



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

23 вересня 2025 р.

м. Львів

№ 63/196-р/к

Справа № 63/9-03-54-2025

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

*За результатами розгляду справи № 63/9-03-54-2025, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Рокитнівської селищної ради Сарненського району Рівненської області, які полягали у встановленні неправомірних вимог для замовників при оформленні паспорта прив'язки ТС: у Положенні про порядок розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності, затвердженому рішенням Рокитнівської селищної ради від 19.02.2021 № 281 (зі змінами згідно з рішенням Рокитнівської селищної ради від 15.11.2023 № 3837) щодо надання схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат; у заяві на оформлення паспорта прив'язки щодо надання копій документів, що засвідчують право власності чи користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію, якщо така ділянка перебуває у власності чи користуванні, та копії рішення виконкому селищної ради про погодження місця розташування ТС, що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рокитнівської територіальної громади.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/9-03-54-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання Відділу досліджень у розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.09.2025 № 63-03/550-П з попередніми висновками у справі № 63/9-03-54-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

**ВСТАНОВИЛА:**

## 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Доручення голови Відділення від 27.08.2024 № 63-03/70-вд стосовно проведення дослідження щодо дотримання Рокитнівською селищною радою Сарненського району Рівненської області вимог законодавства про захист економічної конкуренції при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 06.03.2025 № 63/54-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-03-54-2025 у зв'язку з наявністю в діях Рокитнівської селищної ради Сарненського району Рівненської області ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рокитнівської територіальної громади.
- (3) Розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи від 06.03.2025 № 63/54-рп/к надіслано Рокитнівській селищній раді Сарненського району Рівненської області листом від 06.03.2025 № 63-02/1918е.
- (4) Лист Рокитнівської селищної ради Сарненського району Рівненської області від 09.05.2025 № 1078/03-8/25 (вх. від 09.05.2025 № 63-01/1761) про вжиті заходи для припинення виявлених ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначені у розпорядженні адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи від 06.03.2025 № 63/54-рп/к.
- (5) Листом від 12.09.2025 № 63-02/7605е на адресу Рокитнівської селищної ради Сарненського району Рівненської області надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 12.09.2025 № 63-03/550-П (далі – подання), (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601191864844 «вручено за довіреністю» 18.09.2025).
- (6) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/9-03-54-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 15.09.2025 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua>.
- (7) Рокитнівська селищна рада Сарненського району Рівненської області надала відповідь на подання у справі № 63/9-03-54-2025 листом від 17.09.2025 № 1/01-04/25 (вх. від 18.09.2025 № 63-01/4046).

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Рокитнівська селищна рада Сарненського району Рівненської області (далі – Рокитнівська селищна рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (9) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (11) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (12) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 722-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Рівненської області» селище Рокитне Сарненського району Рівненської області є адміністративним центром Рокитнівської територіальної громади, до складу якої входить 25 населених пунктів, а саме: 2 селища – Рокитне та Томашгород та 23 села: Блажове, Більськ, Залав'я, Борове, Нетреба, Біловіж, Купель, Мушні, Карпилівка, Кисоричі, Дерть, Олександрівка, Масевичі, Буда, Рокитне, Лісове, Осницьк, Старики, Сновидовичі, Будки-Сновидовицькі, Остки, Томашгород, Єльне.
- (13) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (15) В територіальних межах Рокитнівської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Рокитнівською селищною радою та її виконавчим комітетом.
- (16) Виконавчий комітет Рокитнівської селищної ради не є самостійною юридичною особою.
- (17) Статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (18) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Рокитнівської селищної ради та її виконавчого комітету із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (14) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами

Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (15) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (16) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (17) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
  - Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
  - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
  - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
  - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
  - іншими нормативно-правовими актами.
- (18) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (19) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (20) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території

населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування(частина перша).

- (21) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (22) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (23) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (24) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
- замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
- паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
- схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (25) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (26) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (27) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 Порядку, а саме:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (28) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації (абзац перший).

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідності намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю (абзац другий).

- (29) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).

- (30) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток 1);
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (31) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).

- (32) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

- (33) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (34) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати,

підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

- (35) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (36) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (37) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (38) З інформації, наданої Рокитнівською селищною радою листом від 06.09.2024 № 1936/03-18/24 (вх. від 13.09.2024 № 63-01/2203), встановлено таке.
- (39) Рішенням Рокитнівської селищної ради від 19.02.2021 № 281 затверджене Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності (зі змінами згідно з рішенням Рокитнівської селищної ради від 15.11.2023 № 3837, далі – Положення).
- (40) Положення визначає механізм розміщення ТС та є обов'язковим для виконання усіма розміщеними на території Рокитнівської селищної ради органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форми власності та підпорядкування, їх посадовими та службовими особами (пункт 1.1 Положення).
- (41) Порядок отримання Паспорту прив'язки ТС визначений розділом II Положення.
- (42) Узагальнена інформація щодо оформлення та продовження строку дії паспортів прив'язки ТС зазначена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	з 01.01.2025 по 30.08.2025
1	Отримано заяв на видачу Паспорта ТС	11	7	9	13	8
2	Кількість виданих Паспортів ТС (стосується декількох ТС)	20	34	15	80	11
3	Кількість відмов у видачі Паспорта ТС	4	2	2	0	0
4	Отримано заяв на продовження строку дії Паспорта ТС	0	1	0	0	0

5	Кількість Паспортів ТС, строк дії яких продовжено	0	0	0	0	0
6	Кількість відмов у продовженні строку дії Паспорта ТС	0	1	0	0	0

- (43) Пунктом 2.2 Положення передбачено, що замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відділу містобудування та архітектури Рокитнівської селищної ради (далі – Відділ) із заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 Положення:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
  - реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові, адреса, контактна інформація).
- (44) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється Відділом письмово протягом трьох робочих днів робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.4 Положення).
- (45) Відповідно до пункту 2.6 Положення, для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до відділу «Центр надання адміністративних послуг» (ЦНАПу) із заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1.1);
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проєктних робіт або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1.1);
  - *схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» (28078-15);*
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (46) Відділенням проаналізовано надані Рокитнівською селищною радою повні пакети документів, які замовники подавали для отримання паспорта прив'язки ТС у період з 19.02.2021 по 30.08.2024.
- (47) Встановлено, що пакети документів, які замовники подавали до Рокитнівської селищної ради (на ім'я начальника відділу-головного архітектора відділу містобудування та архітектури Рокитнівської селищної ради) у період з 19.02.2021 по 30.08.2024, містять заяву на оформлення (видачу) Паспорта прив'язки ТС встановленого взірця (далі – Заява) розроблену органом місцевого самоврядування, яка передбачає надання замовником наступних документів:
- *копію рішення виконкому селищної ради про погодження місця розташування ТС (обов'язковість його отримання встановлено органом місцевого самоврядування);*

- засвідчену в установленому порядку копію документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договір суперфіцію, якщо така ділянка перебуває у власності чи користуванні;
  - схему розміщення тимчасової споруди, виконаної на топографо-геодезичній основі М 1:500;
  - ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності).
- (48) Також, пакети документів, які замовники подавали для отримання паспорта прив'язки ТС, містять схему благоустрою прилеглої території, надання якої передбачено пунктом 2.6 Положення.
- (49) Листом від 06.09.2024 № 1936/03-18/24 (вх. від 13.09.2024 № 63-01/2203) Рокитнівська селищна рада надала інформацію з реєстру заяв на видачу паспортів ТС, зареєстрованих у період з 19.02.2021 по 30.08.2024, згідно з якою у 2021 році виконавчим комітетом Рокитнівської селищної ради прийнято 11 рішень про погодження місця розташування ТС, у 2022 році – 8 рішень, у 2023 році – 9 рішень, у період з 01.01.2024 по 30.08.2024 – 7 зазначених рішень. Всі заяви були задоволені органом місцевого самоврядування.
- (50) Таким чином, замовник може подати заяву на оформлення (видачу) Паспорта прив'язки ТС тільки після отримання ним *погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності у вигляді рішення виконавчого комітету Рокитнівської селищної ради*, а у разі прийняття виконкомом рішення про відмову у наданні *погодження*, замовник буде позбавлений права на реалізацію намірів розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності навіть у разі відповідності його намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам.
- (51) Встановлені органом місцевого самоврядування у Заяві вимоги щодо надання замовником копії *рішення виконавчого комітету Рокитнівської селищної ради про погодження місця розташування ТС, засвідченої в установленому порядку копії документу, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою (або договір суперфіцію) на землекористування*, а також встановлена пунктом 2.6 Положення вимога щодо надання *схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат* суперечать пункту 2.6 розділу II Порядку, яким встановлено вичерпний перелік документів, необхідних замовнику для оформлення паспорта прив'язки ТС,
- (52) Зазначене також суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (53) Зазначене вище може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до відмов суб'єктам підприємницької діяльності у погодженні місця розташування ТС з непередбачених Порядком підстав, та виникнення додаткових затрат часу і матеріальних затрат (на виготовлення додаткових документів) при оформленні паспортів прив'язки ТС, які могли би бути використані суб'єктами господарювання для підвищення власної конкурентоспроможності.

- (54) Такі дії Рокитнівської селищної ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки встановлені Рокитнівською селищною радою вимоги при оформленні Паспорта прив'язки ТС створюють для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок чи продовження діяльності на цьому ринку.
- (55) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рокитнівської територіальної громади може обмежуватись.
- (56) Листом від 09.05.2025 № 1078/03-8/25 (вх. від 09.05.2025 № 63-01/1761) Рокитнівська селищна рада повідомила про вжиті заходи для припинення виявлених ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції: Рокитнівською селищною радою прийнято рішення від 09.04.2025 № 5109 «Про внесення змін до рішення Рокитнівської селищної ради від 19.02.2021 № 281 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності», відповідно до якого усунуто неправомірні вимоги для замовників при оформленні паспорта прив'язки ТС. Також, згідно із вимогами Порядку, відповідно до розпорядження Рокитнівського селищного голови від 30.04.2025 № 86, затверджено інформаційні та технологічні картки адміністративної послуги оформлення та продовження дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (57) Отже, видача паспорту прив'язки ТС здійснюється Рокитнівською селищною радою відповідно до вимог Порядку, прийняття виконавчим комітетом рішень про надання погодження місця розташування ТС припинено.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (58) У відповідь на подання від 12.09.2025 № 63-03/550-П з попередніми висновками у справі № 63/9-03-54-2025 Рокитнівська селищна рада листом від 17.09.2025 № 1/01-04/25 (вх. від 18.09.2025 № 63-01/4046) повідомила, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які були допущені та тривали в період з лютого 2021 року до квітня 2025 року, припинено. Процедура оформлення паспорта прив'язки ТС приведена у відповідність до вимог Порядку та затверджена відповідно в інформаційних та технологічних картках. Рокитнівська селищна рада діє в межах затвердженого Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності, не вимагає додаткових погоджень. Відмов щодо розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності з 09.04.2025 не було.

## **6. ВИСНОВОК У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (59) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.

- (60) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (61) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив органів місцевого самоврядування. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (62) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (63) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (64) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (65) Дії Рокитнівської селищної ради, які полягали у встановленні неправомірних вимог для замовників при оформленні паспорта прив'язки ТС:
- у Положенні про порядок розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності, затвердженому рішенням Рокитнівської селищної ради від 19.02.2021 № 281 (зі змінами згідно з рішенням Рокитнівської селищної ради від 15.11.2023 № 3837) щодо надання схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
  - у заяві на оформлення паспорта прив'язки щодо надання копій документів, що засвідчують право власності чи користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію, якщо така ділянка перебуває у власності чи користуванні, та копії рішення виконкому селищної ради про погодження місця розташування ТС,
- що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рокитнівської територіальної громади.
- (66) Рокитнівська селищна рада припинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті

15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рокитнівської територіальної громади.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Рокитнівської селищної ради (*інформація, доступ до якої обмежено*), які полягали у встановленні неправомірних вимог для замовників при оформленні паспорта прив'язки ТС: у Положенні про порядок розміщення тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності, затвердженому рішенням Рокитнівської селищної ради від 19.02.2021 № 281 (зі змінами згідно з рішенням Рокитнівської селищної ради від 15.11.2023 № 3837) щодо надання схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат; у заяві на оформлення паспорта прив'язки щодо надання копій документів, що засвідчують право власності чи користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію, якщо така ділянка перебуває у власності чи користуванні, та копії рішення виконкому селищної ради про погодження місця розташування ТС, що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рокитнівської територіальної громади.

Згідно із частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