



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21 серпня 2025р.

Львів

№ 63/170-р/к

Справа № 63/5-03-102-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 63/5-03-102-2025 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), у період з 09.11.2023 по 10.06.2025, які полягали у встановленні в інформаційних картках «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», які затверджені рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області від 09.11.2023 № 210 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг відділу архітектури, містобудування та архітектурно-будівельного контролю», вимог щодо подання замовником додаткових документів не передбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг і виконання робіт в тимчасових спорудах на території Миколаївської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/5-03-102-2025 про порушення виконавчим комітетом Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05 серпня 2025 року № 63-03/466-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-102-2025,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення листами від 29.11.2024 № 63-02/4716є, від 17.03.2025 № 63-02/2182є надіслало Миколаївській міській раді вимоги про надання інформації, відповіді на які отримано листами від 13.12.2024 № 35/08-13/4129 (вх. № 63-01/3177 від 23.12.2024), та № б/н (вх. № 63-01/1416 від 14.04.2025).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі- Відділення) від 06.05.2025 № 63/109-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-03-102-2025 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Миколаївської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування та можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.
- (3) Листом Відділення від 07.05.2025 № 63-02/3625є надіслано копію Розпорядження про початок розгляду справи виконавчому комітету Миколаївській міській раді.
- (4) Інформація щодо розпорядження від 06.05.2025 № 63/109-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-03-102-2025 розміщено на сайті Відділення 09.05.2025.
- (5) Листом від 26.06.2025 № 17/03-47/1548 (вх. № 63-01/2680 № 27.06.2025) Миколаївська міська рада надала відповідь на лист Відділення від 07.07.2025 № 63-02/3625є.
- (6) Листом Відділення від 06.08.2025 № 63-02/6520є надіслано виконавчому комітету Миколаївської міської ради посвідчену копію подання про попередні висновки від 05.08.2025 № 63-03/466-П у справі № 63/5-03-102-2025.
- (7) Інформацію щодо подання від 05.08.2025 № 63-03/466-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-102-2025 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами) розміщено 12.08.2025 на офіційному веб-сайті Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Виконавчий комітет Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області, відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб- підприємств та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, основним видом діяльності є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*
- (9) Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (10) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 718-р місто Миколаїв є адміністративним центром Миколаївської територіальної громади, до складу якої входять: Миколаївська, Більченська, Великогороджанська, Гонятичівська, Дроговизька, Колодрубівська, Криницька, Новосілко-Опарська, Раделицька, Рудниківська, Гірська територіальні громади.
- (11) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (13) У відповідності до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (14) В територіальних межах Миколаївської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються міською радою та її виконавчим комітетом.
- (15) Отже, у розумінні абзацу одинадцятого статті 1 та статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області є органом місцевого самоврядування.
- (16) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», виконавчий комітет Миколаївської міської ради, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (17) У частині першій статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в їх комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (18) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон).
- (19) Статтею 1 Закону передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (20) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (21) Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (22) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону).
- (23) Згідно із частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах надання їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян,

підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (24) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (25) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (26) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковими для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (27) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі – ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (28) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (29) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (30) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі - Мінрегіонбуд) від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068, затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (надалі – Порядок).
- (31) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).

- (32) Порядок отримання паспорту прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 розділу II Порядку.
- (33) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. Відповідно до пункту 2.3 розділу II порядку до заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (34) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. (пункт 2.5 розділу II Порядку).
- (35) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:

- схема розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (36) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).
- (37) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (пункт 2.18 розділу II Порядку).
- (38) Згідно з пунктом 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та цим Порядком

(39) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

(40) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

(41) Враховуючи викладене, органи місцевого самоврядування повинні дотримуватись норм та вимог, встановлених законодавством, зокрема Порядком.

4. ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

(42) За результатами аналізу отриманої інформації встановлено, що розміщення тимчасових споруд на території Миколаївської територіальної громади здійснюється відповідно до рішення Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області від 18.12.2024 № 2978 «Про затвердження положення про порядок розміщення стаціонарних тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території Миколаївської міської територіальної громади (далі - Положення).

(43) Відповідно до Положення, для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до відділу архітектури, містобудування та архітектурно-будівельно контролю Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області із заявою щодо оформлення паспорта прив'язки, яка подається через Центр надання адміністративних послуг (далі - ЦНАП). До заяви додаються матеріали, визначені пунктом 2.6. Порядку.

(44) Відділенням встановлено, що рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради (далі - Виконком) від 09.11.2023 № 210 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг відділу архітектури, містобудування та архітектурно-будівельного контролю», затверджено інформаційні картки адміністративних послуг, зокрема, інформаційну картку «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та інформаційну картку «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності».

(45) Згідно з інформаційними картками «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії

паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» здійснюється відділом архітектури, містобудування та архітектурно-будівельного контролю Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області через ЦНАП.

- (46) Згідно з пунктом 3 інформаційної картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративних послуг:
- заява, щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додається;
 - схема розміщення ТС, що має містити: місце розташування ТС; червоні лінії; лінії регулювання забудови; місце підключення до інженерних мереж;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
 - *копія документа, що посвідчує право користування земельною ділянкою;*
 - *рішення органу місцевого самоврядування про надання дозволу на встановлення тимчасової споруди.*

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (47) Відділ архітектури, містобудування та архітектурно-будівельного контролю Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області розглядає заяву та додані до неї документи та протягом 10 робочих днів видає паспорт прив'язки ТС або аргументовану відмову.
- (48) Пунктом 2.6 розділу II Порядку не передбачено, що для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику необхідно надати документи: *копію документа, що посвідчує право користування земельною ділянкою та рішення органу місцевого самоврядування про надання дозволу на встановлення тимчасової споруди.*
- (49) Отже, вимога щодо подання замовником додаткових документів для оформлення паспорту ТС, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, може призвести до зайвих фінансових затрат та додаткових затрат часу суб'єктів господарювання на підготовку цих документів, а також до необґрунтованої відмови у оформленні паспорта прив'язки ТС, у разі їх неподання.
- (50) Таким чином, встановлені в інформаційній картці «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» вимоги щодо подання замовником додаткових документів, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорту прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (51) Встановлено, що відповідно до пункту 3 інформаційної картки «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» для отримання адміністративної послуги для замовників встановлено вичерпний перелік документів до якого входять:
- заява (форма додається);

- паспорт прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;
- *фотофіксація існуючого стану*;
- *технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж*;

У разі подання заяви представником додатково подаються:

- *паспорт громадянина України представника*;
- *документ, що підтверджує повноваження особи як представника (нотаріальну посвідчену довіреність).*

- (52) Відтак, неподання замовником до заяви на продовження строку дії паспорта прив'язки: *фотофіксації існуючого стану та технічних умов щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж; а у разі подання заяви представником: паспорта громадянина України представника та документу, що підтверджує повноваження особи як представника (нотаріальну посвідчену довіреність)* може призвести до відмови у продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС.
- (53) Відповідно до пунктом 2.18 розділу II Порядку продовження дії Паспорта прив'язки ТС здійснюється лише за заявою замовника.
- (54) Отже, встановлення неправомірних вимог щодо подання додаткових документів для оформлення паспорта прив'язки ТС та продовження строку дії паспорта прив'язки ТС можуть мати негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки можуть призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу та додаткових матеріальних затрат, які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (55) Такі дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на відповідному ринку, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання встановити та користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки виконавчим комітетом Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області встановлено такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС та продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (56) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Миколаївської територіальної громади може обмежуватись.

4. ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (57) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та

обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.

- (58) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (59) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (60) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (61) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (62) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (63) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (64) Дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області, у період з 09.11.2023 по 10.06.2025, які полягали у встановленні в інформаційних картках «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», які затверджені рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області від 09.11.2023 № 210 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг відділу архітектури, містобудування та архітектурно-будівельного контролю» вимог щодо подання замовником додаткових документів, не передбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлювали

додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Миколаївської територіальної громади.

- (65) В ході розгляду справи № 63/5-03-102-2025 Миколаївська міська рада листом від 26.06.2025 № 17/03-47/1548 (вх. № 63-01/2680 № 27.06.2025) повідомила наступне.
- (66) *«Виконавчим комітетом Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області прийнято Рішення від 10.06.2025 року № 132 «Про внесення змін в додаток до Рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області від 09.11.2023р. № 210».*
- (67) Відповідно до рішення Виконкому «Про внесення змін в додаток до Рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області» № 210 від 09.11.2023р. затверджено нову редакцію інформаційних карток, зокрема: інформаційні картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», які відповідають вимогам Порядку розміщення ТС.
- (68) Таким чином, виконавчим комітетом Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області вжито заходів для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах на території Миколаївської міської ради.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (69) Виконавчий комітет Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області на подання від 05.08.2025 № 63-03/466-П з попередніми висновками у справі № 63/5-03-102-2025 не надав свої заперечення та міркування.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р; зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація, доступ до якої обмежено*», місцезнаходження: «*Інформація, доступ до якої обмежено*»), у період з 09.11.2023 по 10.06.2025, які полягали у встановленні в інформаційних картках «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», які затверджені рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради Стрийського району Львівської області від 09.11.2023 № 210 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг відділу архітектури, містобудування та архітектурно-будівельного контролю», вимог щодо подання замовником додаткових документів не передбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг і виконання робіт в тимчасових спорудах на території Миколаївської територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

В.о. Голови Колегії
В.о. Голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