



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05.08.2025

м. Дніпро

№ 54/92-р/к

Справа № 54/58-25

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Виконавчим комітетом Тернівської міської ради не визначено на конкурсних засадах суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління побутовими відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 – травень 2025 року.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи № 54/58-25 таку бездіяльність виконавчого комітету Тернівської міської ради визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуги з управління побутовими відходами (здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів), що є порушенням частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Виконавчим комітетом Тернівської міської ради визначено на конкурсних засадах суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління побутовими відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади – комунальне підприємство «Тернівське житлово- комунальне підприємство» шляхом проведення 09.06.2025 конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади (рішення виконавчого комітету Тернівської міської ради від 18.06.2025 № 189/0/5-25 «Про визначення переможця конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади»).

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/58-25 про порушення виконавчим комітетом Тернівської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.07.2025 № 54-03/208-П,

**ВСТАНОВИЛА:****1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.05.2025 № 54/59-рп/к «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Розпорядження від 27.05.2025 № 54/59-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/58-25 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Тернівської міської ради (ідентифікаційний код [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуги з управління побутовими відходами (здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів).
- (2) Копію Розпорядження від 27.05.2025 № 54/59-рп/к направлено Відділенням на адресу виконавчого комітету Тернівської міської ради (за місцезнаходженням органу місцевого самоврядування: [інформація, доступ до якої обмежено]) листом від 28.05.2025 № 54-02/2266е (рекомендоване поштове відправлення з повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601151933975), який отримано представником виконавчого комітету Тернівської міської ради 04.06.2025.
- (3) Листом від 24.07.2025 № 54-02/3161е виконавчому комітету Тернівської міської ради направлено копію подання з попередніми висновками від 24.07.2025 № 54-03/208-П у справі № 54/58-25 та повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/58-25 (рекомендоване поштове відправлення з повідомленням про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601174074996), який отримано представником виконавчому комітету Тернівської міської ради 29.07.2025.

**2. ВІДПОВІДАЧ**

- (4) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Тернівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – Виконком).
- (5) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Виконком є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (6) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).
- (7) Відповідно до частини другої статті 2 Закону, місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Згідно із статтею 6 Закону первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (9) Відповідно до частини другої статті 6 Закону про місцеве самоврядування, територіальні громади в порядку, встановленому Законом про місцеве самоврядування, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.

- (10) Частиною першою статті 10 Закону визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (11) Відповідно до частини першої статті 11 Закону, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (12) Частиною першою статті 16 Закону визначено - органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (13) Як орган місцевого самоврядування, Виконком є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (14) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (15) Згідно із підпунктом 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.

#### **3.1. Нормативно-правове регулювання до липня 2023 року**

- (16) Правові, економічні та організаційні засади відносин у сфері управління побутовими відходами у період до настання структурних змін у законодавстві у сфері відходів (липень 2023 року) визначали, зокрема:

- *Закон України «Про відходи»*

(згідно з пунктом 2 розділу XI Закону України «Про управління відходами» визнано таким, що втратив чинність з дня набрання чинності цим Законом (09.07.2023);

- *постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами»*

(втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 «Про затвердження Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами»);

- *постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»*

(втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»).

- (17) Відповідно до частини третьої статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів **визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку**, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (18) Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) (далі – Порядок № 1173).
- (19) Відповідно до Порядку № 1173:
- (20) Пункт 30:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом, який оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті, рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
  - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки **один учасник** і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити **12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.**
- Пункт 31:
- з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- Пункт 32:
- **не пізніше ніж за два місяця до припинення договору** на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту **проводиться новий конкурс** на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.
- 3.2. Нормативно-правове регулювання з липня 2023 року по травень 2025 року**
- (21) В липні-серпні 2023 року вступили в дію такі законодавчі акти:
- Закон України «Про управління відходами» (набув чинності 09.07.2023);
  - постанова Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 «Про затвердження Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами» (далі – Правила № 835);
  - постанова Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів» (далі – Порядок № 918).
- (22) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами», до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (23) Відповідно до частини третьої статті 33 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

- (24) Згідно з частиною п'ятою статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- (25) Відповідно до Правил № 835:
- Пункт 2:
- виконавець послуги - суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги;
- Пункт 6:
- суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (26) Порядком, затвердженим Кабінетом Міністрів України, є Порядок № 918.
- (27) Відповідно до Порядку № 918:
- Пункт 2:
- організатор конкурсу - виконавчий орган сільської, селищної, міської ради або місцева держадміністрація у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (28) Пункт 9:
- Підставами для проведення конкурсу є, зокрема:
- закінчення через три місяці строку дії договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- (29) Пункт 33:
- у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
  - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки **один учасник** і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити **12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.**
- (30) Отже, відповідно до частини другої статті 26 та частини третьої статті 33 Закону України «Про управління відходами», Правил № 835, **виконавчі органи рад повинні визначити на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів та чітко визначити строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати збирання та перевезення побутових відходів. Після закінчення строку дії договору проводиться новий конкурс.**

#### 4. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІДПОВІДАЧА

- (31) За результатом аналізу інформації, яку Виконком надав листом від 18.03.2025 № 757/0/2-25 (вх. Відділення від 21.03.2025 № 54-01/967) у відповідь на вимогу про надання інформації від 04.03.2025 № 54-02/860е, встановлено наступне.
- (32) У листопаді-грудні 2022 року Виконкомом проведено конкурс з визначення виконавця послуг з поводження з побутовими відходами на території Тернівської міської територіальної громади (далі – Конкурс) відповідно до Порядку № 1173.
- (33) Рішенням Виконкому від 01.12.2022 № 236/0/5-22 переможцем Конкурсу визначено комунальне підприємство «Тернівське житлово-комунальне підприємство» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено], далі - КП «Тернівське ЖКП») на території Тернівської міської територіальної громади (багатоквартирні житлові будинки, будинки приватного сектору, бюджетні організації та інші суб'єкти господарювання) строком на 1 (один) рік.
- (34) Між Виконкомом та КП «Тернівське ЖКП» укладено договір на надання послуг з поводження з побутовими відходами на території Тернівської міської територіальної громади від 01.12.2022 № 92 ПВ-22 (далі – Договір № 92 ПВ-22).
- (35) Відповідно до пункту 2.4.3 Договору № 92 ПВ-22 КП «Тернівське ЖКП» зобов'язується надавати послуги з поводження з побутовими відходами, до яких входять, зокрема, збирання та вивезення побутових відходів.
- (36) Пунктом 6.1 Договору № 92 ПВ-22 визначено, що цей договір діє протягом 1 (одного) року з дня його укладення, а саме до 01.12.2023.
- (37) В липні-серпні 2023 року законодавство у сфері відходів зазнало змін – створено нову систему надання послуги з управління відходами, впроваджено нову термінологію у цій сфері, оскільки вступили в дію такі законодавчі акти:
- Закон України «Про управління відходами» (набрав чинності 09.07.2023, на підставі чого Закон України «Про відходи» втратив чинність);
  - Правила № 835 (набрали чинності 15.08.2023, на підставі чого втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами»);
  - Порядок № 918 (набрав чинності 30.08.2023, на підставі чого втратив чинність Порядок № 1173).
- (38) Відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами.
- (39) Враховуючи зміни законодавства у сфері відходів, зокрема, положення частини третьої статті 33 Закону України «Про управління відходами» та Правил № 835, Виконком повинен був розпочати процедуру підготовки та проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та визначити суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління побутовими відходами) до 01.12.2023 (дати закінчення терміну дії Договору № 92 ПВ-22).
- (40) Проте, всупереч частині третій статті 33 Закону України «Про управління відходами» та Правил № 835, замість проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, *посилаючись на необхідність*

приведення нормативних актів Тернівської міської ради з питань управління відходами у відповідність до чинного законодавства, перед закінченням терміну дії Договору № 92 ПВ-22 (01.12.2023), Виконкомом прийнято рішення від 15.11.2023 № 243/0/5-23, яким **продовжено термін дії Договору № 92 ПВ-22 на 1 (один) рік (до 01.12.2024)**, про що укладено додаткову угоду № 1 від 23.11.2023 до Договору № 92 ПВ-22.

- (41) У листі від 18.03.2025 № 757/0/2-25 Виконком повідомив, зокрема, що у **2023 році конкурс** на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади **не проводився**.
- (42) При цьому, у листі від 18.03.2025 № 757/0/2-25 Виконкомом не надано документів, які б підтверджували наявність об'єктивних причин, які б перешкождали проведенню конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади у 2023 році.
- (43) В подальшому, перед закінченням терміну дії Договору № 92 ПВ-22, продовженого рішенням Виконкому від 15.11.2023 № 243/0/5-23 до 01.12.2024, відповідно до вимог статті 33 Закону України «Про управління відходами» та Порядку № 918, Виконком повинен був розпочати процедуру підготовки та проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та визначити суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління побутовими відходами).
- (44) Проте, всупереч частині третій статті 33 Закону України «Про управління відходами» та Правил № 835, *вдруге* посилаючись на необхідність приведення нормативних актів Тернівської міської ради з питань управління відходами у відповідність до чинного законодавства, перед закінченням терміну дії Договору № 92 ПВ-22, продовженого рішенням Виконкому від 15.11.2023 № 243/0/5-23 до 01.12.2024, замість проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, Виконкомом прийнято рішення від 20.11.2024 № 382/0/5-24, яким продовжено термін дії Договору № 92 ПВ-22 **на 6 (шість) місяців (до 01.06.2025)**, про що укладено додаткову угоду № 2 від 29.11.2024 до Договору № 92 ПВ-22.
- (45) Виконком у листі від 18.03.2025 № 757/0/2-25 повідомив, зокрема, що у **2024 році конкурс** на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади не проводився.
- (46) Також у листі від 18.03.2025 № 757/0/2-25 Виконкомом не надано документів, які б підтверджували наявність об'єктивних причин, які б перешкождали проведенню конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади у 2024 році.
- (47) Тобто, всупереч вимогам частини третьої статті 33 Закону України «Про управління відходами» та Правилам № 835, **Виконкомом не визначено на конкурсних засадах** суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління побутовими відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 - травень 2025 року.
- (48) До того ж, Виконком у листі від 18.03.2025 № 757/0/2-25 повідомив таке (початок цитати):
- (49) **«У 2023 році Підприємство (КП «Тернівське ЖКП») надавало послуги з поводження з побутовими відходами на підставі рішення виконавчого комітету Тернівської міської ради № 243/0/5-23 від 15.11.2023 року «Про продовження терміну дії договору № 92 ПВ-22 від 01.12.2022 р. на надання послуг з поводження**

з побутовими відходами на території Тернівської міської територіальної громади», додаткової угоди № 1 від 23.11.2023 року терміном на 1 (один) рік.

**У 2024 році Підприємство (КП «Тернівське ЖКП») надавало послуги на підставі рішення виконавчого комітету Тернівської міської ради № 382/0/5-24 від 20.11.2024 року «Про продовження терміну дії договору № 92 ПВ-22 від 01.12.2022 р. на надання послуг з поводження з побутовими відходами на території Тернівської міської територіальної громади, додаткової угоди № 2 від 29.11.2024 р. терміном на 6 (шість) місяців.**

Згідно п. 1 Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затвердженого Постановою КМУ №918 від 25.08.2023 Органи місцевого самоврядування проводять конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами, тому на час приведення нормативних актів Тернівської міської ради з питань управління відходами у відповідність до чинного законодавства виконавчим комітетом Тернівської міської ради було прийнято рішення про продовження терміну дії договору.

Місцевий план управління відходами Тернівської міської територіальної громади затверджено рішенням Тернівської міської ради №852-39/VIII від 19.12.2024 року.» (кінець цитати).

- (50) З інформації, наданої Виконкомом у листі від 18.03.2025 № 757/0/2-25 вбачається, що КП «Тернівське ЖКП» у період грудень 2023 - травень 2025 року фактично надавало споживачам послугу з управління побутовими відходами (оскільки ця послуга включає в себе збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів) без визначення виконавцем послуги з управління відходами на конкурсних засадах.
- (51) Отже, в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 - травень 2025 року, всупереч новим нормам законодавства у сфері управління відходами, Виконкомом:
- а) замість визначення на конкурсних засадах виконавця послуги з управління побутовими відходами (суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів) шляхом проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів,
- продовжено термін дії Договору № 92 ПВ-22 на 1 (один) рік (до 01.12.2024)** рішенням Виконкому від 15.11.2023 № 243/0/5-23, без наявності об'єктивних причин, які б перешкождали проведенню конкурсу;
- б) замість визначення на конкурсних засадах виконавця послуги з управління побутовими відходами (суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів) шляхом проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів
- продовжено термін дії Договору № 92 ПВ-22 на 6 (шість) місяців (до 01.06.2025)** рішенням Виконкому від 20.11.2024 № 382/0/5-24, без наявності об'єктивних причин, які б перешкождали проведенню конкурсу;
- в) **не визначено на конкурсних засадах суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління побутовими відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 - травень 2025 року.**
- (52) З метою отримання роз'яснень щодо застосування нових норм законодавства у сфері управління відходами, Антимонопольний комітет України листом від 25.03.2025

- (53) № 128-29.1/07-3309е звернувся до Міністерства розвитку громад та територій України (далі – Мінрозвитку), який, відповідно до покладених завдань затверджував, зокрема порядки, норми і правила у сфері житлово-комунального господарства, житлової політики; інформував та надавав роз'яснення щодо здійснення державної політики у відповідних сферах.
- (54) Мінрозвитку листом від 16.04.2025 № 9204/25/10-25 повідомив наступне (початок цитати):
- «Згідно з частинами третьою – сьомою статті 33 Закону № 2320-IX (Закон України «Про управління відходами») суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. <...>*
- Виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами. <...>*
- Законом № 2320-IX (Закон України «Про управління відходами») не передбачено перехідного періоду впровадження такої послуги та відтермінування заключення нових договорів відповідно до новоствореної системи надання послуги з управління побутовими відходами. <...>*
- Таким чином, встановлення законодавством нових вимог і термінології у сфері управління побутовими відходами вимагає проведення процедур у цій сфері за новими правилами та порядками, зокрема відповідно до визначених умов щодо проведення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад конкурсу з визначення суб'єктів господарювання, що здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, встановлення тарифів на операції збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами та заключення договорів зі споживачами на надання послуги з управління побутовими відходами.»* (кінець цитати).
- (55) Також слід зазначити, що у роз'ясненнях, наведених у листі Мінрозвитку від 25.01.2024 № 1496/25/10-24 до Антимонопольного комітету України вказано, що: (початок цитати) «територіальна громада в межах своєї компетенції вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян в частині управління побутовими відходами, та під час проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з управління побутовими відходами мають бути враховані положення регіонального та місцевого планів у разі їх затвердження» (кінець цитати).
- (56) Тобто, відсутність затвердженого місцевого плану управління відходами (необхідність приведення нормативних актів Тернівської міської ради з питань управління відходами у відповідність до чинного законодавства) не є причиною, що перешкоджає проведенню конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- (57) Отже, враховуючи роз'яснення уповноваженого органу, Виконком повинен був провести конкурс на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в межах Тернівської міської територіальної громади відповідно до нових норм і вимог законодавства у період грудень 2023 - травень 2025 року та визначити виконавця послуги з управління побутовими відходами.

## 5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (58) Частиною першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.
- (59) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (60) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибрати між кількома продавцями.
- (61) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (62) Слід зазначити, що конкурс – це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (63) Відповідно до пункту 3 Порядку № 918 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (64) При цьому, будь яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі Порядок № 918 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (65) Невизначення на конкурсних засадах виконавчим комітетом Тернівської міської ради всупереч вимогам чинного законодавства виконавця послуги з управління відходами (суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів) в установленому порядку відповідно до нових вимог законодавства у сфері управління відходами, обмежило право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуги з управління побутовими відходами (операцій із збирання та перевезення побутових відходів) відповідно, що, в свою чергу, може призвести до монополізації ринку послуги з управління побутовими відходами в межах Тернівської міської територіальної громади, оскільки споживачі можуть бути позбавлені права отримувати послугу з управління побутовими відходами відповідної якості та кількості за більш низькими цінами інших учасників вказаного ринку послуг, які могли б взяти участь у конкурсі.
- (66) За інформацією Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Дніпропетровської обласної військової адміністрації станом на 14.02.2025 (дату надання інформації) послуги з управління побутовими відходами (збирання,

перевезення, відновлення та видалення відходів) на території Дніпропетровської області надають 53 суб'єкта господарювання (лист від 21.02.2025 № 917/0/112-25).

- (67) Послугу з управління побутовими відходами в межах Павлоградського району Дніпропетровської області, в якому розташоване місто Тернівка, окрім КП «Тернівське ЖКП», надають ще 2 суб'єкта господарювання: товариство з обмеженою відповідальністю «Еко-Комунтранс» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та товариство з обмеженою відповідальністю «ДАЯР» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) (лист Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Дніпропетровської обласної військової адміністрації від 21.02.2025 № 917/0/112-25).
- (68) Тобто, товариство з обмеженою відповідальністю «Еко-Комунтранс» або товариство з обмеженою відповідальністю «ДАЯР» могли бути потенційними учасниками конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам в територіальних межах міста Тернівка.
- (69) Таким чином, **бездіяльність** Виконкому, яка полягала у **невизначенні на конкурсних засадах суб'єкта господарювання** зі збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 - травень 2025 року, призвела до монополізації ринку послуги з управління побутовими відходами в межах Тернівської міської територіальної громади, оскільки споживачі можуть бути позбавлені права отримувати послугу з управління побутовими відходами відповідної якості та кількості за більш низькими цінами, що могли запропонувати потенційні учасники вказаного ринку послуг, які б взяли участь у конкурсі.

## 6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (70) На подання з попередніми висновками від 24.07.2025 № 54-03/208-П у справі № 54/58-25, яке було надіслано Відповідачу листом від 24.07.2025 № 54-02/3161є, Виконкомом заперечень не надано.

## 7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (71) Таким чином, доказами зібраними у справі № 54/58-25, доводиться, що бездіяльність виконавчого комітету Тернівської міської ради, яка полягала у **невизначенні на конкурсних засадах суб'єкта господарювання** зі збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 - травень 2025 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуги з управління побутовими відходами (здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів).
- (72) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (73) Станом на дату прийняття цього рішення Виконкомом визначено на конкурсних засадах суб'єкта господарювання зі здійснення збирання та перевезення побутових

відходів (виконавця послуги з управління відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади - КП «Тернівське ЖКП» шляхом проведення 09.06.2025 конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади (рішення виконавчого комітету Тернівської міської ради від 18.06.2025 № 189/0/5-25 «Про визначення переможця конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Тернівської міської територіальної громади»),

отже, припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуги з управління побутовими відходами (здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, та пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що бездіяльність виконавчого комітету Тернівської міської ради (ідентифікаційний код [інформація, доступ до якої обмежено]), яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення побутових відходів (виконавця послуги з управління відходами) в межах Тернівської міської територіальної громади у період грудень 2023 – травень 2025 року,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначене частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуги з управління побутовими відходами (здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів).

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА