



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«16» жовтня 2025 року

№ 60/235-рп/к

справа № 179/60/235-рп/к.25

м. Київ

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань у Черкаській області від 07.10.2025 № 60-03/595-П та відповідні матеріали

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), з метою виконання завдань покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування Київської, Житомирської, Черкаської та Чернігівської областей вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг.
- (2) Відділенням було направлено, зокрема, до Смілянської міської ради Черкаської області лист про надання інформації від 23.07.2025 № 60-02/6372е.
- (3) Смілянська міська рада листом від 31.07.2025 № 3634/-2-44 (вх. Відділення від 05.08.2025 № 60-01/4629) надала відповідь на лист про надання інформації від 23.07.2025 № 60-02/6372е.

2. Відповідач

- (4) Смілянська міська рада Черкаської області включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Вид діяльності за КВЕД (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (5) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (6) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Згідно із статтею 10 «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими підзаконними актами.
- (8) Відповідно до статті 11 «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (9) Згідно із частиною першою статті 16 «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (10) Виконавчий комітет Смілянської міської ради відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Вид діяльності за КВЕД (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (11) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (12) Отже, відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Смілянська міська рада Черкаської області та виконавчий комітет Смілянської міської ради входять до системи місцевого самоврядування.
- (13) При цьому, статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (14) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Смілянської міської ради Черкаської області та виконавчого комітету Смілянської міської ради із суб'єктами господарювання.

3. Нормативно-правове регулювання

- (15) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (17) Пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (18) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (19) Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- власні (самоврядні) - встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад (підпункт 9 пункту «а» статті 30 Закону);
 - делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (підпункт 4 пункту «б» статті 30 Закону).
- (20) Пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, передбачено, що:
- режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи **встановлюється суб'єктом господарювання** за домовленістю з їх адміністрацією.

- (21) Особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства визначені: Правилами роздрібно́ї торгівлі продовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 11.07.2003 № 185, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949, Правилами роздрібно́ї торгівлі непродовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 19.04.2007 № 104, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.11.2007 за № 1257/14524, Правилами роботи дрібно́роздрібно́ї торговельно́ї мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397 (далі – Правила № 369), Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968 (далі – Правила № 219).
- (22) Відповідно до пункту 19 Правил № 369 режим роботи об'єктів дрібно́роздрібно́ї торговельно́ї мережі **встановлюється суб'єктом господарювання самостійно**, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (23) Згідно з абзацом другим пункту 1.7 Правил № 219 режим роботи закладу ресторанного господарства **встановлюється суб'єктом господарювання самостійно**, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких устанавлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад. Для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (24) Таким чином, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств роздрібно́ї торгівлі належить до компетенції виконавчих органів відповідних рад. Разом з тим, законодавством не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (25) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема, курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (26) Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» шум на захищених об'єктах під час здійснення будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівні, встановлені державними медико-санітарними нормативами для відповідного часу доби.

