



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31.07.2025 р.

Одеса

№ 65/125-рп/к

Справа № 65/115-10/2025

Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 30.07.2025 № 65-03/277-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Дії приватного акціонерного товариства «Миколаївська теплоелектроцентрально» (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація з обмеженим доступом*») щодо встановлення наказом т.в.о. генерального директора ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 22.09.2021 № 473 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» та застосування з 01.10.2021 по 31.10.2024 завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, внаслідок включення до розрахунку розміру цієї плати не передбачених положеннями законодавства складових, що призвели до ущемлення інтересів споживачів.
- (2) Дії приватного акціонерного товариства «Миколаївська теплоелектроцентрально» (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація з обмеженим доступом*») щодо встановлення наказом голови Правління ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 28.10.2024 № 340 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», що є чинним, та застосування з 01.11.2024 завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, внаслідок включення до розрахунку розміру цієї плати не передбачених положеннями законодавства складових, що призвели до ущемлення інтересів споживачів.

2. Відповідач

- (3) Приватне акціонерне товариство «Миколаївська теплоелектроцентрально» (далі – ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», Товариство) (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація з обмеженим доступом*»; місцезнаходження юридичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): «*Інформація з обмеженим доступом*».

- (4) Відповідно до інформації, розміщеної в ЄДР, основним видом діяльності ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» є «Інформація з обмеженим доступом» (код КВЕД «Інформація з обмеженим доступом»), одним з інших видів діяльності – «Інформація з обмеженим доступом» (код КВЕД «Інформація з обмеженим доступом»).
- (5) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» здійснює господарську діяльність на підставі ліцензій, виданих Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг:
 - ліцензії на «Інформація з обмеженим доступом»;
 - ліцензії на «Інформація з обмеженим доступом»;
 - ліцензії на «Інформація з обмеженим доступом».
- (6) За інформацією з Реєстру суб'єктів природних монополій у сфері тепlopостачання, централізованого водopостачання та централізованого водовідведення (https://www.nerc.gov.ua/reyestri-nkrekp/reyestri-subyektiv-prirodnih-monopolij_nkrekp/reyestr-subyektiv-prirodnih-monopolij-u-sferah-teplopостачання-centralizovanogo_vodopostachання-ta-centralizovanogo_vodovidvedennya) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» входить до суб'єктів природної монополії.
- (7) Отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» як юридична особа, що здійснює господарську діяльність, є суб'єктом господарювання.

3. Процесуальні дії

- (8) Відповідно до статей 3, 7, 12, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 09.01.2025 № 128-29.5/01-216е (вх. №65-01/26К від 10.01.2025) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювався в межах, зокрема Миколаївської області державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуги з постачання теплової енергії.
- (9) Відділенням надіслано до ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» вимогу про надання інформації, на яку надано відповідь листом від 06.02.2025 № 10-01/329 (вх. № 65-01/369 від 10.02.2025); вимогу від 28.04.2025 № 65-02/2193е, на яку надано відповідь листом від 29.05.2025 № 10-01/1364 (вх. 65-01/1604 від 02.06.2025).

4. Визначення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (10) Визначення ознак монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01.04. 2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням положень пункту 2.2 Методики, яким встановлено, що етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися, залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

4.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (11) У відповідності до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:
- суб'єкт господарювання;
 - конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.
- (12) Суб'єкт господарювання: суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ».
- (13) Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання: конкретним товаром, який продається Товариством, є послуга з постачання теплової енергії.
- (14) Статтею 1 Закону України «Про тепlopостачання» визначено: постачання теплової енергії (тепlopостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.
- (15) Таким чином, об'єктом аналізу визначено:
- послуга з постачання теплової енергії;
 - суб'єкт господарювання ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ».

4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

4.2.1. Перелік товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (16) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).
- (17) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (18) У відповідності до пункту 4.2. Методики визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема, споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації, ціни.
- (19) Відповідно до пункту 4.3 Методики не розглядаються як товар проміжні результати діяльності суб'єктів господарювання, що не реалізуються на ринку, а споживаються у технологічному процесі їх власного виробництва.

4.2.2. Умови споживання та умови реалізації послуги з постачання теплової енергії, ціна послуги

- (20) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавець комунальної послуги – суб'єкт господарювання, що надає комунальну послугу споживачу відповідно до умов договору.
- (21) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії є комунальною послугою.
- (22) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуги з постачання теплової енергії є тепlopостачальна організація.
- (23) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, врегульовані Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» (в

редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022 (далі – Постанова № 830). Також ці правила визначають: вимоги до якості послуги, одиниці виміру обсягу спожитої споживачем теплової енергії, ціну та порядок оплати послуги.

- (24) Споживчі характеристики, умови споживання, умови реалізації (постачання) теплової енергії та ціна визначені у договорах, укладених Товариством зі споживачами.
- (25) Абзацом дев'ятим частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з:
- плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
 - плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.
- (26) Величина плати за послугу з постачання теплової енергії визначалась Товариством з урахуванням обсягів реалізації послуги та тарифів на цю послугу, що встановлювалися рішеннями виконавчого комітету Миколаївської міської ради.
- (27) Розмір плати за абонентське обслуговування розраховувався та встановлювався Товариством наказами самостійно. Інформація про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування розміщена на офіційному веб-сайті ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» <https://ntec.mk.ua/taryfy/>.
- (28) З огляду на умови реалізації та ціни, умови споживання (специфічність розміщення, монтажу, технічного обслуговування), необхідною умовою отримання теплової енергії є приєднання внутрішньобудинкових систем опалення об'єктів споживачів до теплових мереж ліцензіата, тому постачання теплової енергії за споживчими характеристиками (функціональне призначення, фізичні характеристики, технічні та експлуатаційні характеристики) є товаром і не є подібним іншим товарам.
- (29) Товаром, щодо якого визначається монополіне (домінуюче) становище ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», є послуга з постачання теплової енергії.

4.2.3. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (30) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (31) Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (32) Статтею 1 Закону України «Про тепlopостачання», зокрема визначено:
- об'єкти у сфері тепlopостачання - теплогенеруючі станції чи установки, теплові електростанції, теплоелектроцентралі, котельні, когенераційні установки, теплові мережі, які призначені для виробництва і транспортування теплової енергії, а також об'єкти та споруди, основне і допоміжне обладнання, що використовуються для забезпечення безпечної та надійної експлуатації теплових мереж;
 - система централізованого тепlopостачання - сукупність джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для тепlopозабезпечення споживача, населеного пункту, яка включає системи децентралізованого та помірно-централізованого тепlopостачання;
 - споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору;

- суб'єкти відносин у сфері теплопостачання - фізичні та юридичні особи незалежно від організаційно-правових форм та форми власності, які здійснюють виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, теплосервісні організації, споживачі, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;
 - теплогенеруюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який має у своїй власності або користуванні теплогенеруюче обладнання та виробляє теплову енергію;
 - теплотранспортуюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який здійснює транспортування теплової енергії;
 - теплопостачальна організація - суб'єкт господарської діяльності з постачання споживачам теплової енергії.
- (33) Таким чином, постачальниками (продавцями) теплової енергії є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні тепловою енергією за допомогою сукупності джерел теплової енергії, магістральних та/або місцевих (розподільних) теплових мереж, засобів розподілення теплової енергії, які об'єднані спільним режимом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.
- (34) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» у 2021 - 2024 роках та у січні-липні 2025 року є постачальником теплової енергії, оскільки здійснює зазначену господарську діяльність за допомогою системи централізованого теплопостачання – сукупності джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільних) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживачів.
- (35) Споживачами послуги з постачання теплової енергії є фізичні та юридичні особи в межах території м. Миколаєва, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», та які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Товариством договорів.
- (36) Загальна кількість споживачів ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», зокрема, станом на 01.01.2025 складає всього 42198, з яких 41084 населення – фізичні особи, інше населення – 44, бюджетні установи – 102, інші споживачі – 968.
- (37) На офіційному веб-сайті ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» www.ntec.mk.ua 30.09.2021 розміщено типовий Індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії, що є публічним договором приєднання, який укладається між Товариством та власниками/користувачами житлових і нежитлових приміщень, розташованих у житлових будинках, та встановлює порядок та умови надання Товариством як виконавцем послуги з постачання теплової енергії для потреб опалення або на індивідуальний тепловий пункт для потреб опалення та приготування гарячої води індивідуальному споживачу.
- (38) Основними споживачами послуги з постачання теплової енергії є категорія «Населення» в межах території м. Миколаєва, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», і які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Товариством індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії та, окрім плати за послугу з постачання теплової енергії, сплачують плату за абонентське обслуговування.
- 4.3. Визначення товарних меж ринку**
- (39) У відповідності з підпунктами 5.1 – 5.2 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (40) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- а. подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - б. подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
 - с. наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);

d. відсутність суттєвої різниці в цінах;

e. взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

- (41) Послуга з постачання теплової енергії за показниками подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару, наявності спільної групи споживачів товару (товарної групи) не має товарів-замінників, тому постачання теплової енергії не є взаємозамінним товаром з будь-яким іншим товаром.
- (42) Враховуючи, що послуга з постачання теплової енергії не є взаємозамінною з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання послуги з постачання теплової енергії є приєднання систем теплоспоживання споживачів до системи тепlopостачання ліцензіата, а також укладення індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії, споживачі послуги з постачання теплової енергії за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (43) Таким чином, товарними межами ринку визначена послуга з постачання теплової енергії.

4.4. Визначення географічних меж ринку

- (44) Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним. При цьому слід звернути увагу на те, що при остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (45) Отримання послуги з постачання теплової енергії на певній території можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на цій території.
- (46) Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції постачання теплової енергії є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеного товару є з'єднання систем теплоспоживання споживачів з системою тепlopостачання ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», зокрема приєднання внутрішньобудинкових мереж опалення об'єктів споживачів до магістральних та місцевих (розподільчих) мереж централізованого опалення. За межами цих мереж користування постачанням теплової енергії Товариства є неможливим.
- (47) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку послуги з постачання теплової енергії, визначено територію міста Миколаєва, де розташовані діючі мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ».

4.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (48) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (49) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (50) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:
- ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (51) Пунктом 1.3 Методики визначено:
- попит - певна кількість товару, яку споживачі готові або/та в змозі купити за певну ціну у межах певної території протягом певного періоду;
- пропозиція - певна кількість товару, яку суб'єкт господарювання виробляє (або може виробити) і пропонує (або може пропонувати) для реалізації на ринку, чи реалізує (або може реалізувати) на ринку за запропонованою ціною у межах певної території протягом певного періоду.

