



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26 червня 2025 р.

м. Львів

№ 63/130-р/к

Справа № 63/8-03-68-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/8-03-68-2025, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Рогатинської міської ради, які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Видача паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», затвердженій розпорядженням міського голови від 25.05.2021 №164-р, вимог щодо надання замовником окремих документів: схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»; копії кваліфікаційного сертифікату та документу на землекористування (за наявності); копії рішення виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд), що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, та можуть призвести до обмеження конкуренції, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рогатинської міської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-03-68-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.06.2025 № 63-03/346-П з попередніми висновками у справі № 63/8-03-68-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 63/8-03-68-2025 про порушення Рогатинською міською радою Івано-Франківської області законодавства про захист економічної конкуренції, відділом досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області

Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення)

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03 квітня 2025 року № 63/69-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-68-2025 (далі – Справа) у зв'язку з наявністю у діях Рогатинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (2) Розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03 квітня 2025 року № 63/69-рп/к надіслано Рогатинській міській раді листом від 03.04.2025 № 63-02/3681е.
- (3) Відділення листом від 25.10.2024 № 63-02/4114е надіслало Рогатинській міській раді вимогу про надання інформації, відповідь на яку надано листами від 09.12.2024 № 02-14\3275 (вх. № 63-01/3035 від 10.12.2024) та від 12.02.2025 № 02-14/486 (вх. № 63-01/392кі від 13.02.2025).
- (4) Рогатинська міська рада листом від 22.04.2025 № 02-13/1153 (вх. № 63-01/1523 від 28.04.2025) надала інформацію на розпорядження адміністративної колегії Відділення.
- (5) Листом від 21.05.2025 № 63-02/4106е надіслано Рогатинській міській раді вимогу про надання інформації у Справі, відповідь на яку надано листом від 04.06.2025 № 02-19/1581 (вх. № 63-01/2416 від 16.06.2025).
- (6) Листом від 16.06.2025 № 63-02/5022е на адресу Рогатинської міської ради надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 16.06.2025 №63-03/346-П (далі – подання), яке отримано 21.06.2025 року.
- (7) Зауважень, заперечень чи спростувань у відповідь на подання Рогатинською міською радою не надано.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Рогатинська міська рада Івано-Франківської області (далі – Рогатинська міська рада, Рогатинська МР) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*).
- (9) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (11) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (12) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» місто Рогатин є адміністративним центром Рогатинської територіальної громади, до складу якої також входить тридцять п'ять сільських територіальних громад, а саме: Бабухівська, Васючинська, Вербилівська, Верхньолипицька, Виспянська, Воскресинцівська, Григорівська, Данильченська, Дегівська, Дичківська, Добринівська, Долинянська, Жовчівська, Заланівська, Кліщівнянська, Княгининська, Конюшківська, Липівська, Лучинецька, Нижньолипицька, Підвинянська, Підгородянська, Підкамінська, Підмихайлівська, Помонятівська, Потіцька, Пуківська, Путятинська, Світанківська, Стратинська, Уїздівська, Фразька, Черченська, Чесниківська, Явченська територіальні громади.
- (13) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (15) Відповідно до частини першої статті 16 Закону, органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (16) В територіальних межах Рогатинської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Рогатинською міською радою та її виконавчим комітетом.
- (17) Виконавчий комітет Рогатинської міської ради (далі – виконавчий комітет) не є самостійною юридичною особою.
- (18) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Рогатинська міська рада, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (19) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (20) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону).
- (21) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (22) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
 - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
 - іншими нормативно-правовими актами.
- (23) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (24) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (25) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (26) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
- замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;

паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;

схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).

- (27) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).
- (28) Порядок отримання паспорту прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (29) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 розділу II Порядку:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (30) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації.

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

- (31) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).
- (32) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток 1);

- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний

сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);

- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (33) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).
- (29) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (30) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (31) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (32) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (33) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (35) З інформації, наданої Рогатинською міською радою листами від 09.12.2024 № 02-14/3275 (вх. № 63-01/3035 від 10.12.2024) та від 12.02.2025 № 02-14/486 (вх. № 63-01/392кі від 13.02.2025), встановлено, що нормативно-правові акти, які регулюють порядок розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності на території Рогатинської територіальної громади, Рогатинською міською радою не приймалось. При наданні послуг з видачі/продовження строку дії паспорта прив'язки ТС Рогатинська міська рада керується Порядком.
- (36) Надання послуг з видачі/продовження паспорта прив'язки тимчасової споруди здійснюється відділом містобудування та архітектури виконавчого комітету

Рогатинської МР через центр надання адміністративних послуг (ЦНАП) Рогатинської міської ради.

- (37) Інформаційна картка адміністративної послуги «Видача паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» затверджена розпорядженням міського голови від 25.05.2021 №164-р (далі – Інформаційна картка 1).
- (38) Узагальнена інформація щодо оформлення та продовження строку дії паспортів прив'язки ТС Рогатинською міською радою наведена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	Січень-травень 2025 року
1	Отримано заяв про намір встановлення ТС	1	2	3	-	-
2	Отримано заяв на видачу паспорта прив'язки ТС	1	1	3	7	-
3	Кількість виданих паспортів прив'язки ТС	1	1	4	30	-
4	Кількість паспортів прив'язки ТС, строк дії яких продовжено	-	-	-	-	-

- (39) За інформацією Рогатинської міської ради, у 2021-2022 рр. за заявами 2-х суб'єктів підприємницької діяльності видано 2 паспорти прив'язки ТС, у 2023 році за заявами 3-х суб'єктів підприємницької діяльності оформлено 4 паспорти прив'язки ТС, у січні-жовтні 2024 року – за заявами 7-ми суб'єктів підприємницької діяльності видано 30 паспортів прив'язки ТС.
- (40) На території Рогатинської міської ради суб'єкти господарювання здійснювали підприємницьку діяльність: у 2021 році - в 1 тимчасовій споруді, в 2022 році – у 2 тимчасових спорудах, у 2023 році - у 5 тимчасових спорудах, станом на 01.06.2025 року – у 36 тимчасових спорудах.
- (41) Згідно з Інформаційною карткою 1, для отримання паспорта прив'язки ТС замовник звертається до ЦНАПу із заявою встановленого взірця, до якої подає такі документи:
- схема розміщення ТС в плані міста з прив'язками до існуючих об'єктів нерухомості та інженерних комунікацій;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), який виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат;
 - *схема благоустрою прилеглої території, складена суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»;*
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності);
 - *витяг з протоколу засідання конкурсної комісії з визначення переможців комерційного конкурсу на право оренди окремих конструктивних елементів благоустрою або копія рішення виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд;*
 - *копія кваліфікаційного сертифікату архітектора;*
 - *документи на землекористування (за наявності).*
- (42) Однак, встановлені в Інформаційній картці 1 вимоги щодо надання замовником окремих документів, а саме: схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний

сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»; копії кваліфікаційного сертифікату та документу на землекористування (за наявності); витягу з протоколу засідання конкурсної комісії з визначення переможців комерційного конкурсу на право оренди окремих конструктивних елементів благоустрою або копії рішення виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд, не передбачені вимогами пункту 2.6 розділу II Порядку, яким встановлено вичерпний перелік документів, що подається замовником до заяви для оформлення паспорта прив'язки ТС.

- (43) Зазначене також суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким встановлено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (44) За інформацією Рогатинської міської ради, комерційні конкурси на право оренди окремих конструктивних елементів благоустрою не проводились, тому витяг з протоколу засідання конкурсної комісії з визначення переможців конкурсу замовниками не надається. Інші документи, передбачені Інформаційною картою, подавались замовниками до заяви на отримання паспорта прив'язки ТС.
- (45) Як встановлено Відділенням, у період 2023 року виконавчим комітетом Рогатинської міської ради, за зверненням суб'єкта підприємницької діяльності, який має намір розмістити ТС, було прийнято 3 рішення про надання дозволу на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми (далі – Рішення).
- (46) Так, за зверненням (*інформація з обмеженим доступом*) від 15.05.2023, рішенням виконавчого комітету від 23.05.2023 № 141 надано дозвіл на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми на землях приватної власності (*інформація з обмеженим доступом*). Паспорт прив'язки ТС видано 24.08.2023.
- (47) За зверненням (*інформація з обмеженим доступом*) від 11.07.2023, рішенням виконавчого комітету від 29.08.2023 № 299 надано дозвіл на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми на землях приватної власності (*інформація з обмеженим доступом*). Паспорт прив'язки видано 20.09.2023.
- (48) За зверненням (*інформація з обмеженим доступом*) від 22.08.2023, рішенням виконавчого комітету від 29.08.2023 № 300 надано дозвіл на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми (*інформація з обмеженим доступом*). Паспорт прив'язки ТС видано 07.09.2023.
- (49) З наведеної інформації вбачається, що рішення про надання дозволу на встановлення ТС надавались: (*інформація з обмеженим доступом*) - через 8 календарних днів з дати звернення, (*інформація з обмеженим доступом*) – через 49 календарних днів, (*інформація з обмеженим доступом*) – через 7 календарних днів.
- (50) Згідно з пунктом 2.7 розділу II Порядку та Інформаційною картою 1, паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.
- (51) Проте, оскільки питання можливості встановлення ТС розглядаються на засіданнях виконавчого комітету з подальшим прийняттям рішення, це призводило до затягування термінів отримання суб'єктом підприємницької діяльності паспорта прив'язки ТС.
- (52) Після прийняття Рішень відділом містобудування та архітектури виконавчого комітету були оформлені паспорти прив'язки ТС: для (*інформація з обмеженим доступом*) – через три місяці з дати прийняття Рішення, (*інформація з обмеженим доступом*) – через 22 календарних днів, для (*інформація з обмеженим доступом*) – через 9 календарних днів.

- (53) За інформацією, вказаною Рішеннях, при наданні дозволу на встановлення тимчасової споруди виконавчий комітет керується нормами підпункту 8 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та пункту 2.1 розділу II Порядку.
- (54) Однак, наведеними положеннями нормативно-правових актів не передбачено необхідність отримання замовником дозволу на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми у вигляді рішення виконавчого комітету.
- (55) Прийняття виконавчим комітетом рішень про надання дозволу на встановлення дозволу на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми також суперечить законодавству у дозвільній сфері.
- (56) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (58) Статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (59) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого документу як дозвіл на встановлення тимчасової споруди малої архітектурної форми, а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.
- (60) Також, слід зазначити, що надання до заяви на оформлення паспорта прив'язки ТС документів, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, а саме схеми благоустрою прилеглої території вимагає від споживачів додаткових фінансових витрат, оскільки така документація виготовляється на платній основі суб'єктом господарювання, який має кваліфікаційного архітектора, а надання копій документів на землекористування та копії кваліфікаційного сертифікату, вимагає від споживачів додаткових фінансових витрат на виготовлення копій документів (обсягом дві-три сторінки). Також, це вимагає додаткових затрат часу, оскільки Рогатинська міська рада не забезпечує їх виготовлення.
- (61) Таким чином, встановлені в Інформаційній картці вимоги щодо надання документів, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, можуть мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки це призводить до затягування термінів оформлення паспорта прив'язки ТС (внаслідок проходження процедури отримання рішення виконавчого комітету про надання дозволу на встановлення ТС), виникнення додаткових затрат часу і

матеріальних затрат (на виготовлення схеми благоустрою прилеглої території, на викопіювання документів на землекористування і кваліфікаційного сертифікату архітектора), які могли би бути використані суб'єктами господарювання для підвищення власної конкурентоспроможності.

- (62) Вимогами пункту 2.14 розділу II Порядку передбачено, що паспорт прив'язки ТС не надається за умов подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 розділу II Порядку.
- (63) А отже, неподання повного переліку документів, передбачених Інформаційною карткою, зокрема тих, які не передбачені пунктом 2.6 розділу II Порядку, може призводити до безпідставних відмов суб'єктам підприємницької діяльності у видачі паспорта прив'язки ТС.
- (64) Такі дії Рогатинської міської ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки міською радою встановлено такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок чи здійснення діяльності на цьому ринку.
- (65) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рогатинської територіальної громади може обмежуватись.
- (66) Під час розгляду Справи Рогатинська міська рада листом від 22.04.2025 № 02-13/1153 (вх. № 63-01/1523 від 28.04.2025) повідомила, що розпорядженням міського голови від 23 січня 2025 року № 21-р «Про нову редакцію Переліку адміністративних послуг, які надаються Центром надання адміністративних послуг Рогатинської міської ради» затверджено в новій редакції інформаційну картку адміністративної послуги з оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (00190), далі – Інформаційна картка 2, яку додано до цього листа.
- (67) З Інформаційної картки 2 виключено вимоги щодо надання копій документів, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, а саме: схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»; копії кваліфікаційного сертифікату та документу на землекористування (за наявності); витягу з протоколу засідання конкурсної комісії з визначення переможців комерційного конкурсу на право оренди окремих конструктивних елементів благоустрою або копії рішення виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд.
- (68) Інформаційна картка 2 розміщена на офіційному сайті Рогатинської міської ради за посиланням <https://rmtg.gov.ua/ua/perelik-posluh-tsnap-za-katehoriyamy-holovna/267/6540>.
- (69) Рогатинська міська рада листом від 04.06.2025 № 02-19/1581 (вх. № 63-01/2416 від 16.06.2025) додатково зазначила, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які були допущені та тривали в період з травня 2021 року до січня 2025 року, припинено. Процедура оформлення паспорта прив'язки ТС приведена у відповідність до вимог Порядку та затверджена в Інформаційній картці 2.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ РОГАТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

- (70) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (71) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (73) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (74) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (75) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (76) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (77) Таким чином, дії Рогатинської міської ради, які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Видача паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», затвердженій розпорядженням міського голови від 25.05.2021 №164-р, вимог щодо надання замовником окремих документів: схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»; копії кваліфікаційного сертифікату та документу на землекористування (за наявності); копії рішення виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд), що не відповідає

вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, та можуть призвести до обмеження конкуренції, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рогатинської міської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Рогатинської міської ради Івано-Франківської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Видача паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», затвердженій розпорядженням міського голови від 25.05.2021 №164-р, вимог щодо надання замовником окремих документів: схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»; копії кваліфікаційного сертифікату та документу на землекористування (за наявності); копії рішення виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд), що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, та можуть призвести до обмеження конкуренції, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рогатинської міської територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