- (27) Частиною третьою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» встановлено, що на захищених об'єктах із 22 години до 8 години забороняються гучний спів і гучні вигуки, користування звуковідтворювального апаратури та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів.
- (28) Разом з тим, необхідно зазначити, що передбачені статтею 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності, що супроводжуються шумом не поширюються, зокрема, на випадки:
- здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень;
 - роботи обладнання і механізмів, що забезпечують життєдіяльність житлових і нежитлових громадських будівель, за умови вжиття вичерпних заходів для максимального обмеження проникнення шуму до прилеглих приміщень, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди.
- (29) При цьому, чинним законодавством України не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (30) Наведена правова позиція підтверджена постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а.
- (31) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України за посиланням <https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>.
- 4. Обставини, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції**
- (32) За результатами проведеного аналізу рішень органів місцевого самоврядування встановлено, що Смілянською міською радою Черкаської області прийнято рішення від 27.12.2012 № 34-5/VI «Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Сміла» (далі – Рішення). На цей час Рішення чинне та зміни до нього не вносились.
- (33) Відповідно до пункту 1.1 Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Сміла, затвердженого рішенням Смілянської міської ради від 27.12.2012 № 34-5/VI (далі – Положення), це Положення розроблене з метою впорядкування обліку і встановлення зручного для населення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, визначає порядок встановлення суб'єктам господарювання режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг.
- (34) Згідно з пунктом 1.2 Положення його дія **поширюється на всіх суб'єктів господарювання**, незалежно від форм власності які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (35) Відповідно до пункту 1.2 Положення передбачено, що Положення є **обов'язковим для всіх суб'єктів господарювання, незалежно від форм власності**, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території **(«Інформація, доступ до якої обмежено»)**.
- (36) Пунктом 1.3. Положення встановлюється зручний для населення режим роботи:
- a) для об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, що належать до комунальної власності міста;
 - b) для об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг **незалежно від форм власності**, розташованих на території міста, за погодженням з власниками.
- (37) Пунктами 2.1 - 2.3 розділу 2 Положення визначено порядок оформлення та видачі документа про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери на підвідомчій території Смілянської міської ради.
- (38) Суб'єктам господарювання видається документ про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг (далі – Документ).
- (39) Підставою для встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг є заява суб'єкта господарювання.
- (40) Заява встановленого зразка (додаток 3 до Положення) суб'єкта господарювання, який має намір погодити режим роботи об'єкта, подається у відділ торгівлі та захисту прав споживачів управління економічного розвитку міськвиконкому **разом з пакетом документів**, зазначених в пункті 3.1 Положення.
- (41) Для встановлення режиму роботи суб'єкт господарювання подає такі документи:
- a) для стаціонарних та напівстаціонарних об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг:
 - заява встановленого зразка з указанням бажаного режиму роботи (додаток 3 до Положення);
 - копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копія документа про право заявника на використання відповідного об'єкта (свідоцтва про власність, договору оренди, тощо);
 - b) для дрібнороздрібної торгівельної мережі та сфери послуг:
 - заява встановленого зразка з указанням бажаного режиму роботи (додаток 3 до Положення);
 - копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копію паспорту прив'язки тимчасової споруди або відповідний документ, передбачений чинним законодавством;
 - c) для сезонної та одноразової торгівлі, лоткової торгівлі:
 - заява встановленого зразка з указанням бажаного режиму роботи та погодженням відповідними службами за напрямом діяльності (додаток 3 до Положення);
 - копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копія погодження (дозволу) міської СЕС у випадках передбачених чинним законодавством.

- (42) Пунктом 3.2 Положення передбачено перелік документів для встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розташованих на захищених об'єктах (у вбудованих та прибудованих до житлових будинків приміщень), у нічний час з 22.00 до 8.00 години суб'єкт господарювання подає:
- заява встановленого зразка з указанням бажаного режиму роботи (додаток 3 до Положення);
 - копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - копія документа про право заявника на використання відповідного об'єкта (свідоцтва про власність, договору оренди, тощо);
 - висновок санітарно-епідеміологічної служби про відповідність об'єкта гігієнічним нормативам шумових параметрів.
- (43) Відповідно до пунктів 4.1 розділу 4 Положення підставою для відмови у встановленні режиму роботи є:
- невідповідність відомостей у документах щодо розташування, належності об'єкта торгівлі та сфери послуг;
 - подання органів державного контролю та нагляду, правоохоронних органів стосовно обмеження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг.
- (44) У разі відмови відділом торгівлі та захисту прав споживачів Управління економічного розвитку міськвиконкому надсилається лист суб'єкт господарювання із зазначенням об'єктів підстав відмови та пропозиції встановлення іншого режиму роботи
- (45) Режим роботи для об'єктів торгівлі, закладів ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, розташованих в орендованих приміщеннях, встановлюється на строк дії документу, що надає суб'єкту господарювання право користування приміщенням.
- (46) Скасування режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг здійснюється з наступних причин:
- зверненням суб'єкта господарювання;
 - подання органів державного контролю і нагляду, правоохоронних органів за порушення суб'єктом господарювання встановленого режиму роботи, громадського порядку, перевищенні рівнів шуму, встановлених санітарними нормами.
- (47) Пунктом 6.1 розділу 6 Положення визначено порядок оскарження рішення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг.
- (48) У разі виникнення суперечностей щодо встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг рішення може бути оскаржене суб'єктом господарювання у встановленому законодавством порядку.
- (49) Отже, затверджене Смілянською міською радою Черкаської області Положення встановлює неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, в тому числі некомунальної форми власності, щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, які не передбачені чинним законодавством України.

