



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 30 червня 2025р.

Львів

№ 63/133-р/к

Справа № 63/5-02-106-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) далі – ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, Товариство) у період з 01.12.2023 року по 30.06.2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи в територіальних межах Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації, із часткою 100 відсотків, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.

ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, займаючи монопольне становище на ринку приєднання до газорозподільної системи при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи не враховувало право замовників приєднання до газорозподільної системи щодо вибору іншого виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання та робіт з технічного нагляду, окрім Оператора ГРМ, а також при погодженні проєктної документації не дотримувалося вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем.

За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи така поведінка ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії була б неможливою, адже у такому випадку споживачі послуг з приєднання до газорозподільної системи могли б відмовитись від послуг ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, яке при приєднанні до газорозподільної системи не надавало Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи, зобов'язувало Замовників укладати договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотримувалося вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання.

За результатами розгляду справи 63/5-02-106-2024 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської

філії (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у ненаданні Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи, зобов'язанні Замовників укласти договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотримання вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 6 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи у вигляді суттєвого обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання без об'єктивно виправданих на те причин.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії накладено штраф у розмірі 50 000,00 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/5-02-106-2024 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 6 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.06.2025р. № 63-03/352-П,

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 17.10.2024 № 63/123-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-02-106-2024 у зв'язку із наявністю в діях ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у ненаданні Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання та виконавця робіт із технічного нагляду при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 6 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи у вигляді суттєвого обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання без об'єктивно виправданих на те причин.
- (2) Відділення листом від 17.10.2024 № 63-02/3900є надіслало ТОВ «Газорозподільні мережі України» розпорядження адміністративної колегії Відділення від 17.10.2024 № 63/123-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-02-106-2024 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (3) Інформація про прийняте Розпорядження опублікована 24.10.2024 року на офіційному вебсайті Відділення у відповідному розділі за посиланням:

<https://westernmtv.amcu.gov.ua/zakonodavstvo/rozporiadzhennia-zmtv-amku/rozporiadzhennia-administrativnoi-kolehii-zmtv-amku-63123-rpk-vid-17102024>

- (4) Відділення на юридичну адресу ТОВ «Газорозподільні мережі України» надіслало вимоги про надання інформації:
- від 12.07.2024 № 63-02/2215е (відповідь надана листами від 29.07.2024 № 5186/31.1.3-24 (вх. № 63-01/1718 від 30.07.2024) та від 06.08.2024 № 5316/31.1.3-24 (вх. № 63-01/1802 від 08.08.2024));
 - від 19.08.2024 № 63-02/2673е (відповідь надана листом від 12.09.2024 № 5784/31.1.2-24 (вх. № 63-01/2189 від 13.09.2024));
 - від 15.11.2024 № 63-02/4496е (відповідь надана листом від 17.12.2024 № 7045/31.1.2-24 (вх. № 63-01/3126 від 18.12.2024));
 - від 06.05.2025 № 63-02/3587е (відповідь надана листом від 29.05.2025 № 1667/31.2-25 (вх. № 63-01/2166 від 02.06.2025));
 - від 10.06.2025 № 63-02/4785е (відповідь надана листом від 24.06.2025 № 1883/31.2-25 (вх. № 63-01/2676 від 26.06.2025)).
- (5) Відділення надіслало вимоги про надання інформації суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання, а саме:
- ПрАТ «Луцьксантехмонтаж № 536» від 23.01.2025 № 63-02/582е (відповідь надана листом від 10.02.2025 № 52 (вх. № 63-01/380 від 11.02.2025));
 - ПП «ГЕОІНЖІНІРИНГ – ПРОЕКТ» від 23.01.2025 № 63-02/565е (відповідь надана листом від 04.02.2025 № 04/02/2025 (вх. № 63-01/317 від 05.02.2025));
 - ПП «ГАЗПРОЕКТМОНТАЖ» від 28.01.2025 № 63-02/672е (відповідь надана листом від 07.02.2025 № 07/02/2025 (вх. № 63-01/377 від 10.02.2025));
 - АТ «Оператор газорозподільної системи «Волиньгаз» від 29.01.2025 № 63-02/736е (відповідь надана листом від 27.02.2025 № 430-Сл-98-0225 (вх. № 63-01/757 від 28.02.2025));
 - ПП «НАУКОВО-ВИРОБНИЧА ФІРМА «ТЕХНОПРОЕКТ» від 28.01.2025 № 63-02/670е (відповідь надана листом від 27.02.2025 № 6-25 (вх. № 63-01/824 від 05.02.2025));
 - ТзОВ «ГАЗГАРАНТ» від 23.01.2025 № 63-02/575е (відповідь надана листом від 10.02.2025 № б/н (вх. № 63-01/374 від 10.02.2025));
 - ПрАТ «Інститут «ВОЛИНЬВОДПРОЕКТ» від 29.01.2025 № 63-02/708е (відповідь надана листом від 10.02.2025 № 2/1/8 (вх. № 63-01/640 від 21.02.2025));
 - ТзОВ «ПУСКОНАЛАГОДЖУВАЛЬНА КОМПАНІЯ» від 28.01.2025 № 63-02/680е (відповідь надана листом від 19.02.2025 № 13 (вх. № 63-01/713 від 26.02.2025));
 - МПП «А.Д.К.» від 23.01.2025 № 63-02/566е (відповідь надана листом від 03.02.2025 № 01д-25 (вх. № 63-01/295 від 04.02.2025));
 - КП «Волиньпроект» Волинської області від 27.01.2025 № 63-02/621е (відповідь надана листом від 18.02.2025 № 13/01-04 (вх. № 63-01/564 від 18.02.2025));
 - ПП «ДІОЛ» від 23.01.2025 № 63-02/570е (відповідь надана листом від 07.02.2025 № 2 (вх. № 63-01/558 від 18.02.2025)).
- (6) Листом від 18.06.2025 № 63-02/5162е Відділення надіслало ТОВ «Газорозподільні мережі України» копію подання з попередніми висновками від 18.06.2025 № 63-03/352-П у справі № 63/5-02-106-2024.

- (7) ТОВ «Газорозподільні мережі України» листом від 30.06.2025 № 1942/31.2-25 (вх. №63-01/2713 від 30.06.2025) надало відповідь на подання з попередніми висновками від 18.06.2025 № 63-03/352-П у справі № 63/5-02-106-2024.
- (8) Листом від 18.06.2025 № 63-02/5178е Відділення надіслало ПП «ГАЗПРОЕКТМОНТАЖ» копію подання з попередніми висновками від 18.06.2025 № 63-03/352-П у справі № 63/5-02-106-2024.
- (9) ПП «ГАЗПРОЕКТМОНТАЖ» на подання з попередніми висновками від 18.06.2025 № 63-03/352-П у справі № 63/5-02-106-2024 не надало свої заперечення та міркування.

2. ЗАЯВНИК

- (10) Заявником є юридична особа приватне підприємство «Газпроектмонтаж» (далі – Заявник), ((«Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (11) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб -підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ПП «Газпроектмонтаж» ((«Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (12) ПП «Газпроектмонтаж» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», який здійснює діяльність на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання.

3. ВІДПОВІДАЧ

- (13) Відповідно до інформації з ЄДР основним видом економічної діяльності товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» (далі – ТОВ «Газорозподільні мережі України», Товариство) ((«Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (14) Місцезнаходження ТОВ «Газорозподільні мережі України»: ((«Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (15) Згідно із відомостей, які містяться у ЄДР, Волинська філія товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» ((«Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (16) Положення про Волинську філію товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» (далі – Філія) ((«Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (17) Відповідно до Положення, Філія є відокремленим підрозділом ТОВ «Газорозподільні мережі України», здійснює свою діяльність від імені ТОВ «Газорозподільні мережі України» і не має статусу юридичної особи. Філія здійснює частину делегованих господарських функцій ТОВ «Газорозподільні мережі України» відповідно до мети (цілей), завдань та предмету діяльності Товариства.
- (18) Філія має власну печатку зі своїм найменуванням, штампи, бланки та емблему. Філія має окремий баланс, який є складовою частиною балансу Товариства, рахунки в установах банків, здійснює облік і веде звітність за установленою формою.

- (19) У своїй діяльності Філія керується чинним законодавством України, статутом ТОВ «Газорозподільні мережі України», внутрішніми документами ТОВ «Газорозподільні мережі України», Положенням та внутрішніми документами Групи Нафтогаз, які є обов'язковими для ТОВ «Газорозподільні мережі України» у випадках передбачених Статутом. Філію створено на невизначений термін діяльності для забезпечення виконання ліцензійних вимог та господарських функцій ТОВ «Газорозподільні мережі України».

4. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (20) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (надалі – Методика), з урахуванням особливостей, визначених пунктом 2.2 цієї Методики, Відділення провело дослідження становища: ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи в межах території Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії.
- (21) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

4.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (22) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

4.1.1. Суб'єкт господарювання

- (23) У відповідності до пункту 3.3 Методики, визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги), здійснюється шляхом установа переліку суб'єктів господарювання (юридичних та фізичних осіб), які здійснюють діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами, що забезпечують контроль господарської діяльності одного суб'єкта господарювання іншим (іншими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (24) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії.

4.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (25) Конкретною послугою, яка надається ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, є послуги з приєднання до газорозподільної системи в межах території Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Товариства.
- (26) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон про ринок природного газу), газорозподільна система - технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.
- (27) Згідно з пунктом 17 частини першої статті 1 Закону про ринок природного газу, оператор газорозподільної системи (далі – Оператор ГРМ) - суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників).

4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

- (28) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (29) У відповідності до пункту 4.2 Методики визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (30) Послуги з приєднання до газорозподільної системи не є взаємозамінними з будь-якими іншими послугами.

а) споживчі характеристики

- (31) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (32) Згідно з пунктом 30 частини першої статті 1 Закону про ринок природного газу, приєднання - сукупність організаційних і технічних заходів, у тому числі робіт, спрямованих на створення технічної можливості для надання послуг транспортування чи розподілу природного газу, які здійснюються у зв'язку з підключенням об'єкта будівництва чи існуючого об'єкта замовника до газотранспортної або газорозподільної системи.

- (33) Відповідно до пункту 35 частини першої статті 1 Закону про ринок природного газу, розподіл природного газу - господарська діяльність, що підлягає ліцензуванню і пов'язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу.
- (34) Статтею 1 Закону України «Про природні монополії» (далі – Закон про природні монополії) визначено, що:
- природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги);
 - суб'єкт природної монополії – суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії.
- (35) У абзаці четвертому частини першої статті 5 Закону про природні монополії зазначено, що відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах розподілу природного і нафтового газу трубопроводами.
- (36) Оператор ГРМ надає споживачу послугу з розподілу природного газу, яка включає в себе забезпечення цілодобового доступу споживача до газорозподільної системи в межах приєднаної потужності його об'єкта і розподіл (переміщення) належному споживачу (його постачальнику) природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки до межі балансової належності об'єкта споживача.

б) умови споживання

- (37) Загальні умови приєднання (технічного доступу) до газорозподільної системи визначені у главі 1 розділу V Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824 (із змінами, далі – Кодекс ГРМ).
- (38) Згідно з пунктом 1 глави 1 розділу V Кодексу ГРМ власники об'єктів будівництва або існуючих об'єктів (земельних ділянок), які фізично не підключені до ГРМ, мають право на приєднання (технічний доступ) цих об'єктів до ГРМ, що на законних підставах перебуває у власності або користуванні (у тому числі в експлуатації) Оператора ГРМ, у порядку, визначеному цим розділом.
- (39) За зверненням власника об'єкта чи земельної ділянки (замовника) про приєднання його об'єкта до ГРМ Оператор ГРМ зобов'язаний забезпечити приєднання об'єкта (земельної ділянки) до ГРМ, що на законних підставах перебуває в його власності або користуванні (у тому числі в експлуатації), за умови дотримання власником (замовником) вимог Кодексу ГРМ та чинного законодавства.

в) умови реалізації

- (40) Послуги з приєднання до газорозподільної системи надаються на платній основі Оператором ГРМ, який отримав ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.
- (41) Відповідно до абзацу першого пункту 4 глави 1 розділу V Кодексу ГРМ, приєднання об'єктів (земельних ділянок) замовника до ГРМ здійснюється на підставі договору на приєднання, що укладається за формами, наведеними у додатках 15, 16 до цього Кодексу. При цьому невід'ємною частиною договору на приєднання є технічні умови приєднання (додаток 17), які визначають вихідні дані для проектування газових мереж зовнішнього газопостачання від місця забезпечення потужності до точки приєднання, які будуються Оператором ГРМ, та вихідні дані для проектування та будівництва газових мереж внутрішнього газопостачання об'єкта замовника від точки приєднання до газових приладів і пристроїв замовника. Будівництво та введення в експлуатацію газових мереж внутрішнього газопостачання забезпечується замовником.
- (42) Нормами пункту 1 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, визначено виключний перелік документів, які замовник надає Оператору ГРМ одночасно із заявою про приєднання.

г) ціна

- (43) Основні вимоги та умови розрахунку плати за приєднання об'єктів замовників до газотранспортної або газорозподільної системи визначені Методологією встановлення плати за приєднання до газотранспортних і газорозподільних систем, затвердженою постановою НКРЕКП від 24.12.2015 № 3054 «Про затвердження Методології встановлення плати за приєднання до газотранспортних і газорозподільних систем» та зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 16 березня 2016 року за № 396/28526 (із змінами, далі - Методологія № 3054).
- (44) Відповідно до пункту 5 розділу I Методології № 3054, типи приєднань об'єктів замовників до газотранспортної/газорозподільної системи поділяються на стандартне приєднання та приєднання, що є нестандартним (нестандартне приєднання). При цьому у всіх випадках, коли замовник визначає виконавцем розробки проєкту зовнішнього газопостачання та/або будівельних робіт газових мереж до його земельної ділянки іншого суб'єкта (крім оператора газотранспортної/газорозподільної системи), приєднання є нестандартним та забезпечується з урахуванням вимог Кодексу газотранспортної системи або Кодексу газорозподільної системи
- (45) Плата за приєднання передбачає відшкодування всіх витрат оператора газотранспортної або газорозподільної системи на розвиток газових мереж зовнішнього газопостачання (будівництво газових мереж від місця забезпечення потужності до точки приєднання), встановлення в точці вимірювання вузла обліку із забезпеченням його захисту від несприятливих погодних умов та несанкціонованого доступу, а також підключення газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання і пуск газу.
- (46) Якщо замовник забезпечує виконання підготовчих, проєктних, будівельно-монтажних, пусконаладжувальних робіт, необхідних для приєднання до газорозподільної або газотранспортної системи, самостійно і за власні кошти, то вартість цих робіт не включається в розрахунок вартості послуги приєднання.

- (47) Відповідно до пункту 6 розділу II Методології № 3054, ставки плати за стандартне приєднання, для адміністративно-територіальних одиниць, на яких здійснюють діяльність кілька операторів газорозподільних систем, встановлюються НКРЕКП однаковими для всіх операторів газорозподільних систем цієї адміністративно-територіальної одиниці з урахуванням середньозважених розрахункових значень плати за стандартне приєднання, обчислених окремо кожним оператором газорозподільної системи для території, де такий оператор газорозподільної системи здійснює свою діяльність.
- (48) Отже, товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, є послуги з приєднання до газорозподільної системи.

д) Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (49) Пунктом 1.3. Методики визначено, що споживач – юридична чи фізична особа, яка здійснює діяльність з придбання та використання товарів, послуг, робіт на відповідному товарному (товарних) ринку (ринках).
- (50) Основними споживачами послуг з приєднання до газорозподільної системи виступають фізичні особи, юридичні особи або фізичні особи - підприємці, які на підставі відповідного договору замовляють у оператора газорозподільної системи відповідні послуги для підключення об'єктів до газорозподільних систем в межах території, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії.

4.3. Визначення товарних меж ринку

- (51) Відповідно до пунктів 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (52) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- (а) подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - (б) подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - (в) наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - (г) відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - (д) взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (53) Послуга з розподілу природного газу — послуга Оператора ГРМ, яка надається споживачу та включає в себе забезпечення цілодобового доступу споживача до газорозподільної системи в межах приєднаної потужності його об'єкта і розподіл (переміщення) належному

споживачу (його постачальнику) природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки до межі балансової належності об'єкта споживача.

- (54) Постановою НКРЕКП від 29.11.2023 № 2224 «Про внесення змін до додатка до постанови НКРЕКП від 26 грудня 2022 року № 1839 та врегулювання питань щодо провадження ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ» діяльності з розподілу природного газу» (далі – постанова НКРЕКП від 29.11.2023 № 2224) зобов'язано ТОВ «Газорозподільні мережі України» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) забезпечити виконання зобов'язань, покладених на акціонерне товариство «Оператор газорозподільної системи «Волиньгаз»» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), за результатами здійснених НКРЕКП заходів державного контролю діяльності АТ «Волиньгаз» з розподілу природного газу за попередні роки та які будуть покладені за результатами заходів державного контролю НКРЕКП діяльності АТ «Волиньгаз» за 2022 та 2023 роки, у частині:
- прийняття на баланс Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України» з балансу АТ «Волиньгаз» вузлів обліку природного газу, у тому числі тих, що були встановлені (замінені);
 - виконання в повному обсязі заходів Плану розвитку газорозподільної системи на 2020 – 2029 роки газорозподільного підприємства АТ «Волиньгаз», затвердженого постановою НКРЕКП від 24 грудня 2019 року № 3059, Плану розвитку газорозподільної системи на 2021 - 2030 роки газорозподільного підприємства АТ «Волиньгаз», затвердженого постановою НКРЕКП від 30 грудня 2020 року № 2789, Плану розвитку газорозподільної системи на 2022 - 2031 роки газорозподільного підприємства АТ «Волиньгаз», затвердженого постановою НКРЕКП від 22 грудня 2021 року № 2782, Плану розвитку газорозподільної системи на 2023 - 2032 роки газорозподільного підприємства АТ «Волиньгаз», затвердженого постановою НКРЕКП від 19 грудня 2022 року № 1693 та передачі створених активів на баланс Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України»;
 - виконання інших зобов'язань, покладених НКРЕКП на АТ «Волиньгаз» за результатами заходів державного контролю ліцензованої діяльності АТ «Волиньгаз».
- (55) ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії під час здійснення господарської діяльності з розподілу природного газу в межах території, де знаходиться його газорозподільна система, надає послуги з приєднання до газорозподільної системи з метою забезпечення основної діяльності та задоволення потреб споживачів.
- (56) Споживачі, які мають намір укласти договір на приєднання до газорозподільної системи, за звичайних умов не можуть перейти від споживання одного товару (послуги з приєднання) до споживання іншого.
- (57) Таким чином, товарними межами ринку є послуги з приєднання до газорозподільної системи.

4.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (58) Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

- (59) Відповідно до пункту 1.3 Методики, територіальними (географічними) межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої споживач за звичайних умов може легко задовольнити свій попит на певний товар, і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (60) Внаслідок технологічних особливостей процесу надання вказаних вище послуг, споживачі не можуть за звичайних умов легко приєднатися до газорозподільної системи іншого суб'єкта господарювання, що, можливо, здійснює діяльність на території відповідного населеного пункту, оскільки кожен із таких суб'єктів здійснює діяльність *у межах саме тих мереж, які перебувають у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації*. Прокладення ж іншої газорозподільної системи поряд з існуючою є економічно недоцільною, оскільки потребує витрачання значних матеріально-фінансових ресурсів.
- (61) Згідно з частиною першою статті 9 Закону про ринок природного газу, господарська діяльність на ринку природного газу, пов'язана з його транспортуванням, розподілом, зберіганням, наданням послуг установки LNG, постачанням природного газу, провадиться за умови отримання відповідної ліцензії.
- (62) Відповідно до положень пункту 1.3 глави I Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201 (надалі – Ліцензійні умови), місце провадження господарської діяльності - територія адміністративно-територіальної одиниці (область, район, місто, село тощо), де знаходиться газорозподільна система ліценziata, до якої підключено не менше 50 000 точок приєднання суб'єктів ринку природного газу щодо якої НКРЕКП прийнято рішення про надання права ліцензіату в її межах здійснювати господарську діяльність з розподілу природного газу.
- (63) Додатком до постанови НКРЕКП від 26.12.2022 № 1839 (у редакції постанови НКРЕКП від 29.11.2023 №2224) визначено територію, де знаходиться газорозподільна система що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ТОВ «Газорозподільні мережі України», зокрема: Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України»: Волинська область.
- (64) Отримання послуги з приєднання до газорозподільної системи можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з розподілу природного газу на певній території.
- (65) Територіальними (географічними) межами ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи, враховуючи технологічні особливості здійснення ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії господарської діяльності з розподілу природного газу на підставі ліцензійних умов, є територія Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ТОВ «Газорозподільні мережі України» тобто, територія його ліцензованої діяльності відповідно до постанови НКРЕКП від 26.12.2022 № 1839 (у редакції постанови НКРЕКП від 29.11.2023 №2224).

4.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (66) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (67) Часовими межами ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи, в межах території, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, визначено період з 01.12.2023 року (відповідно до постанови НКРЕКП від 29.11.2023 №2224 з 01.12.2023 здійснення діяльності на території Волинської області) по 30.06.2025 року, тобто, проміжок часу, протягом якого залишалась незмінна структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

4.6. Визначення потенційних конкурентів

- (68) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (69) Пунктом 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (70) Власники об'єктів будівництва або існуючих об'єктів (земельних ділянок), які фізично не підключені до газорозподільної системи (надалі – ГРМ), мають право на приєднання (технічний доступ) цих об'єктів до ГРМ, що на законних підставах перебуває у власності або користуванні (у тому числі в експлуатації) Оператора ГРМ.
- (71) Договір розподілу природного газу має бути укладений Оператором ГРМ з усіма споживачами, у тому числі побутовими споживачами, об'єкти яких в установленому порядку підключені до/через ГРМ, що на законних підставах перебуває у власності чи користуванні Оператора ГРМ.
- (72) Споживачі, у тому числі побутові споживачі, для здійснення ними санкціонованого відбору природного газу з ГРМ та можливості забезпечення постачання їм природного газу їх постачальниками зобов'язані укласти договір розподілу природного газу з Оператором ГРМ, до газорозподільної системи якого в установленому законодавством порядку приєднаний їх об'єкт.
- (73) Отже, внаслідок технологічних особливостей приєднання до газорозподільної системи, а також з огляду на обмеження, що пов'язані з територією розміщення (розташування) газорозподільної системи, конкуренція на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи — відсутня, тому потенційні конкуренти у ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії відсутні.

4.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (74) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (75) Бар'єрами вступу на досліджуваний ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу, а також із необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для будівництва нової газорозподільної системи.
- (76) Для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуг з приєднання до газорозподільної системи існують бар'єри економічного та організаційного характеру, пов'язані з технологічними особливостями діяльності на ринку, необхідними для присутності суб'єкта господарювання на цьому ринку, а саме: наявність у суб'єкта господарювання газорозподільної системи або організація використання вже збудованої, що унеможлиблює вступ потенційних конкурентів на зазначений ринок.
- (77) Основними бар'єрами вступу на ринок послуги з приєднання до газорозподільної системи є обмеження, пов'язані з необхідністю наявності у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації газорозподільних мереж та необхідності отримання ліцензії на провадження діяльності з розподілу природного газу в межах території Волинської області.
- (78) З урахуванням викладеного, ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послуги з приєднання до газорозподільної системи в межах території Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, а відтак споживачі цих послуг не мають можливості отримувати такі послуги від інших суб'єктів господарювання.

4.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (79) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (80) Таким чином, у розумінні положень абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами проведеного дослідження встановлено, що у період з 01.12.2023 року по 30.06.2025 року ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії займало монопольне (домінуюче) становище на ринку

послуг з приєднання до газорозподільної системи в територіальних межах Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації, із часткою 100 відсотків, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (81) Взаємовідносини оператора газорозподільних систем (Оператор ГРМ) із суб'єктами ринку природного газу, регулюються згідно із:
- Законом України «Про ринок природного газу»;
 - Кодексом ГРМ.
- (82) Відповідно до статті 1 Закону України «Про ринок природного газу»:
- газорозподільна система технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам;
 - замовник – фізична або юридична особа, яка на підставі договору замовляє надання однієї чи кількох із таких послуг: приєднання до газотранспортної або газорозподільної системи; транспортування природного газу; розподіл природного газу; зберігання (закачування, відбір) природного газу; послуги установки LNG;
 - оператор газорозподільної системи – суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із розподілу природного газу газорозподільною системою на користь третіх осіб (замовників);
 - приєднання – сукупність організаційних і технічних заходів, у тому числі робіт, спрямованих на створення технічної можливості для надання послуг транспортування чи розподілу природного газу, які здійснюються у зв'язку з підключенням об'єкта будівництва чи існуючого об'єкта замовника до газотранспортної або газорозподільної системи;
 - стандартне приєднання – приєднання до діючих газових мереж оператора газорозподільної системи об'єктів газоспоживання потужністю до 16 метрів кубічних на годину включно на відстань, що не перевищує 25 метрів для сільської та 10 метрів для міської місцевості по прямій лінії від місця забезпечення потужності до точки приєднання;
 - місце забезпечення потужності (точка забезпечення потужності) – максимально наближене до об'єкта замовника місце/точка на існуючому об'єкті газорозподільної або газотранспортної системи, від якого (якої) здійснюється будівництво газових мереж до об'єкта замовника (точки приєднання) та/або забезпечується необхідний рівень потужності, замовленої для об'єкта приєднання;
 - місце приєднання (точка приєднання) – запроектована або існуюча межа балансової належності між газовими мережами зовнішнього та внутрішнього газопостачання;
 - газова мережа внутрішнього газопостачання – газова мережа від місця/точки приєднання об'єкта або межі земельної ділянки замовника до його газових приладів (пристроїв) включно або до газової мережі третіх осіб (замовників, споживачів);
 - газова мережа зовнішнього газопостачання – газова мережа від місця забезпечення потужності до місця/точки приєднання об'єкта або межі земельної ділянки замовника.
- (83) Відповідно до положень 19¹ Закону про ринок природного газу оператор газорозподільної системи або оператор газотранспортної системи на підставі поданої замовником заяви надає послугу з приєднання до газотранспортної або газорозподільної системи відповідно до умов договору про приєднання, цього Закону, кодексу газорозподільних систем або кодексу газотранспортної системи.

- (84) Замовник має право на свій розсуд обирати виконавця проектних та будівельних робіт з приєднання серед суб'єктів господарювання, які мають право на провадження відповідного виду діяльності згідно з вимогами законодавства. При цьому витрати замовника, пов'язані з виконавцями проектних та будівельних робіт, не включаються до складу плати за приєднання до газотранспортної або газорозподільної системи.
- (85) Згідно з абзацом першим частини дев'ятої статті 19¹ Закону про ринок природного газу визначено, якщо розроблення проекту зовнішнього газопостачання забезпечується замовником, оператор газотранспортної системи або оператор газорозподільної системи здійснюють погодження такого проекту у строк, що не перевищує 15 календарних днів. У цей самий строк надається (за наявності) вичерпний перелік зауважень, який повинен містити посилання на конкретне положення цього Закону, законодавства у сфері містобудівної діяльності або кодексу газотранспортної системи, або кодексу газорозподільних систем, якому не відповідає розроблений проект.
- (86) Ліцензійними умовами визначено, що відповідно до вимог Кодексу ГРМ ліцензіат зобов'язаний забезпечити доступ замовників до газорозподільної системи для приєднання до неї їх об'єктів будівництва або існуючих об'єктів.
- (87) Взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб'єктами ринку природного газу, а також правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газорозподільних систем регулюються, зокрема, Кодексом ГРМ. Загальні умови приєднання (технічного доступу) до ГРМ та порядок приєднання об'єктів замовників до ГРМ визначено у розділі V Кодексу ГРМ.
- (88) Відповідно до абзацу першого пункту 3 глави 2 розділу V визначено, якщо відповідно до даних опитувального листа та поданих із заявою на приєднання документів об'єкт (земельна ділянка) замовника підпадає під стандартне приєднання і замовник визначає Оператора ГРМ виконавцем проектних та будівельних робіт зовнішнього газопостачання, точка приєднання для замовника відповідно до договору на приєднання має визначатися на межі земельної ділянки замовника або за його згодою на території такої земельної ділянки. При цьому плата за приєднання (вартість послуги Оператора ГРМ з приєднання об'єкта замовника), що визначається в договорі, має відповідати платі за стандартне приєднання, яка встановлена Регулятором для такого типу приєднання.
- (89) Абзацом першим пункту 4 глави 2 розділу V визначено, якщо відповідно до даних опитувального листа Оператора ГРМ та поданих із заявою на приєднання документів об'єкт (земельна ділянка) замовника підпадає під тип приєднання, що не є стандартним, і замовник визначає Оператора ГРМ виконавцем будівельних робіт зовнішнього газопостачання (незалежно від виконавця розробки проекту зовнішнього газопостачання), точка приєднання для замовника відповідно до договору на приєднання має визначатися на межі земельної ділянки замовника або за його згодою на території такої земельної ділянки.
- (90) Згідно з абзацом сьомим пункту 4 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, якщо розроблення проекту зовнішнього газопостачання забезпечував замовник, зазначений проект та його кошторисна частина мають бути погоджені Оператором ГРМ, при цьому один екземпляр проекту після його погодження передається (залишається) Оператору ГРМ. Погодження проекту зовнішнього газопостачання здійснюється Оператором ГРМ у строк, що не

перевищує 15 календарних днів, якщо інше не передбачено законодавством. У цей самий строк надається (у разі наявності) вичерпний перелік зауважень з посиланням на конкретне положення Закону України «Про ринок природного газу», законодавства у сфері містобудівної діяльності або цього Кодексу, якому не відповідає розроблений проєкт.

- (91) Згідно з абзацом восьмим пункту 4 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ вартість послуги Оператора ГРМ з погодження проєкту зовнішнього газопостачання визначається відповідно до методології встановлення плати за приєднання, затвердженої Регулятором.
- (92) Відповідно до пункту 5 розділу I Методології № 3054, типи приєднань об'єктів замовників до газорозподільної системи поділяються на стандартне приєднання та приєднання, що є нестандартним (нестандартне приєднання). При цьому у всіх випадках, коли замовник визначає виконавцем розробки проєкту зовнішнього газопостачання та/або будівельних робіт газових мереж до його земельної ділянки іншого суб'єкта (крім оператора газорозподільної системи), приєднання є нестандартним та забезпечується з урахуванням вимог Кодексу ГРМ.
- (93) Згідно з пунктом 1 розділу IV Методології № 3054 до окремих послуг (робіт), що пов'язані з приєднанням та поточною діяльністю оператора газотранспортної або газорозподільної системи, зокрема, належать погодження у випадках, передбачених Кодексом газорозподільних систем або Кодексом газотранспортної системи, проєктної документації на відповідність наданим технічним умовам та чинним нормативно-правовим актам.
- (94) Варто зазначити, що положеннями Закону про ринок природного газу та Кодексу ГРМ передбачено погодження проєктної документації виключно у тих випадках, коли розроблення проєкту зовнішнього газопостачання забезпечував замовник, а Методологією передбачено встановлення плати за погодження у випадках, передбачених Кодексом ГРМ.
- (95) Таким чином, відповідно до вимог Закону про ринок природного газу, Кодексу ГРМ, Методології № 3054, при приєднанні об'єкта Замовника до газорозподільної системи у всіх випадках при стандартному чи нестандартному розробляється проєкт зовнішнього газопостачання, а погодження проєктної документації передбачено виключно у тих випадках, коли розроблення проєкту зовнішнього газопостачання забезпечував замовник.

6. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

6.1. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (96) ПП «Газпроектмонтаж» звернулося до Відділення із заявою від 20.06.2024 № 20/06/2024 (вх. № 63-01/28-АМ від 26.06.2024, далі – Заява) щодо встановлення Волинською філією ТОВ «Газорозподільні мережі України» Замовникам послуг з приєднання до газорозподільної системи таких умов, які призводять до усунення ПП «Газпроектмонтаж» з ринку надання проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання.
- (97) ПП «Газпроектмонтаж» у поданій до Відділення Заяві зазначає наступне: *«05.04.2024 року до нас звернувся замовник («Інформація, доступ до якої обмежено»), виконати роботи по газифікації за адресою: («Інформація, доступ до якої обмежено»). На підставі нотаріальної довіреності № 1984 від 05.04.2024. Представляє інтереси замовника під час усієї процедури з газифікації (приєднанні до газорозподільної системи).*

15.04.2024 (реєстраційний номер № 7044-ВлФ/104/4) ми подали до Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України» в Центр обслуговування клієнтів по («Інформація, доступ до якої обмежено») весь перелік документів згідно Кодексу ГРМ, що необхідні для отримання технічних умов на газифікацію об'єкту...

08.05.2024 нам повідомили з Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України», що Технічні умови на приєднання по даній адресі готові і передані для видачі в Центр обслуговування клієнтів по («Інформація, доступ до якої обмежено»).

09.05.2024 нотаріально довірений – Замовник, звернувся в Центр обслуговування клієнтів для отримання Технічних умов на приєднання, нам було відмовлено, взамін надали заповнити заяву на виготовлення Технічних умов на стандартне приєднання, де виконавцем робіт буде Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України».

- (98) Окрім цього, ПП «Газпроектмонтаж» у додатках до Заяви надало до Відділення копії документів Замовників – («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – Замовники), які на підставі довіреностей (копії надано у додатках до цієї Заяви) уповноважили («Інформація, доступ до якої обмежено») працівника ПП «Газпроектмонтаж» представляти їх інтереси під час приєднання до газорозподільної системи їхніх об'єктів.
- (99) Від імені усіх Замовників, на підставі довіреностей від 05.04.2024 № 2005, від 19.03.2024 № 1615, від 01.03.2024 № 1275, від 05.04.2024 № 1984, («Інформація, доступ до якої обмежено») працівник ПП «Газпроектмонтаж» має право представляти їх інтереси з усіх питань, що пов'язані з газифікацією, зокрема, подавати та підписувати заяви на приєднання об'єкта житлового будинку (земельної ділянки) до газорозподільної системи; сплачувати через каси банків належних платежів незалежно від їх розміру; заповнювати/підписувати Опитувального листа, у якому зазначаються технічні параметри об'єкта нерухомого майна, що має приєднатися до газорозподільної системи; підписувати/укладати відповідні документи та договори щодо забезпечення нерухомого майна газопостачанням; отримувати/підписувати технічні умови на приєднання об'єкта до газорозподільної системи; проводити технічні роботи із встановлення, монтажу газового обладнання; погоджувати проєктно-кошторисну документацію на приєднання та внутрішнє газопостачання, здійснювати представництво по прийомці та по іншим видам до пуску газу.
- (100) Інформація щодо документів Замовників, які на підставі наведених вище довіреностей зверталися до ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії та отримали відповідні документи на послуги з приєднання до газорозподільної системи наведена у таблиці 1.

Таблиця 1

№ п/п	Замовник приєднання, адреса об'єкта приєднання	Вхідний номер заяви на приєднання (реєстраційний номер)	Інформація щодо вибору виконавця проєктних та будівельно-монтажних робіт, зазначена Замовником у Опитувальному листі.	Реквізити, виданих технічних умов на приєднання. Тип приєднання	Реквізити договору на приєднання	Реквізити рахунку на оплату за послуги з приєднання
1	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	15.04.2024 № 7044-ВлФ/104/4	Розробку проєкту зовнішнього газопостачання забезпечусь: Оператор ГРМ. Виконання будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання забезпечусь: Оператор ГРМ. Виконання будівельно-монтажних робіт зі встановлення	від 23.04.2024 № VLF-188-П. Тип приєднання стандартне.	від 08.05.2024 № 03252/104/4-50000-0424	від 08.05.2024 № 03252

			вузла обліку газу: Оператор ГРМ. Розробку проєкту внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Поставку газового та газовикористовуючого обладнання забезпечус: Замовник.			
2	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	<u>06.03.2024</u> № 4912 ВлФ/104/4	Розробку проєкту зовнішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт зі встановлення вузла обліку газу: Замовник. Розробку проєкту внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Поставку газового та газовикористовуючого обладнання забезпечус: Замовник.	від 13.03.2024 № VLF-111-П. Тип приєднання <u>стандартне.</u>	від 18.03.2024 № 02131/104/4-50000-0324	від 18.03.2024 № 02131
3	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	<u>20.03.2024</u> № 5733 ВлФ/104/4	Розробку проєкту зовнішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт зі встановлення вузла обліку газу: Замовник. Розробку проєкту внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Виконання будівельно-монтажних робіт внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник. Поставку газового та газовикористовуючого обладнання забезпечус: Замовник.	від 03.06.2024 № VLF-293-П. Тип приєднання <u>стандартне.</u>	від 18.06.2024 № 04735/104/4-50000-0624	від 18.06.2024 № 04735
4	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	<u>15.04.2024</u> № 7045- ВлФ/104/4	Розробку проєкту зовнішнього газопостачання забезпечус: Оператор ГРМ. Виконання будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання забезпечус: Оператор ГРМ. Виконання будівельно-монтажних робіт зі встановлення вузла обліку газу: Оператор ГРМ. Розробку проєкту внутрішнього газопостачання забезпечус: Замовник.	від 03.06.2024 № VLF-294-П. Тип приєднання <u>стандартне.</u>	від 18.06.2024 № 04712/104/4-50000-0624	від 18.06.2024 № 04712

			Виконання будівельно-монтажних робіт внутрішнього газопостачання забезпечує: Замовник. Поставку газового та газовикористовуючого обладнання забезпечує: Замовник.			
--	--	--	--	--	--	--

- (101) З наведених відомостей у таблиці 1 встановлено, що ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії **не видавало Замовникам** проєкт договору на приєднання, проєкт технічних умов на приєднання та відповідні рахунки щодо їх оплати **у строк встановлений абзацом восьмим пунктом 2 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ**, яким передбачено за відсутності зауважень до поданих документів або після їх усунення Оператор ГРМ протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви про приєднання (або дати усунення зауваження) на підставі даних опитувального листа, поданих документів та параметрів місця забезпечення потужності і точки приєднання визначає тип приєднання замовника та у цей самий строк надає йому (у визначений в опитувальному листі спосіб) проєкт договору на приєднання, проєкт технічних умов на приєднання та відповідні рахунки щодо їх оплати.
- (102) ТОВ «Газорозподільні мережі України» листом від 06.08.2024 № 5316/31.1.3 -24 (вх. № 63-01/1802 від 08.08.2024) надало до Відділення відомості щодо виданих Замовникам документів на приєднання до газорозподільної системи:
«По заяві («Інформація, доступ до якої обмежено») від 15.04.2024 (реєстраційний № 7044-ВлФ/104/4 від 15.04.2024) на приєднання об'єкта за адресою: («Інформація, доступ до якої обмежено») дата видачі договору на приєднання від 08.05.2024, проекту технічних умов на приєднання від 23.04.2024, дата видачі рахунку 08.05.2024...
Оплата за стандартне приєднання до ГРМ здійснена замовником («Інформація, доступ до якої обмежено») 09.05.2024, одночасно замовником («Інформація, доступ до якої обмежено») 09.05.2024 подана заява про видачу нових технічних умов у зв'язку з тим, що виконавцем будівельно-монтажних робіт обрано іншу організацію (копія заяви («Інформація, доступ до якої обмежено») про видачу нових технічних умов (вх. Волинської філії № 8145-ВлФ/104/4 від 09.05.2024))...
По заяві («Інформація, доступ до якої обмежено») від 15.04.2024 (реєстраційний № 7045-ВлФ/104/4 від 15.04.2024) на приєднання об'єкта за адресою: («Інформація, доступ до якої обмежено») дата видачі проекту договору на приєднання 18.06.2024, проекту технічних умов на приєднання від 03.06.2024, дата видачі рахунку 18.06.2024...
...до заяви («Інформація, доступ до якої обмежено») надавався неповний пакет документів, тому замовнику («Інформація, доступ до якої обмежено») направлявся лист-уточнення від 19.04.2024 № ВлФ/102/1/1/1-302».
- (103) Разом з тим, надані ТОВ «Газорозподільні мережі України» відомості щодо поданих Замовниками документів на приєднання до газорозподільної системи не узгоджуються із фактичними обставинами, зокрема, у заяві («Інформація, доступ до якої обмежено») (вх. Волинської філії № 8145-ВлФ/104/4 від 09.05.2024) було зазначено наступне: *«Прошу видати технічні умови на стандартне приєднання по адресі («Інформація, доступ до якої обмежено»). Так як виготовлення проектної документації по внутрішній газифікації і подальші роботи буде виконувати інша організація»*. Тобто, («Інформація, доступ до якої обмежено») не подавав до Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України» заяву про отримання нових технічних умов, як це стверджує ТОВ «Газорозподільні мережі України».

- (104) ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії надіслало замовнику (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) лист-уточнення від 19.04.2024 № ВлФ/102/1/1/1-302 у якому зазначило наступне: *«Відповідно до пункту 1 статті 1 розділу V Кодексу газорозподільних систем «Власники об'єктів будівництва або існуючих об'єктів (земельних ділянок), які фізично не підключені до ГРМ, мають право на приєднання (технічний доступ) цих об'єктів до ГРМ, що на законних підставах перебуває у власності або користуванні (у тому числі в експлуатації) Оператора ГРМ».*

Приватне підприємство «Газпроектмонтаж», яке надало Вам дозвіл на підключення до газопроводу, не уклало договір на користування газових мереж, відповідно Волинська філія ТОВ ГРМУ не може виконати послугу з приєднання, оскільки питання не врегульовано.

Волинська філія ТОВ ГРМУ звернулося з листом до ПП «Газпроектмонтаж» з пропозицією вчинення дій по укладанню одного із договорів (господарського відання, користування чи експлуатації газових мереж), передбачених Кодексом.

Після укладення договору Ваша заява буде повторно розглянута на технічній раді.

Одночасно повідомляємо, що на даний час місцем забезпечення потужності для приєднання Вашого будинку є газопровід середнього тиску Д-110 на віддалі орієнтовно 300 п.м.».

- (105) Положенням абзацу першого пункту 2 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ встановлено, якщо дані в опитувальному листі чи поданих документах потребують уточнення або подані не в повному обсязі, та/або в ситуації, коли найближче місце забезпечення потужності знаходиться на ділянці ГРМ, яка використовується Оператором ГРМ за договором з її власником та потребує узгодження з ним нових приєднань, Оператор ГРМ повинен протягом п'яти робочих днів з дня реєстрації заяви про приєднання направити замовнику письмовий запит щодо уточнення цих даних. При цьому встановлений цією главою термін видачі проекту договору на приєднання та технічних умов на приєднання призупиняється на час уточнення даних. Запит щодо уточнення даних повинен включати вичерпний перелік зауважень.

- (106) Як видно із листа ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії від 19.04.2024 № ВлФ/102/1/1/1-302 не надало замовнику (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вичерпного переліку зауважень, натомість безпідставно повідомило (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), що ПП «Газпроектмонтаж» не може виконувати послугу з приєднання.

- (107) Листом від 18.09.2024 № 5848/31.1.2-24 (вх. № 63-01/2241 від 19.09.2024) ТОВ «Газорозподільні мережі України» надало до Відділення пояснення, чому Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» видала (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) технічні умови на стандартне приєднання від 13.03.2024 № VLF-111-П, коли такий замовник в опитувальному листі до заяви на приєднання (вх. Волинської філією № 4912 Влф/104/4 від 06.03.2024) зазначив, що виконання будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання забезпечує замовник, а саме:

«Пунктом 4 глави 1 розділу I Кодексу газорозподільних систем встановлено, що стандартним приєднанням є приєднання до діючих газових мереж оператора газорозподільної системи об'єктів газоспоживання потужністю до 16 метрів кубічних на годину включно на відстань, що не перевищує 25 метрів для сільської та 10 метрів для міської місцевості по прямій лінії від місця забезпечення потужності до точки приєднання.

Приєднання, замовлене («Інформація, доступ до якої обмежено»), для здійснення якого видані технічні умови на стандартне приєднання від 13.03.2024 № VLF-111-П, підпадали під вищевказані вимоги стандартного приєднання.

Згідно пункту 5 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ якщо в опитувальному листі та/або заяві на приєднання замовник визначає виконавцем будівельних робіт з прокладання газових мереж до його земельної ділянки іншого (крім Оператора ГРМ) суб'єкта господарювання (у тому числі якщо тип приєднання підпадає під стандартне приєднання), точка приєднання для об'єкта замовника визначається в існуючій газорозподільній системі Оператора ГРМ та збігається з місцем забезпечення потужності (максимально до нього наближена).

У такому разі заходи, які забезпечуються Оператором ГРМ в рамках договору на приєднання, та вартість послуги Оператора ГРМ з приєднання об'єкта замовника (плата за приєднання) включають:

- закупівлю, встановлення та приймання в експлуатацію вузла обліку (з урахуванням пункту 7 цієї глави);
- розробку проєкту зовнішнього газопостачання (за його необхідності та у разі визначення Оператора ГРМ виконавцем розробки цього проєкту);
- підключення газових мереж зовнішнього газопостачання в місці забезпечення потужності (за їх наявності);
- підключення газових мереж внутрішнього газопостачання замовника в точці приєднання;
- пуск газу на об'єкт замовника та укладання договору розподілу природного газу (технічної угоди) з урахуванням вимог цього Кодексу.

З урахуванням викладеного Волинською філією ТОВ «Газорозподільні мережі України» видано («Інформація, доступ до якої обмежено») технічні умови на стандартне приєднання від 13.03.2024 № VLF-111-П та рахунок від 18.03.2024 № 02131 щодо оплати за послуги з стандартного приєднання, з урахуванням норм вищеперерахованих нормативно-правових актів та встановлення плати за стандартне приєднання, в частині, яка передбачена пунктом 5 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ та Методологією встановлення плати за приєднання до газотранспортних і газорозподільних систем».

(108) Аналогічна ситуація склалася із замовником («Інформація, доступ до якої обмежено»), коли замовник у Опитувальному листі до заяви на приєднання (вх. № 5733 ВлФ/104/4 від 20.03.2024) зазначає, що ним буде забезпечено виконання усіх внутрішніх і зовнішніх робіт з газифікації, **при цьому ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії не бере до уваги право вибору замовника, а видає технічні умови від 03.06.2024 № VLF-293-П** на стандартне приєднання, відповідно до яких виконання проєктних та будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання будуть виконуватися ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії.

(109) Вищенаведене свідчить, що ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії видало Замовникам технічні умови на приєднання до газорозподільної системи на умовах Товариства. Зокрема, на заяви Замовників («Інформація, доступ до якої обмежено»), які у Опитувальних листах до цих заяв зазначили, що обрали виконавця проєктних та будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання іншого суб'єкта господарювання (ПП «Газпроектмонтаж»), ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії видало технічні умови на стандартне приєднання, відповідно до яких Товариство в особі філії автоматично стає виконавцем проєктних та будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання.

- (110) Враховуючи те, що ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії видало Замовникам технічні умови на стандартне приєднання, **не беручи до уваги їх бажання щодо обрання іншого виконавця проєктних та будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання, («Інформація, доступ до якої обмежено»)** за виконання цих робіт оплатило ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, тим самим Замовники відмовилося від послуг Заявника (ПП «Газпроектмонтаж»).
- (111) ТОВ «Газорозподільні мережі України» листом від 18.09.2024 № 5848/31.1.2-24 (вх. № 63-01/2241 від 19.09.2024) повідомило Відділення, що: **«У замовлених («Інформація, доступ до якої обмежено») приєднаннях тип приєднання до газорозподільних мереж підпадає під параметри стандартного приєднання, отже, замовники визначили виконавцем робіт Оператора ГРМ».**
- (112) При цьому таке трактування Товариством є безпідставним, оскільки суперечить прямій нормі, зазначеній у абзаці 3 пункту 6 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, а саме:
- Якщо об'єкт (земельна ділянка) замовника підпадає під стандартне приєднання, **але замовник визначає себе виконавцем** організації та/або облаштування комерційного вузла обліку газу (незалежно від виконавця розробки проєкту зовнішнього газопостачання), а Оператора ГРМ виконавцем будівництва газових мереж зовнішнього газопостачання, приєднання об'єкта (земельної ділянки) замовника здійснюється у порядку, визначеному в пункті 4 цієї глави (у редакції Постанови НКРЕКП № 2190 від 17.11.2021). Пунктом 4 цієї глави визначено процедуру приєднання, що не є стандартним.
 - Постановою НКРЕКП від 18.03.2025 № 398 у абзаці 3 пункту 6 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ внесено зміни та викладено у наступній редакції: **«У всіх випадках, коли замовник визначає в опитувальному листі виконавцем розробки проєкту та/або будівельних робіт газових мереж зовнішнього газопостачання, та/або робіт зі встановлення вузла обліку газу іншого суб'єкта, крім Оператора ГРМ, приєднання є нестандартним та забезпечується з урахуванням вимог цієї глави».**
- (113) Частиною шостою статті 19¹ Закону про ринок природного газу передбачено, що **замовник має право на свій розсуд обирати виконавця проєктних та будівельних робіт з приєднання серед суб'єктів господарювання**, які мають право на провадження відповідного виду діяльності згідно з вимогами законодавства. При цьому витрати замовника, **пов'язані з виконанням проєктних та будівельних робіт, не включаються до складу плати за приєднання** до газотранспортної або газорозподільної системи.
- (114) Таким чином, **дії ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, які полягають у видачі технічних умов на стандартне приєднання, коли Замовник послуг визначив в опитувальному листі виконавця розробки проєктних та/або будівельних робіт газових мереж зовнішнього газопостачання іншого суб'єкта господарювання, обмежують конкуренцію для ліцензованих суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт зовнішнього газопостачання, оскільки при стандартному приєднанні виконавцем таких робіт є лише Оператор ГРМ.**
- (115) Відділенням також проаналізовано технічні умови на приєднання до газорозподільної системи, видані ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, які наведено нижче у таблиці 2.

Таблиця 2.

№ п/п	Замовник приєднання, адреса об'єкта приєднання	Реквізити, виданих технічних умов на приєднання. Тип приєднання	Умова встановлена у пункті 1.9. розділу IV. Вихідні дані для проектування газових мереж внутрішнього газопостачання Технічних умов зазначених у цій таблиці
1	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	від 23.04.2024 №VLF-188-П. Тип приєднання стандартне.	Технічний нагляд за будівництвом газових мереж покладається на Замовника. <u>Оператор ГРМ на договірних засадах із Замовником забезпечує контроль якості будівельно-монтажних робіт при спорудженні газових мереж внутрішнього газопостачання від точки приєднання замовника до точок приєднання третіх осіб (споживачів), які в подальшому стануть ГРМ.</u>
2	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	від 13.03.2024 №VLF-111-П. Тип приєднання стандартне.	
3	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	від 03.06.2024 №VLF-293-П. Тип приєднання стандартне.	
4	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	від 03.06.2024 №VLF-294-П. Тип приєднання стандартне.	

(116) У зв'язку із наведеним, Відділення надіслало ТОВ «Газорозподільні мережі України» вимогу від 19.08.2024 №63-02/2673е, зокрема, запитувало чи необхідно Замовникам приєднання («Інформація, доступ до якої обмежено») виконувати вимоги пункту 1.9. розділу IV технічних умов приєднання до газорозподільної системи від 03.06.2024 №VLF-294-П, від 03.06.2024 №VLF-293-П в частині укладення договору, на підставі якого Оператор ГРМ забезпечує контроль якості будівельно-монтажних робіт при спорудженні газових мереж внутрішнього газопостачання від точки приєднання замовника до точок приєднання третіх осіб (споживачів).

(117) ТОВ «Газорозподільні мережі України» листом від 18.09.2024 № 5848/31.1.2-24 (вх. № 63-01/2241 від 19.09.2024) надало наступне пояснення: «Відповідно до підпункту 4 пункту 10 розділу 2 глави V Кодексу ГРМ Оператор ГРМ на договірних засадах із замовником забезпечує контроль якості будівельно-монтажних робіт при спорудженні газових мереж внутрішнього газопостачання від точки приєднання замовника до точок приєднання третіх осіб (споживачів), які в подальшому стануть ГРМ.

Також, згідно підпункту 10.1.1 пункту 10.1 розділу 10 Кодексу усталеної практики України (Кодекс 2:2021 Газорозподільчі системи. Рекомендації щодо проектування, будівництва, контролювання за будівництвом, введення та виведення з експлуатації газорозподільчих систем, набрав чинності згідно наказу Державного підприємства «Український науководослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості» (ДП «УкрНДНЦ») 18.11.2021 № 445 за № 2022-09-01) контроль за будівництвом газорозподільних мереж виконує замовник та виконавець будівельно-монтажних робіт. Для проведення авторського та технічного нагляду залучають сертифікованих спеціалістів. Організують будівельне виробництво відповідно до ДБН А.3.1-5 (10) «Організація будівельного виробництва». Державний контроль за будівництвом виконують відповідно до чинного законодавства.

Отже, замовникам приєднання («Інформація, доступ до якої обмежено») необхідно виконувати вимоги пункту 1.9. розділу IV технічних умов приєднання до газорозподільної системи від 03.06.2024 №VLF-294-П, від 03.06.2024 №VLF-293-П в рамках укладеного договору на приєднання до газорозподільної системи (стандартне приєднання), на підставі якого Оператор ГРМ забезпечує контроль якості будівельно-монтажних робіт при

спорудженні газових мереж внутрішнього газопостачання від точки приєднання замовника до точок приєднання третіх осіб (споживачів)».

(118) Листом від 17.12.2024 № 7045/31.1.2-24 (вх. № 63-01/3126 від 18.12.2024) ТОВ «Газорозподільні мережі України» повідомило, що: «Договорів про забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт при спорудженні газових мереж внутрішнього газопостачання, то такого виду договорів Волинської філією ТОВ «Газорозподільні мережі України» не укладається. Додатково повідомляємо, що Волинська філія Товариства надає три види послуг які можна віднести до договорів надання послуг із контролю якості будівельно-монтажних робіт, а саме: введення в експлуатацію, **технічний нагляд**, контроль зварних з'єднань. Жоден з таких договорів із замовниками («Інформація, доступ до якої обмежено») не укладалися».

(119) НКРЕКП у листі від 12.04.2023 № 9785/16.4.2/9-23, який був надісланий 13.04.2023 року на електронну пошту Відділення: lv@amcu.gov.ua, надала роз'яснення щодо здійснення технічного нагляду, а саме: пряма мова:

Відповідно до положень пункту 4 глави 1 розділу V Кодексу ГРМ будівництво зовнішніх мереж забезпечується Оператором ГРМ.

Положеннями пункту 2 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ визначено, що договір на приєднання та технічні умови приєднання набувають чинності з дати повернення їх Оператору ГРМ підписаними замовником та за умови оплати вартості послуг з надання замовнику договору на приєднання та технічних умов приєднання, якщо вона передбачена чинним законодавством.

Згідно з положеннями пунктів 3-6 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, зокрема визначається відповідальна особа або суб'єкт на виконання проєктних та/або будівельно-монтажних робіт, в залежності від вибору замовника (Оператора ГРМ або інший суб'єкт господарювання), а також після підписання договору на приєднання забезпечується виконання необхідних робіт та послуг.

Згідно з положеннями пункту 4 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, у разі незгоди з вартістю та/або заходами, передбаченими проєктом зовнішнього або внутрішнього газопостачання, сторона договору на приєднання може ініціювати експертизу проєкту, яка здійснюється відповідно до вимог законодавства та за рахунок її ініціатора. Результати експертизи є обов'язковими для замовника послуги з приєднання та Оператором ГРМ.

Положеннями пункту 17 глави 2 розділу V Кодексу ГРМ встановлено, що технічна (технологічна) послідовність виконання робіт з будівництва газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання визначається у кожному конкретному випадку їх виконавцями та з урахуванням вимог договору на приєднання і законодавства України.

Технічний нагляд за будівництвом (новим будівництвом, капітальним ремонтом, реконструкцією і технічним переоснащенням) газових мереж зовнішнього та внутрішнього газопостачання здійснюється у встановленому законодавством порядку.

Згідно з положеннями пункту 3 Положення про Міністерство розвитку та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2019 р. № 850), основними завданнями Міністерства розвитку громад та територій України є забезпечення формування державної політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Згідно з пунктом 2 та 3 Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 липня 2007 року № 903, **технічний нагляд забезпечує замовник (забудовник)** протягом усього періоду будівництва об'єкта з метою здійснення контролю за дотриманням проєктних

рішень та вимог державних стандартів, будівельних норм і правил, а також контролю за якістю та обсягами робіт, виконаних під час будівництва або зміни (зокрема шляхом знесення) такого об'єкта.

Технічний нагляд здійснюють особи, що мають виданий відповідно до законодавства архітектурно-будівельною атестаційною комісією кваліфікаційний сертифікат.

Враховуючи зазначене, а також бажання замовника самостійно обирати будь-яку організацію, яка має виданий відповідно до законодавства кваліфікаційний сертифікат для проведення технічного нагляду при будівництві мереж внутрішнього газопостачання, Оператор ГРМ зобов'язаний врахувати позицію замовника при наданні йому технічних умов.

- (120) Таким чином, при встановленні ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії у технічних умовах на приєднання (стандартне) до газорозподільної системи умови щодо обов'язку укладення Замовниками із Оператором ГРМ договору на надання послуг із забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт при спорудженні газових мереж внутрішнього газопостачання (до яких відноситься технічний нагляд), обмежує право Замовників самостійно на свій розсуд обирати виконавця робіт з проведення технічного нагляду за будівництвом мереж внутрішнього газопостачання та призводить до суттєвого обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання.
- (121) Відділення надіслало вимоги про надання інформації до суб'єктів господарювання, які за інформацією ТОВ «Газорозподільні мережі України» (лист від 17.12.2024 № 7045/31.1.2-24 (вх. № 63-01/3126 від 18.12.2024)) здійснюють діяльність на ринках проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання у Волинській області, щодо обсягу виконаних робіт на цих ринках ліцензованими суб'єктами господарювання за 2024 рік. Аналіз отриманої інформації, наведено нижче у таблиці 3.

Таблиця 3.

№ п/п	Найменування суб'єкта господарювання, якому надіслана вимога про надання інформації, реквізити вимоги	Кількість наданих послуг, виконаних робіт при приєднанні до газорозподільної системи об'єктів (шт) за 2024 рік			
		Виготовлення (розроблення) проєкту внутрішнього газопостачання	Виготовлення (розроблення) проєкту зовнішнього газопостачання	Виконання монтажних робіт з внутрішнього газопостачання	Виконання будівельно-монтажних робіт з зовнішнього газопостачання
1	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	2	1
2	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	43	20	-	-
3	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	31	51
4	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	97	111
5	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	-	-
6	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	6	2	9	1
7	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	-	-
8	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	32	21

9	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	1	-	-	-
10	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	-	-	-	-
11	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	1	1	-	-
Всього		51	23	171	185

(122) Наведене інформація у таблиці 3 свідчить, що за 2024 рік ліцензованими суб'єктами господарювання виготовлено 51 проєкт зовнішнього газопостачання та 23 проєкти внутрішнього газопостачання, виконано 171 будівельно-монтажних робіт внутрішнього газопостачання та 185 зовнішнього газопостачання.

(123) Разом з тим, Волинською філією ТОВ «Газорозподільні мережі України» за 2024 рік виготовлено 404 проєкти зовнішнього газопостачання 591 проєкт внутрішнього газопостачання. За період з 01.01.2024 року по 15.11.2024 року Волинською філією ТОВ «Газорозподільні мережі України» виконано 247 будівельно-монтажних робіт внутрішнього газопостачання та 270 зовнішнього газопостачання, що значно більше виконаних робіт у порівнянні з усіма взятими суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність на ринках проєктних та будівельно-монтажних робіт.

(124) («Інформація, доступ до якої обмежено») листом від 10.02.2025 № 52 (вх. № 63-01/380 від 11.02.2025) повідомило про наступне: **«При погодженні проєктів зовнішнього та внутрішнього газопостачання постійно виникали проблеми з неповнотою висування зауважень: після виправлення перших зауважень, при наступному зверненні висловлювалися нові і нові, що значно затягувало процес погодження.**

На думку («Інформація, доступ до якої обмежено») з боку Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України існують такі перешкоди (бар'єри) доступу на ринок проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання ліцензованих суб'єктів господарювання: у Волинській філії ТОВ «Газорозподільні мережі України» наявна надмірна бюрократизація всіх процесів – погоджень, приймання в експлуатацію виконаних робіт тощо, в результаті чого відбуваються значні затримки на всіх етапах проходження документів».

(125) Листом від 07.02.2025 № 07/02/2025 (вх. № 63-01/377 від 10.02.2025) («Інформація, доступ до якої обмежено») повідомило, що Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» створює перешкоди в господарській діяльності підприємства, що призводить до несвочасного виконання договірних зобов'язань перед замовниками та збитків підприємства, а саме: **«Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» має доступ до коригування дати реєстрації, оскільки сама їх веде в електронному документообороті технічних умов та інших документів де є вихідні номери. Відповідно це не унеможливило нам довести факт затягування і порушення термінів їх видачі, що передбачено Кодексом ГРМ. Зокрема, це видно в технічних умовах на приєднання: (додаток 3), де дата реєстрації в електронному документообороті не збігається з датою де підписується замовник або його представник в технічних умовах.**

Крім того, за інформацією більшості Замовників («Інформація, доступ до якої обмежено»), працівниками Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України», зокрема менеджерами центра обслуговування клієнтів, при прийомці пакету документів на приєднання та інших документів, попереджають про штучне створення перешкод при прийомці/пуску газу на об'єкт газопостачання та документальному їх оформленню».

(126) («Інформація, доступ до якої обмежено») листом від 04.02.2025 № 04/02/2025 (вх. № 63-01/317 від 05.02.2025) повідомило про наступне: «Своїми діями Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» свідомо створює перешкоди в господарській діяльності підприємства, що призводить до несвоєчасного виконання договірних зобов'язань перед замовниками та збитків підприємства. Не дотримується термінів видачі технічних умов на приєднання до газорозподільних мереж:
- («Інформація, доступ до якої обмежено») (дата реєстрації заяви 15.05.2024р). Техумови зареєстровані 03.06.2024). Рахунок на оплату послуги з приєднання (виготовлення Техумов 1389,60 грн) були надані Волинською філією ТОВ «Газорозподільні мережі України» з порушенням термінів 16.07.2024. Дата в техумовах вказана замовником 23.08.2024».

(127) Відділення вибірково провело аналіз листів, які Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» надсилала Замовникам приєднання стосовно не погодження проєктної документації, яка була виготовлена ліцензованими суб'єктами господарювання, а саме:

У листі від 19.03.2025 року № ВлФ/101/1/2-184 надісланому («Інформація, доступ до якої обмежено») повідомлено, що при документальній перевірці робочого проєкту «розподільчий газопровід та газопровід -ввід низького тиску до житлового будинку («Інформація, доступ до якої обмежено») згідно виданих технічних умов № 430-Туп-275-0723 від 20.07.2023 року» виявлено невідповідності вимог технічних умов та порушення вимог нормативних документів, тому ПКД на вищезазначений об'єкт повертається на доопрацювання.

Зауваження:

1. Не правильно завірена довіреність.
2. Не правильно визначений клас наслідків.
3. Не повний перелік посилань на нормативні документи.
4. Відсутні посилання на нормативні документи по зберіганню поліетиленових труб та з'єднувальні частини.
5. Не вірний перелік посилання на нормативні документи на випробування підземного поліетиленового газопроводу.
6. Не коректно зазначені діаметри скидних газопроводів у пояснювальній записці та на кресленнях.
7. Не правильно зазначені параметри налаштування запобіжно-скидного клапану та запобіжно-запірного клапану у таблиці 4.1.
8. Не правильно зазначено нормативний документ по контроль якості зварних стиків.
9. Не прикладено дозвільних документів на землю на якій буде розташоване ШГРП.
10. Не в повній мірі виконано вимоги кодексу газорозподільних систем п.6.1.8.
11. На вузлах виходу поліетиленового газопроводу із землі не показано контрольної труби.
12. Лист РП1 комплекту блискавкозахист не вірно зазначено захист від корозії сталеві частини контуру заземлення.
13. Лист РП2 комплекту блискавкозахист не відповідає Листу РП3 комплекту зовнішні газопроводи.
14. Не зазначено зони захисту одиночного стрижневого блискавкоприймача для ШГРП та фланців.
15. Відсутні вказівні таблички на ШГРПВ.

На повторне звернення («Інформація, доступ до якої обмежено»), листом 08.04.2025 року № ВлФ/102/1-270 Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» надала зауваження, які не були надані у попередньому листі, а саме:

1. Відсутні посилання в листах на інші листи.
2. У завданні не вірно вказаний ГОСТ на природний газ.
3. Не виконані вимоги щодо монтажу контрольної трубки.
4. Не повністю вказані вимоги до сталевих труб.
5. Не зазначено які труби використовують для високого тиску.
6. При виборі обладнання ШГРПВ не виконані вимоги розділу 8 ДБН В.2.5.20:2018.
7. Пункт 4.2 протирічить п.4.3 пояснювальної записки та специфікації.
8. Некоректно зазначені захисні зони блискавкоприймача на кресленнях.

(128) Таким чином, наведені факти підтверджують неправомірні дії Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України», які полягають у наданні неповних зауважень на подані проекти на погодження, які виготовлені ліцензованими суб'єктами господарювання, що призводить до затягування в часі процесу приєднання до газорозподільної системи та обмеження конкуренції на ринку виготовлення проектної документації з газопостачання.

(129) Відповідно до абзацу першого частини дев'ятої статті 19¹ Закону про ринок природного газу встановлено, якщо розроблення проекту зовнішнього газопостачання забезпечується замовником, оператор газотранспортної системи або оператор газорозподільної системи здійснюють погодження такого проекту у строк, що не перевищує **15 календарних днів. У цей самий строк надається (за наявності) вичерпний перелік зауважень, який повинен містити посилання на конкретне положення цього Закону**, законодавства у сфері містобудівної діяльності або кодексу газотранспортної системи, або кодексу газорозподільних систем, якому не відповідає розроблений проект.

(130) Положенням глави 2 розділу V Кодексу ГРМ, визначено наступне:

- Якщо розроблення проекту зовнішнього газопостачання забезпечував замовник, зазначений проект та його кошторисна частина мають бути погоджені Оператором ГРМ, при цьому один екземпляр проекту після його погодження передається (залишається) Оператору ГРМ. Погодження проекту зовнішнього газопостачання здійснюється Оператором ГРМ у строк, що не перевищує 15 календарних днів, якщо інше не передбачено законодавством. У цей самий строк надається (у разі наявності) вичерпний перелік зауважень з посиланням на конкретне положення Закону України «Про ринок природного газу», законодавства у сфері містобудівної діяльності або цього Кодексу, якому не відповідає розроблений проект.
- Якщо технічними умовами приєднання точка вимірювання (місце встановлення комерційного вузла обліку) буде визначена в газових мережах внутрішнього газопостачання, проект внутрішнього газопостачання має передбачати заходи з організації вузла обліку та кошторисну частину щодо реалізації цих заходів, а сам проект внутрішнього газопостачання в частині організації вузла обліку має бути погоджений з Оператором ГРМ. При цьому, якщо улаштування вузла обліку газу забезпечується Оператором ГРМ за рахунок плати за приєднання, то проект внутрішнього газопостачання додатково має бути погоджений з Оператором ГРМ у частині кошторису затрат на організацію вузла обліку.
- Погодження здійснюється Оператором ГРМ у строк, що не перевищує 15 календарних днів, або в цей самий строк надається (за наявності) вичерпний перелік зауважень, який повинен містити посилання на конкретне положення Закону України «Про ринок природного газу», законодавства у сфері містобудівної діяльності або цього Кодексу, якому не відповідає розроблений проект.

- (131) Разом з тим, Волинська філія ТОВ «Газорозподільні мережі України» при погодженні проєктної документації не надає вичерпного переліку зауважень та у поданих нею зауваженнях відсутні посилання на конкретне положення Закону про ринок природного газу, законодавства у сфері містобудівної діяльності, Кодексу газорозподільних систем, що призводить до затягування процесу погодження проєктної документації, виготовленої ліцензованими суб'єктами господарювання.
- (132) Слід зазначити, що виконання проєктних, будівельно-монтажних робіт з внутрішнього та зовнішнього газопостачання може здійснювати як Оператор ГРМ, так і інші кваліфіковані суб'єкти господарювання. Саме замовник приєднання визначає/обирає розробника проєктів та будівельно-монтажних робіт з газопостачання в тому числі виконавця робіт з технічного нагляду.
- (133) Отже, Оператор ГРМ (ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії) та інші кваліфіковані суб'єкти господарювання конкурують між собою в частині здійснення проєктів та будівельно-монтажних робіт з газопостачання.
- (134) Таким чином, ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, займаючи монопольне становище на ринку приєднання до газорозподільної системи при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи не враховувало право Замовників щодо вибору іншого виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання та робіт з технічного нагляду, окрім Оператора ГРМ, а також при погодженні проєктної документації не дотримувалося вимог Закону про ринок природного газу та Кодексу газорозподільних систем.

6.2. Антиконтентні наслідки дій Відповідача

- (135) Ненадання ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи, зобов'язувати Замовників укладати договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотримання вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання, призводить до суттєвого обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання без об'єктивно виправданих на те причин.

6.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (136) Дії ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи в територіальних межах Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації, адже у такому випадку споживачі послуг з приєднання до газорозподільної системи могли б відмовитись від послуг ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, яке при приєднанні до газорозподільної системи не надає Замовникам права вибору, виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних

умов на приєднання до газорозподільної системи, зобов'язує Замовників укладати договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотримується вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання

(137) Варто зазначити, що наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку приєднання до газорозподільних систем не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема щодо права вибору Замовником виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання та виконавця робіт із технічного нагляду.

(138) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи така поведінка ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії була б неможливою, Замовники послуг могли б отримати послуги у іншого суб'єкта господарювання.

7. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(139) Згідно з абзацом 2 частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

(140) Згідно з пунктом 6 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається суттєве обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку без об'єктивно виправданих на те причин.

(141) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(142) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

(143) Отже, дії ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії, які полягають у ненаданні Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи, зобов'язанні Замовників укладати договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотриманні вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 6 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи у вигляді суттєвого обмеження

конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання без об'єктивно виправданих на те причин.

8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(144) ТОВ «Газорозподільні мережі України» листом від 30.06.2025 № 1942/31.2-25 (вх. № 63-01/2713 від 30.06.2025) надало відповідь на подання з попередніми висновками від 18.06.2025 № 63-03/352-П у справі № 63/5-02-106-2024, зокрема: *«На теперішній час форми заяв та опитувальних листів, які застосовуються Товариством в особі Волинської філії, відповідають вимогам Кодексу ГРМ та іншим нормативним документам у сфері приєднання до ГРМ (копії таких заяв та опитувальних листів додаються), визначення типу приєднання (стандартне/нестандартне) здійснюється виключно за бажанням замовників послуг з приєднання до ГРМ з дотриманням вимог глави 2 розділу V Кодексу ГРМ.*

З метою неухильного дотримання вимог чинного законодавства в частині вільного вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання та на виконання наказу ТОВ «Газорозподільні мережі України» від 31.03.2025 № 111 «Про дотримання нормативних вимог при видачі технічних умов», Товариство в особі Волинської філії видано наказ від 08.04.2025 № ВлФ/102/1/1/2-НО-151-25, де пункт 1.9 технічних умов викладено наступним чином: *«Технічний нагляд за будівництвом газових мереж виконати у встановленому законодавством порядку»* (мова оригіналу) (копії додавалися до листа Товариства від 27.06.2025 № 1934/31.2-25).

Крім указанного, Товариством додатково роз'яснено працівникам Волинської філії про необхідність дотримання вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу ГРМ щодо:

- сприяння замовникам послуг з приєднання до ГРМ здійснювати вільний вибір виконавців робіт та послуг, які діють на конкурентних товарних ринках;
- сприяння замовникам послуг з приєднання до ГРМ у дотриманні вимог чинного законодавства в частині забезпечення технічного нагляду за будівництвом газових мереж;
- дотримання 15 денного строку погодження проєктів газопостачання, детального опрацювання поданих документів та надання вичерпних та обґрунтованих зауважень з посиланням на норми чинного законодавства (у разі їх наявності) на подані на погодження проєкти, що виготовлені ліцензованими суб'єктами господарювання.

Відтак, при визначенні розміру штрафу, що накладається на Товариство, просимо врахувати визнання та припинення Товариством порушення, а також співпрацю Товариства з Відділенням під час розгляду справи, що сприяла з'ясуванню обставин справи».

9. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

(145) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/5-02-106-2024 доведено, що ТОВ «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії займаючи з 01.12.2023 по 30.06.2025 монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи в територіальних межах Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації, із часткою 100 відсотків, своїми діями, які полягали у ненаданні Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи,

зобов'язанні Замовників укласти договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотриманні вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 6 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи у вигляді суттєвого обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання без об'єктивно виправданих на те причин.

10. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (146) Згідно зі статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкта господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (147) Механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – порушення), визначено Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок № 22-рп).
- (148) Згідно з розділом III Порядку № 22-рп визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (149) Граничним розміром штрафу відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу I Порядку № 22-рп є максимальний розмір штрафу, що може бути накладений, зокрема, за порушення відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (150) Визначення базового розміру штрафу здійснюється згідно з положеннями розділу IV Порядку № 22-рп.
- (151) Згідно з пунктом 1 розділу IV Порядку № 22-р базовий розмір штрафу визначається з урахуванням:
- необхідності вилучення доходу (виручки), отриманого внаслідок порушення (за наявності та можливості обрахувати у грошовому виразі);
 - забезпечення стримуючого ефекту.

- (152) Пунктом 2 розділу IV Порядку № 22-рп визначено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (153) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку № 22-рп за вчинення порушень, передбачених, зокрема, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи. При цьому, розмір штрафу може бути збільшений або зменшений, зважаючи на положення пунктів 2-6 розділу V Порядку № 22-р.
- (154) ТОВ «Газорозподільні мережі України» листом від 24.06.2025 № 1883/31.2-25 (вх. № 63-01/2676 від 26.06.2025) повідомило, що Товариство в особі Волинської філії за виконання будівельно-монтажних робіт за 2024 рік отримало (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), за період з січня по травень 2025 року отримало (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), за виготовлення проектів за 2024 рік отримало (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), за період з січня по травень 2025 року отримало (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (155) Листом від 23.05.2025 № 1628/31.2-25 (вх. № 63-01/2011 від 26.05.2025) ТОВ «Газорозподільні мережі України» повідомило Відділення, що відповідно до рядка 2000 форми 2 звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) чистий дохід (виручка) ТОВ «Газорозподільні мережі України» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) складає (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Волинської філії ТОВ «Газорозподільні мережі України» за 2024 рік становить (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яка входить до консолідованої звітності Товариства.
- (156) При визначенні розміру штрафу враховано припинення порушення та визнання порушення.

Враховуючи наведене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії (ідентифікаційний код юридичної особи 44907200) у період з 01.12.2023 по 30.06.2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи в територіальних межах Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації, із часткою 100 відсотків, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.
2. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії (ідентифікаційний код юридичної особи 44907200) у період з 01.12.2023 по 30.06.2025 року, які полягали у ненаданні Замовникам права вибору виконавця проєктних, будівельно-монтажних робіт з газопостачання при видачі технічних умов на приєднання до газорозподільної системи, зобов'язанні Замовників укладати договір на забезпечення контролю якості будівельно-монтажних робіт (технічний нагляд) з Оператором ГРМ та недотриманні вимог Закону України «Про ринок природного газу» та Кодексу газорозподільних систем при погодженні проєктів з газопостачання, виготовлених ліцензованими суб'єктами господарювання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 6 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з приєднання до газорозподільної системи у вигляді суттєвого обмеження конкурентноспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку проєктних та будівельно-монтажних робіт з газопостачання без об'єктивно виправданих на те причин.
3. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Волинської філії (ідентифікаційний код юридичної особи 44907200) штраф у розмірі 50 000,00 (п'ятдесят тисяч) гривень за порушення, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