



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.08.2025

м. Дніпро

№ 54/109-р/к

Справа № 54/79-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають в господарському віданні комунального підприємства «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради, та не мало жодного конкурента на цьому ринку.

Комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради» встановило **наказами:**

- від 30.03.2022 № 77/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

- від 07.03.2023 № 56 «Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

- від 05.12.2024 № 281/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії» **необґрунтовано завищений розмір плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку, який застосовувало відповідно у період:**

- з квітня 2022 року по березень 2023 року;

- з квітня 2023 року по грудень 2024 року;

- з січня по квітень 2025 року.

За результатами розгляду справи № 54/79-25 такі дії комунального підприємства «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради визнано адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

На комунальне підприємство «Теплокомуненерго» накладено штраф у розмірі 10 000 гривень.

Комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради зобов'язано усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/79-25 про порушення комунальним підприємством «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі - Закон), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 05.08.2025 № 54-03/228-П з попередніми висновками у справі № 54/79-25

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювало державний контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради під час встановлення плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року.
- (2) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональному ринку послуги з постачання теплової енергії, Відділенням було направлено комунальному підприємству «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради вимоги про надання інформації від 23.01.2024 № 54-02/209е, від 28.06.2024 № 54-02/1499е, від 03.12.2024 № 574-02/3529е, від 14.05.2025 № 54-02/2056е та від 06.08.2025 № 54-02/3332е.
- (3) Відділенням отримано відповіді від комунального підприємства «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради, які надані листами від 01.03.2024 № 290 (вх. № 54-01/585 від 04.03.2024), від 31.07.2024 № 1087 (вх. № 54-01/2130 від 31.07.2024), від 19.12.2024 № 1722 (вх. № 54-01/3554 від 20.12.2024), від 30.05.2025 № 714 (вх. № 54-01/1744 від 30.05.2025) та від 21.08.2025 № 975 (вх. № 54-01/2830 від 22.08.2025).
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.07.2025 № 54/80-рп/к розпочато розгляд справи № 54/79-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (5) КП «Теплокомуненерго» направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.07.2025 № 54/80-рп/к з листом від 24.07.2025 № 54-02/3170е, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення 06 011 742 86756 отримане Підприємством 28.07.2025.
- (6) Листом від 12.08.2025 № 54-02/3402е комунальному підприємству «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради направлено копію подання від 05.08.2025 № 54-03/228-П з попередніми висновками у справі № 54/79-25.
- (7) У відповідь на подання з попередніми висновками від 05.08.2025 № 54-03/228-П у справі № 54/79-25 Відділенням отримано заяву КП «Теплокомуненерго» від 28.08.2025 (вх. № 54-01/2918 від 28.08.2025), яким надані реагування на подання з попередніми висновками від 05.08.2025 № 54-03/228-П у справі № 54/79-25.

- (8) Листом від 12.08.2025 № 54-02/3403є Відділення повідомило комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради про засідання адміністративної колегії Відділення (дату, час і місце розгляду справи).

28 серпня 2025 року адміністративною колегією Відділення проведено розгляд справи № 54/79-25 за участю представників комунального підприємства «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (9) Відповідачем у справі є комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради (далі - КП «Теплокомуненерго» ([\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#))).
- (10) Державну реєстрацію юридичної особи КП «Теплокомуненерго» проведено 16.10.1994, дата запису 27.03.2006, номер запису про включення відомостей про юридичну особу до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) 1 445 120 0000 000639.
- (11) Підприємство є юридичною особою, засноване на комунальній власності територіальної громади міста Олександрії, веде самостійний баланс, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням. Майно Підприємства є власністю територіальної громади міста Олександрії закріплюється за ним на праві повного господарського відання.
- (12) Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності Підприємства є [\[інформація, доступ до якої обмежено\]](#).
- (13) КП «Теплокомуненерго» здійснює господарську діяльність із:
- **виробництва теплової енергії** на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії на підставі ліцензії серії АЕ № 194653 (рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики від 03.04.2014 № 429 (назва на дату видачі ліцензії));
 - **виробництва теплової енергії** (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії) на підставі ліцензії серії АД № 041790 (рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 31.08.2012 № 293 (назва на дату видачі ліцензії));
 - **транспортування теплової енергії** магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами на підставі ліцензії серії АД № 041791 (рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 31.08.2012 № 293 (назва на дату видачі ліцензії));
 - **постачання теплової енергії** на підставі ліцензії серії АД № 041792 (рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 31.08.2012 № 293 (назва на дату видачі ліцензії)), які відповідно до статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» є безстроковими.
- (14) Отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Теплокомуненерго» як юридична особа, що здійснює господарську діяльність, є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04. 2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням положень пункту 2.2 Методики, яким встановлено, що етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися, залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1 Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (15) Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:
 - суб'єкт господарювання;
 - група суб'єктів господарювання;
 - конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який (які) випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (16) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП «Теплокомуненерго».
- (17) Конкретним товаром, який продається Підприємством, є послуга з постачання теплової енергії.
- (18) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (19) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій відноситься діяльність у сфері транспортування теплової енергії.
- (20) Згідно з частиною другою статті 5 Закону України «Про природні монополії» зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, - національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.
- (21) КП «Теплокомуненерго» є суб'єктом господарювання природної монополії та включено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з транспортування теплової енергії, зокрема, магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами станом на 30.06.2025.
- (22) Статтею 1 Закону України «Про тепlopостачання» визначено:

постачання теплової енергії (тепlopостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.
- (23) Таким чином, об'єктом аналізу визначено:
 - послугу з постачання теплової енергії;
 - суб'єкта господарювання КП «Теплокомуненерго».

3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (24) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).
- (25) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (26) У відповідності до пункту 4.2. Методики, визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема, споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації, цін:
- (27) Відповідно до пункту 4.3 Методики, не розглядаються як товар проміжні результати діяльності суб'єктів господарювання, що не реалізуються на ринку, а споживаються у технологічному процесі їх власного виробництва.

Умови споживання та умови реалізації послуги з постачання теплової енергії, ціна послуг.

- (28) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавець комунальної послуги – суб'єкт господарювання, що надає комунальну послугу споживачу відповідно до умов договору.
- (29) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії є комунальною послугою.
- (30) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з постачання теплової енергії є теплопостачальна організація.
- (31) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, врегульовані Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022) (далі – Постанова № 830). Також ці Правила визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати.
- (32) Споживчі характеристики, умови споживання, умови реалізації (постачання) теплової енергії та ціна визначені у договорах, укладених Підприємством зі споживачами.
- (33) Абзацом дев'ятим частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з:
- *плати за послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;

- *плати за абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.

- (34) Величина плати за послугу з постачання теплової енергії визначалась Підприємством протягом всього періоду з урахуванням обсягів реалізації послуги та тарифів на цю послугу, що встановлювалися рішенням виконавчого комітету Олександрійської міської ради (для населення, бюджетних установ і організацій та інших споживачів).
- (35) Розмір плати за абонентське обслуговування КП «Теплокомуненерго» розраховується та встановлюється наказами самостійно, виходячи із планових витрат. Інформація про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування розміщується на офіційному вебсайті Підприємства.
- (36) З огляду на наведені в індивідуальному договорі про надання послуги з постачання теплової енергії, розміщеному на офіційному вебсайті Підприємства, умови реалізації та ціни, умови споживання (специфічність розміщення, монтажу, технічного обслуговування), необхідною умовою отримання теплової енергії є приєднання внутрішньобудинкових систем опалення об'єктів споживачів до теплових мереж ліцензіата, тому постачання теплової енергії за споживчими характеристиками (функціональне призначення, фізичні характеристики, технічні та експлуатаційні характеристики) є товаром і не є подібним іншим товарам.
- (37) **Товаром** щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Теплокомуненерго» є послуга з постачання теплової енергії

3.2.2 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (38) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (39) Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (40) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання», зокрема визначено:
 - об'єкти у сфері теплопостачання - теплогенеруючі станції чи установки, теплові електростанції, теплоелектроцентралі, котельні, когенераційні установки, теплові мережі, які призначені для виробництва і транспортування теплової енергії, а також об'єкти та споруди, основне і допоміжне обладнання, що використовуються для забезпечення безпечної та надійної експлуатації теплових мереж;
 - система централізованого теплопостачання - сукупність джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживача, населеного пункту, яка включає системи децентралізованого та помірно-централізованого теплопостачання;
 - споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору;
 - суб'єкти відносин у сфері теплопостачання - фізичні та юридичні особи незалежно від організаційно-правових форм та форми власності, які здійснюють виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, теплосервісні організації, споживачі, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;
 - теплогенеруюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який має у своїй власності або користуванні теплогенеруюче обладнання та виробляє теплову енергію;

- теплотранспортуюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який здійснює транспортування теплової енергії;
 - теплопостачальна організація - суб'єкт господарської діяльності з постачання споживачам теплової енергії.
- (41) Таким чином, **постачальниками** (продавцями) теплової енергії є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні тепловою енергією за допомогою сукупності джерел теплової енергії, магістральних та/або місцевих (розподільних) теплових мереж, засобів розподілення теплової енергії, які об'єднані спільним режимом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.
- (42) КП «Теплокомуненерго», зокрема у досліджуваній період з квітня 2022 року по серпень 2025 року є постачальником теплової енергії, оскільки здійснює зазначену господарську діяльність за допомогою системи централізованого теплопостачання – сукупності джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживачів.
- (43) Споживачами послуги з постачання теплової енергії є фізичні та юридичні особи в межах міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, та які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством договорів.
- (44) На офіційному вебсайті КП «Теплокомуненерго» <https://kpteplo.wixsite.com/olexandriyateplo> розміщено індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії індивідуальному споживачу.
- (45) **Основними споживачами** послуги з постачання теплової енергії є юридичні та фізичні особи в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП «Теплокомуненерго», і які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії та, окрім плати за послугу з постачання теплової енергії, сплачують плату за абонентське обслуговування.

3.3 Визначення товарних меж ринку

- (46) У пункті 1.3 Методики визначено, що:
- ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція;
 - товарні межі ринку – товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- (47) Відповідно до пункту 5.1 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (48) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;

- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (49) Послуга з постачання теплової енергії за показниками подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару, наявності спільної групи споживачів товару (товарної групи) не має товарів-замінників тому, постачання теплової енергії не є взаємозамінним товаром з будь-яким іншим товаром.
- (50) Враховуючи, що послуга з постачання теплової енергії не є взаємозамінною з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання послуги з постачання теплової енергії є приєднання систем теплоспоживання споживачів до системи теплопостачання ліцензіата, а також укладення індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії, споживачі послуги з постачання теплової енергії за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (51) Таким чином, **товарними межами ринку визначена – послуга з постачання теплової енергії.**

3.4 Визначення географічних меж ринку

- (52) У пункті 1.3 Методики визначено, що територіальні (географічні) межі ринку – територія зі сферою взаємовідносин купівлі – продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (53) Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (54) При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (55) Отримання послуги з постачання теплової енергії на певній території можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з транспортування та постачання теплової енергії на цій території.
- (56) Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції постачання теплової енергії є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеного товару є з'єднання систем теплоспоживання споживачів з системою теплопостачання КП «Теплокомуненерго», зокрема приєднання внутрішньобудинкових мереж опалення об'єктів споживачів до магістральних та місцевих (розподільчих) мереж централізованого опалення. За межами цих мереж користування послугою з постачання теплової енергії Підприємства є неможливим.
- (57) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному вебсайті Підприємства <https://kpteplo.wixsite.com/olexandriyateplo/about>, КП «Теплокомуненерго» здійснює виробництво теплової енергії [інформація, доступ до якої обмежено].
- (58) Транспортування та постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка здійснюється Підприємством через [інформація, доступ до якої обмежено]. Мережі прокладені головним чином підземно, в залізобетонних непрохідних каналах з підвісною мінераловатною ізоляцією, частково надземно – на низьких та високих опорах, і в підвалах житлових будинків. Підключення споживачів до мереж відбувається залежною схемою – напряду або здійснюється через водострумні елеватори.

Довжина прокладених попередньо ізольованих трубопроводів становить 1,2 км. В якості теплоносія використовується вода.

- (59) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуги з постачання теплової енергії, на якому КП «Теплокомуненерго» здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, згідно з ліцензіями, є територія міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, на якій розташовані теплові мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства.

3.5 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (60) У пункті 1.3 Методики визначено, що часові межі ринку – час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
- (61) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (62) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (63) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція;
- (64) Пунктом 1.3 Методики визначено:
- попит - певна кількість товару, яку споживачі готові або/та в змозі купити за певну ціну у межах певної території протягом певного періоду;
 - пропозиція - певна кількість товару, яку суб'єкт господарювання виробляє (або може виробити) і пропонує (або може пропонувати) для реалізації на ринку, чи реалізує (або може реалізувати) на ринку за запропонованою ціною у межах певної території протягом певного періоду.
- (65) Діяльність суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання обумовлена сезонним характером (реалізація теплової енергії для потреб опалення здійснюється протягом опалювального періоду).
- (66) Пунктом 2 Постанови № 830 визначено, що опалювальний період - період, протягом якого теплопостачальні організації постачають теплову енергію для потреб опалення.
- (67) В пункті 8 Постанови № 830 зазначено, що постачання теплової енергії для потреб опалення здійснюється в опалювальний період.
- (68) Проте, нарахування плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії проводиться протягом календарного року.
- (69) Наказом директора КП «Теплокомуненерго» від 30.03.2022 № 77/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії» (далі – Наказ від 30.03.2022 № 77/1) з 01.04.2022 встановлено розмір плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії, що надаються за індивідуальними договорами у розмірі:
- 14,34 грн. з ПДВ в будинках без приладів обліку теплової енергії на один особовий рахунок в місяць;
 - 30,28 грн. з ПДВ в будинках, оснащених приладами обліку на один особовий рахунок в місяць.

Встановлений Наказом від 30.03.2022 № 77/1 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії (далі – Абонплата) застосовувався Підприємством у період з **квітня 2022 року по березень 2023 року**.

- (70) Наказом директора КП «Теплокомуненерго» від 07.03.2023 № 56 *«Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»* (далі – Наказ від 07.03.2023 № 56) з 01.04.2023 встановлено розмір плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії, що надаються за індивідуальними договорами у розмірі:
- 17,09 грн. з ПДВ в будинках не оснащених приладами обліку теплової енергії на один особовий рахунок в місяць;
 - 37,51 грн. з ПДВ в будинках, оснащених приладами обліку на один особовий рахунок в місяць.
- (71) Встановлений Наказом від 07.03.2023 № 56 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії **застосовувався** Підприємством у **період з квітня 2023 року по грудень 2024 року**.
- (72) Наказом директора КП «Теплокомуненерго» від 05.12.2024 № 281/1 *«Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»* (далі – Наказ від 05.12.2024 № 281/1) з 01.01.2025 встановлено розмір плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії, що надаються за індивідуальними договорами у розмірі:
- 17,09 грн. з ПДВ в будинках не оснащених приладами обліку теплової енергії на один особовий рахунок в місяць;
 - 34,27 грн. з ПДВ в будинках, оснащених приладами обліку на один особовий рахунок в місяць.
- (73) Встановлений Наказом від 05.12.2024 № 281/1 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії **застосовувався** Підприємством у період з **січня по квітень 2025 року**.
- (74) Наказом директора КП «Теплокомуненерго» від 25.04.2025 № 104 *«Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»* (далі – Наказ від 25.04.2025 № 104) з 01.05.2025 встановлено розмір плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії, що надаються за індивідуальними договорами у розмірі:
- 20,57 грн. з ПДВ в будинках не оснащених приладами обліку теплової енергії на один особовий рахунок в місяць;
 - 30,32 грн. з ПДВ в будинках, оснащених приладами обліку на один особовий рахунок в місяць.
- (75) Встановлений Наказом від 25.04.2025 № 104 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії **застосовувався** Підприємством у період з **травня 2025 року по серпень 2025 року**.
- (76) Отже, у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року сукупність товарно – грошових відносин між КП «Теплокомуненерго» та споживачами послуги з постачання теплової енергії утворює ринок товару із сталою структурою.
- (77) Таким чином, **часовими межами ринку послуги з постачання теплової енергії визначено період: з квітня 2022 року по серпень 2025 року**.

3.5 Визначення потенційних конкурентів

- (78) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок. Транспортування

теплової енергії, згідно із статтею 5 Закону України «Про природні монополії», віднесено до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.

- (79) Відповідно до частин третьої та четвертої статті 19 Закону України «Про теплопостачання»:
- споживач або суб'єкт теплоспоживання має право вибирати (змінювати) теплопостачальну організацію, якщо це технічно можливо;
 - теплогенеруюча організація має право постачати вироблену теплову енергію безпосередньо споживачу згідно з договором купівлі-продажу. У разі якщо така організація не є теплотранспортуючою, то теплотранспортуюча організація не має права відмовити теплогенеруючій організації у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи.
- (80) Фізичні та юридичні особи, бюджетні установи, інші споживачі та релігійні організації (споживачі) можуть отримувати послугу з постачання теплової енергії тільки у суб'єкта природної монополії. А відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (81) В межах розташування діючих теплових мереж, які знаходяться в господарському віданні Підприємства на території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка не встановлено інших суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з постачання теплової енергії або які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо для провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, але з різних причин не реалізують ці можливості.
- (82) З огляду на зазначене, у споживачів КП «Теплокомуненерго» відсутня альтернатива в отриманні послуги з постачання теплової енергії від іншого суб'єкта господарювання.
- (83) Таким чином, враховуючи наявність організаційних та адміністративних бар'єрів вступу на досліджуваний ринок, реальних та потенційних конкурентів КП «Теплокомуненерго» не встановлено.

