



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

21.08.2025

Дніпро

№ 54/104-р/к
Справа №54/110-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) подали тендерні пропозиції для участі у торгах, проведених ПрАТ «ЗАПОРІЗЬКИЙ ЕЛЕКТРОВОЗРЕМОНТНИЙ ЗАВОД» на закупівлю послуг: «Послуги з охорони території, промислових і адміністративних будівель ПрАТ «ЗЕРЗ», іншого майна ПрАТ «ЗЕРЗ», а також здійснення контрольного-пропускного режиму на вказаній території Замовника» за ідентифікатором № UA-2023-07-25-012719-а.

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» та товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 54/110-24 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» та товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штраф у розмірі:

товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №54/110-24 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та товариством з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та визначеного пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» (далі – Справа) та подання з попередніми висновками у справі № 54/110-24 Другого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.07.2025 № 54-03/220П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 07.03.2024 №13-01/320 проведено дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та товариством з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) під час участі у закупівлі «Послуги з охорони території, промислових і адміністративних будівель ПрАТ «ЗЕРЗ», іншого майна ПрАТ «ЗЕРЗ», а також здійснення контрольного-пропускового режиму на вказаній території Замовника», проведеної ПрАТ «ЗАПОРІЗЬКИЙ ЕЛЕКТРОВОЗОРЕМОНТНИЙ ЗАВОД» за допомогою веб-порталу «Прозорро», відповідно до ідентифікатора UA-2023-07-25-012719-а (далі – Торги).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 22.11.2024 № 54/117-рп/к розпочато розгляд справи №54/110-24 (далі – Справа) за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» та товариством з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у торгах на закупівлю послуг: «Послуги з охорони території, промислових і адміністративних будівель ПрАТ «ЗЕРЗ», іншого майна ПрАТ «ЗЕРЗ», а також здійснення контрольного-пропускового режиму на вказаній території Замовника», проведених ПАТ «ЗАПОРІЗЬКИЙ ЕЛЕКТРОВОЗОРЕМОНТНИЙ ЗАВОД», відповідно до ідентифікатора UA-2023-07-25-012719-а.
- (3) Копію розпорядження про початок розгляду Справи від 22.11.2024 № 54/117-рп/к надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» листом від 26.11.2024 № 54-02/3424е з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №0600987385100, яке повернуто АТ «Укрпошта» з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».
- (4) Копію розпорядження про початок розгляду Справи від 22.11.2024 № 54/117-рп/к надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» листом від 26.11.2024 № 54-02/3425е з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №0600987391410, яке повернуто АТ «Укрпошта» з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».
- (5) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у

Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами) (далі – Порядок розгляду заяв і справ), інформація про прийняте розпорядження від 22.11.2024 № 54/117-рп/к про початок розгляду Справи розміщена 19.12.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (субсайті Відділення) за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-tov-okhoronna-firma-avanhard-ta-tov-okhoronna-kompaniia-smerch>.

- (6) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ, розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (7) Розпорядження вважається таким, що вручене товариству з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» та товариству з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» 29.12.2024.
- (8) Відділенням направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 31.07.2025 № 54-03/220П на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» листом від 07.08.2025 № 54-02/3360е, яке, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №0601179514552, повернулась до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (9) Відділенням направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 31.07.2025 № 54-03/220П на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» листом від 07.08.2025 № 54-02/3361е, яке, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №0601179534960, повернулась до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (10) Інформація про попередні висновки у Справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи розміщено на офіційному вебсайті Комітету (субсайті Відділення) 15.08.2025 <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-54110-24-pro-porushennia-tov-of-avanhard-ta-tov-ok-smerch-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.
- (11) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками у Справі від 31.07.2025 № 54-03/220П від товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» та товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» на адресу Відділення не надходили.

2. ВІДПОВІДАЧІ.

- (12) Відповідачами у Справі є:

- товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), адреса місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «ОФ «АВАНГАРД», Відповідач 1).

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «ОФ «АВАНГАРД», є «(*інформація, доступ до якої обмежено*) (основний)» (код КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*)).

- товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)),

адреса місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*) (далі – ТОВ «ОК СМЕРЧ», Відповідач 2).

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «ОК СМЕРЧ», є *«(інформація, доступ до якої обмежено) (основний)»* (код КВЕД *(інформація, доступ до якої обмежено)*).

- (13) ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ.

- (14) ПАТ «ЗАПОРІЗЬКИЙ ЕЛЕКТРОВОЗОРЕМОНТНИЙ ЗАВОД» (далі – Замовник) у 2023 за допомогою електронних закупівель «Prozorro» проведено тендерні процедури спрощеної закупівлі за кодом згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015: 79713000-5 — Послуги з охорони об'єктів та особистої охорони. Назва предмета закупівлі: Послуги з охорони території, промислових і адміністративних будівель ПрАТ «ЗЕРЗ», іншого майна ПрАТ «ЗЕРЗ», а також здійснення контрольно-пропускного режиму на вказаній території Замовника ідентифікатор закупівлі UA-2023-07-25-012719-а.
- (15) Очікувана вартість закупівлі: 6 581 275,20 УАН без ПДВ. Розмір мінімального кроку пониження ціни – 32 906,38 УАН (0,50%).

Дата оприлюднення: 25 липня 2023 року

Кінцевий строк подання тендерних пропозицій 03 серпня 2023 15:00.

Дата та час проведення аукціону 04 серпня 2023 12:52.

Критерій вибору переможця – ціна 100 %.

Реєстр отриманих тендерних пропозицій.

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника в ЄДР	Дата та час подання тендерної пропозиції
ПП «ШЕРИФ-ЗАХИСТ»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	03 серпня 2023 10:44
ТОВ «ОФ «АВАНГАРД»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	03 серпня 2023 13:51
ТОВ «ОК СМЕРЧ»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	03 серпня 2023 11:26

- (16) Відповідно до даних модулю «аукціон», цінові пропозиції учасників:

Учасник	Початкова пропозиція, грн, без ПДВ	Раунд 1, (грн. без ПДВ)	Раунд 2, (грн. без ПДВ)	Раунд 3, (грн. без ПДВ)
ПП «ШЕРИФ-ЗАХИСТ»	4 825 584,00	4 792 215,60	4 709 564,64	4 449 804,48
ТОВ «ОФ «АВАНГАРД»	6 581 275,20	6 581 275,20	4 750 000,00	4 450 000,00
ТОВ «ОК СМЕРЧ»	6 581 275,20	4 820 000,00	4 710 000,00	4 450 000,00

- (17) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.08.2023 вирішено: - відхилити пропозицію ПП «ШЕРИФ-ЗАХИСТ» (учасник не надав підтверджуючого документу, що охоронець-собаківник зі службовою собакою

пройшли загальні курси дресирування (ЗКД) і захисній караульній службі та склали іспити з виставлянням балів за кожну вправу) та ТОВ «ОК СМЕРЧ» (учасник не надав підтверджуючих документів на собак, яких учасник залучає для надання послуг, зокрема копію оригіналу міжнародного ветеринарного паспорту/або ветеринарного паспорту на кожного службового собаку, якого Учасник планує залучити до виконання умов договору про закупівлю послуг тощо), як такі, що не відповідають умовам закупівлі зазначених у документації;

- визнати переможцем процедури закупівлі «Спрощена закупівля» Код ДК 021:2015: 79713000-5 Послуги з охорони об'єктів та особистої охорони (послуги з охорони території, промислових і адміністративних будівель ПрАТ «ЗЕРЗ», іншого майна ПрАТ «ЗЕРЗ», а також здійснення контрольно-пропускного режиму на вказаній території Замовника) — ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)).

Замовником з ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» укладено договір про надання послуг охорони від 16.08.2023 №238 на суму 4 450 000,00 грн. без ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ.

- (18) ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ», як окремі суб'єкти господарювання, що мають на меті одержання прибутку, під час участі у процедурах закупівель, мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.

Аналіз змісту матеріалів Торгів і отриманої інформації, свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів з огляду на наступне.

4.1. Використання Відповідачами одних і тих же засобів зв'язку під час здійснення господарської діяльності та підготовки до участі у торгах.

4.1.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси при поданні тендерних пропозицій.

- (19) На вимогу Відділення ДП «ПРОЗОРРО» надало відповідь листом від 28.03.2024 № 206/01/646/04 (вх. Відділення від 29.03.2024 №54-01/866), в якому надано інформацію, що для участі у Торгах Відповідачі заходили в аукціон з одного авторизованого електронного майданчика SmartTender.biz., назва суб'єкта господарювання: ТОВ «Смарттендер».
- (20) Відповідно до інформації від електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» в листі від 04.06.2024 №346 (вх. Відділення від 06.06.2024 №54-01/1628) встановлено, що документи для участі у процедурі Торгів завантажувались до системи електронних закупівель «Prozorro» в такий час:
- ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» завантаження документів тендерної пропозиції 03.08.2023 в 13:51:45 з IP-адреси **1**;
 - ТОВ «ОК СМЕРЧ» подання тендерної пропозиції та завантаження документів до пропозиції 03.08.2023 в 11:26:32 з IP-адреси **1**.
- (21) Таким чином, подання тендерних пропозицій Відповідачами та завантаження документів відбувалося в один день з однієї IP-адреси **1**.
- (22) Той факт, що подача пропозицій у Торгах здійснювалась з однієї IP-адреси в один день з невеликим проміжком у часі, свідчить про те, що такі дії здійснювались Відповідачами за умови спільного використання мережевого обладнання.

Наведене свідчить про координацію поведінки Відповідачів.

4.1.2. Використання Відповідачами однієї IP-адреси при вході в аукціон.

