



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10.09.2025р.

Одеса

№ 65/39-рк/к

Комунальне підприємство
«Перспектива»
Красносільської сільської ради
Одеського району Одеської області
«Інформація, доступ до якої обмежено»

Про здійснення заходів, спрямованих на
запобігання порушенням законодавства
про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- 1) Рекомендації надаються з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- 2) Суб'єктом господарювання, якому надаються рекомендації, є комунальне підприємство «Перспектива» Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області (далі – КП «Перспектива»).
- 3) Відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 4) Згідно з відомостями ЄДР основним видом діяльності КП «Перспектива» за кодом КВЕД є «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 5) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Перспектива» є суб'єктом господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 6) Відповідно до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах Одеської області.

- 7) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації на адресу КП «Перспектива» від 22.01.2025 № 65-02/241e та від 03.04.2025 № 65-02/1642e.
- 8) Листами від 20.02.2025 № 01-11/21 (вх. № 65-01/569 від 26.02.2025) та від 19.05.2025 № 01-11/89 (вх. № 65-01/1476 від 22.05.2025) КП «Перспектива» надало інформацію з копіями підтверджуючих документів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 9) Відповідно до статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення мають право, зокрема, видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.
- 10) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови - це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які мають відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних комунікацій.
- 11) Згідно з частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває в її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно із поданою нею заявою. Технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- 12) Відносини, що виникають у процесі приєднання/підключення до водопровідно-каналізаційних мереж, регулюються Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19.04.2021 № 97, який набув чинності 13.07.2021), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі – Правила користування).
- 13) Правила користування визначають порядок користування системами централізованого питного водопостачання та водовідведення населених пунктів України.
- 14) Порядок приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначено розділом III Правил користування.
- 15) Правила користування є обов'язковими для всіх споживачів, які отримують послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - споживач), та суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, і з якими суб'єктом господарювання укладено договір на отримання послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення), замовників послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.
- 16) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил користування приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання.
- 17) Згідно з пунктом 4 розділу I Правил користування технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення - це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем

централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

- 18) Пунктом 3 розділу III Правил користування визначено, що для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1:500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопійовання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- 19) Пунктом 6 розділу III Правил користування передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- 20) Відповідно до пункту 8 розділу III Правил користування строк дії технічних умов складає три роки з дня їх надання у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.
- 21) Згідно із пунктом 9 розділу III Правил користування технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
 - термін дії технічних умов.
- 22) Згідно з пунктом 10 розділу III Правил користування технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.
- 23) Відповідно до пункту 1 розділу IV Правил користування не допускається будь-яке самовільне приєднання об'єктів водоспоживання до діючих систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (включаючи приєднання до будинкових введів, внутрішньобудинкових мереж або до мереж споживачів).

- 24) Пунктом 2 розділу IV Правил користування передбачено, що самовільним приєднанням до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вважається, зокрема приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, здійснене за відсутності технічних умов.
- 25) Отже, без наявності технічних умов неможливо приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення з метою подальшого отримання цих послуг.
- 26) При цьому, чинне законодавство містить вичерпний перелік документів, які повинен надати споживач виконавцю послуг для можливості отримання технічних умов на приєднання його об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

5. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ

- 27) Аналіз та дослідження становища КП «Перспектива» на ринку послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605.
- 28) КП «Перспектива» здійснює діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на підставі ліцензій «Інформація, доступ до якої обмежено», дозволу на спеціальне водокористування «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 29) КП «Перспектива», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та, відповідно, внесене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України <https://amcu.gov.ua> (станом на 31.07.2025).
- 30) **Товаром**, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Перспектива», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- 31) Основною споживчою властивістю послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є її надання суб'єктом господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто у даному випадку КП «Перспектива».
- 32) **Споживачами** послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від КП «Перспектива» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- 33) Ураховуючи, що ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення знаходиться в стані природної монополії, такі послуги не мають аналогів та не можуть бути замінені іншими послугами.
- 34) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками має своє функціональне призначення, фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики. При цьому, послуга з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем

централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є частиною технологічного процесу надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.

- 35) Особливістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх отримання безпосередньо за місцем знаходження діючих мереж водопостачання та водовідведення.
- 36) Рішенням виконавчого комітету Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області від 27.03.2023 № 26 КП «Перспектива» визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території населених пунктів Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області.
- 37) Відповідно до листа від 20.02.2025 № 01-11/21 (вх. № 65-01/569 від 26.02.2025) КП «Перспектива» надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області, а саме: села Красносілка, села Іванове, села Ілічанка, села Корсунці, села Переможне, села Кубанка, села Нова Кубанка, села Павлінка, села Нові Шомполи, села Шаманівка, села Василівка, села Лізинка та села Букачі.
- 38) Листом від 19.05.2025 № 01-11/89 (вх. № 65-01/1476 від 22.05.2025) КП «Перспектива» повідомило, що діючі мережі водопостачання та водовідведення в межах вказаної території знаходяться на його балансі.
- 39) Таким чином, *територіальними (географічними) межами* ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є територія Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області, а саме: села Красносілка, села Іванове, села Ілічанка, села Корсунці, села Переможне, села Кубанка, села Нова Кубанка, села Павлінка, села Нові Шомполи, села Шаманівка, села Василівка, села Лізинка та села Букачі, де розташовані діючі мережі водопостачання та водовідведення, які знаходяться на балансі КП «Перспектива».
- 40) Аналізуючи ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення протягом 2024 року та січня - серпня 2025 року встановлено, що у вищезазначених територіальних та товарних межах ринку КП «Перспектива» працює одноосібно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.
- 41) Ураховуючи зазначене, КП «Перспектива» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області, а саме: села Красносілка, села Іванове, села Ілічанка, села Корсунці, села Переможне, села Кубанка, села Нова Кубанка, села Павлінка, села Нові Шомполи, села Шаманівка, села Василівка, села Лізинка та села Букачі, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які знаходяться на балансі КП «Перспектива», протягом 2024 року та січня - серпня 2025 року є таким, що має ознаки монопольного (домінуючого) становища з часткою 100 %, оскільки КП «Перспектива» не має на цьому ринку жодного конкурента.

6. ПІДСТАВИ НАДАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- 42) КП «Перспектива» листом від 20.02.2025 № 01-11/21 (вх. № 65-01/569 від 26.02.2025) повідомило, що у 2024 році укладено «Інформація, доступ до якої обмежено» договір про надання послуги з централізованого водопостачання, у тому числі «Інформація, доступ до якої обмежено» – з населенням, «Інформація, доступ до якої обмежено» – з бюджетними установами, «Інформація, доступ до якої обмежено» – з іншим споживачем.
- 43) Протягом 2025 року укладено з новими споживачами «Інформація, доступ до якої обмежено» договорів про надання послуги з централізованого водопостачання, у тому

числі «Інформація, доступ до якої обмежено» - з населенням, «Інформація, доступ до якої обмежено» – з бюджетними установами.

- 44) Директором КП «Перспектива» 31.03.2020 затверджено Порядок приєднання об'єктів до систем централізованого водопостачання та водовідведення та Порядок видачі технічних умов на приєднання до мереж водопроводу та\або каналізації (далі - Порядок).
- 45) Порядком визначено, що для отримання технічних умов на водопостачання та каналізування об'єкту замовнику необхідно письмово звернутись до КП «Перспектива» з наступним переліком документів:
- лист - заява на видачу технічних умов (для організацій на фірмовому бланку);
 - масштабна схема розміщення об'єкта з прив'язками до вулиць населеного пункту, з чітким нанесенням об'єкту та меж земельної ділянки;
 - документи, які підтверджують право власності /користування на земельну ділянку;
 - опитувальний лист встановленого зразка, заповнений проектною організацією та замовником;
 - довідка з абонентського відділу про відсутність заборгованості за послуги водопостачання та водовідведення (необхідність документу визначається в залежності від умов підключення);
 - документ про сплату вартості виготовлення технічних умов.
- 46) Таким чином, серед переліку документів, які споживачам необхідно надати КП «Перспектива» для можливості отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення з метою подальшого отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення містяться документи, надання яких не передбачено положеннями чинного законодавства у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а саме:
- довідку з абонентського відділу про відсутність заборгованості за послуги водопостачання та водовідведення (необхідність документу визначається в залежності від умов підключення).
- 47) Законодавство, яке регулює відносини у сфері послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення містить вичерпний перелік документів, які повинен надати споживач виконавцю послуг для можливості отримання технічних умов на приєднання його об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- 48) В свою чергу, необхідність надання до КП «Перспектива» споживачами додаткових документів для можливості отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення з метою подальшого отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, надання яких не передбачено положеннями чинного законодавства, може порушувати інтереси споживачів та затягувати процес такого приєднання.
- 49) Разом з тим, такі дії КП «Перспектива» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- 50) Адже, в разі наявності вибору інших виконавців послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживачі могли б обрати можливість отримання цих послуг за більш прийнятними умовами, які відповідають положенням чинного законодавства.
- 51) З огляду на зазначене, враховуючи, що КП «Перспектива» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах території Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області, а саме: села Красносілка, села Іванове, села Ілічанка, села Корсунці, села Переможне, села Кубанка, села Нова Кубанка, села Павлінка, села

Нові Шомполи, села Шаманівка, села Василівка, села Лізинка та села Букачі, де розташовані діючі мережі водовідведення та водопостачання, які знаходяться на балансі КП «Перспектива», протягом 2024 року та січня - серпня 2025 року є таким, що має ознаки монопольного (домінуючого) становища з часткою 100 %, оскільки не має на цьому ринку жодного конкурента, дії КП «Перспектива», які полягають у встановленні вимог, не передбачених чинним законодавством, для можливості отримання технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИСНОВКИ

- 52) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- 53) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- 54) Наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, визначати свою поведінку на основі пріоритету прав споживачів та у будь-якому разі не створювати умови, які породжують або можуть породжувати порушення їх прав та ущемлення інтересів.

Враховуючи викладене, з метою здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись частиною шостою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Комунальному підприємству «Перспектива» Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»):

- утриматись від дій, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що може призвести до

ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;

- забезпечити видачу технічних умов на приєднання об'єктів споживачів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у відповідності до положень діючого законодавства.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Південне міжбласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **упродовж двох місяців з дня їх отримання** з наданням документів, підтверджуючих виконання рекомендацій, завірених належним чином.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО