



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 вересня 2025 р.

м. Львів

№ 63/207-р/к

Справа № 63/8-02-111-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*) у часовий період з січня 2022 року по вересень 2025 року є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області і на ринку послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні КП «Тлумачкомунсервіс», як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

Комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» витребувало до заяви замовника про видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення окремі документи, не передбачені Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами).

Також, комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» подавало на затвердження виконавчому комітету Тлумачької міської ради технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та призводило до затягування встановлених законодавством термінів видачі замовникам технічних умов.

Вищезазначені дії комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і в разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

За умов наявності конкуренції на зазначеному ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс», щоб утримати споживачів, уникало б створення умов, що можуть призвести до ущемлення їх інтересів.

За результатами розгляду справи № 63/8-02-111-2025 такі дії комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» визнані порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (в частині приєднання/від'єднання до/від систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення) шляхом вчинення таких дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) накладено штраф у загальному розмірі 52000,00 (п'ятдесят дві тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи 63/8-02-111-2025 про порушення комунальним підприємством «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2025 № 63-03/569-П з попередніми висновками у справі № 63/8-02-111-2025,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15 травня 2025 року № 63/119-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 63/8-02-111-2025 (далі – Справа) у зв'язку з наявністю у діях комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (2) Розпорядження надіслано комунальному підприємству «Тлумачкомунсервіс» листом від 16.05.2025 № 63-02/3947є.

- (3) Розпорядження опубліковано на офіційному веб-сайті Відділення у відповідному розділі за посиланням <https://westernmtv.amcu.gov.ua/zakonodavstvo/rozporiadzhennia-zmtv-amku/rozporiadzhennia-administratyvnoi-kolehii-zmtv-amku-63119-rpk-vid-15052024>.
- (4) Відділення надіслало комунальному підприємству «Тлумачкомунсервіс» вимоги про надання інформації від 27.12.2024 № 63-02/5284е та від 01.09.2025 № 63-02/7200е, відповідь на які надано листами від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025) та від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-01/3974 від 15.09.2025) відповідно.
- (5) Тлумацькій міській раді надіслано вимоги про надання інформації від 28.11.2024 № 63-02/4695е та від 01.09.2025 № 63-02/7199е, відповідь на які надано листами від 20.12.2024 № 63-01/3102 та від 11.09.2025 № 1191 (вх. № 63-01/4025 від 17.09.2025).
- (6) Листом від 18.09.2025 № 63-02/7790е Відділення надіслало комунальному підприємству «Тлумачкомунсервіс» копію подання від 17.09.2025 № 63-03/569-П з попередніми висновками у справі № 63/8-02-111-2025. Згідно з трек номером рекомендованого поштового відправлення 0601193994435, лист від 18.09.2025 № 63-02/7790е отримано комунальним підприємством «Тлумачкомунсервіс» 25.09.2025.
- (7) Листом від 25.09.2025 № 117 (вх. № 63-01/4192 від 25.09.2025) комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» надало пояснення до подання від 17.09.2025 № 63-03/569-П з попередніми висновками у справі № 63/8-02-111-2025.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (далі – КП «Тлумачкомунсервіс», Підприємство або Відповідач), ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація з обмеженим доступом)*. Місцезнаходження КП «Тлумачкомунсервіс»: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (9) Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, (далі – ЄДР), дата державної реєстрації – 16.10.2019 року.
- (10) Відповідно до відомостей з ЄДР, КП «Тлумачкомунсервіс» є юридичною особою з організаційно-правовою формою за Класифікатором адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад (КАТОТТГ) – комунальне підприємство. Основним видом діяльності є: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (11) У розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Тлумачкомунсервіс» є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (12) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 р. за №317/6605 (далі – Методика) встановлено такі обставини щодо становища КП «Тлумачкомунсервіс» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (13) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1. Методики, можуть змінюватись залежно від фактичних

обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Визначення об'єкту аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку

- (12) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного становища на зазначеному ринку є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1 Суб'єкт господарювання

- (13) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (14) Об'єктом аналізу є КП «Тлумачкомунсервіс» - суб'єкт господарювання, що надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, видає технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2 Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (15) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів (робіт, послуг), щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (16) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (17) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Тлумачкомунсервіс», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що надаються Підприємством на платній основі.
- (18) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.1.1. Споживчі характеристики

- (19) Згідно з підпунктом 4.2.1 пункту 4.2 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (20) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними й експлуатаційними характеристиками тощо.
- (21) У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (22) Згідно з абзацом двадцять другим частини першої статті 1 цього Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» система питного водопостачання – сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (23) У визначенні статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод»: централізоване водовідведення – господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (24) Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємства питного водопостачання мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.
- (25) Абзацом першим частини першої статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» встановлено, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.
- (26) Порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України регулюється Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008. № 190, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі - Правила № 190 або Правила користування).
- (27) Відповідно до термінів, визначених Правилами користування, технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі - технічні умови, ТУ) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.
- (28) Порядок приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначені розділом III Правил № 190.
- (29) Пунктами 1, 2 розділу III Правил № 190 передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2), виданих виконавцем послуг централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і

затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання. Для забезпечення водопостачанням та водовідведенням будівельних майданчиків (на час будівництва об'єкта) видаються технічні умови на тимчасове підключення та укладаються тимчасові угоди з водопостачання та водовідведення за тимчасовою схемою на період будівництва.

- (30) Згідно з пунктом 10 розділу III Правил № 190, технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - проєктно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.
- (31) Після виконання робіт з приєднання (врізки) до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та встановлення засобів обліку води укладається договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (32) Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який має діючі водопровідно – каналізаційні мережі, що перебувають на його балансі та/чи користуванні (обслуговуванні), тобто КП «Глумачкомунсервіс».
- (33) Видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками має своє функціональне призначення і визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики та функціональне призначення. При цьому, видача технічних умов є частиною технологічного процесу надання КП «Глумачкомунсервіс» послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.

3.2.1.2. Умови споживання

- (34) Умови споживання послуг з централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов визначені пунктами 3-6 розділу III Правил № 190. Так, зокрема, для одержання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач подає виконавцю послуг з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення заяву та перелік документів, передбачених пунктом 3 цього розділу.
- (35) Згідно з пунктом 6 розділу III Правил № 190, за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуг з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (36) Отже, передумовою надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача КП «Глумачкомунсервіс» споживачам технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.1.3. Умови реалізації

- (37) Видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється виконавцями послуг

з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на платній основі.

- (38) Для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач надає виконавцю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перелік документів, визначених пунктом 3 розділу III Правил № 190, та документ, що підтверджує оплату послуг (квитанцію, платіжне доручення тощо).
- (39) За результатами розгляду заяви та доданих документів, виконавець послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у визначений Правилами користування строк видає споживачу технічні умови.
- (40) Процедури укладення договору про видачу технічних умов чинними нормативно-правовими актами, які регулюють діяльність суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачено.
- (41) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються із застосуванням інженерних мереж та згідно із частиною першою статті 5 Закону України «Про природні монополії» віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
- (42) КП «Тлумачкомунсервіс», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та внесене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://www.amcu.gov.ua>.

3.2.1.4. Ціна

- (43) Відповідно до пункту 7 розділу III Правил № 190, собівартість послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається на підставі обґрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача.
- (44) Розрахунок вартості послуг з видачі ТУ здійснюється виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виходячи із собівартості надання послуг та податку на додану вартість.
- (45) Порядок визначення вартості послуг з виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення та робіт з приєднання/від'єднання до/від систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не регулюється нормативно-правовими актами та встановлюються Підприємством самостійно.
- (46) Споживачі послуг КП «Тлумачкомунсервіс» не мають можливості впливу на ціну робіт та послуг, які надаються Підприємством.

3.3. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води.
- (48) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що провадить

господарську діяльність із централізованого водовідведення.

- (49) До 07.08.2023 відповідні положення чинних законів України «Про питну воду та питне водопостачання» та «Про водовідведення та очищення стічних вод» містилися в Законі України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».
- (50) Комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» створено відповідно до рішення Тлумачької міської ради від 26.07.2019 № 1266-36/2019 «Про створення комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс»».
- (51) Рішенням Тлумачької міської ради від 30.10.2019 № 1266-36/2019 «Про передачу основних засобів та інших матеріальних цінностей в господарське відання комунальному підприємству «Тлумачкомунсервіс»» мережі централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також комплекс відповідних об'єктів і споруд, пов'язаних з технологічним процесом надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, передано на баланс Підприємства на праві господарського відання.
- (52) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються КП «Тлумачкомунсервіс» відповідно до статуту, нова редакція якого затверджено рішенням Тлумачької міської ради від 04.11.2021 № 1506-12/2021 «Про збільшення статутного капіталу, внесення змін до відомостей та затвердження Статуту комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» у новій редакції».
- (53) КП «Тлумачкомунсервіс», згідно з ліцензією на здійснення діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення від 03.01.2020 № 2, виданою Івано-Франківською обласною державною адміністрацією, надає послугу з централізованого водопостачання у місті Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я і послугу з централізованого водовідведення у м. Тлумач.
- (54) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від Підприємства відповідні послуги.

3.4. Визначення товарних меж ринку

- (55) Відповідно до пунктів 5.1. – 5.3. Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (56) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності.
- (57) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (58) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (59) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують

питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.

- (60) Отже, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів – замінників.
- (61) Споживач може отримати вказані послуги лише у суб'єкта господарювання, який їх надає виключно в межах діючих розподільчих водопровідних – каналізаційних мереж системи централізованого водопостачання, які перебувають на його балансі та користуванні (обслуговуванні).
- (62) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (63) Споживач може отримати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення лише у суб'єкта господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення виключно в межах діючих розподільчих водопровідних – каналізаційних мереж системи централізованого водопостачання, які перебувають на його балансі та користуванні (обслуговуванні).
- (64) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.

3.5. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (65) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (66) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 р. № 307 (далі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
 - система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
 - система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення

стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (67) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (68) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (69) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (70) З інформації, наданої Підприємством листом від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025), КП «Тлумачкомунсервіс» надає послугу з централізованого водопостачання для споживачів населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської і послугу з централізованого водовідведення - у м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні Підприємства.
- (71) Враховуючи зазначене, територіальними (географічними) межами ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання є територія населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, а територіальними (географічними) межами ринку послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення є територія м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, в межах яких розташовані діючі мережі централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні Підприємства.

3.6. Часові межі ринку - проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єкта господарювання на ринку

- (72) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (73) Упродовж періоду з січня 2022 року по вересень 2025 року на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання у межах території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка,

хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області та на ринку послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у межах м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області склад продавців (надавачів даних послуг) у не змінювався.

- (74) З урахуванням викладеного, часовими межами ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, в межах яких розташовані діючі мережі централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні Підприємства, визначено проміжок часу з січня 2022 року по вересень 2025 року, впродовж якого структура цього ринку залишалась незмінною.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (75) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (76) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (77) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг є, зокрема:
- послуги з централізованого водопостачання – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання;
 - послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (78) Абзацом дванадцятим частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» встановлено, що послуги централізованого водопостачання, централізованого водовідведення належать до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.
- (79) Отже, внаслідок того, що ринки централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перебувають в стані природної монополії, а також, зважаючи на технологічні особливості послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, конкуренція на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (80) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (81) Бар'єрами для вступу на досліджуваний ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на централізоване водопостачання та водовідведення, а також повноваженнями, визначеними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.9. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

- (82) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (83) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, або ущемлювати інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (84) Так, з урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП «Тлумачкомунсервіс», яке є єдиним суб'єктом господарювання, котрий надає послугу з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послугу з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення – на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, встановлювати свої умови при продажу товару, є ознакою ринкової влади.
- (85) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Тлумачкомунсервіс» у часовий період з січня 2022 року по вересень 2025 року є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області і на ринку послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-

Франківської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні Підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (86) Відповідно до статті 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами), правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення зобов'язані забезпечити, зокрема, участь у фінансуванні реконструкції та розвитку об'єктів централізованого питного водопостачання, оснащення їх засобами обліку та регулювання споживання води.
- (87) Відповідно до статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» зазначається, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.

У технічних умовах на приєднання до систем централізованого водовідведення зазначаються:

- найменування та адреса об'єкта, замовника, проектувальника;
- вид будівництва, нормативні строки проектування і будівництва;
- місце та спосіб приєднання до мереж централізованого водовідведення, вимоги до обладнання, вузлів приєднання;
- відомості про місце скидання очищених стічних вод;
- основні розрахункові інженерні параметри системи централізованого водовідведення, що включають: кількість, якість і режим надходження стічних вод; тиск у місці підключення, умови скиду очищених стічних вод.

Порядок розроблення та затвердження технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

- (88) Відповідно до пункту 4 розділу I Правил № 190, замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення – споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (89) Процедура приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначена положеннями розділу III Правил № 190.
- (90) Пунктом 1 розділу III Правил № 190 передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (Додаток 2 Правил користування), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.
- (91) У пункті 6 розділу III Правил № 190 передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

- (92) Пунктом 3 розділу III Правил № 190 встановлено вичерпний перелік документів, які споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання /централізованого водовідведення для одержання технічних умов, а саме:
- заява;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірених підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (93) Відповідно до пункту 6 розділу III Правил № 190, за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (94) Додатком 2 до Правил № 190 передбачено форму Технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, відповідно до якої технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце приєднання, місце установки, діаметр, тип лічильника комерційного обліку, особливі умови тощо;
 - умови водовідведення, в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови;
 - технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта відповідно до частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (95) Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», технічні умови – це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які мають відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних комунікацій.
- (96) Частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно з поданою нею заявою. Технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (97) Частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта

незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.

- (98) Таким чином, приєднання об'єктів замовників до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення неможливе без отримання замовником технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.

5. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

5.1. Обставини справи

- (99) З аналізу інформації щодо виготовлення технічних умов за 2022-2024 роки та січень-серпень 2025 року, наданої КП «Тлумачкомунсервіс» листами від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025) та від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-01/3974 від 15.09.2025), встановлено.

- (100) Загальна кількість виданих КП «Тлумачкомунсервіс» технічних умов у розрізі років становила:

- 2022 рік: 39 од. на приєднання до систем централізованого водопостачання; 13 од. - на приєднання до систем централізованого водовідведення; 37 од. – на приєднання до систем централізованого водопостачання і централізованого водовідведення;
- 2023 рік: 9 од. на приєднання до систем централізованого водопостачання; 12 од. - на приєднання до систем централізованого водовідведення; 19 од. – на приєднання до систем централізованого водопостачання і централізованого водовідведення;
- 2024 рік: 23 од. на приєднання до систем централізованого водопостачання; 12 од. - на приєднання до систем централізованого водовідведення; 22 од. – на приєднання до систем централізованого водопостачання і централізованого водовідведення;
- січень - серпень 2025 року: 9 од. на приєднання до систем централізованого водопостачання; 7 од. - на приєднання до систем централізованого водовідведення; 5 од. – на приєднання до систем централізованого водопостачання і централізованого водовідведення.

- (101) При отриманні зазначених технічних умов замовники зіткнулися з певними вимогами, виконання яких було необхідне для подальшого приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.

І. Вимоги Відповідача щодо подання до заяви про видачу технічних умов окремих документів, не передбачених чинними нормативно-правовими актами.

- (102) КП «Тлумачкомунсервіс» зазначило, що для видачі технічних умов від замовників - юридичних осіб вимагається наступний перелік документів:

- 1) лист-заява на розробку і видачу технічних умов на водопостачання та/або водовідведення;
- 2) копія витягу з ЄДР;
- 3) копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності);
- 4) копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт;
- 5) копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на земельну ділянку;
- 6) масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки;

- 7) опитувальний лист (у випадку нового будівництва);
- 8) *відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору);*
- 9) *документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності).*

(103) Для видачі технічних умов від замовників - фізичних осіб вимагається наступний перелік документів:

- 1) заява на розробку і видачу технічних умов на водопостачання та/або водовідведення за встановленою формою;
- 2) *копія паспорта;*
- 3) *копія ідентифікаційного коду;*
- 4) *копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда, земельна ділянка);*
- 5) *масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки (у разі наявності);*
- 6) *документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності).*

(101) Однак, нормами пункту 3 розділу III Правил № 190 не передбачено надання до заяви про виготовлення технічних умов документів: для замовників ТУ - юридичних осіб - *копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності), які вимагаються Підприємством;* для замовників ТУ – фізичних осіб: *копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда); масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки (у разі наявності); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності).*

(102) Відділення проаналізувало копії заяв та доданих до них матеріалів, які вибірково надало КП «Глумачкомунсервіс», і встановило, що замовники ТУ дотримувались вимог Підприємства і до заяви про видачу технічних умов надавали документи, які не передбачені пунктом 3 розділу III Правил користування.

(103) До прикладу:

- до заяви гр. (*інформація з обмеженим доступом*) від 06.05.2022 на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення житлового будинку по (*інформація з обмеженим доступом*), надано копію технічного паспорту та свідоцтва про право власності на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника (технічні умови від 23.05.2022 № 92/2022);

- до заяви гр. (*інформація з обмеженим доступом*) від 11.05.2022 на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення житлового будинку по (*інформація з обмеженим доступом*), надано копію технічного паспорту та витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника (технічні умови від 23.11.2023 № 190/2023);

- до заяви гр. (*інформація з обмеженим доступом*) від 14.11.2023 на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення житлового будинку по (*інформація з обмеженим доступом*), надано копію технічного паспорту та свідоцтва про право власності на

житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника (технічні умови від 23.11.2023 № 190/2023);

- до заяви гр. (*інформація з обмеженим доступом*) від 28.04.2024 на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення житлового будинку по (*інформація з обмеженим доступом*), надано копію технічного паспорта та договору дарування на житловий будинок, копію паспорта і ідентифікаційного коду замовника (технічні умови від 10.06.2024 № 207/2022);

- (104) Надання копій документів, які не передбачені Правилами користування, вимагає від споживачів додаткових фінансових витрат та витрат часу, оскільки КП «Тлумачкомунсервіс» не забезпечує їх виготовлення.
- (105) Так, отримання свідоцтва про право власності на нерухоме майно та витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності споживачі можуть отримати від суб'єктів, які мають доступ до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та надають їх на платній основі.
- (106) Відповідно до статті 32 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» інформація про зареєстровані права на нерухоме майно та їх обтяження, що міститься у Державному реєстрі прав, є відкритою, загальнодоступною та платною.
- (107) Пунктом 7 статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» передбачено, що за отримання інформації з Державного реєстру прав справляється адміністративний збір у такому розмірі: 0,025 прожиткового мінімуму для працездатних осіб - отримання інформації в паперовій формі; 0,0125 прожиткового мінімуму для працездатних осіб - отримання інформації в електронній формі.
- (108) Крім того, об'єкт нерухомості, на приєднання якого виготовляються технічні умови, може перебувати на стадії будівництва або в процесі реєстрації прав власності на нього, а отже, замовник не може отримати витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.
- (109) Вимоги КП «Тлумачкомунсервіс» щодо подачі документів, які вимагаються від замовника ТУ, для юридичних осіб (*копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності) та для фізичних осіб (копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда); масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць міста, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки (у разі наявності); документ про сплату вартості виготовлення технічних умов (у разі наявності)*), не передбачені Правилами користування, можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які звертаються до Підприємства з приводу отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, оскільки підготовка і надання таких документів вимагають додаткових затрат часу і фінансових витрат.
- (110) В ході розгляду справи № 63/8-02-111-2025 КП «Тлумачкомунсервіс» листом від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-02/7200е від 01.09.2025) зазначило, що вказані вище вимоги щодо витребування у замовника додаткових документів були впроваджені з метою

забезпечення належного документального підтвердження правових підстав для укладання договорів та правильного формування податкових накладних.

- (111) З метою припинення зазначених дій наказом директора Підприємства від 01 червня 2025 року № 12-Б затверджено «Порядок видачі Технічних умов на приєднання об'єктів будівництва та реконструкції до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс»» (далі – Порядок).
- (112) Пунктом 3 Порядку встановлено, що для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
- заява;
 - опитувальний лист;
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою (при необхідності);
 - вкопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується (при необхідності);
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проектної організації та замовника (при необхідності) ;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (113) Зазначений перелік документів відповідає вимогам пункту 3 розділу III Правил № 190.
- (114) КП «Тлумачкомунсервіс» листом від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-02/7200є від 01.09.2025) надало копії заяв на отримання технічних умов з документами, які додані до заяв, та копії виданих технічних умов за період з грудня 2024 року по серпень 2025 року включно. З аналізу наданих матеріалів Відділенням встановлено, що додаткові документи, не передбачені Правилами користування, Підприємство у замовників технічних умов не вимагало.
- (115) Таким чином, у ході розгляду справи № 63/8-02-111-2025 КП «Тлумачкомунсервіс» приведено у відповідність до вимог чинного законодавства процедуру подання замовником документів для отримання технічних умов.
- (116) Разом з тим, рішенням виконавчого комітету Тлумачької міської ради від 23.12.2024 № 285 «Про визначення КП «Тлумачкомунсервіс» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» затверджено «Порядок приєднання об'єктів до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення КП «Тлумачкомунсервіс»» (далі – Порядок приєднання).
- (117) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Порядку приєднання, для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення подає до виробника таких послуг:
- заяву;
 - опитувальний лист;
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території (при необхідності);

- *копії документів, які підтверджують право власності або користування;*
- *копію будинкової книги з відмітками про кількість зареєстрованих осіб (при наявності);*
- *копії паспортів та ідентифікаційних кодів співвласників / орендарів житлового будинку або копії витягів / виписок з ЄДР власників / орендарів адмінбудівель;*
- *копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання).*

(118) Однак, вимоги, встановлені в пункті 2.2 розділу 2 Порядку приєднання, щодо надання замовником до заяви на виготовлення технічних умов, копій документів, які підтверджують право власності або користування (за виключенням документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою); копії будинкової книги з відмітками про кількість зареєстрованих осіб (при наявності), копій паспортів та ідентифікаційних кодів співвласників / орендарів житлового будинку або копії витягів / виписок з ЄДР власників / орендарів адмінбудівель, не передбачені пунктом 3 розділу III Правил № 190.

(119) Таким чином, керуючись чинним рішенням виконавчого комітету Тлумацької міської ради від 23.12.2024 № 285, КП «Тлумачкомунсервіс», у разі надходження від замовника заяви про виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, може в подальшому вимагати документи, визначені пунктом 2.2 розділу 2 Порядку приєднання, в тому числі ті, які не передбачені Правилами № 190.

(120) Встановлення у Порядку приєднання вимог щодо подання до заяви про виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення документів, не передбачених Правилами № 190, може призводити до ущемлення інтересів споживачів, які мають намір приєднатися до мереж Підприємства та отримувати послуги з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, оскільки підготовка і надання таких документів вимагають додаткових затрат часу і фінансових витрат.

(121) Тлумацька міська радаю листом від 11.09.2025 № 1191 (вх. № 63-01/4025 від 17.09.2025) повідомила Відділення про те, що нею розпочата робота з приведення у відповідність до норм чинного законодавства всієї документації, що стосується видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.

II. Щодо подання Відповідачем технічних умов для їх затвердження рішеннями виконавчого комітету Тлумацької міської ради

(115) З матеріалів, наданих Тлумацькою міською радою листом від 06.12.2024 № 1528 (вх. № 63-01/3102 від 16.12.2024) та КП «Тлумачкомунсервіс» листами від 10.01.2025 № 12 (вх. № 63-01/293 від 03.02.2025) та від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-01/3974 від 15.09.2025) вбачається, що Підприємство після розроблення технічних умов зверталось до Тлумацької міської ради з приводу затвердження технічних умов, на підставі чого приймалися рішення виконавчого комітету Тлумацької міської ради.

(116) Вибіркова інформація щодо отриманих Підприємством заяв про видачу технічних умов, зареєстрованих технічних умов, листів Підприємства і прийнятих виконавчим комітетом Тлумацької міської ради рішень, за період 2022-2024 рр. та січень-серпень 2025 року, наведена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ п/п	Найменування замовника	Дата заяви замовника про видачу ТУ	Дата і № реєстрації технічних умов	Реквізити листа Підприємства про затвердження ТУ	Реквізити рішення виконкому
1.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	06.05.2022	23.05.2022 № 91/2022	31.05.2022 № 43	03.06.2022 № 47
2.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	04.05.2022	27.05.2022 № 95/2022	30.06.2022 № 46	05.07.2022 № 60
3.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	18.05.2022	04.07.2022 № 100/2022	22.09.2022 № 87	27.09.2022 № 120
4.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	10.08.2022	09.09.2022 № 142/2022	22.09.2022 № 87	27.09.2022 № 120
5.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	17.08.2022	30.09.2022 № 144/2022	29.11.2022 № 107	07.12.2022 № 172
6.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	06.10.2022	11.11.2022 № 146/2022	29.11.2022 № 107	07.12.2022 № 172
7.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	10.02.2023	24.02.2023 № 157/2023	24.02.2023 № 24	02.03.2023 № 20
8.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	01.06.2023	27.06.2023 № 164/2023	30.06.2023 № 55	06.07.2023 № 101
9.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	22.11.2023	10.12.2023 № 192/2023	10.04.2024 № 35	25.04.2024 № 101
10.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	03.11.2023	23.11.2023 № 186/2023	27.11.2023 № 97	30.11.2023 № 166
11.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	08.02.2024	23.02.2024 № 194/2024	10.04.2024 № 35	25.04.2024 № 101
12.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	14.05.2024	07.06.2024 № 203/2024	07.08.2024 № 78	16.08.2024 № 194
13.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	23.05.2024	07.06.2024 № 206/2024	07.08.2024 № 78	16.08.2024 № 194
14.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	22.07.2024	20.09.2024 № 221/2024	05.12.2024 № 145	10.12.2024 № 254
15.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	26.07.2024	20.09.2024 № 220/2022	07.08.2024 № 78	16.08.2024 № 194
16.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	17.09.2024	25.10.2024 № 229/2024	05.12.2024 № 145	10.12.2024 № 254
17.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	14.02.2025	30.04.2025 № 239/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
18.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	20.03.2025	15.04.2025 № 238/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
19.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	31.03.2025	15.04.2025 № 240/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
20.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	15.04.2025	08.05.2025 № 241/2025 № 241/2025	14.05.2025	22.05.2025 № 76
21.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	15.04.2025	30.04.2025 № 242/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
22.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	24.04.2025	21.05.2025 № 245/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
23.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29.04.2025	08.05.2025 № 244/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
24.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	08.05.2025	08.05.2025 № 243/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76
25.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	16.05.2025	21.05.2025 № 246/2025	14.05.2025 № 60	22.05.2025 № 76

(117) Тлумацька міська рада у листі від 06.12.2024 № 1528 (вх. № 63-01/3102 від 16.12.2024) зазначила, що Статутом Підприємства, який затверджений Тлумацькою міською радою (рішення Тлумацької міської ради від 04.11.2021 № 1506-12/2021 «Про збільшення

статутного капіталу, внесення змін до відомостей та затвердження Статуту комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» у новій редакції»), визначено, що технічні умови для замовників усіх форм власності затверджуються рішеннями виконавчого комітету Тлумацької міської ради (підпункт 7.3.2 розділу VII Статуту).

- (118) За поясненнями Підприємства і Тлумацької міської ради, технічні умови затверджуються рішеннями виконавчого комітету згідно поданих листів Підприємства, керуючись статтями 31, 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про питну воду та питне водопостачання», Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Правилами технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, затвердженими наказом державного комітету України по житлово-комунальному господарстві від 05.07.1995 № 30 та Правилами користування.
- (119) Однак, у зазначених нормативно-правових актах відсутні норми чи положення, які дають правові підстави для затвердження технічних умов виконавчим органом місцевого самоврядування.
- (120) Оскільки Підприємство подає технічні умови на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради, з подальшим прийняттям виконкомом рішень, технічні умови видавались замовнику пізніше установленого частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та пунктом 6 розділу III Правил № 190 терміну – 10 робочих днів з дати отримання виконавцем відповідної заяви.
- (121) Так, виходячи з інформації, наданої у таблиці 1, з дати звернення замовника із заявою до Підприємства до дати затвердження ТУ рішенням виконавчого комітету, процедура видачі замовнику технічних умов тривала від 14 робочих днів до 111 робочих днів, зокрема: для гр. *(інформація з обмеженим доступом)* - 20 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* - 81 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* - 14 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 25 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 55 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 111 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 15 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 60 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* - 69 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 45 робочих днів, гр. *(інформація з обмеженим доступом)* – 38 робочих днів, *(інформація з обмеженим доступом)* - 27 робочих днів.
- (122) Необхідність затвердження технічних умов рішенням виконавчого комітету міської ради створює затримання в часі для приєднання об'єктів замовників до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, що ущемляє інтереси замовників, зважаючи на неможливість без виконання такої вимоги отримувати послуги з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення. Натомість ці послуги є необхідними для щоденного споживання, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (123) В ході розгляду справи № 63/8-02-111-2025 КП «Тлумачкомунсервіс» листом від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-02/7200е від 01.09.2025) зазначило, що з червня 2025 року Підприємство не подає на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення. Внаслідок цього, технічні умови виготовляються і видаються замовникам не пізніше 10 робочих днів з дати отримання відповідної заяви, як це передбачено частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та пунктом 6 розділу III Правил № 190.

- (124) Також КП «Тлумачкомунсервіс» повідомило, що розпочало процедуру внесення змін до Статуту підприємства з метою приведення його у відповідність до положень чинного законодавства, а саме, виключення норми підпункту 7.3.2 розділу VII Статуту щодо затвердження технічних умов рішеннями виконавчого комітету Тлумацької міської ради.

5.2 Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (125) КП «Тлумачкомунсервіс», користуючись монопольним становищем, у період 2022-2024 рр. та січня – травня 2025 року витребувало до заяви замовника про видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення окремі документи, не передбачені Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами).
- (126) Такі дії Відповідача є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які звертаються до Підприємства з метою отримання технічних умов.
- (127) КП «Тлумачкомунсервіс», користуючись монопольним становищем, у період 2022-2024 рр. та січня – травня 2025 року подавало на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та призводило до затягування встановлених законодавством термінів видачі замовникам технічних умов.
- (128) Такі дії Підприємства є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді дій, що призводили до ущемлення інтересів споживачів, які зверталися до Підприємства з метою отримання технічних умов, внаслідок затягування термінів їх видачі.

5.3 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування конкуренції на ринку

- (129) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є важливими в повсякденній життєдіяльності споживачів, оскільки забезпечують їх фізіологічні, санітарні, побутові, господарські потреби та не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (130) На ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я і послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, конкуренти у Підприємства відсутні, внаслідок чого споживачі можуть отримати зазначені послуги виключно у Відповідача.

- (131) Встановлення КП «Тлумачкомунсервіс» у період 2022-2024 рр. та січня – травня 2025 року вимог щодо надання замовником до заяви про видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення окремих документів, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), та подання технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, стало можливим через відсутність конкуренції на цьому ринку.
- (132) Зазначена поведінка притаманна суб'єкту господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, споживачі послуг якого позбавлені альтернативного вибору іншого надавача послуг.
- (133) Вищезазначені дії КП «Тлумачкомунсервіс» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, а в разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого, крім Підприємства, надавача послуг.
- (134) За умов наявності конкуренції між учасниками зазначеного ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а Відповідач, щоб утримати споживачів, уникав би створення умов, що можуть призвести до ущемлення їх інтересів.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (135) Згідно з абзацом 2 частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (136) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (137) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (138) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (139) Дії КП «Тлумачкомунсервіс», які полягають у встановленні замовникам технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення вимог щодо надання окремих документів, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого

водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), а саме: для юридичних осіб - копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору)); для фізичних осіб - копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- (140) Дії КП «Тлумачкомунсервіс», які полягають у поданні на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та призводить до затягування встановлених законодавством термінів видачі технічних умов, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (141) КП «Тлумачкомунсервіс» у відповідь на подання від 17.09.2025 № 63-03/569-П з попередніми висновками у справі № 63/8-02-111-2025 листом від 25.09.2025 № 117 (вх. № 63-01/4192 від 25.09.2025) повідомило про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (142) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/8-02-111-2025 доведено, що дії КП «Тлумачкомунсервіс», які полягають у встановленні замовникам технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого

водовідведення вимог щодо надання окремих документів, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), а саме: для юридичних осіб - копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору)); для фізичних осіб - копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинки, споруди), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

- (143) В свою чергу, дії КП «Тлумачкомунсервіс», які полягають у у поданні на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та призводить до затягування встановлених законодавством термінів видачі технічних умов, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (144) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (145) Згідно зі статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкта господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки)

суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (146) Механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – порушення), визначено Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок № 22-рп).
- (147) Згідно з розділом III Порядку № 22-рп визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (148) Граничним розміром штрафу відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу I Порядку № 22-рп є максимальний розмір штрафу, що може бути накладений, зокрема, за порушення відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (149) Визначення базового розміру штрафу здійснюється згідно з положеннями розділу IV Порядку № 22-рп.
- (150) Згідно з пунктом 1 розділу IV Порядку № 22-р базовий розмір штрафу визначається з урахуванням:
- необхідності вилучення доходу (виручки), отриманого внаслідок порушення (за наявності та можливості обрахувати у грошовому виразі);
 - забезпечення стримуючого ефекту.
- (151) Пунктом 2 розділу IV Порядку № 22-рп визначено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (152) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку № 22-рп визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи.
- (153) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (154) Згідно з формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наданою КП «Тлумачкомунсервіс» листом від 10.09.2025 № 111 (вх. № 63-01/3974 від 15.09.2025), чистий дохід КП «Тлумачкомунсервіс» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становив *(інформація з обмеженим доступом)*. Обсяг наданих послуг за видачу технічних умов з приєднання до систем централізованого водопостачання та/або

централізованого водовідведення за період 2022 - 2024 рр. та січень - травень 2025 року, за інформацією Підприємства, становив 174 547,10 гривні.

(155) Базовий розмір штрафу за вчинення порушення без застосування стримуючого ефекту становить: 174 547,10 грн.* 30% = 52 364,13 гривень.

(156) При визначенні розміру штрафу враховано визнання КП «Тлумачкомунсервіс» вчинення порушень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) у часовий період з січня 2022 року по вересень 2025 року є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області і на ринку послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області, у межах діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають в господарському віданні КП «Тлумачкомунсервіс», як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

2. Визнати дії комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягають у встановленні замовникам технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення вимог щодо надання окремих документів, не передбачених Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), а саме: для юридичних осіб - копія витягу з ЄДР; копія свідоцтва про реєстрацію платника ПДВ (у разі наявності); копія документа, що підтверджує право власності (або користування) замовника на об'єкт; відомості про банківські реквізити (лист з реквізитами договору)); для

фізичних осіб - копія паспорта; копія ідентифікаційного коду; копія документа, що підтверджує право власності або користування замовника на об'єкт (будинок, споруда), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) штраф у розмірі 26000,00 (двадцять шість тисяч) гривень.

4. Зобов'язати комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) припинити порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, в двомісячний термін.

5. Визнати дії комунального підприємства «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягають у поданні на затвердження виконавчому комітету Тлумацької міської ради технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та призводить до затягування встановлених законодавством термінів видачі технічних умов, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання на території населених пунктів: м. Тлумач, с. Нижнів, с. Вікняни, с. Гончарівка, с. Попелів, с. Локітка, хут. Рибаківка, хут. Бушкалик, хут. Загір'я Івано-Франківського району Івано-Франківської області, та послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення на території м. Тлумач Івано-Франківського району Івано-Франківської області шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) штраф у розмірі 26000,00 (двадцять шість тисяч) гривень.

7. Зобов'язати комунальне підприємство «Тлумачкомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) припинити порушення, зазначене в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, в тримісячний термін.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний

надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