- (23) На вимогу Відділення ДП «ПРОЗОРРО» надало відповідь листом від 28.03.2024 № 206/01/646/04 (вх. Відділення від 29.03.2024 №54-01/866), в якому повідомило, що Відповідачі заходили в аукціон послідовно з однієї IP-адреси 1 з різницею у 10 хвилин:

ТОВ «ОФ «АВАНГАРД»	IP-адреса 1	04.08.2023	12:42	вхід в аукціон
ТОВ «ОК СМЕРЧ»	IP-адреса 1	04.08.2023	12:52	вхід в аукціон

- (24) За інформацією з інтернет сайту <https://2ip.ua/ua/services/information-service/whois> IP-адреса: 1 відноситься до блоків IP-адрес, за якими послуги доступу до мережі Інтернет надаються (надавалися) провайдером ТОВ БФ «ЕКСПРЕС, ЛТД».
- (25) ТОВ БФ «ЕКСПРЕС, ЛТД» повідомило Відділенню (вх. Відділення від 10.09.2024 №54-01/2463), що послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою: 1 протягом періоду Торгів (травень – вересень 2023 року) цілодобово надавалися абоненту ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), адреса: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), з яким укладено Типовий договір про надання телекомунікаційних послуг від 07.03.2023 №070323. Оплата послуг з доступу до мережі Інтернет за вказаним договором, у тому числі протягом періоду травень – вересень 2023 року, здійснювалася абонентом компанії ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ».
- (26) Відділенням з ЄДР з'ясовано, що ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» має вид діяльності за КВЕД 2010: (*інформація, доступ до якої обмежено*) (основний).
- (27) За інформацією ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ», яка надана в листі від 24.10.2024 №96 (вх. 29.10.2024 №54-01/3027) протягом періоду з 01.05.2023 – 30.09.2023 року між ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» та ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» і ТОВ «ОК СМЕРЧ» договірних відносин не виникало.
- (28) Використання Відповідачами при вході в аукціон Торгів спільної IP – адреси 1 за однією адресою точки підключення (*інформація, доступ до якої обмежено*) з різницею в 10 хвилин, при тому, що вони зареєстровані за різними адресами у місті Запоріжжя (*інформація, доступ до якої обмежено*) та (*інформація, доступ до якої обмежено*) (за даними пошукового сервісу <https://www.google.com/search?q=%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%96%D0%B6%D0%B6%D1%8F+%D0%B2%D1%96%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D1%8C> відстань між ними 2,9 км; між (*інформація, доступ до якої обмежено*) та (*інформація, доступ до якої обмежено*) – 6,3 км; між (*інформація, доступ до якої обмежено*) та (*інформація, доступ до якої обмежено*)), не можуть бути випадковим збігом обставин та свідчить про спільне використання Відповідачами мережевого обладнання, створення умов для обміну інформацією. Наведене свідчить про координацію поведінки Відповідачів, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.1.3. Використання Відповідачами одного контактного телефонного номеру.

- (29) Відповідно до інформації від електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» в листі від 04.06.2024 №346 (вх. Відділення від 06.06.2024 №54-01/1628) встановлено, що для участі у Торгах Відповідач 1 - ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» використовував:

- електронну пошту реєстрації avangardok@ukr.net;
- логін входу avangardok@ukr.net;
- контактна особа Особа 1;
- тел.: №1.

Для участі у Закупівлі Відповідач 2 - ТОВ «ОК СМЕРЧ» використовував:

- електронну пошту реєстрації oksmerch@ukr.net;
- логін входу oksmerch@ukr.net;
- контактна особа Особа 2;
- тел.: №1.

- (30) Отже, в системі електронних закупівель Відповідачами вказаний один і той самий контактний номер телефону №1.
- (31) Відповідно до інформації ПрАТ «ВФ Україна» в листі від 24.09.2024 №02/КІ-Б/409 (вх. Відділення від 27.09.2024 №54-01/624кі), номером телефону №1 з 08.07.2023 (дата початку користування номером телефону) користується (*інформація, доступ до якої обмежено*). До 07.07.2023 обслуговування номеру телефону №1 відбувалося на умовах договору від 03.06.2017 з Особа 3. ПрАТ «ВФ Україна» надано копію заяви Особи 3 від 07.07.2023 про передачу цього номеру телефону №1 підприємству (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (32) Отже, номер телефону №1, вказаний як контактний обома Відповідачами, належить (*інформація, доступ до якої обмежено*), яке не було учасником процедури Торгів.

4.1.4. Використання Відповідачем 1 спільного номеру телефону при перерахуванні коштів задля участі у процедурі Торгів.

- (33) ТОВ «Смарттендер» надано Відділенню інформацію, що для участі у Торгах ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» здійснював перерахування коштів задля участі у процедурі конкурсних торгів з використанням системи Еквайрингу за допомогою сервісу Platon з ТОВ «ПЛАТЕЖІ ОНЛАЙН», час зарахування коштів (*інформація, доступ до якої обмежено*) у сумі (*інформація, доступ до якої обмежено*) грн. ТОВ «Смарттендер» повідомило, що має відповідну домовленість з ТОВ «ПЛАТЕЖІ ОНЛАЙН».
- (34) На вимогу Відділення ТОВ «ПЛАТЕЖІ ОНЛАЙН» повідомило, що не є надавачем платіжних послуг, а є технологічним оператором платіжних послуг, ним здійснюється тільки технологічні функції по переказу коштів. За даними ТОВ «ПЛАТЕЖІ ОНЛАЙН» через платіжний сервіс Platon оплату (*інформація, доступ до якої обмежено*) на суму (*інформація, доступ до якої обмежено*) грн. здійснено ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» з картки Особи 1 з IP-адреси: 1 [закріплена за місцезнаходженням за адресою: (*інформація, доступ до якої обмежено*) (точка підключення)]. При цьому в інформаційній довідці по платіжній операції, яка надана ТОВ «ПЛАТЕЖІ ОНЛАЙН», вказано контактний номер телефону №1.
- (35) Таким чином, при перерахуванні коштів задля участі у процедурі Торгів Відповідачем 1 використано спільний номер телефону №1 та IP-адресу: 1 [закріплена за місцезнаходженням за адресою: (*інформація, доступ до якої обмежено*) (точка підключення)], з якої Відповідачами відбувся вхід в аукціон Торгів та подача пропозицій у Торгах.
- (36) Отже, використання Відповідачами як до-, під час участі та після проведення Торгів одного контактного номеру телефону №1 свідчить про обізнаність щодо діяльності один одного, створення умов для обміну інформацією та для узгодження ними своїх дій як до-, під час участі та після проведення Торгів. Наведене свідчить про координацію поведінки Відповідачів, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.1.5. Здійснення банківських розрахунків з одних і тих самих IP-адрес.

- (37) В ході дослідження встановлено, що ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» під час проведення Торгів мало відкриті рахунки в АТ КБ «ПриватБанк» та АТ «СЕНС БАНК».
- (38) Відповідно до інформації від 08.07.2024 №20.1.0.0.0/7-240625/39424 наданої АТ КБ «ПриватБанк» (вх. Відділення від 08.07.2024 №54-01/449кі, **банківська таємниця**), операції між рахунками ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» протягом періоду травень-вересень 2023 року, у тому числі за допомогою інтернет банкінгу, *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (39) Відповідно до інформації АТ КБ «ПриватБанк» встановлено, що у період травень – вересень 2023 року уповноваженою особою по ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» з 12.06.2023 (до 12.06.2023 директор *(інформація, доступ до якої обмежено)*) є директор *(інформація, доступ до якої обмежено)*, контактний номер телефону: №2.
- (40) Відповідно до інформації від 02.07.2024 №7512-БТ-32.2/2024 наданої АТ «СЕНС БАНК» (вх. Відділення від 11.07.2024 №54-01/457кі, **банківська таємниця**), операції між ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» за усіма рахунками протягом періоду 01.05.2023 по 30.09.2023, *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Уповноваженою особою по ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» в АТ «СЕНС БАНК» у період травня-вересня 2023 року був *(інформація, доступ до якої обмежено)*, контактний номер телефону: №2, електронна адреса: *(інформація, доступ до якої обмежено)*. ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» входило до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках протягом вересня 2023 року, зокрема з IP-адреси: **2** (14 разів).
- (41) В ході дослідження встановлено, що ТОВ «ОК СМЕРЧ» під час проведення Торгів мало відкриті рахунки в АТ «ОТП БАНК».
- (42) Відповідно до інформації від 01.07.2024 №73-1-1/2738-БТ наданої АТ «ОТП БАНК» (вх. Відділення від 16.07.2024 №54-01/468кі, **банківська таємниця**), банківські операції між ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» по рахунках ТОВ «ОК СМЕРЧ» - *(інформація, доступ до якої обмежено)*. АТ «ОТП БАНК» надано інформацію, що дата відкриття рахунків ТОВ «ОК СМЕРЧ» – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, реєстраційні дані, що були використані при реєстрації в електронному кабінеті: уповноважена особа *(інформація, доступ до якої обмежено)*, телефон: №1, електронна адреса: *(інформація, доступ до якої обмежено)*. ТОВ «ОК СМЕРЧ» входило до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках протягом травня-вересня 2023 року, зокрема з наступних IP-адрес: **1** (53 рази), **2** (вересень 2023 року - 5 разів).
- (43) Інформація, яка надана АТ «СЕНС БАНК» та АТ «ОТП БАНК» свідчить, що ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» входили до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках протягом вересня 2023 року (після проведення аукціону Торгів) з однієї IP-адреси: **2**.
- (44) За інформацією з інтернет сайта <https://2ip.ua/ua/services/information-service/whois> IP-адреса: **2** відноситься до блоків IP-адрес, за якими послуги доступу до мережі Інтернет надавалися провайдером ПрАТ «Київстар».
- (45) ПрАТ «Київстар» в листі від 21.10.2024 №29281/01 (вх. 25.10.2024 №54-01/671кі) повідомило Відділенню (вх. Відділення від 16.09.2024 №54-01/603кі), що IP-адреса **2** є динамічною IP-адресою та відноситься до діапазону IP-адрес для доступу до мережі Інтернет за технологією FTTB (Fiber To The Building. «Оптика в будинок»). Послуга «Домашній Інтернет» надається на підставі договору оферти без ідентифікації кінцевого споживача-фізичної особи.
За наданою ПрАТ «Київстар» інформацією, послуги доступу до мережі Інтернет за IP-адресою: **2** надавались *(інформація, доступ до якої обмежено)* із зазначенням адрес підключення послуги доступу до мережі Інтернет з використанням IP-адреси **2**. Серед

зазначених адрес підключення є адреса (*інформація, доступ до якої обмежено*), яка співпадає з адресою місцезнаходження Відповідача 1 – ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» – (*інформація, доступ до якої обмежено*).

ПрАТ «Київстар» повідомило Відділенню, що у період з 01.05.2023 по 30.09.2023 ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (46) Отже, використання Відповідачами однакової IP адреси: 2 (для входу до електронного кабінету різних банківських установ (АТ «СЕНС БАНК» та АТ «ОТП БАНК»)) для проведення банківських операцій по рахунках, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами щодо своєї господарської діяльності, у т. ч. і після проведення аукціону Торгів.

4.2. Використання Відповідачами телекомунікаційних засобів зв'язку, які належать третій особі ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ».

- (47) В системі електронних закупівель (електронний майданчик ТОВ «Смарттендер») обома Відповідачами вказаний один і той самий контактний номер телефону №1, який, як зазначалося раніше (абз. 27), у період Торгів перебував у користуванні ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ». Юридична адреса ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» у період Торгів: (*інформація, доступ до якої обмежено*), за якою закріплено IP-адресу: 1, з якої Відповідачами відбувся вхід в аукціон Торгів та подача пропозицій у Торгах.

- (48) За інформацією ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ», яка надана Відділенню в листі від 21.05.2025 №73 (вх. 04.06.2025 №54-01/1815) в період з 01.05.2023 – 31.09.2023 року, а саме – з 06.06.2023 по 01.09.2023 Особа 3 (РНОКПП (*інформація, доступ до якої обмежено*)) працювала на посаді директора фінансового в ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» та виконувала свої посадові обов'язки за адресою: (*інформація, доступ до якої обмежено*). Протягом періоду 01.05.2023 – 31.09.2023 року номер телефону: №1 був корпоративним номером ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» та перебував у користуванні Особи 3.

- (49) Отже, спільний контактний номер телефону №1, вказаний обома Відповідачами в системі електронних закупівель перебував у користуванні третьої особи ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ», працівником якого була Особа 3 на посаді директора фінансового за адресою: (*інформація, доступ до якої обмежено*), за якою Особа 3 виконувала свої посадові обов'язки, та за якою закріплено IP-адресу: 1, з якої Відповідачами відбувся вхід в аукціон Торгів, подача пропозицій у Торгах та проведення банківських операцій по рахункам.

- (50) Наявність у Відповідачів зв'язку через третю особу ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ», за яким закріплено IP-адресу: 1, працівником якого була Особа 3, у якої в користуванні був спільний контактний номер телефону Відповідачів №1 свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та узгодження ними своїх дій, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

4.3. Наявність господарських відносин між Відповідачем 2 та ФОП Особа 3 - працівником третьої особи ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ».

- (51) Відповідно до інформації від 01.07.2024 №73-1-1/2738-БТ наданої АТ «ОТП БАНК» (вх. Відділення від 16.07.2024 №54-01/468кі, **банківська таємниця**) щодо банківських операцій ТОВ «ОК СМЕРЧ» за випискою з рахунку № (*інформація, доступ до якої обмежено*) (980) встановлено, що протягом травня-вересня 2023 року здійснювались, зокрема наступні банківські операції. Інформація щодо таких операцій наведена в Таблиці 3.

Дата проводки	Номер док-ту	Платник	Отримувач ФОП	Сума, грн	Призначення платежу
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (52) Таким чином, наявність господарських відносин між Відповідачем 2 та ФОП Особа 3 - працівником третьої особи ТОВ «КРАМ ІНВЕСТ» з 2023 року, в користуванні якої був спільний контактний номер телефону Відповідачів №1, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами.

4.4. Не надання ТОВ «ОК СМЕРЧ» документів, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції кваліфікаційним критеріям (згідно статті 16 Закону «Про публічні закупівлі») та вимогам Замовника.

- (53) В пункті 4.7 Додатку 1 до тендерної документації Замовника передбачено надання учасником документів, які підтверджують, відповідність тендерної пропозиції кваліфікаційним критеріям (згідно статті 16 Закону «Про публічні закупівлі») та вимогам Замовника, зокрема:

- На собак, яких учасник залучає для надання послуг необхідно надати:
- копію оригіналу міжнародного ветеринарного паспорту/або ветеринарного паспорту на кожного службового собаку, якого Учасник планує залучити до виконання умов договору про закупівлю послуг, що підтверджує проведення щеплення собаки проти сказу з відповідними відмітками у ветеринарному паспорті на кожного службового собаку, якого Учасник планує залучити до виконання умов договору про закупівлю послуг (міжнародний ветеринарний паспорт/або ветеринарний паспорт як і останнє щеплення повинні бути дійсними та відповідати вимогам чинного законодавства);
- скановану копію оригіналу свідоцтва/або диплома/або іншого документу, підтверджуючого, що охоронець - собаківник зі службовою собакою, яких Учасник планує залучити до виконання умов договору про закупівлю послуг, пройшли загальні курси дресирування (ЗКД) і захисній караульній службі та склали іспити з виставлянням балів за кожну вправу, в державних установах, організаціях/або Кінологічних організаціях, які є діючими членами Міжнародних Кінологічних організацій;
- копію оригіналу посвідчення службового собаківництва, виданого охоронцю собаківнику державними установами, організаціями/або кінологічними організаціями, що є членами Міжнародних кінологічних організацій;
- довідку учасника у довільній формі, про наявність охоронника собаківника службового собаківництва за підписом уповноваженої особи учасника;
- копію наказу виданого Учасником, про прийом на посаду охоронника собаківника

службового собаківництва;

- скановану копію оригіналу документу про зарахування на баланс не менше одного службового собаки, а саме копії актів приймання - передачі основних засобів (типова форма №03-1 затверджена наказом Мінстату України від 29.12.1995 р. № 352);

- скановану копію оригіналу документу, що підтверджує наявність у Учасника вольєрів у кількості не більше одного, для утримання службового собаки, а саме копії актів приймання - передачі основних засобів (типова форма №03-1 затверджена наказом Мінстату України від 29.12.1995 р. № 352);

- сканована копія договору обов'язкового (добровільного) страхування відповідальності власників собак за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам.

- (54) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 07.08.2023 ТОВ «ОК СМЕРЧ» не надало жодного документу з перелічених 8, всупереч вимогам пункту 4.7. Додатку №1 тендерної документації Замовника.
- (55) Не надання у складі пропозиції на Торги ТОВ «ОК СМЕРЧ» повного пакету документів, які вимагались тендерною документацією Замовника (у сукупності з іншими обставинами) вказує на координацію між Відповідачами поведінки щодо участі у Торгах та участь ТОВ «ОК СМЕРЧ» в якості учасника, який не збирався перемагати в процедурі закупівлі, а готував свою пропозицію з метою забезпечення перемоги іншого учасника, що вказує на попередню узгодженість дій між Відповідачами.

4.5. Однакові електронні властивості файлів, створених Відповідачами у складі тендерних пропозицій.

- (56) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті: pro.zotgo.gov.ua в електронній формі.
- (57) За результатом порівняльного аналізу документів тендерних пропозицій встановлені такі властивості (метадані) електронних файлів, які завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» у складі своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах.
- (58) Відповідно до електронних властивостей файлів, завантажених Відповідачами для участі у Торгах:
- у ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» встановлено:

№з/п	Назва pdf файлу	Виробник/версія pdf файлу	Додаток (програма)	Дата та час створення
1	«п.5.1. Наявність працівників. Кваліфікація.»	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	31.07.2023 18:26
2	«Форма пропозиція. Додаток № 2.»	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	31.07.2023 18:17
3	«п.1.2 витяг»	Apache FOP Version 2.2/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Apache FOP Version2.2	02.08.2023 19:12
4	«п.1.4. Сканована копія Паспорту.»	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	03.08.2023 08:29
5	2.2.налоговая	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	03.08.2023 5:56
6	6.2. Лист-відгук	-/1.4 (Acrobat5.x)	-	03.08.2023 12:55
7	Охорона праці	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	03.08.2023 12:38
8	Охорона праці3	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	03.08.2023 12:24

9	п.3.3. довідка пр рух грошових коштів (форма№3)	iLovePDF/1.6(Acrobat7.x)	-	03.08.2023 09:12
10	п.4.3. п.4.6.Металошукачи видаткова	iLovePDF/1.6(Acrobat7.x)	-	03.08.2023 01:21
11	п.4.7. Акт приймання передачі основних засобів. Службова собака. Вольєр.	-/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 19:32
12	п.4.7. Кольорове фото зразка шеврону.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 19:00
13	п.4.7. Наказ охоронник-собаковніка.	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 16:54
14	п.4.7. Страхова на собаку.	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	03.08.2023 00:57
15	п.5.2. Бойко Д.О. Роботи на висоті.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:14
16	п.5.2. Заярний Д.В. 4 разряд.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:10
17	п.5.2. Заярний Д.В. Роботи на висоті.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:15
18	п.5.2. Злобін В.Л. Роботи на висоті.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:17
19	п.5.2. Лист - гарантія. Працівники.	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	31.07.2023 18:33
20	п.5.2. Ляховський О.С. 4 разряд.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:11
21	п.5.2. Ляховський О.С. Роботи на висоті.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:18
22	п.5.2. Марченко О.В. 4 разряд.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:12
23	п.5.2. Марченко О.В. Роботи на висоті.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	31.07.2023 17:19
24	п.5.2. Мироненко В.В. Роботи на висоті.	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1/-	31.07.2023 17:20
25	п.6.1. довідка аналогічний договір	iLovePDF/1.6(Acrobat7.x)	-	03.08.2023 09:40
26	п.6.2. Акт 06	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 07:26
27	п.6.2. Акт 07	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 07:26
28	п.6.2. договір аналогічний	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 15:12
29	п.8.1. Рішення	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 07:26
30	п.12.1. Санкції.	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	31.07.2023 18:08
31	ПРОЕКТ ДОГОВОРУ	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	01.08.2023 11:48
32	рн форма	-/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	-	03.08.2023 12:15
33	рн шеврон	-/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	-	03.08.2023 12:13

- у ТОВ «ОК СМЕРЧ» встановлено:

№з/п	Назва pdf файлу	Виробник/версія pdf файлу	Додаток (програма)	Дата та час створення
1	«Обладнання та матеріально-тех. бази»	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:18
2	«Мат.-тех. база(спец.засоби)»	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:18
3	«Довідка відіореєстратори»	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:00
4	«Довідка про наявність працівників кваліфікацій»	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:02
5	«Довідка реквізити (2)»	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 01:40
6	«1.2.Витяг»	Apache FOP Version 2.2/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Apache FOP Version2.2	03.08.2023 10:48
7	акти белс	-/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	-	-
8	аналогіч.договір	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	07.12.2022 8:18
9	баланс	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 15:48
10	Довідка GPS	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:00
11	Довідка захист екон.конкуренції	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 09:57
12	Довідка не корупція	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 09:58
13	Довідка не офшор	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:01
14	Довідка про охорону праці	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:03
15	довідка про рух грошових коштів	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 15:48
16	Довідка санкції	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:04
17	Довідка уповноваж.особа не корупція	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:04
18	Довідка чинність пропозиції	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:05
19	Довідка	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	02.08.2023 15:48
20	договор Белс	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	15.12.2021 8:57
21	додаток 1 к дог. белс	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	15.12.2021 19:26
22	Лист- гарантія	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:16
23	Лист-відгук Белс	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	15.12.2021 18:47
24	Лист-гарантія остаточна ціна	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:17
25	Лист-ліцензія	iLovePDF/1.6 (Acrobat7.x)	-	03.08.2023 10:17
26	Наказ на директора	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	15.12.2021 19:14
27	охорона праці директор	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	03.08.2023 10:18
28	посадова особа підписант	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	07.12.2022 9:16

29	протокол на директора	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	09.12.2021 14:42
30	Р.Н.	Adobe PSL 1.3e for Canon/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	Canon SC1011	15.12.2021 19:48
31	разряд	Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in/ версія 1.6 (Acrobat7.x)	Adobe Acrobat 21.1	03.08.2023 01:49
32	Смерч налоговая	iLovePDF/1.4 (Acrobat5.x)	-	03.08.2023 05:56
33	форма	-/ версія 1.4 (Acrobat5.x)	-	11.10.2021 17:48

- (59) За результатами порівняльного аналізу властивостей файлів документів тендерних пропозицій встановлено, що в систему електронних публічних закупівель «Prozorro» 03.08.2023 ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» завантажено 58 файлів та ТОВ «ОК СМЕРЧ» – 38 файлів.
- (60) Із завантажених файлів, 33 PDF файла (документа) мають однакові параметри, а саме:
- Завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 8 файлів та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 7 файлів мають одну й туж програму - Canon SC1011, однакову версію PDF - 1.4 (Acrobat5.x) та виробника PDF - Adobe PSL 1.3e for Canon. З них завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 3 файла та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 1 файл мають одну дату створення 03.08.2023.
 - Завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 11 файлів та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 1 файл мають одну й туж програму - Adobe Acrobat 21.1, однакову версію PDF - 1.6 (Acrobat7.x) та виробника PDF - Adobe Acrobat 21.1 Image Conversion Plug-in. З них завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 1 файл та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 1 файл мають одну дату створення 03.08.2023.
 - Завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 6 файлів та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 6 файлів мають однакову версію PDF - 1.4 (Acrobat5.x) та виробника PDF – iLovePDF. З них завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 5 файлів та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 3 файла мають одну дату створення 02.08.2023.
 - Завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 4 файла та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 2 файла мають однакову версію PDF - версія 1.4 (Acrobat5.x).
 - Завантажені ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 3 файла та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 16 файлів мають однакову версію PDF - 1.6 (Acrobat7.x) та виробника PDF – iLovePDF. Всі зазначені файли (16 +3 документів) мають одну дату створення 03.08.2023.
 - Завантажений ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» 1 файл та ТОВ «ОК СМЕРЧ» 1 файл мають одну й туж програму - Apache FOP Version 2.2, однакову версію PDF - версія 1.4 (Acrobat5.x), виробника PDF - Apache FOP Version 2.2.
- (61) Наведене вказує на створення/завантаження документів Відповідачами із спільним використанням технічного мережевого обладнання або підготовку цих документів однією особою, а отже свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та узгодження ними своєї поведінки під час підготовки до участі у Торгах.
- (62) Встановлені обставини у сукупності свідчать про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією під час підготовки до участі у Торгах або до підготовки вказаних документів залучалась одна особа.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА.

- (63) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (64) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (65) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (66) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (67) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (68) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (69) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (70) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій за нормою частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (71) Отже, дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.
- (72) У ході розгляду даної Справи Відділенням було встановлено ряд обставин, підтверджених зібраними доказами, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) а саме:
- подання тендерних пропозицій з *однієї IP-адреси*;
 - вхід в аукціон з *однієї IP-адреси*;
 - використання Відповідачами *одного телефонного номеру для засобів зв'язку* при реєстрації на електронному майданчику, при перерахуванні коштів задля участі у процедурі Торгів;
 - керування банківськими розрахунками з *однієї IP-адреси* в період проведення Торгів;
 - використання Відповідачами телекомунікаційних засобів зв'язку, які належать третій особі;
 - наявність господарських відносин між Відповідачем 2 та ФОП Особа 3 - працівником третьої особи, у якої в користуванні був спільний контактний номер телефону Відповідачів;
 - участь *ТОВ «ОК СМЕРЧ»* у якості учасника який не збирався перемагати в процедурі закупівлі, а готував свою пропозицію з метою забезпечення перемоги іншого;
 - *спільні особливості електронних файлів* створених Відповідачами у складі тендерних пропозицій Торгів.
- (73) З огляду на викладене, Відповідачі під час підготовки документації у Торгах діяли не

самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель та відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

- (74) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, завантажених ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення Замовником Торгів порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (75) Відповідно до пункту 5 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.
- (76) Таким чином, дії ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» та ТОВ «ОК СМЕРЧ» під час їх участі у торгах, проведених ПрАТ «ЗАПОРІЗЬКИЙ ЕЛЕКТРОВОЗОРЕМОНТНИЙ ЗАВОД» за допомогою веб-порталу «Прозорро», за оголошенням UA-2023-07-25-012719-а, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом першим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного пунктом 4 частини другої статті 6 цього Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (77) Відділенням направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 31.07.2025 № 54-03/220П на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» листом від 07.08.2025 № 54-02/3360е, яке, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №0601179514552, повернулось до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (78) Відділенням направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 31.07.2025 № 54-03/220П на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» листом від 07.08.2025 № 54-02/3361е, яке, відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №0601179534960, повернулось до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (79) Інформація про попередні висновки у Справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи розміщено на офіційному вебсайті Комітету (субсайті Відділення) 15.08.2025 <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-54110-24-pro-porushennia-tov-of-avanhard-ta-tov-ok-smerch-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.
- (80) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками у Справі від 31.07.2025 № 54-03/220П від товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» та товариства з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» на адресу Відділення не надходили.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ.

- (81) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної

колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів під час їх участі у Торгах, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (82) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (83) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

8. ОБГРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ.

- (84) Статтею 51 Закону передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (85) Відповідно до частини другої статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (86) Згідно з частиною восьмою статті 52 Закону, порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно – правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (87) Розділом III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 року за №123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (88) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному

конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (89) За результатами Торгів Замовником з ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» укладено договір про надання послуг охорони від 16.08.2023 №238 на суму 4 450 000,00 грн. без ПДВ.
- (90) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - 2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.
- (91) Відповідачам для з'ясування інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік направлялись відповідні листи, а саме:
- (92) ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» від 07.08.2025 № 54-02/3360е, який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- ТОВ «ОК СМЕРЧ» від 07.08.2025 № 54-02/3361е, який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (93) Відповідно до абзацу другої частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (94) Відповідно до інформації наданої Головним управлінням Державної податкової служби у Запорізькій області (вх.№54-01/714кі від 20.08.2025) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ОФ «АВАНГАРД» за 2024 рік складає *(інформація, доступ до якої обмежено)* гривень.
- (95) Відповідно до інформації наданої Головним управлінням Державної податкової служби у Запорізькій області (вх.№54-01/714кі від 20.08.2025) ТОВ «ОК СМЕРЧ» *(інформація, доступ до якої обмежено)* за 2024 рік.
- (96) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (97) Під час визначення для Відповідачів розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (98) Підпунктом 1 пункту 6 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, передбачено, що з метою забезпечення стримуючого ефекту базовий розмір штрафу, визначений відповідно до підпунктів 1 або 2 пункту 4 цього розділу, збільшується - за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктами 1-4 частини другої статті 6 Закону, на суму, що становить від 15 до 25 відсотків від базового розміру штрафу.

(99) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.

У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

(100) Під час розгляду Справи не встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, відповідно до переліку, визначеного розділом V Порядку визначення розміру штрафу.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів у закупівлі «Послуги з охорони території, промислових і адміністративних будівель ПрАТ «ЗЕРЗ», іншого майна ПрАТ «ЗЕРЗ», а також здійснення контрольно-пропускну режиму на вказаній території Замовника», проведеної ПрАТ «ЗАПОРІЗЬКИЙ ЕЛЕКТРОВИРОБНИЦЬКИЙ ЗАВОД» за допомогою веб-порталу «Прозорро», відповідно до ідентифікатора UA-2023-07-25-012719-а.

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА ФІРМА «АВАНГАРД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ОХОРОННА КОМПАНІЯ СМЕРЧ» (ідентифікаційний код

юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

підпис

Лариса ГРЕЧАНА