



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

28.10.2025 р.

Одеса

№ 65/167-рп/к

Справа № 65/151-09/2025

**Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання про початок розгляду справи відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області від 21.10.2025 № 65-03/372-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії товариства з обмеженою відповідальністю «ФРОНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») щодо неподання інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.05.2025 № 65-02/2633є про надання інформації у встановлений строк.

2. Відповідач

- (2) Відповідачем є товариство з обмеженою відповідальністю «ФРОНТА» (далі – ТОВ «ФРОНТА») (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»)); місцезнаходження юридичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (3) Відповідно до відомостей з ЄДР основним видом діяльності ТОВ «ФРОНТА» є «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (4) Отже, ТОВ «ФРОНТА» у розумінні абзацу шістнадцятого частини першої статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (5) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 11.04.2025 № 13-01/278 (вх. № 65-01/290К від 14.04.2025) та з метою виконання завдань, визначених

статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ФРОНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариства з обмеженою відповідальністю «ПОРТ І ФЛОТ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») у процедурах публічних закупівель за ідентифікаторами:

UA-2020-08-11-005866-a;	UA-2020-08-11-004157-b;	UA-2020-08-27-002756-a;
UA-2020-09-18-003221-a;	UA-2020-09-18-007868-a;	UA-2020-10-07-002428-a;
UA-2020-10-29-002788-a;	UA-2020-11-02-003548-c;	UA-2020-11-05-006094-c;
UA-2020-11-27-005553-a;	UA-2021-03-15-005202-c;	UA-2021-04-26-002654-b;

UA-2021-06-04-002844-a (Лот 2 та Лот 3), проведених за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».

- (6) Враховуючи викладене, керуючись статтями 3, 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (далі – Положення про територіальне відділення), Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «ФРОНТА», зазначеним в ЄДР: «Інформація, доступ до якої обмежено», надіслано вимогу від 22.05.2025 № 65-02/2633е про надання інформації (далі – Вимога) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за штриховим кодовим ідентифікатором 0601150394604.
- (7) Відповідно до розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації «Про перейменування об'єктів топонімії» від 26.07.2024 № 273-р вулицю «Інформація, доступ до якої обмежено» у місті Миколаєві перейменовано на нову назву – «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (8) Вимогою, яка складалася із сорока семи пунктів, від ТОВ «ФРОНТА» вимагалось у 20-денний строк з дня її отримання надати Відділенню інформацію щодо господарських діяльності товариства та обставин участі у вищенаведених Торгах.
- (9) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за штриховим кодовим ідентифікатором 0601150394604 поштове відправлення із вкладеною Вимогою вручено 27.05.2025 представнику ТОВ «ФРОНТА» - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (10) Листом акціонерного товариства «Укрпошта» від 08.07.2025 № 1.30.002.-26687-25 (вх. № 65-01/676-Кі від 09.07.2025) повідомлено, що рекомендований лист № 0601150394604 на адресу ТОВ «ФРОНТА» («Інформація, доступ до якої обмежено») вручений без пред'явлення довіреності працівнику охорони ТОВ «ФРОНТА» «Інформація, доступ до якої обмежено» 27.05.2025 із зазначенням прізвища; довіреність із зазначенням осіб, які мали повноваження отримувати пошту на адресу ТОВ «ФРОНТА», не надавалась, тому надати її копію неможливо. Договір/заява про порядок доставки (вручення) пошти, періодичних друкованих видань ТОВ «ФРОНТА» з Укрпоштою не укладались, тому надати їх копії не надається можливим.
- (11) Наведена інформація свідчить, що вручення рекомендованого листа № 0601150394604 є неналежним.
- (12) Ураховуючи вищенаведені обставини, 10.07.2025 Відділенням на адресу ТОВ «ФРОНТА» повторно надіслано Вимогу.

- (13) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення (штриховий кодний ідентифікатор 0601169022678) лист із Вимогою повернуто на адресу Відділення з причини «за закінченням встановленого терміну зберігання».
- (14) Відповідно до положень пункту 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), у разі якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим задекларованим/зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Комітету. Зазначена вимога вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету.
- (15) З огляду на зазначене, Вимогу розміщено **11.08.2025** на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, а саме субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/vymoha-pro-nadannia-informatsii-vid-22052025-65-022633e-do-tov-fronta>.
- (16) Отже, Вимога вважається такою, що вручена ТОВ «ФРОНТА» **21.08.2025**.
- (17) Відповідно до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (18) Таким чином, враховуючи 20-денний строк для надання Відділенню інформації на Вимогу, останній день строку для надання ТОВ «ФРОНТА» інформації Відділенню на Вимогу припадав на **10.09.2025**.
- (19) У встановлений строк та станом на **28.10.2025** ТОВ «ФРОНТА» не надало Відділенню інформацію на Вимогу.
- (20) Жодних пояснень щодо неподання інформації Відділенню на Вимогу та/або клопотань про продовження строку для її надання від ТОВ «ФРОНТА» до Відділення не надходило. Також ТОВ «ФРОНТА» не надавалися Відділенню докази на підтвердження факту направлення документів поштою.
- (21) ТОВ «ФРОНТА» у Вимозі було повідомлено, що відповідно до статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (22) Одночасно у Вимозі повідомлялося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, які тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього Закону, у вигляді накладення штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (23) Разом з цим Відділення зазначило, що у разі відсутності можливості надання запитуваної інформації у визначений головою Відділення строк не пізніше кінцевої дати на надання інформації, визначеної цією вимогою, ТОВ «ФРОНТА» може звернутися до Відділення з обґрунтованим клопотанням про продовження строку для надання інформації на вимогу, із поясненням причин неможливості надання запитуваної інформації у визначений у Вимозі строк.

- (24) Таким чином, ТОВ «ФРОНТА» належним чином повідомлено про обов'язковість виконання вимог голови Відділення та про правові наслідки неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк і подання недостовірної інформації Відділенню та можливість продовження строку для подання інформації на Вимогу.
- (25) Неподання ТОВ «ФРОНТА» інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк ускладнювало виконання Відділенням завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, щодо здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, під час участі ТОВ «ФРОНТА» та товариства з обмеженою відповідальністю «ПОРТ І ФЛОТ» у процедурах публічних закупівель за ідентифікаторами:
- | | | |
|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| UA-2020-08-11-005866-a; | UA-2020-08-11-004157-b; | UA-2020-08-27-002756-a; |
| UA-2020-09-18-003221-a; | UA-2020-09-18-007868-a; | UA-2020-10-07-002428-a; |
| UA-2020-10-29-002788-a; | UA-2020-11-02-003548-c; | UA-2020-11-05-006094-c; |
| UA-2020-11-27-005553-a; | UA-2021-03-15-005202-c; | UA-2021-04-26-002654-b; |
- UA-2021-06-04-002844-a (Лот 2 та Лот 3), проведених за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro», на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 11.04.2025 № 13-01/278 (вх. № 65-01/290К від 14.04.2025).

4. Кваліфікація дій суб'єкта господарювання

- (26) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Аналогічні повноваження надані Положенням про територіальне відділення, зокрема, підпунктом 4 частини першої пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції територіальне відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (29) Аналогічні повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України під час реалізації завдань, покладених на відділення, передбачені підпунктом 5 пункту 8 Положення про територіальне відділення.

- (30) Пунктом 8 Положення про територіальне відділення визначено, що особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.
- (31) Статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (32) Частиною першою статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (33) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (34) Таким чином, неподання ТОВ «ФРОНТА» інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.05.2025 № 65-02/2633е про надання інформації у встановлений строк містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 2 розділу II, пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року

№ 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю «ФРОНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.05.2025 № 65-02/2633е про надання інформації у встановлений ним строк.

2. Збирання та аналіз доказів у справі доручити відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО