



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

23 травня 2025 року

Хмельницький

№ 72/51-р/к

справа № 72/56-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі разом – Відповідачі) взяли участь в аукціоні LLE001-UA-20230906-99023 за предметом: Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м (цільове призначення – використання для розміщення котельні), який проводився протягом вересня - жовтня 2023 року комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатoproфільна лікарня».

За результатами розгляду справи № 72/56-24 дії товариства з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» та товариства з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів аукціону, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф, розмір якого склав:

- товариство з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» – 556,00 (п'ятсот п'ятдесят шість) гривень;
- товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» – 556,00 (п'ятсот п'ятдесят шість) гривень.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 72/56-24 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» та товариством з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі № 72/56-24 від 07 травня 2025 року № 72-03/142-П Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону LLE001-UA-20230906-99023 за

предметом: Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м (цільове призначення – використання для розміщення котельні), який проводився протягом вересня - жовтня 2023 року комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатoproфільна лікарня».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 07 червня 2024 року № 72/69-рп/к розпочато розгляд справи № 72/56-24 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та товариством з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону LLE001-UA-20230906-99023 за предметом: Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м (цільове призначення – використання для розміщення котельні), який проводився протягом вересня - жовтня 2023 року комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатoproфільна лікарня».
- (3) Листом від 10.06.2024 № 72-02/1272е товариству з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» було направлено копію розпорядження від 07 червня 2024 року № 72/69-рп/к про початок розгляду справи № 72/56-24.
- (4) Листом від 10.06.2024 № 72-02/1273е товариству з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» було направлено копію розпорядження від 07 червня 2024 року № 72/69-рп/к про початок розгляду справи № 72/56-24.

3. ВІДПОВІДАЧІ

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) товариство з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ТОВ «ДКЗ»). Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 06.05.2025 за кодом доступу *«інформація, доступ до якої обмежено»* в період аукціону основним видом діяльності ТОВ «ДКЗ» було *«інформація, доступ до якої обмежено»*. Враховуючи інформацію з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 06.05.2025 основним видом діяльності ТОВ «ДКЗ» є *«інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - б) товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ»). Згідно із інформацією з ЄДР в період аукціону (витяг від 06.05.2025 за кодом доступу *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та станом на 06.05.2025 основним видом діяльності ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» є *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (6) ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОН

- (7) Протягом вересня - жовтня 2023 року комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатопрофільна лікарня» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) було проведено електронний аукціон за предметом: Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м., ідентифікатор аукціону LLE001-UA-20230906-99023 (далі – Аукціон).
- (8) Згідно з інформацією про Аукціон кінцевий строк подання цінкових пропозицій був встановлений до 20:00 17 вересня 2023 року. Дата та час проведення аукціону: 18 вересня 2023 року о 11:35.
- (9) Стартова орендна плата, яка оголошена комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатопрофільна лікарня», становить 1 854,43 грн без ПДВ.
- (10) Згідно з протоколом про результати електронного аукціону LLE001-UA-20230906-99023 від 18.09.2023 для участі в Аукціоні свої пропозиції подало три учасника:

Таблиця 1

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (11) Згідно з протоколом про результати електронного аукціону LLE001-UA-20230906-99023 від 18.09.2023 *«інформація, доступ до якої обмежено»* відповідно до пункту 76 Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 року № 483 (далі – Порядок) *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (12) Відповідно до протоколу комунального некомерційного підприємства «Старосинявська багатопрофільна лікарня» про відміну процедури з оренди державного та комунального майна LLE001-UA-20230906-99023 «Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м» № 1 від 03 жовтня 2023 року було прийнято рішення відмінити проведення процедури передачі державного та комунального майна комунального некомерційного підприємства «Старосинявська багатопрофільна лікарня», об'єкт оренди «Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м» через електронну торговельну систему, за номером лоту LLE001-UA-20230906-99023, на підставі пункту 64 Порядку у зв'язку із зміною рішення про включення об'єкта оренди до Переліку відповідного типу, що тягне за собою необхідність відміни аукціону.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (13) Проаналізувавши пропозиції ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» були виявлені обставини, які свідчать про те, що Відповідачі узгоджували свої дії під час підготовки та участі в Аукціоні, що підтверджується, зокрема наступним:

5.1. СПІЛЬНЕ ПОДАННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ПРОПОЗИЦІЙ

а) Використання однієї і тієї ж ІР-адреси

1) Під час подання пропозицій

- (14) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА» листом від 10.11.2023 № В-314/2 (вх. № 72-01/1924 від 16.11.2023), ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» здійснювали подання пропозицій задля участі в Аукціоні з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси:

Таблиця 2

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата	Час	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ТОВ «ДКЗ»	176.98.23.163	13.09.2023	13:09:25	Увійшов до особистого кабінету
				13:15:53	Перейшов на сторінку аукціону
				13:17:05	Створив чернетку пропозиції
				13:35:45 13:36:03 13:36:24 13:36:41 13:36:55	Завантажив документи до пропозиції
				13:37:28	Зберіг чернетку пропозиції
				13:37:40	Подав на розгляд чернетку пропозиції
				13:40:35	Вийшов з особистого кабінету
2.	ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ»	176.98.23.163	13.09.2023	13:41:08	Увійшов до особистого кабінету
				13:43:09	Перейшов на сторінку аукціону
				13:43:29	Створив чернетку пропозиції
				14:04:25 14:04:54 14:05:13 14:05:28 14:05:51	Завантажив документи до пропозиції
				14:06:08	Зберіг чернетку пропозиції
				14:06:15	Подав на розгляд чернетку пропозиції

- (15) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «Прозорро.Продажі» листами від 23.10.2023 № 646-07/2023 (вх. № 72-01/1819 від 25.10.2023) від 30.10.2023 № 666-07/2023 (вх. № 72-01/1844 від 31.10.2023), встановлено, що ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» під час проведення Аукціону заходило на модуль аукціону 18.09.2023 о 10:37:12 та о 11:32:58 з IP-адреси 176.98.23.163.

2) Під час здійснення господарської діяльності в період Аукціону

- (16) За результатами аналізу інформації, отриманої від АТ КБ «Приватбанк» листом від 12.12.2023 № 20.1.0.0/7-231206/86102 (вх. № 72-01/421кі від 13.12.2023), встановлено, що ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» у період Аукціону використовували одну і ту ж IP-адресу в своїй господарській діяльності, зокрема:

Таблиця 3

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (17) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адреси 176.98.23.163 є ТОВ «Кристал Телеком».
- (18) ТОВ «Кристал Телеком» листом від 22.01.2024 № 8 (вх. № 72-01/203 від 25.01.2024) повідомило Відділення, що IP-адреса 176.98.23.163 є зовнішньою IP-адресою, яку використовували абоненти для виходу за межі мережі ТОВ «Кристал Телеком» (технологія Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес»).

- (19) NAT – це механізм, котрий дозволяє заощаджувати IP-адреси, транслюючи декілька внутрішніх IP-адрес (наприклад, приватна (внутрішня) адреса персонального комп'ютера) в одну зовнішню IP-адресу (наприклад, адреса WI-FI роутера).
- (20) За таким принципом збудована більшість мереж у світі: на офіс/дім/приміщення виділяється одна публічна (зовнішня) IP-адреса, від якої отримують доступ до мережі інтернет інтерфейси (персональні комп'ютери), які, в свою чергу, мають приватні (внутрішні) IP-адреси.
- (21) Інтернет-провайдер виділяє користувачу одну IP-адресу, що присвоюється мережевому пристрою (WI-FI роутеру), а всі клієнти (комп'ютери, ноутбуки, мобільні телефони), що підключені до такого роутера, матимуть кожен свою унікальну внутрішню IP-адресу, проте зовнішня IP-адреса у клієнтів буде одна й та сама (адреса WI-FI роутера, до якого вони підключені та за допомогою якого отримують доступ до мережі інтернет).
- (22) Отже, факт спільного використання ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» однієї і тієї ж IP-адреси при поданні пропозицій та здійсненні інших дій на електронному майданчику задля участі в Аукціоні, а також при вході до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» (системи інтернет-банкінгу тощо) для здійснення платежів (розрахунків), отримання довідок про наявність рахунку, відсутність заборгованості тощо в період Аукціону, здійснення цього послідовно в часі, свідчить про те, що такі дії Відповідачів відбувалися з одних електронних пристроїв, одного приміщення, з використанням одного маршрутизатора (роутера), або WI-FI роутера, під час створених сесій підключення до мережі Інтернет з вищенаведеної IP-адреси, а це, в свою чергу, свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією, а також про можливість доступу ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» до інформації про господарську діяльність один одного, що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

б) Послідовність дій Відповідачів у часі

1) При вході до кабінету учасника Аукціону, завантаженні документів та поданні пропозицій

- (23) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА» листом від 10.11.2023 № В-314/2 (вх. № 72-01/1924 від 16.11.2023) ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» здійснювали подання пропозицій задля участі в Аукціоні в один день (дата завершення прийому пропозицій – 17.09.2023):

Таблиця 4

№ п/п	Найменування учасника	Дата	Час	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ТОВ «ДКЗ»	13.09.2023	13:09:25	Увійшов до особистого кабінету
			13:15:53	Перейшов на сторінку аукціону
			13:17:05	Створив чернетку пропозиції
			13:35:45 13:36:03 13:36:24 13:36:41 13:36:55	Завантажив документи до пропозиції
			13:37:28	Зберіг чернетку пропозиції
			13:37:40	Подав на розгляд чернетку пропозиції
			13:40:35	Вийшов з особистого кабінету
2.	ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ»	13.09.2023	13:41:08	Увійшов до особистого кабінету
			13:43:09	Перейшов на сторінку аукціону

			13:43:29	Створив чернетку пропозиції
			14:04:25 14:04:54 14:05:13 14:05:28 14:05:51	Завантажив документи до пропозиції
			14:06:08	Зберіг чернетку пропозиції
			14:06:15	Подав на розгляд чернетку пропозиції

- (24) Як вбачається з Таблиці 4 дії Відповідачів щодо подання пропозицій мають характерну послідовність у часі, зокрема спочатку вчинялися дії щодо подання пропозиції ТОВ «ДКЗ», а потім щодо подання пропозиції ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ». Вищенаведена послідовність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними і узгодженість їх дій під час участі в Аукціоні.
- (25) Таким чином, використання різними суб'єктами господарювання однієї IP-адреси під час входу в систему, завантаження документів та подання на розгляд пропозицій в один день послідовно свідчить про те, що у період підготовки до Аукціону Відповідачі діяли узгоджено та про обізнаність щодо участі один одного в Аукціоні.

2) При здійсненні платежів для участі в Аукціоні

- (26) ТОВ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА» листом від 10.11.2023 № В-314/2 (вх. № 72-01/1924 від 16.11.2023) повідомило Відділення, що ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» для участі в Аукціоні сплачували два платежі – гарантійний та реєстраційний внески, а саме:

Таблиця 5

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (27) Таким чином, сплата Відповідачами реєстраційного та гарантійного внесків для участі в Аукціоні в один день свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодження дій під час участі в Аукціоні.
- (28) Отже, погоджену поведінку ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» також підтверджує послідовність дій у часі, а саме при:
- вході в систему, завантаженні документів та поданні на розгляд пропозицій;
 - здійсненні платежів для участі в Аукціоні, що не може бути випадковим збігом обставин, та свідчить про спільну підготовку до участі в Аукціоні.

в) Місцезнаходження комп'ютерного обладнання за однією адресою

- (29) Як вже зазначалося вище, згідно з інформацією, наданою ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» листами від 06.05.2024 № 11 (вх. № 72-01/1100 від 07.05.2024) та від 06.05.2024 № 04 (вх. № 72-01/1099 від 07.05.2024) відповідно, Відділенням встановлено, що комп'ютерне обладнання, яким використовувалась IP-адреса, з якої Відповідачі здійснювали реєстрацію, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею заявки, документів на участь в Аукціоні, знаходилося за однією адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (30) Таким чином, використання різними суб'єктами господарювання під час входу в систему Prozorro.Sale, завантаження документів та подання пропозицій, комп'ютерного обладнання, яке розташоване за однією адресою свідчить про те, що у період підготовки до Аукціону Відповідачі діяли узгоджено та про обізнаність щодо участі один одного в Аукціоні.

5.2. РЕЄСТРАЦІЯ ВІДПОВІДАЧІВ ЗА ОДНІЄЮ АДРЕСОЮ

- (31) Згідно з інформацією з витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 06.05.2025 за кодами доступу «інформація, доступ до якої обмежено» та «інформація, доступ до якої обмежено» в період Аукціону ТОВ «ДКЗ» було зареєстроване за адресою: «інформація, доступ до якої обмежено», а ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» було зареєстроване за адресою: «інформація, доступ до якої обмежено».
- (32) Згідно із підпунктом 23 пункту 1 та підпунктом 23 пункту 3 постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» було ліквідовано у Черкаській області Маньківський район та утворено Уманський район у складі територій, зокрема Маньківської селищної територіальної громади.
- (33) Відповідно до пункту 1 рішення Маньківської селищної ради від 30.11.2022 № 24 - 14 / VIII «Про перейменування вулиць та провулків у населених пунктах Маньківської селищної територіальної громади» (<https://mankivska-gromada.gov.ua/pro-perejmenuvannya-vulic-ta-provulkiv-mankivskoi-gromadi-15-11-13-15-02-2023/>) вул. Горького в с. Дзензелівка перейменовано на вул. Героїв України.
- (34) Таким чином, визначення свого місцезнаходження ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» за однією і тією ж адресою свідчить про те, що суб'єкти господарювання були пов'язані між собою, що створювало умови для обміну інформацією та узгодження своєї поведінки під час провадження господарської діяльності, в тому числі під час участі в Аукціоні.

5.3. ПОВ'ЯЗАНІСТЬ ВІДНОСИНАМИ КОНТРОЛЮ

- (35) ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» листами від 06.05.2024 № 11 (вх. № 72-01/1100 від 07.05.2024) та від 06.05.2024 № 04 (вх. № 72-01/1099 від 07.05.2024) відповідно, повідомили Відділення, що Відповідачі пов'язані відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме «інформація, доступ до якої обмежено».
- (36) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 06.05.2025 за кодом доступу «інформація, доступ до якої обмежено» в період Аукціону засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «ДКЗ» був «інформація, доступ до якої обмежено».
- (37) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 06.05.2025 за кодом доступу «інформація, доступ до якої обмежено» в період Аукціону керівником, засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» був «інформація, доступ до якої обмежено».
- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль – можливість однієї чи декількох юридичних та/або фізичних осіб чинити вирішальний вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними

особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами. Можливість однієї чи більше (декількох) пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб чинити вирішальний вплив – спосіб відносин між суб'єктами господарювання, що характеризується відсутністю в особи, стосовно якої здійснюється вплив, здатності завжди незалежно (самостійно) визначати свою господарську поведінку на ринку.

- (39) Таким чином, завдяки наявності зазначеного взаємозв'язку Відповідачі були обізнані з діяльністю один одного та мали доступ до інформації один одного, що свідчить про узгодження своєї поведінки під час провадження господарської діяльності, в тому числі під час участі в Аукціоні.

5.4. ДІЇ, ЩО НЕ СПРИЯЛИ ПЕРЕМОЗІ В АУКЦІОНІ

- (40) Англійський аукціон – тип аукціону, що ґрунтується на встановленні мінімальної ціни як відправної, базисної для подальших торгів, у процесі яких запитувана ціна поразково збільшується.
- (41) Електронна торгова система ранжує ставки учасників від найменшої до найбільшої і той, хто зробив найвищу (закриту) цінову пропозицію має право останнього ходу в кожному з раундів. Протягом трьох раундів, які тривають по 3 хвилини учасники змагаються за лот та підвищують ціни своїх пропозицій. Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз підвищити ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни.
- (42) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних процедурах, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (43) Справжність змагання при проведенні аукціонів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких аукціонів формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам аукціону умови.
- (44) АТ «Прозорро.Продажі» листом від 30.10.2023 № 666-07/2023 (вх. № 72-01/1844 від 31.10.2023) повідомило, що ТОВ «ДКЗ» не переходило до модулю аукціону.
- (45) Крім того, відповідно до пункту 76 Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 року № 483, якщо переможець електронного аукціону відмовився від підписання протоколу про результати електронного аукціону або договору оренди чи не підписав такий протокол або договір у встановлені строки, орендодавець складає та завантажує відповідний акт в електронну торгову систему. У такому випадку в електронній торговій системі автоматично формується новий протокол про результати електронного аукціону з визначенням переможцем електронного аукціону учасника з наступною за величиною ціною пропозицією, а у разі однакових цінових пропозицій – учасника, що подав її раніше, за умови, що ним зроблений щонайменше один крок аукціону, та в разі відсутності звернення від такого учасника щодо повернення йому гарантійного внеску та відсутності факту натискання ним відповідної кнопки про відмову від очікування в особистому кабінеті. Переможець електронного аукціону, який відмовився від підписання протоколу про результати електронного аукціону або договору оренди, позбавляється права на участь у подальших аукціонах з передачі в оренду того самого об'єкта.
- (46) На основі аналізу інформації, наданої ТОВ «Е-Тендер» (оператором електронного майданчика, через який було заведено інформацію про лот в електронну торгову

систему) листом від 13.05.2024 № 416-24 (вх. № 72-01/242кі від 22.05.2024), Відділенням встановлено, що «інформація, доступ до якої обмежено».

