



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 червня 2025 р.

м. Львів

№ 63/140-р/к

Справа № 63/8-01-99-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (інформація з обмеженим доступом) і товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (інформація з обмеженим доступом) подали заявку на участь у відкритих торгах, з предметами закупівель:

- (ДК 021:2015: 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги) – Послуги з виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в постійне користування під існуючою автомобільною дорогою загального користування державного значення Р-21 Долина-Хуст в Івано-Франківській області, яка проведена Службою автомобільних доріг в Івано-Франківській області (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-001868-b, далі – Торги 1);

- виконання робіт із землеустрою щодо оформлення права користування земельними ділянками під енергооб'єктами АТ «Прикарпаттяобленерго» для будівництва та обслуговування ЛЕП-35 кВ та трансформаторної підстанції на території Косівського району, Івано-Франківської області, яка проведена АТ «Прикарпаттяобленерго» (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-02-21-012619-b, далі – Торги 2);

- послуги з проведення державної інвентаризації земель у Львівській області, яка проведена Головним управлінням Держгеокадастру у Львівській області (інформація з обмеженим доступом) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-03-06-006074-a, далі – Торги 3).

При цьому, товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» під час підготовки та участі у Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3 діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/8-01-99-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Терразем» і товариства з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» накладено штраф у загальному розмірі 408 000,00 (чотириста вісім тисяч) гривень.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» накладено штраф у загальному розмірі 408 000,00 (чотириста вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-99-2025 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Терразем» та товариством з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.06.2025 № 63-03/361-П з попередніми висновками у справі № 63/8-01-99-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.05.2025 року № 63/106-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-01-99-2025 (далі – Справа) за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Терразем» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариством з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (*інформація з обмеженим доступом*) порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметами закупівель:
 - (ДК 021:2015: 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги) – Послуги з виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в постійне користування під існуючою автомобільною дорогою загального користування державного значення Р-21 Долина-Хуст в Івано-Франківській області, яка проведена Службою автомобільних доріг в Івано-Франківській області (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-001868-b);
 - виконання робіт із землеустрою щодо оформлення права користування земельними ділянками під енергооб'єктами АТ «Прикарпаттяобленерго» для будівництва та обслуговування ЛЕП-35 кВ та трансформаторної підстанції на території Косівського району, Івано-Франківської області, яка проведена АТ «Прикарпаттяобленерго» (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-02-21-012619-b);
 - послуги з проведення державної інвентаризації земель у Львівській області, яка проведена Головним управлінням Держгеокадастру у Львівській області (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-03-06-006074-a).
- (2) Розпорядження про початок розгляду Справи надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «Терразем» листом від 05.05.2025 № 63-02/3493е (отримано 14.05.2025) та товариству з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» листом від 05.05.2025 № 63-02/3494е (отримано 23.05.2025).
- (3) Посвідчену копію подання від 19.06.2025 № 63-03/361-П про попередні висновки у справі № 63/8-01-99-2025 надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «Терразем» листом від 19.06.2025 № 63-02/5230е (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601160982202 «вручено Одрезувачу» 30.06.2025) і товариству з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» листом від 19.06.2025 № 63-02/5229е (згідно з рекомендованим

повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601160983128 «вручено Одрезувачу» 30.06.2025).

- (4) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/8-01-99-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 24.06.2025 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Розгляд справ»).

2. ВІДПОВІДАЧІ.

- (5) Товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі - ТОВ «Терразем»), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності є: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (6) Товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі – ТЗОВ «Західземлепроект»), згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, основним видом діяльності є: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (7) Отже, ТОВ «Терразем» та ТЗОВ «Західземлепроект» (далі разом – Відповідачі, Учасники) є суб'єктами господарювання у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРИ ЗАКУПІВЕЛЬ.

Торги 1

- (8) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «Prozorro»: UA-2021-06-24-001868-b.
- (9) Замовник: Служба автомобільних доріг в Івано-Франківській області *(інформація з обмеженим доступом)*, далі – Замовник 1.
- (10) Предмет закупівлі: «(ДК 021:2015: 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги) – Послуги з виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в постійне користування під існуючою автомобільною дорогою загального користування державного значення Р-21 Долина-Хуст в Івано-Франківській області».
- (11) Дата оприлюднення: 24 червня 2021 року 12:01.
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 12 липня 2021 року 09:00.
- (13) Початок аукціону: 13 липня 2021 року 12:13.
- (14) Очікувана вартість: 895 590,00 грн з ПДВ.
- (15) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 4 477,95 гривень.
- (16) Розмір надання забезпечення пропозицій учасників: 8 955,90 гривень.
- (17) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 1 подали (таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ПП «Укрспецтехнологія»	11 липня 2021 22:06	500 000,00	358 900,00
ПП «Прикарпатський земельний центр»	09 липня 2021 13:19	501 530,40	358 949,00
ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000»	12 липня 2021 08:51	517 703,00	358 950,00
ФОП Ванчура Р.Б.	09 липня 2021 14:59	549 000,00	359 000,00
ПП «КАЙЛАС-К»	10 липня 2021 15:48	598 500,00	440 000,00
ТОВ «Терразем»	09 липня 2021 17:58	690 000,00	450 000,00
ТОВ «ЛЕНД.КОМ»	09 липня 2021 18:19	620 000,00	517 000,00
ТОВ «ЦЕНТР ПРОЕКТІВ»	11 липня 2021 16:42	627 750,00	619 000,00

ТЗОВ «Західземлепроект»	09 липня 2021 12:04	870 000,00	850 000,00
-------------------------	---------------------	------------	------------

- (18) Згідно з Протоколом розкриття тендерних пропозицій від 13 липня 2021 року переможцем Торгів 1 визначено ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000», з яким укладено Договір № 46 від 08.09.2021 про закупівлю послуг на суму 358 950,00 грн з ПДВ. Згідно з Додатковою угодою №4 до Договору № 46 від 08.09.2021 зменшено ціну договору до 308 950,00 грн з ПДВ.

Торги 2

- (19) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «Prozorro»: UA-2022-02-21-012619-b.
- (20) Замовник: АТ «Прикарпаттяобленерго» (інформація з обмеженим доступом), далі – Замовник 2.
- (21) Предмет закупівлі: «Виконання робіт із землеустрою щодо оформлення права користування земельними ділянками під енергооб'єктами АТ «Прикарпаттяобленерго» для будівництва та обслуговування ЛЕП-35 кВ та трансформаторної підстанції на території Косівського району, Івано-Франківської області».
- (22) Дата оприлюднення: 21 лютого 2022 року 15:46.
- (23) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 15 березня 2022 року 10:00.
- (24) Початок аукціону: 16 березня 2022 року 13:14.
- (25) Очікувана вартість: 1 482 000,00 грн без ПДВ.
- (26) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 14 820,00 гривень.
- (27) Розмір надання забезпечення пропозицій учасників: 1 000,00 гривень.
- (28) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 2 подали (таблиця 2):

Таблиця 2

Найменування учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТЗОВ «Західземлепроект»	15 березня 2022 07:04	1 320 540,00	1 320 540,00
ТОВ «Терразем»	14 березня 2022 21:19	1 399 996,48	1 399 996,48

- (29) Згідно з Протоколом розкриття тендерних пропозицій від 16 березня 2022 року переможцем Торгів 2 визначено ТЗОВ «Західземлепроект», з яким укладено Договір № 2022/631 про виконання робіт із землеустрою від 31.03.2022 на суму 1 320 540,00 грн без ПДВ.

Торги 3

- (30) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «Prozorro»: UA-2024-03-06-006074-a.
- (31) Замовник: Головне управління Держгеокадастру у Львівській області (інформація з обмеженим доступом), далі – Замовник 3.
- (32) Предмет закупівлі: «послуги з проведення державної інвентаризації земель у Львівській області».
- (33) Дата оприлюднення: 06 березня 2024 року 12:44.
- (34) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 17 березня 2024 року 09:00.
- (35) Початок аукціону: 18 березня 2024 року 12:47.
- (36) Очікувана вартість: 1 054 500,00 грн з ПДВ.
- (37) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 5 272,50 гривень.
- (38) Розмір надання забезпечення пропозицій учасників: 21090,00 гривень.
- (39) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 3 подали (таблиця 3):

Таблиця 3

Найменування учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
-----------------------	--	--------------------------------	---------------------------------

ТЗОВ «Західземлепроект»	16 березня 2024 15:08	665 000,00	379 997,00
ТОВ «УКРГЕОСИСТЕМ»	16 березня 2024 20:20	675 000,00	379 998,00
Львівська регіональна філія державного підприємства «Центр державного земельного кадастру»	14 березня 2024 18:34	750 000,00	380 000,00
ТОВ «ЛЕКСТАТУС ГРУП»	16 березня 2024 12:13	588 525,00	492 800,00
ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»	16 березня 2024 10:30	540 000,00	540 000,00
ТОВ «Терразем»	16 березня 2024 14:29	898 000,00	898 000,00

- (40) Згідно з Протоколом № 38 від 27 березня 2024 року переможцем Торгів 3 визначено ТЗОВ «Західземлепроект», з яким укладено Договір № 102-Г про надання послуг від 09.04.2024 на суму 379 997,00 грн з ПДВ. Згідно з Додатковою угодою №3 від 30.12.2024 до Договору про надання послуг від 09.04.2024 зменшено ціну договору до 363 742,26 грн з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (41) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники торгів, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників не допускається.
- (42) Разом з тим, порівняльний аналіз тендерних пропозицій Відповідачів виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки вказаних Відповідачів під час підготовки та участі у процедурах закупівель, про що свідчить, зокрема, наступне.

Торги 1

3.1.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси під час участі в Торгах 1

- (43) Державне підприємство «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 22.11.2024 № 206/01/1941/04 (вх. № 63-01/2907 від 27.11.2024) надало інформацію щодо часу та IP-адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід в аукціон на Торги 1 (див. табл. 4):

Таблиця 4

Учасники	IP-адреси входу в аукціон	Дата та час входу в аукціон
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (44) Згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО», тендерні пропозиції для участі в аукціоні Торгів 1 ТОВ «Терразем» подало з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (власник: товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн», далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»), ТЗОВ «Західземлепроект» подало з авторизованого електронного майданчика Zakipivli.Pro (власник: товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», далі – ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО»).
- (45) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) та ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.12.2024 № 201224-2 (вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024) надали інформацію щодо дати, часу та IP-адрес, з яких Відповідачі завантажували тендерні пропозиції для участі в Торгах 1, яка наведена в таблиці 5:

Таблиця 5

Учасники	ІР-адреси подання тендерних пропозицій	Дата та час подання пропозицій
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (46) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) та ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.12.2024 № 201224-2 (вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024), Відповідачі сплатили авторизованим електронним майданчикам кошти за участь в Торгах 1 в один день – (інформація з обмеженим доступом) (інформація наведена в таблиці 6):

Таблиця 6

Учасники	Суми платежу, грн	Час зарахування коштів	Банк, з якого було перераховано кошти
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (47) АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025) надав інформацію щодо ІР-адрес, з яких Відповідачі здійснювали дії в системі дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» в день оплати (інформація з обмеженим доступом) авторизованим електронним майданчикам ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» та ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (інформація наведена в таблиці 7).

Таблиця 7

ТОВ «Терразем»	ТЗОВ «Західземлепроект»
(інформація з обмеженим доступом)	
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (48) Встановлено, що ІР-адреса (інформація з обмеженим доступом) належить провайдеру – товариству з обмеженою відповідальністю спільне українсько-американське підприємство «Ресурсний Центр Телекомунікацій» ((інформація з обмеженим доступом), далі – ТОВ СП «РТЦ»).
- (49) Згідно з інформацією, яка міститься в листі ТОВ СП «РТЦ» від 17.03.2025 № 1 (вх. №63-01/1036 від 18.03.2025), ІР-адреса (інформація з обмеженим доступом) використовувалася абонентом ТЗОВ «Західземлепроект» з (інформація з обмеженим доступом), за адресою: (інформація з обмеженим доступом). Послуги надаються відповідно до Договору (інформація з обмеженим доступом).
- (50) З інформації, яка міститься в тендерних пропозиціях Відповідачів, поданих на Торги 1, встановлено, що вони протягом 2021 року орендували нежитлові приміщення за однією адресою:
- ТЗОВ «Західземлепроект» орендує нежитлове приміщення площею (інформація з обмеженим доступом);
 - ТОВ «Терразем» орендує нежитлове приміщення (інформація з обмеженим доступом).
- (51) Відповідно до (інформація з обмеженим доступом).

- (52) Отже, використання однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», під час входу ТЗОВ «Західземлепроект» в аукціон Торгів 1 та завантаження тендерної пропозиції на Торги 1, а також під час входу ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» для оплати авторизованим електронним майданчиком за участь в Торгах 1, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо участі у Торгах 1.

3.1.2. Використання ТЗОВ «Західземлепроект» під час входу до електронної поштової скриньки одних і тих IP-адрес, з яких ТОВ «Терразем» брало участь в Торгах 1

- (53) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) надало інформацію про електронну адресу, введену ТЗОВ «Західземлепроект» під час реєстрації на сайті електронного майданчика, а саме: (інформація з обмеженим доступом).
- (54) З інформації, отриманої від ТОВ «УКРНЕТ» листом від 12.06.2025 № 402/01/01-08 (вх. № 63-01/1431кі від 18.06.2025), встановлено, що протягом травня – вересня 2021 року, в тому числі в період проведення Торгів 1, ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювався вхід до електронної поштової скриньки (інформація з обмеженим доступом), вказаної при реєстрації на електронному майданчику ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», з IP-адрес: (інформація з обмеженим доступом).
- (55) Інформація щодо IP-адрес, з яких ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювало вхід до вказаної електронної поштової скриньки в період проведення Торгів 1, наведена в таблиці 8.

Таблиця 8

ТЗОВ «Західземлепроект»	
E-mail: (інформація з обмеженим доступом)	
IP-адреса	Дата та час входу
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (56) Встановлено, що ТОВ «Терразем» здійснювало оплату за участь в Торгах 1 з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), подавало тендерну пропозицію на Торги 1 з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та входило в аукціон Торгів 1 з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) (інформація міститься в листах ДП «ПРОЗОРРО» від 22.11.2024 № 206/01/1941/04, вх. № 63-01/2907 від 27.11.2024; ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 20.12.2024 № 201224-2, вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024; АБ «УКРГАЗБАНК» від 07.02.2025 № БТ-1278, вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025).

- (57) Згідно з інформацією, яка міститься в листі ТОВ СП «РТЦ» від 17.03.2025 № 1 (вх. №63-01/1036 від 18.03.2025), IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) використовувалася абонентом ТЗОВ «Західземлепроект» з грудня 2017 року, за адресою: (інформація з обмеженим доступом). Послуги надаються відповідно до Договору (інформація з обмеженим доступом).
- (58) Також встановлено, що IP-адреси: (інформація з обмеженим доступом) належать провайдеру –ПрАТ «Київстар».
- (59) Отже, здійснення входу ТЗОВ «Західземлепроект» до електронної поштової скриньки з IP-адрес, які також ТОВ «Терразем» використовувало під час участі в Торгах 1 (оплата електронному майданчику, завантаження тендерної пропозиції, вхід в аукціон), свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, що сприяло їх погодженій поведінці під час участі в Торгах 1.

3.1.3. Використання Відповідачами однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк»

- (60)** Згідно з інформацією АБ «УКРГАЗБАНК», наданою листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювали вхід до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для проведення операцій протягом травня - грудня 2021 року з однієї ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).
- (61)** Інформація щодо входу Відповідачами до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» в одні дні в близький проміжок часу протягом червня – липня 2021 року, в тому числі під час проведення Торгів 1, наведена в таблиці 9:

Таблиця 9

[illegible]

(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (62) Здійснення Відповідачами банківських платежів протягом травня – грудня 2021 року з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект», що сприяло погодженій поведінці під час участі в Торгах 1.

3.1.4. Використання Відповідачами однієї IP-адреси та електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності

- (63) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління ДПС в Львівській області листом від 17.02.2025 №1953/5/13-01-20-01-08 (вх. №63-01/521 від 17.02.2025), ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» протягом травня – грудня 2021 року надсилали податкову звітність з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та однієї електронної поштової скриньки (інформація з обмеженим доступом).

- (64) Інформація щодо надсилання Відповідачами податкової звітності протягом травня – липня 2021 року (в період проведення Торгів 1) з однієї IP-адреси та однієї електронної поштової скриньки наведена в таблиці 10:

Таблиця 10

ТОВ «Терразем»		ТЗОВ «Західземлепроект»	
Дата	IP-адреса, E-Mail	Дата	IP-адреса, E-Mail
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (65) Отже, надсилання податкової звітності протягом травня – грудня 2021 року ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», та однієї електронної поштової скриньки (інформація з обмеженим доступом) свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, що створювало умови для обміну інформацією між Відповідачами, в тому числі під час участі в Торгах 1.

3.1.5. Послідовність дій Відповідачів під час отримання банківських гарантій

- (66) У пункті 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Замовник 1 встановив вимогу щодо надання учасниками забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії. Розмір забезпечення тендерної пропозиції становить 1% від очікуваної вартості закупівлі або 8 955,90 гривень.
- (67) ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» надали в складі своїх тендерних пропозицій банківські гарантії, видані одним банком – акціонерним товариством «РВС БАНК» (далі – АТ «РВС БАНК») та в один день – (інформація з обмеженим доступом), а саме:
- ТОВ «Терразем» надало банківську гарантію (інформація з обмеженим доступом)
 - ТЗОВ «Західземлепроект» надало банківську гарантію (інформація з обмеженим доступом).
- (68) Відповідно до інформації АТ «РВС БАНК» (лист від 29.01.2025 № 215/25-БТ, вх. № 63-01/296кі від 04.02.2025) ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» подавали заяви для отримання банківських гарантій шляхом (інформація з обмеженим доступом).
- (69) Також АТ «РВС БАНК» надало копії Заяв про надання банківської гарантії ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект», де (інформація з обмеженим доступом).
- (70) Тобто, ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» особисто зверталися за отриманням банківських гарантій в один день до одного і того самого банку, при цьому зазначили одну електронну поштову скриньку для отримання банківських гарантій.
- (71) Отже, зазначене свідчить про спільну підготовку до участі в Торгах 1 та обмін інформацією між Відповідачами.

3.1.6. Послідовність дій Відповідачів під час підготовки документів тендерних пропозицій за допомогою однакового програмного забезпечення

- (72) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги 1, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (73) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» на Торги 1, встановлено, що окремі документи мають однакові параметри: Програма, Виробник PDF, Версія PDF (інформація наведена в таблиці 11).

