



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«04» вересня 2025 року

№ 60/195-рп/к

справа № 142/60/195-рп/к.25

м. Київ

*Про початок розгляду справи
за ознаками порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 02.09.2025 № 60-03/525-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), керуючись положеннями пункту першого частини першої статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» здійснило державний контроль за дотриманням виконавчими комітетами сільських, селищних та міських громад, зокрема, у межах Житомирської області законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- 2) У ході проведення вказаного державного контролю Відділенням направлено, зокрема, до виконавчого комітету Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області лист про надання інформації від 02.04.2025 № 60-02/2647є.
- 3) Листом (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) (вх. Відділення від 15.04.2025 № 60-01/2010) Хорошівська селищна рада Житомирської області надала до Відділення запитувану інформацію.
- 4) З метою припинення бездіяльності, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяли, керуючись частиною другою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надала

виконавчому комітету Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області обов'язкові для розгляду рекомендації від 26.06.2025 № 60/14-рк/к «Про припинення бездіяльності, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Рекомендації) шляхом визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області на конкурсних засадах відповідно до норм чинного законодавства. Про результати розгляду Рекомендацій вказаний орган місцевого самоврядування був зобов'язаний письмово повідомити Відділення протягом 45-ти календарних днів з дня їх отримання, із наданням підтвердних документів.

- 5) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (вх. Відділення від 14.08.2025 № 60-01/4882) Хорошівська селищна рада Житомирського району Житомирської області повідомила Відділення про стан виконання Рекомендацій.

2. ВІДПОВІДАЧ

- 6) Відповідачем є виконавчий комітет Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Виконком Хорошівської селищної ради). Основним видом діяльності вказаного органу місцевого самоврядування за КВЕД є 84.11 Державне управління загального характеру.
- 7) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- 8) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- 9) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- 10) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 11) У територіальних межах Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Хорошівською селищною радою та її виконавчим комітетом.
- 12) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією

і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- 13) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- 14) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Виконкому Хорошівської селищної ради із суб'єктами господарювання.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 15) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулювались/регулюються наступним актами:
 - Законом України «Про відходи» [втратив чинність та діяв до 09.07.2023];
 - Законом України «Про управління відходами» [набрання чинності з 09.07.2023];
 - Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції статей, чинних на момент правовідносин);
 - Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами) [в редакції статей, чинних на момент правовідносин];
 - Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173) [втрата чинності 30.08.2023 на підставі затвердження Кабінетом Міністрів України постанови від 25.08.2023 № 918];
 - Порядком проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918);
 - Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Правила № 1070) [втратили чинність 15.08.2023];
 - Правилами надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835) [набрання чинності з 15.08.2023].

3.1. Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти, які діяли у період чинності цього закону

- 16) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснювалось відповідно до правил, які визначалися положеннями Законів України «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги» та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 17) Згідно зі статтею 1 Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення; послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та

затвердженими органом місцевого самоврядування.

- 18) Згідно із статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначалося, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- 19) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачалося, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
- 20) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначався Правилами № 1070.
- 21) Відповідно до пункту 3 Правил № 1070 послуги з поводження з побутовими відходами надавалися суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- 22) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначалася Порядком № 1173.
- 23) Згідно з пунктом 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечувалася виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- 24) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішувалися питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснювали у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- 25) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належали власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- 26) Згідно зі статтею 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначав орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

3.2. Закон України «Про управління відходами» та інші чинні нормативно-правові акти

- 27) Закон України «Про управління відходами» набрав чинності 09.07.2023, у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та внесено зміни до інших нормативно-правових актів.
- 28) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- 29) Згідно з підпунктом 7¹ пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- 30) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- 31) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- 32) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- 33) Частина перша статті 30 Закону України «Про управління відходами» регламентує, що органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- 34) Утворювачі побутових відходів відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
 - укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
 - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;
 - забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності

об'єкта оброблення відходів.

- 35) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- 36) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- 37) Згідно з частиною п'ятою статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- 38) Відповідно до частини сьомої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавець послуги з управління побутовими відходами укладає договори зі споживачами послуги.
- 39) Пункт 2 Правил № 835 визначає, що виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- 40) Згідно з пунктом 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- 41) Відповідно до пункту 24 Правил № 835 послуги надаються споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами відповідно до статей 13 і 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- 42) Згідно з пунктом 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів. Тобто, конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів проводиться за наявності, зокрема, місцевого плану управління відходами на відповідній території територіальної громади.
- 43) Відповідно до пунктів 2 Порядку № 918 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

- 44) Згідно з пунктом 3 Порядку № 918 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- 45) Пунктом 4 Порядку № 918 передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується організатором конкурсу.
- 46) Враховуючи вищенаведене, суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах. Орган місцевого самоврядування зобов'язаний визначати виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- 47) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному вебсайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- 48) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.
- 49) Згідно з пунктом 33 Порядку № 918:
 - у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- 50) Отже, до набрання чинності 09.07.2023 Закону України «Про управління відходами» діяв Закон України «Про відходи», яким також передбачалося, що виконавців послуг з вивезення побутових відходів (наразі – послуга із збирання та перевезення побутових відходів) визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- 51) Таким чином, виконавці послуг з вивезення побутових відходів / здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
 - до 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради, підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, відповідно до Порядку № 1173;
 - з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до

Порядку № 1173;

- з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють операцій із збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 918.

- 52) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів / органів сільської, селищної, міської ради ініціюють процеси підготовки до проведення конкурсів, затверджують повноваження та персональний склад конкурсних комісій, які розробляють конкурсні документації для проведення конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.
- 53) Наразі, зважаючи на норми законодавства, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області повинен функціонувати з визначеними у встановленому законодавством порядку (конкурсному відборі) суб'єктами господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів.
- 54) Потенційними учасниками ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу (зокрема спеціалізований автотранспорт для збору та перевезення відходів, обслуговуючі будівлі та обладнання, персонал, сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), технології, але з певних причин не реалізують ці можливості тощо.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- 55) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням (***«Інформація, доступ до якої обмежено»***), Хорошівська селищна територіальна громада Житомирської області створена 18.12.2016. Населення відповідної селищної територіальної громади складає 17885 осіб. У складі громади перебуває 57 населених пунктів (55 сіл та 2 селища) (далі – Громада).
- 56) Здійснивши аналіз інформації, наданої листом Виконкому Хорошівської селищної ради (***«Інформація, доступ до якої обмежено»***) (вх. Відділення від 15.04.2025 № 60-01/2010) (далі – Лист № 03-13/396) Відділення встановило, що бездіяльність виконавчого комітету Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області, яка полягає у не проведенні на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області конкурсу на визначення виконавців: послуг з вивезення побутових відходів до 30.08.2023; з 30.08.2023 конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області.
- 57) Адміністративна колегія Відділення надала виконавчому комітету Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області обов'язкові для

розгляду рекомендації від 26.06.2025 № 60/14-рк/к «Про припинення бездіяльності, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органів місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції, шляхом визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області відповідно до норм чинного законодавства. Про результати розгляду Рекомендацій вказаний орган місцевого самоврядування був зобов'язаний письмово повідомити Відділення протягом 45-ти календарних днів з дня їх отримання, із наданням підтвердних документів.

- 58) Відповідно до Рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення акціонерного товариства «УКРПОШТА» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) Рекомендації разом із супровідним листом Відділення від 26.06.2025 № 60-02/5532е виконавчий комітет Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області отримав **01.07.2025**.
- 59) **Таким чином, строк розгляду та виконання Рекомендацій становив до 15.08.2025.**
- 60) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (вх. Відділення від 14.08.2025 № 60-01/4882) Виконком Хорошівської селищної ради повідомив, що за результатами розгляду Рекомендацій, з метою забезпечення сталого управління відходами, мінімізації негативного впливу відходів на довкілля та здоров'я населення Громади, а також виконання вимог чинного законодавства у сфері охорони навколишнього середовища вказаним органом місцевого самоврядування прийнято рішення (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) «Про початок роботи над проєктом місцевого плану управління відходами Хорошівської селищної територіальної громади».
- 61) Відповідно до вищевказаного рішення Виконкомом Хорошівської селищної ради з метою залучення громадськості до процесу підготовки проєкту місцевого плану управління відходами, на офіційному вебсайті Хорошівської селищної ради оприлюднено оголошення про початок роботи над його розробленням, із зазначенням порядку надання пропозицій та зауважень.
- 62) У свою чергу слід зазначити, що положення пункту 1 Порядку № 918 регламентують, що цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення **конкурсу з визначення суб'єктів господарювання** на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до **правил благоустрою населеного пункту**, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- 63) Норми Закону України «Про управління відходами» та Порядку № 918 не містять положень, які передбачають та регламентують неможливість проведення органами місцевого самоврядування селищних, сільських та міських громад конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) у зв'язку із **нерозробленням регіональних та місцевих планів управління відходами**.

- 64) Відповідно до статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та **правил благоустрою населеного пункту**.
- 65) Органи місцевого самоврядування селищних, сільських та міських громад в межах своєї компетенції вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян в частині управління побутовими відходами, та під час проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) мають враховувати положення регіонального та місцевого планів **у разі їх затвердження**. Відповідна позиція наведена в листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 25.01.2024 № 1496/25/10-24, направленому до Антимонопольного комітету України.
- 66) Листом № 03-13/396 Хорошівська селищна рада повідомила, що рішенням сесії селищної ради від 20.06.2017 № 130 затверджено Правила благоустрою Хорошівської селищної ради. Вказана інформація розміщена на офіційному вебсайті Хорошівської селищної ради Житомирської області за посиланням: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
- 67) Таким чином, нерозроблення місцевого плану управління відходами Хорошівської селищної територіальної громади не може вважатися перешкодою для проведення Виконкомом Хорошівської селищної ради конкурсу на визначення суб'єктів господарювання зі здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) в територіальних межах Громади.
- 68) Враховуючи вищевказане, Виконкомом Хорошівської селищної ради у строк розгляду та виконання Рекомендацій не було визначено суб'єкта / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області на конкурсних засадах відповідно до норм чинного законодавства.
- 69) Таким чином, у зв'язку з невиконанням виконавчим комітетом Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області положень Рекомендацій, бездіяльність вказаного органу місцевого самоврядування, яка полягає у не проведенні конкурсу із визначення виконавця / виконавців операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області призводить до відсутності ринкових конкурентних умов між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- 70) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- 71) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- 72) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного

законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- 73) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- 74) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- 75) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 76) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- 77) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- 78) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- 79) *Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Хорошівської селищної ради Житомирського району Житомирської області, яка полягає у не проведенні на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що призвела до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Хорошівської селищної територіальної громади Житомирської області.*

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною 1 статті 36 та статтею 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р,

zareestrovanim u Ministerstvi yustitsii Ukrainy 30 bereзня 2001 roku za № 291/5482 (iz zminami ta dopovnenniyami), punktom 2 rozdlu II, punktom 9 rozdlu VI ta punktom 1 rozdlu VII Porядку rozglyadu Antymonopolnym komitetom Ukrainy ta yogo teritorialnyimi viddilenniyami zayav i sprav pro porushennya zakonodavstva pro zaxyst ekonomichnoyi konkurencii, zatverdzhеного rozporядженням Antymonopolного komitetu Ukrainy vid 19 kvitnya 1994 roku № 5, zareestrovanim u Ministerstvi yustitsii Ukrainy 06 travnya 1994 roku za № 90/299 (iz zminami ta dopovnenniyami), administrativna kolegiya Pivnichного mizhoblasного teritorialного viddilennya Antymonopolного komitetu Ukrainy

ПОСТАНОВИЛА:

1. Rozpochati rozglyad справи za oznakami vchinennya vikonavchim komitetom Horoshivskoyi selishchnoyi teritorialnoyi hromady Zhytomirskoyi oblasti (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) porushennya, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», u vyglyadi bezdiyalnosti organu misceвого samovryaduvannya, sho pryzvela do nedopushchennya konkurencii na rynku poslug iz zbirannya ta perevezennya pobutovih vidkhodiv na teritorii Horoshivskoyi selishchnoyi teritorialnoyi hromady Zhytomirskoyi oblasti.

2. Zbir ta analiz dokaziv doruchiti Drugomu viddlu doslidzhenniy i rozsliduvanniy Pivnichного mizhoblasного teritorialного viddilennya Antymonopolного komitetu Ukrainy.

Rozporядження organiv Antymonopolного komitetu Ukrainy moze buti oskarzhene u dvomisiyachnyi strok z dnia odержання do Gospodarskoyu sudu mista Kyeva

Голова адміністративної колегії –
Голова Відділення

Андрій ПОГОРЄЛОВ