- (52) Діяльність суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання обумовлена сезонним характером (реалізація теплової енергії для потреб опалення здійснюється протягом опалювального періоду).
- (53) Пунктом 2 Постанови № 830 визначено, що опалювальний період - період, протягом якого теплопостачальні організації постачають теплову енергію для потреб опалення.
- (54) В пункті 8 Постанови № 830 зазначено, що постачання теплової енергії для потреб опалення здійснюється в опалювальний період.
- (55) Проте нарахування плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії проводиться протягом календарного року.
- (56) Розмір плати за абонентське обслуговування, що діяв з 01.10.2021 по 31.10.2024, затверджений наказом т.в.о. генерального директора ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 22.09.2021 № 473 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»», становить: для абонентів з наявним вузлом комерційного обліку – 32,57 грн з ПДВ на одного абонента на місяць; для абонентів з відсутнім вузлом комерційного обліку – 15,84 грн з ПДВ на одного абонента на місяць.
- (57) З 01.11.2024 й станом на липень 2025 року діє розмір плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами, затверджений наказом голови Правління ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 28.10.2024 № 340 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»»: для абонентів з наявним вузлом комерційного обліку – 42,85 грн з ПДВ на одного абонента на місяць; для абонентів з відсутнім вузлом комерційного обліку – 21,70 грн з ПДВ на одного абонента на місяць.
- (58) Тобто, упродовж періоду з 01.10.2021 по липень 2025 року (включно) сукупність товарно – грошових відносин між ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» та споживачами послуги з постачання теплової енергії істотно не змінилася.
- (59) Таким чином, часовими межами ринку послуги з постачання теплової енергії визначено період: з 01.10.2021 по липень 2025 року включно.
- 4.6. Визначення потенційних конкурентів**
- (60) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (61) Постачання теплової енергії, згідно із статтею 6 Закону України «Про природні монополії», віднесено до суміжних ринків, що регулюються цим законом.
- (62) Відповідно до частин третьої та четвертої статті 19 Закону України «Про теплопостачання»:
- споживач або суб'єкт теплоспоживання має право вибирати (змінювати) теплопостачальну організацію, якщо це технічно можливо;
 - теплогенеруюча організація має право постачати вироблену теплову енергію безпосередньо споживачу згідно з договором купівлі-продажу. У разі якщо така організація не є теплотранспортуючою, то теплотранспортуюча організація не має права відмовити теплогенеруючій організації у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи.
- (63) Фізичні та юридичні особи, бюджетні установи, інші споживачі та релігійні організації (споживачі) можуть отримувати постачання теплової енергії тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» конкуренція на ринках природних монополій є неможливою.
- (64) В межах розташування діючих теплових мереж, які знаходяться в господарському віданні ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» на території міста Миколаєва, не встановлено інших суб'єктів

господарювання, які здійснюють господарську діяльність з постачання теплової енергії або які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо для провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, але з різних причин не реалізують ці можливості.

- (65) З огляду на зазначене, у споживачів, які підключені до теплових мереж ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», відсутня альтернатива в отриманні послуги з постачання теплової енергії від іншого суб'єкта господарювання.
- (66) Таким чином, враховуючи наявність організаційних та адміністративних бар'єрів вступу на досліджуваний ринок, реальних та потенційних конкурентів ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» в межах належних йому мереж, з використанням яких ним здійснюється господарська діяльність, не встановлено.

4.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (67) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (68) Згідно з абзацом третім пункту 1.3 Методики бар'єри вступу на ринок - це обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (69) Ринок послуги з постачання теплової енергії характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів, як то отримання ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також наявність у суб'єкта господарювання в оперативному управлінні (власності, оренді) інфраструктури у вигляді комплексу споруд, обладнання та комунікацій, які забезпечують виробництво, транспортування та розподіл теплової енергії для опалення (джерела тепла, теплові мережі, теплові пункти та системи управління, що забезпечують надійну та ефективну роботу системи тепlopостачання).
- (70) Окрім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про тепlopостачання» охоронна зона теплових мереж – землі вздовж теплових мереж для забезпечення нормальних умов їх експлуатації, запобігання ушкодженню, а також для зменшення їх негативного впливу на людей, суміжні землі, природні об'єкти та довкілля.
- (71) Для забезпечення безпеки населення, що мешкає в районі розташування об'єктів тепlopостачання, встановлюються охоронні зони, розміри та порядок використання яких визначаються нормативно-правовими актами і проектами цих об'єктів, затвердженими у встановленому законодавством порядку (частина третя статті 27 Закону України «Про тепlopостачання»).
- (72) Усі види господарської діяльності в охоронних зонах можуть провадитися тільки за погодженням з власником об'єкта тепlopостачання або уповноваженим ним органом (частина четверта статті 27 Закону України «Про тепlopостачання»).
- (73) Відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури, в тому числі нове будівництво або реконструкція існуючих інженерних, транспортних споруд і комунікацій може здійснюватися лише у відповідності до вимог містобудівної документації, в тому числі генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території, затверджених відповідними сільськими, селищними, міськими радами чи районними державними адміністраціями, якими на стадії планування (проекування) населених пунктів розрахованим способом, залежно від кількості населення, інтенсивності руху транспорту і пішоходів, складу елементів, які розміщуються в межах поперечного профілю (проїзної частини, технічні смуги для прокладання підземних комунікацій, тротуари, зелені насадження, охоронні зони тощо), з урахуванням санітарно-гігієнічних вимог та інших

нормативних документів, визначається ширина вулиць і доріг, що ускладнює будівництво додаткових нових (паралельних) магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж до вже існуючих.

- (74) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуги з постачання теплової енергії в зазначених територіальних (географічних) межах також існують фактори економічного характеру, пов'язані необхідністю придбання у власність або у користування теплогенеруючого обладнання, необхідність будівництва нових магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж та з'єднання новозбудованої системи теплопостачання з системами теплоспоживання споживачів та адміністративні фактори, зокрема, отримання ліцензії на здійснення діяльності з виробництва (транспортування, постачання) теплової енергії.
- (75) У межах території, де розташовані діючі теплові мережі ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», нове будівництво є неможливим, оскільки існують й обмеження щодо користування земельними ділянками.
- (76) Зазначені обставини перешкоджають новим суб'єктам господарювання вийти на ринок та почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на ринку послуги з постачання теплової енергії.

