



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 29 серпня 2025 р.

Львів

№ 63/184-р/к

Справа № 63/7-01-121-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «Західна Українська Торгова Компанія» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ЗУТК») та товариство з обмеженою відповідальністю «Абсолют Солар» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «Абсолют Солар») взяли участь в електронному аукціоні за предметом: Продаж земельної ділянки несільськогосподарського призначення, площею 0,3970 га, кадастровий номер: 0710700000:02:001:1241, що розташована за адресою: Волинська область, м. Нововолинськ, вулиця Дорошенка (біля магазину 4x4 на вул. Дорошенка, 65), категорія земель – землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення, цільове призначення – для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу (код КВЦПЗ – 12.11), проведеному Виконавчим комітетом Нововолинської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») у системі електронних аукціонів «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» за ідентифікатором № LSE001-UA-20230609-44091 (далі - Аукціон).

При цьому, ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі в Аукціоні.

За результатами розгляду справи № 63/7-01-121-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів аукціону, що є порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ЗУТК» («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «Абсолют Солар» («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/7-01-121-2025 про порушення ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного

територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.08.2025 № 63-03/503-П з попередніми висновками у справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які є предметом у справі, стосуються спотворення результатів аукціону, проведеного Виконавчим комітетом Нововолинської міської ради у системі електронних аукціонів «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» за ідентифікатором № LSE001-UA-20230609-44091.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:

(а) - товариство з обмеженою відповідальністю «Західна Українська Торгова Компанія» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ЗУТК»);

- (3) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (витяг з ЄДР від 17.11.2022 № 29837501), основним видом діяльності ТОВ «ЗУТК» є » («Інформація, доступ до якої обмежено»)/

(б) товариство з обмеженою відповідальністю «Абсолют Солар» («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «Абсолют Солар»);

- (4) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг з ЄДР від 27.03.2023 № 30409775), основним видом діяльності ТОВ «Абсолют Солар» є » («Інформація, доступ до якої обмежено»)/

- (5) Отже, ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 29 травня 2025 року № 63/130-рп/к розпочато розгляд справи № 63/7-01-121-2025 за ознаками вчинення ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів електронного аукціону за предметом: Продаж земельної ділянки несільськогосподарського призначення, площею 0,3970 га, кадастровий номер: 0710700000:02:001:1241, що розташована за адресою: Волинська область, м. Нововолинськ, вулиця Дорошенка (біля магазину 4x4 на вул. Дорошенка, 65), категорія земель – землі

промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення, цільове призначення – для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу (код КВЦПЗ – 12.11), проведеного Виконавчим комітетом Нововолинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи » («Інформація, доступ до якої обмежено») у системі електронних аукціонів «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» за ідентифікатором № LSE001-UA-20230609-44091.

- (7) Листом від 29.05.2025 № 63-02/4473є ТОВ «Абсолют Солар» надіслано посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.05.2025 № 63/130-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-121-2025, який вручено 03.06.2025, про що свідчить номер поштового відправлення 0601153067256.
- (8) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.05.2025 № 63/130-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-121-2025 надіслано ТОВ «ЗУТК» листом від 29.05.2025 № 63-02/4474є, який вручено 03.06.2025, про що свідчить номер поштового відправлення 0601153067230.
- (9) Водночас, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.05.2025 № 63/130-рп/к про початок розгляду справи № 63/7-01-121-2025 оприлюднене 30.05.2025 на вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (10) Подання від 18.08.2025 № 63-03/503-П з попередніми висновками у справі № 63/7-01-121-2025 (далі - Подання) направлено листами від 18.08.2025 № 63-02/6786є (вручено 21.08.2025 представнику за довіреністю ТОВ «ЗУТК»), № 63-02/6795є (вручено 21.08.2025 представнику за довіреністю ТОВ «Абсолют Солар»).
- (11) Станом на дату прийняття рішення міркувань, пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні, від ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» не надходило.
- (12) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/7-01-121-2025 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 22.08.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення) за посиланням <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-637-01-121-2025-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОН (період проведення – з 13.06.2023 по 26.07.2023).

- (13) Виконавчим комітетом Нововолинської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – Замовник) в електронній торговій системі «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» проведено аукціон за ідентифікатором № LSE001-UA-20230609-44091 за предметом аукціону: Продаж земельної ділянки несільськогосподарського призначення, площею 0,3970 га, кадастровий номер: 0710700000:02:001:1241, що розташована за адресою: Волинська область, м. Нововолинськ, вулиця Дорошенка (біля магазину 4x4 на вул. Дорошенка, 65), категорія земель – землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення, цільове призначення – для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу (код КВЦПЗ – 12.11).
- (14) Стартова ціна продажу 1 516 024,00 грн.
- (15) Розмір мінімального кроку підвищення ціни: 15 160,24 грн (1 % від стартової ціни продажу).
- (16) Початок прийому пропозицій: 13 червня 2023 року о 18.00.
- (17) Кінцевий строк подання пропозицій: 16 липня 2023 року до 20.00.
- (18) Дата початку аукціону: 17 липня 2023 року о 12.10.
- (19) Розмір гарантійного внеску: 454 807,20 грн (30 % від стартової ціни продажу).
- (20) Відповідно до реєстру цінових пропозицій (дата і час розкриття: 17.07.2023 17.39), заявки на участь у Аукціоні подали ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» (інформація відображена в Таблиці 1)

Таблиця 1

Найменування учасника Аукціону	Початкова цінова пропозиція, грн	Остаточна цінова пропозиція, грн
ТОВ «ЗУТК»	1 516 024,00	1 516 024,00
ТОВ «Абсолют Солар»	1 566 024,00	1 566 024,00

- (21) Відповідно до Протоколу про результати земельних торгів № LSE001-UA-20230609-44091 від 17.07.2023, переможцем Аукціону визнано ТОВ «Абсолют Солар», з яким Замовником укладено договір купівлі - продажу земельної ділянки від 26.07.2023 № НСМ889636 на загальну суму 1 566 024,00 грн.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (22) Під час участі у конкурсних процедурах (торгах, аукціонах) суб'єкти господарювання, їх учасники повинні виступати як конкуренти, кожен з яких

повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників таких процедур (торгів, аукціонів) не допускається.

- (23) Аналіз та інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розслідування справи, засвідчив, що ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» узгодили між собою участь в Аукціоні. Зазначене підтверджується наступним.

Пов'язаність Відповідачів відносинами контролю під час участі в Аукціоні

- (24) За результатами аналізу пропозицій ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар», зокрема витягів з ЄДР, завантажених для участі в Аукціоні, Відділенням встановлено пов'язаність цих суб'єктів господарювання відносинами контролю під час участі в Аукціоні.
- (25) Так, відповідно до витягу з ЄДР від 17.11.2022 № 29837501, завантаженого ТОВ «ЗУТК» для участі в Аукціоні, керівником ТОВ «ЗУТК» зазначений Разумовський Андрій Русланович («Інформація, доступ до якої обмежено») (частка у статутному фонді даного товариства - 100%).
- (26) Водночас, згідно з витягом з ЄДР від 27.03.2023 № 30409775, завантаженим ТОВ «Абсолют Солар» для участі в Аукціоні, одним з бенефіціарів ТОВ «Абсолют Солар» зазначений Разумовський Андрій Русланович («Інформація, доступ до якої обмежено») (частка у статутному фонді даного товариства - 50%).
- (27) Відповідно до пункту 20 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» пов'язаними особами, зокрема є, юридична особа, яка здійснює контроль над учасником процедури закупівлі або контролюється учасником процедури закупівлі, або перебуває під спільним контролем з учасником процедури закупівлі.
- (28) Під здійсненням контролю розуміється можливість здійснення вирішального впливу на господарську діяльність учасника процедури закупівлі. Такий вплив може здійснюватися безпосередньо або через інших фізичних чи юридичних осіб, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма їхніми активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу або результати голосування, а також можливість визначати умови господарської діяльності, надавати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління учасника процедури закупівлі, або володіння часткою (паєм, пакетом акцій), що становить **не менше 25 відсотків статутного капіталу учасника процедури закупівлі**.
- (29) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - можливість однієї чи декількох юридичних та/або фізичних осіб чинити вирішальний вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта

господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання.

- (30) Отже, під час проведення Аукціону, ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» були пов'язаними особами в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» та пов'язаними відносинами контролю в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними і узгодження дій, зокрема під час підготовки та участі в Аукціоні.

5.2. Спільна господарська діяльність Відповідачів

- (31) ТОВ «ЗУТК» листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025) та ТОВ «Абсолют Солар» листом від 28.04.2025 № 28/4 (вх. № 63-01/1586 від 01.05.2025) у відповідь на вимоги Відділення повідомили, що протягом січня – вересня 2023 року (включаючи період проведення Аукціону) між ними існували господарські відносини та надали відповідні копії документів.
- (32) Так, за результатами аналізу наданих документів встановлено, що протягом зазначеного періоду між Відповідачами були укладені та чинні наступні договори:
- договір («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки нафтопродуктів (ТОВ «ЗУТК» - постачальник, ТОВ «Абсолют Солар» - покупець; термін дії – до («Інформація, доступ до якої обмежено»));
 - договір («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки пального за відомістю (післяплата) (ТОВ «Абсолют Солар» - постачальник, ТОВ «ЗУТК» - покупець; термін дії – («Інформація, доступ до якої обмежено»), але в частині виконання зобов'язань – до їх повного та остаточного виконання. Передбачено можливість продовження на наступний рік на тих самих умовах, якщо до закінчення його строку дії ні від однієї із сторін не постуило письмового повідомлення про намір його розірвати);
 - договір («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки нафтопродуктів по талонах (ТОВ «Абсолют Солар» - постачальник, ТОВ «ЗУТК» - покупець; термін дії – до («Інформація, доступ до якої обмежено»), але в частині виконання зобов'язань – до їх повного та остаточного виконання. Передбачено можливість продовження на наступний рік на тих самих умовах, якщо до закінчення його строку дії ні від

- однієї із сторін не поступило письмового повідомлення про намір його розірвати);
- договір («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки пального з використанням паливних карток (ТОВ «Абсолют Солар» - постачальник, ТОВ «ЗУТК» - покупець; термін дії – («Інформація, доступ до якої обмежено»));
 - договір від («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки нафтопродуктів (ТОВ «ЗУТК» - постачальник, ТОВ «Абсолют Солар» - покупець; термін дії – до («Інформація, доступ до якої обмежено»));
 - договір від («Інформація, доступ до якої обмежено») поставки нафтопродуктів (ТОВ «ЗУТК» - постачальник, ТОВ «Абсолют Солар» - покупець; термін дії – до («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (33) Відповідно до наданих ТОВ «ЗУТК» листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025) видаткових накладних поставки пального по талонах, протягом періоду проведення Аукціону (з 13.06.2023 по 26.07.2023) ТОВ «Абсолют Солар» поставлено ТОВ «ЗУТК» пального на загальну суму в («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (34) Отже, між Відповідачами у період, що передує проведенню Аукціону, включає період безпосереднього проведення Аукціону та період, що охоплює час після проведення Аукціону, були наявні зобов'язання щодо поставки нафтопродуктів відповідно до наведених договорів, тобто між ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» існували господарські відносини, що свідчить про високий рівень довіри між ними, тривалу співпрацю та наявність умов для обміну інформацією.

5.3. Надання ТОВ «Абсолют Солар» поворотної безвідсоткової фінансової допомоги ТОВ «ЗУТК»

- (35) Відділенням за результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «ЗУТК» листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025) та ТОВ «Абсолют Солар» листом від 28.04.2025 № 28/4 (вх. № 63-01/1586 від 01.05.2025) встановлено, що відповідно до Договорів від 29.12.2022 б/н та від 10.02.2023 б/н ТОВ «Абсолют Солар» надано ТОВ «ЗУТК» («Інформація, доступ до якої обмежено») грн та («Інформація, доступ до якої обмежено») (відповідно) поворотної фінансової допомоги (позики).
- (36) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.
- (37) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.

- (38) При цьому зазначене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (39) Крім того, зазвичай фінансова допомога надається між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
- (40) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (41) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (42) Виходячи з наведеного, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (43) Отже, отримання ТОВ «ЗУТК» поворотної безвідсоткової фінансової допомоги від ТОВ «Абсолют Солар» свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів за рахунок фінансово-господарських взаємовідносин та їх зацікавленість у результатах один одного, зокрема й під час підготовки та участі в Аукціоні.

5.4. Використання ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» однієї і тієї ж IP-адреси (виділеної суб'єкту господарювання, якому ТОВ «ЗУТК» надавало поворотну безвідсоткову фінансову допомогу) під час подання пропозицій та входу в Аукціон

- (44) На вимогу Відділення АТ «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» листом від 19.11.2024 № 1255-07/2024 (вх. № 63-01/2843 від 20.11.2024) повідомило, що ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» початкові пропозиції подавали з авторизованого електронного майданчика «SmartTender.biz» (власник – ТОВ «Смарттендер», місцезнаходження: («Інформація, доступ до якої обмежено») та заходили в безпосередньо в Аукціон з однієї і тієї ж IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») (дані наведено у таблиці 2).

Таблиця 2

13	Учасник	IP-адреса входу в аукціон	Дата та час входу
LSE001-UA-20230609-44091	ТОВ «Абсолют Солар»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
	ТОВ «ЗУТК»		

	ТОВ «Абсолют Солар»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
--	---------------------	---	---

- (45) Як видно з Таблиці 2, для участі в Аукціоні Відповідачі одночасно заходили у даний електронний аукціон 17.07.2023 о 09.20, 11.53, 12.10, з однієї і тієї ж ІР-адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (46) Крім того, з цієї ж ІР – адреси один з учасників: ТОВ «Абсолют Солар» заходив в Аукціон («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (47) На вимогу Відділення ТОВ «Смарттендер» листом від 27.06.2024 № 378 (вх. № 63-01/1519 від 27.06.2024) повідомило, що ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» здійснювали подання цінових пропозицій для участі в Аукціоні на електронному майданчику закупівель «SmartTender.biz» з **використанням однієї і тієї ж ІР-адреси** («Інформація, доступ до якої обмежено») (дані наведено у таблиці 3).

Таблиця 3

Учасник	ІР-адреса	Дата та час	Дія, здійснена учасником Аукціону
ТОВ «Абсолют Солар»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Вхід на сторінку детальної інформації аукціону
ТОВ «ЗУТК»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
ТОВ «Абсолют Солар»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
ТОВ «ЗУТК»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
ТОВ «Абсолют Солар»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Вхід на сторінку подачі пропозиції
ТОВ «ЗУТК»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
ТОВ «Абсолют Солар»	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Створення пропозиції
ТОВ «ЗУТК»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	

ТОВ «Абсолют Солар»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Коригування пропозиції /
ТОВ «ЗУТК»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	передача на перевірку
ТОВ «Абсолют Солар»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	Отримання посилання на участь в аукціоні
ТОВ «ЗУТК»		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	

- (48) Згідно з інформацією ТОВ «Волинські оптичні мережі», наданою листом від 30.04.2025 № 115 (вх. № 63-01/1639 від 01.05.2025), **ІР-адреса** («Інформація, доступ до якої обмежено») протягом червня – липня 2023 року (охоплюючи період проведення Аукціону) відповідно до договору від 01.05.2023 № 1-01/2023 надана у тимчасове платне користування (оренду) ТОВ «Донет» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (49) ТОВ «Донет» листом від 07.07.2025 № 239 (вх. № 63-01/2853 від 09.07.2025) повідомило Відділення, що протягом червня – липня 2023 **ІР-адреса** » (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) була надана ТОВ «Бетон Брук Сервіс» («Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до договору про надання телекомунікаційних послуг від 01.05.2023 № 30043 («Інформація, доступ до якої обмежено»)
- (50) Водночас, відповідно до інформації ТОВ «ЗУТК», наданої листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025), встановлено, що відповідно до Договору від 22.09.2023 б/н ТОВ «ЗУТК» надано ТОВ «Бетон Брук Сервіс» («Інформація, доступ до якої обмежено») поворотної безвідсоткової фінансової допомоги (позики), що свідчить про єдність економічних інтересів даних суб'єктів господарювання.
- (51) Відповідно до інформації ТОВ «ЗУТК», наданої листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025) протягом січня – вересня 2023 року (охоплює період проведення Аукціону) послуги доступу до мережі Інтернет даному суб'єкту надавали ТОВ «Волинські оптичні мережі», ТОВ «Люкслінк» та ТОВ «Донет».
- (52) Водночас, ТОВ «Абсолют Солар» листом від 28.04.2025 № 28/4 (вх. № 63-01/1586 від 01.05.2025) повідомило Відділення, що протягом січня – вересня 2023 року (охоплює період проведення Аукціону) послуги доступу до мережі Інтернет даному суб'єкту надавало ТОВ «Люкслінк».
- (53) Враховуючи вищенаведене, Відповідачі для подання пропозицій в Аукціоні та безпосередній участі в цьому аукціоні використовували **одну і ту ж ІР-адресу**

(«Інформація, доступ до якої обмежено») (виділену Інтернет-провайдером ТОВ «Донет» суб'єктові господарювання, якому ТОВ «ЗУТК» надавало поворотну безвідсоткову фінансову допомогу), враховуючи те, що ТОВ «Абсолют Солар» не було абонентом даного Інтернет-провайдера, свідчить про спільний доступ до мережі Інтернет та про узгодження ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» своєї поведінки під час участі в Аукціоні.

5.5. Наявність спільного працівника (бухгалтера) у Відповідачів

- (54) Відповідно до інформації, наданої ГУ Пенсійного фонду України у Волинській області листом від 04.03.2025 № 0300-0604-6/14953 (вх. № 63-01/575кі від 04.03.2025), встановлено, що («Інформація, доступ до якої обмежено») була пов'язана трудовими відносинами з ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» одночасно (охоплюючи період проведення Аукціону) (Інформація наведена в таблиці 4).

Таблиця 4

Особа пов'язана трудовими відносинами	Період роботи в ТОВ «Абсолют Солар» протягом 2023 року	Наявність трудової книжки (період роботи в ТОВ «Абсолют Солар»)	Період роботи в ТОВ «ЗУТК» протягом 2023 року	Наявність трудової книжки (період роботи в ТОВ «ЗУТК»)
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (55) ТОВ «Абсолют Солар» листом від 28.04.2025 № 28/4 (вх. № 63-01/1586 від 01.05.2025) повідомило Відділення, що («Інформація, доступ до якої обмежено») з 01.05.2023 по час надання відповіді працює на посаді бухгалтера у даного суб'єкта господарювання.
- (56) Водночас, ТОВ «ЗУТК» листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025) повідомило Відділення, що («Інформація, доступ до якої обмежено») з 01.03.2023 по час надання відповіді працює на посаді бухгалтера у даного суб'єкта господарювання.
- (57) Отже, наявність у ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» протягом періоду проведення Аукціону спільного працівника - бухгалтера, який, відповідно має відношення до ведення фінансово-господарської діяльності Відповідачів, свідчить про наявність передумов щодо скоординованого ведення господарської діяльності.

5.6. Зазначення ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» одного і того ж контактного номеру телефона на авторизованому електронному майданчику, який Відповідачі використовували для участі в Аукціоні

- (58) ТОВ «Смарттендер» листом від 27.06.2024 № 378 (вх. № 63-01/1519 від 27.06.2024) повідомило, зокрема, що ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» в контактних даних відповідальних осіб на електронному майданчику закупівель «SmartTender.biz» вказали один і той самий номер телефону: («Інформація, доступ до якої обмежено»), який був актуальним під час участі Відповідачів у Аукціоні.
- (59) Отже, зазначення ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» одного й того самого контактного номеру телефону на електронному майданчику закупівель, який Відповідачі використовували для участі в Аукціоні, свідчить про співпрацю в частині організації та безпосереднього здійснення ними господарської діяльності, а також про те, що документи на участь в Аукціоні готувалися спільно або однією особою.

5.7. Місцезнаходження ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» за однією адресою, в офісних приміщеннях, орендованих у засновника цих суб'єктів господарювання

- (60) Згідно з витягом з ЄДР від 17.11.2022 № 29837501, завантаженим ТОВ «ЗУТК» для участі в Аукціоні, місцезнаходженням юридичної особи є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (61) Водночас, відповідно до витягу з ЄДР від 27.03.2023 № 30409775, завантаженого ТОВ «Абсолют Солар» для участі в Аукціоні, місцезнаходженням юридичної особи є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (62) Водночас, відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЗУТК» листом від 28.04.2025 № 28-04/25 (вх. № 63-01/1587 від 01.05.2025), встановлено, що відповідно до договору оренди житлового приміщення («Інформація, доступ до якої обмежено») (чинного у період проведення Аукціону) ТОВ «ЗУТК» орендувало у фізичної особи-підприємця («Інформація, доступ до якої обмежено») житлове приміщення № 27 площею 19,1 кв. м. за адресою («Інформація, доступ до якої обмежено») для розміщення офісу.
- (63) Крім того, відповідно до інформації, наданої ТОВ «Абсолют Солар» листом від 28.04.2025 № 28/4 (вх. № 63-01/1586 від 01.05.2025), встановлено, що відповідно до договору оренди житлового приміщення («Інформація, доступ до якої обмежено») (чинного у період проведення Аукціону) ТОВ «Абсолют Солар» орендувало у («Інформація, доступ до якої обмежено») житлове приміщення № 24 площею 25,1 кв. м. за адресою («Інформація, доступ до якої обмежено») для розміщення офісу.
- (64) Отже, місцезнаходження ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» під час проведення Аукціону за однією адресою, в офісних приміщеннях, орендованих у засновника Відповідачів, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» та узгодження поведінки, зокрема, під час участі в Аукціоні.

5.8. Спільні особливості електронних файлів, послідовно, з незначною різницею в часі, створених та завантажених Відповідачами для участі в Аукціоні

- (65) За результатом аналізу завантажених Відповідачами для участі в Аукціоні електронних файлів, встановлено, що вони мають спільні властивості (метадані) та завантажені в один день, послідовно у часі, з різницею в 13 хвилин (ТОВ «ЗУТК» - 14.07.2023 о 10.16, а ТОВ «Абсолют Солар» - 14.07.2023 о 10.29), тоді як Замовником було надано потенційним учасникам 34 дні для подання цінових пропозицій для участі в Аукціоні (інформація відображена в Таблиці 5)

Таблиця 5

Назва файлу	ТОВ «ЗУТК» «бенефіціар»	ТОВ «Абсолют Солар» «довідка про кінцевих бенефіціарів»
Формат	«pdf»	«pdf»
Створено	13.07.2023 10.03	13.07.2023 10.05
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	www.ilovepdf.com	www.ilovepdf.com
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)
Назва файлу	«заява на участь (1)»	«Заява на участь по земельних торгах (Юр. особа) (1)»
Формат	«pdf»	«pdf»
Створено	13.07.2023 10.04	13.07.2023 10.05
Додаток	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016
Виробник	www.ilovepdf.com	www.ilovepdf.com
Версія	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)

- (66) Отже, створення Відповідачами файлів, наведених в Таблиці 5, послідовно в часі (з різницею в 1-2 хв.) в одному й тому самому додатку, одного й того самого виробника PDF, в одній і тій самій версії та подальше послідовне, з незначною різницею в часі (13 хв.) завантаження цих файлів для участі в Аукціоні, в сукупності свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією, документи на участь в Аукціоні готувалися спільно або однією особою.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (67) Зауваження та заперечення на Подання від ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» на адресу Відділення не надходили.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (68) Відповідно до:

(а) статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти

господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;

(b) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

(c) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

(d) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;

(e) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

(d) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (69) Суб'єкти господарювання, які беруть участь в аукціонах є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (70) Справжність змагання при проведенні аукціонів забезпечується таємністю інформації, що міститься у цінових пропозиціях.
- (71) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі під час підготовки своїх цінових пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (72) Відтак, цінові пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам аукціону умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (73) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки цінових пропозицій для участі в аукціоні Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них в Аукціоні та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:
 - пов'язаністю Відповідачів відносинами контролю під час участі в Аукціоні;
 - спільною господарською діяльністю Відповідачів;
 - наданням ТОВ «Абсолют Солар» поворотної безвідсоткової фінансової допомоги ТОВ «ЗУТК»;
 - використанням ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» однієї і тієї ж IP-адреси (виділеної суб'єкту господарювання, якому ТОВ «ЗУТК» надавало поворотну

безвідсоткову фінансову допомогу) під час подання пропозицій та входу в Аукціон;

- наявністю спільного працівника (бухгалтера) у Відповідачів;
- зазначенням ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» одного і того ж контактного номеру телефона на авторизованому електронному майданчику, який Відповідачі використовували для участі в Аукціоні;
- місцезнаходженням ТОВ «Абсолют Солар» та ТОВ «ЗУТК» за однією адресою, в офісних приміщеннях, орендованих у засновника цих суб'єктів господарювання;
- спільними особливості електронних файлів, послідовно, з незначною різницею в часі, створених та завантажених Відповідачами для участі в Аукціоні.

- (74) Наведені обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Аукціоні мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (75) Узгодження ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (76) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ТОВ «ЗУТК» та ТОВ «Абсолют Солар» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону, проведеного Виконавчим комітетом Нововолинської міської ради у системі електронних аукціонів «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» за предметом: Продаж земельної ділянки несільськогосподарського призначення, площею 0,3970 га, кадастровий номер: 0710700000:02:001:1241, що розташована за адресою: Волинська область, м. Нововолинськ, вулиця Дорошенка (біля магазину 4x4 на вул. Дорошенка, 65), категорія земель – землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення, цільове призначення – для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу (код КВЦПЗ – 12.11) (ідентифікатор № LSE001-UA-20230609-44091).

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (77) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф.
- (78) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4

частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (79) Як зазначалось, переможцем Аукціону визнано ТОВ «Абсолют Солар», з яким Замовником укладено договір купівлі - продажу земельної ділянки від 26.07.2023 № НСМ889636 на загальну суму 1 566 024,00 грн.
- (80) Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, аукціонів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції.
- (81) Згідно з звітами про фінансові результати, наданими ГУ ДПС у Волинській області листом від 06.03.2025 № 2064/5/03-20-12-01-05 (вх. № 63-01/635кі від 11.03.2025), дохід ТОВ «ЗУТК» за 2024 рік склав («Інформація, доступ до якої обмежено»); дохід ТОВ «Абсолют Солар» за 2024 рік склав («Інформація, доступ до якої обмежено»).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Західна Українська Торгова Компанія» («Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «Абсолют Солар» («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів електронного аукціону за предметом: Продаж земельної ділянки

несільськогосподарського призначення, площею 0,3970 га, кадастровий номер: 0710700000:02:001:1241, що розташована за адресою: Волинська область, м. Нововолинськ, вулиця Дорошенка (біля магазину 4x4 на вул. Дорошенка, 65), категорія земель – землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення, цільове призначення – для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу (код КВЦПЗ – 12.11), проведеному Виконавчим комітетом Нововолинської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») у системі електронних аукціонів «ПРОЗОРО.ПРОДАЖІ» за ідентифікатором № LSE001-UA-20230609-44091.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Західна Українська Торгова Компанія» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Абсолют Солар» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