- (47) У зв'язку з цим згідно з протоколом про результати електронного аукціону LLE001-UA-20230906-99023 від 18.09.2023 «інформація, доступ до якої обмежено».
- (48) Отже, той факт, що ТОВ «ДКЗ» не переходило до модулю аукціону та відмовилося від підписання протоколу аукціону свідчить про незацікавленість ТОВ «ДКЗ» у перемозі в Аукціоні, відсутність конкуренції між Відповідачами, є неприродним з точки зору реальної конкуренції та характерним проявом антиконкурентних узгоджених дій.

5.5. СХОЖІСТЬ ДОКУМЕНТІВ

5.5.1. Наявність однакових дефектів при створенні пропозицій

- (49) ТОВ «Е-Тендер» листом від 13.05.2024 № 416-24 (вх. № 72-01/242кі від 22.05.2024) надало Відділенню копії документів, що були завантажені ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» задля участі в Аукціоні. При аналізі цих документів Відділенням було встановлено, що окремі з них, а саме:

«Fajl_2» (платіжна інструкція про сплату гарантійного внеску), «Fajl_3» (заява про намір взяти участь в Аукціоні), «Fajl_4» (інформація про кінцевого бенефіціарного власника юридичної особи), «Fajl_6» (платіжна інструкція про сплату реєстраційного внеску), завантажених ТОВ «ДКЗ»,

та «Fajl_7» (платіжна інструкція про сплату гарантійного внеску), «Fajl_8» (заява про намір взяти участь в Аукціоні), «Fajl_9» (інформація про кінцевого бенефіціарного власника юридичної особи), «Fajl_11» (платіжна інструкція про сплату реєстраційного внеску), завантажених ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ»,

мають однакові дефекти, що представляють собою наявність однакових крапок посередині та внизу документів. Для прикладу:

Фотокопія 1



Оператору електронного майданчика ТОВ «Українська універсальна біржа» 36039, м. Київ, вул. Шевченка, 52 13.09.2023 р. Інформація про кінцевого бенефіціарного власника юридичної особи ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОГІЛСБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД», 39623796 (назва юридичної особи, код ЄДРПОУ) відповідно до підпункту 3 пункту 3 статті 13 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» надає інформацію про кінцевого бенефіціарного власника/кінцевих бенефіціарних власників юридичної особи: Прізвище, ім'я, по батькові (за наявності): Зайчук Сергій Михайлович Країна громадянства: Україна Адреса місця реєстрації проживання: 20141, Черкаська обл., Маньківський р-н, с. Дзензелівка, вул. Героїв України, 13; 20141, Черкаська обл., Уманський р-н, с. Дзензелівка, вул. Героїв України, 13 Тип бенефіціарного володіння: пряме Відсоток частки статутного капіталу або відсоток права голосу: 100%. Директор (посада):  Писменська Наталія Сергіївна (прізвище, ім'я, по батькові)	Оператору електронного майданчика ТОВ «Українська універсальна біржа» 36039, м. Київ, вул. Шевченка, 52 13.09.2023 р. Інформація про кінцевого бенефіціарного власника юридичної особи ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕПЛО ЖАШКІВ», 44996620 (назва юридичної особи, код ЄДРПОУ) відповідно до підпункту 3 пункту 3 статті 13 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» надає інформацію про кінцевого бенефіціарного власника/кінцевих бенефіціарних власників юридичної особи: Прізвище, ім'я, по батькові (за наявності): Зайчук Сергій Михайлович Країна громадянства: Україна Адреса місця реєстрації проживання: 20141, Черкаська обл., Уманський р-н, с. Дзензелівка, вул. Героїв України, 13; 20141, Черкаська обл., Уманський р-н, с. Дзензелівка, вул. Героїв України, 13 Тип бенефіціарного володіння: пряме Відсоток частки статутного капіталу або відсоток права голосу: 100%. Директор (посада):  Зайчук Сергій Михайлович (прізвище, ім'я, по батькові)
--	---

- (50) Наведені обставини свідчать про те, що документи, які були подані задля участі в Аукціоні ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» готувалися із використанням одного обладнання та про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці своїх пропозицій, що свідчить про узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі в Аукціоні.

5.5.2. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (51) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до системи Prozorro.Sale для участі в Аукціоні, встановлено, що окремі файли ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» створені за допомогою однакового програмного забезпечення та його версій:

Таблиця 6

№ п/п	Найменування учасника	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата та час створення
1.	ТОВ «ДКЗ»	Fajl_2	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 14:33:03
		Fajl_3	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 14:13:04
		Fajl_4	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 14:14:12
		Fajl_6	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 14:33:54

2.	ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ»	Fajl_7	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 15:02:40
		Fajl_8	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 14:59:18
		Fajl_9	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 15:00:09
		Fajl_11	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	13.09.2023 15:01:53

- (52) Подання у складі пропозицій Відповідачами в систему Prozorro.Sale PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, версія, однаковими назвами та їх послідовною нумерацією, а також створених послідовно в один день свідчить про те, що файли (документи пропозиції) створені з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення) та про спільну підготовку Відповідачами своїх пропозицій.
- (53) Отже, погоджену поведінку ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» підтверджує схожість документів, а саме:
- наявність однакових дефектів при створенні пропозицій;
 - спільні властивості електронних файлів Відповідачів, що не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про співпрацю між суб'єктами господарювання, підтверджує обмін інформацією між ними при підготовці документів і узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (54) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (55) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (56) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (57) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (58) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- 1) спільне подання Відповідачами пропозицій;
 - використання однієї і тієї ж IP-адреси: під час подання пропозицій; під час здійснення господарської діяльності в період Аукціону;
 - послідовність дій Відповідачів у часі: при вході до кабінету учасника Аукціону, завантаженні документів та поданні пропозиції; при здійсненні платежів для участі в Аукціоні;

- місцезнаходження комп'ютерного обладнання за однією адресою;
- 2) реєстрація Відповідачів за однією адресою;
- 3) пов'язаність відносинами контролю;
- 4) дії, що не сприяли перемозі в Аукціоні;
- 5) схожість документів:
 - наявність однакових дефектів при створенні пропозицій;
 - спільні властивості електронних файлів Відповідачів,
 не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» своєї поведінки при підготовці до участі та участі в Аукціоні, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (59) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (60) Аналіз пропозицій та докази зібрані в процесі розгляду справи в сукупності вказують на узгоджену поведінку з боку ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» при підготовці пропозицій та відсутність змагальності в Аукціоні.
- (61) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників аукціону) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, може призводити до спотворення конкурентного середовища при виборі кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (62) Дії ТОВ «ДКЗ» та ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ», які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі в аукціоні за предметом: Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м. (цільове призначення – використання для розміщення котельні), ідентифікатор аукціону LLE001-UA-20230906-99023, проведеному комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатoproфільна лікарня» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціонів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (63) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (64) Відповідно до інформації, яку надало Головне управління ДПС у Черкаській області листом від 10.03.2025 № 1399/5/23-00-04-08-04 (вх. № 72-01/166кі від 14.03.2025) (копії фінансової звітності малого підприємства / мікропідприємства за 2024 рік) дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2024 році ТОВ «ДКЗ» становить *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ТОВ «ТЕПЛО ЖАШКІВ» – *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (65) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1

статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (66) Відповідно до протоколу комунального некомерційного підприємства «Старосинявська багатoproфільна лікарня» про відміну процедури з оренди державного та комунального майна LLE001-UA-20230906-99023 «Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м» № 1 від 03 жовтня 2023 року було прийнято рішення відмінити проведення процедури передачі державного та комунального майна комунального некомерційного підприємства «Старосинявська багатoproфільна лікарня», об'єкт оренди «Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м» через електронну торгівельну систему, за номером лоту LLE001-UA-20230906-99023.
- (67) Стартова орендна плата, яка оголошена комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатoproфільна лікарня», становила 1 854,43 грн без ПДВ.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону LLE001-UA-20230906-99023 за предметом: Будівля котельні, що знаходиться за адресою: смт. Стара Синява, вул. Грушевського 15, загальною площею 173,8 кв.м (цільове призначення – використання для розміщення котельні), який проводився протягом вересня - жовтня 2023 року комунальним некомерційним підприємством «Старосинявська багатoproфільна лікарня».

2. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
- 2.1. товариство з обмеженою відповідальністю «ДЗЕНЗЕЛІВСЬКИЙ КОТЛОБУДІВЕЛЬНИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) у розмірі 556,00 (п'ятсот п'ятдесят шість) гривень.
- 2.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕПЛО ЖАШКІВ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) у розмірі 556,00 (п'ятсот п'ятдесят шість) гривень.

Рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частинами тринадцятою та чотирнадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати відповідно до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу, пені. Суми стягнутих штрафів та пені зараховуються до державного бюджету.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК