



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10.07.2025р.

Одеса

№ 65/82-р/к

Справа № 65/88-02/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРЕСУРС.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі - ТОВ «УКРРЕСУРС.») та товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі - ТОВ «УКРРЕСУРС –ТРЕЙДИНГ») подали тендерні пропозиції для участі в торгах на закупівлю:

- вугілля кам'яне марки ДГ (13-100) (або еквівалент)), яка проведена Управлінням освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2023-07-12-004887-a** (далі – Торги або Процедура закупівлі).

При цьому ТОВ «УКРРЕСУРС.» і ТОВ «УКРРЕСУРС –ТРЕЙДИНГ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки й участі в зазначеній Процедурі закупівлі.

За результатами розгляду справи № 65/88-02/2024 такі дії ТОВ «УКРРЕСУРС.» і ТОВ «УКРРЕСУРС –ТРЕЙДИНГ» визнано порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

на ТОВ «УКРРЕСУРС.» – у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн;

на ТОВ «УКРРЕСУРС –ТРЕЙДИНГ» – у розмірі 3 453,00 (три тисячі чотириста п'ятдесят три) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/88-02/2024 про порушення ТОВ «УКРРЕСУРС.» і ТОВ «УКРРЕСУРС –ТРЕЙДИНГ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання другого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.05.2025 № 65-03/185-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.11.2024 № 65/104-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 65/88-02/2024 у зв'язку з наявністю у діях ТОВ «УКРРЕСУРС.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro» на закупівлю:
 - вугілля кам'яне марки ДГ (13-100) (або еквівалент)), яка проведена Управлінням освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2023-07-12-004887-а**.
- (2) Листом Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 13.11.2024 № 65-02/4234е на адресу ТОВ «УКРРЕСУРС.» направлено копію Розпорядження.
- (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600983730520 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання».
- (4) Листом Відділення від 13.11.2024 № 65-02/4233е на адресу ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» направлено копію Розпорядження.
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600983730644 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання».
- (6) Відділенням, на підставі пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок розгляду справ), затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), 12.12.2024 розміщено інформацію про початок розгляду Справи на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<http://amcu.gov.ua>), а саме субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/rozpochato-rozghliad-spravy-za-oznakamy-vchynennia-porushennia-tov-ukrresurs-ta-tov-ukrresurs-treidynh>.
- (7) Згідно з пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду справ, розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (8) З огляду на вищевикладене, Розпорядження вважається врученим ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» 23.12.2024.
- (9) Листом Відділення від 29.05.2025 № 65-02/2805е на адресу ТОВ «УКРРЕСУРС.» надіслано копію Подання з попередніми висновками від 28.05.2025 № 65-03/185-П у справі № 65/88-02/2024 (далі – Подання з попередніми висновками).
- (10) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601152931062 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання».

- (11) Листом Відділення від 29.05.2025 № 65-02/2800є ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» надіслано копію Подання з попередніми висновками.
- (12) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601152934800 лист не вручено із причини «за закінченням терміну зберігання».
- (13) Відділення, керуючись абзацом 4 пункту 6 розділу VII Порядку розгляду справ, інформація щодо попередніх висновків у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи розміщена 30.06.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України, а саме суб-сайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-podannia-z-poperednimy-vysnovkamy-u-spravi-6588-022024-vidnosno-tov-ukrresurs-ta-tov-ukrresurs-treidynh-ta-ii-rozghliad-na-zasidanni>.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (14) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є суб'єкти господарювання:
- ТОВ «УКРРЕСУРС.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»). Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) місцезнаходження юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
 - ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»). Відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР місцезнаходження юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (15) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (16) Управління освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – Замовник) проводило відкриті торги на закупівлю: 09110000-3: Тверде паливо (Вугілля кам'яне марки ДГ (13-100) (або еквівалент)), (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua>, ідентифікатор закупівлі **UA-2023-07-12-004887-а**).
- Предмет закупівлі: ДК 021:2015: код 09110000-3: «Тверде паливо».
 - Вид предмету закупівлі: Товари.
 - Очікувана вартість предмета закупівлі: 4 200 000,00 грн з ПДВ.
 - Розмір мінімального пониження ціни: 21 000,00 грн, тобто 0,50 %.
 - Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 57001, Україна, Миколаївська область, смт Веселинове (Загальноосвітні школи, дошкільні навчальні заклади, БДТ, ДЮСШ, музей, БК, бібліотеки, музична школа Управління освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради), вул. Мозолевського, 14.
 - Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2023 року.
 - Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 20 липня 2023 року о 08:00.
 - Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 21 липня 2023 року о 13:54.
 - Дата та час проведення електронного аукціону: 21 липня 2023 року о 13:01.

Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 1

Тендерні пропозиції

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ТОРГОВА КОМПАНІЯ МИКОЛАЇВОБЛПАЛИВО»	2 203 470,00	1 519 938,00
ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ»	2 567 243,70	1 520 000,00
ПП «НАФТОАГРОСЕРВІС»	2 271 465,00	1 701 000,00
ТОВ «УКРРЕСУРС.»	2 998 787,40	1 777 000,00
ТОВ «ПРОМТОПРЕСУРС»	2 617 650,00	2 596 650,00
ТОВ «ТОРГІВЕЛЬНО-ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ» ВУГІЛЛЯ ДОН ПРАЙМ»	2 803 500,00	2 600 000,00
ПП «ІНВЕСТ АЛЬЯНС»	3 528 000,00	3 528 000,00

- (17) За результатами розгляду та оцінки тендерних пропозицій учасників відповідно до протоколу від 26.07.2023 № 48 уповноваженою особою Управління освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради вирішено визначити переможцем ТОВ «ТОРГОВА КОМПАНІЯ МИКОЛАЇВОБЛПАЛИВО», з яким укладено Договір від 08.08.2023 № 154 на суму 1 519 938,00 грн з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (18) Аналіз доказів у Справі свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ТОВ «УКРРЕСУРС.» і ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» під час участі у Торгах, що підтверджується таким.

4.1. Використання одних ІР-адрес**4.1.1. Використання однієї ІР-адреси під час участі у Торгах**

- (19) ТОВ «ЗАКУПЛІ.ПРО» листом від 02.05.2024 № 02/05/ZK-1684 (вх. № 65-01/1272 від 02.05.2024) надало інформацію щодо ІР-адрес, з яких ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії (завантаження пропозицій) під час участі у Торгах, що наведені в Таблиці 2.

Таблиця 2

Учасник	ІР-адреса	Дата та час входу
ТОВ «УКРРЕСУРС.»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «УКРРЕСУРС - ТРЕЙДИНГ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (20) ДП «Прозорро» листом від 22.03.2024 № 206/01/589/04 (вх. № 65-01/811 від 25.03.2024) повідомило, що ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» здійснювали вхід в аукціон для участі у Торгах з використанням ІР-адреси, що наведена в Таблиці 3:

Таблиця 3

Учасник	ІР-адреса	Дата та час входу
ТОВ «УКРРЕСУРС.»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «УКРРЕСУРС - ТРЕЙДИНГ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (21) Відповідно до відомостей, розміщених на веб-сайті <https://2ip.ua>, послуга з доступу до мережі «Інтернет» за ІР-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено», яка

використовувалася ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» під час участі у Торгах, надається ПрАТ «Київстар».

- (22) ПрАТ «Київстар» листом від 11.04.2024 № 11214/01 (вх. № 65-01/568-Кі від 16.04.2024) повідомило, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» є статичною та відноситься до діапазону IP-адрес для доступу до мережі Інтернет за технологією FTTB «оптика в будинок».
- (23) Також, вищевказаним листом ПрАТ «Київстар» повідомило, що договір з абонентом послуги «Домашній Інтернет» укладався в усній формі з «Інформація, доступ до якої обмежено», за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено». В той же час ПрАТ «Київстар» зазначило, пряма мова: *«вказані ПІБ клієнта – абонента не є перевірені підтверджуючими документами»*.
- (24) Статична (постійна, незмінна) IP-адреса — це адреса, що надається автоматично при підключенні пристрою до мережі та не може бути одночасно присвоєна двом або більше пристроям, що виключає можливість спільного використання IP-адреси навіть якщо обидва учасника зареєстровані та здійснюють свою господарську діяльність за однією адресою.
- (25) Відповідно до відомостей, розміщених на веб-сайті <https://2ip.ua>, послуга з доступу до мережі «Інтернет» за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається за місцезнаходженням NERN Labs AB (Нідерланди, Амстердам).
- (26) Таким чином, Відділенням встановлено спільне використання ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» однієї IP-адреси під час завантаження своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах, яку також використовувало ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» під час входу в аукціон для участі у Торгах.
- (27) Вказані обставини свідчать про те, що під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» використовували одне (спільне) обладнання (технології) для доступу до мережі Інтернет, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та узгодженої поведінки під час участі у Торгах.

