



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«04» вересня 2025 року

№60/197-рп/к

справа № 144/60/197-рп/к.25

м. Київ

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Житомирській області від 22.08.2025 № 60-03/512-П та відповідні матеріали

ВСТАНОВИЛА:

Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань, покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ОЛМАКС СИСТЕМС», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС») та товариства з обмеженою відповідальністю «АЙТІ-ПРОФ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «АЙТІ-ПРОФ») у процедурі закупівлі «Закупівля витратних матеріалів для друкуючої та копіювальної техніки», яка проводилась Службою зовнішньої розвідки України, ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2024-05-13-005084-а (далі – Процедура закупівлі).

Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (код КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Місцезнаходження юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. У період проведення Процедури закупівлі місцезнаходження юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (витяги з ЄДР за кодом доступу *«Інформація, доступ до якої обмежено»* станом на 13.05.2024 та за кодом доступу *«Інформація, доступ до якої обмежено»* станом на 02.07.2024).

Отже, ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи зазначене, з метою забезпечення виконання завдань, покладених на Відділення, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами та доповненнями), за вказаним у ЄДР місцезнаходженням ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» надіслано вимогу в. о. голови Відділення від 28.08.2024 № 60-02/4903е, (штрихкодний ідентифікатор 0600957060363) [далі – Вимога].

За інформацією, яка була розміщена на вебпорталі акціонерного товариства «Укрпошта» за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>, Відправлення за штрихкодним ідентифікатором 0600957060363 вручено 16.09.2024. Отже, кінцевий строк надання інформації до Відділення становив 07.10.2024.

Відділення, розглянувши лист ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» від 04.10.2024 № 86/АМКУ (вх. № 60-01/3933 від 07.10.2024) щодо продовження строку надання інформації на Вимогу, листом від 09.10.2024 № 60-02/5851е (штрихкодний ідентифікатор 0600974278402) продовжило строк подання інформації на Вимогу на 20 календарних днів з дня одержання цього листа.

За інформацією, яка була розміщена на вебпорталі акціонерного товариства «Укрпошта» за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>, Відправлення за штрихкодним ідентифікатором 0600974278402 вручено 21.10.2024. Отже, кінцевий строк надання інформації до Відділення становив 11.11.2024.

ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» листом від 11.11.2024 № 99/АМКУ (вх. № 60-01/4528 від 13.11.2024) [далі – лист № 60-01/4528] надало відповідь на Вимогу (цінний лист з описом вкладення).

Проаналізувавши лист № 60-01/4528, Відділенням встановлено, що ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі у встановлені строки та подало недостовірну інформацію.

1. На пункт 5 Вимоги необхідно було надати інформацію про фактичне місцезнаходження ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» за період з 01.01.2024 до 31.07.2024, а також про всі орендовані приміщення (у тому числі склади тощо). Відповідь підтвердити копіями відповідних право установчих документів, договорів оренди, на підставі яких ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» використовує, орендує (орендувало) приміщення за вказаними адресами.

У відповідь на цей пункт Вимоги ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» повідомило таке (пряма мова): «Місцезнаходженням ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» є **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» не орендувало приміщень (у тому числі складів тощо) у період з 01.01.2024 р. до 31.07.2024 р., тому правовстановлюючих документів, договорів, на підставі яких орендувалися приміщення, надати можливості не маємо. У Додатку 6 надаємо Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права приватної власності за ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» нежитлового приміщення за адресою: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

Однак, відповідно до наданого ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» реєстру операцій з обслуговуючого банку (акціонерне товариство «ПЕРШИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МІЖНАРОДНИЙ БАНК», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**) на пункт 8 Вимоги, встановлено, **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

Отже, ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі, а саме на пункт 5 Вимоги не надало інформацію про усі орендовані приміщення та копію відповідного договору (договорів) щодо оренди таких приміщень.

2. На пункт 33 Вимоги необхідно було надати перелік всіх осіб – фізичних та юридичних (із зазначенням назви, адрес, телефонів, ідентифікаційного коду тощо), яким ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» за період з 01.01.2024 до 31.07.2024 надавало та від яких

отримувало фінансову допомогу. Відповідь підтвердити документами, зокрема надати копії відповідних договорів (угод, контрактів тощо) з усіма додатками, що є невід'ємною частиною цих договорів, специфікаціями, змінами та доповненнями, а також документи, що підтверджують факти оплати (копії платіжних доручень, банківські виписки на відповідну дату оплати тощо) за цими договорами.

У відповідь на цей пункт Вимоги ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» повідомило таке: (пряма мова): «18.03.2024 р. була надана поворотна фінансова допомога ТОВ «СИСТЕМНІ РІШЕННЯ ПЛЮС» у розмірі 100 000,00 грн. згідно договору № 18/03 від 18.03.2024 р. У Додатку 17 надаємо копію договору та акт приймання-передачі. ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» за період з 01.01.2024 р. до 31.07.2024 р. не отримувало фінансову допомогу».

Однак, відповідно до наявних матеріалів, отриманих під час проведення дослідження, Відділенням встановлено, що у період з 01.01.2024 до 31.07.2024 між ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» та ТОВ «АЙТІ-ПРОФ», яке було конкурентом ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» під час участі у Процедурі закупівлі, існували відносини, **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

Копії відповідних договорів та документів, що підтверджують факти оплати, ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» не надало.

Отже, ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі, а саме на пункт 33 Вимоги не надало перелік всіх осіб – фізичних та юридичних (із зазначенням назви, адрес, телефонів, ідентифікаційного коду тощо), яким ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» за період з 01.01.2024 до 31.07.2024 надавало та від яких отримувало фінансову допомогу, та не надало відповідні договори.

3. На пункт 8 Вимоги необхідно було надати виписки з обслуговуючих Банків по рахункам, вказаним у таблиці 3 Вимоги, за період з 01.01.2024 до 31.07.2024 із зазначенням реквізитів контрагентів (назва, ЄДРПОУ тощо) та призначенням платежу.

У відповідь на цей пункт Вимоги ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» надало сформований в інтернет-банкінгу документ з обслуговуючого банку (акціонерне товариство «ПЕРШИЙ УКРАЇНСЬКИЙ МІЖНАРОДНИЙ БАНК», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**) «Реєстр операцій за період: з 01.01.2024 по 31.07.2024» (далі – Реєстр операцій).

Документи, які надані ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» на Вимогу, зброшуровані із зазначенням кількості аркушів, підписані, завірені печаткою, мають наскрізну нумерацію аркушів та опис наданих документів.

Інформацію на Вимогу надано на 200 аркушах, в тому числі Реєстр операцій (аркуші з 63 до 143). Крім того, Реєстр операцій має свою наскрізну нумерацію аркушів від 1 до 81.

Однак у Реєстрі операцій відсутні саме ті аркуші (54, 60, 78), на яких міститься інформація про банківські операції між ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» та ТОВ «АЙТІ-ПРОФ», а замість них надано інші аркуші, а саме: по два примірника аркушів 53, 61, 79.

Отже, ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» подало недостовірну інформацію на пункт 8 Вимоги, а саме: надало викривлену інформацію, створену з метою ввести в оману, за результатами ознайомлення з якою створюється враження про відсутність банківських операцій саме між ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» та його конкурентом у Процедурі закупівлі – ТОВ «АЙТІ-ПРОФ».

У Вимозі зверталась увага ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» на те, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» надання вищезазначеної інформації та виконання даної вимоги є обов'язковим у визначені головою Відділення строки. У разі відсутності запитуваної інформації необхідно зазначити це у письмовій відповіді надавши обґрунтовані пояснення. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення

Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

Одночасно у Вимозі зазначалось, що згідно із пунктами 13, 14, 15 статті 50 та статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації в установлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Таким чином, ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» попереджено про обов'язковість виконання вимог голови Відділення та про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації.

Направлення вимог про надання інформації спрямовано на забезпечення реалізації завдань органів Антимонопольного комітету України та ефективне застосування конкурентного законодавства.

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 5 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Аналогічні за змістом приписи містить й підпункт 5 пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання

Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

Враховуючи, що інформація, яка вимагалась, необхідна для проведення повного збору та аналізу інформації у ході здійснення даного контролю, Відділення листом від 31.01.2025 № 60-02/784е (далі – лист № 60-02/784е) повідомило ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» про те, що неподання ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» інформації та документів перешкоджає здійсненню державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції та інших завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді накладання штрафу розміром до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. Також у листі № 60-02/784е Відділення запропонувало надати повну точну та достовірну інформацію, яка запитувалась згідно з Вимогою, та обґрунтовані пояснення причин подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки та подання недостовірної інформації.

Листом від 07.02.2025 № 1/АМКУ (вх. № 60-01/628 від 11.02.2025) ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» повідомило таке (пряма мова):

- «Місцезнаходженням ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» є **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» орендувало приміщення у ТОВ «Київський завод металоконструкцій» згідно Договору КЗМ-23-23 від 22.05.2023р. – не вважали за потрібне надавати дану інформацію, так як дане приміщення не є основним, та використовувалося тільки у разі потреби сервісного обслуговування техніки»,

- «Нами було надано реєстр операцій по рахунку, відкритому в АТ «Перший український міжнародний банк» за період з 01.01.2024 р. по 31.07.2024 р. Пакет документів мав містити всі сторінки Виписки з обслуговуючого Банку по рахунку...»,

- «ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» за період з 01.01.2024 р. до 31.07.2024 р. надавало фінансову допомогу та отримувало вчасно повернення коштів. Вважаємо не доцільним надавати інформацію про Перелік всіх осіб – фізичних та юридичних (із зазначенням назви, адрес, телефонів, ідентифікаційного коду тощо), яким ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС» за період з 01.01.2024 до 31.07.2024 надавало та від яких отримувало фінансову допомогу».

Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії ТОВ «ОЛМАКС СИСТЕМС», які полягають у:

- поданні інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України в неповному обсязі на вимогу в. о. голови Відділення від 28.08.2024 № 60-02/4903е у встановлений ним строк, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

- поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в. о. голови Відділення від 28.08.2024 № 60-02/4903е, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про

Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 36 та статтею 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 2 розділу II та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ОЛМАКС СІСТЕМС» (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, які передбачені:

- пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в. о. голови Відділення від 28.08.2024 № 60-02/4903е у встановлений ним строк,

- пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в. о. голови Відділення від 28.08.2024 № 60-02/4903е.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Відділу досліджень і розслідувань в Житомирській області Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова адміністративної колегії –
голови Відділення

Андрій ПОГОРЕЛОВ