4.8. Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (77) При здійсненні дослідження не встановлено конкурентів ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», оскільки не встановлено інших суб'єктів господарювання, що у досліджуваних часових та територіальних (географічних) межах здійснювали діяльність з постачання теплової енергії або мали технічну можливість надавати послугу з постачання теплової енергії юридичним та фізичним особам.
- (78) Відтак, ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» у межах території міста Миколаєва Миколаївської області, де розташовані діючі мережі, які належать або використовуються (експлуатуються) Товариством, є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послугу з постачання теплової енергії.
- (79) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (80) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, чи ущемляти інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (81) З урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», яке є на досліджуваному ринку єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії, диктувати свої умови при продажу товару, як то встановлення розміру плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії, є ознакою ринкової влади.
- (82) Враховуючи викладене, ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» упродовж періоду з 01.10.2021 по липень 2025 року включно має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Миколаєва, де розташовані діючі теплові мережі, що належать або використовуються (експлуатуються) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», та не має жодного конкурента на цьому ринку.

5. Нормативно-правове регулювання

- (83) Правові засади діяльності суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання визначаються, зокрема:

Законом України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV (далі – Закон України «Про теплопостачання»);

Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189- VIII (далі - Закон України «Про житлово-комунальні послуги»);

Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» від 22.06.2024 № 2119-VII (далі - Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»);

Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність» від 05.06.2014 № 1314- VII (далі – Закон України «Про метрологію та метрологічну діяльність»);

Міжповіроочними інтервалами законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями, затвердженими наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.10.2016 № 1747, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 01.11.2016 за № 1417/29547 (далі – Наказ № 1747);

Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 в редакції постанови Кабінету Міністрів України 08.09.2021 № 1022;

Постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам за індивідуальними договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг» (далі – Постанова № 808).

- (84) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії відноситься до комунальних послуг.
- (85) Як зазначалося вище, абзацом дев'ятим частини п'ятою статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з:
- плати за послугу, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
 - плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.
- (86) Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» плата за абонентське обслуговування - платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір) або за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії), що включає витрати виконавця, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води).
- (87) Підпунктом 2 пункту 2 Постанови № 808 визначено, що плата за абонентське обслуговування (з урахуванням податку на додану вартість), визначена відповідно до планованих витрат виконавця (витрат, пов'язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги, із здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів

комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем тепlopостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води), не повинна перевищувати граничного розміру плати за абонентське обслуговування, визначеного відповідно до цієї постанови.

- (88) Абзацом десятим пункту 1 Постанови № 808 визначено, що під абонентом слід розуміти споживача відповідної комунальної послуги (самостійні об'єкти нерухомого майна якого розташовані за однією поштовою адресою), з якими виконавець уклав індивідуальний договір про надання комунальних послуг або індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг.
- (89) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, та визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати врегульовані Постановою № 830.
- (90) Зокрема, Постановою № 830 затверджені типові договори про надання послуги з постачання теплової енергії (типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії, типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем).
- (91) Відповідно до вказаних типових договорів, споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з: плати за послугу, визначеної відповідно до Правил надання послуги з постачання теплової енергії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022, та Методики розподілу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання; плати за абонентське обслуговування в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця (пункт 30 типового індивідуального договору про надання послуги з постачання теплової енергії).
- (92) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що витрати, пов'язані з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, відшкодовуються, зокрема, шляхом сплати споживачами комунальних послуг виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України, - у разі укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (абзац четвертий частини першої статті 17).
- (93) Абзацом третім частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування - за умови укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та з урахуванням особливостей, визначених цим Законом і Законом України «Про житлово-комунальні послуги».
- (94) Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.
- (95) Наказом № 1747 встановлено міжповірочний інтервал для теплотічильників, який складає 4 роки.

6. Обставини, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

- (96) Як вказано вище, розмір плати за абонентське обслуговування, що діяв з 01.10.2021 по 31.10.2024, затверджений наказом т.в.о. генерального директора ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 22.09.2021 № 473 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»» (далі – Наказ від 22.09.2021), складав:
- для абонентів з наявним вузлом комерційного обліку – 32,57 грн з ПДВ на одного абонента на місяць;
 - для абонентів з відсутнім вузлом комерційного обліку – 15,84 грн з ПДВ на одного абонента на місяць.
- Згідно з пунктом 2 даного наказу, встановлений ним розмір плати підлягав застосуванню з 01.10.2021.
- (97) Розрахунок розміру зазначеної плати за абонентське обслуговування, яка встановлена вказаним наказом, підписано начальником фінансово-економічного відділу та затверджено т.в.о. директора ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» (далі – **Розрахунок розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік**). Він містить перелік статей витрат, включених до розрахунку кінцевого розміру такої плати.
- (98) З 01.11.2024 та у 2025 році діє розмір плати за абонентське обслуговування, затверджений наказом голови Правління ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 28.10.2024 № 340 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»» (далі – Наказ від 28.10.2024), що складає:
- для абонентів з наявним вузлом комерційного обліку – 42,85 грн з ПДВ на одного абонента на місяць;
 - для абонентів з відсутнім вузлом комерційного обліку – 21,70 грн з ПДВ на одного абонента на місяць.
- (99) Розрахунок розміру зазначеної плати за абонентське обслуговування, що застосовується з 01.11.2024, підписано начальником відділу фінансово-економічної діяльності та казначейських операцій і затверджено головою Правління ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» 28.10.2024 (далі – **Розрахунок розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік**). Він містить перелік статей витрат, включених до розрахунку кінцевого розміру такої плати.

Щодо включення розміру прибутку до розрахунку плати за абонентське обслуговування, яка діяла у період з 01.10.2021 по 31.10.2024

- (100) Аналізом статей витрат, які включені Товариством до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік**, встановлено таке.

Таблиця 1

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Усього план на 2021 рік
1	Виробнича собівартість, у тому числі:	тис грн	12819,80
1.1	прямі матеріальні витрати	тис грн	55,22

1.2	прямі витрати на оплату праці	тис грн	4474,52
1.3	інші прямі витрати, у тому числі:	тис грн	1747,64
1.3.1	відрахування на соціальні заходи	тис грн	984,39
1.3.2	амортизаційні відрахування	тис грн	0,00
1.3.3	інші прямі витрати	тис грн	763,24
1.4	Загальновиробничі витрати, у тому числі:	тис грн	6542,42
1.4.1	витрати на оплату праці	тис грн	0,00
1.4.2	відрахування на соціальні заходи	тис грн	0,00
1.4.3	інші витрати:	тис грн	6542,42
1.4.3.1	витрати на обслуговування вузлів комерційного обліку (ВКО)	тис грн	3102,10
1.4.3.2	витрати на заміну вузлів комерційного обліку (ВКО)	тис грн	3440,32
2	Адміністративні витрати, у тому числі	тис грн	0,00
2.1	витрати на оплату праці	тис грн	0,00
2.2	відрахування на соціальні заходи	тис грн	0,00
2.3	інші витрати	тис грн	0,00
3	Інші операційні витрати	тис грн	0,00
4	Фінансові витрати	тис грн	0,00
5	Повна собівартість, у т.ч.	тис грн	12819,80
	абонентська плата	тис грн	6277,38
	обслуговування ВКО	тис грн	3102,10
	заміна ВКО	тис грн	3440,32
6	Витрати на покриття втрат	тис грн	0,00
7	<u>Розрахунковий прибуток</u>, усього, у тому числі:	тис грн	625,36
7.1	податок на прибуток	тис грн	112,56
7.2	дивіденди	тис грн	-
7.3	резервний фонд (капітал)	тис грн	0,00
7.4	на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) 4%	тис грн	512,79

7.5	інше використання прибутку	тис грн	0,00
8	Всього вартість плати за абонентське обслуговування, у т.ч.	тис грн	13445,16
8.1	Плата за абонентське обслуговування	тис грн	6430,48
8.2	Плата за обслуговування ВКО	тис грн	3177,77
8.3	Плата за заміну ВКО	тис грн	3524,23
9	Кількість абонентських рахунків, зокрема:	одиниць	40605,00
9.1	з встановленням ВКО	одиниць	40042,00
9.2	без ВКО	одиниць	563,00
10	Плата за абонентське обслуговування	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	13,20
11	Плата за обслуговування ВКО (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	6,61
12	Плата за заміну ВКО (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	7,33
13	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	27,14
14	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	13,20
15	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	32,57
16	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	15,84
17	Граничний розмір плати відповідно до ПКМУ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	33,74

(101) Дані, наведені у Таблиці 1, свідчать, що розмір абонентської плати ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» з урахуванням витрат Товариства а також розрахованого прибутку, що включені до Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік, не перевищує гранично встановленого рівня, визначеного Кабінетом Міністрів України.

- (102) Разом з тим, як свідчать наведені відомості, Товариством до розрахунку кінцевої вартості плати за абонентське обслуговування включені не лише планові витрати, але й розрахований розмір прибутку, який включає виробничі інвестиції та податок на прибуток.
- (103) Однак, норми чинного законодавства не передбачають включення до розрахунку витрат виконавця послуги з постачання теплової енергії прибутку або ж рентабельності.
- (104) Як вказано в розділі «Нормативно-правове регулювання», відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» **плата за абонентське обслуговування** – платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір) або за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії), **що включає витрати виконавця**, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем тепlopостачання, водopостачання, водовідведення та постачання гарячої води)».
- (105) Підпунктом 2 пункту 2 Постанови № 808 визначено, що плата за абонентське обслуговування (з урахуванням податку на додану вартість), **визначена відповідно до планованих витрат виконавця** (витрат, пов'язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги, із здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), **а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням** виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем тепlopостачання, водopостачання, водовідведення та постачання гарячої води), не повинна перевищувати граничного розміру плати за абонентське обслуговування, визначеного відповідно до цієї постанови.
- (106) Отже, наведені положення законодавства передбачають, що плата за абонентське обслуговування визначається виключно з урахування планових витрат виконавця та не передбачає включення та нарахування прибутку на понесені витрати виконавцем.
- (107) Зазначені висновки також підтверджуються формулою розрахунку граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента, наведеною у пункті 2 Постанови № 808:

$$P_{\text{ГРН}} = P_{\text{мін}} \times C_{\text{Дсер}} \times K_{\text{д}} \times K_{\text{жкп}} \times K.$$

- (108) Так, однією із складових наведеної формули - коефіцієнтом (К) передбачено відшкодування домогосподарством витрат, здійснених виконавцем комунальних послуг під час їх надання за індивідуальними договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та віднесених до плати за абонентське обслуговування.
- (109) Тобто, економічна сутність плати за абонентське обслуговування передбачає відшкодування лише витрат виконавця, пов'язаних з визначеними технологічними операціями при наданні послуг, без врахування прибутку.
- (110) Розмір розрахункового прибутку, що включений до Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік, складав 625,36 тис грн, що включає податок на прибуток у розмірі 112,56 тис грн та відрахувань на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) у розмірі 512,79 тис грн.

- (111) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» у листі від 29.05.2025 № 10-01/1364 (вх. № 65-01/1604 від 02.06.2025) надало пояснення щодо включення до Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік відрахувань «на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) 4%» у розмірі **512,79 тис грн.** Так, Товариство зауважує, що для надання послуги з абонентського обслуговування споживачів виникла необхідність у впровадженні ліцензованої білінгової системи. Планові витрати на впровадження склали **740 тис грн,** зважаючи на граничний розмір плати за абонентське обслуговування, до розрахунку була включена знижена сума витрат, що не перевищує 69%.
- (112) Товариством надано перелік витрат у сумі 740 тис грн (Таблиця 2).