Таблиця 11

ТОВ «Терразем»			ТЗОВ «Західземлепроект»		
Назва документа	Дата, час створення/змінення	Виробник PDF-файлу/Версія PDF-файлу:	Назва документа	Дата, час створення/змінення	Виробник PDF-файлу/Версія PDF-файлу:
1. Обладнання .PDF	07.07.2021, 23:29:18/ 08.07.2021, 13:14:53	ABBY FineReader 15/1.5	II. Кваліф. критерії ч.1.PDF	07.07.2021, 23:59:11/ 08.07.2021, 13:37:06	ABBY FineReader 15/1.5
2. МТБ.PDF	07.07.2021, 23:29:18/ 08.07.2021, 13:15:38	ABBY FineReader 15/1.5	III. Кваліф. критерії ч.2.PDF	07.07.2021, 23:59:11/ 08.07.2021, 13:56:32	ABBY FineReader 15/1.5
3. Працівники.pdf	07.07.2021, 23:29:18/ 08.07.2021, 13:18:44	ABBY FineReader 15/1.5	IV. Кваліф.критерії ч.3.PDF	07.07.2021, 23:59:11/ 08.07.2021, 13:58:25	ABBY FineReader 15/1.5
6. Проект договору.PDF	07.07.2021, 23:29:18/ 08.07.2021, 13:31:11	ABBY FineReader 15/1.5	VII. Установчі документи.PDF	07.05.2021, 18:59:15/ 08.07.2021, 13:08:15	ABBY FineReader 15/1.5
7. Повноваження.PDF	07.07.2021, 23:29:18/ 08.07.2021, 13:28:44	ABBY FineReader 15/1.5	VIII. Відповідність іншим вимогам.PDF	07.07.2021, 23:59:11/ 08.07.2021, 13:55:38	ABBY FineReader 15/1.5

- (74) Також на окремих аркушах сканованих документів, наведених у таблиці 10, що створені за допомогою програмного забезпечення «Виробник PDF: ABBYY FineReader 15 Версія PDF: 1.5», які подавались ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» на Торги 1, помітний однаковий дефект скану/друку у вигляді поздовжньої полоси чорного кольору через всю площину аркуша по правому краю.
- (75) Слід зазначити, що документи тендерної пропозиції ТОВ «Терразем» мають дату реєстрації 08.07.2021, а ТЗОВ «Західземлепроект» – 09.07.2021, однак PDF-файли цих документів, які наведені в таблиці 10, створені в один день – 07.07.2021 і змінені також в один день – 08.07.2021.
- (76) Отже, наведені факти щодо наявності спільних унікальних особливостей у завантажених ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» файлах тендерних пропозицій, які створені та змінені в одні дії, не можуть бути випадковим збігом та свідчать про спільну підготовку до участі в Торгах 1.

3.1.7. Ведення господарської діяльності за однією адресою

- (77) Відповідно до пункту 5 «Кваліфікаційні критерії процедури закупівлі, вимоги установлені статтею 17 Закону» Розділу III. «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» учасники в складі тендерних пропозицій подавали «Довідку про Учасника» згідно з Додатком №1 тендерної документації Замовника 1.
- (78) В пункті фактична адреса «Довідки про Учасника» ТОВ «Терразем» зазначило: *«(інформація з обмеженим доступом)»* та надало копію договору оренди нежитлового приміщення *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (79) В пункті фактична адреса «Довідки про Учасника» ТОВ «Західземлепроект» зазначило: *«(інформація з обмеженим доступом)»* та надало копію договору оренди нежитлового приміщення *(інформація з обмеженим доступом)*.

- (80) Згідно з інформацією, наданою АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), протягом травня 2021 року – травня 2022 року Відповідачі здійснювали перерахунки коштів за оренду приміщення та комунальні послуги (газ, електроенергія, водопостачання, телефонні розмови) на рахунок *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (81) Отже, той факт, що обидва Відповідачі орендували приміщення для здійснення господарської діяльності в одного суб'єкта господарювання *(інформація з обмеженим доступом)* та уклали договори оренди нежитлового приміщення в один день *(інформація з обмеженим доступом)* не є випадковим збігом обставин, а свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» та узгодження їхніх дій під час участі у Торгах 1.

3.1.8. Надання поворотної фінансової допомоги

- (82) З інформації, наданої АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), слідує, що між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» протягом червня – вересня 2021 року, тобто в період проведення Торгів 1, здійснювалися безготівкові розрахунки з призначенням «позичка» та «позичка-поворотна фінансова допомога».
- (83) Згідно з наданою АБ «УКРГАЗБАНК» інформацією: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (84) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами.
- (85) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (86) Крім того, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (87) За своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені спільністю економічних інтересів, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
- (88) Оскільки за договором безпроцентної позики немає мети отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, Відповідачі, надаючи один одному кошти в позику, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати збиток.
- (89) Тобто Відповідачі усвідомлено йдуть на ризик втрати можливого прибутку з метою фінансової підтримки свого конкурента.
- (90) Враховуючи зазначене, ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» були пов'язані між собою фінансовими відносинами, зокрема позичкою/поворотною фінансовою допомогою, що свідчить про єдність інтересів Відповідачів та фінансову підтримку один одного, що створювало умови для їхньої погодженої поведінки під час участі в Торгах 1.

Торги 2

3.2.1. Оплата Відповідачами за участь в Торгах 2 з однієї ІР-адреси

- (91) Згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» (лист від 22.11.2024 № 206/01/1941/04 (вх. № 63-01/2907 від 27.11.2024)), тендерні пропозиції для участі в Торгах 2 ТОВ «Терразем» подало з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (власник: ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»), а

ТЗОВ «Західземлепроект» подало з авторизованого електронного майданчика Zakipivli.Pro (власник: ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО»).

- (92) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) та ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.12.2024 № 201224-2 (вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024) надали інформацію про зарахування сплачених Учасниками коштів авторизованим електронним майданчиком за участь в Торгах 2 (інформація наведена в таблиці 12):

Таблиця 12

Учасники	Суми платежу, грн	Час зарахування коштів	Банк, з якого було перераховано кошти
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (93) АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025) надав інформацію щодо IP-адрес, з яких Відповідачі здійснювали дії в системі дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» в дні оплати авторизованим електронним майданчиком ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» та ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (інформація наведена в таблиці 13).

Таблиця 13

ТОВ «Терразем»	ТЗОВ «Західземлепроект»
IP-адреса (інформація з обмеженим доступом)	
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (94) Згідно з інформацією, яка міститься в листі ТОВ СП «РТЦ» від 17.03.2025 № 1 (вх. №63-01/1036 від 18.03.2025), IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) використовувалася абонентом ТЗОВ «Західземлепроект» з грудня 2017 року, за адресою: (інформація з обмеженим доступом).
- (95) Відповідачі у складі своїх тендерних пропозицій на Торги 2 надали довідки «Загальні відомості про учасника спрощеної закупівлі», де вказали одну фактичну адресу, а саме:
- ТОВ «Терразем»: (інформація з обмеженим доступом);
 - ТОВ «Західземлепроект»: (інформація з обмеженим доступом).
- (96) Отже, використання однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», під час входу ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» для оплати авторизованим електронним майданчиком за участь в Торгах 2, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними щодо участі в цих торгах.

3.2.2. Використання ТЗОВ «Західземлепроект» під час входу до електронної поштової скриньки одних і тих IP-адрес, з яких ТОВ «Терразем» брало участь в Торгах 2

- (97) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.12.2024 № 201224-2 (вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024) надало інформацію щодо дати, часу та IP-адреси, з якої ТОВ «Терразем» завантажувало тендерну пропозицію для участі в Торгах 2, а саме: (інформація з обмеженим доступом).
- (98) Оплату ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» для забезпечення подальшої участі в торгах, в тому числі в Торгах 2, ТОВ «Терразем» здійснило (інформація з обмеженим доступом)

- з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) (інформація міститься в листі АБ «УКРГАЗБАНК» від 07.02.2025 № БТ-1278, вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025).
- (99)** ТОВ «ЗАКУПВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) надало інформацію про електронну адресу, введену ТЗОВ «Західземлепроект» під час реєстрації на сайті електронного майданчика, а саме: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (100)** З інформації, отриманої від ТОВ «УКРНЕТ» листом від 12.06.2025 № 402/01/01-08 (вх. № 63-01/1431кі від 18.06.2025), встановлено, що протягом січня – квітня 2022 року, в тому числі в період проведення Торгів 2, ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювався вхід до електронної поштової скриньки (*інформація з обмеженим доступом*), вказаної при реєстрації на електронному майданчику ТОВ «ЗАКУПВЛІ.ПРО», з IP-адрес: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (101)** Інформація щодо IP-адрес, з яких ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювало вхід до вказаної електронної поштової скриньки в період проведення Торгів 2, наведена в таблиці 14.

Таблиця 14

[illegible]

- (102)** Згідно з інформацією, яка міститься в листі ТОВ СП «РТЦ» від 17.03.2025 № 1 (вх. №63-01/1036 від 18.03.2025), IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) використовувалася абонентом ТЗОВ «Західземлепроект» з грудня 2017 року, за адресою: (інформація з обмеженим доступом). Послуги надаються відповідно до Договору (інформація з обмеженим доступом).
- (103)** Встановлено, що IP-адрес (інформація з обмеженим доступом) належать провайдеру – ПрАТ «Київстар».
- (104)** Отже, здійснення входу ТЗОВ «Західземлепроект» до електронної поштової скриньки з IP-адрес, які також ТОВ «Терразем» використовувало під час участі в Торгах 2 (оплата електронному майданчику, завантаження тендерної пропозиції), свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, що сприяло їх погодженій поведінці під час участі в Торгах 2.

3.2.3. Використання Відповідачами однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк»

- (105) Згідно з інформацією АБ «УКРГАЗБАНК», наданою листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювали вхід до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для проведення операцій протягом грудня 2021 року – травня 2022 року з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (106) Інформація щодо входу Учасниками до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» в одні і ті ж дні в близький проміжок часу протягом лютого – березня 2022 року, в тому числі під час проведення Торгів 2, наведена в таблиці 15:

Таблиця 15

ТОВ «Терразем»	IP-адреса	ТЗОВ «Західземлепроект»
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (107) Здійснення Відповідачами банківських платежів протягом грудня 2021 року – травня 2022 року з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект», що сприяло погодженій поведінці під час участі в Торгах 2.

3.2.4. Використання Відповідачами однієї IP-адреси та електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності

- (108) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління ДПС в Львівській області листом від 17.02.2025 №1953/5/13-01-20-01-08 (вх. №63-01/521 від 17.02.2025), ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» протягом грудня 2021 року – травня 2022 року надсилали податкову звітність з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та однієї електронної поштової скриньки (інформація з обмеженим доступом).
- (109) Інформація щодо надсилання Відповідачами податкової звітності протягом січня-березня 2022 року з однієї IP-адреси та однієї електронної поштової скриньки наведена в таблиці 16:

Таблиця 16

ТОВ «Терразем»		ТЗОВ «Західземлепроект»	
Дата	IP-адреса, E-Mail	Дата	IP-адреса, E-Mail
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (110) Отже, надсилання податкової звітності протягом грудня 2021 року – травня 2022 року ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» з однієї IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», та однієї електронної поштової скриньки (*інформація з обмеженим доступом*) свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, що створювало умови для обміну інформацією між Відповідачами щодо участі в Торгах 2.

3.2.5. Послідовність дій Відповідачів під час отримання банківських гарантій

- (111) Згідно з Оголошенням про проведення спрощеної закупівлі у пункті 11 Замовник 2 встановив вимогу щодо надання учасниками забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії. Розмір забезпечення тендерної пропозиції становить 1 000,00 гривень.
- (112) ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» надали в складі своїх тендерних пропозицій банківські гарантії, видані одним банком АТ «РВС БАНК» та в один день – (*інформація з обмеженим доступом*), а саме:
- ТОВ «Терразем» надало банківську гарантію (*інформація з обмеженим доступом*);
 - ТЗОВ «Західземлепроект» надало банківську гарантію (*інформація з обмеженим доступом*).
- (113) Відповідно до інформації АТ «РВС БАНК» (лист від 29.01.2025 № 215/25-БТ, вх. № 63-01/296кі від 04.02.2025) ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» подавали заяви для отримання банківських гарантій шляхом (*інформація з обмеженим доступом*).
- (114) Також АТ «РВС БАНК» надало копії Заяв про надання банківської гарантії ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект», де в полі (*інформація з обмеженим доступом*).
- (115) Тобто, ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» особисто зверталися за отриманням банківських гарантій в один день до одного і того самого банку, при цьому зазначили одну електронну поштову скриньку для отримання банківських гарантій.
- (116) Отже, зазначене свідчить про спільну підготовку до участі в Торгах 2 та обмін інформацією між Відповідачами.

3.2.6. Послідовність дій Відповідачів під час підготовки документів тендерних пропозицій за допомогою однакового програмного забезпечення

- (117) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги 2, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (118) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» на Торги 2, встановлено, що окремі документи мають однакові параметри: Програма, Виробник PDF, Версія PDF (*інформація наведена в таблиці 17*).

Таблиця 17

ТОВ «Терразем»			ТЗОВ «Західземлепроект»		
Назва документа	Дата, час створення	Виробник PDF-файлу/Версія PDF-файлу:	Назва документа	Дата, час створення/змінення	Виробник PDF-файлу/Версія PDF-файлу:
1. Папка _ 1.pdf	14.03.2022, 15:30:02	ABBYY FineReader 15/ 1.5	ПАПКА № 1 - ДОКУМЕНТИ ЩО ПІДТВЕРДЖУЮТЬ ПОВНОВАЖЕННЯ ПОСАДАОВОЇ ОСОБИ.pdf	14.03.2022, 11:53:02	ABBYY FineReader 15/ 1.5

2. Папка _ 2ч.3.pdf	14.03.2022, 13:57:39	ABBYY FineReader 15/ 1.5	ПАПКА № 2 - ДОКУМЕНТИ ЗГІДНО З УМОВАМИ СПРОЩЕНОЇ ЗАКУПІВЛІ.pdf	14.03.2022, 16:52:31	ABBYY FineReader 15/ 1.5
3. Папка _ 3.PDF	14.03.2022, 16:06:23	ABBYY FineReader 15/ 1.5	ПАПКА № 3 - ЦІНОВА ПРОПОЗИЦІЯ. pdf	14.03.2022, 15:28:22	ABBYY FineReader 15/ 1.5
4. Папка _ 4.pdf	14.03.2022, 14:07:37	ABBYY FineReader 15/ 1.5	ПАПКА № 4 - ДОКУМЕНТИ ЩОДО ПОГОДЖЕННЯ ОСНОВНИХ УМОВ ДОГОВОРУ ПРО ЗАКУПІВЛЮ.pdf	14.03.2022, 12:21:02	ABBYY FineReader 15/ 1.5

- (119) PDF-файли, наведені в таблиці 15, мають одну дату створення 14.03.2022, хоча документи тендерних пропозицій, які містяться в цих PDF-файлах, у ТОВ «Терразем» мають дату реєстрації 10.03.2022, а у ТЗОВ «Західземлепроект» – 11.03.2022.
- (120) Отже, наведені факти щодо створення ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» документів тендерних пропозицій в один день за допомогою однакового програмного забезпечення не може бути випадковим збігом та свідчить про спільну підготовку до участі в у Торгах 2.

3.2.7. Ведення господарської діяльності за однією адресою

- (121) Відповідно до «Оголошення про проведення спрощеної закупівлі» Замовника 2 учасники Торгів 2 в складі своїх тендерних пропозицій повинні надати «Загальні відомості про учасника спрощеної закупівлі» у формі Додатка №1.
- (122) Відповідачі у складі своїх тендерних пропозицій на Торги 2 надали довідки «Загальні відомості про учасника спрощеної закупівлі», де вказали одну фактичну адресу, а саме:
- ТОВ «Терразем»: *«(інформація з обмеженим доступом)»*;
 - ТОВ «Західземлепроект»: *«(інформація з обмеженим доступом)»*.
- (123) Нежитлові приміщення за адресою *«(інформація з обмеженим доступом)»* Відповідачі орендували у *«(інформація з обмеженим доступом)»*, договори оренди яких ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» надали у складі своїх тендерних пропозицій на Торги 1.
- (124) Згідно з інформацією, отриманою АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), встановлено, що протягом січня – травня 2022 року Відповідачі продовжували орендувати зазначені нежитлові приміщення у *«(інформація з обмеженим доступом)»*, що підтверджується перерахунками коштів за оренду приміщення та комунальні послуги на рахунок *«(інформація з обмеженим доступом)»* протягом зазначеного періоду, який співпадає з періодом проведення Торгів 2.
- (125) Отже, той факт, що обидва Відповідачі орендували нежитлові приміщення для здійснення господарської діяльності в одного суб'єкта господарювання *«(інформація з обмеженим доступом)»*, не є випадковим збігом обставин, а свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» та узгодження їхніх дій під час участі у Торгах 2.

Торги 3

3.3.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси під час участі в Торгах 3

- (126) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 22.11.2024 № 206/01/1941/04 (вх. № 63-01/2907 від 27.11.2024) надало інформацію щодо часу та IP-адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід в аукціон на Торги 3 (див. табл. 18):

Таблиця 18

Учасники	ІР-адреси входу в аукціон	Дата та час входу в аукціон
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

(127) Згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО», тендерні пропозиції для участі в Торгах 3 ТОВ «Терразем» подало з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (власник: ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»), а ТЗОВ «Західземлепроект» подало з авторизованого електронного майданчика Zakipivli.Pro (власник: ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО»).

(128) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) та ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.12.2024 № 201224-2 (вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024) надали інформацію щодо дати, часу та ІР-адрес, з яких Відповідачі завантажували тендерні пропозиції для участі в Торгах 3, яка наведена в таблиці 19:

Таблиця 19

Учасники	ІР-адреси подання тендерних пропозицій	Дата та час подання пропозицій
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

(129) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 16.12.2024 № 16/12/ZK-2125 (вх. № 63-01/1149кі від 17.12.2024) та ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 20.12.2024 № 201224-2 (вх. № 63-01/1221кі від 27.12.2024) надали інформацію про зарахування сплачених Відповідачами коштів авторизованим електронним майданчикам, в тому числі за участь в Торгах 3 (інформація наведена в таблиці 20):

Таблиця 20

Учасники	Суми платежу, грн	Час зарахування коштів	Банк, з якого було перераховано кошти
ТОВ «Терразем»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ТЗОВ «Західземлепроект»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

(130) АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025) надав інформацію щодо ІР-адрес, з яких Відповідачі здійснювали дії в системі дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» в дні оплати авторизованим електронним майданчикам ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» та ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (інформація наведена в таблиці 21).

Таблиця 21

ТОВ «Терразем»	ТЗОВ «Західземлепроект»
ІР-адреса (інформація з обмеженим доступом)	
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (131)** Згідно з інформацією, яка міститься в листі ТОВ СП «РТЦ» від 17.03.2025 № 1 (вх. №63-01/1036 від 18.03.2025), IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) використовувалася абонентом ТЗОВ «Західземлепроект» з грудня 2017 року, за адресою: (інформація з обмеженим доступом).
- (132)** Отже, використання однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», під час входу ТЗОВ «Західземлепроект» в аукціон Торгів 3 та завантаження тендерної пропозиції на Торги 3, а також під час здійснення ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» дій в системі дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» для оплати авторизованим електронним майданчиком за участь в Торгах 3, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо участі у Торгах 3.

3.3.2. Використання Відповідачами однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк»

- (133)** Згідно з інформацією АБ «УКРГАЗБАНК», наданою листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювали вхід до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для проведення операцій протягом січня – червня 2024 року з однієї ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).
- (134)** Інформація щодо входу Відповідачами до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» в одні і ті ж дні в близький проміжок часу протягом березня 2024 року, в тому числі під час проведення Торгів 3, зокрема в день аукціону, наведена в таблиці 22:

Таблица 22

[illegible]

(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (135) Здійснення Учасниками банківських платежів протягом січня – червня 2024 року з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект», що сприяло погодженій поведінці під час участі в Торгах 3.

3.3.3. Використання Відповідачами однієї IP-адреси та електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності

- (136) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління ДПС в Львівській області листом від 17.02.2025 №1953/5/13-01-20-01-08 (вх. №63-01/521 від 17.02.2025), ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» протягом січня – червня 2024 року надсилали податкову звітність з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та однієї електронної поштової скриньки (інформація з обмеженим доступом).
- (137) Інформація щодо надсилання Відповідачами податкової звітності протягом березня – квітня 2024 року, в тому числі під час участі у Торгах 3, зокрема в день проведення аукціону 18.03.2024, з однієї IP-адреси та однієї електронної поштової скриньки наведена в таблиці 23:

Таблиця 23

ТОВ «Терразем»		ТЗОВ «Західземлепроект»	
Дата	IP-адреса, E-Mail	Дата	IP-адреса, E-Mail
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (138) Отже, використання ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» для надсилання податкової звітності протягом січня – червня 2024 року з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), яка закріплена за ТЗОВ «Західземлепроект», та однієї електронної поштової скриньки (інформація з обмеженим доступом) свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет та спільного середовища ведення господарської діяльності, що створювало умови для обміну інформацією між Відповідачами, в тому числі під час участі в Торгах 3.

3.3.4. Послідовність дій Відповідачів під час отримання банківських гарантій

- (139) У пункті 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Замовник 3 встановив вимогу щодо надання учасниками забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії. Розмір забезпечення тендерної пропозиції становить 2% від очікуваної вартості закупівлі або 21 090,00 гривень.
- (140) ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» надали в складі своїх тендерних пропозицій банківській гарантії, видані одним банком – АТ «РВС БАНК» та в один день – *(інформація з обмеженим доступом)*, а саме:
- ТОВ «Терразем» надало банківську гарантію *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - ТЗОВ «Західземлепроект» надало банківську гарантію *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (141) Відповідно до інформації АТ «РВС БАНК» (лист від 29.01.2025 № 215/25-БТ, вх. № 63-01/296кі від 04.02.2025) ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» подавали заяви для отримання банківських гарантій шляхом особистого вручення в один день *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (142) Тобто, ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» особисто зверталися за отриманням банківських гарантій в один день до одного і того самого банку, що свідчить про спільну підготовку до участі в Торгах 3 та обмін інформацією між ними.

3.3.5. Послідовність дій Відповідачів під час підготовки документів тендерних пропозицій за допомогою однакового програмного забезпечення

- (143) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (144) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» на Торги 3, встановлено, що окремі документи мають однакові параметри: Програма, Виробник PDF, Версія PDF (інформація наведена в таблиці 24).

Таблиця 24

ТОВ «Терразем»			ТЗОВ «Західземлепроект»		
Назва документа	Дата, час створення/змінення	Виробник PDF-файлу/Версія PDF-файлу:	Назва документа	Дата, час створення/змінення	Виробник PDF-файлу/Версія PDF-файлу:
1. Інформація на підтвердження кваліфікаційним критеріям (обладнання_ПЗ_МТБ).PDF	14.03.2024, 19:44:28/ 15.03.2024, 19:17:06	ABBYY FineReader 15/ 1.5	II. ПІДТВЕРДЖЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЙНОМУ КРИТЕРІЮ Ч.1.pdf	14.03.2024, 20:41:30/ 15.03.2024, 17:55:55	ABBYY FineReader 15/ 1.5
3. Інформація на підтвердження кваліфікаційним критеріям (досвід).PDF	14.03.2024, 19:59:35/ 14.03.2024, 19:59:51	ABBYY FineReader 15/ 1.5	II. ПІДТВЕРДЖЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЙНОМУ КРИТЕРІЮ Ч.2.pdf	14.03.2024, 05:44:41/ 14.03.2024, 20:46:47	ABBYY FineReader 15/ 1.5

4. Відсутність підстав зазначених в п.47 Особливостей.PDF	14.03.2024, 20:01:16/ 14.03.2024, 20:01:17	ABBY FineReader 15/ 1.5	III. ДОВІДКА ПО ОСОБЛИВОСТЯХ П.47.pdf	14.03.2024, 20:48:12/ 14.03.2024, 20:48:14	ABBY FineReader 15/ 1.5
6. Інформація щодо субпідрядника.PDF	14.03.2024, 20:05:37/ 14.03.2024, 20:05:39	ABBY FineReader 15/ 1.5	V. ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ, ДОВІДКА.pdf	14.03.2024, 20:50:19/ 14.03.2024, 20:50:21	ABBY FineReader 15/ 1.5
8. Інша інформація та документи.PDF	14.03.2024, 20:12:12/ 14.03.2024, 20:12:13	ABBY FineReader 15/ 1.5	VI. ПІДТВЕРДЖЕННЯ ІНШИХ ВИМОГ.pdf	14.03.2024, 20:52:41/ 14.03.2024, 20:52:49	ABBY FineReader 15/ 1.5

(145) Отже, наведені факти щодо створення та змінення документів тендерних пропозицій ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» в одні і ті самі дні за допомогою однакового програмного забезпечення, не може бути випадковим збігом та свідчить про спільну підготовку до участі в у Торгах 3.

3.3.6. Ведення Відповідачами господарської діяльності за однією адресою

(146) У складі своєї тендерної пропозиції ТОВ «Терразем» надало довідку про наявність матеріально-технічної бази, де зазначено про наявність нежитлового приміщення за адресою «*(інформація з обмеженим доступом)*». Також ТОВ «Терразем» надало Договір оренди нежитлового приміщення (*інформація з обмеженим доступом*).

(147) Згідно з інформацією, отриманою АБ «УКРГАЗБАНК» листом від 07.02.2025 № БТ-1278 (вх. № 63-01/410кі від 18.02.2025), встановлено, що протягом січня – травня 2024 року ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» здійснювали перерахування коштів за оренду приміщення та комунальні послуги на рахунок (*інформація з обмеженим доступом*).

(148) Отже, той факт, що обидва Відповідачі протягом січня – травня 2024 року орендували нежитлові приміщення для здійснення господарської діяльності в одного суб'єкта господарювання (*інформація з обмеженим доступом*), не є випадковим збігом обставин, а свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» та узгодження їхніх дій під час участі у Торгах 3.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(149) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:

Торги 1

- використання Відповідачами однієї ІР-адреси під час участі в Торгах 1;
- використання ТЗОВ «Західземлепроект» під час входу до електронної поштової скриньки одних і тих ІР-адрес, з яких ТОВ «Терразем» брало участь в Торгах 1;
- використання Відповідачами однієї ІР-адреси під час входу до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк»;
- використання Відповідачами однієї ІР-адреси та електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності;
- послідовність дій Відповідачів під час отримання банківських гарантій;
- послідовність дій Відповідачів під час підготовки документів тендерних пропозицій за допомогою однакового програмного забезпечення;
- ведення господарської діяльності за однією адресою;
- надання поворотної фінансової допомоги.

Торги 2

- оплата Відповідачами за участь в Торгах 2 з однієї ІР-адреси;

- використання ТЗОВ «Західземлепроект» під час входу до електронної поштової скриньки одних і тих IP-адрес, з яких ТОВ «Терразем» брало участь в Торгах 2;
- використання Відповідачами однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк»;
- використання Відповідачами однієї IP-адреси та електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності;
- послідовність дій Відповідачів під час отримання банківських гарантій;
- послідовність дій Відповідачів під час підготовки документів тендерних пропозицій за допомогою однакового програмного забезпечення;
- ведення господарської діяльності за однією адресою.

Торги 3

- використання Відповідачами однієї IP-адреси під час участі в Торгах 3;
 - використання Відповідачами однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк»;
 - використання Відповідачами однієї IP-адреси та електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності;
 - послідовність дій Відповідачів під час отримання банківських гарантій;
 - послідовність дій Відповідачів під час підготовки документів тендерних пропозицій за допомогою однакового програмного забезпечення.
 - ведення господарської діяльності за однією адресою.
- (150) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Торгах, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (151) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку».
- (152) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (153) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (154) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (155) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (156) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (157) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів

господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (158) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (159) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (160) Отже, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект» порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметами закупівель:
- (ДК 021:2015: 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги) – Послуги з виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в постійне користування під існуючою автомобільною дорогою загального користування державного значення Р-21 Долина-Хуст в Івано-Франківській області, яка проведена Службою автомобільних доріг в Івано-Франківській області (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-001868-b);
 - виконання робіт із землеустрою щодо оформлення права користування земельними ділянками під енергооб'єктами АТ «Прикарпаттяобленерго» для будівництва та обслуговування ЛЕП-35 кВ та трансформаторної підстанції на території Косівського району, Івано-Франківської області, яка проведена АТ «Прикарпаттяобленерго» (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-02-21-012619-b);
 - послуги з проведення державної інвентаризації земель у Львівській області, яка проведена Головним управлінням Держгеокадастру у Львівській області (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-03-06-006074-a).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (161) ТОВ «Терразем» на подання від 19.06.2025 № 63-03/361-П про попередні висновки у справі № 63/8-01-99-2025 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надало.
- (162) ТОВ «Західземлепроект» на подання від 19.06.2025 № 63-03/361-П про попередні висновки у справі № 63/8-01-99-2025 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ.

- (163) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/8-01-99-2025, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «Терразем» і ТЗОВ «Західземлепроект», не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметами закупівель:
- (ДК 021:2015: 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги) – Послуги з виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в постійне користування під існуючою автомобільною дорогою загального користування державного значення Р-21 Долина-Хуст в Івано-Франківській області, яка проведена Службою автомобільних доріг в Івано-Франківській області (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-001868-b);

- виконання робіт із землеустрою щодо оформлення права користування земельними ділянками під енергооб'єктами АТ «Прикарпаттяобленерго» для будівництва та обслуговування ЛЕП-35 кВ та трансформаторної підстанції на території Косівського району, Івано-Франківської області, яка проведена АТ «Прикарпаттяобленерго» (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-02-21-012619-b);

- послуги з проведення державної інвентаризації земель у Львівській області, яка проведена Головним управлінням Держгеокадастру у Львівській області (*інформація з обмеженим доступом*) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-03-06-006074-a),

вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (164) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (165) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (166) Як зазначалось вище, за результатами проведення:
- Торгів 1 з ТОВ «ГЕОЛЕНД 2000» укладено Договір № 46 від 08.09.2021 на суму 358 950,00 грн з ПДВ, додатково угодою №4 до вказаного договору зменшено ціну договору до 308 950,00 грн з ПДВ;
 - Торгів 2 з ТЗОВ «Західземлепроект» укладено Договір № 2022/631 про виконання робіт із землеустрою від 31.03.2022 на суму 1 320 540,00 грн без ПДВ;
 - Торгів 3 з ТЗОВ «Західземлепроект» укладено Договір № 102-Г про надання послуг від 09.04.2024 на суму 379 997,00 грн з ПДВ, додатково угодою №3 від 30.12.2024 до вказаного договору зменшено ціну договору до 363 742,26 грн з ПДВ.
- (167) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (168) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік,

що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
- на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку I до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.

- (169)** Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації та форми придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі, яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (170)** Згідно зі звітом про фінансові результати обсяг доходу (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «Терразем» склав (*інформація з обмеженим доступом*), ТЗОВ «Західземлепроект» склав (*інформація з обмеженим доступом*) (*інформація міститься в листі Головного управління ДПС у Львівській області від 10.06.2025 № 6361/5/13-01-04-03 (вх. № 63-01/2353кі від 11.06.2025)*).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*)), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі (ДК 021:2015: 71250000-5 Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги) – Послуги з виготовлення проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в постійне користування під існуючою автомобільною дорогою загального користування державного значення Р-21 Долина-Хуст в Івано-Франківській області (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-001868-b), проведених Службою автомобільних доріг в Івано-Франківській області (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення,

накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*)), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «виконання робіт із землеустрою щодо оформлення права користування земельними ділянками під енергооб'єктами АТ «Прикарпаттяобленерго» для будівництва та обслуговування ЛЕП-35 кВ та трансформаторної підстанції на території Косівського району, Івано-Франківської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-02-21-012619-b), проведених АТ «Прикарпаттяобленерго» (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (місцезнаходження: 79034, м. Львів, вул. Грінченка, 10/36, ідентифікаційний код юридичної особи 41414813) та товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (місцезнаходження: 79015, м. Львів, вул. Героїв УПА, 73, ідентифікаційний код юридичної особи 38287170), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «послуги з проведення державної інвентаризації земель у Львівській області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-03-06-006074-a), проведених Головним управлінням Держгеокадастру у Львівській області (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Терразем» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

9. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Західземлепроект» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