3.7 Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (84) У пункті 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (85) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (86) Ринок послуги з постачання теплової енергії характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів, як то отримання ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також, наявність у суб'єкта господарювання в

оперативному управлінні (власності, оренді) інфраструктури об'єктів у сфері постачання: комплексу споруд, обладнання та комунікацій, які забезпечують виробництво, транспортування та розподіл теплової енергії для опалення (джерела тепла, теплові мережі, теплові пункти, та системи управління, що забезпечують надійну та ефективну роботу системи теплопостачання).

- (87) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуги з постачання теплової енергії в зазначених територіальних (географічних) межах також існують фактори економічного характеру, пов'язані з необхідністю придбання у власність або у користування теплогенеруючого обладнання, необхідність будівництва нових магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж та з'єднання новозбудованої системи теплопостачання з системами теплоспоживання споживачів та адміністративні фактори, зокрема, отримання ліцензії на здійснення діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.
- (88) Зазначені обставини перешкоджають новим суб'єктам господарювання вийти на ринок та почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на ринку послуги з постачання теплової енергії.

3.8 Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (89) В межах досліджуваного ринку не встановлено конкурентів КП «Теплокомуненерго» оскільки не встановлено інших суб'єктів господарювання, що у досліджуваних часових та територіальних (географічних) межах здійснювали діяльність з постачання теплової енергії або мали технічну можливість надавати послугу з постачання теплової енергії юридичним та фізичним особам.
- (90) Відтак, КП «Теплокомуненерго», у межах розташування діючих теплових мереж, які знаходяться в його господарському віданні, на території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послугу з постачання теплової енергії.
- (91) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- (а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - (б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (92) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, чи ущемляти інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (93) З урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП «Теплокомуненерго», яке є на досліджуваному ринку єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії, диктувати свої умови при продажу товару, як то встановлення розміру плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії, є ознакою ринкової влади.
- (94) Враховуючи викладене, КП «Теплокомуненерго» у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії, в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі теплові мережі,

що перебувають у господарському віданні КП «Теплокомуненерго», як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1 Нормативно-правове регулювання

- (95) Правові засади діяльності суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання визначаються, зокрема: Законом України «Про теплопостачання»; Законом України «Про житлово-комунальні послуги»; Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»; Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність»; Постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» (далі – Постанова № 830); Постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам за індивідуальними договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг» (далі – Постанова № 808); Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження міжповітряних інтервалів законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями» від 13.10.2016 № 1747, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 листопада 2016 року за № 1417/29547 та іншими нормативно-правовими актами.
- (96) Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ***«плата за абонентське обслуговування - платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір) або за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії), що включає витрати виконавця, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води)»***.
- (97) Підпунктом 2 пункту 2 Постанови № 808 визначено, що плата за абонентське обслуговування (з урахуванням податку на додану вартість), визначена ***відповідно до планованих витрат виконавця*** (витрат, пов'язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги, із здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем ***абонентів за індивідуальними договорами*** (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води), ***не***

повинна перевищувати граничного розміру платим за абонентське обслуговування, визначеного відповідно до цієї постанови .

- (98) Абзацом десятим пункту 1 Постанови № 808, визначено, що під абонентом слід розуміти споживача відповідної комунальної послуги (самостійні об'єкти нерухомого майна якого розташовані за однією поштовою адресою), з якими виконавець уклав індивідуальний договір про надання комунальних послуг або індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг.
- (99) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, та визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати, були врегульовані Постановою № 830.
- (100) Зокрема, Постановою № 830 затверджений типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії.
- (101) Відповідно до вказаного типового договору: споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з:
- плати за послугу***, визначеної відповідно до Правил надання послуги з постачання теплової енергії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022, та Методики розподілу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;
- плати за абонентське обслуговування*** в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця (пункт 30 типового індивідуального договору про надання послуги з постачання теплової енергії).
- (102) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що витрати, пов'язані з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, відшкодовуються, зокрема, шляхом сплати споживачами комунальних послуг виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України, - у разі укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (абзац четвертий частини першої статті 17);
- (103) Абзацом третім частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування - за умови укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та з урахуванням особливостей, визначених цим Законом і Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

4.2 Обставини справи

- (104) Наказами від 30.03.2022 № 77/1, від 07.03.2023 № 56, від 05.12.2024 № 281/1 та від 25.04.2025 № 104 КП «Теплокомуненерго» встановлено розмір плати за абонентське

обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на період з квітня 2022 року по серпень 2025 року (далі - Абонплата).

- (105) Відповідно до розрахунків плати за абонентське обслуговування КП «Теплокомуненерго» на відповідний період, які є додатками до даних наказів (далі - Калькуляція), наданих Підприємством листами від 01.03.2024 № 290 та від 30.05.2025 № 714, КП «Теплокомуненерго» враховані витрати, складові яких наведено у Таблиці 1.

Таблиця 1 (грн.)

№ з/п	Найменування статей калькуляції	Наказ від 30.03.2022 № 77/1 станом з 01.04.2022		Наказ від 07.03.2023 № 56 станом на 01.04.2023		Наказ від 05.12.2024 № 281/1 станом на 01.01.2025		Наказ від 25.04.2025 № 104 станом на 01.05.2025	
		відсутні прилади обліку	наявні прилади обліку	відсутні прилади обліку	наявні прилади обліку	відсутні прилади обліку	наявні прилади обліку	відсутні прилади обліку	наявні прилади обліку
1	Матеріальні витрати	27 171	27 171	26 992	26 992	26992	26992	34 955	15 504
1.1	електроенергія	3 711	3 711	5 005	5 005	5 005	5 005	9 946	1 450
1.2	водопостачання, водовідведення	2 929	2 929	3 087	3 087	3 087	3 087	3 852	2 109
1.3	інші матеріальні витрати	20 531	20 531	18 900	18 900	18 900	18 900	21 157	11 945
2	Витрати на оплату праці	1 998 932	1 998 932	2 200 115	2 200 115	2 200 115	2 200 115	2 957 622	1 110 583
3	Відрахування на соціальні заходи	439 765	439 765	484 025	484 025	484 025	484 025	571 477	244 328
4	Амортизація	5 032	5 032	3 638	3 638	3 638	3 638	23 840	737
5	Послуги, в т.ч.:	53 256	1 124 655	35 574	1 345 318	35 574	1 442 504	765 505	253 433
5.1	обслуговування інформаційно-обчислювального комплексу	36 513	36 513	2 0052	20 052	2 0052	20 052	173 480	-
5.2	послуги зв'язку, інтернет	3 866	3 866	2 384	2 384	2 384	2 384	3 238	-
5.3	послуга з охорони майна	2 993	2 993	4 987	4 987	4 987	4 987	5 485	-
5.4	послуга з пожежної охорони	1 150	1 150	0	0	0	0	-	--
5.5	послуги з обслуговування каси	1 781	1 781	2 894	2 894	2 894	2 894	274	-
5.6	послуги банків та розрахунково-касове обслуговування	4 506	4 506	4 074	4 074	4 074	4 074	573 299	-
5.7	повідка	-	54 240	-	0	-	500 896	-	--
5.8	т/о вимірювальної техніки	-	1 017 159	-	1 282 961	-	781 975	-	249 611
5.9	інші послуги	2 447	2 447	1 183	26 782	1 183	125 151	9 729	3 822
6.	Інші прямі витрати, в т.ч.:	432 979	2 177 132	742 886	2 899 450	742 886	2 153 087	1 897	-
6.1	плата за прийом платежів банками від населення	432 979	432 979	742 886	742 886	742 886	742 886	-	-
6.2	витрати на заміну ПО теплової енергії та обмінний фонд	-	1 744 153	-	2 156 564	-	1 410 201	-	-
7	Разом прямі витрати	2 957 135	5 772 687	3 493 230	6 959 538	3 493 230	6 310 361	3 995 296	1 624 584
8	Загальновиробничі витрати	31 572	61 633	32 905	65 556	32 905	65 556	463 975	402 016
9	Адміністративні витрати	231 836	452 570	251 440	500 941	251 440	500 941	-	-
10	Всього витрат	3 220 543	6 286 890	3 777 575	7 526 036	3 777 575	6 876 859	4 459 271	2 026 600
11	ПДВ							891 854	405 320
12	Кількість абонентів	22 452	19 220	22 082	20 064	22 082	20 064	21 674	20 789
13	Розмір плати на місяць, з одного абонента з ПДВ	14,34	30,28	17,09	37,51	17,09	34,27	20,57	9,75
									30,32

- (106) Кількість особових рахунків, врахованих під час визначення розміру Абонплати складає:

для споживачів, будинки яких не оснащені приладами обліку теплової енергії:

на 01.04.2022 – 22 452 од.; на 01.04.2023 – 22 082 од.; на 01.01.2025 – 22 082 од.; на 01.05.2025 – 21 674 од.

для споживачів, будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії:

на 01.04.2022 – 19 220 од.; на 01.04.2023 – 20 064 од.; на 01.01.2025 – 20 064 од.; на 01.05.2025 – 20 789 од.

- (107) Проте під час розгляду Справи встановлено, що планові витрати на рік, включені Підприємством до Калькуляцій Абонплати на 2022 – 2025 роки, за якими визначено її розмір для споживачів послуги з постачання теплової енергії, є економічно необґрунтованими (завищеними) з огляду на наступне.

4.2.1 Стаття «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд»

- (108) КП «Теплокомуненерго» до Калькуляції Абонплати для споживачів, які мешкають у будинках оснащених приладами обліку теплової енергії включені витрати на заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії та обмінний фонд на загальну суму:

– станом на 01.04.2022 (Наказ від 30.03.2022 № 77/1) – 1 744 153,0 грн.

– станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56) – 2 156 564 грн.;

- станом на 01.01.2025 (Наказ від 05.12.2024 № 281/1) – 1 410 201 грн.

При цьому в Калькуляції до Наказу від 25.04.2025 № 104, згідно з якою визначено розмір Абонплати з **01.05.2025** стаття «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд» **відсутня**.

Тобто в Калькуляції Абонплати встановленої з 01.05.2025 витрати за заміну вузлів обліку та обмінний фонд Підприємством не включались.

- (109) Складові статті «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд» наведені в Таблиці 2

Таблиця 2 (грн.)

№ з/п	Період встановлення розміру Абонплати	Всього	в т.ч.	
			витрати на заміну ПО	обмінний фонд
1	Станом на 01.04.2022 (Наказ від 30.03.2022 № 77/1), термін дії з квітня 2022 року по березень 2023 року	1 744 153	1 235 549	508 604
2	Станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56), термін дії з квітня 2023 року по грудень 2024 року	2 156 564	1 410 201	746 363
3	Станом на 01.01.2025 (Наказ від 05.12.2024 № 281/1), термін дії з січня по квітень 2025 року	1 410 201	1 410 201	0

Тобто, до складу статті «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд» станом на 01.04.2022 та 01.04.2023 враховані планові витрати, пов'язані із заміною вузлів комерційного обліку в сумі 1 235 549 грн. і 1 410 201 грн. та планові витрати пов'язані із придбанням нових вузлів обліку для обмінного фонду на суму 508 604 грн. та 746 363 грн. відповідно.

А станом на 01.01.2025 тільки планові витрати пов'язані із заміною вузлів обліку у сумі 1 410 201 грн.

- (110) У свою чергу планові витрати, пов'язані із заміною вузлів комерційного обліку, за інформацією КП «Теплокомуненерго» (лист від 30.05.2025 № 714) розраховані ним

виходячи із вартості самих вузлів обліку, визначеної за комерційною ціною пропозицією товариства з обмеженою відповідальністю фірми «СЕМПАЛ КО ЛТД» ([інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – ТОВ ФІРМА «СЕМПАЛ КО ЛТД»), заробітної плати працівників служби з обслуговування вузлів комерційного обліку та матеріалів, які використовуються при заміні.

Визначена у такий спосіб вартість заміни була врахована у Калькуляції Абонплати станом на 01.04.2022 як 1/4 від розрахованої вартості, а у 2023 році як 1/5 від розрахованої вартості.

Обсяг планових витрат на придбання приладів обліку для **обмінного фонду** Підприємством розраховано у розмірі 15%:

- станом на 01.04.2022 від загальної вартості придбання 169 одиниць, наявних на Підприємстві, вузлів обліку за комерційною пропозицією ТОВ ФІРМА «СЕМПАЛ КО ЛТД») щодо ціни лічильника;

- станом на 01.04.2023 від загальної вартості придбання 184 одиниць, наявних на Підприємстві вузлів обліку (строк служби яких закінчився), за комерційною пропозицією ТОВ ФІРМА «СЕМПАЛ КО ЛТД» щодо ціни лічильника,

зокрема:

станом на 01.04.2022 **508 604 грн** = 3 990 690 грн. x 15%

станом на 01.04.2023 **746 363 грн.** = 4 975 752 грн. x 15%

- (111) Відповідно до інформації КП «Теплокомуненерго» (лист від 30.05.2025 № 714) *«Необхідність включення до розрахунку абонентської плати на 2022 та 2023 роки придбання вузлів комерційного обліку на заміну тих, що можуть вийти з ладу виникла з складної ситуації, що у майже 125 лічильників вийшов строк служби, деякі відпрацювали подвійний строк. І неможливо чекати, поки лічильник вийде з ладу. Необхідно збирати кошти на заміну. Обмінний фонд, взагалі необхідний для тимчасової заміни лічильника, що вийшов з ладу, на період його ремонту».*
- (112) Проте, документи (дефектні акти, акти дефектації, довідки про непридатність законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки, тощо), які б свідчили про необхідність здійснення у планових періодах (2022, 2023 років та 2025 року) певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із заміною вузлів комерційного обліку, придбання вузлів комерційного обліку, що підлягають заміні КП «Теплокомуненерго» **не надано.**
- (113) Водночас, у листі від 30.05.2025 № 714, КП «Теплокомуненерго» зазначило, що обмінний фонд на Підприємстві не створений.
Упродовж 2022 – 2024 років, січня – квітня 2025 року заміна вузлів комерційного обліку Підприємством не здійснювалась.
Придбані упродовж 2022 – 2024 років у кількості 41 одиниць (в т.ч. 2022 рік – 21 од., 2023 рік – 15 од., 2024 рік – 5 од.) вузли обліку були використані на **оснащення** багатоквартирних будинків вузлами комерційного обліку.
- (114) Проте, відповідно до абзацу першого частини шостої статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» **витрати** оператора зовнішніх інженерних мереж **на оснащення будівлі вузлами комерційного обліку теплової енергії здійснюється за рахунок тарифів на теплову енергію.**
- (115) Крім того, за інформацією КП «Теплокомуненерго», (лист від 01.03.2024 № 290) всі вузли комерційного обліку пройшли перевірку упродовж 2017 – 2024 років та щорічно технічно обслуговуються Підприємством.
- (116) Слід зазначити, що Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України - головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, у листі

від 16.04.2024 № 4980/25/14-24 наголошено, зокрема:

«...за умови неможливості виконання частини функцій, пов'язаних із обслуговуванням виконавцем комунальних послуг абонентів за індивідуальними договорами або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (наприклад, неможливістю зняття показань вузлів комерційного обліку, здійснення обслуговування та заміни вузлів комерційного обліку з причин, що не залежать від виконавця, зокрема в період воєнного стану), розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, має бути перерахованим (зменшеним) виконавцем комунальної послуги відповідно до фактично понесених витрат».

(117) Також, листом від 25.10.2024 № 19904/25/10-24 (вх. Комітету № 6-07/13588 від 25.10.2024) Міністерство розвитку громад та територій України повідомило Антимонопольний комітет України про наступне:

Законом України «Про житлово-комунальні послуги» визначено поняття плати за абонентське обслуговування та умови застосування цього платежу до споживачів комунальних послуг.

Виходячи з визначення, наведеного у статті 1 Закону, плата за абонентське обслуговування – це платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг або за індивідуальним договором з обслуговування внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії), що включає витрати виконавця, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем тепlopостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води. Таким чином, на рівні Закону визначено загальний перелік витрат за завданнями та функціями, які можуть здійснюватися виконавцем комунальної послуги за рахунок плати за абонентське обслуговування.

Отже, плата за абонентське обслуговування розраховується виконавцем комунальної послуги на плановий період (12 місяців), виходячи з його витрат, які, у свою чергу, визначаються з урахуванням завдань та функцій визначених статтею 1 Закону.

Такі витрати виконавця комунальної послуги мають підтверджувати виконання запланованих у планованому періоді завдань (функцій), пов'язаних саме із абонентським обслуговуванням відповідних споживачів.

Також Міністерство рекомендує виконавцям комунальних послуг здійснювати аналіз планових витрат, які увійшли до складу плати за абонентське обслуговування, та фактично понесених витрат.

За умови неможливості виконання частини функцій, пов'язаних із обслуговуванням виконавцем комунальних послуг абонентів за індивідуальними договорами або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, має бути перерахованим (зменшеним) виконавцем комунальної послуги відповідно до фактично понесених витрат.

(118) **Довідково.** Фактичні витрати пов'язані з придбанням вузлів комерційного обліку, понесені Підприємством упродовж 2022 – 2024 років, січня – квітня 2025 року склали у розмірі, що наведені у Таблиці 3:

Таблиця 3 (грн.)

№ з/п	Період	Витрати на заміну приладів обліку та обмінний фонд		Відхилення фактичних витрат від планових
		планові витрати передбачені Калькуляцією Абонплати	фактично використані	

1	з 01.04.2022 по 31.12.2022	1 744 153	0	-1 744 153
2	2023 рік	2 156 564	0	-2 156 564
3	2024 рік	2 156 564	97 142	-2 059 422
4	Січень – квітень 2025 року	1 410 201*	0	-1 410 201

* сума витрат 1 410 201 грн. на заміну вузлів комерційного обліку визначена на рік.

(119) Як видно із Таблиці 3, Підприємством не здійснювалась заміна приладів обліку та не придбавались вузли комерційного обліку теплової енергії упродовж:

- квітня – грудня 2022 року – фактичні витрати склали 0 грн. (при запланованих витратах 1 744 153 грн.)

- 2023 року – фактичні витрати склали 0 грн. (при запланованих витратах у сумі 2 156 564 грн.);

- 2024 року – фактичні витрати склали 97 142 грн.. (при запланованих витратах у сумі 2 156 564 грн.);

- січня – квітня 2025 року фактичні витрати склали 0 грн. (при запланованих витратах у сумі 1 410 201 грн.)

Тобто, КП «Теплокомуненерго» до Калькуляції Абонплати, встановленої (розрахованої) станом на 01.04.2022, що застосовувалась у період з квітня 2022 року по березень 2023 року, станом на 01.04.2023, що застосовувалась з квітня 2023 року по грудень 2024 року, включило планові витрати на заміну вузлів комерційного обліку і витрати на придбання вузлів комерційного обліку для обмінного фонду, а станом на 01.01.2025, що застосовувалась з січня по квітень 2025 року планові витрати на заміну вузлів комерційного обліку,

які фактично не використовувало (не замінювало, не придбавало) у період з квітня 2022 року по квітень 2025 року у запланованих обсягах, та які ним фактично не були понесені протягом вказаного періоду.

До того ж, КП «Теплокомуненерго» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовувався до споживачів, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат** як зазначено у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 16.04.2024 № 4980/25/14-24 та від 25.10.2024 № 19904/25/10-24.

(120) Отже, КП «Теплокомуненерго» не надало належного документального підтвердження економічного обґрунтування визначеного розміру статті «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд» Калькуляції Абонплати визначеної станом на 01.04.2022, 01.04.2023 та на 01.01.2025.

(121) З огляду на відсутність належного документального підтвердження розрахованого КП «Теплокомуненерго» розміру статті «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд» (відсутня необхідність здійснення певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із заміною вузлів комерційного обліку, придбання вузлів комерційного обліку, що підлягають заміні, а також для обмінного фонду):

- станом на 01.04.2022 (Наказ від 30.03.2022 № 77/1) **на суму 1 744 153 грн.** (7,56 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з квітня 2022 року по березень 2023 року;

- станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56) **на суму 2 156 564 грн.** (8,96 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з квітня по грудень 2023 року **і на суму 2 059 422 грн.** (8,55 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) упродовж 2024 року;

- станом на 01.01.2025 (Наказ від 05.12.2024 № 281/1) **на суму 1 410 201 грн.** (5,86 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з січня по квітень 2025 року,

включеної до Калькуляцій, свідчить про здійснення розрахунку зазначених витрат без економічного обґрунтування, що призвело до необґрунтованого завищення вартості Абонплати за вказаною статтею.

4.2.2 Стаття «Технічне обслуговування вимірювальної техніки»

(122) КП «Теплокомуненерго» до Калькуляції Абонплати для споживачів, які мешкають у будинках, оснащених приладами обліку теплової енергії включені витрати на технічне обслуговування вимірювальної техніки на загальну суму:

- станом на 01.04.2022 (Наказ від 30.03.2022 № 77/1) – 1 017 159 грн.
- станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56) – 1 282 961 грн. (в т.ч. повірка – 100 989 грн.; обслуговування - 1 181 972 грн.);
- станом на 01.01.2025 (Наказ від 05.12.2024 № 281/1) – 781 975 грн.
- станом на 01.05.2025 (Наказ від 25.04.2025 № 104) – 249 611 грн.

(123) Витрати на технічне обслуговування вимірювальної техніки включають у собі витрати на заробітну плату та відрахування на соціальні заходи, матеріальні витрати (інструменти, матеріали та інше), загальновиробничі та адміністративні витрати.

(124) Проте, фактично Підприємством витрат на технічне обслуговування вимірювальної техніки (вузлів комерційного обліку) в запланованих (включених до калькуляції) обсягах не використовувалися.

(125) **Довідково.** Фактичні витрати пов'язані з технічним обслуговуванням вимірювальної техніки, понесені Підприємством упродовж 2022 – 2024 років згідно з інформацією Підприємства (лист від 14.02.2024 № 231 та від 30.05.2025 № 714,) склали у розмірі, що наведені у Таблиці 4:

Таблиця 4 (грн.)

№ з/п	Період дії Абонплати	Витрати на технічне обслуговування вимірювальної техніки				Відхилення фактичних витрат від планових	
		Планові витрати передбачені Калькуляцією Абонплати		фактично використані Підприємством			
		на рік	на період дії Абонплати	у періоду дії Абонплати	в проекції на рік/упродовж року	у періоду дії Абонплати	в проекції на рік
1	2	3	4	5	6	7=5-4	8=6-3
1	з 01.04.2022 по 31.12.2022(9 місяців)	1 017 159,00	762 869,25	364 450,91	485 934,55	-398 418,34	-531 224,45
2	Січень -березень 2023 року (з місяці)	1 017 159,00	254 290	80 450,55	321 802,19	-173 839,45	-695 356,81
3	Квітень – грудень 2023 року (9 місяців)	1 181 972,00	886 479	241 351,64	321 802,19	-645 127,36	-860 169,81
4	2024 рік	1 181 972,00	1 181 972,00	0	0	-1 181 972,00	-1 181 972,00
5	Січень – квітень 2025 року (4 місяці)	781 975	260 658	309 909	-	-	-

(126) Як видно із Таблиці 4, Підприємством не здійснювалось технічне обслуговування вузлів комерційного обліку теплової енергії в запланованих обсягах, зокрема упродовж:

- квітня – грудня 2022 року – фактичні витрати склали 364 450,91 грн. (при запланованих річних витратах 1 017 159,00 грн., на 9 місяців – 762 869,25 грн.)

- 2023 року – фактичні витрати склали 321 802,19 грн. (при запланованих річних витратах у сумі 1 017 159,00 грн. (Абонплата станом на 01.04.2022), на 3 місяці – 254 290 грн. та запланованих річних витратах у сумі 1 181 972 грн. (Абонплата станом на 01.04.2023) на 9

місяців – 886 479 грн. В середньому планові витрати на 2023 рік склали 1 140 769 грн. 254 290 грн. + 886 479 грн.);

- 2024 року – фактичні витрати склали 0 грн. (при запланованих річних витратах у сумі 1 181 972 грн.);

- січня – квітня 2025 року – фактичні витрати склали 309 909 грн. при запланованих річних витратах – 781 975 грн.)

Тобто, КП «Теплокомуненерго» до Калькуляції Абонплати, встановленої (розрахованої) станом на **01.04.2022**, що застосовувалась у період з квітня 2022 року по березень 2023 року, станом на **01.04.2023**, що застосовувалась з квітня 2023 року по грудень 2024 року, включило планові витрати на технічне обслуговування вузлів комерційного обліку в обсягах що значно перевищують їх фактичні витрати, а відтак фактичних витрат у період дії розміру Абонплати Підприємством не понесено упродовж:

- квітня – грудня 2022 року на суму 398 418,34 грн.;

- 2023 року на суму 818 966,81 грн (173 839,45 грн. + 645 127,36 грн.);

- 2024 року на суму 1 181 972 грн.

До того ж, КП «Теплокомуненерго» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат** як зазначено у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 16.04.2024 № 4980/25/14-24 та від 25.10.2024 № 19904/25/10-24.

(127) Отже, з огляду на викладене, планові витрати за статтею «Технічне обслуговування вимірювальної техніки» в Калькуляціях Абонплати завищено:

- **станом на 01.04.2022** (Наказ від 30.03.2022 № 77/1) **на суму 398 418,4 грн.** (2,30 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з квітня по грудень 2022 року **і на 173 839,45 грн.** (3,01 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з січня по березень 2023 року;

- **станом на 01.04.2023** (Наказ від 07.03.2023 № 56) **на суму 645 127,36 грн.** (3,57 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з квітня по грудень 2023 року **та на суму 1 181 972,00 грн.** (4,91 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) упродовж 2024 року;

через включення обсягів витрат, які фактично не використані в запланованих обсягах, не перераховані споживачам і не скориговані під час визначення Абонплати на наступні відповідні періоди.

4.2.3 Механізм визначення розміру Абонплати

(128) КП «Теплокомуненерго» розмір Абонплати визначається для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, окремо для тих які мешкають у будинках не оснащених вузлами комерційного обліку та окремо для тих які мешкають у будинках оснащених вузлами комерційного обліку.

Розрахунок плати за абонентське обслуговування КП «Теплокомуненерго» на відповідний період наведено у Таблиці 1 (пункт 106 рішення).

(129) Для споживачів які мешкають у будинках **не оснащених вузлами** комерційного обліку Розмір Абонплати визначався Підприємством як частка (відношення) загальної суми річних планових витрат, пов'язаних із обслуговуванням абонентів і яка є спільною для обох категорій споживачів, до загальної кількості споживачів і 12 місяців планового періоду, а саме:

станом на 01.04.2022 (Наказ від 30.03.2022 № 77/1):

$3\,220\,543 \text{ грн.} / 22\,452 \text{ абонентів} / 12 \text{ міс} \times 1,2 = 14,34 \text{ грн./міс. з ПДВ};$

станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56) **та 01.01.2025** (Наказ від 15.12.2024 № 281/1) :

$3\,777\,575 \text{ грн.} / 22\,082 \text{ абонентів} / 12 \text{ міс.} \times 1,2 = 17,09 \text{ грн./міс. з ПДВ.}$

- (130) Для споживачів які мешкають у будинках, **оснащених вузлами** комерційного обліку, Розмір Абонплати визначався Підприємством:

станом на 01.04.2022 - 30,28 грн. з ПДВ,

як частка загальної суми планових річних витрат, пов'язаних із обслуговуванням вузлів комерційного обліку до кількості споживачів будинки яких оснащені вузлами обліку (15,94 грн.) і 12 місяців планового періоду, а саме:

$$14,34 \text{ грн./міс. з ПДВ} + 15,94 \text{ грн./міс. з ПДВ} = 30,28 \text{ грн./міс., з ПДВ}$$

де **15,94 грн./міс. з ПДВ = 6 286 890 грн.** (загальна сума річних планових витрат, розрахована Підприємством на обслуговування обох категорій споживачів) – **3 220 543 грн.** (загальна сума річних планових витрат, розрахована Підприємством на обслуговування споживачів будинки яких не оснащені приладами обліку) / **19 220 од.** (кількість споживачів будинки яких оснащені приладами обліку) / **12 міс. x 1,2.**

станом на 01.04.2023 – 37,51 грн. з ПДВ,

як частка (відношення) загальної суми річних планових витрат, розрахованих Підприємством на обслуговування обох категорій споживачів (будинки яких оснащені приладами обліку і будинки яких не оснащені приладами обліку) до кількості споживачів будинки яких оснащені приладами обліку і 12 місяців планового періоду, зокрема:

$$7\,526\,036 \text{ грн} / 20\,064 \text{ од.} / 12 \text{ міс.} \times 1,2 = 37,51 \text{ грн. з ПДВ}$$

При цьому, Підприємством включено прямі витрати, пов'язані із обслуговуванням споживачів і які є спільними для обох категорій (22 082 абоненти) у повному обсязі (3 493 230 грн.), тоді як підлягає включенню в частині, яка відноситься до категорії споживачів будинки яких оснащені приладами обліку (20 064 абоненти) і становить 3 432 355 грн., зокрема:

$$3\,493\,230 \text{ грн} / 22\,082 \text{ абонентів} \times 20\,064 \text{ абонентів} = 3\,173\,955 \text{ грн.},$$

чим завищено плановий обсяг прямих витрат для споживачів, будинки яких оснащені приладами обліку на суму 319 235 грн.

$$3\,493\,355 \text{ грн.} - 3\,173\,955 \text{ грн.} = 319\,235 \text{ грн.},$$

що у розрахунку на одного абонента в місяць становить 1,33 грн. (319 235 грн. / 20 064 / 12).

станом на 01.01.2025 – 34,27 грн. з ПДВ,

аналогічно як і станом на 01.04.2023 Підприємством включено прямі витрати, пов'язані із обслуговуванням споживачів і які є спільними для обох категорій (22 082 абоненти) у повному обсязі (3 493 230 грн.), тоді як підлягало включенню в частині, яка відноситься до категорії споживачів будинки яких оснащені приладами обліку (20 064 абоненти) і становить 3 173 955 грн., зокрема:

$$3\,493\,230 \text{ грн} / 22\,082 \text{ абонентів} \times 20\,064 \text{ абонентів} = 3\,173\,955 \text{ грн.},$$

чим завищено плановий обсяг прямих витрат для споживачів, будинки яких оснащені приладами обліку на суму 319 235 грн.

$$3\,493\,355 \text{ грн.} - 3\,173\,955 \text{ грн.} = 319\,235 \text{ грн.},$$

що у розрахунку на одного абонента в місяць становить 1,33 грн. (319 235 грн. / 20 064 / 12).

- (131) Отже, Підприємством необґрунтовано завищено обсяг прямих витрат, врахованих при визначенні розміру Абонплати для категорії споживачів будинки яких оснащені вузлами обліку:

- **станом на 01.04.2023** (Наказ від 07.03.2023 № 56) **на суму 319 235 грн.** (1,33 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць);

- **станом на 01.01.2025** (Наказ від 05.12.2024 № 281/1) **на суму 319 235 грн.** (1,33 грн. у

розрахунку на одного абонента в місяць)
через невірне визначення (арифметична помилка) їх обсягу.

Загальні висновки по розділу 4.2

(132) Таким чином, КП «Теплокомуненерго» включено до Калькуляції Абонплати для споживачів послуги з постачання теплової енергії будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії економічно необґрунтовані витрати :

за статтею «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд»

- станом на 01.04.2022 (Наказ від 30.03.2022 № 77/1) **на суму 1 744 153 грн.** (7,56 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць);

- станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56) **на суму 2 156 564 грн.** (8,96 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з квітня по грудень 2023 року **і на суму 2 059 422 грн.** (8,55 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) упродовж 2024 року;

- станом на 01.01.2025 (Наказ від 05.12.2024 № 281/1) **на суму 1 410 201 грн.** (5,86 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період із січня по квітень 2025 року,

через відсутність належного документального підтвердження розрахованого розміру статті «Витрати на заміну приладів обліку теплової енергії та обмінний фонд» (відсутня необхідність здійснення певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із заміною вузлів комерційного обліку, придбання вузлів комерційного обліку, що підлягають заміні, а також для обмінного фонду)

за статтею «Технічне обслуговування вимірювальної техніки»

-- **станом на 01.04.2022** (Наказ від 30.03.2022 № 77/1) **на суму 398 418,4 грн.** (2,30 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з квітня по грудень 2022 року **і на 173 839,45 грн.** (3,01 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) у період з січня по березень 2023 року;

- **станом на 01.04.2023** (Наказ від 07.03.2023 № 56) **на суму 645 127,36 грн.** (3,57 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць у період з квітня по грудень 2023 року) **та на суму 1 181 972,00 грн.** (4,91 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць) упродовж 2024 року;

через включення обсягів витрат, які фактично не використані в запланованих обсягах, не перераховані споживачам і не скориговані під час визначення Абонплати на наступні відповідні періоди;

прямі витрати

станом на 01.04.2023 (Наказ від 07.03.2023 № 56) **на суму 319 235 грн.** (1,33 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць);

- **станом на 01.01.2025** (Наказ від 05.12.2024 № 281/1) **на суму 319 235 грн.** (1,33 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць)

через невірне визначення (арифметична помилка) обсягу прямих витрат.

(133) Розрахунок завищення розміру Абонплати станом на 01.04.2022, 01.04.2023, 01.01.2025 наведено в Таблиці 5.

Таблиця 5 (грн.)

№ з/п	Найменування статей калькуляції	Абонплата для споживачів будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії		
		згідно з плановою калькуляцією	за документами підприємства	відхилення
		Наказ від 30.03.2022 № 77/1 (з 01.04.2022)		

<i>Протягом квітня – грудня 2022 року</i>				
1	Матеріальні витрати	27 171	27 171	-
2	Витрати на оплату праці	1 998 932	1 998 932	-
3	Відрахування на соціальні заходи	439 765	439 765	-
4	Амортизація	5 032	5 032	-
5	Послуги, в т.ч.	1 124 655	593 430,55	-531 224,45
	т/о вимірювальної техніки	1 017 159	485 934,55	-531 224,45
6.	Інші прямі витрати, в т.ч.:	2 177 132	432 979	-1 744 153
	витрати на заміну ПО теплової енергії та обмінний фонд	1 744 153	0	-1 744 153
7	Разом прямі витрати	5 772 687	3 497 309,55	-2 275 377,45
8	Загальновиробничі витрати	61 633	61 633	-
9	Адміністративні витрати	452 570	452 570	-
10	Всього витрат, в т.ч	6 286 890	4 011 512,55	-2 275 377,45
	додаткові витрати для споживачів, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку	3 066 347	790 969,55	-2 275 377,45
	витрати при відсутності вузлів комерційного обліку	3 220 543	3 220 543	-
11	ПДВ при оснащенні вузлів комерційного обліку	613 269,40	158 193,94	-455 075,49
12	ПДВ при відсутності вузлів комерційного обліку	644 108,60	644 108,60	-
13	Кількість абонентів всього, в т.ч:	22 452	22 452	-
	кількість абонентів будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії	19 220	19 220	-
14	Розмір платина місяць з одного абонента при відсутності ПО (3220543+644108,68)/22452/12 = 14,34)	14,34	14,34	-
15	Розмір платина місяць з одного абонента при наявності ПО (790969,55+158193,94)/19220/12 = 4,12)	15,94	4,11	-11,83
16	Розмір плати на місяць, з одного абонента з ПДВ	30,28	18,45	-11,83
<i>Протягом січня - березня 2023 року</i>				
17	Матеріальні витрати	27 171	27 171	-
18	Витрати на оплату праці	1 998 932	1 998 932	-
19	Відрахування на соціальні заходи	439 765	439 765	-
20	Амортизація	5 032	5 032	-
21	Послуги, в т.ч.	1 124 655	429 298,19	-695 356,81
	т/о вимірювальної техніки	1 017 159	321802,19	-695 356,81
22	Інші прямі витрати, в т.ч.:	2 177 132	432 979	-1 744 153
	витрати на заміну ПО теплової енергії та обмінний фонд	1 744 153	0	-1 744 153
23	Разом прямі витрати	5 772 687	3 333 177,19	-2 439 509,81
24	Загальновиробничі витрати	61 633	61 633	-
25	Адміністративні витрати	452 570	452 570	-
26	Всього витрат, в т.ч	6 286 890	3 847 380,19	-2 439 509,81
	додаткові витрати для споживачів, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку	3 066 347	626 837,19	-2 439 509,81
	витрати при відсутності вузлів комерційного обліку	3 220 543	3 220 543	-
27	ПДВ при оснащенні вузлів комерційного обліку	613 269,40	125 367,44	-487 901,96
28	ПДВ при відсутності вузлів комерційного обліку	644 108,60	644 108,60	-
29	Кількість абонентів всього, в т.ч:	22 452	22 452	-
	кількість абонентів будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії	19 220	19 220	-
30	Розмір платина місяць з одного абонента при відсутності ПО (3220543+644108,68)/22452/12 =14,34)	14,34	14,34	-
31	Розмір платина місяць з одного абонента при	15,94	3,26	-12,68

	наявності ПО (626837,19+125367,44)/19220/12=3,26)			
32	Розмір плати на місяць, з одного абонента з ПДВ	30,28	17,60	-12,68
Наказ від 07.03.2023 № 56 (з 01.04.2023)				
<i>Протягом квітня – грудня 2023 року</i>				
33	Матеріальні витрати	26 992	26 992	-
34	Витрати на оплату праці	2 200 115	2 200 115	-
35	Відрахування на соціальні заходи	484 025	484 025	-
36	Амортизація	3 638	3 638	-
37	Послуги, в т.ч.	1 345 318	485 148,19	-860 169,81
	т/о вимірювальної техніки	1 282 961	422 791,19	-860 169,81
38	Інші прямі витрати, в т.ч.:	2 899 450	742 886	-2 156 564-
	витрати на заміну ПО теплової енергії та обмінний фонд	2 156 564	0	-2 156 564
39	Разом прямі витрати, з них	6 959 538	3 623 569,19	-3 335 968,81
	прямі витрати без відсутності ПО теплової енергії	3 493 230	3 173 995	-319 235
40	Загальновиробничі витрати	65 556	65 556	-
41	Адміністративні витрати	500 941	500 941	-
42	Всього витрат	7 526 035	4 190 066,19	-3 335 968,81
43	ПДВ при оснащенні вузлів комерційного обліку	1 505 207	838 013,24	667 193,76
44	кількість абонентів будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії	20 064	20 064	
45	Розмір плати на місяць, з одного абонента з ПДВ	37,51	20,88	-16,63
<i>Протягом 2024 року</i>				
46	Матеріальні витрати	26 992	26 992	-
47	Витрати на оплату праці	2 200 115	2 200 115	-
48	Відрахування на соціальні заходи	484 025	484 025	-
49	Амортизація	3 638	3 638	-
50	Послуги, в т.ч.	1 345 318	163 346	-1 181 972
	т/о вимірювальної техніки	1 282 961	100 989	-1 181 972
51	Інші прямі витрати, в т.ч.:	2 899 450	840 028	-2 059 422-
	витрати на заміну ПО теплової енергії та обмінний фонд	2 156 564	97 142	-2 059 422
52	Разом прямі витрати, з них	6 959 538	3 398 909	-3 560 629
	прямі витрати без відсутності ПО теплової енергії	3 493 230	3 173 995	-319 235
53	Загальновиробничі витрати	65 556	65 556	-
54	Адміністративні витрати	500 941	500 941	-
55	Всього витрат, в т.ч.	7 526 035	3 965 406	-3 560 629
56	ПДВ при оснащенні вузлів комерційного обліку	1 505 207	793 081,2	712 125,8
57	Кількість абонентів будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії	20 064	20 064	
58	Розмір плати на місяць, з одного абонента з ПДВ	37,51	19,76	-17,75
Наказ від 05.12.2024 № 281/1 (з 01.01.2025)				
<i>Протягом січня – квітня 2025 року</i>				
59	Матеріальні витрати	26 992	26 992	-
60	Витрати на оплату праці	2 200 115	2 200 115	-
61	Відрахування на соціальні заходи	484 025	484 025	-
62	Амортизація	3 638	3 638	-
63	Послуги, в т.ч.	1 442 504	1 442 504	-
	т/о вимірювальної техніки	781 975	781 975	-
64	Інші прямі витрати, в т.ч.:	2 153 087	742 886	-1 410 201
	витрати на заміну ПО теплової енергії та обмінний фонд	1 410 201	0	-1 410 201
65	Разом прямі витрати, з них	6 310 361	4 580 925	-1 729 436
	прямі витрати без відсутності ПО теплової енергії	3 493 230	3 173 995	-319 235
66	Загальновиробничі витрати	65 556	65 556	-
67	Адміністративні витрати	500 941	500 941	-

68	Всього витрат, в т.ч.	6 876 858	5 147 422	-1 729 436
69	ПДВ при оснащенні вузлів комерційного обліку	1 375 371,6	1 029 484,4	-345 887,2-
70	Кількість абонентів будинки яких оснащені приладами обліку теплової енергії	20 064	20 064	-
71	Розмір плати на місяць, з одного абонента з ПДВ	34,27	25,65	8,62

(134) А отже, КП «Теплокомуненерго» наказами

- від 30.03.2022 № 77/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

- від 07.03.2023 № 56 «Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

- від 05.12.2024 № 281/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»

встановлені економічно необґрунтовані розміри плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку у розрахунку на одного абонента в місяць

- з 01.04.2022 на суму **11,83 грн. з ПДВ** (квітень – грудень 2022 року) і на суму **12,68 грн з ПДВ** (січень – березень 2023 року), який застосовувався Підприємством у період з квітня 2022 року по березень 2023 року для 19 920 абонентів;

- з 01.04.2023 на суму **16,63 грн. з ПДВ** (квітень – грудень 2023 року) і на суму **17,75 грн. з ПДВ** (упродовж 2024 року), який застосовувався Підприємством у період з квітня 2023 року по грудень 2024 року для 20 064 абонентів;

- з 01.01.2025 на суму **8,62 грн з ПДВ** і який застосовувався Підприємством у період з січня по квітень 2025 року для 20 064 абонентів.

внаслідок включення до Калькуляцій: економічно необґрунтованих витрат, обсягів витрат, які фактично не використані в запланованих обсягах, не перераховані споживачам і не скориговані під час визначення Абонплати на наступні відповідні періоди, а також невірного визначення обсягу прямих витрат.

(135) Затвердження КП «Теплокомуненерго» економічно необґрунтованого розміру Абонплати призводить до додаткових витрат для споживачів, які користуються послугою Підприємства з постачання теплової енергії, та як наслідок, ущемлення їх інтересів при отриманні вказаної послуги.

4.3 Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

(136) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнаються, зокрема дії суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(137) Матеріалами Справи підтверджено, що КП «Теплокомуненерго» у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Теплокомуненерго», як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

(138) Встановлення КП «Теплокомуненерго» Наказами від 30.03.2022 № 77/1, від 07.03.2023

№ 56, від 05.12.2024 № 281/1 необґрунтовано завищеного розміру плати за абонентське обслуговування для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку:

з 01.04.2022 на суму 11,83 грн. з ПДВ; і на суму 12,68 грн з ПДВ,

з 01.04.2023 на суму 16,63 грн. з ПДВ і на суму 17,75 грн з ПДВ,

з 01.01.2025 на суму 8,62 грн. з ПДВ

у розрахунку на одного абонента в місяць та застосуванні його відповідно у період:

з квітня по грудень 2022 року і з січня по березень 2023 року для 19 220 абонентів; з квітня по грудень 2023 року і упродовж 2024 року, а також з січня по квітень 2025 року для 20 064 абонентів призвело до ущемлення інтересів споживачів.

4.4 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умови існування значної конкуренції на ринку.

(139) КП «Теплокомуненерго» (у межах розташування його діючих мереж) є єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії для споживачів міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою тепlopостачання КП «Теплокомуненерго», та які отримують цю послугу відповідно до укладених із Підприємством договорів.

(140) Така поведінка була б неможлива за умови існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Теплокомуненерго».

(141) Адже, за умов конкуренції, встановлення завищеного розміру Абонплати було б неможливим, оскільки споживачі мали б змогу обрати інше підприємство - виконавця відповідних послуг, який при розрахунку Абонплати дотримувався б вимог законодавства України.

4.5 Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(142) Таким чином, дії КП «Теплокомуненерго», яке у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства, які полягають у встановленні наказами:

- від 30.03.2022 № 77/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

- від 07.03.2023 № 56 «Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

- від 05.12.2024 № 281/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії» та застосуванні необґрунтовано завищеного розміру плати за абонентське обслуговування для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку у розрахунку на одного абонента в місяць у період:

- з квітня по грудень 2022 року на суму 11,83 грн. у розрахунку на одного абонента в місяць з ПДВ і з січня по березень 2023 рік на суму 12,47 грн. з ПДВ;

- з квітня по грудень 2023 року на суму 16,63 грн з ПДВ та упродовж 2024 року на суму 17,75 грн. з ПДВ для 20 064 абонентів;

- з січня по квітень 2025 року на суму 8,62 грн. з ПДВ для 20 064 абонентів

кваліфіковані, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(143) Під час засідання адміністративної колегії Відділення КП «Теплокомуненерго» надано заяву від 28.08.2025 в якій просить врахувати наступні обставини:

- КП «Теплокомуненерго» визнає виявлені порушення, готове до співпраці для подальшого усунення та не допущення виявлених порушень в майбутньому;
- скрутне фінансове становище Підприємства пов'язане з блокуванням рахунків у зв'язку з відкриттям виконавчого провадження відділом примусового виконання рішень Управління забезпечення примусового виконання рішень у Кіровоградській області Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса);
- заборгованості Підприємства по заробітній платі перед працівниками;
- через скрутне фінансове становище Підприємство не в змозі вести повноцінну господарську діяльність, готувати теплове господарство до опалювального періоду 2025 – 2026 років та розраховуватися з контрагентами по взятих на себе договірних відносинах

(144) Інших доказів, клопотань, пояснень та заперечень, окрім наведених у заяві від 28.08.2025, у відповідь на подання від 05.08.2025 № 54-03/228-П з попередніми висновками у справі № 54/79-25, від Відповідача до Відділення не надходило.

Ураховуючи наведене, Відповідачем не спростовано висновки Відділення щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції в досліджених діях Підприємства, які полягали в **необґрунтованому завищенні розміру плати за абонентське обслуговування для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку у розрахунку на одного абонента в місяць у період з квітня 2022 року по квітень 2025 року**

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(145) Так, зібраними у справі доказами доведено, що **Відповідач, займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають у господарському віданні КП «Теплокомуненерго», не мало жодного конкурента на ринку своїми діями, що полягали у встановленні наказами:**

від 30.03.2022 № 77/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

від 07.03.2023 № 56 «Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

від 05.12.2024 № 281/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»

та застосуванні необґрунтовано завищеного розміру плати за абонентське обслуговування для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку у розрахунку на одного абонента в місяць у період відповідно:

з квітня по грудень 2022 року на суму 11,83 грн. з ПДВ і з січня по березень 2023

рок на суму 12,47 грн. з ПДВ для 19 220 абонентів;

з квітня по грудень 2023 року на суму 16,63 грн з ПДВ та упродовж 2024 року на суму 17,75 грн. з ПДВ для 20 064 абонентів;

з січня по квітень 2025 року на суму 8,62 грн. з ПДВ для 20 064 абонентів

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(146) Статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

(147) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(148) Частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначено, що порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

(149) Розділом III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – Порядок) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:

- визначення базового розміру штрафу;
- коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
- визначення граничного розміру штрафу.

(150) Відповідно до підпункту 1 пункту 4 розділу IV Порядку за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

(151) Підпунктом 2 пункту 6 розділу IV Порядку, передбачено, що з метою забезпечення стримуючого ефекту базовий розмір штрафу, визначений відповідно до підпунктів 1 або 2 пункту 4 цього розділу, збільшується - за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною першою або пунктами 5-/8 частини другої статті 6, пунктом 2 статті 50 і частинами першою та другою статті 13 Закону, - на суму, що дорівнює добутку базового розміру штрафу й коефіцієнта $K_{се}$, який становить

$K_{се} = OS_{нбу} / 100$, де

$OS_{нбу}$ – облікова ставка Національного банку України на день прийняття рішення у справі про порушення.

Якщо облікова ставка Національного банку України на день, що передує дню прийняття рішення у справі про порушення, є більшою, ніж 25 відсотків, базовий розмір штрафу в усіх випадках збільшується на суму, розраховану відповідно до абзаців першого – третього цього підпункту.

- (152) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.

У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

- (153) Відповідно до пункту 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
- 2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

- (154) Згідно із Звітом про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «Теплокомуненерго» у 2024 році складає 159 711 тис. грн., з яких доходи пов'язані з порушенням 9 337 431 грн.

- (155) Під час слухання Справи на засіданні адміністративної колегії Відділення, КП «Теплокомуненерго» звернулося з клопотанням (заява від 28.08.2025) про врахування обставин при визначенні розміру штрафу, а саме:

- врахувати, що порушення було припинене до дня направлення подання про попередні висновки;
- підприємство визнає порушення та готове до подальшої співпраці;
- врахувати тяжкий фінансовий стан підприємства (збитки по підприємству станом на 30.06.2025 становлять 20 792 тис. грн.; на банківські рахунки Управлінням забезпечення примусового виконання рішень у Кіровоградській області Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса) накладено арешт за позовом ТОВ «Газорозподільні мережі України» Кропивницької філії ТОВ «Газорозподільні мережі України» щодо заборгованості за газ. У зв'язку з цим, на підприємстві створилася заборгованість по заробітній платі - 5 887 тис. грн., заборгованість по розрахунках з бюджетом - 61 577 тис. грн.).

До листа додані копія Звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) форми № 2 за 2024 рік та перше півріччя 2025 року та копія Балансу (Звіт про фінансовий стан) форми № 1 станом 31.12.2025 та на 30.06.2025 та інші підтверджуючі вказане документи.

- (156) Окрім того, відповідно до пункту 7 розділу V Порядку, розмір штрафу може зменшуватись порівняно з розміром штрафу, розрахованим відповідно до положень розділу IV та пункту 1 цього розділу за наявності, зокрема:

форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили), у тому числі у зв'язку із введенням воєнного, надзвичайного стану, підтверджених у встановленому законом порядку.

Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022, затвердженим Законом України № 2102-IX від 24.02.2022, в Україні 24.02.2022 введено воєнний стан, строк дії якого, зокрема продовжено з 07.08.2025 строком на 90 діб Указом Президента «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 14.07.2025 № 478/2025, затвердженим Законом України № 4524-IX від 15.07.2025.

(157) При визначенні штрафу за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» **враховано вищевикладені обставини.**

З огляду на наведене, керуючись статтею 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у період з квітня 2022 року по серпень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Олександрії, селища Олександрійське, сіл Звенигородка і Марто-Іванівка, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають у його господарському віданні, та не мало жодного конкурента на ринку.

2. Визнати дії комунального підприємства «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]), які **полягають у встановленні наказами:**

від 30.03.2022 № 77/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

від 07.03.2023 № 56 «Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»;

від 05.12.2024 № 281/1 «Про коригування розміру плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії»

та застосуванні необґрунтовано завищеного розміру плати за абонентське обслуговування для споживачів комунальної послуги з постачання теплової енергії, будинки яких оснащені вузлами комерційного обліку у розрахунку на одного абонента в місяць у період відповідно:

з квітня по грудень 2022 року на суму 11,83 грн. з ПДВ і з січня по березень 2023

рок на суму 12,47 грн. з ПДВ для 19 220 абонентів;

з квітня по грудень 2023 року на суму 16,63 грн з ПДВ та упродовж 2024 року на суму 17,75 грн. з ПДВ для 20 064 абонентів;

з січня по квітень 2025 року на суму 8,62 грн. з ПДВ для 20 064 абонентів

порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

3. За порушення вказане в пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 10 000 (десять тисяч) гривень.

4. Зобов'язати комунальне підприємство «Теплокомуненерго» Олександрійської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення, шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії:

підпис

Лариса ГРЕЧАНА