Таблиця 2

Найменування	Вартість
Комп'ютерна програма «БІТЕК»	47000,00
Послуги з перенесення інформації з баз даних Замовник в комп'ютерну програму «БІТЕК»	220000,00
Послуги з впровадження білінгового програмного комплексу «БІТЕК»	180000,00
Сервер DELLEMC	100000,00
Комп'ютер (15 одиниць)	116386,95
Монітор (15 одиниць)	50148,00
Клавіатура та миша (15 одиниць)	6390,00
Опція ROK	21000,00
Всього	740924,95

- (113) Також ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» надано копії договорів:
- договору поставки «Інформація з обмеженим доступом»;
 - договору про надання послуг «Інформація з обмеженим доступом»;
 - договору про надання послуг «Інформація з обмеженим доступом»;
 - договору «Інформація з обмеженим доступом»;
 - договору «Інформація з обмеженим доступом».
- (114) Таким чином, Товариство пов'язує необхідність включення до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік** розміру розрахункового прибутку із витратами, понесеними на впровадження ліцензованої білінгової системи. Однак, у разі понесення таких витрат вони повинні бути враховані у структурі собівартості, а не включатись до розрахунку під виглядом прибутку, на який додатково нараховується податок на прибуток.
- (115) Окрім цього, Товариством не враховано, що витрати, на які воно посилається, у розмірі 740 тис грн, у відповідності до положень вищенаведених договорів були понесені Товариством за фактами здійснення окремих господарських операцій (купівля товарів, надання послуг), які не передбачають їх періодичного виконання.
- (116) Натомість плата за абонентське обслуговування, яка врахована у **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік**, виставлялась для оплати споживачам у період з 01.10.2021 по 31.10.2024. Тобто, при включенні до розрахунку витрат у розмірі 512,79 тис грн. Товариство створило умови для їх повного відшкодування за рахунок сплати споживачами розрахованої плати за абонентське обслуговування протягом наступних звітних періодів.

- (117) Отже, включення Товариством до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік** такої статті як «Розрахунковий прибуток» у загальному розмірі 625,36 тис грн. є необґрунтованим, суперечить положенням законодавства, якими врегульовано питання розрахунку плати за абонентське обслуговування, у тому числі плати, яка виставлялась споживачам послуги з постачання теплової енергії.
- (118) У разі відсутності вищенаведеної статті плата за абонентське обслуговування, яку абоненти ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» мали б сплатити на користь Товариства при незмінних інших умовах, становила б розмір, про який наведено у Таблиці 3.

Таблиця 3

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Усього план на 2021 рік	Розрахунок, за виключенням статті «Розрахований прибуток»	Різниця
1	Повна собівартість, у т.ч.	тис грн	12819,80	12819,80	х
1.1	абонентська плата	тис грн	6277,38	6277,38	х
1.2	обслуговування ВКО	тис грн	3102,10	3102,10	х
1.3	заміна ВКО	тис грн	3440,32	3440,32	х
22	Витрати на покриття втрат	тис грн	0,00	0,00	х
33	Розрахунковий прибуток, усього, у тому числі:	тис грн	625,36	0,00	-625,36
3.1	податок на прибуток	тис грн	112,56	0,00	-112,56
3.2	дивіденди	тис грн	-	-	-
3.3	резервний фонд (капітал)	тис грн	0,00	0,00	0,00
3.3	на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) 4%	тис грн	512,79	0,00	-512,79
3.4	інше використання прибутку	тис грн	0,00	0,00	0,00
4	Всього вартість плати за абонентське обслуговування, у т.ч.	тис грн	13445,16	12819,80	-625,36
5	Плата за абонентське обслуговування	тис грн	6430,48	6277,38	-153,1
5.1	Плата за обслуговування ВКО	тис грн	3177,77	3102,10	-75,67
5.2	Плата за заміну ВКО	тис грн	3524,23	3440,32	-83,91
6	Кількість абонентських рахунків, зокрема:	одиниць	40605,00	40605,00	х
6.1	з встановленням ВКО	одиниць	40042,00	40042,00	х

6.2	без ВКО	одиниць	563,00	563,00	x
7	Плата за абонентське обслуговування	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	13,20	12,88	-0,32
8	Плата за обслуговування ВКО (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	6,61	6,45	-0,16
9	Плата за заміну ВКО (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	7,33	7,15	-0,18
10	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	27,14	26,48	-0,66
11	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	13,20	12,88	-0,32
12	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	32,57	31,78	-0,79
13	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	15,84	15,46	-0,38
14	Граничний розмір плати відповідно до ПКМУ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	33,74	33,74	x

- (119) Враховуючи розрахунки, наведені у Таблиці 3, за умови виключення із розрахунку статті «Розрахунок прибутку» розмір плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії, у яких:
- наявні ВКО - становить 31,78 грн, що на 0,79 грн менше розміру плати, яка застосовувалась Товариством у розрахунках з абонентами;
 - відсутні ВКО - становить 15,46 грн, що на 0,38 грн менше розміру плати, яка застосовувалась Товариством у розрахунках з абонентами.

- (120) Таким чином, включення до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2021 рік** статті «Розрахунковий прибуток» не відповідає чинному законодавству, є економічно необґрунтованим та призвело до стягнення із споживачів додаткових коштів.

Щодо включення розміру прибутку до розрахунку плати за абонентське обслуговування, яка діє з 01.11.2024 та у 2025 році

- (121) Аналізом статей витрат, які включені Товариством до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік**, встановлено таке.

Таблиця 4

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Усього план на 2024/2025 рік
1	Прямі витрати на абонентське обслуговування, у тому числі:	тис грн	8905,39
1.1	прямі матеріальні витрати	тис грн	136,03
1.2	прямі витрати на оплату праці	тис грн	6392,89
1.3	інші прямі витрати, у тому числі:	тис грн	2376,47
1.3.1	відрахування на соціальні заходи	тис грн	1406,44
1.3.2	Інші прямі витрати	тис грн	970,03
2	Витрати на обслуговування та заміну вузлів обліку, у тому числі:	тис грн	8645,88
2.1	матеріальні витрати	тис грн	623,58
2.2	витрати на оплату праці	тис грн	1737,79
2.3	інші витрати, у тому числі:	тис грн	6284,50
2.3.1	відрахування на соціальні заходи	тис грн	382,31
2.3.2	амортизаційні відрахування	тис грн	3737,19
2.3.3	інші витрати:	тис грн	2165,00
3	Загальновиробничі витрати, у тому числі:	тис грн	0,00
4	Адміністративні витрати, у тому числі:	тис грн	0,00
5	Інші операційні витрати	тис грн	0,00
6	Фінансові витрати	тис грн	0,00
7	Повна собівартість, у т.ч.	тис грн	17551,27
	абонентська плата	тис грн	8905,39
	обслуговування та заміна вузла обліку	тис грн	8645,88

8	Витрати на покриття втрат	тис грн	0,00
9	Розрахунковий прибуток, усього, у тому числі:	тис грн	856,16
9.1	податок на прибуток	тис грн	154,11
9.2	на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) 4%	тис грн	702,05
9.3	інше використання прибутку	тис грн	0,00
10	Всього вартість плати за абонентське обслуговування, у т.ч.	тис грн	18407,43
10.1	Плата за абонентське обслуговування	тис грн	9122,59
10.2	Плата за обслуговування та заміну вузлів обліку	тис грн	8856,75
11	Кількість абонентських рахунків, зокрема:	одиниць	42040
11.1	з встановленням ВКО	одиниць	41875
11.2	без ВКО	одиниць	165
12	Плата за абонентське обслуговування	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	18,08
13	Плата за обслуговування ВКО (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	17,63
14	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	35,71
15	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	18,08
16	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	42,85
17	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	21,70
18	Граничний розмір плати відповідно до ПКМУ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	42,94

(122) Дані, наведені у Таблиці 4, свідчать, що розмір абонентської плати ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» з урахуванням витрат Товариства **а також розрахованого**

прибутку, що включені до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік**, не перевищує гранично встановленого рівня, визначеного Кабінетом Міністрів України.

- (123) Разом з тим, як свідчать наведені відомості, Товариством до розрахунку кінцевої вартості плати за абонентське обслуговування включені не лише планові витрати, але й розрахований розмір прибутку, який включає виробничі інвестиції та податок на прибуток.
- (124) Однак, як обґрунтовується вище, положення законодавства не передбачають включення до розрахунку витрат виконавця прибутку або ж рентабельності.
- (125) Розмір розрахункового прибутку, що включений до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік**, складав 856,16 тис грн, що включає податок на прибуток у розмірі 154,11 тис грн та відрахування на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) у розмірі 702,05 тис грн.
- (126) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» у листі від 29.05.2025 № 10-01/1364 (вх. № 65-01/1604 від 02.06.2025) надало пояснення щодо включення до Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік відрахувань «на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) 4%» **у розмірі 702,05 тис грн**. Так, Товариство зауважує, що через необхідність посилити цивільний захист працівників абонентської служби та споживачів, які отримують послуги в абонентській службі збуту під час сигналу повітряної тривоги, виникла необхідність в облаштуванні укриття. Планові витрати склали 1 418,85 тис грн без ПДВ, зважаючи на граничний розмір плати за абонентське обслуговування, до розрахунку була включена знижена сума витрат, що не перевищує 50%.
- (127) Також ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» надано копію договору на закупівлю товару «*Інформація з обмеженим доступом*», предметом якого прийняття та оплата товару - конструкцій залізобетонних для укриття цивільних осіб.
- (128) Тобто Товариство пов'язує необхідність включення до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік** розміру розрахункового прибутку із витратами, понесеними на облаштування укриття. Однак, у разі понесення таких витрат вони повинні бути враховані у структурі собівартості, а не включатись до розрахунку під виглядом прибутку, на який додатково нараховується податок на прибуток.
- (129) Окрім цього, Товариством не враховано, що витрати, на які воно посилається, у розмірі 1 418,85 тис грн, у відповідності до положень вищенаведеного договору були понесені Товариством за фактом здійснення окремої господарської операції (купівля товарів), яка не передбачає її періодичного виконання.
- (130) Натомість плата за абонентське обслуговування, яка врахована у **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік**, виставлялась для оплати споживачам починаючи з 01.11.2024. Тобто, при включенні до розрахунку витрат у розмірі 702,05 тис грн. Товариство створило умови для їх повного відшкодування за рахунок сплати споживачами розрахованої плати за абонентське обслуговування протягом наступних звітних періодів.
- (131) Отже, включення Товариством до **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік** такої статті як «Розрахунковий прибуток» у загальному розмірі 856,16 тис грн. є необґрунтованим, суперечить положенням законодавства, якими врегульовано питання розрахунку плати за абонентське обслуговування, у тому числі плати, яка виставлялась споживачам послуги з постачання теплової енергії.
- (132) У разі відсутності вищенаведеної статті плата за абонентське обслуговування, яку абоненти ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» мали б сплатити на користь Товариства, при незмінних інших умовах становила б розмір, про який наведений у Таблиці 5.

Таблиця 5

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Усього план на 2024/2025 рік	Розрахунок, за виключенням статті «Розрахований	Різниця

				прибуток»	
1	Повна собівартість, у т.ч.	тис грн	17551,27	17551,27	0,00
	абонентська плата	тис грн	8905,39	8905,39	0,00
	обслуговування та заміна вузла обліку	тис грн	8645,88	8645,88	0,00
2	Витрати на покриття втрат	тис грн	0,00	0,00	0,00
3	Розрахунковий прибуток, усього, у тому числі:	тис грн	856,16	0,00	-856,16
3.1	податок на прибуток	тис грн	154,11	0,00	-154,11
3.2	на розвиток виробництва (виробничі інвестиції) 4%	тис грн	702,05	0,00	-702,05
3.3	інше використання прибутку	тис грн	0,00	0,00	0,00
44	Всього вартість плати за абонентське обслуговування, у т.ч.	тис грн	18407,43	17551,27	-856,16
44.1	Плата за абонентське обслуговування	тис грн	9122,59	8905,39	-217,2
44.2	Плата за обслуговування та заміну вузлів обліку	тис грн	8856,75	8645,88	-210,87
55	Кількість абонентських рахунків, зокрема:	одиниць	42040	42040	x
55.1	з встановленням ВКО	одиниць	41875	41875	x
55.2	без ВКО	одиниць	165	165	
66	Плата за абонентське обслуговування	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	18,08	17,65	-0,43
77	Плата за обслуговування ВКО (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	17,63	17,21	-0,42
88	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО)	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	35,71	34,86	-0,85
99	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності	грн за 1 абонентський	18,08	17,65	-0,43

	ВКО)	рахунок в місяць			
110	Плата за абонентське обслуговування (за наявності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	42,85	41,83	-1,02
111	Плата за абонентське обслуговування (за відсутності ВКО), з ПДВ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	21,70	21,18	-0,52
112	Граничний розмір плати відповідно до ПКМУ	грн за 1 абонентський рахунок в місяць	42,94	x	x

- (133) Враховуючи розрахунки, наведені у Таблиці 5, за умови виключення із розрахунку статті «Розрахунок прибутку» розмір плати за абонентське обслуговування для споживачів послуги з постачання теплової енергії, у яких:
- наявні ВКО - становить 41,83 грн, що на 1,02 грн менше розміру плати, яка застосовувалась Товариством у розрахунках з абонентами;
 - відсутні ВКО - становить 21,18 грн, що на 0,52 грн менше розміру плати, яка застосовувалась Товариством у розрахунках з абонентами.
- (134) Таким чином, включення до розрахунку **Розрахунку розміру плати за абонентське обслуговування 2024 рік** статті «Розрахунковий прибуток» не відповідає чинному законодавству, є економічно необґрунтованим та призвело до стягнення із споживачів додаткових коштів.

7. Антиконтурентні наслідки дій ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»

- (135) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монополієм (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монополієне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (136) Оскільки наслідком включення Товариством до розрахунку плати за абонентське обслуговування розрахункового прибутку, що не передбачено чинним законодавством, є понесення споживачами необґрунтованих додаткових фінансових витрат, такі дії ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» призвели до ущемлення інтересів споживачів.
- (137) Така поведінка ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» є можливою лише внаслідок відсутності вибору для споживачів, які підключені до теплових мереж Товариства, інших виконавців послуги з постачання теплової енергії.
- (138) Саме завдяки ринковій владі ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» має можливість нав'язувати споживачам власні умови під час стягнення плати за абонентське обслуговування у розмірі, що розрахований з порушенням вимог чинного законодавства, для можливості отримання послуги з постачання теплової енергії, що має наслідком ущемлення інтересів споживачів послуги.

- (139) Така поведінка притаманна саме монопольному утворенню, оскільки у взаємовідносинах із суб'єктом господарювання, що має монополюну владу, споживачі його послуги знаходяться з ним у нерівних умовах, змушені погоджуватись на всі вимоги та умови для можливості отримання послуги та фактично позбавлені захисту своїх прав та законних інтересів.

8. Неможливість вчинення ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (140) Наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, визначати свою поведінку на основі пріоритету прав споживачів та у будь-якому разі не створювати умови, які породжують або можуть породжувати порушення їх прав та ущемлення інтересів.
- (141) Разом з тим, зазначені дії були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку, оскільки ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», відчуючи конкурентний тиск, прагнуло б задля утримання споживачів надавати послугу на умовах більш вигідних за умови конкурентів, а споживачі мали б можливість обирати між кількома надавачами послуги, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого надавача такої послуги. Відповідно, підприємство у такому випадку могло б істотно втратити свою ринкову частку та, як наслідок, прибуток від своєї діяльності.

9. Висновки

- (131) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (132) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем відповідно до пункту 2 статті 50 цього Закону визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (133) Враховуючи, що ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» упродовж періоду з 01.10.2021 по липень 2025 року (включно) має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Миколаєва Миколаївської області, де розташовані діючі мережі, що належать або використовуються (експлуатуються) ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», оскільки не має жодного конкурента на цьому ринку,
- дії ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», що полягають у встановленні наказом т.в.о. генерального директора ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 22.09.2021 № 473 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» та у застосуванні з 01.10.2021 по 31.10.2024 завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, внаслідок включення до розрахунку не передбачених положеннями законодавства складових, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії;
- дії ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», що полягають у встановленні наказом голови Правління ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 28.10.2024 № 340 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»,

що є чинним, та у застосуванні з 01.11.2024 завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, внаслідок включення до розрахунку не передбачених положеннями законодавства складових, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI, пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку з наявністю в діях приватного акціонерного товариства «Миколаївська теплоелектроцентрально» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «Інформація з обмеженим доступом»), які полягають:

- у встановленні наказом т.в.о. генерального директора ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 22.09.2021 № 473 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» та у застосуванні з 01.10.2021 по 31.10.2024 завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, внаслідок включення до розрахунку не передбачених положеннями законодавства складових, ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії;

- у встановленні наказом голови Правління ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» від 28.10.2024 № 340 «Про затвердження плати за абонентське обслуговування для послуги з постачання теплової енергії, що надається споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ», що є чинним, та у застосуванні з 01.11.2024 завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, внаслідок включення до розрахунку не передбачених положеннями законодавства складових, ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення

інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО