



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 21 серпня 2025 р.

Львів

№ 63/171-р/к

Справа № 63/9-03-138-2024

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації (*інформація, доступ до якої обмежено*):

- повторно уклало тимчасові договори про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з перевізниками без проведення конкурсу у січні – вересні 2024 року;

- не проводило конкурс з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області у січні – вересні 2024 року.

Такі дії Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації не передбачені чинним законодавством України, зокрема, частиною першою-третьою статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт».

За результатами розгляду справи № 63/9-03-138-2024 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала:

- дії Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації, які полягають в повторному укладенні тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з перевізниками без проведення конкурсу у січні – вересні 2024 року, що не передбачено чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринках надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;

- бездіяльність Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації, що полягає у непроведенні конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області у січні – вересні 2024 року, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, що призвела до недопущення конкуренції на ринках надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/9-03-138-2024 про порушення Управлінням інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.08.2025 № 63-03/472-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 24 грудня 2024 року № 63/157-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-03-138-2024 за ознаками вчинення Управлінням інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації у зв'язку з наявністю:
 - в діях Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації, які полягають в повторному укладенні тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з перевізниками без проведення конкурсу у січні – вересні 2024 року, що не передбачено чинним законодавством України, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринках надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;
 - в бездіяльності Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації, що полягає у непроведенні конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області у січні – вересні 2024 року, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, що призвела до недопущення конкуренції на ринках надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (2) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.12.2024 № 63/157-рп/к про початок розгляду справи № 63/9-03-138-2024 надіслано Управлінню інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації листом від 24.12.2024 № 63-02/5246е.
- (3) В ході розгляду справи Відділенням було надіслано Управлінню інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації вимогу про надання інформації від 12.05.2025 № 63-02/3757е, відповідь на яку отримано листом від 23.05.2025 № вих-495/0/02-10/25 (вих. від 26.05.2025 № 63-01/2005).
- (4) За результатами отриманої інформації складено подання про попередні висновки від 07.08.2025 № 63-03/472-П у справі № 63/9-03-138-2024.
- (5) Посвідчену копію подання від 07.08.2025 № 63-03/472-П про попередні висновки у справі № 63/9-03-138-2024 надіслано Управлінню інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації листом від 08.08.2025 № 63-02/6585е

(згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601179678369 «вручено за довіреністю» 13.08.2025).

- (6) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/9-03-138-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 08.08.2025 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua>.
- (7) Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації надало відповідь на подання від 07.08.2025 № 63-03/472-П про попередні висновки у справі № 63/9-03-138-2024 листом від 13.08.2025 № вих-731/0/02-10/25 (вх. від 20.08.2025 № 63-01/3542).

2. ВІДПОВІДАЧ

- (3) Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації (далі – Управління) (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*), який відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган державної влади, ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*).
- (4) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади. Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.
- (5) Згідно із абзацом дев'ятим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади - міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, державні органи, що здійснюють регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, ринків капіталу та організованих товарних ринків, державні органи приватизації, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, місцеві органи виконавчої влади.
- (6) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Управління є органом влади.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (7) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (8) Відносини між органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання з питань організації пасажирських перевезень врегульовано Законами України «Про місцеві державні адміністрації», «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон), Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок), Порядком організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури

України від 15.07.2013 № 480, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.07.2013 за № 1282/23814 (далі – Наказ), Порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.05.2007 за № 499/13766 (далі – Порядок № 285) (втратив чинність 20.09.2024 на підставі Наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури від 24.07.2024 № 688), Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 №176 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 №512) (далі – Правила), та іншими нормативно-правовими актами України.

- (9) Відповідно до статті 5 Закону, основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг.
- (10) Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані на:
- забезпечення балансу інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності;
 - захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування;
 - захист національного ринку транспортних послуг та суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту;
 - створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвитку конкуренції.
- (11) Статтею 7 Закону визначено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад, та не виходять за межі території області, покладаються на обласні державні адміністрації.
- (12) Згідно з частиною першою статті 31 Закону, відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.
- (13) Відповідно до статті 35 Закону, послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні. Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських

перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. Автобусні маршрути за видами сполучень поділяються на: міські, приміські, міжміські, міжнародні.

- (14) Статтею 42 Закону передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником.
- (15) Частиною першою статті 43 Закону передбачено, що **визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.**
- (16) Статтею 44 Закону передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Національної поліції, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту.
- (17) Згідно зі статтею 45 Закону, у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.
- (18) Відповідно до пункту 5 Порядку метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища.
- (19) Згідно із пунктом 28 Порядку організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих, оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити наступну інформацію:
- 1) найменування організатора та робочого органу;
 - 2) порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу:
 - на міжміському маршруті - номер рейсу, початковий та кінцевий пункти маршруту, протяжність, час відправлення з кінцевих пунктів та прибуття до них, особливості періодичності виконання перевезень, рекомендовану кількість зірочок за параметрами комфортності;
 - на міському та приміському маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал (у разі, коли інтервал на приміському маршруті не перевищує 10 хвилин), особливості періодичності виконання перевезень (сезонний, у певні дні тижня тощо);
 - 3) умови конкурсу;
 - 4) порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу;

- 5) кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі;
 - 6) найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі;
 - 7) місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі;
 - 8) місце, дата та час початку проведення засідання конкурсного комітету;
 - 9) розмір плати за участь у конкурсі;
 - 10) контактні дані: номери телефону, телефаксу, електронна адреса, адреса офіційної сторінки в Інтернеті (за наявності) з питань проведення конкурсу, а також електронна адреса для можливості подання перевізниками-претендентами документів для участі у конкурсі в електронній формі.
- (20) Пунктом 1 Порядку визначено, що цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади.
- (21) На підставі пункту 53 Порядку організатор перевезень на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному вебсайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- (22) Згідно з Постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і 3 грудня 2008 р. № 1081» від 29.04.2022 № 512 Порядок доповнено пунктом 4¹, а саме:
- «Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.
- Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».
- (23) Крім того, згідно з пунктом 14¹ Правил, договір про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (або дозвіл на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування), строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.
- Продовження строку дії договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області, можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.

- (24) Відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку, організатор зобов'язаний забезпечити дострокове розірвання договору або анулювання дозволу з автомобільним перевізником у разі:
- наявності фактів порушення ним умов договору або дозволу у частині незабезпечення регулярності перевезень з вини перевізника (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають зазначеним умовам за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху. Розірвання договору або анулювання дозволу здійснюється не раніше ніж через 30 календарних днів після надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу) та встановлення повторного факту такого порушення (попередження не застосовується у разі настання транспортної події з вини водія автобуса з потерпілими та/або загиблими, яка спричинена діяльністю перевізника). У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце (за наявності), на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який було розірвано (анульовано). У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.
- (25) Листом від 28.05.2024 № 9597/40/10-24 Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.
- (26) Щодо передумов, мети та дії пункту 4¹ Порядку, Мінінфраструктури вищевказаним листом повідомило, що у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону, та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії відповідних договорів або дозволів, постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 р. № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і від 3 грудня 2008 р. № 1081» Порядок доповнено пунктом 4¹.
- (27) При цьому, Мінінфраструктури зазначило, що положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (28) Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу, Мінінфраструктури повідомило, що Законом встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці

та до проведення конкурсу. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4¹ Порядку не поширюються на зазначений випадок.

- (29) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

І. ОБСТАВИНИ, ЯКІ Є ПОРУШЕННЯМ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ У ВИГЛЯДІ ДІЙ, ЯКІ ПРИЗВЕЛИ ДО НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКАХ НАДАННЯ ПОСЛУГ З ПЕРЕВЕЗЕННЯ ПАСАЖИРІВ НА АВТОБУСНИХ МАРШРУТАХ ЗАГАЛЬНОГО КОРИСТУВАННЯ

- (30) Відповідно до розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації від 02.09.2019 № 765 на Управління покладені обов'язки, зокрема, щодо формування та ведення реєстру міжміських і приміських автобусних маршрутів загального користування, які не виходять за межі території області; організацію пасажирських перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області. Тобто, Управління, зокрема:
- забезпечує організацію та проведення конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на приміських та міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування;
 - виконує функції організатора на виконання перевізниками пасажирських перевезень на приміських та міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування;
 - укладає договори із суб'єктами підприємницької діяльності – автомобільними перевізниками переможцями конкурсу на право здійснення перевезень пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території області, та контролює виконання умов договору;
 - призначає, у разі зупинення судом рішення щодо результатів конкурсного комітету, на строк дії відповідної ухвали суду автомобільного перевізника для виконання перевезень, передбачених об'єктом конкурсу;
 - проводить, у разі скасування судом рішення щодо результатів конкурсного комітету, нового конкурсу за об'єктом (об'єктами), за яким (якими) було прийнято таке рішення суду.
- (31) Таким чином, саме Управління приймає відповідні рішення в сфері організації пасажирських перевезень відповідно до повноважень, які йому делеговані, тобто є організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування.
- (32) Отже, враховуючи викладене, на території Рівненської області організацію пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області, здійснює Управління.
- (33) В ході здійснення Заходів контролю Відділенням надіслано Управлінню вимогу від 05.07.2024 №63-02/2131є про надання інформації.
- (34) Управління листом від 26.07.2024 № вих-872/0/02-10/24 (вх. від 26.07.2024 № 63-01/1703) надало Відділенню інформацію щодо чинних станом на липень 2024 року

договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області. За результатами аналізу інформації, Відділенням було встановлено, що у 2024 році Управлінням з частиною автомобільних перевізників уклалися тимчасові договори про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області без проведення конкурсу, строком до 3-ох місяців.

Таблиця 1

Назва маршруту	Номер маршруту	Найменування перевізника, код ЄДРПОУ/РНОКПП	№ тимчасового договору	Термін дії договору	Дата проведення конкурсу	Додаткова інформація
Рівне АС-Радивилів АС, 2 об.р.	14186-14189	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0278/Т	01.05.2024 - 31.07.2024	-	Попередній договір про організацію перевезень пасажирів розірваний згідно заяви <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Дубно АС-Острогоз АС, 2 об.р.	05008-05011	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0287/Т	03.07.2024 - 02.10.2024	-	Попередній договір про організацію перевезень пасажирів розірваний згідно заяви перевізника <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Рівне АС "Чайка" - Рокитне АС ч/з Томашгород, 1 об.р.; Рокитне АС - Старе Село, 1 об.р.	14014-14015; 15078-15078	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0283/Т	23.05.2024 - 22.08.2024	-	Перевезення пасажирів здійснюються відповідно до рішення суду від 17.11.2023 у справі № 460/19917/23
Рівне ПВА - Обарів, 12 об.р	1443	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0279/Т	03.05.2024 - 02.08.2024	-	-
Демидівка АС - Рівне АС, 2 об.р; Демидівка АС – Пашева ч/з Більче, 3 об.р.	04026-04029; 0409	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0284/Т	13.06.2024 - 12.09.2024	-	-

Рівне АС - Соснове ч/з Гощу, 3 об.р.	14466- 14471	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0285/Г	18.06.2024 - 17.09.2024	-	Перевезення пасажирів здійснюється відповідно до рішення суду від 22.01.2024 у справі № 460/23169/23
Вараш АС - Володимирець АС (гр.№ 3), 1 об.р.	0219	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0282/Г	17.05.2024 - 16.08.2024	-	-
Дубровиця АС - Переброди (гр.№ 1), 1 об.р.	0622	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0280/Г	08.05.2024 - 07.08.2024	-	Попередній договір був укладений з іншим організатором перевезень (Дубровицька РДА)
Дубно АС – Княгинин – Травневе, 6 об.р.; Дубно АС – Костянець, 2 об.р	0501; 0524	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0281/Г	22.05.2024 - 21.08.2024	-	-
Деражне - Рівне ПВА ч/з Жобрин, 4 об.р.	14170- 14177	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	0286/Г	02.07.2024 - 01.10.2024	-	-

- (35) Тобто, згідно із наданою Управлінням інформацією, конкурси з перевезення пасажирів на зазначених у таблиці 1 автобусних маршрутах загального користування у Рівненській області станом на 01 серпня 2024 року не проводилися.
- (36) Відділення здійснило аналіз інформації щодо конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, яку Управління розміщує на офіційному сайті Рівненської обласної державної адміністрації та встановило, що станом на 20 серпня 2024 року жодної інформації стосовно проведення та / або планування конкурсу у 2024 році розміщено не було. В той же час, згідно із інформацією із сайту (<https://www.rv.gov.ua/konkursi-na-perevezennya-pasazhiriv-avtomobilnim-transportom-zagalnogo-koristuvannya?v=5d9d8dccc29d>), у 2023 році Управління провело 5 конкурсів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування в Рівненській області: **18.01.2023; 16.03.2023; 01.08.2023; 09.11.2023; 19.12.2023 відповідно.**

- (37) Листом Управління від 26.07.2024 № 872/0/02-10/24 (вх. від 26.07.2024 № 63-01/1703) також підтверджується, що в 2023 році на інших маршрутах перевізники обиралися на конкурсних засадах, що свідчить про те, що проведення конкурсів з визначення перевізника є цілком можливим на території Рівненської області, зокрема:

Таблиця 2

№ з/п	Назва маршруту	Номер маршруту	Найменування перевізника, код ЄДРПОУ/РНОКПП	№ договору	Термін дії договору	Дата проведення конкурсу
1	Вараш АС-РівнеАС "Чайка" ч/з Полиці, 1 об.р. Вараш АС - В. Цепевичі ч/з Городець, 3 об.р.	02044-02045; 02026-02031	(інформація, доступ до якої обмежено)	1799	14.08.2023 - 13.08.2028	01.08.2023
2	Рівне ПВА - Омеляна (гр.2), 6 об.р.	1493	(інформація, доступ до якої обмежено)	1796	30.03.2023 - 29.03.2028	16.03.2023
3	Рівне ПВА-Решуцьк, 6 об.р.	1454	(інформація, доступ до якої обмежено)	1813	14.08.2023 - 13.08.2028	01.08.2023
4	БерезнеАС - Малинськ ч/з Бронне, 2 об.р.; Березне АС Поляни - Бронне, 5 об.р.	0117; 0118	(інформація, доступ до якої обмежено)	1772	30.03.2023 - 29.03.2028	16.03.2023
5	Степань - Сарни АС ч/з Корост, 2 об.р.	1632	(інформація, доступ до якої обмежено)	1814	15.11.2023 - 14.11.2028	09.11.2023

- (38) Для з'ясування всіх обставин Відділення направило вимогу від 11.09.2024 № 63-02/3209е, відповідь на яку надано листом Управління від 19.09.2024 № 1089/0/02-10/24 (вх. від 20.09.2024 № 63-01/2250).
- (39) Встановлено, що впродовж 2024 року Управлінням було укладено з автомобільними перевізниками 13 тимчасових договорів, по яких у восьми за закінченням їх строку дії, не було заплановано проведення конкурсу.
- (40) Наприклад, за закінченням терміну тимчасового договору від 01.05.2024 № 0278Т, укладеного Управлінням з перевізником ФОП (інформація, доступ до якої обмежено) (маршрут «Рівне АС-Радивилів АС», 2 об.р.; № 14186-14189) терміном на три місяці з 01.05.2024 по 31.07.2024, конкурс проведено не було. Із вказаним перевізником за цим же, вищезазначеним маршрутом, Управління уклало новий тимчасовий договір від 30.07.2024 № 0288Т терміном на три місяці (з 01.08.2024 по 31.10.2024).
- (41) Також, за закінченням терміну тимчасового договору від 22.05.2024 № 0281Т, укладеного Управлінням з перевізником ФОП (інформація, доступ до якої обмежено) (маршрути «Дубно АС – Княгинин – Травневе», 6 об.р. та «Дубно АС – Костянець», 2 об.р.; № 0501 та № 0524) терміном на три місяці з 22.05.2024 по 21.08.2024, конкурс проведено не було. Із вказаним перевізником за цими ж, вищезазначеними маршрутами, Управління уклало новий тимчасовий договір від 20.08.2024 № 0292Т терміном на три місяці (з 22.08.2024 по 21.11.2024).
- (42) За закінченням терміну тимчасового договору від 08.05.2024 № 0280Т, укладеного Управлінням з ТзОВ (інформація, доступ до якої обмежено) (директор (інформація, доступ до якої обмежено)) (маршрут «Дубровиця АС – Переброди» (гр.№ 1), 1 об.р.; № 0522) терміном на три місяці з 08.05.2024 по 07.08.2024, конкурс проведено не було. Із вказаним перевізником за цим же, вищезазначеним маршрутом, Управління уклало новий тимчасовий договір від 30.07.2024 № 0289Т терміном на три місяці (з 08.08.2024 по 07.11.2024).
- (43) Аналогічно, за закінченням терміну тимчасового договору від 03.05.2024 № 0279Т, укладеного Управлінням з перевізником ФОП (інформація, доступ до якої обмежено) (маршрут «Рівне ПВА – Обарів», 12 об.р.; № 1443) терміном на три місяці з 03.05.2024

по 02.08.2024, конкурс проведено не було. Із вказаним перевізником за цим же, вищезазначеним маршрутом, Управління уклало новий тимчасовий договір від 30.07.2024 № 0290Т терміном на три місяці (з 03.08.2024 по 02.11.2024).

- (44) Тобто, після закінчення тримісячного терміну дії тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, Управлінням повторно уклалися тимчасові договори із тими ж перевізниками на тих же маршрутах без проведення конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області.
- (45) Таким чином, дії Управління, які полягають в повторному укладенні тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з перевізниками без проведення конкурсу у січні – вересні 2024 року, що не передбачено чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринках послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

II. ОБСТАВИНИ, ЯКІ Є ПОРУШЕННЯМ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ У ВИГЛЯДІ БЕЗДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНУ ВЛАДИ, ЯКІ ПРИЗВЕЛИ ДО НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (46) Крім того, за закінченням терміну тимчасового договору від 12.06.2024 № 0284Т, укладеного Управлінням з перевізником ФОП (*інформація, доступ до якої обмежено*) (маршрути «Демидівка АС - Рівне АС», 2 об.р.; № 04026-04029 та «Демидівка АС - Пашева ч/з Більче», 3 об.р.; № 0409) терміном на три місяці з 13.06.2024 по 12.09.2024, конкурс проведено не було, новий тимчасовий договір не укладався, вказаний перевізник продовжував здійснювати перевезення за вищезазначеними маршрутами і після 12.09.2024.
- (47) Також, за закінченням терміну тимчасового договору від 18.06.2024 № 0285Т, укладеного Управлінням з ПП (*інформація, доступ до якої обмежено*) (директор (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (маршрут «Рівне АС - Соснове ч/з Гощу», 3 об.р.; № 14466-14471) терміном на три місяці з 18.06.2024 по 17.09.2024, конкурс проведено не було, новий тимчасовий договір не укладався, вказаний перевізник продовжував здійснювати перевезення за вищезазначеними маршрутами і після 17.09.2024.
- (48) Аналогічно, за закінченням терміну тимчасового договору від 16.05.2024 № 0282Т, укладеного Управлінням з ТзДВ (*інформація, доступ до якої обмежено*) (директор (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (маршрут «Вараш АС – Володимирець АС», 3 об.р.; № 0219) терміном на три місяці з 17.05.2024 по 16.08.2024, конкурс проведено не було, новий тимчасовий договір не укладався, вказаний перевізник продовжував здійснювати перевезення за вищезазначеним маршрутом і після 16.08.2024.
- (49) За закінченням терміну тимчасового договору від 21.05.2024 № 0283Т, укладеного Управлінням з перевізником ФОП (*інформація, доступ до якої обмежено*) (маршрути «Рівне АС «Чайка» - Рокитне АС ч/з Томашгород», 1 об.р.; № 14014-14015 та «Рокитне АС – Старе Село», 1 об.р.; № 15078-15079) терміном на три місяці з 23.05.2024 по 22.08.2024, конкурс проведено не було, новий тимчасовий договір не укладався,

вказаний перевізник продовжував здійснювати перевезення за вищезазначеними маршрутами і після 22.08.2024.

- (50) Тобто, після закінчення тримісячного терміну дії тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, Управління не проводило конкурс з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, однак перевізники продовжували здійснювати перевезення за тими ж маршрутами.
- (51) Листом від 19.09.2024 № 1089/0/02-10/24 (вх. від 20.09.2024 № 63-01/2250) Управління надало пояснення, що відповідно до тимчасових договорів перевезення здійснюються зазвичай з метою вивчення доцільності їх подальшого функціонування.
- (52) Крім того, тим же, вищевказаним листом Управління проінформувало, що по всіх автобусних маршрутах, що зазначені в таблиці 1 цього подання, по яких були укладені тимчасові договори, заплановано конкурс на 03.10.2024.
- (53) Відділенням здійснено аналіз документів, розміщених на сайті <https://www.rv.gov.ua/konkursi-na-perevezennya-pasazhiriv-avtomobilnim-transportom-zagalnogo-koristuvannya?v=5d9d8dceec29d> та встановлено, що наказом Управління від 14.10.2024 № 13 «Про визнання перевізників-переможців конкурсу на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування» визначено переможців конкурсу на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, який відбувся 03.10.2024, по всіх автобусних маршрутах, по яких були укладені тимчасові договори.
- (54) Це підтверджує, що нема перешкод для проведення конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, свідчить про те, що проведення конкурсів з визначення перевізника є цілком можливим на території Рівненської області.
- (55) Враховуючи зазначене, ринок послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на території Рівненської області є конкурентним.
- (56) Тобто, внаслідок бездіяльності організатора перевезень – Управління, у вигляді не визначення на конкурсній основі перевізників-переможців конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з погляду передумов конкуренції, є недопущенням входження на цей ринок нових суб'єктів господарювання.
- (57) Таким чином, непроведення (не визначення на конкурсній основі) організатором перевезень – Управлінням, конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, може обмежувати право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначеному маршруті, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на території Рівненської області.
- (58) Отже, бездіяльність Управління, що полягає у непроведенні конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області у січні – вересні

2024 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, яка призвела до недопущення конкуренції на ринках послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на території Рівненської області.

- (59) В ході розгляду справи, Управління листом від 23.05.2025 № вих-495/0/02-10/25 (вх. від 26.05.2025 № 63-01/2005) повідомило, що в жовтні-листопаді 2024 року проведено конкурси з визначення автомобільних перевізників на маршрутах, перевезення на яких здійснювалося на підставі тимчасових договорів, та за результатами вказаних конкурсів укладено відповідні договори з перевізниками-переможцями. Таким чином, Управлінням припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (60) У відповідь на подання від 07.08.2025 № 63-03/472-П з попередніми висновками у справі № 63/9-03-138-2024 Управління листом від 13.08.2025 № вих-731/0/02-10/25 (вх. від 20.08.2025 № 63-01/3542) повідомило про проведення конкурсів на перевезення пасажирів 02.07.2025 та 03.07.2025 та про укладення договорів з переможцями. Таким чином, станом на серпень 2025 року на всіх автобусних маршрутах, перевезення на яких здійснювалося на підставі тимчасових договорів, проведені конкурси, за результатами яких з переможцями укладені договори про організацію перевезень пасажирів терміном на 5 років.
- (61) Відтак, Управлінням припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. ВИСНОВОК У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (62) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (63) Згідно зі статтею 42 Конституції України, кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становленням на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (64) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (65) Частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України передбачено, що органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (66) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з

метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (67) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (68) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (69) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення, недопущення конкуренції та, відповідно, до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (70) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (71) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (72) Таким чином:
- дії Управління, які полягали в повторному укладенні тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з перевізниками без проведення конкурсу у січні – вересні 2024 року, що не передбачено чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринках послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;
 - бездіяльність Управління, яка полягала у непроведенні конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області у січні – вересні 2024 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, що призвела до

недопущення конкуренції на ринках послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), які полягали в повторному укладенні тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області, з перевізниками без проведення конкурсу у січні – вересні 2024 року, що не передбачено чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринках надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

2. Визнати бездіяльність Управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), яка полягала у непроведенні конкурсу з визначення перевізника для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Рівненської області у січні – вересні 2024 року, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу влади, що призвела до недопущення конкуренції на ринках надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Згідно із частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

В.о. голови Колегії,
в.о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