



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.08.2025

м. Дніпро

№ 54/102 -р/к

Справа № 54/69-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Рішеннями виконавчого комітету Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 40209395):

1) від 11.01.2022 №6-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2022 рік» (період дії з 11.01.2022 по 25.01.2023);

2) від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами) (яке є чинне з 26.01.2023 та на дату прийняття рішення про порушення законодавства про захист економічної конкуренції)

комунальному підприємству «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено]) були затверджені тарифи на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, до яких були включені економічно необґрунтовані витрати (*робота автотранспорту*).

За результатами розгляду справи №54/69-25 адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала такі дії виконавчого комітету Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції).

Порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення **припинено 25.01.2023**, оскільки вступило в дію рішення виконавчого комітету Апостолівської міської ради від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами).

Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виконавчим комітетом Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи

[інформація, доступ до якої обмежено]), вказане в пункті 2 резолютивної частини цього рішення **не припинено** (є триваючим з 26.01.2023).

Виконавчий комітет Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши матеріали справи №54/69-25, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2025 № 54/70-рп/к за ознаками вчинення виконавчим комітетом Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – **Виконком Апостолівської міської ради, Виконком, Відповідач**) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та Подання з попередніми висновками від 29.07.2025 №54-03/215-П у справі №54/69-25 Першого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – **Відділення**) на виконання доручень В.о. Голови Відділення від 25.04.2024 №03/3-вд та Голови Антимонопольного комітету України від 08.01.2025 №13-01/6 здійснюється контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції з боку органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання у сфері ритуальних послуг у Дніпропетровській області.
- (2) Відділенням, зокрема в територіальних межах Апостолівської міської ради (Апостолівської міської територіальної громади) проведено відповідне дослідження.
- (3) Відділенням надіслано Апостолівській міській раді вимогу про надання інформації від 26.04.2024 №54-02/763е, на яку було отримано відповідь від 03.05.2024 №2020/0/2-24 (вх. Відділення №54-01/1231від 03.05.2024) від виконавчого комітету Апостолівської міської ради, оскільки останнім приймалися вищенаведені рішення щодо затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ».
- (4) Відділенням надіслано комунальному підприємству «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – **КП «СИНЕРГІЯ», Підприємство**) вимогу про надання інформації від 30.01.2025 №54-02/427е, на яку отримано відповідь від 19.02.2025 №14 (вх. Відділення №54-01/649 від 25.02.2025).
- (5) Відділенням надіслано КП «СИНЕРГІЯ» вимогу про надання інформації від 04.06.2025 №54-02/2413е, на яку отримано відповідь від 13.06.2025 №49 (вх. Відділення №54-01/1942 від 13.06.2025).
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2025 №54/70-рп/к розпочато розгляд справи № 54/69-25 (далі – **Справа**), за ознаками вчинення Виконкомом Апостолівської міської ради порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (7) Листом Відділення від 01.07.2025 №54-02/2774е на адресу Виконкому надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи №54/69-25, яке отримано Виконкомом 08.07.2025 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0690920822157).
- (8) Відділенням на адресу Підприємства направлено вимогу про надання інформації від 14.07.2025 № 54-02/2970е на яку отримано відповідь від КП «СИНЕРГІЯ», лист від 17.07.2025 № 57(вх. Відділення №54-01/2352 від 21.07.2025).
- (9) Листом від 30.07.2025 №54-02/3249е, Відповідачу направлено подання з попередніми висновками у справі №54/69-25 від 29.07.2025 №54-03/215-П, яке отримано ним 04.08.2025.
- (10) Листом від 30.07.2025 №54-02/3251е, Відповідачу направлено лист про засідання адміністративної колегії у справі №54/69-25, яке отримано ним 04.08.2025.
- (11) Письмових зауважень або заперечень на Подання з попередніми висновками у справі №54/69-25 від 29.07.2025 №54-03/215-П, Виконкомом не надано.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (12) **Виконком Апостолівської міської ради** (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (13) Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), відом економічної діяльності виконкому Апостолівської міської ради є: [інформація, доступ до якої обмежено]
- (14) Згідно з даними ЄДР, Виконавчий комітет Апостолівської міської ради, є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (15) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).
- (16) Відповідно до статті 1 Закону виконавчі органи рад - органи, які відповідно до [Конституції України](#) та цього закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (17) Частиною другою статті 2 Закону визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (18) Відповідно до частини першої статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає, зокрема, територіальну громаду, сільську, селищну, міську раду; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (19) Згідно із статтею 6 Закону первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (20) Відповідно до частини другої статті 6 Закону територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (21) Частиною першою статті 10 Закону визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (22) Відповідно до частини першої статті 11 Закону, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (23) Частиною першою статті 16 Закону визначено - органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (24) Відповідно до статті 17 Закону відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (25) Як орган місцевого самоврядування, Виконком є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.

3. НОРМАТИВНО - ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (26) Організація надання ритуальних послуг в Україні врегульовано, зокрема:
- Законом України «Про поховання та похоронну справу» (далі - Закон),
 - наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709, яким затверджено:
 - Типове положення про ритуальну службу в Україні (далі - Типове положення);
 - Необхідний мінімальний перелік послуг, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 08.09.2004 № 1111/9710 (далі – **Необхідний мінімальний перелік послуг**);
 - Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711 (далі - Необхідний мінімальний перелік вимог);
 - Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1113/9712 (далі - Порядок);
 - Єдиною методикою визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, затвердженою наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 18.03.2004 за № 338/8937 (далі - **Єдина методика**).
- (27) Відповідно до статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається, згідно із статтею 8 цього Закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.
- (28) Ритуальні послуги надаються за плату згідно з договором-замовленням, крім випадків, передбачених законом (частина друга статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу»).

- (29) Відповідно до частини шостої статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу», вартість послуг та предметів ритуальної належності визначається на принципах: доступності для кожного громадянина і рівності правових гарантій; визначення економічної обґрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні ціни; відповідальності виконавчих органів сільських, селищних та міських рад та органів виконавчої влади за встановлені ними ціни; відкритості, доступності та прозорості структури ціни; оплати тільки тих послуг, що відповідають вимогам нормативно - правових актів.
- (30) До Необхідного мінімального переліку послуг включено наступні послуги:
- оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання;
 - оформлення свідоцтва про поховання;
 - копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили);
 - монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу;
 - кремація тіл померлих;
 - поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю;
 - зберігання урн з прахом померлих у крематорії;
 - організація відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України;
 - запаювання оцинкованої труни;
 - заощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.
- (31) Статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу», передбачено, що надання ритуальних послуг, відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. **Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом, сільської, селищної, міської ради.**
- (32) Єдина методика визначає механізм формування вартості та економічно обґрунтованих тарифів (цін) на ритуальні послуги, предмети ритуальної належності для суб'єктів господарювання різних форм власності. Основною метою Єдиної методики є визначення механізму розрахунку вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів послуг, а також процедури реалізації предметів ритуальної належності. (Глава 1 Єдиної методики).
- (33) Відповідно до пункт 2.1. глави 2 Єдиної методики визначено, що формування вартості послуг надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності здійснюється з урахуванням розрахунків обсягів надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, планових витрат, визначених на підставі державних, галузевих нормативів витрат матеріалів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів).
- (34) Пунктом 2.3. глави 2 Єдиної методики передбачено наступне:
- планування витрат здійснюється нормативним методом. Розмір витрат за кожною статтею визначається на підставі державних та галузевих нормативів, а також відповідно до прийнятих на підприємстві норм використання палива, електроенергії, матеріалів, норм та розцінок з оплати праці, нормативів витрат на управління і обслуговування

виробництва та інших норм витрат;

- при невідповідності державних або галузевих норм витрат матеріальних, трудових та фінансових ресурсів розрахунковим нормам, які відображають особливості діяльності окремого підприємства, використовуються розрахункові норми, які затверджуються наказом директора підприємства;

- статті витрат, за якими неможливе їх об'єктивне нормування, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, кошторисів цих витрат на плановий період або інших розрахунків.

- (35) Відповідно до Вимог Єдиної методики (згідно з додатком до пункту 10 Єдиної методики), складові тарифу (ціни) планового періоду на мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг та предмети ритуальної належності включають витрати: 1). витрати операційної діяльності, 1.1) виробничу собівартість, 1.1.1) прямі матеріальні витрати, 1.1.2) прямі витрати на оплату праці, 1.1.3) інші прямі витрати, 1.2) операційні витрати, 1.2.1) адміністративні витрати, 1.2.2) витрати на збут, 1.2.3) інші операційні витрати 2) фінансові витрати, 3) повну собівартість, 4) чистий плановий прибуток, 5) усього вартість (3+4), 6) обсяг наданих послуг у натуральному вираженні, 7) тариф (ціна одиниці послуги (5:6).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (36) За результатом аналізу та дослідження становища КП «СИНЕРГІЯ» на ринку ритуальних послуг, проведеного відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605, зокрема, встановлено наступне.
- (37) Статут КП «СИНЕРГІЯ» затверджено рішенням Апостолівської міської ради від 15.03.2021 №157-7/VIII (далі – Статут). Відповідно до Статуту, засновником Підприємства є Апостолівська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]). Органом управління Підприємством є виконавчий комітет Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (38) Згідно із Статутом Підприємства, предметом діяльності КП «СИНЕРГІЯ», є у тому числі надання ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг.
- (39) Відповідно до Необхідного мінімального переліку послуг, до такого переліку послуг належать, ритуальні послуги, які надавало та надає «КП «СИНЕРГІЯ» (лист Підприємства від 19.02.2025 №14 (вх. Відділення №54-01/649 від 25.02.2025), а саме: «копання могили ручним та механізованим способом (зачищення дна та стінок після копання могили механізованим способом), ручна зачистка могили, встановлення хреста на могилі, монтаж та демонтаж лавки і стола біля могили, поховання урни з прахом в колумбарну нішу».
- (40) Виконком, **рішенням від 11.01.2022 № 6-1** «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2022 рік» (далі – **Рішення 2022**) затвердив тарифи (вартість) для КП «СИНЕРГІЯ», за якими Підприємство надавало споживачам (замовникам) ритуальні послуги починаючи з 11 січня 2022 року.
- (41) **Рішенням від 26.01.2023 №13-1** «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (далі – **Рішення 2023; Рішення 2023 (зі змінами)**), Виконком затвердив тарифи (вартість) для КП «СИНЕРГІЯ», за якими Підприємство надавало та надає ритуальні послуги споживачам починаючи з 26 січня

2023 року.

- (42) Рішенням від 15.12.2023 № 254-14 «Про подовження терміну дії тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради», Виконком вирішив: продовжити термін дії тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради», встановлених рішенням виконавчого комітету міської ради від 26.01.2023 № 13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік». Чині тарифи рахувати плановими на 2024 рік і ввести в дію з 01 січня 2024 року» (пункти 1.2. Рішення).
- (43) Рішенням від 17.12.2024 № 251-8 «Про подовження терміну дії тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради», Виконком вирішив: продовжити термін дії тарифів на ритуальні послуги, які надає КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради», встановлених рішенням виконавчого комітету міської ради від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік». Чині тарифи рахувати плановими на 2025 рік і ввести в дію з 01 січня 2025 року» (пункти 1 та 2 Рішення).
- (44) Враховуючи вищевикладене, часові межі розділені на 2 відповідні періоди: 11.01.2022-25.01.2023 (Рішення 2022) та 26.01.2023 – 19.08.2025 (Рішення 2023 зі змінами).
- (45) Отже, часовими межами ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, визначено проміжок часу, що охоплює 2 відповідні періоди: 11.01.2022-25.01.2023 та 26.01.2023 – 19.08.2025.
- (46) За результатом аналізу інформації, отриманої від Виконкому, Відділенням не встановлено інших суб'єктів господарювання, крім КП «СИНЕРГІЯ», яким би Апостолівською міською радою або виконавчим комітетом Апостолівської міської ради були затверджені встановлені тарифи (вартість) ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг.
- (47) КП «СИНЕРГІЯ» (листом від 19.02.2025 №14 (вх. Відділення №54-01/649 від 25.02.2025) повідомило Відділення про те, що, як надавач ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, на території міста Апостолове, не зазнавало конкуренції з боку інших суб'єктів господарювання.
- (48) Враховуючи вищевикладене, Відділенням не встановлено інших суб'єктів господарювання, крім Підприємства, які б на території м. Апостолове, в межах якої розташоване кладовище, що перебуває на обслуговуванні у КП «СИНЕРГІЯ» надавали ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг.
- (49) Отже, КП «СИНЕРГІЯ», є єдиним суб'єктом господарювання, який надає ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, на кладовищі, що розміщено на території м. Апостолове, яке знаходиться в нього на обслуговуванні.
- (50) Таким чином, відповідно до положень абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в періоди: 11.01.2022-25.01.2023 та 26.01.2023 – 19.08.2025 (з січня 2022 року по серпень 2025 року), КП «СИНЕРГІЯ» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, на території м. Апостолове, в межах кладовища, що перебуває у нього на обслуговуванні, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.
- (51) За результатом аналізу інформації та документів, які були надані Виконкомом (лист від 03.05.2024 №2020/0/2-24 /вх. Відділення від 03.05.2024 №54-01/1231) та КП «СИНЕРГІЯ» (лист від 19.02.2025 №14/вх. Відділення від 25.02.2025 №54-01/649), Відділенням встановлено наступне.
- (52) КП «СИНЕРГІЯ» зверталось з листами (від 13.12.2021 №21/111 та від 20.01.2023 №11) до Голови Апостолівської міської ради щодо розгляду та затвердження вартості (тарифів) на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» та надавало зі зверненнями відповідні

розрахункові документи.

- (53) Як передбачено статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу», Виконком, **Рішенням 2022 та Рішенням 2023 зі змінами**, затвердив тарифи на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ», за якими Підприємство надавало та надає споживачам (замовникам) ритуальні послуги в періоди: 11.01.2022-25.01.2023 та 26.01.2023 – 19.08.2025 (Рішенням 2023 зі змінами продовжує діяти) на території м. Апостолове в межах кладовища, що перебуває у нього на обслуговуванні.
- (54) Інших звернень КП «СИНЕРГІЯ» до Голови Апостолівської міської ради та Виконкому, зокрема щодо подання оновлених розрахунків тарифів, з 2023 року не було.
- (55) Ураховуючи вищевикладене, Відділенням досліджено:
- 1) Вартість (тарифи) ритуальних послуг (які розраховувало Підприємство) (Рішення 2022), затверджених Виконкомом для КП «СИНЕРГІЯ» та застосування ним цих тарифів при наданні ритуальних послуг споживачам (замовникам) у період: 11.01.2022-25.01.2023.
 - 2) Вартість (тарифи) ритуальних послуг (які розраховувало Підприємство) (Рішення 2023 зі змінами), затверджених Виконкомом для КП «СИНЕРГІЯ» та застосування ним цих тарифів при наданні ритуальних послуг споживачам (замовникам) у період: 26.01.2023 – 19.08.2025.
- (56) Також, згідно з вищенаведеними Рішеннями Виконкому (Рішення 2022 та Рішення 2023 зі змінами), КП «СИНЕРГІЯ» було затверджено вартість: «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель) 1 год»,
у 2022 році – 553,15 грн.,
у 2023-2025 роках – 717,00 грн.
- (57) Протягом періоду дослідження, Підприємством споживачам (замовникам) надавались ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг (див. Таблицю №1).

Таблиця №1

Перелік ритуальних послуг, визначених Необхідним мінімальним переліком, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2023 №193	Перелік ритуальних послуг, які визначило та надавало/надає «КП «СИНЕРГІЯ», в рамках Необхідного мінімального переліку послуг (затверджені Виконкомом)
Копання могили (викопування могили <u>ручним</u> <u>способом</u> , опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили)	1. Вартість викопування ям вручну (літній та зимовий періоди)*
	* Підприємство викопує ями вручну (у літній та зимовий періоди) за 5 параметрами (розмірами) (від мінімального: $1,1\text{м} * 1\text{м} * 2\text{м} = 2,2\text{ м}^3$ до максимального: $2,4\text{м} * 1\text{м} * 2\text{м}$ $= 4,8\text{ м}^3$)
	2. Вартість витрат ручної засипки могили (закривання труни, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили та формування намогильного насипу, встановлення реєстраційної таблички, одноразове прибирання біля могили)**
	** Ручна засипка могили здійснюється Підприємством без визначення сезонних періодів) за 5 параметрами (розмірами) (від мінімального: $1,1\text{м} * 1\text{м} * 2\text{м} = 2,2\text{ м}^3$ до максимального: $2,4\text{м} * 1\text{м} * 2\text{м} = 4,8\text{ м}^3$)
	1. Вартість викопування ям механізованим способом*
	*Викопування ям механізованим способом здійснюється Підприємством без визначення сезонних періодів) за 5

Копання могили (викопування могили <u>механізованим способом</u> , опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили)	<i>параметрами (розмірами) (від мінімального: 1,1м * 1м * 2м = 2,2 м³ до максимального: 2,4м * 1м * 2м = 4,8 м³)</i>
	2. Ручна зачистка могили (зачищення дна та стінок після копання механізованим способом)** <i>**Ручна зачистка могили (зачищення дна та стінок після копання механізованим способом) здійснюється без визначення сезонних періодів) за 5 параметрами (розмірами) (від мінімального: 1,1м * 1м * 2м = 2,2 м³ до максимального: 2,4м * 1м * 2м = 4,8 м³)</i>
	3. Вартість витрат ручної засипки могили (закривання труни, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили та формування намогильного насипу, встановлення реєстраційної таблички, одноразове прибирання біля могили)* <i>*** Ручна засипка могили здійснюється Підприємством без визначення сезонних періодів) за 5 параметрами (розмірами) (від мінімального: 1,1м * 1м * 2м = 2,2 м³ до максимального: 2,4м * 1м * 2м = 4,8 м³)</i>
Монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу	Витрати на демонтаж лавки і стола біля могили
	Витрати на монтаж (встановлення) лавки і стола біля могили
Поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю	Поховання урни з прахом померлого у колумбарну нішу (літній та зимовий періоди)
Встановлення реєстраційної таблички (<i>послуга входить до складу робіт, ритуальної послуги з копання могили</i>)	Витрати на встановлення хреста на могилі (хрест замовника)

(58) Відповідно до положень Глави 1 Єдиної методики:

- вартість послуг - сукупність витрат на виконання окремих видів послуг та виготовлення предметів ритуальної належності з урахуванням планового прибутку;
- тариф (ціна) - вартість одиниці послуги, предмета ритуальної належності, виражена в грошовій формі;
- об'єкт витрат - окремий вид діяльності або роботи (послуги) щодо надання ритуальних послуг та предметів ритуальної належності в цілому, об'єднані за певною ознакою однорідності (наприклад, призначення), що потребують визначення пов'язаних з їх виробництвом (виконанням) витрат і які можна включити до окремої калькуляційної групи;
- повна собівартість - економічно обґрунтовані витрати звичайної діяльності суб'єктів господарювання, які включають витрати операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю.

- (59) За таких умов, кожна з ритуальних послуг, є окремою послугою, з окремим видом робіт, об'єднаним за своїм призначенням.
- (60) Враховуючи вищенаведене, при розробленні калькуляції вартості ритуальних послуг, Підприємство повинно дотримуватись вимог Єдиної методики.
- (61) Відповідно до пункту 10 Єдиної методики, розрахунок тарифів (цін) на ритуальні послуги та предмети ритуальної належності містить процедуру визначення планових витрат даного підприємства за повною собівартістю на одиницю виготовлення товару або послуги, з урахуванням прибутку та податку на додану вартість, установленого

чинним законодавством.

- (62) Складові тарифу (ціни) планового періоду на мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг та предмети ритуальної належності наведені у Додатку до пункту 10 Єдиної методики.
- (63) Враховуючи вищевикладене, ритуальна послуга, передбачена Необхідним мінімальним переліком послуг, копання могил ручним способом, **це окрема ритуальна послуга** з витратами, які пов'язані з копанням могил та такими видами робіт, як (викопування могили ручним способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили) та іншими витратами, порядок застосування яких при розрахунках вартості (тарифів) визначений у Додатку до пункту 10 Єдиної методики.
- (64) Послуга «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» є **іншою окремою послугою**, зі своїми складовими витратами на роботи, які пов'язані безпосередньо з автомобілем ГАЗ-2705 (Газель) та з автоперевезенням цим автомобілем.
- (65) За результатами дослідження Відділення, в частині правильності розрахунків вартості (тарифів) та застосування КП «СИНЕРГІЯ» цих тарифів (вартості) при наданні ритуальних послуг встановлено, (далі наводиться як приклад) порядок розрахунків, який застосовувало Підприємство при визначенні (вартості) тарифів на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг.
- (66) **Рішення 2022**
У Таблиці №2 та Таблиці №3, наведено скріншоти «тарифу на викопування ям вручну» та «тарифу на засипку могил» Підприємства.

Таблиця №2 та Таблиця №3

[інформація, доступ до якої обмежено]

- (67) (див. Таблиці №2 та №3) у Підприємства послуга копання могили ручним способом: 1) **викопування ями вручну** + 2) **ручна засипка могили** включає:
- 1) склад робіт: розмітка на ґрунті окреслення могили, розпушення ґрунту ручним способом, викидання ґрунту на брівку, очищення берми, зачищення поверхні дна та стінок могили, очистка від снігу (взимку) та норми часу на роботи робітників кладовища (згідно наказу «Про затвердження Норм часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності» Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.03.2009 №52);
- 2) склад робіт: закривання труни, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили та формування намогильного насипу, встановлення реєстраційної таблички, одноразове прибирання біля могили та норми часу на роботи робітників кладовища (згідно наказу «Про затвердження Норм часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності» Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.03.2009 №52).
- (68) Виходячи з вищевикладеного, **склад робіт з копання могили не передбачає роботу автотранспорту**, тобто «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» є окремою послугою і ця послуга не може враховуватися у вартості копання могили.
- (69) Разом з цим, у Підприємства (як приклад розмір ями: $2\text{ м} * 1\text{ м} * 2\text{ м} = 4\text{ м}^3$) (див. Таблиці №2 та №3):
до планової собівартості (п.7) послуги «викопування ями вручну» (653,26 грн.) додано

вартість послуги (п.9) «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» (553,15 грн.), вартість могили (п.10) (1284,80 грн.), що призвело до **завищення послуги «викопування ями вручну» на 553,15 грн. (43,05%)**.

до планової собівартості (п.7) послуги «на засипку могили» (145,74 грн.) додано вартість послуги (п.9) «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» (553,15 грн.), вартість могили (п.10) (716,38 грн.), що призвело до **завищення послуги «ручна засипки могили» на 553,15 грн. (77,21%)**.

- (70) Таким чином, загальна сума завищення послуги з копання могили склала **1106,30 грн (553,15+553,15)**.
- (71) Слід зазначити, зокрема ями, які Підприємство *виконує ручним способом* (див. Таблицю №2), містять різні параметри (розміри) (від мінімального: 1,1м * 1м * 2м = 2,2 м³ до максимального: 2,4м * 1м * 2м = 4,8 м³). Ураховуючи різні розміри ям, згідно з розрахунковими документами, Підприємство визначає різну планову собівартість цих ям (п.7) від мінімальної: 359,29 грн. до максимальної: 783,91 грн. (влітку) та від мінімальної: 793,18 грн. до максимальної: 1730,56 грн. (взимку). Водночас з цим, до кожної собівартості на ці ями (незалежно від їх розмірів та визначеної Підприємством собівартості, **додає послугу**: «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» (п.9) за єдиними, визначеними Підприємством ціною (538 грн.) та часом виконання (1 година).
- (72) Аналогічний порядок Підприємство застосовувало при здійсненні розрахунків вартості (тарифів) усіх інших ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг (**Рішення 2022**).
- (73) З урахуванням вищевикладеного, тарифи (вартість) ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, які надавало КП «СИНЕРГИЯ» (Рішення 2022) завищені внаслідок включення до них вартості «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)», яка є окремою послугою (див. Таблицю №4).

Таблиця №4

№ з/п	Найменування послуг	Вартість (грн.)	В тому числі		Сума завищення	
			Роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель) (год)	Вартість роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель) (грн.)	грн.	%
1	Викопування ями вручну/ розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³ (літній період)	1284,80	1	553,15	553,15	43,05
	Викопування ями вручну/ розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³ (зимовий період)	2168,35	1	553,15	553,15	25,51
2	Ручна засипка могили/ розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³	716,38	1	553,15	553,15	77,21
3	Ручна зачистка могили розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³	538,00	0,75	414,87	414,87	77,11
4	Поховання урни з прахом померлого у колумбарну нішу (літній період)	648,14	0,5	276,58	276,58	42,67
	Поховання урни з прахом померлого у колумбарну нішу (зимовий період)	743,03	0,5	276,58	276,58	37,22

5	Встановлення хреста на могилі (хрест замовника)	520,39	0,75	414,87	414,87	79,72
6	Демонтаж лавки і стола біля могили	478,18	0,75	414,87	414,87	86,76
7	Монтаж лавки і стола біля могили	499,29	0,75	414,87	414,87	83,09

(74) **Рішення 2023 зі змінами**

У Таблиці №5 та Таблиці №6, наведено скріншоти «тарифу на викопування ям вручну» та «тарифу ручної засипки могил» Підприємства.

Таблиця №5

[інформація, доступ до якої обмежено]

Таблиця №6

[інформація, доступ до якої обмежено]

(75) Як приклад, (див. Таблиці №5 та №6) у Підприємства послуга копання могили ручним способом: **1) викопування ями вручну + 2) ручна засипка могили** включає:

1) склад робіт: розмітка на ґрунті окреслення могили, розпушення ґрунту ручним способом, викидання ґрунту на брівку, очищення берми, зачищення поверхні дна та стінок могили, очистка від снігу (взимку) та норми часу на роботи робітників кладовища (згідно наказу «Про затвердження Норм часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності» Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.03.2009 №52);

2) склад робіт: закривання труни, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили та формування намогильного насипу, встановлення реєстраційної таблички, одноразове прибирання біля могили та норми часу на роботи робітників кладовищ (згідно наказу «Про затвердження Норм часу на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності» Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.03.2009 №52).

(76) Виходячи з вищевикладеного, **склад робіт з копання могили не передбачає роботу автотранспорту**, тобто «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» є окремою послугою і ця послуга не може враховуватися у вартості копання могили.

(77) Підприємством (як приклад розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м³) (див. Таблиці №5 та №6): до планової собівартості (п.8) послуги «викопування ями вручну» (1039,95 грн.) додано вартість послуги (п.10) «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» (538 грн.), вартість могили (п.12) (1577 грн.), що призвело до **завищення послуги «викопування ями вручну» на 538 грн. (34,1%)**.

до планової собівартості (п.7) послуги «ручної засипки могили» (210,91 грн.) додано вартість послуги (п.9) «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)» (538 грн.), вартість могили (п.11) (749 грн.), що призвело до **завищення послуги «ручна засипка могили» на 538 грн. (71,83%)**.

(78) Таким чином, загальна сума завищення послуги з копання могили склала **1076 грн (538+538)**.

- (79) **Аналогічно**, тарифи (вартість) на нижченаведені ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, які розраховувало Підприємство та за якими надавало споживачам (замовникам) у **2023-2024, січень-серпень 2025 року** такі послуги, завищені внаслідок включення до них вартості «роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)», яка є окремою послугою (див. Таблицю №7).

Таблиця №7

№ з/п	Найменування послуг	Вартість (грн.)	В тому числі		Сума завищення	
			Роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель) (год)	Вартість роботи автомобіля ГАЗ-2705 (Газель) (грн.)	грн.	%
1	Викопування ями вручну/ розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³ (літній період)	1483,00	0,75	538,00	538,00	36,27
	Викопування ями вручну/ розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³ (зимовий період)	2502,00	0,75	538,00	538,00	21,50
2	Ручна засипка могили/ розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³	749,00	0,75	538,00	538,00	71,82
3	Ручна зачистка могили розмір ями: 2м * 1м * 2м = 4 м ³	697,00	0,75	538,00	538,00	77,18

- (80) Тарифи (вартість) на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, розрахунки до яких здійснені з порушенням встановленого законодавством порядку їх формування, Рішенням 2022 та Рішенням 2023 зі змінами були затверджені Виконком, що в свою чергу надало право КП «СИНЕРГІЯ» їх застосовувати.
- (81) КП «СИНЕРГІЯ», згідно з наданими Відділенню копіями договорів про надання ритуальних послуг, укладених зі споживачами (замовниками), зокрема (договори: від 03.11.2024 №221; від 24.10.2022 №215; від 30.03.2022 №84; від 04.04.2022 №88;) **надавало у 2022 році** ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, за вартістю (тарифами) до складу яких включено витрати роботи автотранспорту, що суперечить вимогам Єдиної методики.
- (82) КП «СИНЕРГІЯ», згідно наданих Відділенню копій договорів про надання ритуальних послуг, укладених ним із споживачами (замовниками), зокрема (договори: від 22.03.2023 №48; від 21.10.2023 №176; від 25.03.2024 №46; від 01.04.2024 №51; від 28.01.2025 №4; від 27.01.2025 №13) **надавало у 2023-2024 роках та січень - серпень 2025 року** ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, за вартістю (тарифами) до складу яких включено витрати роботи автотранспорту, що суперечить вимогам Єдиної методики.
- (83) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (84) Водночас з цим, КП «СИНЕРГІЯ», згідно наданих Відділенню копій договорів про надання ритуальних послуг, укладених між ним та споживачами (замовниками), надавало та надає ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, за тарифами (вартістю), які розраховані Підприємством, за порядком, який

суперечить вимогам Єдиної методики,

- (85) Таким чином, споживачі (замовники), отримували та отримують ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, які надавало у період з 2022 року по серпень 2025 року, КП «СИНЕРГІЯ», за тарифами (вартістю), які включають в себе вартість «робіт автомобіля ГАЗ-2705 (Газель)», що суперечить вимогам Єдиної методики, що в свою чергу призвело до ущемлення інтересів цих споживачів (замовників).
- (86) Отже, дії КП «СИНЕРГІЯ», що полягали/полягають у включенні економічно необґрунтованих витрат (*роботу автотранспорту*) до вартості ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, на основі яких вищенаведеними Рішеннями Виконкому було затверджено економічно необґрунтовану вартість на такі послуги, у період з 2022 року по серпень 2025 року призвели до ущемлення інтересів споживачів (замовників).
- (87) Ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, є важливими для споживачів м. Апостолове та не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (88) Як вже зазначалось, Підприємство, є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком, на території м. Апостолове, в межах кладовища, що перебуває у нього на обслуговуванні, як таке, що не має на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, жодного конкурента, а у споживачів (замовників) відсутня можливість щодо отримання таких послуг у інших суб'єктів господарювання.
- (89) Застосування КП «СИНЕРГІЯ» необґрунтованої вартості на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, стало можливим через відсутність значної конкуренції на ринку.
- (90) Така поведінка притаманна суб'єкту господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, споживачі послуг якого позбавлені альтернативного вибору іншого надавача послуг.
- (91) Вищенаведені дії КП «СИНЕРГІЯ» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг.
- (92) Адміністративна колегія Відділення, рішенням від 19.08.2025 №54/101- р/к у справі №54/66-25, постановила:

визнати, що комунальне підприємство «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено]) у період з 2022 року по серпень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, на території м. Апостолове, в межах кладовища, що перебуває у нього на обслуговуванні, із часткою 100%, оскільки на цьому ринку в нього не було жодного конкурента.

Дії КП «СИНЕРГІЯ»:

1) які полягали у включенні економічно необґрунтованих витрат (*роботу автотранспорту*) до вартості ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, на основі яких рішенням виконавчого комітету Апостолівської міської ради від 11.01.2022 №6-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2022 рік» було затверджено економічно необґрунтовану вартість на такі послуги (у період 11.01.2022-25.01.2023) (порушення **припинене**);

2) полягають у включенні економічно необґрунтованих витрат (*роботу автотранспорту*) до вартості ритуальних послуг, передбачених Необхідним

мінімальним переліком послуг, на основі яких рішенням виконавчого комітету Апостолівської міської ради від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами) було затверджено економічно необґрунтовану вартість на такі послуги, яке є чинне з 26.01.2023 та на дату прийняття рішення про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

визнані порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеними частиною першою статті 13 цього Закону.

На КП «СИНЕРГІЯ» накладено штраф загалом у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

КП «СИНЕРГІЯ» зобов'язано припинити триваюче порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (93) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (94) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону є законність.
- (95) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (96) Частиною четвертою статті 24 Господарського кодексу України визначено, що законом можуть бути встановлені особливості здійснення антимонопольно-конкурентної політики щодо комунального сектору економіки.
- (97) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (98) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону.
- (99) Отже, затвердивши Виконкомом рішеннями:
- 1) від 11.01.2022 № 6-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2022 рік» (період дії 11.02.2022-25.01.2023)
 - 2) від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами) (оскільки подовжено дію цього рішення див. пункти 41, 42 та 43), яке є чинне з 26.01.2023 та на дату прийняття рішення про порушення законодавства про захист економічної конкуренції)

тарифи (вартість) на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, до яких включено економічно необґрунтовані витрати (*роботу автотранспорту*), виконавчий комітет Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) **легітимізував порушення законодавства про захист економічної конкуренції** комунальним підприємством «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено]), передбачені пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(100) Письмових зауважень або заперечень на Подання з попередніми висновками у справі №54/69-25 від 29.07.2025 №54-03/215-П, від Виконкому не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(101) Так, зібраними у Справі доказами доводиться, що:

1) дії виконавчого комітету Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), які полягали у затвердженні рішенням від 11.01.2022 №6-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2022 рік», тарифів КП «СИНЕРГІЯ», до яких включено економічно необґрунтовані витрати (*роботу автотранспорту*) (у період: 11.01.2022-25.01.2023) (*порушення припинено 25.01.2023, оскільки вступило в дію рішення виконавчого комітету Апостолівської міської ради від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами).*

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «СИНЕРГІЯ» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг;

2) дії виконавчого комітету Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), які полягають у затвердженні рішенням від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами), якими *подовжено термін дії цього рішення, а саме, відповідно до рішень: від 15.12.2023 № 254-14 та від 17.12.2024 № 251-8 «Про подовження терміну дії тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради», тарифів КП «СИНЕРГІЯ», до яких включено економічно необґрунтовані витрати (роботу автотранспорту) (яке є чинне з 26.01.2023 та на дату прийняття рішення про порушення законодавства про захист економічної конкуренції)*

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «СИНЕРГІЯ» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг.

Згідно з абзацом четвертим частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення в тому числі про зобов'язання органу влади, органу місцевого самоврядування, органу адміністративно-господарського управління та контролю скасувати або змінити прийняте ним рішення чи розірвати угоди, визнані антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

З огляду на викладене, керуючись статтею 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати дії виконавчого комітету Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), які полягають у затвердженні рішенням від 11.01.2022 №6-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2022 рік» тарифів комунальному підприємству «СИНЕРГІЯ» на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, до яких включено економічно необґрунтовані витрати (*роботу автотранспорту*) (у період: 11.01.2022-25.01.2023)

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітиматії порушення комунальним підприємством «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено]) законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг, передбачених Необхідним мінімальним переліком послуг, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Визнати дії виконавчого комітету Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), які полягають у затвердженні рішенням від 26.01.2023 №13-1 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради на 2023 рік» (зі змінами), якими продовжено термін дії цього рішення, а саме, відповідно до рішень: від 15.12.2023 № 254-14 та від 17.12.2024 № 251-8 «Про продовження терміну дії тарифів на ритуальні послуги КП «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради», тарифів комунальному підприємству «СИНЕРГІЯ» на ритуальні послуги, передбачені Необхідним мінімальним переліком послуг, до яких включено економічно необґрунтовані витрати (*роботу автотранспорту*) (яке є чинне з 26.01.2023 та на дату прийняття рішення про порушення законодавства про захист економічної конкуренції)

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення комунальним підприємством «СИНЕРГІЯ» Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено]) законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг, передбачених. Необхідним мінімальним переліком послуг, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Зобов'язати виконавчий комітет Апостолівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, у двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова адміністративної колегії

підпис

Лариса ГРЕЧАНА