



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

12.08.2025 р.

Одеса

№ 65/128-рп/к

Справа № 65/118-10/2025

Про початок розгляду справи про порушення
законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 08.08.2025 № 65-03/292-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Дії комунального виробничого експлуатаційного підприємства «Подільськтеплокомуненерго» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») щодо подання інформації в неповному обсязі Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2025 № 65-02/157е (за реєстром) про надання інформації у встановлений строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем є комунальне виробниче експлуатаційне підприємство «Подільськтеплокомуненерго» (далі – КВЕП «Подільськтеплокомуненерго», Підприємство) (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження юридичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) Як вбачається із відомостей щодо КВЕП «Подільськтеплокомуненерго», які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є «Інформація, доступ до якої обмежено» (код КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) Отже, КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» у розумінні абзацу шістнадцятого частини першої статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Відповідно до статей 3, 7, 12, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 09.01.2025 № 128-29.5/01-216е (вх. № 65-01/26К від 10.01.2025) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювався в межах, зокрема Одеської області державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуги з постачання теплової енергії.
- (6) Відділенням на юридичну адресу КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» надіслано вимогу в.о. голови Відділення від 16.01.2025 № 65-02/157е (за реєстром) про надання інформації (далі – Вимога).
- (7) КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» надано відповідь листом від 03.02.2025 № 58 (вх. № 65-01/295 від 04.02.2025).

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ ПОДАННЯ ІНФОРМАЦІЇ В НЕПОВНОМУ ОБСЯЗІ

- (8) Відділенням з метою виконання завдань, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», та на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 09.01.2025 № 128-29.5/01-216е (вх. № 65-01/26К від 10.01.2025) щодо здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, суб'єктами господарювання на регіональному ринку послуги з постачання теплової енергії в межах Одеської області, на підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, надіслано до КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» за його за місцезнаходженням, зазначеним у ЄДР, Вимогу з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за штриховим кодовим ідентифікатором 0601102808146.
- (9) Вимогою, яка складалася із сімнадцяти пунктів, від КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» вимагалось у 15-денний строк з дня її отримання надати Відділенню інформацію щодо надання Підприємством послуг з постачання теплової енергії, здійснення розрахунків та стягнення плати за абонентське обслуговування для такої послуги протягом 2023-поточного періоду 2025 років.
- (10) Відповідно до інформації, зазначеної у рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення за штриховим кодовим ідентифікатором 0601102808146 за формою 119 та інформації, наданої АТ «Укрпошта» листом від 25.06.2025 № 1.30.002.-24881-25 (вх. № 65-01/651-Ки від 26.06.2025), поштове відправлення із Вимогою вручено Підприємству 21.01.2025.
- (11) Відповідно до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (12) Таким чином, останній день строку для надання КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» інформації Відділенню на Вимогу припадав на 05.02.2025.

- (13) КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» надано відповідь на Вимогу листом від 03.02.2025 № 58 (вх. № 65-01/295 від 04.02.2025).
- (14) Тобто, КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» надало інформацію на Вимогу у встановлений в.о. голови Відділення строк.
- (15) Разом з тим, за результатами аналізу наданої КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» інформації виявлено обставини, які свідчать про надання інформації в неповному обсязі.
- (16) Відповідно до пункту 13 Вимоги у Підприємства вимагалось надати обґрунтування розмірів складових калькуляцій щодо кожної складової окремо, а також включення такої складової до плати за абонентське обслуговування для послуг з постачання теплової енергії, яка діяла у 2023 році, у 2024 році, у 2025 році (станом на дату надання відповіді) з наданням детальних розрахунків та копій документів, на підставі яких такі розрахунки здійснено (договори, рахунки, штатний розклад, тощо).
- (17) КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» у відповідь на пункт 13 Вимоги у листі від 03.02.2025 № 58 (вх. № 65-01/295 від 04.02.2025) повідомило таке: «Надається обґрунтування розмірів складових калькуляцій, щодо кожної складової окремо, а також включення такої складової до плати за абонентське обслуговування для послуг з постачання теплової енергії, яка діяла у 2023 році, у 2024 році, у 2025 році та станом на дату надання відповіді».
- (18) Однак, лист Підприємства від 03.02.2025 № 58 (вх. № 65-01/295 від 04.02.2025) та додатки до нього не містять жодної інформації, пояснень та будь-яких документів, які б відповідали суті поставленого у пункті 13 Вимоги питання. Тобто, Підприємством не надано обґрунтувань, розрахунків та копій документів, які підтверджують розмір складових плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії.
- (19) Про здійснення КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» розрахунків щодо плати за абонентське обслуговування для послуг з постачання теплової енергії свідчить інформація та копії документів, наданих КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» листом від 03.02.2025 № 58 (вх. № 65-01/295 від 04.02.2025), де зазначено, що розмір плати для споживачів багатоквартирних будинків у сумі 25,78 грн з ПДВ та 10,66 грн з ПДВ для абонентів без врахування витрат на обслуговування та перевірку встановлено відповідно до наказу КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» від 06.10.2021 № 127 «Про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування та розміру плати за технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем теплопостачання» (далі – Наказ по Підприємству від 06.10.2021).
- (20) Також, вказаним листом КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» надано копії:
 - розрахунку плати за абонентське обслуговування з постачання теплової енергії на одного абонента (особовий рахунок), що надаються споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами;
 - розрахунку плати за абонентське обслуговування з постачання теплової енергії на одного абонента (особовий рахунок) без врахування витрат на обслуговування та перевірку, які містять перелік витрат та їх розмір, які увійшли до розрахунку плати за абонентське обслуговування, встановленої Наказом по Підприємству від 06.10.2021.
- (21) Вищенаведена інформація підтверджує, що Підприємством з метою встановлення плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії проводились відповідні розрахунки та визначались витрати, які відшкодовуються за рахунок такої плати.
- (22) Проте на питання пункту 13 Вимоги КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» не надало запитуваної інформації у встановлений строк.
- (23) Листом від 10.07.2025 № 274 (вх. № 65-01/2073 від 28.07.2025) КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» надало інформацію та копії документів за

пунктом 13 Вимоги, зазначивши про надання розмірів складових калькуляцій щодо кожної складової окремо, а також включення такої складової до плати за абонентське обслуговування для послуг з постачання теплової енергії та надавши копії: розрахунків плати за абонентське обслуговування; довідки з переліком будинків і кількістю особових рахунків; листа фізичної особи-підприємця «Інформація, доступ до якої обмежено» від 10.06.2021 № 1006; довідки по кількості абонентів; штатного розкладу; актів надання послуг з обслуговування програмного забезпечення та баз даних.

- (24) У Вимозі зазначено, що у разі відсутності можливості надання запитуваної інформації у визначений в.о. голови Відділення строк не пізніше кінцевої дати надання інформації, визначеної у Вимозі, КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» може звернутися до Відділення з обґрунтованим клопотанням про продовження строку для надання інформації на Вимогу, із поясненням причин неможливості надання запитуваної інформації у визначений у Вимозі строк.
- (25) Клопотань чи звернень щодо продовження строку надання інформації або неможливості надання запитуваної інформації за Вимогою від Підприємства не надходило.
- (26) У Вимозі повідомлялось, що згідно з пунктами 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання Відділенню інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки та подання недостовірної інформації визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді накладення штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (27) Крім того, КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» було проінформовано, що згідно з частиною першою статті 22 та частиною першою статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (28) Подання КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» інформації в неповному обсязі на питання пункту 13 Вимоги у встановлений в.о. голови Відділення строк ускладнювало виконання Відділенням завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, щодо здійснення державного контролю

за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг з постачання теплової енергії в межах Одеської області.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (29) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (30) Аналогічні повноваження надані Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (далі – Положення про територіальне відділення), зокрема, підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції територіальне відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (31) Пунктом 8 Положення про територіальне відділення визначено, що особа, яка виконує обов'язки голови відділення, має повноваження, установлені для голови відділення.
- (32) Статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (33) Статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання.

Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

- (34) Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (35) Таким чином, дії КВЕП «Подільськтеплокомуненерго» з подання інформації в неповному обсязі Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2025 № 65-02/157е (за реєстром) про надання інформації у встановлений ним строк містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку з наявністю в діях комунального виробничого експлуатаційного підприємства «Подільськтеплокомуненерго» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у поданні інформації в неповному обсязі Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу в.о. голови Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2025 № 65-02/157е (за реєстром) про надання інформації у встановлений ним строк, ознак порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню у встановлений строк.

2. Збір та аналіз доказів у справі доручити відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО