



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

18 вересня 2025 року

Хмельницький

№ 72/127 - р/к  
Справа №72/51-25

Про порушення законодавства  
про захист економічної  
конкуренції та накладення штрафу

За результатами розгляду справи № 72/51-25 встановлено, що приватне підприємство «Привокзальний майдан» та фізична особа-підприємець Бойчук Віталій Ігорович вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягало в одночасному (08.07.2021) зверненні щодо зміни до однакового рівня (12,00 грн/год.) тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополя та застосуванні такого тарифу (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, та передбачене пунктом 1 статті 50 та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій, які могли призвести до обмеження конкуренції (шляхом встановлення однакових високих цін), оскільки аналіз ситуації на ринку послуги спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій суб'єктами господарювання.

За вказане порушення на суб'єктів господарювання накладено штраф:

- на приватне підприємство «Привокзальний майдан» у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на фізичну особу – підприємця Бойчука Віталія Ігоровича у розмірі 29 062,00 (двадцять дев'ять тисяч шістдесят дві) гривні.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи №72/51-25, розпочатої за ознаками вчинення приватним підприємством «Привокзальний майдан» та фізичною особою-підприємцем Бойчуком Віталієм Ігоровичем порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання та подання з попередніми

висновками у справі № 72/51-25 від 03 вересня 2025 року № 72-03/288-п Відділу досліджень і розслідувань в Тернопільській області Відділення

## ВСТАНОВИЛА:

### 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення приватним підприємством «Привокзальний майдан» та фізичною особою-підприємцем Бойчуком Віталієм Ігоровичем дій, які є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання шляхом вчинення схожих дій, які полягали в одночасному (08.07.2021) зверненні щодо зміни до однакового рівня (12,00 грн/год.) тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополя та застосуванні такого тарифу (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, при тому, що аналіз ситуації на ринку послуги спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій та які могли призвести до обмеження конкуренції (шляхом встановлення однакових високих цін).

### 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:
- а) приватне підприємство «Привокзальний майдан» (далі - ПП «Привокзальний майдан», Відповідач 1), ідентифікаційний код юридичної особи **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено**.  
Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ПП «Привокзальний майдан» є **Інформація, доступ до якої обмежено**.
- б) фізична особа-підприємець Бойчук Віталій Ігорович (далі- ФОП Бойчук В.І., Відповідач 2), реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження **Інформація, доступ до якої обмежено**.  
Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, ФОП Бойчук В.І. вказав такі види діяльності: **Інформація, доступ до якої обмежено**  
ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчук В.І. (далі разом - Оператори паркування, Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 10.01.2024 № 13-01/26 (далі – Дослідження) відділом досліджень і розслідувань в Тернопільській області Відділення здійснено контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері паркування транспортних засобів в межах Тернопільської області.
- (4) Під час Дослідження Відділенням:  
- направлено листи про надання інформації: Тернопільській міській раді від 24.01.2024 № 72-02/177, від 09.04.2024 № 72-02/698, від 21.08.2024 № 72-02/2070е, ГУДПС у Тернопільській області від 27.08.2024 № 72-02/2189е, від 20.01.2025 № 72-02/192е,

- від 24.02.2025 № 72-02/724е, ГУПФ України в Тернопільській області від 20.01.2025 № 72-02/193е;
- направлено вимоги про надання інформації ПП «Привокзальний майдан» від 06.03.2024 № 72-02/435, від 27.08.2024 № 72-02/2191е, ФОП Бойчуку В.І. від 06.03.2024 № 72-02/432, від 27.08.2024 № 72-02/2193е, ТОВ «Авакс Проф» від 24.02.2025 № 72-02/714е, АТ «Універсал Банк» від 03.02.2025 № 72-02/19, АТ «Акцент Банк» від 29.01.2025 № 72-02/321е, АТ «Кредобанк» від 29.01.2025 № 72-02/320е, АТ «СЕНС Банк» від 28.01.2025 № 72-02/296е, АТ «СЕНС Банк» від 20.01.2025 № 72-02/198е, АТ «Райффайзен Банк» від 20.01.2025 № 72-02/196е, АТ КБ «ПриватБанк» від 20.01.2025 № 72-02/194е, АТ КБ «ПриватБанк» від 20.02.2025 № 72-02/690е;
  - отримано відповіді листами: виконавчого комітету Тернопільської міської ради 19.02.2024 № 3715-Ю/2024 (вх. № 72-01/489 від 28.02.2024), від 22.05.2024 № 11087-Ю/2024 (вх. № 72-01/1231 від 22.05.2024), від 09.09.2024 № 23281-Ю/2024 (вх. № 72-01/2343 від 10.09.2024), ГУ ДПС України в Тернопільській області від 04.08.2024 № 4250/5/19-00-24-02-07 (вх. № 72-01/419кі від 10.09.2024), від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025), від 05.03.2025 № 1076/5/19-00-04-04-02 (вх. № 72-01/566 від 05.03.2025), ГУ ПФ України в Тернопільській області від 28.01.2025 № 1900-0604-5/4363 (вх. № 72-01/45кі від 29.01.2025), ПП «Привокзальний майдан» від 10.04.2024 № 1004-01 (вх. № 72-01/886 від 11.04.2024), від 06.09.2024, № 6-9(а) (вх. № 72-01/2385 від 16.09.2024), ФОП Бойчука В.І. від 24.04.2024 б/н (вх. № 72-01/1023 від 24.04.2024), від 20.09.2024 № 01/09/2024 (вх. № 72-01/2448 від 23.09.2024), ТОВ «Авакс Проф» від 05.03.2025 (вх. № 72-01/571 від 05.03.2025), АТ КБ «Приватбанк» від 31.01.2025 № 20.1.0.0.0/7- 250120/3594-БТ (вх. № 72-01/50кі від 31.01.2025), від 03.03.2025 № 20.1.0.0.0/7- 250221/30535-БТ (вх. № 72-01/131кі від 03.03.2025), АТ «Кредобанк» від 12.02.2025 № 86-7916т/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025), АТ «Сенс Банк» від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025), від 30.01.2025 № 1310-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/78кі від 11.02.2025), АТ «Акцент Банк» від 10.02.2025 № 20.1.0.0.0/7- 20250205/1167 (вх. 72-01/88кі від 14.02.2025).
- (5) Наведені в пункті 4 цього рішення матеріали Дослідження долучені до Справи.
  - (6) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.06.2025 № 72/55-рп/к (далі - Розпорядження) за ознаками вчинення ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчуком В.І. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання шляхом вчинення схожих дій, які полягали в одночасному (08.07.2021) зверненні щодо зміни до однакового рівня (12,00 грн/год.) тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів та застосуванні такого тарифу (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, оскільки аналіз ситуації на ринку послуги спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій суб'єктами господарювання та які могли призвести до обмеження конкуренції (шляхом встановлення однакових високих цін).
  - (7) Витяг з Розпорядження про початок Справи направлений:
    - ПП «Привокзальний майдан» листом від 10.06.2025 № 72-02/2472е (номер рекомендованого відправлення 0601156525743);
    - ФОП Бойчуку В.І. листом від 10.06.2025 № 72-02/2469е (номер рекомендованого відправлення 0601156527274) ним отримано 24.06.2025.
  - (8) В зв'язку з неможливістю вручення витягу з Розпорядження ПП «Привокзальний майдан» інформація щодо прийнятого адміністративною колегією Відділення

Розпорядження про початок розгляду Справи розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного Комітету України (amcu.gov.ua) 02 липня 2025 року та в газеті «Урядовий кур'єр» № 137 (8262) від 09.07.2025.

- (9) Під час розгляду Справи були надіслані листи та вимоги про надання інформації: ГУДПС у Тернопільській області від 23.06.2025 № 72-02/2720е, ПП «Привокзальний майдан» від 23.06.2025 № 72-02/2721е, ФОП Бойчуку В.І. від 23.06.2025 № 72-02/2723е, та отримано відповіді ФОП Бойчука В.І. від 21.07.2021 №21/07/2025-1 (вх. № 72-01/2071 від 22.07.2025), ГУ ДПС України в Тернопільській області від 25.06.2025 № 14026/6/19-00-24-02-09 (вх. № 72-01/394кі від 01.07.2025).
- (10) Витяг з подання з попередніми висновками у Справі від 03.09.2025 № 72-03/288-п направлено:
- ПП «Привокзальний майдан» листом від 04.09.2025 № 72-02/3973е (номер рекомендованого відправлення 0601188852363) та отримане ним 09.09.2025;
  - ФОП Бойчуку В.І. листом від 04.09.2025 № 72-02/3972е (номер рекомендованого відправлення 0601188849761) та отримане ним 10.09.2025.
- (11) Запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення направлено:
- ПП «Привокзальний майдан» листом від 09.09.2025 № 72-02/4020е (номер рекомендованого відправлення 0601190242041);
  - ФОП Бойчуку В.І. листом від 09.09.2025 № 72-02/4021е (номер рекомендованого відправлення 0601190241630).
- (12) Інформація щодо попередніх висновків у Справі, а також щодо дати, часу і місця розгляду адміністративною колегією Відділення Справи розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного Комітету України (amcu.gov.ua) 10 вересня 2025 року.

#### **4.НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (13) Діяльність у сфері надання послуг із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах у м. Тернополі врегульовано, зокрема:
- Податковим кодексом України;
  - Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
  - Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон);
  - Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (далі – Правила);
  - Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 ;
  - наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 18.08.2010 № 287, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13.09.2010 за № 806/18101, яким затверджений «Перелік основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування»;
  - Правилами благоустрою Тернопільської міської територіальної громади, затвердженими рішенням Тернопільської міської ради від 24.07.2019р. №7/36/12;
  - рішенням Тернопільської міської ради від 06.06.2019 № 7/35/5 «Про місцеві податки і збори Тернопільської міської територіальної громади», з додатком 1 «Перелік місць паркування транспортних засобів у м. Тернополі»;
  - рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343 «Про передачу на утримання території Привокзального майдану»;
  - рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 02.02.2021 № 47 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету»;

- рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 07.12.2022 № 1397 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету»;
  - рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.10.2023 № 1186 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету»;
  - рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі»;
  - рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 21.12.2011 №2153 «Про встановлення режиму роботи місць для паркування транспортних засобів в м. Тернополі»;
  - рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 02.02.2021 № 47 47 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету»;
  - рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343 «Про передачу на утримання території Привокзального майдану» ( з додатком 1 в редакції рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 01.06.2011 № 905 із змінами відповідно до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.09.2020 № 698).
- (14) Відповідно до пунктів 5 та 6 частини другої статті 10 Закону виконавчі органи місцевого самоврядування здійснюють самоврядний контроль, за станом благоустрою, зокрема, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів) та визначають місця стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.
- (15) Частиною першою статті 15 Закону передбачено право органів державної влади та органів місцевого самоврядування:
- утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - в разі відсутності таких підприємств в межах своїх повноважень визначати балансоутримувачів таких об'єктів на конкурсних засадах.
- (16) Як зазначено в пунктах 1 та 2 Правил, організація та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів регламентовано Правилами. Дія цих правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.
- (17) Згідно з пунктом 7 Правил майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.
- (18) Відповідно до пункту 30 Правил користувач під час паркування на майданчику для платного паркування сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування.
- (19) Згідно із частиною третьою статті 28<sup>1</sup> Закону тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (20) З метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 затверджено «Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів»

- (далі – Порядок), яким визначено механізм формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (21) Тарифи на послуги визначаються окремо для відведених і спеціально обладнаних майданчиків як відношення річної вартості послуг до річного обсягу їх надання з урахуванням коефіцієнта завантаженості майданчика та коефіцієнтів, що встановлюються органами місцевого самоврядування для досягнення оптимального завантаження вулично-дорожньої мережі (пункт 3 Порядку).
- (22) Вартість послуг визначається відповідно до тарифу на послугу, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послугу розраховується, виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів) (пункт 6 Порядку).
- (23) При цьому, при розрахунку тарифу враховується значення коефіцієнту завантаженості майданчика для паркування, визначення якого повинні проводити органи місцевого самоврядування (пункт 5 Порядку).
- (24) Порядком:
- конкретизовано склад витрат, які дозволено враховувати при визначенні собівартості послуги (пункти 17-32 Порядку);
  - встановлено спеціальні обмеження, зокрема, дозволено включити до повної планованої собівартості послуг адміністративні витрати в розмірі, що не перевищує 15% (пункт 19 Порядку) планованої виробничої собівартості послуг, витрати на збут- не більше 5% (пункт 21-1 Порядку), рівень рентабельності не повинен перевищувати 12% (пункт 24 Порядку);
  - передбачено механізм коригування тарифу (в випадках зміни протягом строку дії тарифів на послуги ставки податків та зборів (обов'язкових платежів), що сплачуються до державного бюджету; рівня заробітної плати (відповідно до законодавства, генеральної та галузевої угод); ціни (тарифи) на паливно-енергетичні та матеріальні ресурси; вартість послуг інших спеціалізованих підприємств, необхідних для забезпечення утримання майданчиків в належному стані тощо) (пункти 33-35 Порядку).

## 5.ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ДІЮТЬ ВІДПОВІДАЧІ

- (25) **Товарні межі ринку** визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (26) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
  - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
  - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
  - відсутність суттєвої різниці в цінах;
  - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну наявних.
- (27) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть бути товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо
- (28) Відповідно до пункту 2 Порядку:

- оператор – юридична особа або фізична особа-підприємець, яка відповідно до рішення сільської, селищної, міської ради організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування майданчиками та забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів;
  - послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів – господарська діяльність, спрямована на використання майданчиків для паркування за їх призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху та вимог, затверджених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради;
  - тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів - вартість надання послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів із розрахунку на одне місце для платного паркування за визначений проміжок часу з урахуванням місця розташування майданчика, часу користування ним, типу транспортного засобу та категорій осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках, що встановлюється органом місцевого самоврядування.
- (29) Згідно з пунктом 4 Правил:
- вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування - економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням, облаштуванням та обладнанням таких майданчиків згідно з тарифом, установленим органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку;
  - відведені майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені в межах проїзної частини вулиці або дороги та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (далі – Правила дорожнього руху);
  - спеціально обладнані майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені поза межами проїзної частини вулиці або дороги та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху.
- (30) Відповідно до пункту 5 Правил паркування може бути платним або безоплатним.
- (31) Виконавчим комітетом Тернопільської міської ради листом від 19.02.2024 № 3715-Ю/2024 (вх. № 72-01/489 від 28.02.2024) надано інформацію щодо земельних ділянок, відведених для паркування транспортних засобів на території м. Тернополя та операторів паркування, які надавали послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі в період 2020-2024 років.
- (32) Перелік місць паркування транспортних засобів, загальна площа земельної ділянки, площа земельної ділянки для паркування (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»), кількість машино-місць для платного паркування в м. Тернополі визначено додатком 1 до рішення Тернопільської міської ради від 06.06.2019 № 7/35/5 «Про місцеві податки і збори Тернопільської міської територіальної громади».
- (33) Рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343 «Про передачу на утримання території Привокзального майдану» ПП «Привокзальний майдан» передано на утримання територію Привокзального майдану із забезпеченням паркування транспортних засобів за договором, що є додатком до вказаного рішення.
- (34) За «Договором про утримання території Привокзального майдану» (б/н, б/д, додаток до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343 «Про передачу на утримання території Привокзального майдану», із змінами, внесеними рішеннями виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 01.06.2011 № 905, від

16.09.2020 № 698), укладеним управлінням житлово-комунального господарства та екології Тернопільської міської ради, управлінням транспортних мереж та зв'язку Тернопільської міської ради (далі – Управління) з ПП «Привокзальний майдан», йому передано на утримання територію Привокзального майдану із забезпеченням паркування транспортних засобів, зобов'язано стягувати та перераховувати щомісячно до міського бюджету збір за місяць для паркування транспортних засобів.

- (35) Рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 02.02.2021 № 47 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету» ФОП Бойчука В.І. визнано переможцем конкурсу з визначення суб'єктів господарювання – операторів паркування в м. Тернополі.
- (36) На виконання рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 02.02.2021 № 47 Управлінням з ФОП Бойчуком В.І. укладено договори від 10.02.2021 № 11 та № 12 (з терміном дії 3 роки: з 12.02.2021 по 12.02.2024) щодо організації забезпечення паркування транспортних засобів в м. Тернополі в додатках до яких зазначено, зокрема, перелік місць паркування транспортних засобів, загальна площа земельної ділянки, площа земельної ділянки для паркування (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»), кількість машино-місць для платного паркування, функціонування яких забезпечує ФОП Бойчук В.І.
- (37) За умовами договорів від 10.02.2021 № 11, № 12 ФОП Бойчука В.І. зобов'язано стягувати та перераховувати щомісячно до міського бюджету збір за місяць для паркування транспортних засобів.
- (38) Рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі» визначено тарифи на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються ПП «Привокзальний майдан», ФОП Бойчуком В.І.
- (39) Отже, враховуючи визначення, регулювання та специфіку послуг, товарними межами ринку є послуги з користування відведеними майданчиками для **платного** паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Тернополя.
- (40) **Територіальні межі ринку** визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (41) При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (42) Як вже зазначалося, перелік місць паркування транспортних засобів, загальна площа земельної ділянки, площа земельної ділянки для паркування (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»), кількість машино-місць для платного паркування в м. Тернополі визначено додатком 1 до рішення Тернопільської міської ради від 06.06.2019 № 7/35/5 «Про місцеві податки і збори Тернопільської міської територіальної громади».
- (43) Перелік майданчиків, відведених Операторам паркування для організації платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Тернополя зазначений в таблиці 1 та схематично представлені на рисунку 1.

Таблиця 1

| № з/п  | Місцезорозташування майданчика для паркування | Оператор паркування                                 | Площа та кількість місць, призначені для платного паркування | Примітка   |
|--|---|---|--|--|
| 1  | Майдан Привокзальний                          | ПП «Привокзальний майдан»                           | 1033/61  | Центральна частина м.Тернополя   |
| Разом по м. Тернополі,<br>з них в Центральній частині м.Тернополя                  |   |   | 1033/61<br>1033/61   |  |
| 2  | вул. Чорновола                                | ФОП Бойчук В.І.                                     | 300/20   | Центральна частина м.Тернополя   |
| 3  | вул. Миколая Коперника                        |   | 125/10   |  |
| 4  | бульв. Тараса Шевченка (біля драмтеатра)      |   | 423/27   |  |
| 5  | вул. Замкова (біля пологового будинку)        |   | 242/14   |  |
| 6  | майдан Волі                                   |   | 1024,55/49   |  |
| 7  | вул. Митрополита Шептицького                  |   | 642,21/43  |  |
| 8  | площа Героїв Євромайдану                      |   | 132,5/10   |  |
| 9  | Вул. Патріарха Мстислава                      |   | 243,5/13   |  |
| 10   | вул. Торговиця (попередня назва вул. Живова)  |   | 833,5/68   |  |
| 11   | вул.15 Квітня                                 |   | 374,40/24  | Послуги надавалися до 28.04.2023   |
| 12   | вул. Оболоня                                  |   | 540/36   |  |
| 13   | вул. Дружби – вул. Мазепи                     |   | 135/9  |  |
| 14   | вул. Микулинецька                             |   | 259,2/15   | Послуги надавалися до 28.04.2023   |
| Разом по м. Тернополі,<br>з них в Центральній частині м.Тернополя (майданчики 2-9) |   |   | 5274,86/338<br>3132,76/186                                   |  |
| 15   | вул. Замкова                                  | Приватне підприємство «МВМ»                         | 162,5/13   | Центральна частина м.Тернополя.<br>Послуги надавалися з <b>16.12.2022</b>  |
| Разом по м. Тернополі,<br>з них в Центральній частині м.Тернополя                  |   |   | 162,5/13<br>162,5/13   |  |
| 16   | вул. Шевченка (біля Українського дому)        | Фізична особа - підприємець Крупа Павло Ярославович | 240/16   | Центральна частина м.Тернополя .<br>Послуги надавалися з <b>18.10.2023</b> |
| Разом по м. Тернополі,<br>з них в Центральній частині м.Тернополя                  |   |   | 240/16<br>240/16   |  |



[https://ternopilcity.gov.ua/app/webroot/files/Rishennia\\_sesiii/shema\\_zaiionuvannia\\_1217.pdf](https://ternopilcity.gov.ua/app/webroot/files/Rishennia_sesiii/shema_zaiionuvannia_1217.pdf)), із щільною забудовою, значною концентрацією установ, офісів, органів управління та контролю, а також місць та закладів культури та відпочинку, як наслідок, високий потік машин та потреба в паркуванні забезпечує високий попит та завантаженість майданчиків, швидкий «обіг» місць (або ротація) досягається можливістю обслуговувати більше споживачів за один і той самий період часу тощо.

- (46) Отже, послуги із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, розташованих в Центральній частині м.Тернополя не взаємозамінні з послугами, які надаються на майданчиках, розташованих в інших частинах м.Тернополя з огляду на функціональне призначення (як споживчу перевагу, адже водії паркуються в Центральній частині міста з метою швидкого доступу до певного місця), значну географічну віддаленість, витрати часу і коштів, що свідчить про існування високого бар'єру для заміщення.
- (47) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг із користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів є територія в межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах Центральної частини м. Тернополя.
- (48) **Часові межі ринку.**
- (49) Як вже зазначалося, Управлінням укладено:
- з ПП «Привокзальний майдан» - «Договір про утримання території Привокзального майдану» (б/н, б/д, додаток до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343 «Про передачу на утримання території Привокзального майдану») із змінами, внесеними рішеннями виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 01.06.2011 № 905, від 16.09.2020 № 698, відповідно до яких термін дії «Договору про утримання території Привокзального майдану» (б/н, б/д, додаток до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343) продовжено до 16.09.2030;
  - з ФОП Бойчуком В.І. – договори від 10.02.2021 № 11, № 12, з терміном дії до 12.02.2024 (на виконання рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 02.02.2021 № 47).
- (50) Рішенням від 04.08.2021 № 633 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі» виконавчий комітет Тернопільської міської ради, враховуючи клопотання ФОП Бойчука В.І. та ПП «Привокзальний майдан», встановлено тариф на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів в розмірі 12 грн/год.
- (51) Крім того, за результатами конкурсу на визначення операторів паркування, оголошеного виконавчим комітетом Тернопільської міської ради 06 грудня 2023 року, змінився склад операторів паркування, які розпочали роботу після 12.02.2024.
- (52) Таким чином, **часовими межами ринку** визначено період з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, періоду, протягом якого ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчук В.І. застосовували розраховані ними тарифи на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів в розмірі 12 грн/год., які були затверджені виконавчим комітетом Тернопільської міської ради рішенням від 04.08.2021 № 633, та незмінно забезпечували функціонування відведених майданчиків для паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах в Центральній частині міста Тернополя відповідно до рішення Тернопільської міської ради від 06.06.2019 № 7/35/5, та рішень виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343, від 02.02.2021 № 47.
- (53) Отже, ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчук В.І. протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року здійснювали діяльність на ринку послуг з

- користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах в територіальних межах Центральної частини м. Тернополя.
- (54) **Бар'єрами вступу на ринок** є обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (55) Для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок бар'єрами вступу на ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (56) Як вже зазначалося, частиною першою статті 15 Закону передбачено право органів державної влади та органів місцевого самоврядування:
- утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - в разі відсутності таких підприємств в межах своїх повноважень визначати балансоутримувачів таких об'єктів на конкурсних засадах.
- (57) Згідно з пунктом 8<sup>1</sup> Правил № 1342 забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах. Обладнувати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг мають право тільки оператори. Операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.
- (58) Наведене свідчить, що вступ на ринок надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Тернополя, які використовуються для надання послуг, обмежений потребою наявності в суб'єкта господарювання статусу оператора, адже операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.
- (59) Отже, надавати послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах в Центральній частині м. Тернополя має можливість виключно оператор.
- (60) **Структура ринку.** Виконавчим комітетом Тернопільської міської ради листами від 19.02.2024 №3715-Ю/2024 (вх. № 72-01/489 від 28.02.2024) надано інформацію за період 2020 рік – 2024 рік щодо майданчиків, відведених в м. Тернополі, зокрема, для надання послуг з платного паркування транспортних засобів та щодо операторів паркування, яким надано право організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на таких майданчиках в Центральній частині м. Тернополя.
- (61) Загальна площа майданчиків та загальна кількість машино-місць, площа та кількість машино-місць для платного паркування (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»), ставка податку та технічне облаштування визначається відповідно до додатку 1 до рішення Тернопільської міської ради від 06.06.2019 № 7/35/5 (далі – Рішення № 7/35/5).
- (62) В період серпень 2021 року – грудень 2022 року послуги із користування відведеними майданчиками для **платного** паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополя надавалися на майданчиках площею 4165,76 м<sup>2</sup> (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні») загальною кількістю 247 машино-місць (додаток 1 до Рішення

- № 7/35/5 в редакції рішення Тернопільської міської ради від 18.12.2020 № 8/2/18 (далі Рішення № 8/2/18)).
- (63) В період серпень 2021 року – грудень 2022 року послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів надавали ПП «Привокзальний майдан» (61 машино-місце, 1033 м<sup>2</sup>) та ФОП Бойчук В.І. (186 машино-місць, площа – 3132,76 м<sup>2</sup>).
- (64) В період січень 2023 року- вересень 2023 року послуги із користування відведеними майданчиками для **платного** паркування транспортних засобів в Центральній частині м.Тернополя надавалися на майданчиках площею 4328,26 загальною кількістю 260 машино-місць (додаток 1 до Рішення № 7/35/5 в редакції Рішення № 8/2/18 із змінами, внесеними рішенням Тернопільської міської ради від 03.10.2022 № 8/п18/05 (далі Рішення № 8/п18/05).
- (65) Рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 07.12.2022 № 1397 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету» ПП «МВМ» визнано переможцем конкурсу з визначення суб'єктів господарювання – операторів паркування в м. Тернополі.
- (66) На виконання рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 07.12.2022 № 1397 Управлінням з ПП «МВМ» укладено договір від 16.12.2022 № 13 (терміном дії з 09.01.2023 по 09.01.2026) щодо організації забезпечення паркування транспортних засобів в м. Тернополі в додатку до якого зазначений, зокрема, перелік місць паркування транспортних засобів, загальна площа земельної ділянки, площа земельної ділянки для паркування (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»), кількість машино-місць для платного паркування, функціонування яких забезпечує ПП «МВМ».
- (67) В період січень 2023 року- вересень 2023 року послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів надавали ПП «Привокзальний майдан» (61 машино-місце, 1033 м<sup>2</sup>) та ФОП Бойчук В.І. (186 машино-місць, площа – 3132,76 м<sup>2</sup>), з січня 2023 року – приватне мале підприємство «МВМ» (далі - ПМП «МВМ») (13 машино-місць, 162,5 м<sup>2</sup>).
- (68) В період жовтень 2023 року-лютий 2024 року (до 12.02.2024) послуги із користування відведеними майданчиками для **платного** паркування транспортних засобів в Центральній частині м.Тернополя надавалися на майданчиках площею 4568,26 м<sup>2</sup> загальною кількістю 276 машино-місць (додаток 1 до Рішення № 7/35/5 в редакції рішення Тернопільської міської ради від 21.08.2023 № 8/25/11 (далі Рішення № 8/25/11)).
- (69) Рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.10.2023 № 1186 «Про затвердження протоколу засідання конкурсного комітету» фізичну особу – підприємця Крупу Павла Ярославовича визнано переможцем конкурсу з визначення суб'єктів господарювання – операторів паркування в м. Тернополі.
- (70) На виконання рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.10.2023 № 1186 Управлінням з фізичною особою – підприємцем Крупою Павлом Ярославовичем укладено договір від 18.10.2023 № 14 (терміном дії з 19.10.2023 по 09.01.2026) щодо організації забезпечення паркування транспортних засобів в м. Тернополі в додатку до якого зазначений, зокрема, перелік місць паркування транспортних засобів, загальна площа земельної ділянки, площа земельної ділянки для паркування (за винятком площі (10%) земельної ділянки, відведеної для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»), кількість машино-місць для платного паркування, функціонування яких забезпечує фізична особа – підприємець Крупа Павло Ярославович.

- (71) В період жовтень 2023 року- лютий 2024 року (до 12.02.2024) послуги з користування відведеними майданчиками для **платного** паркування транспортних засобів надавали ПП «Привокзальний майдан» (61 машино-місце, 1033 м<sup>2</sup>), ФОП Бойчук В.І. (186 машино-місць, площа – 3132,76 м<sup>2</sup>), ПМП «МВМ» (13 машино-місць, 162,5 м<sup>2</sup>), фізична особа – підприємець Крупа Павло Ярославович (16 машино-місць, площа – 240 м<sup>2</sup>).
- (72) Враховуючи наведене, сукупна частка ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І. на ринку послуг із користування відведеними майданчиками для **платного** паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополя становила:
- серпень 2021 року – грудень 2022 року – 100%;
  - січень 2023 року- вересень 2023 року – 95 %;
  - жовтень 2023 року- лютий 2024 року – 89,5%.
- (73) Значна сукупна частка на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів дозволяє визначати, або суттєво впливати на умови обороту товару на ринку, зокрема, підвищувати ціну та підтримувати її понад рівень ціни, що існував би за умов значної конкуренції.
- (74) Отже, в період з 04.08.2021 по 12.02.2024 року оператори паркування, ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчук В.І. надавали послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів переважній більшості споживачів у Центральній частині м.Тернополя, мали можливість суттєво впливати на умови її надання та фактично виступали лідерами регіонального ринку.

## **6. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО ВЧИНЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧАМИ**

- (75) Підставою для початку розгляду Справи стало виявлення схожості поведінки ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І., яка полягала у виконанні розрахунку тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі (12,05 грн/год. та 12,31 грн/год.), **одночасному в один день (08.07.2021) зверненні** до органу місцевого самоврядування **щодо зміни тарифу до однакового рівня (12,00 грн/год.), та у застосуванні цього тарифу впродовж періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року** (після встановлення тарифу в розмірі 12.00 грн/год. рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633).
- (76) Підходи до розгляду Справи та оцінки вищезазначеної схожої поведінки Відповідачів на відповідність законодавству про захист економічної конкуренції визначені виходячи із того, що Закон України «Про захист економічної конкуренції» кваліфікує схожі дії на ринку, які призвели, чи можуть призвести, до недопущення, усунення, чи обмеження конкуренції, у разі якщо аналіз ситуації на ринку товару спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій, як антиконкурентні узгоджені дії.
- (77) Враховуючи наведене вище, під час збирання та аналізу доказів у Справі проводилися дії, спрямовані, зокрема, на всебічне, повне й об'єктивне з'ясування дійсних обставин справи, а саме:
- чи є поведінка Відповідачів щодо звернення про встановлення тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів схожою;
  - чи існували об'єктивні причини для вчинення Відповідачами схожих дій, зокрема, щодо розрахунку тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі, одночасного в один день звернення до органу місцевого самоврядування щодо зміни тарифу до однакового рівня;
  - чи могли призвести оцінювані дії Відповідачів до недопущення, усунення або обмеження конкуренції на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

### 6.1.Схожість поведінки ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І.

- (78) Виконавчим комітетом Тернопільської міської ради листами від 19.02.2024 № 3715-Ю/2024 (вх. № 72-01/489 від 28.02.2024), від 22.05.2024 № 11087-Ю/2024 (вх. № 72-01/1231 від 22.05.2024), від 09.09.2024 № 23281-Ю/2024 (вх. № 72-01/2343 від 10.09.2024) надано інформацію щодо тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі за період 2020-2023 роки, січень-серпень 2024 року
- (79) Як повідомив виконавчий комітет Тернопільської міської ради, з 01.02.2017 до 04.08.2021 тариф на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі становив 6,00 грн/год. (з урахуванням збору за місця паркування транспортних засобів) за 1 машино-місце за одну машину (відповідно до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 18.01.2017 № 36); з 04.08.2021 - 12,00 грн/год. (з урахуванням збору за місця паркування транспортних засобів) за 1 машино-місце за одну машину (відповідно до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633).
- (80) При аналізі інформації, наданої виконавчим комітетом Тернопільської міської ради листами від 19.02.2024 № 3715-Ю/2024 (вх. № 72-01/489 від 28.02.2024), від 22.05.2024 № 11087-Ю/2024 (вх. № 72-01/1231 від 22.05.2024) виявлено, що ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчук В.І. **одночасно в один день (08.07.2021)** звернулися до Управління з **однаковою пропозицією** змінити (підняти) тариф на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, **який запропонували встановити в розмірі 12,00 грн** за одну годину надання послуг, про що Управлінню підготувати та винести на розгляд виконавчого комітету Тернопільської міської ради відповідний проект рішення:
- ПП «Привокзальний Майдан» - листом від 07.07.2021 № 06/21 (zareestrovaniy в Управлінні 08.07.2021, вх. № 131/2);
  - ФОП Бойчук В.І. - листом від 08.07.2021 № 01/07 (zareestrovaniy в Управлінні 08.07.2021, вх. № 29/3) (далі – разом Листи).
- (81) До Листів Оператори паркування долучили розрахунки:
- ПП «Привокзальний майдан»- калькуляцію «Собівартості утримання одного місця автотранспорту за одну годину на майданчику платного паркування транспортних засобів підпорядкованому ПП «Привокзальний майдан» (далі – Калькуляція собівартості) без дати, без номеру, затверджену директором ПП «Привокзальний майдан», відповідно до якої тариф розраховано в сумі 12,05 за 1 годину надання послуг, виходячи з річної вартості послуг та розшифровку до Калькуляції собівартості;
  - ФОП Бойчук В.І. – розрахунок «Річний обсяг надання послуг окремо по парковках» без дати, без номеру з табличною формою щодо обрахунку річної вартості послуг, в якій узагальнено статті витрат (далі Розрахунок вартості) та розраховано тариф в сумі 12,31 грн за 1 годину надання послуг.
- (82) Зважаючи на клопотання Операторів паркування, виконавчий комітет Тернопільської міської ради прийняв рішення від 04.08.2021 № 633 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі», яким затвердив тариф в розмірі 12,00 грн за 1 годину надання послуг.
- (83) Вказаний тариф Оператори паркування застосовували впродовж періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року.
- (84) ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчук В.І. впродовж періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року не зверталися до Тернопільської міської ради щодо зміни тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі, що підтверджується інформацією виконавчого

комітету Тернопільської міської, наданою, зокрема, листом від 19.02.2024 № 3715-Ю/2024 (вх. № 72-01/489 від 28.02.2024).

- (85) Слід відмітити, що Оператори паркування також не зверталися щодо коригування тарифу, що, відповідно до пунктів 33-35 Порядку, може бути здійснено в випадках зміни, зокрема, рівня заробітної плати, ціни на паливно-енергетичні та матеріальні ресурси; вартості послуг інших спеціалізованих підприємств, необхідних для забезпечення утримання майданчиків в належному стані тощо.
- (86) Отже, дії ПП «Привокзальний майдан», ФОП Бойчука В.І., які полягали у виконанні розрахунку тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі (12,05 грн/год. та 12,31 грн/год.), **одночасному в один день (08.07.2021) зверненні до органу місцевого самоврядування щодо зміни тарифу до однакового рівня (12,00 грн/год.), та у застосуванні цього тарифу впродовж періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року** (після встановлення тарифу в розмірі 12.00 грн/год. рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633), є схожими.

## **6.2. Аналіз ситуації на ринку послуг спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення схожих дій.**

- (87) Відповідно до пункту 23 Правил послуги з утримання майданчиків для платного паркування надаються оператором з метою використання таких майданчиків за призначенням, а також санітарного очищення, збереження та відновлення їх відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху. Перелік основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування визначає Мінрегіон.
- (88) Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 18.08.2010 № 287, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.09.2010 за № 806/18101, затверджено перелік основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування.
- (89) Як вже зазначалося, структура витрат, які дозволено враховувати при визначенні собівартості послуги, визначена Порядком, відповідно до пункту 6 Порядку, тариф на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі розраховується, виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).
- (90) В Листах Оператори паркування зазначили підстави, з яких необхідно змінити (підвищити) тариф та встановити його в розмірі 12 грн/год., а саме: в зв'язку із необхідністю забезпечення утримання та надання послуг на майданчику (ПП «Привокзальний майдан»); в зв'язку із зростанням індексу інфляції, збільшенням розміру мінімальної заробітної плати з 01.01.2021 року та, як наслідок, зростанням розміру збору за місця для паркування транспортних засобів в 2021 році **в порівнянні з 2020 роком** (ФОП Бойчук В.І.).
- (91) Слід зазначити, що ФОП Бойчук В.І. розпочав господарську діяльність щодо надання послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі за результатом конкурсу з визначення суб'єктів господарювання – операторів паркування з **12.02.2021** (в період дії тарифу на послугу в розмірі 6,00 грн за 1 годину за 1 машино-місце).
- (92) В протоколі засідання конкурсного комітету від 25.01.2021 б/н вказано, що на запитання голови конкурсного комітету: «<...>щодо тарифу на паркування, чи є рентабельним діючий на сьогоднішній день в м. Тернополі тариф для стабільної роботи<...>» представник за довіреністю ФОП Бойчука В.І. надав відповідь: «<...>що питання тарифу вивчено, і на сьогоднішній день він є прийнятним <...>».

- (93) ПП «Привокзальний майдан» надавав послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі з 2008 року.
- (94) Оператори паркування визначили різний річний обсяг послуг на 2021 рік: в сумі 536 112,00 грн (ПП «Привокзальний майдан» в Калькуляції собівартості), та в сумі 1 094 405,40 грн (ФОП Бойчук В.І. в Розрахунку вартості).
- (95) Як зазначалося вище, Оператори паркування надавали послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на майданчиках з різною кількістю машино-місць.
- (96) Кількість машино-місць та майданчиків, режим роботи майданчиків протягом 2021 року, та періоду січень-червень 2021 року зокрема, не змінювалися, що підтверджується інформацією, зазначеною в рішеннях виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 16.07.2008 № 1343, від 02.02.2021 № 47, від 21.12.2011 № 2153.
- (97) Отже, **одночасне в один день** звернення Операторів паркування з **пропозицією змінити до однакового рівня тарифу** на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів відбулося за наявності різних обсягів машино-місць та різних обсягів надання послуг за умови незмінності попиту, який обмежений кількістю машино-місць та режимом роботи майданчиків.
- (98) Слід зазначити, що ПП «Привокзальний майдан» в листі від 27.04.2025 № 32 (вх. № 72-01/1206 від 05.05.2025) повідомило, що в зв'язку із смертю попереднього керівника, **Особа 1**, відсутня можливість надати інформацію про зустрічі, розмови, контакти, домовленості останнього з ФОП Бойчуком В.І.
- (99) Одночасно, в листі від 23.04.2025 №24/04/2025-1 (вх. № 72-01/1143 від 28.04.2025) ФОП Бойчук В.І вказав, що жодних договірних відносин, ділових стосунків між представниками ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчуком В.І. в період 2021-2024 років не було.
- (100) При аналізі Калькуляції собівартості ПП «Привокзальний майдан» та Розрахунку вартості ФОП Бойчука В.І. встановлено наступне.
- (101) ПП «Привокзальний майдан» в Калькуляції собівартості запланувало ( в грн):
- Прямі матеріальні витрати - 205704,00  
(Витрати на розмітку, прибирання територій та вивіз сміття, зокрема, в зимовий час, без заробітної плати прибиральників)
  - Витрати на оплату праці :
    - всього - 954 000,00
    - зокрема :
    - паркувальників - 624000,00
    - адміністратора парковки - 84000,00
    - зарплата директора, бухгалтера - 168000,00
    - прибиральників - 78000,00
  - Сплата податків:
    - Єдиний соціальний внесок (далі - ЄСВ) - 209880,00
    - Збір за паркування - 471357,00
    - Єдиний податок - 201042,00
  - Загальновиробничі витрати (за виключенням податків), всього - 745902,00  
(Облаштування автоматизованою системою паркування, амортизація системи паркування, облаштування приміщення для паркувальників, спецодяг та хімчистка, встановлення та обслуговування відеоспостереження та послуги охорони, обслуговування паркоматів, інформаційні знаки)
  - Адміністративні витрати - 80995,00  
(банківські послуги, оренда офісу, канцтовари, інші, за виключенням зарплати директора, бухгалтера та ЄСВ).
- (102) ФОП Бойчук В.І. в Розрахунку вартості запланував ( в грн):

- Прямі матеріальні витрати - 818132,00  
(витрати на розмітку, прибирання територій та вивіз сміття, зокрема, в зимовий час, ямковий ремонт, поновлення знаків)
  - Витрати на оплату праці : - 1248000,00  
- всього
  - Сплата податків:
    - ЄСВ , в т.ч. з підприємницької діяльності - 290400,00
    - Збір за паркування - 1907560,00
    - Єдиний податок - 14400,00
  - Загальновиробничі витрати (за виключенням податків), всього - 1699010,00  
(спецодяг, РРО та обслуговування, паркомати, послуги з ведення бухгалтерії)
  - Адміністративні витрати - 35760,00  
(банківські послуги, оренда офісу, канцтовари).
- (103) При розрахунку тарифу Операторами паркування врахований також річний середній коефіцієнт завантаженості майданчика в розмірі «0,5», рентабельність в розмірі 12% та не враховувалася інвестиційна складова.
- (104) Отже, в Калькуляції собівартості ПП «Привокзальний майдан» та в Розрахунку вартості ФОП Бойчука В.І. відображені чинники, із врахуванням яких Оператори паркування визначили тариф на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (105) Як вже зазначалося, Порядком передбачається встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та визначено механізм формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (106) Разом з тим, наданий виконавчим комітетом Тернопільської міської ради документ «Аналіз поданих операторами паркування розрахунків» свідчить, що аналізувалися тільки арифметичні дії Операторів паркування під час визначення тарифу на паркування.
- (107) Проаналізувавши Калькуляцію собівартості, Розрахунок вартості та фактичні показники господарської діяльності Операторів паркування за **попередні періоди діяльності** у сфері паркування транспортних засобів (за 6 місяців 2021 року (до подання розрахунків в Управління) та 2021 рік в цілому, а показники діяльності ПП «Привокзальний майдан – також і за 2020 рік, зважаючи, що підприємство надавало відповідні послуги в 2020 році, за інформацією, наданою виконавчим комітетом Тернопільської міської ради, ФОП Бойчуком В.І., ПП «Привокзальний майдан», банківськими установами, Головним управлінням Державної податкової служби в Тернопільській області, Головним управлінням Пенсійного фонду України в Тернопільській області, іншими суб'єктами господарювання), встановлено обставини, які свідчать про відсутність об'єктивних причин для одночасного в один день (08.07.2021) звернення ФОП Бойчука В.І. та ПП «Привокзальний майдан» щодо зміни (підняття) **до однакового рівня (12 грн/год.)** тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі та утримання цього тарифу в розмірі 12 грн/год. після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633 до 12 лютого 2024 року, що підтверджується наступним.
- (108) **6.2.1.** Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» визначено розмір мінімальної заробітної плати з 01.01.2020 по 31.08.2020 в розмірі 4723,00 грн в місяць, з 01.09.2020 по 31.12.2020 - 5000,00 грн. в місяць.
- (109) Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» з 01.01.2021 встановлено розмір мінімальної заробітної плати 6000,00 грн. в місяць, а з 01.12.2021- 6500,00 грн на місяць .
- (110) Зростання рівня мінімальної заробітної плати на 5,8% з вересня 2020 року, на 20% з січня 2021 року та на 8% з грудня 2021 року потенційно могло вплинути на збільшення витрат

за статтями «Заробітна плата», «Збір за місця паркування транспортних засобів», та як наслідок, вартості послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

- (111) **6.2.1.1.** Відповідно до статті 268<sup>1</sup>.2.1 Податкового кодексу України земельна ділянка, яка згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради спеціально відведена, зокрема, для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях є об'єктом оподаткування збором за місця для паркування транспортних засобів, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні.
- (112) Відповідно до Рішення № 7/35/5 в період, зокрема, 2020-2024 рік на території м. Тернополя ставка збору за місця для паркування транспортних засобів становила 0,2% мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності.
- (113) Питома вага витрат на збір за місця для паркування транспортних засобів в собівартості послуги відповідно до Калькуляції собівартості та Розрахунку вартості Операторів паркування є різною, складає 16,3 % у ПП «Привокзальний майдан» або 471357 грн, та 31,7 % у ФОП Бойчука В.І., або 1907560 грн.
- (114) Сума фактично сплаченого збору за паркування транспортних засобів за результатами діяльності в 2021 році становила:
- ПП «Привокзальний майдан» - **Інформація, доступ до якої обмежено** грн (за інформацією АТ «Сенс банк» (лист від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025), АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025));
  - ФОП Бойчуком В.І. – **Інформація, доступ до якої обмежено** грн (за інформацією АТ КБ «Приватбанк», наданою листами 31.01.2025 р. №20.1.0.0.0/7- 250120/3594-БТ (вх. № 72-01/50кі від 31.01.2025), від 03.03.2025 №20.1.0.0.0/7- 250221/30535-БТ (вх.№ 72-01/131кі від 03.03.2025).
- (115) Оскільки збір за паркування транспортних засобів розраховується у відсотках до мінімальної зарплати, розмір якої на 2021 рік був встановлений Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», отже був заздалегідь відомий Операторам паркування, та враховуючи інформацію, зазначену в Листах щодо планових витрат на оплату збору за місця паркування, врахованих при визначенні тарифу, встановлено, що в Калькуляції собівартості та Розрахунку вартості Операторами паркування вказані завищені суми за статтею витрат «Збір за місця паркування транспортних засобів»:
- в порівнянні з фактично сплаченою сумою збору в 2021 році у ФОП Бойчука В.І. – на **Інформація, доступ до якої обмежено** %), у ПП «Привокзальний майдан» - на **Інформація, доступ до якої обмежено**.
- (116) **6.2.1.2.** У Операторів паркування зареєстрована різна кількість найманих працівників із різною формою працевлаштування, в тому числі, які задіяні для надання послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів (паркувальники, та контролери) та організації утримання майданчиків (прибирання тощо), адміністрація (директор, бухгалтер), зокрема, за даними Головного управління Пенсійного фонду України в Тернопільській області від 28.01.2025 № 1900-0604-/4363 (вх. №72-01/45кі від 29.01.2025), Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області, наданих листом від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) щодо найманих працівників:
- в 2020 році у ПП «Привокзальний майдан» - **Інформація, доступ до якої обмежено** осіб ( з них- **Інформація, доступ до якої обмежено** працювали неповний рік ( **Інформація, доступ до якої обмежено**). В окремі місяці, **Інформація, доступ до якої**

*обмежено*; інформації щодо виплат працівникам за угодами, що носять цивільно-правовий характер не виявлено;

• в 2021 році:

- у ФОП Бойчука В.І. - *Інформація, доступ до якої обмежено*;

- у ПП «Привокзальний майдан» - *Інформація, доступ до якої обмежено* ( з них, *Інформація, доступ до якої обмежено* працювали не повний рік (*Інформація, доступ до якої обмежено*)).

(117) Питома вага витрат на заробітну плату в собівартості послуги (відповідно до Калькуляції собівартості та Розрахунку вартості Операторів паркування) складає 30,32 % у ПП «Привокзальний майдан» та 20,75 % у ФОП Бойчука В.І.

(118) Відділенням проаналізовано динаміку зміни фонду оплати праці **всіх** працівників Операторів паркування, в тому числі, **не задіяних** щодо надання послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

(119) Так, за даними Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області, наданих листом від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025), фактичний фонд оплати **всіх** працівників становив:

• в 2020 році у ПП «Привокзальний майдан» *Інформація, доступ до якої обмежено* грн;

• в 2021 році:

- у ФОП Бойчука В.І. - *Інформація, доступ до якої обмежено* грн;

- у ПП «Привокзальний майдан» - *Інформація, доступ до якої обмежено* грн.

(120) Враховуючи інформацію Операторів паркування, зазначену в Листах, щодо витрат на оплату праці, враховану при визначенні тарифу, встановлено що в розрахунках та калькуляції Операторами паркування враховано завищені суми за статтею витрат «Заробітна плата» (в порівнянні з фактично понесеними витратами).

(121) Інформація узагальнена в таблиці 2:

Таблиця 2

| Оператор паркування       | Витрати на заробітну плату рік відповідно до калькуляції, розрахунку, грн | Фактичні витрати на заробітну плату <b>всіх</b> працівників, грн. за рік | Відхилення, +/-                            |  |
|---------------------------|---|--|--|--|
|                           |   |  | грн  | %  |
| 2020 рік                  |   |  |  |  |
| ПП «Привокзальний майдан» | 954000,00   | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>                               | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i> | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i> |
| 2021 рік                  |   |  |  |  |
| ПП «Привокзальний майдан» | 954000,00   | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>                               | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i> | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i> |
| ФОП Бойчук В.І.           | 1248000,00  | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>                               | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i> | <i>Інформація, доступ до якої обмежено</i> |

(122) Таке завищення фонду оплати праці автоматично спричинило завищення витрат за статтею «ССВ» (що становить 22% від фонду заробітної плати).

- (123) Слід зазначити, що показники планових витрат, врахованих в Калькуляції собівартості та Розрахунку вартості, перевищували фактичні витрати Operatorів паркування на заробітну плату також і в 2022 році: на *Інформація, доступ до якої обмежено* у ПП «Привокзальний майдан» та *Інформація, доступ до якої обмежено* у ФОП Бойчука В.І).
- (124) Таким чином, встановлено, що :
- частка витрат Operatorів паркування на оплату праці врахована в **завищеному розмірі**, яка у ПП «Привокзальний майдан» перевищувала фактичний показник за 2020 рік на *Інформація, доступ до якої обмежено* %, за 2021 році на *Інформація, доступ до якої обмежено* % ; на *Інформація, доступ до якої обмежено* ‘% перевищувала фактичні витрати за 2021 рік у ФОП Бойчука В.І. Цей відсоток становив відповідно *Інформація, доступ до якої обмежено* % (у ПП «Привокзальний майдан») та *Інформація, доступ до якої обмежено* % (у ФОП Бойчука В.І.) при порівнянні з фактичними витратами на оплату праці в 2022 році;
  - Operatorи паркування здійснювали оплату праці працівників в різному розмірі, що перевищував мінімально встановлений;
  - питома вага частки витрат на заробітну плату в розрахунках та калькуляціях плати за послугу у Operatorів паркування є різною;
  - частка витрат Operatorів паркування на сплату збору за місця паркування транспортних засобів врахована в **завищеному розмірі**, який перевищував фактичний за 2020 рік на *Інформація, доступ до якої обмежено* %, за 2021 рік: на *Інформація, доступ до якої обмежено* % у ПП «Привокзальний майдан» та на *Інформація, доступ до якої обмежено* % у ФОП Бойчука В.І.;
  - мінімальна заробітна плата, ставка збору за місця паркування транспортних засобів, база нарахування збору не змінювалася в період січень - червень 2021 року.
- (125) Вказані факти підтверджують, що одночасне в один день (08.07.2021) звернення Operatorів паркування щодо зміни вартості послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів та встановлення тарифу на послуги в однаковому розмірі **не зумовлене** фактом зростання рівня мінімальної заробітної плати в Україні.
- (126) Одночасно, врахування Operatorами паркування в різному завищеному розмірі планових витрат сплату збору за місця паркування транспортних засобів, на заробітну плату (та, як наслідок, завищеного розміру ЄСВ) під час визначення вартості послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів свідчить про наміри щодо виконання в близькому розмірі розрахунку тарифу на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (127) **6.2.2.** Відповідно до інформації, наданої Листами, Operatorами паркування передбачені планові витрати на розмітку, прибирання територій та вивіз сміття, зокрема, в зимовий час, ямковий ремонт, поновлення знаків, тощо.
- (128) ПП «Привокзальний майдан» в розшифровці до Калькуляції собівартості зазначив витрати на роботи щодо розмітки території, розгортання, погрузки та вивозу снігу за тарифом ТОВ «Авакс Проф» (в сумі 205704 грн); витрати на роботи з озеленення території, стрижки та поливу газонів за тарифом СК «Зеленбуд» (13520 грн); решта витрат на прибирання складає закупівля інвентаря (6748 грн).
- (129) ФОП Бойчуком В.І. в Розрахунку вартості не зазначено виконавців робіт з розмітки території на суму 90057,00 грн, поновлення дорожніх знаків на суму 96280,00 грн, прибирання території на суму 121259 грн, вивозу сміття в зимовий час на суму 140057,00 грн, ямкового ремонту на суму 370479 грн.

- (130) В документах пропозицій, поданих на конкурс з визначення суб'єктів господарювання-операторів паркування в м.Тернополі, зокрема, в заявах на участь у конкурсі (б/д б/н) ФОП Бойчук В.І. зазначив щодо гарантійних листів ТОВ «Авакс-Проф» про укладання договорів та долучено копії листів ТОВ «Авакс-Проф» від 21.01.2021 №№ 28, 29.
- (131) У вказаному листі ТОВ «Авакс-Проф» зазначає, що гарантує укладання з ФОП Бойчуком В.І. договору на прибирання територій.
- (132) ТОВ «Авакс Проф» в листі від 05.03.2025 № 410 (вх.№ 72-01/571 від 05.03.2025) зазначило, що в період з 01.01.2021 по 31.12.2024 не надавало послуг ФОП Бойчуку В.І. та ПП «Привокзальний майдан».
- (133) Листом Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області, від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) надано перелік рахунків, відкритих Операторами паркування в банківських установах в період 2020-2021 роки.
- (134) За інформацією банківських установ, в яких ПП «Привокзальний майдан» мало відкриті рахунки в 2020 році, 2021 році, виявлено оплату послуг:
- в 2020 році:
    - з вивезення твердих побутових відходів – **Інформація, доступ до якої обмежено (Інформація, доступ до якої обмежено,** за інформацією АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025));
  - в 2021 році:
    - з вивезення твердих побутових відходів – **Інформація, доступ до якої обмежено (Інформація, доступ до якої обмежено,** за інформацією АТ «Сенс банк» (лист від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025));
    - з вивезення твердих побутових відходів – **Інформація, доступ до якої обмежено (Інформація, доступ до якої обмежено,** за інформацією АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025)).
- (135) Слід зазначити, що в 2020, 2021, 2022 році вартість послуг з вивезення твердих побутових відходів, які надавало **Інформація, доступ до якої обмежено**, не змінилася та становила **Інформація, доступ до якої обмежено** грн за інформацією АТ «Сенс банк» (лист від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025, АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025)).
- (136) За інформацією банківських установ АТ «Сенс банк» (лист від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025), АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025)), АТ «А-Банк» (лист від 10.02.2025 № №20.1.0.0.0/7- 20250205/1167 (вх. 72-01/88кі від 14.02.2025)), Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) не виявлено інформації, яка би свідчила про оплату ПП «Привокзальний майдан» отриманих послуг/виконаних робіт, пов'язаних з розміткою території, розгортанням, навантаженням та вивозом снігу, озелененням території, стрижкою та поливом газонів, іншим суб'єктам господарювання, фізичним та юридичним особам в 2020, 2021, 2022 роках.
- (137) За інформацією банківських установ в яких ФОП Бойчуком В.І. відкрито рахунки в 2021 році, зокрема, АТКБ Приватбанк (листи від 31.01.2025 № 20.1.0.0.0/7-250120/3594-БТ (вх. № 72-01/50кі від 31.01.2025), від 03.03.2025 № 20.1.0.0.0/7-250221/30535-БТ (вх.№ 72-01/131кі від 03.03.2025)), Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) не виявлено інформації, яка би

свідчила про оплату ФОП Бойчуком В.І. отриманих послуг та виконаних робіт, пов'язаних з розміткою території, розгортанням, навантаженням та вивозом снігу, ямковим ремонтом, тощо, іншим суб'єктам господарювання, фізичним та юридичним особам в 2021, 2022 роках.

- (138) Щодо підстав для визначення величини видатків (на розмітку території, поновлення дорожніх знаків, прибирання територій, вивіз сміття, ямковий ремонт), джерела інформації про вартість таких робіт ФОП Бойчук В.І. в листі від 23.04.2025 № 23/04/2025-1 (вх. № 72-01/1143 від 28.04.2025) зазначив, що: «<...> джерела інформації про ціни (документи) не зберіглися. По пам'яті мені не відомі <...>».
- (139) ПП «Привокзальний Майдан» в листі від 27.04.2025 № 32 (вх. № 72-01/1206 від 05.05.2025) зазначило, що інформація, зокрема, про тарифи ТОВ «Авакс Проф», СК «Зеленбуд», була відома попередньому директору підприємству, яку надати неможливо в зв'язку з його смертю 26.04.2024, про що надано копію свідоцтва про смерть **Особа 1** серії **Інформація, доступ до якої обмежено**, дата видачі **Інформація, доступ до якої обмежено**.
- (140) Слід зазначити, що відповідно до вимог пункту 44.3 статті 44 Податкового кодексу України суб'єкти господарювання, в тому числі, платники єдиного податку (які ведуть спрощений облік доходів, витрат), зобов'язані забезпечити зберігання документів, пов'язаних із виконанням вимог законодавства, контроль за дотриманням якого покладено на контролюючі органи, протягом не менш як 1095 днів (зокрема, 1825 днів юридичними особами, які обрали спрощену систему оподаткування).
- (141) Відповідно до листа Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) за період з 01.01.2021 по 27.01.2025 не проводилися документальні планові, позапланові, виїзні, невиїзні перевірки діяльності Операторів паркування з питань дотримання вимог податкового, валютного та іншого законодавства.
- (142) Таким чином зазначення завищених видатків в розділах «Прямі матеріальні витрати», та спрямованих на розмітку території, прибирання територій, вивіз сміття в зимовий час в Калькуляції собівартості ПП «Привокзальний майдан»; на розмітку території, поновлення дорожніх знаків, прибирання територій, вивіз сміття в зимовий час, ямковий ремонт ФОП Бойчуком В.І. в Розрахунку вартості призвело до завищення вартості послуги та свідчить про намір виконати в близькому розмірі розрахунок тарифу на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (143) **6.2.3.** Операторами паркування передбачені витрати на обладнання майданчиків для паркування транспортних засобів, їх обслуговування та охорону.
- (144) Зокрема, ПП «Привокзальний майдан» в розділі Калькуляції собівартості «Загальновиробничі витрати» зазначив витрати, які відповідно до розшифровки становили: на облаштування території майданчика автоматизованими системами паркування на суму 538460 грн, амортизацію систем паркування в розмірі 57306 грн, обслуговування паркоматів – 12000 грн, встановлення і обслуговування цілодобового спостереження (14000 грн, з них 8000 грн – встановлення, 6000 грн - обслуговування), на послуги охорони 29976 грн (17967 грн - встановлення системи, 12 000 грн - обслуговування).
- (145) При аналізі фінансової звітності (баланс та звіт про фінансові результати) за 2021, 2022 роки ПП «Привокзальний майдан» (відкритий доступ) не виявлено зміни в структурі активів, основних засобів підприємства за ці періоди.
- (146) За інформацією АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-7916т/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025)) ПП «Привокзальний майдан» в 2020 році та 2021 році оплатив по **Інформація, доступ до якої обмежено** за послуги охорони об'єкта **Інформація, доступ до якої обмежено**.

- (147) Слід зазначити, що витрати на послуги охорони об'єкта в 2022 році не змінилися, що підтверджується інформацією АТ «Сенс банк» (лист від 28.01. 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025)), та були однаковими як в 2020 році, так і в 2021-2022 роках.
- (148) За інформацією банківських установ АТ «Сенс банк» (лист від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025), АТ «Кредо-Банк» (лист від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025)), Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) не виявлено інформацію, яка би свідчила про оплату ПП «Привокзальний майдан» придбання автоматизованих систем паркування, отримання послуг / робіт, пов'язаних з обслуговуванням паркоматів, встановленням та обслуговуванням цілодобового спостереження, встановлення систем охорони.
- (149) ФОП Бойчуком В.І. в розділі «Загальновиробничі витрати» зазначається про витрати на придбання касових апаратів (81900 грн), паркоматів (1 411 800,00 грн), обслуговування касових апаратів (23400 грн).
- (150) За інформацією банківських установ, в яких ФОП Бойчуком В.І. відкрито рахунки в 2021 році, зокрема, АТКБ Приватбанк від 31.01.2025 р. №20.1.0.0.0/7- 250120/3594-БТ (вх. № 72-01/50кі від 31.01.2025), від 03.03.2025 №20.1.0.0.0/7- 250221/30535-БТ (вх.№ 72-01/131кі від 03.03.2025)), а також Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) не виявлено інформацію, яка би свідчила про оплату ФОП Бойчуком В.І. придбання касових апаратів та паркоматів.
- (151) Також ФОП Бойчук В.І. в листах від 24.04.2024 б/н (вх. № 72-01/1023 від 24.04.2024), від 20.09.2024 №01/09/2024 (вх. № 72-01/2448 від 23.09.2024) надав перелік та суми витрат, понесених ним під час надання послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Тернополі, в якому відсутні такі, що свідчать про придбання паркоматів, реєстраторів розрахункових операцій, а також про оплату послуг зв'язку та користування платіжними системами, тощо, ні в 2021 році, ні в наступних періодах (2022 рік, 2023 рік), коли ФОП Бойчук В.І. продовжував господарську діяльність з надання таких послуг.
- (152) Таким чином, зазначення Операторами паркування непідтверджених витрат на придбання паркоматів, реєстраторів розрахункових операцій, послуг охорони в завищеному розмірі, на підставі яких визначено вартість послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, мало на меті встановлення однакового тарифу на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополі, зважаючи на одночасне ініціювання Операторами паркування зміни тарифу.
- (153) **6.2.4.** Господарська діяльність із надання послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, крім збору за місця для паркування транспортних засобів, передбачає нарахування та сплату інших податків відповідно до обраної системи оподаткування.
- (154) ПП «Привокзальний майдан» в Калькуляції собівартості зазначив про сплату ЄСВ в сумі 209880,00 грн, єдиного податку в сумі 201042,00 грн.
- (155) За відомостями АТ «Кредобанк» від 12.02.2025 № 86-791бт/25 (вх. № 72-01/96кі від 18.02.2025), АТ «Сенс Банк» від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025), Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (листи від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025), від 05.03.2025 №№ 1076/5/19-00-04-04-02 (вх.№ 72-01/566 від 05.03.2025)) ПП «Привокзальний майдан» в 2020 році сплатило єдиний податок в сумі **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, ЄСВ – **Інформація, доступ до якої обмежено** грн; в 2021

- році: єдиний податок в сумі *Інформація, доступ до якої обмежено* грн, ЄСВ – *Інформація, доступ до якої обмежено* грн.
- (156) Отже, зазначені в Калькуляції собівартості ПП «Привокзальний майдан» витрати за статтями ЄСВ, єдиний податок завищені.
- (157) ФОП Бойчук В.І. в Розрахунку вартості зазначив, зокрема, витрати на сплату ЄСВ в сумі 290400,00 грн.
- (158) За відомостями АТ КБ «Приватбанк» від 31.01.2025 р. №20.1.0.0.0/7- 250120/3594-БТ (вх. № 72-01/50кі від 31.01.2025), від 03.03.2025 №20.1.0.0.0/7- 250221/30535-БТ (вх. № 72-01/131кі від 03.03.2025), Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) ФОП Бойчук В.І. в 2021 році сплатив ЄСВ в розмірі *Інформація, доступ до якої обмежено* грн.
- (159) Отже, зазначені в Розрахунку вартості ФОП Бойчука В.І. витрати за статтею ЄСВ завищені.
- (160) Таким чином, безпідставне завищення Операторами паркування витрат за статтями «ЄСВ», «Єдиний податок» (ПП «Привокзальний майдан»); «ЄСВ» (ФОП Бойчук В.І.) було одним з факторів, що дозволив визначити вартість послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі.
- (161) **6.2.5.** Зростання інфляції було зазначене Відповідачами як одна з причин зміни вартості та підняття тарифу послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (162) Разом з тим, індекс інфляції є однаковим для всіх Операторів паркування, а інфляційні процеси є фактором, що діє однаково на всіх учасників ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів. Крім того, вплив зазначеного фактору вже врахований в закупівельній ціні матеріалів, послуг інтернет-провайдерів, комунальних послугах, орендній платі тощо.
- (163) Враховуючи викладене, відсутня необхідність в окремому аналізі впливу зазначеного фактору на рівень ціни на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (164) Зважаючи на різні витрати Операторів паркування, відповідно різну собівартість надання послуги, врахування в розрахунку та калькуляції витрат, що перевищують фактичні (зокрема, завищені витрати на заробітну плату та, як наслідок, єдиний соціальний внесок, на прибирання тощо), зростання інфляції в Україні за 2020 рік - + 5 %, за 6 місяців 2021 року – +6,2% не могло призвести до необхідності одночасного звернення Операторів паркування в липні 2021 року щодо зміни тарифу (підвищення +100% до попереднього значення) та встановлення його в однаковому розмірі.
- (165) Разом з тим розрахунки та інформація про витрати Операторів паркування не відображають дані про застосування індексу інфляції.
- (166) **6.2.6.** Відповідачі, одночасно із наданням послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів здійснюють інші, не однакові, види діяльності.
- (167) Оператори паркування в своїх листах ( ПП «Привокзальний майдан» від 10.04.2024 №1004-01 (вх. № 72-01/886 від 11.04.2024), від 06.09.2024, № 6-9(а) (вх. № 72-01/2385 від 16.09.2024), ФОП Бойчук В.І. від 24.04.2024 б/н (вх. № 72-01/1023 від 24.04.2024), від 20.09.2024 №01/09/2024 (вх. № 72-01/2448 від 23.09.2024) не надали формалізованих документів щодо облікової політики та підтвердження проведення ними розподілу витрат та підтвердження обґрунтованості розміру таких витрат для послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів.

- (168) Разом з тим, Розрахунок вартості та Калькуляція собівартості Операторів паркування не містить інформації про виконання ними розподілу витрат між різними видами господарської діяльності.
- (169) Зокрема, основним видом діяльності ФОП Бойчука В.І. є роздрібна торгівля деталями та приладдям для автотранспортних засобів.
- (170) ПП «Привокзальний майдан» здійснює господарську діяльність з надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна; роздрібною торгівлі з лотків на ринках харчовими продуктами, напоями.
- (171) В ході розгляду Справи не отримано підтвердження виконання Операторами паркування розподілу загальногосподарських витрат пропорційно сумі коштів, які отримані від кожного виду діяльності.
- (172) Зокрема, ФОП Бойчук В.І. в листі від 21.07.2025 № 21/07/2025-1 (вх. № 72-01/2071 від 22.07.2025) зазначив, що: «<... >виокремити структуру доходів (виручки) по КВЕДах за відповідні періоди 2021—січень-лютий 2024 не видається можливим <... > окремих обліків при розподіленні тих чи інших витрат в залежності від виду господарської діяльності<... >не проводив, адже не було сенсу диференціювати виокремлювати витрати по критерію виду економічної /господарської діяльності<... >».
- (173) Разом з тим, в листі від 24.04.2024 б/н (вх. № 72-01/1023 від 24.04.2024 ) ФОП Бойчук В.І. щодо інформації про обсяги наданих послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, зокрема, в грошовому вигляді, зазначив: «<... >Надаю копії податкових декларацій платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця Бойчука В.І. із зазначенням обсягу наданих послуг в грошовому виразі за 2021, 2022, 2023 роки<... >».
- (174) Відсутність розподілу загальногосподарських витрат пропорційно сумі коштів, які отримані від кожного виду з одночасним врахуванням непідтверджених документально витрат (як вже зазначалося вище) дозволило виконати розрахунок тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі.
- (175) Формування Операторами паркування тарифу на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів шляхом встановлення такого тарифу в близькому розмірі без урахування розміру обґрунтованих витрат, пов'язаним з видом діяльності, не може бути пояснене ніяк, крім узгодженості поведінки Відповідачів.
- (176) **6.2.7.** Законодавство України, яким регулюється ринок наданням послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, зокрема в період січень-червень 2021 року не зазнавало суттєвих змін, що могли б вплинути на вартість надання послуги.
- (177) За інформацією Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025) від 05.03.2025 №1076/5/19-00-04-04-02 (вх.№ 72-01/566 від 05.03.2025), Оператори паркування працювали за різними системами оподаткування, зокрема, в 2021 році, ФОП Бойчук В.І. застосовував спрощену систему оподаткування, був платником єдиного податку II групи, сплачував податок за фіксованою ставкою 20% від мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового року; ПП «Привокзальний майдан» застосовувало спрощену систему оподаткування для юридичних осіб із ставкою 5% від суми доходу як в 2021 році, так і в 2020 році.
- (178) Слід зазначити, що в період з 14.04.2022 року по 31.07.2023 рік ПП «Привокзальний майдан» сплачувало єдиний податок за ставкою 2 % від доходу, а ФОП Бойчук В.І – не сплачував єдиний соціальний внесок (з доходу особи від підприємницької діяльності).
- (179) Отже, Оператори паркування не несли додаткових витрат, спричинених змінами законодавства України щодо ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, або системи оподаткування господарської діяльності.

- (180) **6.2.8.** ФОП Бойчук В.І. в Розрахунку вартості зазначив щодо витрат на послуги з ведення бухгалтерії в сумі 90000,00 грн.
- (181) Доказів щодо фактичної сплати за такі послуги ФОП Бойчуком В.І. не надано.
- (182) За інформацією Головного управління Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025), АТ КБ «Приватбанк» Відділенням не виявлено факту оплати зазначених послуг фізичним особам, або суб'єктам господарювання.
- (183) Також ФОП Бойчуком В.І. та ПП «Привокзальний майдан» не надано підтвердження витрат на придбання та хімчистку одягу, придбання канцтоварів.
- (184) Відділенням не виявлено підтвердження оплати за такі послуги за інформацією, наданою Головним управлінням Державної податкової служби в Тернопільській області (лист від 27.01.2025 № 574/5/19-00-24-01-07 (вх. № 72-01/208 від 29.01.2025), АТ КБ «Приватбанк» (листи від 31.01.2025 р. №20.1.0.0.0/7- 250120/3594-БТ (вх. № 72-01/50кі від 31.01.2025), від 03.03.2025 №20.1.0.0.0/7- 250221/30535-БТ (вх. № 72-01/131кі від 03.03.2025) щодо операцій ФОП Бойчука В.І. та АТ «Сенс Банк» від 28.01.2025 № 1170-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/80кі від 11.02.2025), від 30.01.2025 №1310-БТ-32.3/2025 (вх. № 72-01/78кі від 11.02.2025) щодо операцій ПП «Привокзальний майдан»
- (185) Отже, врахування Операторами паркування необґрунтованих видатків на придбання та хімчистку одягу, придбання канцтоварів (ФОП Бойчуком В.І., ПП «Привокзальний майдан») та вартість послуг ведення бухгалтерського обліку (ФОП Бойчуком В.І.), мало на меті виконання розрахунку тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі.

## **7. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ**

- (186) Відповідно до частини першої статті 6 Закону антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (187) Згідно зі статтею 1 Закону «Про захист економічної конкуренції», під економічною конкуренцією (конкуренцією) розуміється змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (188) Конкуренція між Операторами паркування, учасниками ринку послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, може відбуватися за цінами такої послуги, а також за іншими факторами, такими як якість послуги, зручність розташування майданчика, обладнання, оплати тощо.
- (189) Цінова конкуренція є важливим чинником конкуренції, основною функцією якої є утримання цін на найнижчому можливому рівні, що призводить до найбільш ефективного розподілу доходу з точки зору продуктивності і здатності гравців ринку адаптуватися до ринкових змін, з одного боку, і доступності для споживачів товарів найкращої можливої якості за найнижчою можливою ціною, з іншого.
- (190) Значна сукупна частка на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів є достатнім для впливу Операторів паркування на умови обороту послуги на ринку, що й складає зміст ринкової влади - здатність суб'єкта господарювання (групи суб'єктів господарювання) визначати чи суттєво впливати на умови обороту товару на ринку, не допускати, усувати конкуренцію, зокрема підвищувати ціну та підтримувати її понад рівень ціни, що існував би за умов значної конкуренції.
- (191) Завдяки погодженій поведінці Оператори паркування могли визначати умови надання послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в Центральній частині м.Тернополя.

- (192) Оператори паркування не змінювали систему оподаткування та умови господарської діяльності, зокрема умови користування майданчиками, приміщеннями, кількість найманої праці та форма працевлаштування залишилися незмінними.
- (193) Аналіз ситуації на ринку послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення Відповідачами схожих дій, які полягали у одночасному зверненні Operatorів паркування щодо підвищення та встановлення тарифу на послугу паркування на однаковому рівні, а саме, такі фактори, як зміна рівня мінімальної заробітної плати, матеріальні та загально-виробничі витрати, модернізація та / або інвестиційні видатки, зростання інфляції, оподаткування, не мали вирішального впливу та не були значимими при формуванні тарифу на послугу з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів
- (194) Проведений Відділенням аналіз також дозволяє стверджувати, що при формуванні величини тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів Operatorи паркування виходили не з обґрунтованості витрат, пов'язаних із веденням господарської діяльності, а на рівні, який надає можливість встановлювати однаковий або близький тариф, **що мало на меті істотне зростання вартості послуги, і не може бути пояснене ніяк інакше, крім узгодженої поведінки Відповідачів.**
- (195) Отже, з матеріалів Справи не виявлено об'єктивних причин для вчинення Відповідачами схожих дій які полягала у виконанні розрахунку тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в близькому розмірі (12,05 грн/год. та 12,31 грн/год.), **одночасному в один день (08.07.2021) зверненні до органу місцевого самоврядування щодо зміни тарифу до однакового рівня (12,00 грн/год.), та у застосуванні цього тарифу впродовж періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року** (після встановлення тарифу в розмірі 12.00 грн/год. рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633).
- (196) Така цінова політика Operatorів паркування відбувалася за умови значної сукупної частки ( серпень 2021 року – грудень 2022 року – 100%; січень 2023 року- вересень 2023 року – 95 %; жовтень 2023 року- лютий 2024 року – 89,5%) на ринку послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів, надання послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів переважній більшості споживачів у Центральній частині м.Тернополя, та за наявності різних витрат Operatorів паркування.
- (197) При цьому така поведінка суперечила об'єктивно обумовленій ринковій поведінці, оскільки в умовах конкуренції на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів не існувало об'єктивних причин, якими зумовлене одночасне звернення (08.07.2021) Operatorів паркування щодо підвищення та встановлення тарифу на послугу паркування на однаковому рівні.
- (198) Одночасно звернувшись (08 липня 2021) з пропозицією зміни до однакового рівня тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в однаковому розмірі та застосовуючи тариф (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради (04.08.2021)) впродовж періоду з 04.08.2021 по 12.02.2024, Operatorи паркування тим самим усунули цінову конкуренцію між собою, що, як наслідок, могло призвести до обмеження конкуренції на ринку.
- (199) Таким чином, дії ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І., які полягали в одночасному зверненні (08.07.2021) щодо зміни до однакового розміру тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів та застосування його (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуги з

користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополя, а аналіз ситуації на ринку спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

- (200) Слід зазначити, що станом на день прийняття Рішення у Справі:
- ФОП Бойчук В.І. 12.02.2024 припинив діяльність на ринку надання послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в зв'язку із закінченням 12.02.2024 терміну дії договорів від 10.02.2021 № 11 та № 12 щодо організації забезпечення паркування транспортних засобів в м. Тернополі;
  - виконавчим комітетом Тернопільської міської ради рішенням від 08.05.2024 № 771 внесено зміни в додаток 1 до рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633 та встановлено, зокрема, ПП «Привокзальний майдан», з 09.05.2024 тариф на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в розмірі 15 грн/год.

## **8.КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

- (201) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (202) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (203) Частиною першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод в будь якій формі. А також будь яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (204) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели, чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а частиною третьою цієї ж статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями вважається вчинення суб'єктами господарювання схожих дій (бездіяльності) на ринку товару, які призвели, чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції у разі, якщо аналіз ситуації на ринку товару спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій (бездіяльності).
- (205) Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (206) Отже, враховуючи обставини, встановлені під час розгляду Справи, схожі дії ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І., які полягали в одночасному (08.07.2021) зверненні щодо зміни до однакового рівня (12,00 грн/год.) тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів та застосуванні такого тарифу (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій, які могли призвести до обмеження конкуренції (шляхом встановлення однакових високих цін), оскільки аналіз ситуації на ринку послуги спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

## **9. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (207) Витяг із подання з попередніми висновками у справі № 72/51-25 від 03.09.2025 № 72-03/288-п надіслано:
- ПП «Привокзальний майдан» листом від 04.09.2025 № 72-02/3973е (номер рекомендованого відправлення 0601188852363) та отримано ним 09.09.2025;
  - ФОП Бойчуку В.І. листом від 04.09.2025 № 72-02/3972е (номер рекомендованого відправлення 0601188849761) та отримано ним 10.09.2025.
- (208) Від ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І. заперечення на подання з попередніми висновками у Справі не надходили.

## **10. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ**

- (209) Відповідно до частини третьої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями вважаються вчинення суб'єктами господарювання схожих дій на ринку, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, у разі якщо аналіз ситуації на ринку спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.
- (210) Економічно необґрунтована паралельна поведінка надавачів послуги на певному ринку, навіть при відсутності між ними антиконкурентних домовленостей, може бути визнана порушенням, передбаченим пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (211) Таким чином, схожі дії ПП «Привокзальний майдан» та ФОП Бойчука В.І., які полягали в одночасному (08.07.2021) зверненні щодо зміни до однакового рівня (12,00 грн/год.) тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів та застосуванні такого тарифу (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій, які могли призвести до обмеження конкуренції (шляхом встановлення однакових високих цін), оскільки аналіз ситуації на ринку послуги спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

## **11. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

- (212) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (213) Частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (214) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1,2 статті 50 (крім порушень,

визначених у підпункті 2 цього пункту), базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного із порушенням, з урахуванням ступеню негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи. Найбільш негативний вплив на конкуренцію, що призводить до врахування частки доходу (виручки), пов'язаного з порушенням в найбільшому розмірі, створюють узгоджені дії між конкурентами, передбачені пунктами 1,2 та 3 частини другої статті 6 Закону.

- (215) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
  - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.
- (216) За інформацією ПП «Привокзальний майдан», наданою листом 10.04.2024 № 1004-01 (вх. № 72-01/886 від 11.04.2024) обсяги послуг з користування майданчиками для платного паркування становили в 2021 році – **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, в 2022 році **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, в 2023 році **Інформація, доступ до якої обмежено** грн.
- (217) За інформацією ФОП Бойчука В.І., наданою листами від 24.04.2024 б/н (вх. № 72-01/1023 від 24.04.2024), обсяги послуг з користування майданчиками для платного паркування становили в 2021 році – **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, в 2022 році **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, в 2023 році **Інформація, доступ до якої обмежено** грн.
- (218) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку третьої групи (юридичної особи) за 2024 рік, сума доходу ПП «Привокзальний майдан» становила **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, що підтверджується інформацією, наданою листом ГУ ДПС у Тернопільській області від 05.03.2025 № 1076/5/19-00-04-04-02 (вх. № 72-01/566 від 05.03.2025).
- (219) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку фізичної особи-підприємця за 2024 рік загальна сума доходу ФОП Бойчука В.І. становила **Інформація, доступ до якої обмежено** грн, що підтверджується інформацією, наданою листом ГУДПС у Тернопільській області від 25.06.2025 № 14026/6/19-00-24-02-09 (вх. № 72-01/394кі від 01.07.2025).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження

Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення

### ВИРШИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство «Привокзальний майдан» (ідентифікаційний код юридичної особи **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Бойчук Віталій Ігорович (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, дата народження **Інформація, доступ до якої обмежено**) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягало в одночасному (08.07.2021) зверненні щодо зміни до однакового рівня (12,00 грн/год.) тарифу на послуги з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в Центральній частині м. Тернополя та застосуванні такого тарифу (після встановлення рішенням виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 04.08.2021 № 633) протягом періоду з 04 серпня 2021 року по 12 лютого 2024 року, та передбачене пунктом 1 статті 50 та частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій шляхом вчинення схожих дій, які могли призвести до обмеження конкуренції (шляхом встановлення однакових високих цін), оскільки аналіз ситуації на ринку послуги спростовує наявність об'єктивних причин для вчинення таких дій.

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладити штраф на:

2.1. приватне підприємство «Привокзальний майдан» (ідентифікаційний код юридичної особи **Інформація, доступ до якої обмежено**) у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;

2.2. фізичну особу-підприємця Бойчука Віталія Ігоровича (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, дата народження **Інформація, доступ до якої обмежено**) у розмірі 29 062,00 (двадцять дев'ять тисяч шістьдесят дві) гривні.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії,  
голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК