



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 11 вересня 2025 р.

Львів

№ 63/190-р/к

Справа № 63/3-01-181-2025

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Лорві Наталія Володимирівна («Інформація, доступ до якої обмежено») і фізична особа-підприємець Мельничук Оксана Юхимівна («Інформація, доступ до якої обмежено») прийняли участь у торгах на закупівлю «Фрукти» за кодом класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-08-14-003312-а (далі – Торги).

При цьому, фізична особа-підприємець Лорві Наталія Володимирівна («Інформація, доступ до якої обмежено») і фізична особа-підприємець Мельничук Оксана Юхимівна («Інформація, доступ до якої обмежено») узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/3-01-181-2025 дії фізичної особи-підприємця Лорві Наталії Володимирівни («Інформація, доступ до якої обмежено») і фізичної особи-підприємця Мельничук Оксани Юхимівни («Інформація, доступ до якої обмежено») визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На фізичну особу-підприємця Лорві Наталію Володимирівну («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На фізичну особу-підприємця Мельничук Оксану Юхимівну («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Відділення розглянувши матеріали справи № 63/3-01-181-2025 про порушення фізичною особою-підприємцем Лорві Наталією Володимирівною («Інформація, доступ до якої обмежено») і фізичною особою-підприємцем Мельничук Оксаною Юхимівною («Інформація, доступ до якої обмежено») законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого

пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 28.08.2025 № 63-03/528-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-181-2025

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення:
  - Філією «Відокремлений підрозділ «Рівненська атомна електрична станція» акціонерного товариства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» («Інформація, доступ до якої обмежено») торгів на закупівлю за предметом: «Фрукти» за кодом класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-08-14-003312-а.

### **2. ВІДПОВІДАЧІ**

- (2) Фізична особа-підприємець Лорві Наталія Володимирівна («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ФОП Лорві Н.В.).
- (3) Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) основним видом господарської діяльності ФОП Лорві Н.В. («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) Фізична особа - підприємець Мельничук Оксана Юхимівна («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі - ФОП Мельничук О.Ю.).
- (5) Основним видом господарської діяльності ФОП Мельничук О.Ю., згідно з відомостями з ЄДР, («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (6) Отже, ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 14.08.2025 № 63/198-рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-01-181-2025 за ознаками вчинення ФОП

Лорві Н. В. («Інформація, доступ до якої обмежено») і ФОП Мельничук О. Ю. («Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Фрукти» за кодом класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-08-14-003312-a, яку проводила філія «Відокремлений підрозділ «Рівненська атомна електрична станція» акціонерного товариства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» (далі – Замовник, Філія «ВП «Рівненська АЕС» АТ «НАЕК «Енергоатом»)) («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (8) Листом Відділення від 18.08.2025 № 63-02/6773е надіслано ФОП Лорві Н. В. посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.08.2025 № 63/198-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-181-2025.
- (9) Листом Відділення від 18.08.2025 № 63-02/6774е надіслано ФОП Мельничук О. Ю. посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.08.2025 № 63/198-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-181-2025. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 0601182968521 лист вручено 21.08.2025.
- (10) Інформацію про Розпорядження від 14.08.2025 № 63/198-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-181-2025 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 18.08.2025 року о 09:10.
- (11) Посвідчену копію подання від 28.08.2025 № 63-03/528-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-181-2025 надіслано ФОП Лорві Н.В. листом від 28.08.2025 № 63-02/7138е. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 0601187036988 лист вручено 08.09.2025
- (12) Посвідчену копію подання від 28.08.2025 № 63-03/528-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-181-2025 надіслано ФОП Мельничук О. Ю. листом від 28.08.2025 № 63-02/7137е. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 0601187037844 лист вручено 04.09.2025.
- (13) Інформацію щодо попередніх висновки у справі 63/3-01-181-2025 та повідомлення про дату та час розгляду справи 63/3-01-181-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 29 серпня 2025 о 15:20.

#### 4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (14) Філією «Відокремлений підрозділ «Рівненська атомна електрична станція» акціонерного товариства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» (далі – Замовник, Філія «ВП «Рівненська АЕС» АТ «НАЕК «Енергоатом»)) («Інформація, доступ до якої обмежено») в системі електронних публічних закупівель оголошено про проведення відкритої закупівлі за ідентифікатором UA-2024-08-14-003312-а на закупівлю за предметом: «Фрукти» за кодом класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи» (далі – Торги).
- Дата оприлюднення: 14 серпня 2024 року 11:12;
  - Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 23 серпня 2024 року 14:00;
  - Початок аукціону: 26 серпня 2024 року 13:21;
  - Очікувана вартість 736 000,00 грн без ПДВ;
  - Розмір мінімального кроку пониження ціни 5 000,00 грн (0,68%).

- (15) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій (дата і час розкриття: 26 серпня 2024 року 13:50) свої пропозиції подали: ФОП Мельничук О.Ю.; фізична особа-підприємець Михалевич Юлія Андріївна, «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ФОП Михалевич Ю.А.); ФОП Лорві Н.В.. Інформацію щодо первинних та остаточних цінових пропозицій учасників наведено в таблиці:

| Учасник            | Первинна пропозиція,<br>грн без ПДВ | Остаточна пропозиція,<br>грн без ПДВ |
|--------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| ФОП Мельничук О.Ю. | 620 800,00                          | 549 990,00                           |
| ФОП Михалевич Ю.А. | 667 000,00                          | 550 000,00                           |
| ФОП Лорві Н.В.     | 673 300,00                          | 673 300,00                           |

- (16) Відповідно до Протоколу щодо прийняття рішення уповноваженою особою від 30.08.2024 № 438, опублікованого 30.08.2024 о 14:17, затверджено результати відкритих торгів (номер торгів в електронній системі закупівель UA-2024-08-14-003312-а), вирішено визнати ФОП Мельничук О.Ю. переможцем відкритих торгів 2357-24-Т-ВТ-О та прийняти рішення про намір укласти договір про закупівлю 03220000-9 (Фрукти) в кількості 9 600 кг, з ціною 549 990, 00 грн без ПДВ. Замовником з переможцем Торгів ФОП Мельничук О.Ю. укладено договір поставки від 11.09.2024 № 53-122-01-24-15183 на суму 549 990,00 грн без ПДВ.

#### 5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (17) Під час участі у процедурі закупівлі суб'єкти господарювання – учасники, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.

- (18) За результатами аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням, виявлено обставини, які можуть свідчити про ознаки вчинення ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що підтверджується таким.

### 5.1 Використання спільного номеру телефону

- (19) Згідно з інформацією, наданою державним підприємством «ПРОЗОРРО» (далі - ДП «ПРОЗОРРО»), листом від 04.02.2025 №206/01/214/04 (вх. Відділення № 63-01/320 від 05.02.2025) встановлено, що ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. подавали свої пропозиції для участі у Торгах з одного авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн», власник – товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн» (далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»).
- (20) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», листом від 28.02.2025 № 280225-2 (вх. Відділення № 63-01/656кі від 11.03.2025) надало інформацію щодо реєстраційних даних учасників Торгів, зокрема: «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (21) Товариство з обмеженою відповідальністю «УКРНЕТ» у листі від 21.05.2025 № 337/01/01-08 (вх. Відділення № 63-01/1264кі від 04.06.2025) та у листі від 09.07.2025 № 488/01/01-08 (вх. Відділення № 63-02/1653кі від 14.07.2025) надало інформацію щодо реєстраційних даних електронних поштових скриньок: «Інформація, доступ до якої обмежено». Зазначена інформація наведена в таблиці 1.

Таблиця 1

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (22) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (23) Відповідно до даних наведених в таблиці 1 ФОП Лорві Н.В. під час реєстрації електронної поштової скриньки «Інформація, доступ до якої обмежено», та ФОП Мельничук О.Ю. під час реєстрації електронних поштових скриньок «Інформація, доступ до якої обмежено», використовували номер телефону: «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (24) Згідно з відомостями щодо ФОП Лорві Н.В., що містяться в ЄДР, встановлено, що у розділі «Інформація для здійснення зв'язку», зазначено «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (25) Головне управління Державної податкової служби у Волинській області у додатках до листа від 03.04.2025 № 2933/5/03-20-12-02-05 (вх. Відділення № 63-01/1450 від 16.04.2025) надало, зокрема, копію Податкової декларації платника єдиного податку ФОП Лорві Н.В. за 2024 рік, в якій у графі «Телефон» зазначено номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (26) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» у листі від 11.06.2025 № 20.1.0.0.0/7-250606/11149-БТ (вх. Відділення № 63-01/1379кі від 12.06.2025) надало контактну інформацію, актуальну протягом періоду січень – грудень 2024 року, щодо ФОП Лорві Н.В., зокрема, контактний телефон «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (27) ПрАТ «ВФ Україна» у листі від 16.06.2025 № 02/КІ-Б/321 (вх. Відділення № 63-01/1476кі від 23.06.2025) повідомило, що номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговується з 05.06.2009 року знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку ПрАТ «ВФ Україна»..
- (28) Разом з цим, ПрАТ «ВФ Україна» у листі від 16.06.2025 № 02/КІ-Б/321 (вх. Відділення № 63-01/1476кі від 23.06.2025) повідомило, що за номером «Інформація, доступ до якої обмежено» під час заміни SIM-картки надано усну інформацію про користувача «Інформація, доступ до якої обмежено». Зазначена інформація відображена у Заяві на відновлення послуг у разі втрати електронних ідентифікаційних засобів (SIM-карти/е-SIM) знеособленим (анонімним) абонентом ПрАТ «ВФ Україна».
- (29) Враховуючи вищезазначене, спільне використання Відповідачами номеру телефону не може бути випадковим збігом та свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами.

## **5.2 Використання однієї IP-адреси**

- (30) ДП «ПРОЗОРРО», у листі від 04.02.2025 №206/01/214/04 (вх. Відділення № 63-01/320 від 05.02.2025) надало інформацію щодо IP-адрес, з яких Відповідачі процедури закупівлі заходили в аукціон, зокрема, ФОП Лорві Н.В. «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (31) Відповідно до інформації наданої, ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 28.02.2025 № 280225-2 (вх. Відділення № 63-01/656кі від 11.03.2025)

встановлено, що ФОП Лорві Н.В. подавала тендерну пропозицію для участі в Торгах «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (32) Головне управління Державної податкової служби у Волинській області у листі від 03.04.2025 № 2933/5/03-20-12-02-05 (вх. Відділення № 63-01/1450 від 16.04.2025) надало інформацію щодо надсилення ФОП Лорві Н.В. електронних документів, засобами комунікаційного зв'язку, до органі ДПС у 2024 році з ІР-адреси: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (33) Згідно з листом акціонерного товариства «КРЕДОБАНК» від 06.05.2025 № 86-25456т/25 (вх. Відділення № 63-01/1135кі від 12.05.2025) ФОП Лорві Н.В. використовувала для входу до автоматизованої банківської системи електронних платежів, протягом 2024 року, ІР-адресу «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (34) ТОВ «УКРНЕТ» у листі від 21.05.2025 № 337/01/01-08 (вх. Відділення № 63-02/1264кі від 04.06.2025) повідомило, що у 2024 році вхід на електронну поштову скриньку «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (35) Разом з цим, ТОВ «УКРНЕТ» у листі від 09.07.2025 № 488/01/01-08 (вх. Відділення № 63-02/1653кі від 14.07.2025) зазначило, що у 2024 році вхід на електронну поштову скриньку «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (36) Інформація щодо входу ФОП Лорві Н.В. на електронну поштову скриньку «Інформація, доступ до якої обмежено» та ФОП Мельничук О.Ю. на електронну поштову скриньку «Інформація, доступ до якої обмежено» з ІР-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено» у період до, під час та після проведення Торгів наведена в таблиці 2.

Таблиця 2

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (37) Отже, ФОП Лорі Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. до, під час та після участі в Торгах використовували однакову ІР-адресу «Інформація, доступ до якої обмежено» для входу у електронні поштові скриньки.
- (38) Товариство з обмеженою відповідальністю «Волинські оптичні мережі», листом від 19.05.2025 № 127 (вх. Відділення № 63-01/1916 від 20.05.2025) надало інформацію про те, що ІР-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» у 2024 році знаходилась у динамічному пулі адрес та належить NAT-серверу, який перенаправляє сотні внутрішніх мережевих пристроїв абонентів у мережу Інтернет.

- (39) Водночас, необхідно зауважити, що технологія NAT (NetworkAddressTranslation- «перетворення мережевих адрес») – це механізм, котрий дозволяє заощаджувати IP-адреси, транслюючи декілька внутрішніх IP-адрес (наприклад, приватна (внутрішня) адреса персонального комп'ютера) в одну зовнішню IP-адресу (наприклад, адреса WI-FI роутера).
- (40) Інтернет провайдер виділяє користувачу одну IP-адресу, що присвоюється мережевому пристрою (WI-FI роутеру), а всі клієнти (комп'ютери, ноутбуки, мобільні телефони), що підключені до такого роутера, матимуть кожен свою унікальну внутрішню IP-адресу, проте зовнішня IP-адреса у клієнтів буде одна й та сама (адреса WI-FI роутера, до якого вони підключені та за допомогою якого отримують доступ до мережі інтернет).
- (41) Відповідачі зареєстровані в різних населених пунктах Волинської області, а саме ФОП Лорві Н.В. «Інформація, доступ до якої обмежено», а ФОП Мельничук О.Ю. «Інформація, доступ до якої обмежено», відтак кінцеве обладнання (комп'ютери, ноутбуки, смартфони), що знаходяться у приміщеннях за адресами реєстрації Відповідачів, не може підключатися до одного мережевого пристрою (маршрутизатора (роутера), WI-FI роутера) та використовувати одну і ту саму зовнішню IP-адресу.
- (42) З огляду на різне місцезнаходження Відповідачів, використання ними однакової IP-адреси (в тому числі з NAT технологією) для входження в електронні поштові скриньки у 2024 році, свідчить про наявність у них спільного доступу до мережі Інтернет, що створювало умови для обміну інформацією між ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. в тому числі до, під час та після участі кожного з них в Торгах.

### 5.3 Спільні властивості електронних файлів, поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях

- (43) Відділення здійснило аналіз властивостей електронних файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги. Так, за результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів встановлено, що ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. завантажували свої тендерні пропозиції для участі у Торгах у форматі «PDF» із використанням спільних метаданих (додаток, у якому створено PDF, версія PDF), інформація наведена в таблиці 3.

Таблиця 3

| ФОП Лорві Н.В.         |                   | ФОП Мельничук О.Ю.     |                   |
|------------------------|-------------------|------------------------|-------------------|
| Найменування документа | Метадані          | Найменування документа | Метадані          |
| «Додаток 1.pdf»        | Програма: HP Scan | «Цінова.pdf»           | Програма: HP Scan |

|                                               |                                                                                                  |                                               |                                                                                                  |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x)                      |                                               | Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x)                      |
| «Додаток 2.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Технічна специфікація.pdf»                   | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
| «Додаток 4.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Додаток 4. pdf»                              | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
| «Додаток 5.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Додаток 5.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
| «Додаток 6.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Додаток 6.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
| «Додаток 7.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Додаток 7.pdf»                               | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
| «Лист-згода з істотними умовами договору.pdf» | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Лист-згода з проектом договору.pdf»          | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
| «Довідка про наявність досвіду.pdf»           | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) | «Довідка про наявність аналог. договорів.pdf» | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application<br>Версія PDF: 1.7 (Acrobat 8.x) |
|                                               |                                                                                                  | «Копія аналогічного договору.pdf»             | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP Scan Extended Application                                  |

|                                               |                                                                                                           |                                        |                                                                                                           |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               |                                                                                                           |                                        | Версія PDF: 1.7<br>(Acrobat 8.x)                                                                          |
|                                               |                                                                                                           | «Лист-відгук<br>фрукти.pdf»            | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP<br>Scan Extended<br>Application<br>Версія PDF: 1.7<br>(Acrobat 8.x) |
| «Довідка<br>повноваження.pdf»                 | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP<br>Scan Extended<br>Application<br>Версія PDF: 1.7<br>(Acrobat 8.x) | «Довідка<br>повноваження.pdf»          | Програма: HP Scan<br>Виробник PDF: HP<br>Scan Extended<br>Application<br>Версія PDF: 1.7<br>(Acrobat 8.x) |
| «Рішення про<br>реєстрацію<br>потужності.pdf» | Виробник PDF: ABBY<br>FineReader 12<br>Версія PDF: 1.5<br>(Acrobat 6.x)                                   | «Рішення про<br>реєстр.<br>потужн.pdf» | Виробник PDF: ABBY<br>FineReader 12<br>Версія PDF: 1.5<br>(Acrobat 6.x)                                   |

- (44) Наведене в таблиці 3 свідчить про подання Відповідачами, у складі своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах, електронних файлів, які містять однакові параметрами «Властивості» (виробник та версія PDF файлів), що може свідчити про єдине електронне джерело походження цих файлів, використання однакового технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів, що виключається за умови самостійної підготовки учасниками тендерних пропозицій та існування між ними конкуренції під час підготовки та участі у Торгах.
- (45) Також, надані Відповідачами, у складі тендерних пропозицій, електронні файли містять спільні особливості у назві, зокрема, «Додаток 4», «Додаток 5», «Додаток 6», «Додаток 7», «Довідка повноваження», «Рішення про реєстрацію потужності», що може свідчити про їх спільну підготовку.
- (46) Також, надані Відповідачами, у складі тендерних пропозицій, деякі електронні файли створені та редаговані 23.08.2024 у проміжку часу з 04:27:12 до 07:42:45. Зазначена інформація наведена в таблиці 4.

Таблиця 4

| ФОП Мельничук О.Ю.     |                       |                       | ФОП Лорві Н.В.         |                       |                       |
|------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Найменування документа | Дата та час створення | Дата та час зміни     | Найменування документа | Дата та час створення | Дата та час зміни     |
| «Цінова.pdf»           | 23.08.2024<br>4:27:12 | 23.08.2024<br>4:27:12 | «Додаток 1.pdf»        | 23.08.2024<br>7:37:07 | 23.08.2024<br>7:37:07 |

|                             |                       |                       |                 |                       |                       |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------------|
| «Технічна специфікація.pdf» | 23.08.2024<br>4:24:55 | 23.08.2024<br>4:24:55 | «Додаток 2.pdf» | 23.08.2024<br>7:42:45 | 23.08.2024<br>7:42:45 |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------------|

- (47) Відповідно до даних наведених в таблиці 4 щодо дати та часу створення Відповідачами електронних файлів, що містили інформацію про цінові пропозиції та технічну специфікацію предмету Торгів, свідчить про їх спільну підготовку та узгодження цінових пропозицій.
- (48) Властивості файлів є унікальними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення сканкопій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів. Однакові властивості електронних файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Торгах, не можуть пояснюватись випадковим збігом, а вказують на обставини спільної підготовки Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі в Торгах, що виключається за умови самостійної підготовки та існування конкуренції між Відповідачами.
- (49) Отже, подання ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю. у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами «Властивості», файлів з спільними особливостями в назві та дати і часу створення деяких електронних файлів, свідчить про спільну підготовку Відповідачами тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

#### **5.4 Подання Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій документів подання яких не передбачено тендерною документацією**

- (50) У складі тендерних пропозицій Відповідачі подали лист – згоду з проектом договору, подання якого не передбачено тендерною документацією, зокрема, ФОП Лорві Н.В. подала «Лист згода з істотними умовами договору.pdf», ФОП Мельничук О.Ю., подала «Лист – згода з проектом договору.pdf» (див. Зображення 1 та 2).

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Зображення 1

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Зображення 2

- (51) Відповідно до Додатку 4 до Тендерної документації, ФОП Лорві Н.В. та ФОП Мельничук О.Ю., у складі своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах, подали лист-заявку, підписавши який, погодились з проектом договору про

закупівлю, який визначений Додатком 3 до тендерної документації (див. Зображення 3 та 4).

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Зображення 3

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Зображення 4

- (52) Крім того, у складі своїх тендерних пропозицій, поданих для участі в Торгах, ФОП Мельничук О.Ю. подала Рішення про державну реєстрацію потужності від 15.03.2018р. № 131 видане Луцьким районним управлінням Головного управління Держпродспоживслужби у Волинській області, ФОП Лорві Н.В. подала Рішення про державну реєстрацію потужності від 30.12.2020 р. № 3153 видане Головним управлінням Держпродспоживслужби у Волинській області, які не передбачені тендерною документацією Торгів.
- (53) Отже, надання Відповідачами документів, які не передбачені тендерною документацією Замовника, свідчить про спільну підготовку тендерних пропозицій.

## 5.5. Наявність телефонних з'єднань

- (54) Під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» учасники зазначили наступні реєстраційні дані (лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 10.03.2025 № 100325-1 (вх. Відділення № 63-01/656кі від 19.03.2025), інформація наведена в таблиці 5.

Таблиця 5

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (55) ФОП Мельничук О. Ю. В у складі тендерної пропозиції на Торги подала довідку «Відомості про учасника» в якій подала номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (56) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (57) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (58) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (59) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (60) «Інформація, доступ до якої обмежено»

- (61) ПрАТ «ВФ Україна» у листі від 16.06.2025 № 02/КІ-Б/321 (вх. Відділення № 63-01/1476кі від 23.06.2025) повідомило, що номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговується з 05.06.2009 року знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку ПрАТ «ВФ Україна».
- (62) Разом з цим, ПрАТ «ВФ Україна» у листі від 16.06.2025 № 02/КІ-Б/321 (вх. Відділення № 63-01/1476кі від 23.06.2025) повідомило, що за номером «Інформація, доступ до якої обмежено» під час заміни SIM-картки надано усну інформацію про користувача «Інформація, доступ до якої обмежено». Зазначена інформація відображена у Заяві на відновлення послуг у разі втрати електронних ідентифікаційних засобів (SIM-карти/ е-SIM) знеособленим (анонімним) абонентом ПрАТ «ВФ Україна».
- (63) Також, ПрАТ «ВФ Україна» у листі від 04.07.2025 № 02/КІ-Б/359 (вх. Відділення № 63-01/1657кі від 14.07.2025) повідомило, що номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (64) «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (65) Відповідно до інформації, наданої приватним акціонерним товариством «Київстар» у листі від 31.07.2025 № 23172/01 (вх. Відділення № 63-01/1782кі від 06.08.2025), між номером який вказала ФОП Лорві Н. В. («Інформація, доступ до якої обмежено») та номерами які вказала ФОП Мельничук О. Ю. («Інформація, доступ до якої обмежено») наявні з'єднання в період 05.02.2024 - 26.09.2024, що припадав і на період проведення Торгів. Інформацію наведено в Таблиці 6.

Таблиця 6

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (66) Наведене в таблиці 6 свідчить, що між ФОП Лорві Н. В. («Інформація, доступ до якої обмежено») та ФОП Мельничук О. Ю. («Інформація, доступ до якої обмежено») наявні з'єднання, які відбувались в період лютий-вересень 2024 року у кількості «Інформація, доступ до якої обмежено» дзвінків.
- (67) Зазначене, свідчить про те, що Відповідачі спілкувались в телефонному режимі протягом тривалого терміну часу, який охоплює період до, під час та після проведення Торгів, що дало можливість координації дій, а в сукупності з іншими обставинами виключає конкурентну поведінку Відповідачів у Торгах.

## **6 ВИСНОВКИ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ**

- (68) Згідно з:
- a) абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
  - b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
  - c) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
  - d) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
  - e) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
  - f) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (69) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (70) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (71) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.

- (72) Відтак, пропозиції торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість, ФОП Лорві Н. В. та ФОП Мельничук О. Ю., всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій.
- (73) Вищенаведені обставини в своїй сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки пропозицій в Торгах ФОП Лорві Н. В. та ФОП Мельничук О. Ю. були обізнані щодо участі та змісту тендерних пропозицій один одного, що підтверджується таким:
- використання спільного номеру телефону;
  - використання Відповідачами однієї ІР – адреси під час входу в електронні скриньки, з якої ФОП Лорві Н.В. здійснювала вхід до автоматизованої банківської системи електронних платежів, а також подавала звітність до органів державної податкової служби;
  - спільні властивості електронних файлів, поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях;
  - подання Відповідачами документів, які не вимагалися тендерною документацією;
  - наявність телефонних з'єднань.
- (74) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція та координація своєї економічної поведінки.
- (75) Узгодження ФОП Лорві Н. В. та ФОП Мельничук О. Ю. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (76) Враховуючи те, що проведення будь-якої процедури закупівлі повинно забезпечити, в першу чергу, обрання переможця на конкурентних засадах, дії ФОП Лорві Н. В. та ФОП Мельничук О. Ю. під час участі у Торгах на закупівлю за ідентифікатором UA-2024-08-14-003312-а на закупівлю за предметом: «Фрукти» за кодом класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи», яку проводила Філія «ВП «Рівненська АЕС» АТ «НАЕК «Енергоатом»» («Інформація, доступ до якої обмежено»), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (77) Отже, вищенаведені факти в сукупності свідчать, що дії ФОП Лорві Н. В. та ФОП Мельничук О. Ю. під час участі у відкритих торгах на закупівлю за кодом

класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи ідентифікатор закупівлі UA-2024-08-14-003312-а, яку проводила Філія «ВП «Рівненська АЕС» АТ «НАЕК «Енергоатом»» («Інформація, доступ до якої обмежено»), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів.

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА СПРОСТУВАННЯ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (78) ФОП Лорві Н.В. на подання від 28.08.2025 № 63-03/528-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-181-2025 не надало заперечень та спростувань.
- (79) ФОП Мельничук О.Ю. на подання від 28.08.2025 № 63-03/528-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-181-2025 не надало заперечень та спростувань.

## **8. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ**

- (80) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкта господарювання накладається штраф.
- (81) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (82) Відповідно до Протоколу щодо прийняття рішення уповноваженою особою від 30.08.2024 № 438, опублікованого 30.08.2024 о 14:17, затверджено результати відкритих торгів (номер торгів в електронній системі закупівель UA-2024-08-14-003312-а), вирішено визнати ФОП Мельничук О.Ю. переможцем відкритих торгів 2357-24-Т-ВТ-О та прийняти рішення про намір укласти договір про закупівлю 03220000-9 (Фрукти) в кількості 9 600 кг, з ціною 549 990, 00 грн без ПДВ. Замовником з переможцем Торгів ФОП Мельничук О.Ю. укладено договір поставки від 11.09.2024 № 53-122-01-24-15183 на суму 549 990,00 грн без ПДВ.
- (83) Головне управління ДПС у Волинській області листом від 03.07.2025 № 6865/5/03-20-12-02-05 (вх. Відділення № 63-01/2873 від 08.07.2025) повідомило, що : «Інформація, доступ до якої обмежено»

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Лорві Наталія Володимирівна («Інформація, доступ до якої обмежено») і фізична особа-підприємець Мельничук Оксана Юхимівна («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметами закупівлі: за ідентифікатором UA-2024-08-14-003312-а на закупівлю за предметом: «Фрукти» за кодом класифікатора ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи», яку проводила Філія «Відокремлений підрозділ «Рівненська атомна електрична станція» акціонерного товариства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» («Інформація, доступ до якої обмежено»).

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Лорві Наталію Володимирівну («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Мельничук Оксану Юхимівну («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