



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10.07.2025 р.

Одеса

№ 65/32-рк/к

Виконавчий комітет Вилківської
міської ради Ізмаїльського району
Одеської області

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Про припинення бездіяльності, що
містить ознаки порушення
законодавства про захист економічної
конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Бездіяльність виконавчого комітету Вилківської міської ради Ізмаїльського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), яка полягає у непроведенні на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області конкурсів з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: бездіяльність органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області.

2. СУБ'ЄКТ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (2) Виконавчий комітет Вилківської міської ради Ізмаїльського району Одеської області (далі – Виконком Вилківської МР), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), має ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (3) Відповідно до даних ЄДР основним видом діяльності Виконком Вилківської МР є «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (4) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280/97-ВР).

- (5) Відповідно до частини другої статті 2 Закону № 280/97-ВР місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Згідно з частиною першою статті 10 Закону № 280/97-ВР сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) Відповідно до статті 11 Закону № 280/97-ВР виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи; виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (8) Відповідно до частини першої статті 16 Закону № 280/97-ВР органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) Отже, Виконком Вилківської МР є органом місцевого самоврядування, юридичною особою.
- (10) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України
- (11) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Виконкому Вилківської МР з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (12) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) надсилались наступні вимоги:
- на адресу Вилківської міської ради Ізмаїльського району Одеської області від 17.07.2024 № 65-02/2219, та отримано відповідь листами від 23.07.2024 № 2355/01-26 (вх. від 31.07.2024 № 65-01/2116) та від 26.07.2024 № 2413/01-26 (вх. від 06.08.2024 № 65-01/2186);
 - на адресу комунального підприємства «Зміїний» (далі - КП «Зміїний») від 20.01.2025 № 6502/184е, та отримано відповідь листом від 10.04.2025 № 69 (вх. від 15.04.2025 № 65-01/1106).
 - на адресу комунального підприємства «Приморське» (далі - КП «Приморське») від 17.07.2024 № -02/2238е та від 17.01.2025 № 65-02/176е та отримано відповідь листами від 30.07.2024 № 57 (вх. від 06.08.2024 № 65-01/2185) та від 21.01.2025 № 08 (вх. від 28.01.2025 № 65-01/192).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (14) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулюються Законом України «Про управління відходами» (до 09.07.2023 Законом України «Про відходи»), Законом України «Про житлово-комунальні послуги» в редакції від 09.11.2017 (далі – Закон про ЖКП № 2189-VIII) та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також відповідно до низки підзаконних нормативних актів, зокрема, Порядком проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) (Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173), яка втратила чинність 30.08.2023), та Правилами надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835) (Правилами надання послуг з управління побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Правила № 1070), які втратили чинність 15.08.2023).

3.1. Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти, які діяли у період чинності цього Закону

- (15) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (16) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (17) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (18) Відповідно до Закону України «Про відходи» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (19) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є

дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.

- (20) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318).
- (21) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (22) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком № 1173.
- (23) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (24) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (25) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (26) Згідно зі статтею 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

3.2. Закон України «Про управління відходами» та інші чинні нормативно-правові акти

- (27) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (28) Згідно з підпунктом 71 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України

«Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.

- (29) 09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та були внесені зміни до інших нормативно-правових актів.
- (30) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (31) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (32) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- (34) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
- укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
 - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;
 - забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.
- (35) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (36) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на

території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).

- (37) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- (38) 15.08.2023 набрали чинності Правила надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835).
- (39) Відповідно до пункту 2 Правил № 835 виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (40) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (41) 30.08.2023 набрав чинності Порядок № 918. Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- (42) Відповідно до пунктів 2 та 4 Порядку № 918 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (43) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього Порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному веб-сайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- (44) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.
- (45) Відповідно до пункту 33 Порядку № 918:
 - у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- (46) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів,

зокрема:

- з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 1173;
 - з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 918.
- (47) Наразі ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме має бути застосований конкурентний механізм при визначенні виконавців (суб'єктів господарювання) відповідної послуги.
- (48) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.
- (49) Варто зазначити, що відповідно до пункту 1 Порядку, затвердженого Постановою № 918, цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів. Тобто, конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів проводиться за наявності, зокрема, місцевого плану управління відходами на відповідній території територіальної громади.
- (50) Водночас, у роз'ясненнях, наведених у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 25.01.2024 № 1496/25/10-24 (вх. № 70-01/64к від 26.01.2024) до Антимонопольного комітету України, вказано, що: «територіальна громада в межах своєї компетенції вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громади в частині управління побутовими відходами, та під час проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з управління побутовими відходами мають бути враховані положення регіонального та місцевого планів у разі їх затвердження».
- (51) Виходячи із зазначеного, орган місцевого самоврядування (виконавчий орган) зобов'язаний на конкурсних засадах визначити суб'єктів господарювання, які здійснюють операції зі збирання та перевезення побутових відходів на відповідній території територіальної громади.
- (52) Таким чином, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме має бути застосований конкурентний механізм при визначенні виконавців (суб'єктів господарювання) відповідної послуги.
- (53) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.

- (54) Таким чином, зважаючи на норми законодавства, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області не повинен функціонувати без визначених у встановленому законодавством порядку (конкурсному відборі) суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (55) Відділенням з метою виконання завдань, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет», здійснено державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів в межах Одеської області, за результатами якого встановлено таке.
- (56) Вилківська міська територіальна громада - територіальна громада у Ізмаїльському районі Одеської області до складу якої входять: місто Вилкове (адміністративний центр), чотири села – Десантне, Мирне, Новомиколаївка й Приморське, та селище Біле.
- (57) У відповідності до інформації, наданої Виконкомом Вилківської МР листами від 23.07.2024 № 2355/01-26 (вх. від 31.07.2024 № 65-01/2116) та від 26.07.2024 № 2413/01-26 (вх. від 06.08.2024 № 65-01/2186), на території Вилківської міської територіальної громади виконавцем послуг зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів є КП «Зміїний» та КП «Приморське».
- (58) Рішенням Вилківської міської ради Ізмаїльського району Одеської області від 23.04.2021 № 379 Вилківська міська рада, зокрема, доручила КП «Зміїний» з 27.04.2021 розпочати надавати комунальні послуги з вивезення побутових відходів населенню і підприємствам міста Вилкове.
- (59) Рішенням Вилківської міської ради від 02.11.2018 № 498 затверджено статут КП «Зміїний» (у новій редакції) (далі – Статут КП «Зміїний»), який є діючим.
- (60) Метою створення КП «Зміїний» є забезпечення підприємств, установ, організацій та населення водою, здійснення відведення стічних вод та очистки стічних вод за договором з виконавчим комітетом Вилківської міської ради (пункт 2.1 Статуту КП «Зміїний»).
- (61) Предметом діяльності КП «Зміїний» серед іншого є: переробка і утилізація відходів (підпункт 2.2.17 Статуту КП «Зміїний»).
- (62) КП «Зміїний» відповідності до даних ЄДР, має ідентифікаційний код юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено», серед видів діяльності визначено, зокрема, - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (63) Рішенням Вилківської міської ради від 05.02.2021 № 157 затверджено статут КП «Приморське» (у новій редакції) (далі – Статут КП «Приморське»), який є діючим.
- (64) Метою створення КП «Приморське» є одержання прибутку, задоволення суспільних потреб в його продукції, роботах, послугах та реалізації на підставі одержаного прибутку (доходу) соціальних на економічних інтересів Власника і трудового колективу Підприємства (пункт 2.1 Статуту КП «Приморське»).
- (65) Предметом діяльності КП «Приморське» серед іншого є: збирання безпечних відходів, оброблення та видалення безпечних відходів (підпункт 2.2.39 Статуту КП «Приморське»).
- (66) КП «Приморське» відповідності до даних ЄДР, має ідентифікаційний код юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено», серед видів діяльності визначено, зокрема, - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (67) Конкурси з визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють операції зі збирання та

перевезення (вивезення) побутових відходів на території Вилківської міської територіальної громади упродовж 2022-2024 року виконавчими органами Вилківської МР не проводились.

- (68) За інформацією, наданою КП «Зміїний» листом від 10.04.2025 № 69 (вх. № 65-01/1106 від 15.04.2025) КП «Зміїний» не визначалось органом місцевого самоврядування виконавцем послуг зі збирання перевезення (вивезення) побутових відходів на території підпорядкованій територіальній громаді так як рішенням Вилківської міської ради від 23.04.2021 № 379 (далі – Рішення № 379) доручено КП «Зміїний» надавати комунальні послуги, зокрема, послуги зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів населенню і підприємствам м. Вилкове.
- (69) У відповідності до інформації, розміщеної на сайті Вилківської міської ради [https:// vylkivska-gromada.gov.ua/docs/](https://vylkivska-gromada.gov.ua/docs/) відсутня інформація щодо скасування, внесення змін тощо до Рішення № 379, отже вказане рішення є діючим.
- (70) Наразі для КП «Зміїний» діють наступні тарифи на послуги у сфері поводження з відходами, встановлені рішенням Виконкому Вилківської МР від 28.07.2022 № 99, а саме:
- вивезення ТПВ на 1 особу на місяць – 35,28 грн (з ПДВ);
 - вивезення ТПВ для населення (у тому числі з розміщенням на полігоні ТПВ за 1м3) – 235,20 грн (з ПДВ);
 - вивезення ТПВ для бюджетних установ та організацій (у тому числі розміщення на полігоні ТПВ) за 1м3 – 239,68 грн (з ПДВ);
 - вивезення ТПВ для інших споживачів (підприємств, організацій) (у тому числі розміщення на полігоні ТПВ) за 1м3 – 246,40 грн (з ПДВ);
 - розміщення ТПВ на полігоні автотранспортом замовника – 24,48 грн (з ПДВ).
- (71) Станом на теперішній час, у відповідності до інформації, розміщеної на сайті Вилківської міської ради <https://vylkivska-gromada.gov.ua/docs/1257650/> тарифи, встановлені рішенням Виконкому Вилківської МР від 28.07.2022 № 99 є діючими.
- (72) Крім того, за наявною у Відділення інформацією, а саме, у відповідності до листа КП «Зміїний» 10.04.2025 № 69 (вх. від 15.04.2025 № 65-01/1106), КП «Зміїний» надає послуги з вивезення побутових відходів по місту Вилкове Одеської області з 2018 року.
- (73) За інформацією, наданою КП «Приморське» листом від 30.07.2024 № 57 (вх. № 65-01/2185 від 06.08.2024) КП «Приморське» не визначалось органом місцевого самоврядування виконавцем послуг зі збирання перевезення (вивезення) побутових відходів на території підпорядкованій територіальній громаді.
- (74) У відповідності до інформації, наданої Виконкомом Вилківської МР листами від 23.07.2024 № 2355/01-26 (вх. № 65-01/2116 від 31.07.2024) та від 26.07.2024 № 2413/01-26 (вх. № 65-01/2186 від 06.08.2024), КП «Приморське» надає послуги з вивезення побутових відходів у с. Десантне, с. Мирне, с. Новомиколаївка та с. Приморське.
- Наразі для КП «Приморське» діють наступні тарифи на послуги у сфері поводження з відходами, встановлені рішенням Виконкому Вилківської МР від 12.04.2022 № 68, а саме: - в розрахунку на одного мешканця середньомісячна плата складає 19.00 грн (з ПДВ); - для вивезення побутових відходів (ТПВ) 168.00 грн./м³ (з ПДВ); - розміщення та зберігання ТПВ 60.00 грн./м³ (з ПДВ).
- (75) Станом на теперішній час, у відповідності до інформації, розміщеної на сайті Вилківської міської ради <https://vylkivska-gromada.gov.ua/docs/1220014/> тарифи, встановлені рішенням Виконкому Вилківської МР від 12.04.2022 № 68 є діючими.
- (76) Отже, вищенаведена інформація свідчить про те, що операції зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів у межах території м. Вилкове, с. Десантне, с. Мирне, с. Новомиколаївка та с. Приморське Вилківської міської територіальної громади здійснюють КП «Зміїний» та КП «Приморське», які отримали таке право не на конкурентних засадах.
- (77) Натомість, ця діяльність здійснюється на підставі владних повноважень Вилківської міської ради, зокрема, Рішення № 379 та діючих рішень Виконкому Вилківської МР про затвердження для цих підприємств тарифів на надання відповідних послуг.

- (78) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- (79) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- (80) Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону № 280/97-ВР (в редакції, яка діяла на момент прийняття Рішення № 379) до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено вирішення на пленарних засіданнях питання щодо визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (81) Законодавство України у сфері поводження з побутовими відходами в редакціях, чинних на момент прийняття Рішення № 379, а саме: Закон України «Про відходи» (стаття 35-1), Порядок, затверджений Постановою № 1173 (пункт 3), Правила, затверджені Постановою № 1070 (пункт 4) покладало на орган місцевого самоврядування зобов'язання визначати виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту за результатами конкурсної процедури.
- (82) Відповідно до підпункту 23 пункту «а» статті 30 Закону №280/97-ВР до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (83) Як вже зазначалось у розділі 4 цих рекомендацій, орган місцевого самоврядування (виконавчий орган) зобов'язаний на конкурсних засадах визначити суб'єктів господарювання, які здійснюють операції зі збирання та перевезення побутових відходів на відповідній території територіальної громади. Отже проведення відповідного конкурсу є вимогою законодавства, якої орган місцевого самоврядування (виконавчий орган) зобов'язаний дотримуватися та виконувати.
- (84) При цьому, законодавством не передбачено будь-яких виключень або причин/підстав, які б звільняли орган місцевого самоврядування від обов'язку проведення такого конкурсу.
- (85) Таким чином, бездіяльність Виконкому Вилківської МР, яка полягає у не проведенні на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області конкурсів з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів може призвести до того, що КП «Зміїний» та КП «Приморське» отримали право надавати послуги зі збирання та перевезення побутових відходів на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області не на конкурентних засадах.
- (86) Відділенням проведено визначення товарного ринку, якого стосується та на який мають вплив дії Виконкому Вилківської МР та встановлено наступне.
- (87) *Товарними межами ринку є послуги зі збирання та перевезення побутових відходів.*
- (88) *Територіальними (географічними) межами ринку послуг є територія, що відноситься до Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області. До складу вказаної громади входять місто Вилкове (адміністративний центр) та 4 села (а саме: села с. Десантне, с. Мирне, с. Новомиколаївка та с. Приморське) та одне селище Біле (сайт Вилківської міської ради - <https://vylkivska-gromada.gov.ua/zagalna-informaciya-16-04-06-18-02-2021/>).*
- (89) *Часовими межами ринку є період з 2022 року по 10.07.2025, протягом якого утворився ринок товару зі сталою структурою.*
- (90) *Споживачами послуг зі збирання та перевезення побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати ці послуги (утворювачі відходів).*

- (91) Продавцями послуг зі збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення.
- (92) Потенційним конкурентами на ринку послуг зі збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг із збирання та перевезення побутових відходів, а також які вже здійснюють свою діяльність в інших населених пунктах Одеської області у досліджуваній період.
- (93) За наявною у Відділення інформацією суб'єктами господарювання, які протягом досліджуваного періоду здійснювали діяльність із надання вказаних послуг, мають відповідну матеріально-технічну базу, приймали участь у конкурсах на надання вказаних послуг, що проводилися іншими органами місцевого самоврядування в Одеській області, є, зокрема:
- (94) ТОВ «Еко-Ренесанс», який приймав участь у конкурсах з визначення виконавця послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у м. Одесі, та за результатами конкурсу визначений виконавцем вказаних послуг на території Хаджибейського району міста Одеси. ТОВ «Еко-Ренесанс» також приймало участь у процедурах закупівель через електронну систему «Prozorro» з надання послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у досліджуваній період. Крім того ТОВ «Еко-Ренесанс» у листі від 02.12.2024 №167 (вх. від 06.12.2024 №65-01/3362) зазначило про наявність відповідної матеріально технічної бази для надання послуг зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів та повідомив про зацікавленість приймати участь у відповідних конкурсах на визначення суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів у межах Одеської області у разі їх проведення.
- (95) ТОВ «Кліар-Сіті», який приймав участь у конкурсах з визначення виконавця послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у м. Одесі, та визначений переможцем конкурсу на території Київського району міста Одеси. ТОВ «Кліар-Сіті» також приймало участь у процедурах закупівель через електронну систему «Prozorro» з надання послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у досліджуваній період. Крім того ТОВ «Кліар-Сіті» у листі від 10.12.2024 №1177 (вх. від 11.12.2024 №6501/3387) зазначило про наявність відповідної матеріально технічної бази для надання послуг зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів та повідомив про зацікавленість приймати участь у відповідних конкурсах на визначення суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення (вивезення) побутових відходів у межах Одеської області у разі їх проведення.
- (96) ФОП Конюшенко С.В., яка приймала участь у процедурах закупівель через електронну систему «Prozorro» з надання послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у досліджуваній період. Крім того ФОП Конюшенко С.В. у листі від 05.12.2024 №05/12/24/Т-1 (вх. від 06.12.2024 №65-01/3358) зазначила про наявність відповідної матеріально технічної бази для надання послуг зі збирання та перевезення побутових відходів та повідомила про зацікавленість приймати участь у відповідних конкурсах на визначення суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення побутових відходів у межах Одеської області у разі їх проведення.
- (97) ТОВ «ТВ-СЕРРУС», який приймав участь у конкурсах з визначення виконавця послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у м. Одесі, та визначений переможцем конкурсу на території Приморського району міста Одеси, міста Чорноморськ Одеської області у 2024 році. ТОВ «ТВ-СЕРРУС» також приймало участь у процедурах закупівель через електронну

систему «Prozorro» з надання послуг з поводження/управління побутовими відходами в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у досліджуваний період. Крім того ТОВ «ТВ-СЕРПУС» у листі від 11.12.2024 №11/12/24 (вх. від 18.12.2024 № 65-01/3476) зазначило про наявність відповідної матеріально технічної бази для надання послуг зі збирання та перевезення побутових відходів та повідомив про зацікавленість приймати участь у відповідних конкурсах на визначення суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення побутових відходів у межах Одеської області у разі їх проведення.

- (98) Крім того, комунальні підприємства певних територіальних громад також можуть бути зацікавлені приймати участь у конкурсах на визначення суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення побутових відходів у межах територій інших територіальних громад, які мають відповідну матеріально технічну базу для надання послуг зі збирання та перевезення побутових відходів, про що свідчить участь КП «Надія» Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області у відповідних конкурсах на території населених пунктів Красносільської сільської ради Одеського району Одеської області у 2024 році.
- (99) Такий чином, визначений ринок є конкурентним.
- (100) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (101) У відповідності до пункту третього частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (102) Непроведення конкурсу на визначення суб'єкта господарювання зі збирання та перевезення побутових відходів на території Вилківської міської територіальної громади Ізмайльського району Одеської області могло обмежити право інших учасників ринку вказаних послуг – потенційних конкурентів, якими є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, які мають відповідну матеріально-технічну базу, та які бажають працювати на вказаних ринках послуг, можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на зазначеній території, та відповідно, доступу на ці ринки на конкурентних засадах.
- (103) Надання права здійснювати збирання та перевезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання таких послуг кращі умови їх надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання.
- (104) Отже бездіяльність Виконкому Вилківської МР могла призвести до відсутності ринкових конкурентних умов між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, тобто до недопущення конкуренції на відповідному регіональному ринку.
- (105) Натомість застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.

6. ВИСНОВКИ

- (106) Положеннями частин першої та другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено наступне.

- (107) Державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (108) Суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (109) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (110) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (111) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (112) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (113) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (114) Бездіяльність Виконкому Вилківської МР, яка полягає у не проведенні на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області конкурсів з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: бездіяльність органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області
- (115) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі,

якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, з метою припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, керуючись пунктом 10 частини першої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає наступні обов’язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Виконавчому комітету Вилківської міської ради Ізмаїльського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме бездіяльність, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Вилківської міської територіальної громади Ізмаїльського району Одеської області.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **3-х місячний строк** з дня їх отримання з наданням копій підтверджувальних документів, завірених належним чином.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов’язковому розгляду органом, якому вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО