



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 серпня 2025 року

Хмельницький

№ 72/118-р/к

Справа № 72/60-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Мальована Тетяна Михайлівна (далі – ФОП Мальована Т.М.) (*інформація доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Мальований Юрій Миколайович (далі – ФОП Мальований Ю.М.) (*інформація доступ до якої обмежено*) приймали участь у аукціонах з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення:

- площею 0,0200 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, Могилів-Подільський район, с. Бронниця, вул. Головна, 10-а. Кадастровий номер 0522681400:04:001:0007, ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220819-20481, що проводився Могилів-Подільською міською радою (далі – Аукціон 1);

- площею 0,0138 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, м. Могилів-Подільський, вул. Покровська. Кадастровий номер 0510400000:00:004:1453, ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220823-82168, що проводився Могилів-Подільською міською радою (далі – Аукціон 2).

При цьому, ФОП Мальований Ю.М та ФОП Мальована Т.М. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 72/60-24 (далі – Справа) такі дії ФОП Мальованого Ю.М. та ФОП Мальованої Т.М. визнано порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Мальованого Ю.М. накладено штраф у сумі 11 895,00 (одинадцять тисяч вісімсот дев'яносто п'ять) гривень.

На ФОП Мальовану Т.М. накладено штраф у сумі 11 895,00 (одинадцять тисяч вісімсот дев'яносто п'ять) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 72/60-24 про порушення ФОП Мальованим Ю.М. і ФОП Мальованою Т.М. законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками у Справі Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення від 25.07.2025 № 72-03/246-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.06.2024 № 72/75-рп/к розпочато розгляд справи № 72/60-24 відносно фізичної особи-підприємця Мальованого Юрія Миколайовича (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *інформація доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП Мальований Ю.М.) та фізичної особи-підприємця Мальованої Тетяни Михайлівни (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *інформація доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП Мальована Т.М.), за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у аукціонах з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення:
 - площею 0,0200 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, Могилів-Подільський район, с. Бронниця, вул. Головна, 10-а. Кадастровий номер 0522681400:04:001:0007, ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220819-20481, що проводився Могилів-Подільською міською радою;
 - площею 0,0138 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, м. Могилів-Подільський, вул. Покровська. Кадастровий номер 0510400000:00:004:1453, ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220823-82168, що проводився Могилів-Подільською міською радою.
- (2) Листами від 26.06.2024 № 72-02/1452е та № 72-02/1453е копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 21.06.2024 № 72/75-рп/к надіслана ФОП Мальованому Ю.М. та ФОП Мальованій Т.М.
- (3) Листом від 28.07.2025 № 72-02/3425е подання з попередніми висновками у Справі було надіслане ФОП Мальованому Ю.М. за місцем реєстрації суб'єкта господарювання. Лист отримано ФОП Мальованим Ю.М. 07.08.2024.
- (4) Листом від 28.07.2025 № 72-02/3426е подання з попередніми висновками у Справі було надіслане ФОП Мальованій Т.М. за місцем реєстрації суб'єкта господарювання. Лист отримано ФОП Мальованою Т.М. 07.08.2024.
- (5) Листами від 13.08.2025 № 72-02/3691е та № 72-02/3692е на адресу ФОП Мальованого Ю.М. та ФОП Мальованої Т.М. було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) ФОП Мальований Ю.М. (*інформація доступ до якої обмежено*). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (витяг від 17.07.2025 за кодом № 26542128004) основним видом діяльності ФОП Мальованого Ю.М. є *інформація доступ до якої обмежено*.
 - б) ФОП Мальована Т.М. (*інформація доступ до якої обмежено*). Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР (витяг від 17.07.2025 за кодом № 66355420010) основним видом діяльності ФОП Мальованої Т.М. є *інформація доступ до якої обмежено*.
- (2) ФОП Мальований Ю.М. і ФОП Мальована Т.М. на час проведення Торгів були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОНИ

3.1. Аукціон 1 (LRE001-UA-20220819-20481)

- (3) 19.08.2022 у електронній системі «PROZORRO.SALE» Могилів-Подільською міською радою Вінницької області (ідентифікаційний код юридичної особи - 26340549) (далі - Замовник) розміщено оголошення про проведення аукціону на право оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення площею 0,0200 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, Могилів-Подільський район, с. Бронниця, вул. Головна, 10-а; категорія земель - землі житлової та громадської забудови; цільове призначення - 03.07 для будівництва та обслуговування будівель торгівлі; вид використання земельної ділянки - для комерційного використання; тип власності - комунальна. Строк користування - 5 років. Кадастровий номер 0522681400:04:001:0007, ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220819-20481 (далі – Аукціон 1).
- (4) Відповідно до інформації про проведення Аукціону 1, розміщеної в електронній системі «PROZORRO.SALE»:
- Початкова ціна лоту: 5 761,57 грн. без ПДВ;
 - Кінцевий строк подання цінових пропозицій: 18.09.2022 до 20:00;
 - Дата проведення аукціону: 19.09.2022 о 12:45;
 - Крок аукціону: 57, 62 грн.;
 - Початкова ціна орендної плати: 5761,57 грн. без ПДВ;
 - Розмір гарантійного внеску: 1 728,47 грн.;
 - Розмір реєстраційного внеску: 650,00 грн.
- (5) Відповідно до реєстру отриманих цінових пропозицій для участі в Аукціоні 1 подали свої пропозиції два суб'єкти господарювання (таблиця 1)

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ	
		Початкова	Кінцева
1	ФОП Мальований Ю.М.	6 000,00	6 178,00
2	ФОП Мальована Т.М.	32 500,00	32 500,00

- (6) Згідно з Протоколом про результати земельних торгів № LRE001-UA-20220819-20481 від 19.09.2022, б/н, оскільки ФОП Мальована Т.М., як переможець земельних торгів відмовилась від підписання протоколу про результати відкритих земельних торгів, на підставі пункту 49 Вимог щодо підготовки до проведення та проведення земельних торгів для продажу земельних ділянок та набуття прав користування ними (оренди, суперфіцію, емфітевзису), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22.09.2021 № 1013, переможцем земельних торгів визнано ФОП Мальованого Ю.М. та укладено з ним Договір оренди землі б/н від 23.09.2022. Розмір річної орендної плати (6 178,00 грн. без ПДВ) визначено за результатами земельних торгів, він становить 12,87 % від нормативної грошової оцінки землі.

3.2. Аукціон 2 (LRE001-UA-20220823-82168)

- (7) 23.08.2022 у електронній системі «PROZORRO.SALE» Могилів-Подільською міською радою Вінницької області (ідентифікаційний код юридичної особи - 26340549) розміщено оголошення про проведення аукціону на право оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення площею 0,0138 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, м. Могилів-Подільський, вул. Покровська. Кадастровий номер 0510400000:00:004:1453, категорія земель - землі громадської забудови; цільове призначення - 03.07 для будівництва та обслуговування будівель торгівлі; тип власності - комунальна; строк користування - 5 років, ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220823-82168 (далі – Аукціон 2).

- (8) Відповідно до інформації про проведення Аукціону-2, розміщеної в електронній системі «PROZORRO.SALE»:
- Початкова ціна лоту: 32 153,15 грн. без ПДВ;
 - Кінцевий строк подання цінових пропозицій: 18.09.2022 до 20:00;
 - Дата проведення аукціону: 19.09.2022 о 12:00;
 - Крок аукціону: 321, 53 грн.;
 - Початкова ціна орендної плати: 32 153,15 грн. без ПДВ;
 - Розмір гарантійного внеску: 9 645,94 грн.;
 - Розмір реєстраційного внеску: 650,00 грн.
- (9) Відповідно до реєстру отриманих цінових пропозицій для участі в Аукціоні-2 подали свої пропозиції два суб'єкти господарювання (таблиця 2):

Таблиця 2

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ	
		Початкова	Кінцева
1	ФОП Мальований Ю.М.	32 500,00	33 475,00
2	ФОП Мальована Т.М.	32 500,00	33 148,00

- (10) Згідно з Протоколом про результати земельних торгів № LRE001-UA-20220823-82168 переможцем визнано ФОП Мальованого Ю.М. та укладено з ним Договір оренди землі б/н від 23.09.2022. Відповідно до Протоколу електронних земельних торгів з продажу права оренди земельної ділянки від 19.09.2022 розмір річної орендної плати (33 475,00 без ПДВ) визначено за результатами земельних торгів, він становить 12,493 % від нормативної грошової оцінки землі.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

4.1. Аукціон 1 (LRE001-UA-20220819-20481)

4.1.1. Взаємозв'язок Відповідачів через родинні зв'язки

- (11) Згідно з відомостями Державного реєстру актів цивільного стану, які надало Центральне міжрегіональне управління юстиції (м. Київ) (далі - ЦМУ МЮ (м. Київ) листом від 29.03.2023 № 1921-8.2-38 (вх. № 72-01/654 від 04.04.2023) батьками Мальованого Ю.М. є (інформація доступ до якої обмежено) та Мальована Тетяна (інформація доступ до якої обмежено).
- (12) Тобто, Мальований Юрій Миколайович та Мальована Тетяна Михайлівна є сином та матір'ю.
- (13) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання.

Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

- (14) Отже, ФОП Мальований Ю.М. та ФОП Мальована Т.М. у період проведення Аукціону 1 були пов'язаними особами (через родинні відносини) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Зазначенні обставини свідчать про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами при підготовці тендерних пропозицій, та/або для домовленості про результати процедури закупівлі.

4.1.2. Спільне місцезнаходження Відповідачів

- (16) Відповідно до витягів з ЄДР від 02.02.2024 за кодом № 270453367643 та кодом № 75475401612, на 19.08.2022, а також інформації, наданої листом ГУ ДПС у Вінницькій області від 17.11.2022 № 12407/5/02-32-12-02-10 (вх. № 72-01/1628 від 05.12.2022) ФОП Мальована Т.М. та ФОП Мальований Ю.М. зареєстровані за однією адресою: *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (17) Отже, ФОП Мальована Т.М. та ФОП Мальований Ю.М. використовували для здійснення господарської діяльності приміщення, розташовані за однією адресою, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними, у тому числі й під час підготовки й участі в Аукціоні 1.

4.1.3. Використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів

- (18) АТ КБ «ПриватБанк» листом від 07.03.2023 № 20.1.0.0.0/7-230228/2503 (вх. № 72-01/84кі від 17.03.2023) зазначив контактні поштові скриньки клієнтів, згідно з даними, які вони надавали до АТ КБ «ПриватБанк»:
 - *(інформація доступ до якої обмежено)* - Мальованої Тетяни Михайлівни;
 - *(інформація доступ до якої обмежено)* - Мальованого Юрія Миколайовича.
- (19) За інформацією ТОВ «УКРНЕТ», наданою листом від 17.11.2023 № 565/01/01-08 (вх. № 72-01/400кі від 28.11.2023), під час реєстрації електронної поштової скриньки Мальованої Тетяни t.malovana@ukr.net, було зазначено номер телефону *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (20) Даний номер телефону також зазначений при реєстрації електронної поштової скриньки Мальованого Юрія: *(інформація доступ до якої обмежено)*. При цьому, в даних при реєстрації поштової скриньки *(інформація доступ до якої обмежено)* (Тетяни Мальованої) в графі «e-mail» зазначена поштова скринька *(інформація доступ до якої обмежено)*, яка зареєстрована за Мальованим Юрієм.
- (21) Листом від 17.11.2022 № 12407/5/02-32-12-10 (вх. № 72-01/1628 від 05.12.2022) ГУ ДПС у Вінницькій області надало контактні номери телефонів, за якими відбувався зв'язок з Відповідачами:
 - з ФОП Мальованим Ю.М. *(інформація доступ до якої обмежено)*;
 - з ФОП Мальованою Т.М. *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (22) АТ КБ «ПриватБанк» (лист від 07.03.2023 № 20.1.0.0.0/7-230228/2503) (вх. № 72-01/84кі від 17.03.2023) повідомило, що зв'язок з ФОП Мальованим Ю.М. відбувався за номером телефону *(інформація доступ до якої обмежено)*, з ФОП Мальованою Т.М. - за номером телефону *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (23) Листом від 27.06.2025 № 19400/01 (вх. 72-01/397кі від 03/07/2025) ПрАТ «Київстар» повідомило, що номер телефону *(інформація доступ до якої обмежено)* обслуговується за особовим рахунком *(інформація доступ до якої обмежено)*, та надало копію угоди про надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку із ФОП Мальованим Юрієм Миколайовичем.
- (24) ТОВ «Лайфселл» листом від 22.04.2025 № 1834д (вх. №72-01/268кі від 29.04.2025) повідомило, що номер телефону *(інформація доступ до якої обмежено)* належить ФОП

Мальованому Ю.М., відповідно до договору (*інформація доступ до якої обмежено*) про надання телекомунікаційних послуг.

- (25) Використання Відповідачами одного номера телефону (*інформація доступ до якої обмежено*) та використання одним із Відповідачів (ФОП Мальованою Т.М) телефонного номера (*інформація доступ до якої обмежено*) іншого Відповідача (ФОП Мальованого Ю.М.), свідчить про здійснення спільної господарської діяльності Відповідачами та існування умов для обміну інформацією між ними, у тому числі й щодо участі в Аукціоні 1.

4.1.4. Синхронність дій Відповідачів

- (26) Доступ до електронної системи «PROZORRO.SALE» здійснюється через авторизовані електронні майданчики, на яких учасники реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (27) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних електронної системи «PROZORRO.SALE». Авторизовані майданчики надають доступ до модуля електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (28) На сайті ДП «Прозорро.Продажі» до електронної системи «PROZORRO.SALE» підключено більше десяти майданчиків, які супроводжують покупців та продавців аукціонів.
- (29) Відповідно до інформації, наданої ДП «Прозорро.Продажі» листом від 24.11.2022 № 787-07/2022 (вх. № 72-01/1586 від 28.11.2022), Відповідачі подавали свої цінові пропозиції для участі у Аукціоні 1 з одного електронного майданчика ТОВ «Державніторги.Онлайн».
- (30) За результатами аналізу інформації, розміщеної на сайті електронної системи «PROZORRO.SALE» в діях Відповідачів встановлена деяка синхронність, що полягає у наступному.
- (31) Заяви Відповідачів про участь в земельних торгах були створенні в один день (14.09.2022) та розміщені на сайті також в один день (15.09.2022), що підтверджується протоколом створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису, за три дні до кінцевого строку подання тендерних пропозицій з різницею в часі 38 хв. (таблиця 3).

Таблиця 3

№ п /п	Найменування учасника	Дата подання тендерних пропозицій	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Мальована Т.М.	15.09.2022	18:51
2.	ФОП Мальований Ю.М.		18:13

- (32) Оскільки день подання заяви учасниками для участі в аукціоні починається через два робочих дні з дня оприлюднення оголошення про земельні торги та до закінчення кінцевого строку подання заяв про участь у земельних торгах, така синхронність дій Відповідачів у часі не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про погоджену поведінку ФОП Мальованої Т.М. та ФОП Мальованого Ю.М.
- (33) Отже, у кожного з Відповідачів було 27 днів для підготовки та завантаження файлів в електронну систему для участі в Аукціоні 1, але Відповідачі подавали власні пропозиції в один день з різницею у часі 38 хв., що не може бути випадковим збігом.
- (34) Також, проаналізувавши квитанції про оплату Відповідачами гарантійного та реєстраційного внесків, встановлено наступне (таблиця 4).

Таблиця 4

№ п /п	Найменування учасника	Дата та час оплати гарантійного внеску	Дата та час оплати реєстраційного внеску
1.	ФОП Мальована Т.М.	12.09.2022 о 17:14	12.09.2022 о 17:16
2.	ФОП Мальований Ю.М.	12.09.2022 о 16:58	12.09.2022 О 17:00

- (35) Як вбачається з таблиці 4 оплату гарантійного та реєстраційного внесків Відповідачами було проведено в один день із різницею в часі 16 хв.
- (36) Отже, вищенаведена синхронність дій Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі в Аукціоні 1.

4.1.5. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP - адреси

- (37) За інформацією ДП «Прозорро.Продажі», наданою листом від 24.11.2022 № 787-07/2022 (вх. № 72-01/1586 від 28.11.2022) ФОП Мальований Ю.М. та ФОП Мальована Т.М. заходили на модулі Аукціону 1 та проводили дії в день проведення Аукціону 1 з однієї і тієї ж IP-адреси (таблиця 5):

Таблиця 5

Аукціон	Учасники	Дата та час входу	IP реєстрації
LRE001-UA-20220819-20481	ФОП Мальований Ю.М.	19.09.2022 12:52:27 12:59:47 13:08:35	(інформація доступ до якої обмежено)
	ФОП Мальована Т.М.	19.09.2022 11:44:28	

- (38) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 07.03.2023 № 20.1.0.0/7-230228/2503 (вх. № 72-01/84кі від 17.03.2023), дану IP-адресу (інформація доступ до якої обмежено) Відповідачі, використовували під час входження в систему інтернет-банкінгу (таблиця 6).

Таблиця 6

№	Учасники	Дата входу	Час входу	IP реєстрації
1	ФОП Мальований Ю.М.	12.09.2022	15:05	(інформація доступ до якої обмежено)
2	ФОП Мальований Ю.М.		10:26	

- (39) Згідно з інформацією ТОВ «УКРНЕТ», наданою листом від 17.11.2023 № 565/01/01-08 (вх. № 72-01/400кі від 28.11.2023), з IP-адреси – (інформація доступ до якої обмежено) Відповідачі заходили на електронні поштові скриньки у період проведення Аукціону 1 (таблиця 7):

Таблиця 7

№	Учасники/назва поштової скриньки	Дата входу	Час входу	IP реєстрації
1	ФОП Мальований Ю.М./ (інформація доступ до якої не доступно)	10.09.2022	14:03:28	(інформація доступ до якої обмежено)
		18.09.2022	10:52:05 23:33:05	
		23.09.2022	14:43:50	
2	ФОП Мальована Т.М./ (інформація доступ до якої не доступно)	10.09.2022	14:56:59	
		18.09.2022	23:32:21	
		23.09.2022	14:44:32	

- (40) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>, провайдером IP-адреси (інформація доступ до якої обмежено) є ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ».
- (41) Листом від 31.03.2023 № 31/03/23-01 (вх. № 72-01/691 від 10.04.2023) ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ» повідомило, що IP-адреса – (інформація доступ до якої обмежено)

використовується за технологією NAT, відповідно до якої, дана IP-адреса одночасно може використовуватися необмеженою кількістю абонентів.

- (42) Договір про надання послуг з доступу до мережі Інтернет з ФОП Мальованим Ю.М. не укладався, а з ФОП Мальованою Т.М. укладено договір (*інформація доступ до якої обмежено*).
- (43) Разом з тим, договори про надання послуг доступу до мережі Інтернет, укладені між ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ» та фізичними особами Мальованим Ю.М. (*інформація доступ до якої обмежено*) та Мальованою Т.М. (*інформація доступ до якої обмежено*).
- (44) Враховуючи викладене, а саме, що Відповідачі використовували одну і ту ж саму IP - адресу, свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет та можливість узгодження їх поведінки, а відтак про обізнаність щодо дій один одного, зокрема і щодо участі в Аукціоні 1.

4.1.6. Спільні метадані файлів, завантажених Відповідачами на Аукціон 1

- (45) При аналізі заяв та квитанцій Відповідачів, які подані ними для участі в Аукціоні 1 виявлено, що вони мають певні особливості оформлення: - заяви та квитанції обох Відповідачів мають однакові назви: «заява», «квитанція»; заяви Відповідачів створені за допомогою однакових програм та в одній версії PDF (таблиця 8).

Таблиця 8

Учасник	Назва файлу	Створений/ змінено	Автор	Програма	Виробник PDF /версія PDF
ФОП Мальований Ю.М.	заява	/14.09.2022, 14:49:06			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022, 14:34:35			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022, 14:36:37			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
ФОП Мальована Т.М.	заява	/15.09.2022, 17:02:04			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022, 20:42:13			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022, 20:43:01			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)

- (46) Наявність однакових властивостей документів PDF: створення за допомогою однакових програм та в одній версії свідчить про спільну підготовку Відповідачами своїх пропозицій на Аукціон 1 з використанням одного комп'ютерного обладнання та програмного забезпечення.

1.4.7. Особливості поведінки Відповідачів під час електронного Аукціону 1.

- (47) Певні закономірності при формуванні Відповідачами своїх цінових пропозицій та їх поведінка під час електронних аукціонів також вказують на узгодження їх дій.
- (48) Відповідно до інформації, наявній в Протоколі про результати земельних торгів Аукціону 1 встановлено, що ФОП Мальована Т.М. взагалі не заходила в Аукціон 1 під час його проведення.
- (49) У протоколі про результати земельних торгів № LRE001-UA-20220819-20481 зазначено «Учасник, щодо якого настав один з випадків, передбачених пунктом 49 Вимог щодо підготовки до проведення та проведення земельних торгів для продажу земельних ділянок та набуття прав користування ними (оренди, суперфіцію, емфітевзису), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2021 р. № 1013 (далі – пункт 49 Вимог): Мальована Тетяна Михайлівна, (*інформація доступ до якої обмежено*)».
- (50) Також серед списку документів ФОП Мальованої Т.М., що містяться в рубриці Протокол розкриття (Аукціону 1) є її заява від 19.09.2022, в якій вона, як переможець земельних торгів, відмовилась від підписання протоколу про результати відкритих земельних торгів.

- (51) Відповідно до частини тринадцятої статті 137 Земельного кодексу України земельні торги проводяться за наявності не менше двох зареєстрованих учасників, крім випадків, встановлених абзацом третім частини п'ятої статті 138 цього Кодексу.
- (52) Обставина, що первинна цінова пропозиція ФОП Мальованої Т.М. складала 32 500,00 грн. як в Аукціоні 1 так і в Аукціоні 2, хоча початкова ціна лоту в Аукціоні 1 була встановлена на рівні 5761,57 грн. без ПДВ, а в Аукціоні 2 на рівні 32 153,15 грн. без ПДВ, свідчить про попередню домовленість між учасниками, зокрема, про розмір первинної цінової пропозиції.
- (53) Вищезазначене свідчить про те, що між учасниками відсутня конкуренція та змагальність, та те, що їхня поведінка на Аукціоні 1 є результатом попередньої домовленості.

4.2. Аукціон 2 (LRE001-UA-20220823-82168)

4.2.1. Взаємозв'язок Відповідачів через родинні зв'язки

- (54) Згідно з відомостями Державного реєстру актів цивільного стану, які надало Центральне міжрегіональне управління юстиції (м. Київ) (далі - ЦМУ МЮ (м.Київ) листом від 29.03.2023 № 1921-8.2-38 (вх. № 72-01/654 від 04.04.2023) батьками Мальованого Ю.М. є *(інформація доступ до якої обмежено)* та Мальована Тетяна Михайлівна *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (55) Тобто, Мальований Юрій Миколайович та Мальована Тетяна Михайлівна є сином та матір'ю.
- (56) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (57) Отже, ФОП Мальований Ю.М. та ФОП Мальована Т.М. у період проведення Аукціону 2 були пов'язаними особами (через родинні відносини) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (58) Зазначенні обставини свідчать про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами при підготовці пропозицій для аукціону, та/або для домовленості про результати процедури закупівлі.

4.2.2. Спільне місцезнаходження Відповідачів

- (59) Відповідно до витягів з ЄДР від 02.02.2024 за кодом № 270453367643 та кодом № 75475401612, на 19.08.2022, а також інформації, наданої листом ГУ ДПС у Вінницькій області від 17.11.2022 № 12407/5/02-32-12-02-10 (вх. № 72-01/1628 від 05.12.2022) ФОП

Мальована Т.М. та ФОП Мальований Ю.М. зареєстровані за однією адресою: *(інформація доступ до якої обмежено)*.

- (60) Отже, ФОП Мальована Т.М. та ФОП Мальований Ю.М. використовували для здійснення господарської діяльності приміщення, розташовані за однією адресою, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними, у тому числі й під час підготовки й участі в Аукціоні 2.

4.2.3. Використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів

- (61) АТ КБ «ПриватБанк» листом від 07.03.2023 № 20.1.0.0/7-230228/2503 (вх. № 72-01/84кі від 17.03.2023) зазначив контактні поштові скриньки клієнтів, згідно з даними, які вони надавали до АТ КБ «ПриватБанк»:
- *(інформація доступ до якої обмежено)* - Мальованої Тетяни Михайлівни;
 - *(інформація доступ до якої обмежено)* - Мальованого Юрія Миколайовича.
- (62) За інформацією ТОВ «УКРНЕТ», наданою листом від 17.11.2023 № 565/01/01-08 (вх. № 72-01/400кі від 28.11.2023), під час реєстрації електронної поштової скриньки Мальованої Тетяни *(інформація доступ до якої обмежено)*, було зазначено номер телефону *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (63) Даний номер телефону також зазначений при реєстрації електронної поштової скриньки Мальованого Юрія: *(інформація доступ до якої обмежено)* При цьому, в даних при реєстрації поштової скриньки *(інформація доступ до якої обмежено)* (Тетяни Мальованої) в графі «e-mail» зазначена поштова скринька *(інформація доступ до якої обмежено)* яка зареєстрована за Мальованим Юрієм.
- (64) Листом від 17.11.2022 № 12407/5/02-32-12-10 (вх. № 72-01/1628 від 05.12.2022) ГУ ДПС у Вінницькій області надало контактні номери телефонів, за якими відбувався зв'язок з Відповідачами:
- з ФОП Мальованим Ю.М. *(інформація доступ до якої обмежено)*;
 - з ФОП Мальованою Т.М. *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (65) АТ КБ «ПриватБанк» (лист від 07.03.2023 № 20.1.0.0/7-230228/2503) (вх. № 72-01/84кі від 17.03.2023) повідомило, що зв'язок з ФОП Мальованим Ю.М. відбувався за номером телефону *(інформація доступ до якої обмежено)*, з ФОП Мальованою Т.М. - за номером телефону *(інформація доступ до якої обмежено)*.
- (66) Листом від 27.06.2025 № 19400/01 (вх. 72-01/397кі від 03/07/2025) ПрАТ «Київстар» повідомило, що номер телефону *(інформація доступ до якої обмежено)* обслуговується за особовим рахунком № *(інформація доступ до якої обмежено)*, та надало копію угоди про надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку із ФОП Мальованим Юрієм Миколайовичем.
- (67) ТОВ «Лайфселл» листом від 22.04.2025 № 1834д (вх. №72-01/268кі від 29.04.2025) повідомило, що номер телефону *(інформація доступ до якої обмежено)* належить ФОП Мальованому Ю.М., відповідно до договору № *(інформація доступ до якої обмежено)* про надання телекомунікаційних послуг.
- (68) Використання Відповідачами одного номера телефону *(інформація доступ до якої обмежено)* та використання одним із Відповідачів (ФОП Мальованою Т.М) телефонного номера *(інформація доступ до якої обмежено)* іншого Відповідача (ФОП Мальованого Ю.М.), свідчить про здійснення спільної господарської діяльності Відповідачами та існування умов для обміну інформацією між ними, у тому числі й щодо участі в Аукціоні 2.

4.2.4. Синхронність дій Відповідачів

- (69) Доступ до електронної системи «PROZORRO.SALE» здійснюється через авторизовані електронні майданчики, на яких учасники реєструється із зазначенням адреси дію електронної скриньки.

- (70) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних електронної системи «PROZORRO.SALE». Авторизовані майданчики надають доступ до модуля електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (71) На сайті ДП «Прозорро.Продажі» до електронної системи «PROZORRO.SALE» підключено більше десяти майданчиків, які супроводжують покупців та продавців аукціонів.
- (72) Відповідно до інформації, наданої ДП «Прозорро.Продажі» листом від 24.11.2022 № 787-07/2022 (вх. № 72-01/1586 від 28.11.2022), Відповідачами подавали свої цінові пропозиції для участі у Аукціоні 2 з одного електронного майданчика ТОВ «Державніторги.Онлайн».
- (73) За результатами аналізу інформації, розміщеної на сайті електронної системи «PROZORRO.SALE» в діях Відповідачів встановлена деяка синхронність, що полягає у наступному.
- (74) Заяви Відповідачів про участь в земельних торгах були створені в один день (14.09.2022) та розміщені на сайті також в один день (15.09.2022), що підтверджується протоколом створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису, за три дні до кінцевого строку подання тендерних пропозицій з різницею в часі 1 год. 52 хв. (таблиця 9).

Таблиця 9

№ п /п	Найменування учасника	Дата подання тендерних пропозицій	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Мальована Т.М.	15.09.2022	20:05
2.	ФОП Мальований Ю.М.		18:14

- (75) Отже, оскільки день подання заяви Відповідачами для участі в аукціоні починається через два робочих дні з дня оприлюднення оголошення про земельні торги та до закінчення кінцевого строку подання заяв про участь у земельних торгах, така синхронність дій у часі не може вважатись випадковим збігом обставин, а свідчить про погоджену поведінку ФОП Мальованої Т.М. та ФОП Мальованого Ю.М.
- (76) Таким чином, у кожного з Відповідачів було достатньо часу (25 днів) для підготовки та завантаження файлів в електронну систему для участі в Аукціоні 2, але Відповідачі подавали власні пропозиції в один день з різницею у часі 1 год. 52 хв., що не може бути випадковим збігом.
- (77) Також проаналізувавши квитанції про оплату гарантійного та реєстраційного внесків, встановлено наступне (таблиця 10).

Таблиця 10

№ п /п	Найменування учасника	Дата та час оплати гарантійного внеску	Дата та час оплати реєстраційного внеску
1.	ФОП Мальована Т.М.	12.09.2022 о 17:08	12.09.2022 о 17:10
2.	ФОП Мальований Ю.М.	12.09.2022 о 16:53	12.09.2022 о 16:56

- (78) Як вбачається з таблиці 10 оплату гарантійного внеску Відповідачами було проведено в один день із різницею в часі 15 хв. та реєстраційного внеску з різницею в часі 14 хв.
- (79) Отже, вищенаведена синхронність дій Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Аукціоні 2.

4.2.5. Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР - адреси

- (80) За інформацією ДП «Прозорро.Продажі», наданою листом від 24.11.2022 № 787-07/2022 (вх. № 72-01/1586 від 28.11.2022) ФОП Мальований Ю.М. та ФОП Мальована Т.М.

заходили на модулі Аукціону 2 та проводили дії під час проведення Аукціоні 2 з наступної IP-адреси (таблиця 11):

Таблиця 11

Аукціон	Учасники	Дата та час входу	IP реєстрації
LR001-UA-20220823-82168	ФОП Мальований Ю.М.	19.09.2022	(інформація доступ до якої обмежено)
		12:05:49	
		12:14:39	
		12:26:27	
	ФОП Мальована Т.М.	19.09.2022	
		12:08:46	
		12:17:11	

- (81) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 07.03.2023 № 20.1.0.0/7-230228/2503 (вх. № 72-01/84кі від 17.03.2023), дану IP-адресу (інформація доступ до якої обмежено) Відповідачі, використовували під час входження в систему інтернет-банкінгу (таблиця 12).

Таблиця 12

№	Учасники	Дата входу	Час входу	IP реєстрації
1	ФОП Мальований Ю.М.	12.09.2022	15:05	(інформація доступ до якої обмежено)
2	ФОП Мальований Ю.М.		10:26	

- (82) Згідно з інформацією ТОВ «УКРНЕТ», наданої листом від 17.11.2023 № 565/01/01-08 (вх. № 72-01/400кі від 28.11.2023) з IP-адреси - (інформація доступ до якої обмежено) Відповідачі заходили на електронні поштові скриньки у період проведення Аукціону 2 (таблиця 13):

Таблиця 13

№	Учасники/ назва поштової скриньки	Дата входу	Час входу	IP реєстрації
1	ФОП Мальований Ю.М./ (інформація доступ до якої обмежено)	10.09.2022	14:03:28	(інформація доступ до якої обмежено)
		18.09.2022	10:52:05	
		23.09.2022	23:33:05	
2	ФОП Мальована Т.М./ (інформація доступ до якої обмежено)	23.09.2022	14:43:50	
		10.09.2022	14:56:59	
		18.09.2022	23:32:21	
		23.09.2022	14:44:32	

- (83) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ru/services/information-service/site-location>) провайдером IP-адреси (інформація доступ до якої обмежено) є ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ».
- (84) Листом від 31.03.2023 № 31/03/23-01 (вх. № 72-01/691 від 10.04.2023) ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ» повідомило, що IP-адреса – (інформація доступ до якої обмежено) використовується за технологією NAT, відповідно до якої дана IP-адреса одночасно може використовуватися необмеженою кількістю абонентів .
- (85) Договір про надання послуг з доступу до мережі Інтернет з ФОП Мальованим Ю.М. не укладався, а з ФОП Мальованою Т.М. укладено договір № (інформація доступ до якої обмежено) про надання послуг з доступу до мережі Інтернет.
- (86) Також, ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ» повідомило про укладені договори з надання послуг доступу до мережі Інтернет між ТОВ «ВЕЧІР ТЕЛЕКОМ» та фізичними особами Мальованим Ю.М. (інформація доступ до якої обмежено) та Мальованою Т.М. (інформація доступ до якої обмежено).
- (87) Враховуючи викладене, а саме, що Відповідачі використовували одну і ту ж саму IP - адресу, свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет та про можливість

узгодження їх поведінки, а відтак про обізнаність щодо дій один одного, зокрема і щодо участі в Аукціоні 2.

4.2.6. Спільні метадані файлів, завантажених Відповідачами на Аукціон 2

- (88) При аналізі заяв та квитанцій Відповідачів, які подані ними для участі у Аукціонах виявлено, що вони мають певні особливості оформлення: - заяви та квитанції обох Відповідачів мають однакові назви: «заява», «квитанція»; квитанції Відповідачів створені за допомогою однакових програм та в одній версії PDF (таблиця 14).

Таблиця 14

Учасник	Назва файлу	Створений/ змінено	Творець	Програма	Виробник PDF /версія PDF
ФОП Мальований Ю.М.	заява		Adobe Scan for iOS 22.08.31		Adobe Scan for iOS 22.08.31/1.3 (Acrobat 4.x)
	квитанція	/14.09.2022 о 16:37:12			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022 о 16:36:37			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
ФОП Мальована Т.М.	заява	15.09.2022, 19:02:04			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022, 22:43:23			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)
	квитанція	/14.09.2022, 22:42:38			iLovePDF/1.7(Acrobat 8.x)

- (89) Наявність однакових властивостей документів PDF: створення за допомогою однакових програм та в одній версії свідчить про спільну підготовку Відповідачами своїх пропозицій на Аукціон 2 з використанням одного комп'ютерного обладнання та програмного забезпечення.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ

- (90) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (91) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (92) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (93) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (94) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

Щодо процедури Аукціону 1

- взаємозв'язок Відповідачів через родинні зв'язки;
- спільне місцезнаходження Відповідачів;
- використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- синхронність дій Відповідачів;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;

- спільні метадані файлів, завантажених Відповідачами на Аукціон 1;
- особливості поведінки Відповідачів під час електронного Аукціону 1.

Щодо процедури Аукціону 2

- взаємозв'язок Відповідачів через родинні зв'язки;
- спільне місцезнаходження Відповідачів;
- використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- синхронність дій Відповідачів;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
- спільні метадані файлів, завантажених Відповідачами на Аукціон 2.

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП Мальованою Т.М. та ФОП Мальованим Ю.М. своєї поведінки при підготовці до участі та участі в Аукціоні 1 та Аукціоні 2, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (95) З огляду на вищезазначене, ФОП Мальований Ю.М. та ФОП Мальована Т.М. під час участі в аукціонах: LRE001-UA-20220819-20481 з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення, на право оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення площею 0,0200 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, Могилів-Подільський район, с. Бронниця, вул. Головна, 10-а. Кадастровий номер 0522681400:04:001:0007; LRE001-UA-20220823-82168 з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення, на право оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення площею 0,0138 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, м. Могилів-Подільський, вул. Покровська. Кадастровий номер 0510400000:00:004:1453, які проводились протягом серпня-вересня 2022 року Могилів-Подільською міською радою, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі.
- (96) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції під час аукціонів ФОП Мальований Ю.М. та ФОП Мальована Т.М. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (97) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (98) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від Відповідачів не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (99) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ФОП Мальованого Ю.М. та ФОП Мальованої Т.М., які полягали у:

Аукціон 1(LRE001-UA-20220819-20481)

- взаємозв'язок Відповідачів через родинні зв'язки;
- спільне місцезнаходження Відповідачів;
- використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- синхронність дій Відповідачів;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
- спільні метадані файлів, завантажених Відповідачами на Аукціон 1;
- особливості поведінки Відповідачів під час електронного Аукціону 1.

Аукціон 2 (LRE001-UA-20220823-82168)

- взаємозв'язок Відповідачів через родинні зв'язки;
- спільне місцезнаходження Відповідачів;
- використання Відповідачами одних і тих же телефонних номерів;
- синхронність дій Відповідачів;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
- спільні метадані файлів, завантажених Відповідачами на Аукціон 2.

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів аукціонів LRE001-UA-20220819-20481 з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення, на право оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення площею 0,0200 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, Могилів-Подільський район, с. Бронниця, вул. Головна, 10-а. Кадастровий номер 0522681400:04:001:0007, LRE001-UA-20220823-82168 з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення, на право оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення площею 0,0138 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, м. Могилів-Подільський, вул. Покровська. Кадастровий номер 0510400000:00:004:1453, які проводились протягом серпня-вересня 2022 року Могилів-Подільською міською радою, та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (100) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (101) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (102) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (103) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (104) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки) штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (105) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника,

що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (106) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Вінницькій області листом від 08.07.2025 № 6494/5/02-32-24-01-15 (вх. № 72-01/408кі від 08.07.2025), дохід (виручка) ФОП Мальованого Ю.М. за 2024 рік становить *(інформація доступ до якої обмежено)* грн., дохід (виручка) ФОП Мальованої Т.М. за 2024 рік – *(інформація доступ до якої обмежено)* грн.
- (107) Базовий розмір штрафу, розрахований для ФОП Мальованого Ю.М. за порушення, вчинене під час Аукціону 1 – *(інформація доступ до якої обмежено)* грн., під час Аукціону 2 - *(інформація доступ до якої обмежено)* грн.; граничний розмір штрафу, який може бути накладений на вказаного суб'єкта господарювання – *(інформація доступ до якої обмежено)* грн.
- (108) Базовий розмір штрафу, розрахований для ФОП Мальованої Т.М. – за порушення, вчинене під час Аукціону 1 – *(інформація доступ до якої обмежено)* грн., під час Аукціону 2 - *(інформація доступ до якої обмежено)* грн.; граничний розмір штрафу, який може бути накладений на вказаного суб'єкта господарювання - *(інформація доступ до якої обмежено)* грн.
- (109) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Мальована Тетяна Михайлівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)*) та фізична особа-підприємець Мальований Юрій Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних

узгоджених дій, які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у аукціоні з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення: площею 0,0200 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, Могилів-Подільський район, с. Бронниця, вул. Головна, 10-а. Кадастровий номер 0522681400:04:001:0007 (ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220819-20481).

2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

2.1. фізичну особу-підприємця Мальовану Тетяну Михайлівну (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)* у розмірі 1 853,00 (одна тисяча вісімсот п'ятдесят три) гривні.

2.2. фізичну особу-підприємця Мальованого Юрія Миколайовича (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)* у розмірі 1 853,00 (одна тисяча вісімсот п'ятдесят три) гривні.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Мальована Тетяна Михайлівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)* та фізична особа-підприємець Мальований Юрій Миколайович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у аукціоні з продажу права оренди на земельну ділянку несільськогосподарського призначення: площею 0,0138 га, яка розташована за адресою: Вінницька область, м. Могилів-Подільський, вул. Покровська. Кадастровий номер 0510400000:00:004:1453, (ідентифікатор аукціону LRE001-UA-20220823-82168).

4. За вчинення порушення, зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

4.1. фізичну особу-підприємця Мальовану Тетяну Михайлівну (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)* у розмірі 10 042,00 (десять тисяч сорок дві) гривні.

4.2. фізичну особу-підприємця Мальованого Юрія Миколайовича (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація доступ до якої обмежено)* у розмірі 10 042,00 (десять тисяч сорок дві) гривні.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.