



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«23» жовтня 2025 року

№ 60/218-р/к

справа № 110/60/158-рп/к.25

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Головою Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, на електронну адресу товариства з обмеженою відповідальністю «КСМ-Груп», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «КСМ-Груп», Товариство) – *інформація з обмеженим доступом*, яку Товариство вказало у листі від 29.01.2025 № 29/55 (вх. № 60-01/482 від 29.01.2025), направлено вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910е про надання інформації (далі – Вимога).

ТОВ «КСМ-Груп» надало недостовірну інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на Вимогу.

За результатом розгляду справи № 110/60/158-рп/к.25 такі дії ТОВ «КСМ-Груп» визнано порушенням, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.02.2025 № 60-02/910е.

На порушника накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 110/60/158-рп/к.25 (далі – Справа) про порушення ТОВ «КСМ-Груп» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Шостого відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками від 10.09.2025 № 60-03/545-П

ВСТАНОВИЛА**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Порухення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації товариством з обмеженою відповідальністю «КСМ-Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910є.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у справі є ТОВ «КСМ-Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*). Місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*.
- (3) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ТОВ «КСМ-Груп» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (4) Отже, ТОВ «КСМ-Груп» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 17.07.2025 № 60/158-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 110/60/158-рп/к.25 за ознаками вчинення ТОВ «КСМ-Груп» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910є.
- (6) Листом від 17.07.2025 № 60-02/6223є ТОВ «КСМ-Груп» надіслано копію Розпорядження.
- (7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601171637728 лист від 17.07.2025 № 60-02/6223є отримано ТОВ «КСМ-Груп» 01.08.2025.
- (8) Листом від 10.09.2025 № 60-02/7760є Відповідачу надіслано копію подання з попередніми висновками від 10.09.2025 № 60-03/545-П [далі – Подання].
- (9) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0690932478290 лист від 10.09.2025 № 60-02/7760є отримано ТОВ «КСМ-Груп» 22.09.2025.
- (10) Зауважень, міркувань та/або заперечень від ТОВ «КСМ-Груп» до змісту Подання не надходило.
- (11) Водночас ТОВ «КСМ-Груп» листом від 17.10.2025 № 705 (вх. № 60-01/6334 від 17.10.2025) надало пояснення до змісту Подання.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (12) Відділенням розглядалась справа № 499/60/201-рп/к.24 про порушення, зокрема ТОВ «КСМ-Груп» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону

України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів процедур закупівель, а саме:

- «Підготовка об'єкту: «Капітальний ремонт фасадів закладу дошкільної освіти № 640 за адресою: вул. Маршала Якубовського, 1 у Голосіївському районі міста Києва» до опалювального сезону та проведення заходів з енергозбереження. Код ДК 021:2015 - 45453000-7 (Капітальний ремонт і реставрація)», яка проводилась управлінням будівництва Голосіївської районної в місті Києві державної адміністрації за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2023-07-28-004707-a;

- «Будівництво водопровідної мережі від пр. Миру в м. Житомирі до смт. Лісове (коригування)», яка проводилась комунальним підприємством «Житомирводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2023-10-09-000381-a (далі разом – Процедури закупівель).

- (13) Враховуючи наведене, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Порядком розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), на електронну адресу ТОВ «КСМ-Груп» (*інформація з обмеженим доступом*), яку Товариство вказало у листі від 29.01.2025 № 29/55 (вх. № 60-01/482 від 29.01.2025), направлено Вимогу, згідно з якою Товариству необхідно було протягом 20 календарних днів з дня отримання Вимоги надати до Відділення відповідну інформацію та копії документів.
- (14) У Вимозі ТОВ «КСМ-Груп» повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України цього Закону.
- (15) Тобто Товариство попереджено про обов'язковість виконання вимог голови Відділення та про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації
- (16) Відповідно до пунктів 22, 22.1 та 22.2 Вимоги Товариству необхідно було надати наступну інформацію та копії документів:
- пункт 22 – чи виникали (існували) протягом II півріччя 2023 року господарські відносини у ТОВ «КСМ-Груп» з товариством з обмеженою відповідальністю «Буд-Інжиніринг Холдінг» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*)?;
 - пункт 22.1 – якщо так, надати відповідні договори (угоди, контракти тощо) з усіма додатками, додатковими угодами, змінами, що є їх невід'ємними частинами;
 - пункт 22.2 – документи, які підтверджують виконання договірних відносин (накладні, акти приймання-передачі, акти звірки взаєморозрахунків за договором тощо).
- (17) На пункт 22 Вимоги ТОВ «КСМ-Груп» листом від 18.03.2025 № 35/59

(вх. № 60-01/1456 від 20.03.2025) повідомило, що між ним та ТОВ «Буд-Інжиніринг Холдінг» не виникали (існували) протягом II півріччя 2023 року господарські відносини, тому Товариство не може надати підтверджуючі документи.

- (18) Водночас Відділенням за результатами аналізу банківських виписок за період з 01.07.2023 до 31.12.2023, наданих АТ «Банк Альянс» листом від 16.04.2024 № 19.2/1930-БТ (вх. № 60-01/911кі від 22.04.2024), АТ «Ощадбанк» листом від 18.04.2024 № 46/12-11/48475/2024/БТ (вх. № 60-01/942кі від 23.04.2024) та АТ «Укрбудінвестбанк» листом від 09.08.2024 № 160/БТ (вх. № 60-01/1728кі від 19.08.2024), встановлено, що між ТОВ «КСМ-Груп» та ТОВ «Буд-Інжиніринг Холдінг», зокрема у період проведення Процедур закупівель, були наявні господарські відносини у вигляді оплати за будівельні роботи до, під час та після проведення Процедур закупівель (див. таблицю 1, 2).

Таблиця 1

інформація з обмеженим доступом

Таблиця 2

інформація з обмеженим доступом

- (19) Таким чином, ТОВ «КСМ-Груп» надало недостовірну інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на Вимогу.
- (20) Подання недостовірної інформації ТОВ «КСМ-Груп» на Вимогу ускладнює виконання завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

5. **КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

- (21) Згідно з пунктом 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживача, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Частиною першою статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та

працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

- (24) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону.
- (25) Таким чином, дії ТОВ «КСМ-Груп» з подання недостовірної інформації Північному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910є є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (27) Зауважень, міркувань та/або заперечень від ТОВ «КСМ-Груп» до змісту Подання не надходило.
- (28) Водночас ТОВ «КСМ-Груп» листом від 17.10.2025 № 705 (вх. № 60-01/6334 від 17.10.2025) надало пояснення до змісту Подання, в якому повідомило, що Товариство визнає факт надання неправдивої (некоректної) інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на Вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910є.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОЛЕГІЇ

- (29) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, що дії Відповідача, які полягають у поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910є, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (30) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (31) Органи Антимонопольного комітету України за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», накладають штрафи на суб'єктів господарювання відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (32) Згідно з частиною 8 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (33) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468 затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок).
- (34) Згідно з пунктом 8 розділу IV Порядку за вчинення порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону, базовий розмір штрафу визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону, залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Комітету завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.
- (35) Відповідно до Звіту про фінансові результати за 2024 рік (код рядка 2000), наданого листом Головного управління ДПС у м. Києві від 13.03.2025 № 8467/5/26-15-04-04-03 (вх. № 60-01/649кі від 14.03.2025), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у ТОВ «КСМ-Груп» за 2024 рік становить *інформація з обмеженим доступом* гривень.
- (36) Пунктом 1 Розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (37) Під час визначення розміру штрафу пропонуємо врахувати наступні обставини:
 - ТОВ «КСМ-Груп» подало недостовірну інформацію на Вимогу;
 - подання недостовірної інформації ТОВ «КСМ-Груп» на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на територіальне відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України»;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «КСМ-Груп» виявлено не вперше (рішення Відділення від 20.03.2025 № 60/17-р/к, рішення АМКУ від 10.09.2025 № 14-р/тк);
 - ТОВ «КСМ-Груп» визнало, що вчинило порушення, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на Вимогу голови Відділення від 05.02.2025 № 60-02/910є.

Враховуючи викладе, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим в Міністерств юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КСМ-Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.02.2025 № 60-02/910е.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КСМ-Груп» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Рішення органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення**

Андрій ПОГОРЕЛОВ