- (50) За інформацією Смілянської міської ради Черкаської області (лист від 05.08.2025 № 60-01/4629, вх. № 60-01/4629 від 05.08.2025), протягом 2023 року надійшло 1 звернення від суб'єкта господарювання, щодо встановлення режиму роботи, а протягом 2024 року – січня-червня 2025 року суб'єкти господарювання не звертались за погодженням встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг.
- (51) Режим роботи закладів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування населення, що не належать до комунальної форми власності може встановлюватися суб'єктами господарювання самостійно. При цьому орган місцевого самоврядування звертається до суб'єкта господарювання з метою погодження режиму роботи, а не навпаки.
- (52) Важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки. Окрім цього, вказана норма не надає жодних дозвільних повноважень виконавчим органам сільських, селищних та міських рад.
- (53) Таким чином, орган місцевого самоврядування може лише звертатися до суб'єкта господарювання з метою отримання від нього згоди на встановлення режиму роботи, проте, ні в якому випадку не вимагати від суб'єкта господарювання отримання будь-яких погоджень від органів місцевого самоврядування.
- (54) Слід зазначити, що законодавством України встановлений вичерпний перелік документів дозвільного характеру. Погодження щодо режиму роботи не закріплено Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру», а відтак і вимоги щодо його отримання є безпідставними.
- (55) Отже, прийняття актів, які його запроваджують механізм погодження режиму роботи для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності не відповідає чинному законодавству України.
- (56) Підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (окрім окремих випадків, встановлених законом).
- (57) Варто зазначити, що норма статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнає порушенням законодавства про захист економічної конкуренції вказані в ній дії (бездіяльність) не лише в разі призведення ними до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а й у разі можливості (імовірності) настання негативних наслідків, тобто можливості такого призведення. Сама собою наявність відповідної можливості є достатньою підставою для кваліфікації дій (бездіяльності) відповідного органу за статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (постанови Верховного Суду від 18.11.2021 у справі № 910/19109/19, від 17.08.2021 у справі № 904/4062/20 та від 07.08.2018 у справі № 922/3715/17).

5. Кваліфікація дій відповідача

- (58) Встановлення Смілянською міською радою Черкаської області у Положенні неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, в тому числі некомунальної форми власності, щодо **надання переліку документів** для встановлення їх режиму роботи (*заява, копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, копія документа про право заявника на використання відповідного об'єкта (свідоцтва про власність, договору оренди, тощо)*), а також **підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи (невідповідність**

відомостей у документах щодо розташування, належності об'єкта торгівлі та сфери послуг; подання органів державного контролю та нагляду, правоохоронних органів стосовно обмеження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, незалежно від форм власності, розміщених на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**), що, в свою чергу, може створювати бар'єри вступу на ринок через впровадження неправомірної процедури погодження режиму роботи, а також можливість відмовити у такому погодженні.

- (59) При цьому, оскільки дія Положення поширюється на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфері послуг на підвідомчій території Смілянської міської ради (пункт 1.2 Положення), та встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, відпочинку є обов'язковим для суб'єктів господарювання незалежно від форм власності (пункт 1.3 Положення), суб'єкти господарювання, в тому числі некомунальної форми власності, не можуть відмовитися від проходження процедури погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на підвідомчій території Смілянської міської ради.
- (60) Відповідно до статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.
- (61) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (62) Згідно із статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом.
- (63) Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (64) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (65) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим

забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.

- (67) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (68) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (69) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (70) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (71) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (72) *Таким чином, дії Смілянської міської ради Черкаської області, які полягають у встановленні Положенням про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Сміла, затвердженим рішенням Смілянської міської ради від 27.12.2012 № 34-5/VI, неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, які не передбачені чинним законодавством України, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів і надання послуг на території Смілянської міської територіальної громади Черкаської області.*

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення Смілянською міською радою Черкаської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів і надання послуг на території Смілянської міської ради Черкаської області.

2. Збір та аналіз доказів доручити Відділу досліджень і розслідувань в Черкаській області Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення**

Андрій ПОГОРСЛОВ