



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«26» червня 2025 року

№ 60/142-р/к

справа № 50/60/86-рп/к.25

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Комунальне підприємство «*Інформація доступ до якої обмежено*» «*Інформація доступ до якої обмежено*» міської ради (далі – КП «*Інформація доступ до якої обмежено*», Підприємство) (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація доступ до якої обмежено*») у період з **01.01.2024 по 26.06.2025** займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах «*Інформація доступ до якої обмежено*», де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), з часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не було жодного конкурента.

КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» у технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення встановлювало вимоги щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$.

За результатом розгляду справи № 50/60/86-рп/к.25 (далі – Справа) такі дії КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, що є порушенням, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» накладено штраф у розмірі **68 000** (шістдесят вісім тисяч) гривень, а також зобов'язано у двомісячний строк з дати отримання рішення припинити зазначене порушення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали Справи, та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.05.2025 № 60-03/348-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), з метою виконання завдань покладених Законом України

«Про Антимонопольний комітет України», здійснює державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринках послуг у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**.

(2) Відділенням було направлено, зокрема, до КП **«Інформація доступ до якої обмежено»**, вимогу про надання інформації від 29.01.2025 № 60-02/681е.

(3) Листом від 21.02.2025 № 04-014/586 (вх. Відділення від 24.02.2025 № 60-01/886) Підприємство надало відповідь.

(4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 60/86-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

(5) Листом від 24.04.2025 № 60-02/3345е на адресу КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** (**«Інформація доступ до якої обмежено»**) було направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 60/86-рп/к про початок розгляду Справи. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № **«Інформація доступ до якої обмежено»** лист від 24.04.2025 № 60-02/3345е (штрихкодний ідентифікатор № **«Інформація доступ до якої обмежено»**) було вручено 28.04.2025.

(6) Відділенням було направлено до КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** вимогу про надання інформації від 29.04.2025 № 60-02/3468е.

(7) Листом від 08.05.2025 № 04-104/1373 (вх. Відділення від 14.05.2025 № 60-01/2651) КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** надало відповідь на вищевказану вимогу.

(8) За результатами збору та аналізу доказів у Справі складено подання від 23.05.2025 № 60-03/348-П з попередніми висновками (далі – Подання).

(9) Листом від 23.05.2025 № 60-02/4382е до Підприємства було направлено копію Подання. Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № **«Інформація доступ до якої обмежено»** лист від 23.05.2025 № 60-02/4382е (штрихкодний ідентифікатор № **«Інформація доступ до якої обмежено»**) вручено за довіреністю 29.05.2025.

(10) КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** листом від 04.06.2025 № 04-014/1673 (вх. Відділення від 04.06.2025 № 60-01/3199) надало заперечення щодо змісту Подання.

2. ВІДПОВІДАЧ

(11) Відповідачем є КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* (*«Інформація доступ до якої обмежено»*); ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація доступ до якої обмежено»*).

(12) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* є *«Інформація доступ до якої обмежено»* (код за КВЕД *«Інформація доступ до якої обмежено»*).

(13) Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 27.11.2014 № *«Інформація доступ до якої обмежено»* КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з *«Інформація доступ до якої обмежено»* на території *«Інформація доступ до якої обмежено»* терміном дії з 02.12.2014 по 01.12.2019.

(14) Постановою НКРЕКП від 21.09.2015 № 2330 КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* переоформлено ліцензію *«Інформація доступ до якої обмежено»* № *«Інформація доступ до якої обмежено»* на право провадження господарської діяльності з *«Інформація доступ до якої обмежено»* на безстрокову.

(15) Тобто КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

(16) Відділенням здійснено дослідження становища КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах *«Інформація доступ до якої обмежено»*, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), керуючись Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики та статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(17) Як передбачено пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, було обрано та застосовано виходячи з фактичних обставин справи, зокрема: особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Встановлення об'єктів аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

(18) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання, група суб'єктів господарювання, конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.

(19) Об'єктом для визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- суб'єкт господарювання – КП «*Інформація доступ до якої обмежено*»;
- товар – послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення. Інша господарська діяльність Підприємства, крім надання вказаної послуги, не є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Складання переліку товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання і які мають ознаки одного товару, товарної групи.

(20) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

(21) Відповідно до пункту 1 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Правила № 690) цими правилами регулюються відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – послуги), а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг.

(22) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(23) Порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначено Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19.04.2021 № 97) (далі – Правила № 190).

(24) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення надаються Підприємством на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання.

(25) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.2. Споживчі характеристики

(26) Відповідно до Методики споживчі характеристики товару визначаються за

функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.

(27) Пунктом 7 Правил № 690 визначено, що виконавець забезпечує безпечне та безперервне постачання питної води споживачу, якість та тиск якої повинні відповідати вимогам законодавства та умовам договору.

(28) Пунктом 8 Правил № 690 визначено, зокрема, що параметри якості питної води повинні відповідати вимогам державних санітарних норм і правил на питну воду.

(29) Значення тиску питної води повинно відповідати параметрам, встановленим державними будівельними нормами.

(30) Згідно із пунктом 9 Правил № 690 виконавець забезпечує постачання питної води у відповідній кількості та якості послуги, що встановлені нормативами:

- за індивідуальним договором про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем – до межі внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку (будівлі) та інженерно-технічних систем приміщення споживача;

- за колективним договором про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, договором з колективним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, індивідуальним договором про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, договором з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення – до межі зовнішніх інженерних мереж постачання послуг виконавця та внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку (будівлі).

(31) Відповідно до пункту 10 Правил № 690 визначення кількості та якості (щодо тиску) послуг здійснюється відповідно до умов договору:

- за показаннями вузла комерційного обліку послуги та іншими засобами виміральної техніки – для колективного договору, договору з колективним споживачем, договору з власником (користувачем) будівлі, індивідуального договору;

- з урахуванням показань вузла (вузлів) розподільного обліку послуги (у разі їх наявності) – для індивідуальних договорів про надання послуг з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем.

(32) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»:

• *технічні умови* - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем водопостачання, які мають відповідати його розрахунковим параметрам;

• *підприємство питного водопостачання* - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води.

(33) Згідно з положеннями абзацу 5 статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» підприємства питного водопостачання мають право, зокрема, видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання.

(34) Відповідно до положень статті 29 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» нормативом у сфері питної води та питного водопостачання є, зокрема, технічні умови у сфері питної води та питного водопостачання.

(35) У технічних умовах зазначаються:

- а) найменування та адреса об'єкта, замовника, проектувальника, вид будівництва, нормативні терміни проектування і будівництва;
- б) відомості про джерела питного водопостачання;
- в) місце приєднання до водопровідних мереж, вимоги до обладнання, вузлів приєднання;
- г) основні розрахункові інженерні параметри системи питного водопостачання, що включають:
 - гарантовану кількість і якість питної води;
 - тиск у місці підключення.

(36) Порядок розроблення та затвердження технічних умов у сфері питної води та питного водопостачання встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

(37) Пунктом 24 частини першої статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» визначено, що *технічні умови* - комплекс умов до інженерного забезпечення систем водовідведення, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.

(38) Відповідно до статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.

(39) У технічних умовах на приєднання до систем централізованого водовідведення зазначаються:

- найменування та адреса об'єкта, замовника, проектувальника;
- вид будівництва, нормативні строки проектування і будівництва;
- місце та спосіб приєднання до мереж централізованого водовідведення, вимоги до обладнання, вузлів приєднання;
- відомості про місце скидання очищених стічних вод;
- основні розрахункові інженерні параметри системи централізованого водовідведення, що включають:
 - кількість, якість і режим надходження стічних вод;
 - тиск у місці підключення;
 - умови скиду очищених стічних вод.

(40) При цьому основною споживчою характеристикою послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктами господарювання, що діють на цьому ринку із застосуванням спеціального обладнання, що їм належить або ними використовуються (експлуатується).

(41) З огляду на наведене, невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.3. Умови споживання та умови реалізації

(42) Пунктом 4 розділу I Правил № 190 визначено, що *технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення* (далі – *технічні умови*) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

(43) Пунктом 9 розділу II Правил № 190 споживач забезпечує виконання технічних умов та

підключення об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення згідно із цими правилами.

(44) Пунктом 1 розділу III Правил № 190 визначено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.

(45) Для забезпечення водопостачанням та водовідведенням будівельних майданчиків (на час будівництва об'єкта) видаються технічні умови на тимчасове підключення та укладаються тимчасові угоди з водопостачання та водовідведення за тимчасовою схемою на період будівництва.

(46) Для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:

- заяву;
- опитувальний лист (додаток 3);
- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1:500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
- копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
- вкопювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
- копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
- розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
- у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.

(47) Передумовою для приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є визначена виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічна можливість доступу споживачів до відповідних послуг на основі оцінки впливу, визначеної Законом України «Про оцінку впливу на довкілля», підключення об'єкта за умови дотримання належного рівня надання послуг з урахуванням наявності мереж, їх пропускної здатності, параметрів тиску, спроможності очисних споруд.

(48) За відсутності технічних можливостей для надання послуг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення відмовляє у приєднанні.

(49) Можливість доступу до таких послуг в майбутньому визначається генеральним планом відповідного населеного пункту щодо систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.

(50) У випадку розміщення на одній земельній ділянці кількох промислових підприємств, які скидають стічні води у систему централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення при видачі технічних умов передбачає встановлення контрольних колодязів на мережах водовідведення споживача для кожного з підприємств.

(51) За наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

(52) Строк дії технічних умов складає три роки з дня їх надання у разі неприєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення.

(53) Збільшення ліміту водоспоживання/водовідведення потребує розробки нових технічних умов.

(54) Технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – проєктно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.

(55) Проєктно-технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.

(56) Строк розгляду поданої на узгодження проєктно-технічної документації не може перевищувати п'ятнадцяти робочих днів з дня її отримання виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення.

(57) Для забезпечення водопостачання об'єкта потрібно влаштування одного водопровідного вводу. В окремих випадках для об'єктів, що потребують дублювання водопостачання і мають протипожежні водопроводи, а також при великих витратах води, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення може дати дозвіл на влаштування додаткових ввідів. На кожному вводі мають бути встановлені вузол комерційного обліку води та запірні арматура. Виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення має право визначати призначення ввідів (діючих або резервних) і вимагати від споживача ліквідації зайвих ввідів або влаштування додаткових. Кількість та призначення ввідів визначаються на підставі проєктно-технічної документації.

(58) Приєднання об'єктів безпосередньо до водогонів не допускається.

(59) Не допускається з'єднувати мережі господарсько-питних водопроводів з мережами, по яких транспортується вода непитної якості, а також з мережами нецентралізованого водопроводу.

(60) Підключення нових ввідів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, не обладнаних комерційними приладами обліку води, не допускається.

(61) Проєкт на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення подається для узгодження виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення у двох примірниках. Після узгодження проєкту на приєднання перший примірник залишається у виконавця послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, а другий - повертається замовнику/споживачу.

(62) У випадках відхилень проєктно-технічної документації від технічних умов та

відповідних нормативних документів виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення протягом п'ятнадцяти робочих днів з дня отримання проєкту на приєднання має надати споживачу лист із зауваженнями та рекомендаціями щодо її доопрацювання або узгодити її із зауваженнями.

(63) Ненадання споживачем виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення доопрацьованої проєктно-технічної документації у тридцятиденний строк з дати отримання ним листа із зауваженнями та рекомендаціями є підставою для відмови у приєднанні.

(64) По завершенню будівельних робіт з влаштування водопровідного вводу та водопровідних пристроїв необхідно здійснити їх очищення, промивання, випробування, дезінфекцію та повторне промивання.

(65) Роботи з підключення збудованої водопровідної мережі до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення виконуються виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення на платній основі за окремим договором та при умові укладеного договору про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Якщо промитий трубопровід (водопровідний ввід) не було введено в експлуатацію протягом п'яти діб, даний трубопровід (водопровідний ввід) підлягає повторному промиванню.

(66) Після закінчення робіт з підключення до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення складається акт щодо їх технічної готовності, який підписується замовником, представником виконавця послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, іншими зацікавленими сторонами в установленому законодавством порядку та разом з виконавчою документацією передається виконавцю комунальної послуги на зберігання, а другий примірник акта - замовнику.

(67) У разі зміни цільового призначення приміщення та/або запланованих змін господарської діяльності споживачів, якщо вони ведуть до зміни обсягів спожитої питної води та скидів стічних вод, у місячний строк споживачі до дати виникнення змін надають виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення заяву та відповідні документи для одержання технічних умов та внесення змін до договору.

(68) Новий споживач у семиденний строк після прийняття об'єкта повинен письмово повідомити виконавця послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення про прийняття на себе зобов'язань щодо отримання послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та переукладання акта розмежування майнової належності та експлуатаційної відповідальності сторін.

(69) Водопровідні мережі, що підводять воду для поливання, повинні мати запірні вентиля та вузли комерційного обліку в місці приєднання до систем централізованих питного водопостачання.

(70) У разі неможливості скиду стічних вод з території споживача у систему централізованого водовідведення самопливом застосовуються станції перекачування стічних вод. Для їх спорудження споживачі мають звернутися до виконавця послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення для одержання технічних умов на проєктування та узгодження проєкту.

3.2.4. Ціна

(71) Пунктом 7 розділу III Правил № 190 визначено, що собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або

централізованого водовідведення визначається на підставі обґрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача.

(72) Листом від 21.02.2025 № 04-014/586 (вх. Відділення від 24.02.2025 № 60-01/886) Підприємство надало інформацію щодо вартості додаткових послуг КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* з 01.01.2024, зокрема з виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення:

- виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення **промислового** сектору з виїздом на місцем – 1 740,00 грн;
- виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання **та** централізованого водовідведення житлового будинку приватного сектору з виїздом на місцем – 1 370,00 грн;
- виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання **або** централізованого водовідведення житлового будинку приватного сектору з виїздом на місцем – 1 170,00 грн;

(73) Розрахунок вартості послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється виконавцем послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виходячи із собівартості надання послуг та податку на додану вартість.

(74) Порядок визначення вартості послуг з видачі технічних умов на даний час не врегульовано жодними нормативно-правовими актами, тобто на ці послуги діє вільне ціноутворення.

(75) Отже, виходячи з наведеного, товаром є послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2.5. Складання переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів) товарів (товарних груп)

(76) Відповідно до абзацу одинадцятого пункту 4 Правил № 190 *замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення* - споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

(77) Враховуючи вищезазначене, споживачі *«Інформація доступ до якої обмежено»* не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах *«Інформація доступ до якої обмежено»*, оскільки КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* є єдиним підприємством, яке надає вказані послуги в межах *«Інформація доступ до якої обмежено»*, тобто споживачі можуть скористатися послугами лише КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*.

(78) Отже, учасниками ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах *«Інформація доступ до якої обмежено»* є:

- продавець (виконавець) – КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*;

- покупці (замовники) – споживачі, які мають намір підключитися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.3. Визначення товарних меж ринку

(79) У пункті 1.3 Методики визначено, що *товар* – це будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).

(80) *Товарні межі ринку* – товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

(81) Згідно з пунктами 5.1 та 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(82) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:

- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах;
- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

(83) Відповідно до пункту 5.3 Методики стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

(84) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є стандартизованими.

(85) Споживач може отримати вказані послуги лише у суб'єкта господарювання, який їх надає виключно у межах балансової належності систем водопостачання та водовідведення.

(86) Враховуючи споживчі, технічні, експлуатаційні властивості та характеристики, умови використання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також умови їх надання, вони не мають аналогів та не можуть бути замінені іншими послугами.

(87) Отже, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є послугами, які не мають замінників, а відтак у споживачів цих послуг відсутня альтернатива.

(88) За таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з

централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які не мають товарів - замінників.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

(89) У пункті 1.3 Методики визначено, що *територіальні (географічні) межі ринку* – територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), у межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

(90) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

(91) Пунктом 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 № 307 (далі – Ліцензійні умови), визначено наступні терміни:

- централізоване водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води;
- система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
- система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
- місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
- місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

(92) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, на приєднання до яких видаються технічні умови.

(93) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого

водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.

(94) Отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.

(95) На території *«Інформація доступ до якої обмежено»* в зоні проходження об'єктів централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* використовує для надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання, відповідно до рішень *«Інформація доступ до якої обмежено»* міської ради від 30.03.2023 № 30/VIII-11 «Про затвердження переліків об'єктів комунальної власності територіальної громади *«Інформація доступ до якої обмежено»* (втратило чинність), від 05.03.2024 № 38/VIII «Про затвердження переліків об'єктів комунальної власності територіальної громади *«Інформація доступ до якої обмежено»*», відсутні конкуренти КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*, що надають послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Централізоване водопостачання та централізоване водовідведення проводиться виключно системою трубопроводів, які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам).

(96) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є межі розташування водопровідно-каналізаційних систем, які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам).

(97) При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.

(98) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є територія *«Інформація доступ до якої обмежено»* де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам).

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

(99) У пункті 1.3 Методики визначено, що *часові межі ринку* – час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.

(100) Відповідно до пунктів 7.1 та 7.2 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

(101) У випадках, коли період повного обороту авансованого капіталу у виробництві відповідного товару є більшим, ніж один рік, як часові межі ринку як правило визначається проміжок часу, який дорівнює від одного до трьох зазначених періодів обороту капіталу.

(102) Протягом періоду з 01.01.2024 по 26.06.2025 КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* здійснювало видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(103) Протягом періоду з 01.01.2024 (дата визначення вартості додаткових послуг КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*), зокрема з виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення) по 26.06.2025 (дата прийняття рішення у Справі) КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* було єдиним суб'єктом господарювання, яке надавало послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(104) Споживачі, які мають намір приєднатись до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах *«Інформація доступ до якої обмежено»*, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання, у період з 01.01.2024 по 26.06.2025 могли звернутись для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише до Підприємства.

(105) В зазначений період структура ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення залишалась незмінною.

(106) Отже, часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначено період з 01.01.2024 (дата визначення вартості додаткових послуг КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*), зокрема з виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення) по 26.06.2025 (дата прийняття рішення у Справі).

3.6. Визначення потенційних конкурентів

(107) Згідно з пунктом 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(108) Згідно із положеннями статті 1 Закону України «Про природні монополії» *природна монополія* – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

(109) Частиною першою статті 5 Закону України «Про природні монополії» визначено, що відповідно до цього закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(110) Отже, ринок в даній сфері діяльності знаходиться в стані природної монополії, характерні ознаки якого визначені в абзаці першому частини другої статті 1 Закону України «Про природні монополії».

(111) Внаслідок технологічних особливостей водопостачання та водовідведення, а також з огляду на обмеження, що пов'язані з територією розміщення (розташування) водопровідних та каналізаційних систем, конкуренція на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення – відсутня, тому потенційні конкуренти у Підприємства відсутні.

3.7. *Визначення бар'єрів для вступу на ринок*

(112) У пункті 1.3 Методики визначено, що *бар'єри вступу на ринок* – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.

(113) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

(114) КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» включено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з видом діяльності – «*Інформація доступ до якої обмежено*»; територія діяльності – «*Інформація доступ до якої обмежено*» область.

(115) Відповідно до пункту 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» діяльність у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.

(116) При цьому, внаслідок технологічних особливостей ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, конкуренція на них відсутня.

(117) Отже, бар'єрами вступу на досліджуваний ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

3.8. *Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища*

(118) Враховуючи викладене, КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» в територіальних межах «*Інформація доступ до якої обмежено*», де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), не має конкурентів на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а відтак споживачі не мають можливості отримувати такі послуги від інших суб'єктів господарювання.

(119) Відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

(120) Таким чином, КП «*Інформація доступ до якої обмежено*» у період з 01.01.2024 по 26.06.2025 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах «*Інформація доступ до якої обмежено*», де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать Підприємству на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), з часткою 100%, оскільки на цьому ринку в нього не було жодного конкурента.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(121) Діяльність у сфері надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення регулюється, зокрема:

- Законом України «Про питну воду та питне водопостачання» від 10.02.2002 № 2918-III;
- Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» від 12.01.2023 № 2887-IX;
- Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність» від 05.06.2014 № 1314-VII (далі – Закон Про метрологію);
- Правилами № 690;
- Правилами № 190;
- Технічним регламентом законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.01.2016 № 94 (далі – Технічний регламент № 94);
- Технічним регламентом засобів вимірювальної техніки, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 163 (далі – Технічний регламент № 163);
- Порядком ведення Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки, затвердженим наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.07.2016 № 1161, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03.08.2016 за № 1081/29211 (далі – Порядок).

(122) Відповідно до пункту 1 розділу III «Приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» Правил № 190 приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2 до Правил № 190), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання.

(123) Згідно з пунктом 9 розділу III Правил № 190 технічні умови повинні включати:

- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
- обсяг та тиск води, режим водопостачання;
- обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
- рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
- **місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;**

- умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
- графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
- термін дії технічних умов.

(124) Відповідно до пункту 1 розділу V Правил № 190 споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, **за умови їх відповідності вимогам Закону про метрологію та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.**

(125) При цьому, у додатку 2 до Правил № 190 наведені технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(126) Зазначені технічні умови складаються з таких розділів:

- основні відомості (в яких відображається інформація про замовника та об'єкт будівництва);
- умови водопостачання (в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо);
- умови водовідведення (в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови).

(127) Пунктом 8 розділу «Умови водопостачання» технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення (додаток 2 до Правил № 190) передбачено, що у таких технічних умовах зазначається: *«на водопровідному вводі комерційний облік обладнати _____ **(місце установки, тип лічильника, діаметр)**».*

(128) При цьому статтею 41 Закону про питну воду встановлено, що підприємства питного водопостачання незалежно від форми власності ведуть первинний контроль якості питної води та здійснюють комерційний облік послуг з централізованого питного водопостачання, безстроково зберігають первинні дані та безоплатно надають їх центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади в межах їх повноважень, визначених законами України.

(129) Облік у сфері питного водопостачання здійснюється підприємствами питного водопостачання і споживачами за допомогою технічних засобів, **що відповідають вимогам технічних регламентів.**

(130) Пунктом 6 частини першої статті 1 Закону про метрологію визначено, що *засоби вимірювальної техніки* – засоби вимірювань, вимірювальні системи, матеріальні міри, стандартні зразки та будь-які частини засобів вимірювань або вимірювальних систем, якщо ці частини можуть бути об'єктом спеціальних вимог та окремого оцінювання відповідності.

(131) Пунктом 7 частини першої статті 1 Закону про метрологію визначено, що *затвердження типу засобу вимірювальної техніки* – рішення призначеного органу з оцінки відповідності, прийняте на основі звіту про оцінку типу, про те, що тип засобу вимірювальної техніки відповідає встановленим вимогам і може використовуватися у сфері законодавчо регульованої метрології у спосіб, за якого він, як очікується, забезпечить надійні результати вимірювань протягом визначеного періоду часу.

(132) Пунктом 23 частини першої статті 1 Закону про метрологію визначено, що *тип засобу вимірювальної техніки* – сукупність засобів вимірювальної техніки того самого

призначення, які мають один і той самий принцип дії, подібну конструкцію та виготовлені за тією самою технічною документацією.

(133) Згідно з частинами першою та четвертою статті 8 Закону про метрологію у сфері законодавчо регульованої метрології застосовуються засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації.

(134) Законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки дозволяється застосовувати, випускати з виробництва, ремонту та в продаж і видавати напрокат лише за умови їх відповідності цьому закону та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.

(135) Відповідно до частини другої статті 16 Закону про метрологію призначені органи з оцінки відповідності повідомляють науковому метрологічному центру, уповноваженому центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері метрології та метрологічної діяльності, на ведення реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки, про видані ними сертифікати перевірки типу засобів вимірювальної техніки.

(136) Сертифікат перевірки типу засобу вимірювальної техніки є документом, який засвідчує, що тип засобу вимірювальної техніки затверджено.

(137) Порядок ведення реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки встановлюється нормативно-правовим актом центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері метрології та метрологічної діяльності.

(138) Технічними регламентами можуть встановлюватися вимоги щодо надання призначеними органами з оцінки відповідності іншої інформації, пов'язаної з виконанням ними процедур оцінки відповідності законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки.

(139) Технічний регламент № 94 встановлює вимоги, яким повинні відповідати засоби вимірювальної техніки, які призначені для застосування у сфері законодавчо регульованої метрології, коли вони надаються на ринку та/або вводяться в експлуатацію для виконання завдань, пов'язаних з вимірюваннями.

(140) Технічний регламент № 163 встановлює вимоги до засобів вимірювальної техніки та розроблений на основі Директиви 2014/32/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 лютого 2014 року про гармонізацію законодавства держав-членів стосовно надання на ринку вимірювальних приладів.

(141) Згідно з пунктами 11 та 12 Технічного регламенту № 94 засоби вимірювальної техніки повинні відповідати положенням, що регулюють їх введення в експлуатацію з урахуванням місцевих кліматичних умов. Для цього необхідно вибрати відповідні верхню і нижню межі температури з таблиці 1 додатка 2 і визначити умови вологості (з конденсацією або без конденсації), а також врахувати відкритість чи закритість передбачуваного місця використання.

(142) Якщо для засобів вимірювальної техніки визначені різні класи точності:

- 1) у національних стандартах або технічних специфікаціях для певних засобів вимірювальної техніки можуть бути зазначені класи точності, які слід використовувати для певної сфери застосування таких засобів;
- 2) в усіх інших випадках визначаються класи точності, які повинні використовуватися для певної сфери застосування засобів вимірювальної техніки в межах визначених класів точності, за умови, що використання всіх класів точності дозволяється на території

України.

(143) У випадках, зазначених у підпунктах 1 або 2 цього пункту, можуть бути використані засоби вимірювальної техніки більш високого класу точності, якщо власник робить такий вибір.

(144) Аналогічні положення також містяться у пунктах 10 та 11 Технічного регламенту № 163.

(145) Відповідно до пункту 2 розділу I Порядку Реєстр затверджених типів засобів вимірювальної техніки (далі – Реєстр) є електронною базою даних, що містить відомості про затверджені типи засобів вимірювальної техніки.

(146) Згідно із пунктом 3 розділу I Порядку формування та ведення Реєстру забезпечуються науковим метрологічним центром – державним підприємством «Всеукраїнський державний науково-виробничий центр стандартизації, метрології, сертифікації та захисту прав споживачів» (далі – ДП «Укрметртестстандарт») шляхом унесення відомостей про затверджені типи засобів вимірювальної техніки та доповнень до них.

(147) Відповідно до пункту 4 розділу I Порядку ДП «Укрметртестстандарт» забезпечує оприлюднення Реєстру на своєму вебсайті.

(148) Отже, для обліку обсягу споживання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачами можуть встановлюватись **будь-які засоби обліку води, що занесені до Реєстру.** При цьому, обрання класу точності засобу вимірювальної техніки є **виключним правом його власника** - споживача таких послуг.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(149) Листом від 21.02.2025 № 04-014/586 (вх. Відділення від 24.02.2025 № 60-01/886) Підприємство надало до Відділення окремі копії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, з числа виданих КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** протягом 2024 року.

(150) За результатами аналізу таких технічних умов Відділенням виявлені факти встановлення КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** наступних умов щодо приладу обліку (засобу вимірювальної техніки) (див. таблицю № 1).

Таблиця № 1

№ п/п	Реквізити технічних умов	Встановлені Підприємством вимоги
1	Технічні умови від 04.04.2024 № 04-073/1140	Вимоги до вузлів обліку води «... Діапазон вимірювання приймати $\geq R160$ (згідно із технічним регламентом та ДСТУ 8994:2020 «Інженерне обладнання будинків та споруд. Вузли обліку холодної питної води. Технічні вимоги»...)
2	Технічні умови від 07.05.2024 № 04-073/1541	Вимоги до вузлів обліку води «... Діапазон вимірювання приймати $\geq R160$ (згідно із технічним регламентом та ДСТУ 8994:2020 «Інженерне обладнання будинків та споруд. Вузли обліку холодної питної води. Технічні вимоги»...)
3	Технічні умови від 16.07.2024 № 04-073/2288	Вимоги до вузлів обліку води «... Діапазон вимірювання приймати $\geq R160$ (згідно із технічним регламентом та ДСТУ 8994:2020 «Інженерне обладнання будинків та споруд. Вузли обліку холодної питної води. Технічні вимоги»...)

(151) При цьому необхідно зазначити, що вартість засобу вимірювальної техніки з діапазоном вимірювання R160 (метрологічного класу «С») значно перевищує вартість засобу вимірювальної техніки з діапазоном вимірювання R40 та R80 метрологічного класу «А» і «В» відповідно, які також занесені до Реєстру. На підтвердження цього наведемо порівняльний аналіз цін на лічильники холодної води різних класів точності (див. таблицю № 2).

Таблиця № 2

Виробник	Модель	Діапазон вимірювання	Метрологічний клас точності	Діаметр	Застосування	Приблизна ціна (грн)
GROSS	MNK-UA R80 (мокрохід)	R80	B	DN15	Промисловий	1 400,00
GROSS	MNK-UA R80 (мокрохід)	R80	B	DN20	Промисловий	1 600,00
GROSS	MNK-UA R160 (мокрохід)	R160	C	DN15	Промисловий	1 850,00
GROSS	MNK-UA R160 (мокрохід)	R160	C	DN20	Промисловий	2 050,00
Apator Powogaz	JS Master + 16,0	R80	B	ДУ 40	Будинковий	6 992,00
Apator Powogaz	JS Master C+ 16,0	R160	C	ДУ 40	Будинковий	9 080,40

(152) Наведені в таблиці дані підтверджують, що вартість засобів вимірювальної техніки з діапазоном вимірювання R160 (метрологічного класу «С») є суттєво вищою, ніж вартість аналогічних засобів з діапазоном вимірювання R80 (метрологічного класу «В»). Порівняльна інформація щодо вартості лічильників холодної води діапазонів вимірювання, зокрема R80 та R160 (метрологічних класів точності «В» та «С»), була використана з даних Інтернет-ресурсів, зокрема даних RMM TRADE та ГІДРОТЕРМ, що зафіксовано актами фіксації інформації від 24.02.2025 (для прикладу).

(153) За результатами порівняльного аналізу вартості засобів вимірювальної техніки (засобів обліку холодної води) діапазонів вимірювання R80 та R160 (метрологічних класів точності «В» та «С» відповідно), зокрема виробництва «Apator Powogaz» та «GROSS», **вартість** засобів вимірювальної техніки (засобів обліку холодної води) діапазону вимірювання R160 (метрологічного класу точності «С») є **вищою** за засоби вимірювальної техніки (засоби обліку холодної води) діапазону вимірювання R80 (метрологічного класу точності «В»).

(154) Наведене свідчить, що вартість засобів вимірювальної техніки (засобів обліку холодної води) діапазону вимірювання R160 (метрологічного класу точності «С»), **суттєво різниться** у порівнянні з вартістю засобів вимірювальної техніки (засобів обліку холодної води) діапазону вимірювання R80 (метрологічного класу точності «В»).

(155) При цьому відповідно до норм чинного законодавства споживач послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення має змогу самостійно обирати засіб вимірювальної техніки (засіб обліку води) з Реєстру, із урахуванням: норм законодавства, вихідних даних, отриманих від виробника та рекомендацій отриманих від постачальника послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(156) Також чинними законодавчими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення обов'язкових вимог **щодо встановлення** засобу

вимірювальної техніки (засобу обліку води) **певного метрологічного класу** (класу точності) **не передбачено**.

(157) Жодними чинними нормативно-правовим актами не передбачено обмежень діапазону вимірювання (класу точності) для засобів вимірювальної техніки, що встановлюються споживачами. Тобто, для обліку обсягу споживання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення споживачами можуть встановлюватися **будь-які засоби обліку води, що занесені до Реєстру**.

(158) Натомість, попри відсутність в чинному законодавстві обмежень щодо діапазону вимірювання (метрологічного класу точності) для обрання засобу вимірювальної техніки (засобу обліку води), КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зокрема, від 04.04.2024 № 04-073/1140, від 07.05.2024 № 04-073/1541 та від 16.07.2024 № 04-073/2288 визначає вимоги щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$, **наслідком невиконання вказаних умов** є неможливість здійснити підключення об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення Підприємства, які знаходяться на балансі та належать КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), що в подальшому може призвести до неможливості отримання споживачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(159) За інформацією КП **«Інформація доступ до якої обмежено»**, наданою листами від 21.02.2025 № 04-014/586 (вх. Відділення від 24.02.2025 № 60-01/886) та від 08.05.2025 № 04-104/1373 (вх. Відділення від 14.05.2025 № 60-01/2651), загальна кількість виданих Підприємством технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення становить:

- за 2024 рік – **259** шт.; за січень – квітень 2025 року – **88** шт.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(160) Встановлення КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимог щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, може призвести до додаткових витрат споживачів, які користуються послугами з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та, як наслідок, до ущемлення їх інтересів при отриманні вказаних послуг (у зв'язку з обмеженням вибору засобу вимірювальної техніки та порівняно більшими витратами на засіб вимірювальної техніки необхідного діапазону вимірювання (класу точності)). Окрім прямих фінансових втрат, це також може призвести до обмеження вибору споживачів та потенційних затримок у процесі підключення до мереж.

(161) Такі дії КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним

для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця таких послуг.

(162) У випадку ж відсутності конкуренції на відповідному ринку і, як наслідок, відсутності у споживачів альтернативи щодо придбання таких послуг, інакше ніж у КП **«Інформація доступ до якої обмежено»**, вищезазначені дії можуть призвести до настання негативних для споживачів наслідків.

(163) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(164) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

(165) Таким чином, дії КП **«Інформація доступ до якої обмежено»**, які полягають у встановленні в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимог щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(166) КП **«Інформація доступ до якої обмежено»** листом від 04.06.2025 № 04-014/1673 (вх. Відділення від 04.06.2025 № 60-01/3199) надало заперечення щодо змісту Подання.

(167) КП **«Інформація доступ до якої обмежено»**, зокрема повідомило, що відповідно до пункту 11 розділу «Введення в експлуатацію» додатку 3 (Особливі вимоги до лічильників води) Технічного регламенту № 163, а саме: суб'єкт господарювання, що надає комунальні послуги, або уповноважена особа, яка має право встановлювати лічильники води, гарантує визначення вимог, викладених у підпунктах 1, 2 та 3 пункту 3 цього додатку, з метою забезпечення придатності лічильника для точних вимірювань споживання води, передбаченого або прогнозованого.

(168) Вимоги підпункту 1 пункту 3 додатку 3 до Технічного регламенту № 163 стосуються діапазонів вимірювання витрат води, зокрема зазначено два відношення витрат з фіксованими значеннями $Q_2/Q_1=1,6$ та $Q_4/Q_3=1,25$, які є однаковими для всіх типорозмірів лічильників. Третє відношення номінальної витрати Q_3 до мінімальної витрати Q_1

є змінним: $Q_3/Q_1 \geq 40$. Саме це відношення $Q_3/Q_1 = R$ і визначає ширину діапазону витрат, який зможе обліковувати лічильник, і саме це відношення визначає чутливість лічильника і точність обліку споживання води. Чим більше значення R , тим менше значення мінімальної витрати, тим більшу чутливість має лічильник.

(169) Таким чином, КП «Інформація доступ до якої обмежено», як суб'єкт господарювання, має право визначати вимоги до метрологічних характеристик лічильників води.

(170) Наведені заперечення КП «Інформація доступ до якої обмежено» не можуть бути прийняті до уваги, оскільки відповідно до пункту 2 додатку 3 до Технічного регламенту № 163 у цьому додатку терміни вживаються у такому значенні:

- 1) *лічильник води* - засіб вимірювальної техніки, призначений для вимірювання, запам'ятовування і відображення за відповідних умов вимірювання об'єму води, що проходить через вимірювальний перетворювач;
- 2) *мінімальна витрата* (Q_1) - **найменше** значення витрати, за якого лічильник води забезпечує показання, що відповідають вимогам до максимально допустимих похибок;
- 3) *перехідна витрата* (Q_2) - значення витрати між номінальним і мінімальним значенням витрати, за якого діапазон витрати поділяється на верхню ділянку і нижню ділянку. Кожна ділянка характеризується своєю максимально допустимою похибкою;
- 4) *номінальна витрата* (Q_3) - **найбільше** значення витрати, за якого лічильник води задовільно працює за нормальних умов експлуатації, тобто за сталих або переривчастих умов потоку;
- 5) *перевантажувальна витрата* (Q_4) - найбільше значення витрати, за якого лічильник води задовільно працює без погіршення характеристик протягом короткого періоду часу.

(171) Отже, наведене у підпункті 1 пункту 3 додатку 3 до Технічного регламенту № 163 Q_3/Q_1 є співвідношенням **найбільшого** значення витрат до **найменшого** значення витрат, за яких лічильник води задовільно працює за нормальних умов експлуатації, тобто за сталих або переривчастих умов потоку. Таким чином, діапазон вимірювання лічильників води **має дорівнювати або бути більшим 40** (метрологічний клас точності «А» та вище).

(172) При цьому, Технічний регламент № 163 не містить положень, якими визначено вимоги щодо конкретного діапазону вимірювання (метрологічного класу точності) лічильників води.

(173) Водночас, Реєстр є електронною базою даних, що містить відомості про затверджені типи засобів вимірювальної техніки, **які можуть бути використані споживачами**.

(174) Крім того, згідно з пунктами 10 та 11 Технічного регламенту № 163 засіб вимірювальної техніки повинен відповідати вимогам, що регулюють його введення в експлуатацію, з урахуванням місцевих кліматичних умов. Для цього необхідно визначити верхню і нижню межу температури згідно з таблицею додатка 1 і умови вологості (з конденсацією або без конденсації), а також врахувати відкритість чи закритість передбачуваного місця використання.

(175) У разі коли для засобу вимірювальної техніки зазначені різні класи точності:

- 1) у розділі «Введення в експлуатацію» додатків 3-12 можуть зазначатися класи точності, які необхідно використовувати для певної сфери застосування засобу вимірювальної техніки;
- 2) в усіх інших випадках зазначаються класи точності, які повинні використовуватися для певної сфери застосування засобу вимірювальної техніки в межах установлених класів точності, за умови, що використання всіх класів точності дозволяється на території України.

(176) У випадках, зазначених у підпункті 1 або 2 цього пункту, можуть використовуватися засоби вимірювальної техніки більш високого класу точності, якщо власник засобу вимірювальної техніки робить такий вибір.

(177) КП «Інформація доступ до якої обмежено» у своїх запереченнях також зазначило, що відповідно до ДСТУ 8994:2020 «Інженерне обладнання будинків та споруд. Вузли обліку холодної питної води. Технічні вимоги» водоканали мають повноваження визначати необхідний діапазон вимірювання лічильника.

(178) Так підпунктом «в» пункту 6.1.4 ДСТУ 8994:2020 визначено рекомендоване значення діапазону витрат холодного питного водопостачання в робочому положенні засобу вимірювальної техніки (ЗВТ) (лічильника води) на трубопроводі, метрах кубічних за годину, за умови, що:

$ЗВТ\ dn15 — dn40\ Q3/Q1 \geq 160;$

$ЗВТ\ dn50\ Q3/Q1 \geq 250;$

$ЗВТ\ dn > 65\ Q3/Q1 \geq 315;$

ЗВТ – засіб вимірювальної техніки (лічильник води);

ХПВ – холодна питна вода.

(179) Щодо організації комерційного обліку ХВП, то в ДСТУ 8994:2020 надано чіткі рекомендації по застосуванню ЗВТ з максимально широким діапазоном (пункт 6.3 ДСТУ 8994:2020).

(180) Пунктом 6.3.1 ДСТУ 8994:2020 передбачено, що для об'єктивного врахування витрат води рекомендовано застосовувати ЗВТ обліку ХПВ з максимально широким діапазоном витрат $Q3/Q1$ відповідно до умови «в» підпункту 6.1.4.

(181) Пунктом 6.3.4 ДСТУ 8994:2020 визначено, що для зменшення різниці між сумою значень показників розподільчих ЗВТ обліку ХВП в будинку та значень показників загальнобудинкового ЗВТ обліку ХВП із рекомендованим значенням діапазону витрат $Q3/Q1$ відповідно до пункту 6.3.1 з урахуванням вимог пункту 6.3.3.

(182) Отже, виконання цих рекомендацій дасть можливість надавачу послуги звести небаланс (різниці між сумою значень показників розподільчих ЗВТ обліку ХВП в будинку та значень показників загальнобудинкового ЗВТ та інших) до мінімально можливого.

(183) Відповідно до ДСТУ EN 14154-1:2015 для лічильника води діаметром DN15, що найчастіше використовується в приватних домогосподарствах, при безперервному об'ємному потоці води $Q_3 = 1,6\ м^3/год$ з точністю вимірювання $R=80$ параметр Q_1 (мінімальна витрата) становить $0,02\ м^3/год$, а для лічильника з точністю вимірювання $R=160$ параметр Q_1 (мінімальна витрата) становить $0,01\ м^3/год$.

(184) Таким чином, різниця у показниках параметру Q_1 складає $0,01\ м^3/год$ ($0,24\ м^3/добу$).

(185) Загальна кількість лічильників в приватному секторі в «Інформація доступ до якої обмежено» станом на 30.05.2025 складає 14 340 шт.

(186) Для зазначеної кількості лічильників необліковані витрати води в різниці точності вимірювання за добу складуть $14340 \times 0,24 = 3\ 441,6\ м^3/добу$ або $1\ 256\ 184\ м^3/рік$, що у грошовому вираженні для економічно обґрунтованого тарифу на водопостачання 23,70 грн за 1 куб. м. без ПДВ, складе 29 771 560,80 грн на рік.

(187) Таким чином, враховуючи можливі значні витрати води КП «Інформація доступ до якої обмежено» з метою їх зменшення та повноти обліку послуг вказує в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного

водопостачання та централізованого водовідведення лічильники з точністю вимірювання $\geq R160$.

(188) Однак вказані заперечення КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* спростовуються тим, що підпункт «в» пункту 6.1.4 ДСТУ 8994:2020 визначає саме **рекомендоване** значення діапазону витрат ХПВ в робочому положенні ЗВТ на трубопроводі, а не встановлює обов'язкові вимоги до діапазону вимірювання (метрологічного класу точності) засобу вимірювальної техніки, який споживачу необхідно встановити.

(189) Також пунктом 6.3.1 ДСТУ 8994:2020 передбачено, що для об'єктивного врахування витрат води **рекомендовано** застосовувати ЗВТ обліку ХПВ з максимально широким діапазоном витрат Q_3/Q_1 відповідно до умови «в» підпункту 6.1.4.

(190) Отже, ДСТУ 8994:2020 не вимагає, а **рекомендує** використовувати ЗВТ комерційного та розподільного обліку ХПВ із вищевказаними показниками.

(191) Крім того, Відділенням не виявлено в ДСТУ EN 14154-1:2015 інформації зазначеної в запереченнях КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* про те, що для лічильника води діаметром DN15, що найчастіше використовується в приватних домогосподарствах, при безперервному об'ємному потоці води $Q_3 = 1.6 \text{ м}^3/\text{год}$ з точністю вимірювання $R=80$ параметр Q_1 (мінімальна витрата) становить $0,02 \text{ м}^3/\text{год}$, а для лічильника з точністю вимірювання $R=160$ параметр Q_1 (мінімальна витрата) становить $0,01 \text{ м}^3/\text{год}$.

(192) При цьому, вищевказані розрахунки КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*, які були **теоретично** визначені з **урахуванням безперервного об'ємного потоку води** для лічильників води в приватному секторі в *«Інформація доступ до якої обмежено»* у кількості 14 340 шт. є надуманими, не обґрунтованими та жодним чином не підтвердженими.

(193) Водночас, реальні витрати можуть бути понесені споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* у зв'язку з обмеженням вибору засобу вимірювальної техніки та порівняно **більшими витратами** на засіб вимірювальної техніки необхідного діапазону вимірювання (класу точності).

(194) Наявність того чи іншого засобу вимірювальної техніки в Реєстрі **вказує про його відповідність вимогам чинного законодавству, наявності необхідних сертифікатів відповідності та можливості його застосування.**

(195) Таким чином, у разі наявності в Реєстрі засобу вимірювальної техніки діапазоном вимірювання, зокрема $R 40$ або $R 80$, споживачі послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*, можуть застосовувати такі засоби вимірювальної техніки для обліку води.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

(196) Отже, зібраними у Справі доказами доводиться, а запереченнями відповідача не спростовується висновок про те, що дії КП *«Інформація доступ до якої обмежено»*, які полягають у встановленні в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимог щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$, що не

передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах *«Інформація доступ до якої обмежено»*, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

9. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ТА ОБҐРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(197) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(198) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

(199) Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до 10 відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(200) Відповідно до податкової декларації з податку на прибуток та звіту про фінансові результати КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* за 2024 рік, копії яких надано КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* листом від 21.02.2025 № 04-014/586 (вх. Відділення від 24.02.2025 № 60-01/886), дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, за 2024 рік становить *«Інформація доступ до якої обмежено»*, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у звіті про фінансові результати за 2024 рік становить *«Інформація доступ до якої обмежено»*.

(201) Згідно з частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

(202) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок), пунктом 1 розділу I якого передбачено, що Порядок визначає механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, частинами другою та п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(203) Пунктом 1 розділу IV «Визначення базового розміру штрафу» Порядку, передбачено, що базовий розмір штрафу визначається з урахуванням:

- 1) необхідності вилучення доходу (виручки), отриманого внаслідок порушення (за наявності та можливості обрахувати у грошовому виразі);
- 2) забезпечення стримуючого ефекту.

(204) Пунктом 3 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що **якщо порушення призвело чи може призвести до недопущення, усунення, обмеження конкуренції або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів не лише на ринку, на якому мали місце дії (бездіяльність) відповідача, а й на іншому пов'язаному з ним ринку** дохід (виручка), пов'язаний з порушенням, визначається як сума доходу (виручки) відповідача від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) на ринку, на якому мало місце порушення, та доходу (виручки) відповідача від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) на ринку, на якому внаслідок порушення відбулося недопущення, усунення, обмеження конкуренції або ущемлення інтересів суб'єктів господарювання чи споживачів.

(205) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу визначення базового розміру штрафу за порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, зловживань монопольним (домінуючим) становищем: за вчинення порушення, зокрема, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону (крім порушень, визначених в підпункті 2 цього пункту), базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі **до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням**, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

(206) За інформацією, наданою КП «Інформація доступ до якої обмежено» листом від 21.02.2025 № 04-014/586 (вх. Відділення від 24.02.2025 № 60-01/886), протягом 2024 року (з **01.01.2024 по 31.12.2024**) КП «Інформація доступ до якої обмежено» видало технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у кількості **259 шт.** на загальну суму «Інформація доступ до якої обмежено» **грн.**

(207) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у «Інформація доступ до якої обмежено» області листом від 06.06.2025 № 2807/5/25-01-04-01-03 (вх. Відділення від 09.06.2025 № 60-01/1495кі), протягом 2024 року Підприємством було реалізовано товарів/послуг за наступними класифікаціями видів економічної діяльності:

- «Інформація доступ до якої обмежено» – надано послуг на загальну суму «Інформація доступ до якої обмежено»;
- «Інформація доступ до якої обмежено» – надано послуг на загальну суму «Інформація доступ до якої обмежено».

(208) Відділенням враховано, що дії КП «Інформація доступ до якої обмежено», які полягають у встановленні в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимог щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення **можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення**, адже у разі не виконання вимог встановлених КП «Інформація доступ до якої обмежено» в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення щодо встановлення засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) діапазону вимірювання $\geq R160$ **об'єкт споживача не буде підключено** до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та як наслідок споживач не матиме змоги користуватися послугами з централізованого водопостачання та централізованого

водовідведення.

(209) У зв'язку з чим, для визначення базового розміру штрафу Відділенням визначено сума доходу (виручки) КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) **на ринку, на якому мало місце порушення, та доходу (виручки) КП «Інформація доступ до якої обмежено»** від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) **на ринках, на яких внаслідок порушення можливе ущемлення інтересів споживачів, а саме:**

- сума доходу (виручки), пов'язаного з порушенням КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* за 2024 рік, становить *«Інформація доступ до якої обмежено»* **грн;**
- сума доходу (виручки), на ринку на якому внаслідок порушення можливе ущемлення інтересів споживачів, становить *«Інформація доступ до якої обмежено»* грн + *«Інформація доступ до якої обмежено»* грн = *«Інформація доступ до якої обмежено»* **грн.**

(210) Водночас, згідно з пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.

(211) Отже, з урахуванням положень пункту 2 розділу IV Порядку визначення розміру, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі *«Інформація доступ до якої обмежено»* грн * 10% * 2/3 = *«Інформація доступ до якої обмежено»* грн.

(212) Пунктом 1 Розділу V Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

(213) Підпунктом 4 пункту 2 розділу V Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що базовий розмір штрафу збільшується, зокрема, за повторне вчинення відповідачем порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з такою ж кваліфікацією (стаття закону, її частина, пункт/абзац) упродовж строку, визначеного частиною першою статті 42 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з урахуванням обставин справи, що встановлюються у кожному конкретному випадку та зазначаються у рішенні органу Комітету у справі.

(214) При цьому, рішенням адміністративної колегії Відділення від 18.10.2023 № 60/131-р/к було визнано, що КП *«Інформація доступ до якої обмежено»* вчинило порушення, передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», тобто з такою ж кваліфікацією (стаття закону, її частина, пункт/абзац) як у Справі.

(215) Інші обставини, які можуть бути взяті до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, Відділенням не виявлені.

(216) Водночас, частиною шостою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.

(217) Пунктом 2 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що розмір штрафу, що накладається за вчинення порушення з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, не може перевищувати граничний розмір штрафу, передбачений частинами другою та п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство **«Інформація доступ до якої обмежено» «Інформація доступ до якої обмежено»** міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація доступ до якої обмежено»; «Інформація доступ до якої обмежено»**) у період з **01.01.2024 по 26.06.2025** займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать комунальному підприємству **«Інформація доступ до якої обмежено»** міської ради на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), з часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не було жодного конкурента.

2. Визнати дії комунального підприємства **«Інформація доступ до якої обмежено»** міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація доступ до якої обмежено»; «Інформація доступ до якої обмежено»**), які полягають у встановленні в технічних умовах на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимог щодо діапазону вимірювання засобу вимірювальної техніки (приладу обліку води) $\geq R160$, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**, де розташовані водопровідні та каналізаційні системи, які знаходяться на балансі та належать комунальному підприємству **«Інформація доступ до якої обмежено»** міської ради на праві господарського відання та використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг своїм абонентам (споживачам), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. За порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство **«Інформація доступ до якої обмежено»** міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація доступ до якої обмежено»**; **«Інформація доступ до якої обмежено»**) штраф у розмірі **68 000** (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Зобов'язати комунальне підприємство **«Інформація доступ до якої обмежено»** міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація доступ до якої обмежено»**; **«Інформація доступ до якої обмежено»**) у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, про що письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Встановлені у цьому рішенні зобов'язання, підлягають виконанню у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення**

Андрій ПОГОРСЛОВ