4.1.2. Використання однієї IP-адреси під час входу в електронні поштові скриньки для надсилання податкової звітності

- (28) За інформацією, наданою листом Головного управління ДПС в Одеській області від 28.03.2024 № 8505/5/26-15-12-07-03 (вх. № 65-01/546-Кі від 09.04.2024) ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» подавали податкову звітність з наступних електронних поштових скриньок: ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» - «Інформація, доступ до якої обмежено», а ТОВ «УКРРЕСУРС.» - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (29) ТОВ «Укрнет» листом від 21.05.2024 № 352/01/01-08 (вх. 65-01/782-Кі від 28.05.2024) повідомило, що під час входу в електронні поштові скриньки для надсилання податкової звітності ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» використовували спільно наступну IP-адресу, а саме:

Таблиця 4

Учасник	IP-адреса	Дата входу до електронної поштової скриньки
ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «УКРРЕСУРС.»		«Інформація, доступ до якої обмежено»

		якої обмежено»	якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	
	ТОВ «УКРРЕСУРС.»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (34) ТОВ «МІЙ СКЛАД» листом від 14.10.2024 № 1410/24-1 (вх. № 65-01/2924 від 14.10.2024) надало інформацію щодо господарських відносин між ТОВ «МІЙ СКЛАД» та ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС - ТРЕЙДИНГ» протягом 2022-2023 років, а саме:

Таблиця 6

№ та дата договору	Предмет договору, або вид відносин у випадку не укладання договору	Сума грошових коштів, сплачених згідно договору, або згідно платіжних документів у випадку не укладання договору	Строк дії договору
«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «УКРРЕСУРС.» «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «УКРРЕСУРС - ТРЕЙДИНГ» «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (35) Таким чином, Відділенням встановлено, що ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС - ТРЕЙДИНГ» почергово укладали договори з ТОВ «МІЙ СКЛАД» на оренду частини нерухомого майна площею 15 кв. м. за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (36) Отже, зазначені обставини, а саме почергове укладання договорів ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС - ТРЕЙДИНГ» з ТОВ «МІЙ СКЛАД» свідчать, що Відповідачі не могли бути не обізнані з діяльністю один одного та мали можливість для обміну інформацією між ними щодо господарської діяльності.

4.3. Пов'язаність Відповідачів

- (37) Відповідно до витягу з ЄДР від 18.03.2024 за кодом 619287078298 станом на 12.07.2023, місцезнаходженням ТОВ «УКРРЕСУРС.» у період проведення Торгів є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (38) Також, відповідно до витягу з ЄДР від 18.03.2024 за кодом 278047149644 станом на 12.07.2023, місцезнаходженням ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» у період проведення Торгів є: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (39) ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» листом від 29.08.2024 № 1 (вх. № 65-01/2491 від 30.08.2024) повідомило, «пряма мова»: «з 2019 року не користується кімнатою за адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» (що орендувалася з зазначеним номером телефону у ТОВ «УКРРЕСУРС.» на підставі договору суборенди). Під час перереєстрації підприємства у 2022 р., у зв'язку з воєнними подіями в країні, зміни щодо юридичної адреси не вносились, офісне приміщення підприємством не орендувалось».
- (40) Також, вищезазначеним листом ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» повідомило, пряма мова: «ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» мало договірні відносини щодо постачання вугілля з багатьма постачальниками, серед яких є і ТОВ «УКРРЕСУРС.», однак наразі фізично не в змозі надати підтверджуючі документи (договори і т.і.)».

- (41) Проте, слід зазначити, що дана адреса вказана в ЄДР як юридична адреса ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» якою і залишається незважаючи на заяву товариства та на яку товариству продовжує надходити вхідна кореспонденція.
- (42) Також, за результатами аналізу електронних файлів, завантажених ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» в складі тендерних пропозицій для участі у Торгах, встановлено, що на бланках документів ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» зазначена адреса «Інформація, доступ до якої обмежено», **яка орендувалася ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» з зазначеним номером телефону у ТОВ «УКРРЕСУРС.» на підставі договору суборенди.**
- (43) Таким чином, наведена інформація свідчить про те, що ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» у період проведення Торгів орендувало кімнату/офіс у конкурента ТОВ «УКРРЕСУРС.» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (44) Згідно з даними відповіді АТ КБ «ПриватБанк» від 07.10.2024 № 20.1.0.0.0/7-241001/7558 (вх. № 65-01/1311-Кі від 14.10.2024) встановлено, що при відкритті рахунку № «Інформація, доступ до якої обмежено» ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» в «Заяві на відкриття рахунку та анкеті приєднання до Умов і Правил надання банківських послуг» б/н та б/д, в розділі «інформація щодо кінцевого бенефіціарного власника (контролера)» зазначено, що «Інформація, доступ до якої обмежено» має частку в статутному капіталі ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ», яка складає 50% та «Інформація, доступ до якої обмежено» має частку в статутному капіталі ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ», яка також складає 50%.
- (45) Згідно з витягом з ЄДР від 18.03.2024 за кодом 278047149644 станом на 12.07.2023 (період проведення Торгів) засновником, кінцевим бенефіціарним власником та керівником **ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» є «Інформація, доступ до якої обмежено».**
- (46) Згідно з витягом з ЄДР від 18.03.2024 за кодом 619287078298 станом на 12.07.2023 (період проведення Торгів) засновником, кінцевим бенефіціарним власником та керівником **ТОВ «УКРРЕСУРС.» є «Інформація, доступ до якої обмежено».**
- (47) Згідно з витягом з ЄДР від 07.11.2024 за кодом 12941295602 станом на 09.02.2018 засновниками **ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» є «Інформація, доступ до якої обмежено» з частками в статутному капіталі по 50%.**
- (48) Тобто, «Інформація, доступ до якої обмежено», **який є кінцевим бенефіціарним власником, контролером та керівником ТОВ «УКРРЕСУРС.» був засновником та мав частку в статутному капіталі ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ», яка складає 50%.**
- (49) Зазначені обставини свідчать про пов'язаність ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» через спільного засновника, а також наявністю договірних відносин, зокрема, щодо оренди, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та погодження поведінки під час участі у Торгах.

4.4. Спільне використання телефонних номерів

- (50) Під час участі у Торгах ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» використовували наступні номери телефонів:

Таблиця 7

№ п/п	ТОВ «УКРРЕСУРС.»	ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ»
Інформація щодо номеру телефону та документу, в якому він зазначений		
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2.	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

3.	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
4.	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (51) Згідно з інформацією наданою ПрАТ «Київстар» листами від 10.06.2024 № 16297/01 (вх. № 65-01/841-Кі від 14.06.2024) та від 09.10.2024 № 28199/01 (вх. № 65-01/1343-Кі від 17.10.2024) встановлено, що номери телефонів:
- «Інформація, доступ до якої обмежено» присвоєно ТОВ «УКРРЕСУРС.» у період з 05.07.2016 по 22.04.2024 (дата припинення користування номером телефону) на підставі договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» про надання телекомунікаційних послуг «Інформація, доступ до якої обмежено». **Таким чином, ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» використовувало телефонний номер «Інформація, доступ до якої обмежено», зокрема в період до та під час проведення Торгів, який закріплений за конкурентом у Торгах ТОВ «УКРРЕСУРС.»;**
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговується з 01.08.2014 по 09.10.2024 (дата надання відповіді) на умовах передплаченого зв'язку, телекомунікаційні послуги за яким надаються знеособлено (анонімно);
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» присвоєно ТОВ «УКРРЕСУРС.» у період з 02.07.2016 по 09.10.2024 (дата надання відповіді) на підставі договору від «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (52) Як вже зазначалось, ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» листом від 29.08.2024 № 1 (вх. № 65-01/2491 від 30.08.2024) повідомило, «пряма мова»: *«з 2019 року не користується кімнатою за адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» (що орендувалася з зазначеним номером телефону у ТОВ «УКРРЕСУРС.» на підставі договору суборенди».*
- (53) ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» листом від 04.09.2024 № 02/К1-Б/386 (вх. № 65-01/1184-Кі від 16.09.2024) повідомило про те, що абонентський номер «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговується з 22.02.2013 по 04.09.2024 (дата надання відповіді) знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», тому визначити абонента в користуванні якого знаходиться вказаний телефонний номер неможливо.
- (54) Головне управління ДПС в м. Києві листом від 28.03.2024 № 8508/5/26-15-12-07-03 (вх. № 65-01/546-Кі від 09.04.2024) надало копії податкових декларацій фінансової звітності мікропідприємства за 2023 рік (спрощена фінансова звітність) подані ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ», відповідно до яких, Відділенням встановлено, що Відповідачі у податкових деклараціях вказали один контактний номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (55) ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» листом від 29.08.2024 № 1 (вх. № 65-01/2491 від 30.08.2024) повідомило, «пряма мова»: *«фінансова звітність, ведення бухгалтерського обліку та ін. здійснюється згідно договору з «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про надання послуг про ведення бухгалтерського обліку» («Інформація, доступ до якої обмежено»)».*
- (56) Також, ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» листом від 10.10.2024 № 02/К1-Б/421 (вх. № 65-01/1270-Кі від 07.10.2024) повідомило про те, що у період з 15.11.2022 по 25.03.2023 абонентський номер «Інформація, доступ до якої обмежено» використовувався ТОВ «УКРРЕСУРС.» на підставі Угоди від «Інформація, доступ до якої обмежено», а з 25.03.2023 не обслуговується.
- (57) Викладене свідчить про спільне використання телефонних номерів ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» під час здійснення своєї господарської діяльності, а також про обмін інформацією між ними під час підготовки до участі у Торгах.

- (58) Отже, Відділенням встановлено використання Відповідачами одних і тих самих телефонних номерів, що вказує на доступ ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» до зазначених номерів телефонів, що свідчить про узгодженість поведінки під час здійснення господарської діяльності та, як наслідок, створення умов для обміну інформацією під час підготовки та участі в Торгах.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (59) Відповідно до абзацу третього статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (60) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (61) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (62) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (63) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (64) Відповідно до пункту 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (65) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій згідно з нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (66) Під час розгляду Справи Відділенням встановлено обставини, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників та свідчать про узгодження (координацію) поведінки ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» під час підготовки та участі в Торгах, а саме:
- використанням однієї ІР-адреси під час участі у Торгах;
 - використанням однієї ІР-адреси під час входу в електронні поштові скриньки для надсилання податкової звітності;
 - взаємозв'язком ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» через третіх осіб;
 - пов'язаністю Відповідачів;
 - спільним використанням телефонних номерів.
- (67) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад визначені Законом України «Про публічні закупівлі».
- (68) Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

- (69) Досягти цієї мети можна лише завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Узгоджена поведінка учасників торгів усуває між ними змагальність, що є однією з ознак економічної конкуренції, та, спотворюючи її об'єктивний результат, – кращу пропозицію, чим порушується право замовника на отримання такої пропозиції та на очікуваний ним найбільший ефективний для нього результат.
- (70) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, узгоджуючи свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (71) Узгодивши поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (72) Отже, зазначене в сукупності свідчить про вчинення ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, що кваліфікуються за пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у процедурі публічних закупівель, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro» на закупівлю:
- вугілля кам'яне марки ДГ (13-100) (або еквівалент)), яка проведена Управлінням освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-07-12-004887-а.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (73) Зауважень або заперечень ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» до змісту Подання з попередніми висновками не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

- (74) Отже, дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що ТОВ «УКРРЕСУРС.» та ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю:
- вугілля кам'яне марки ДГ (13-100) (або еквівалент)), яка проведена Управлінням освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-07-12-004887-а.
- (75) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених замовниками торгів, порушивши право замовників на отримання найбільш ефективного

для них результату, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (76) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ОБҐРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (77) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (78) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (79) Частина п'ята статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» також передбачають, що у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (80) Відповідно до частини восьмої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (81) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок визначення розміру штрафу).
- (82) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (83) За результатами Торгів, Замовником укладено договір з ТОВ «ТОРГОВА КОМПАНІЯ МИКОЛАЇВОБЛПАЛИВО» від 08.08.2023 № 154 на суму 1 519 938,00 грн з ПДВ.
- (84) Згідно з пунктом 4 розділу II Порядку визначення розміру штрафу обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, встановлюються службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють

збирання та аналіз доказів у справі, до прийняття рішення у справі органом Антимонопольного комітету України.

- (85) Обставин, за якими збільшується / зменшується базовий розмір штрафу, передбачених пунктами 2, 5, 6, 7 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, наразі не встановлено.
- (86) Під час визначення розміру штрафу враховано, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (87) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - 2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.
- (88) За інформацією, наданою ГУ ДПС у м. Києві листом від 13.03.2025 № 8470/5/26-15-04-04-03 (вх. № 65-01/729 від 14.03.2025) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік відповідно до фінансової звітності становив у ТОВ «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» «Інформація, доступ до якої обмежено», а ТОВ «УКРРЕСУРС.» фінансову звітність за 2024 рік не подавало.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II та пунктом 3 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРЕСУРС.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Управлінням освіти, культури, туризму, сім'ї, молоді та спорту Веселинівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») на закупівлю: вугілля кам'яне марки ДГ (13-100) (або еквівалент)) відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2023-07-12-004887-а**.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРЕСУРС.» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «УКРРЕСУРС – ТРЕЙДИНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») у розмірі 3 453,00 (три тисячі чотириста п'ятдесят три) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО