



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04 липня 2025 року

Хмельницький

№ 72/75-р/к

Справа № 72/74-24

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Рішеннями виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області затверджені тарифи на послугу з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів для комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області, що діяли:

- з 24.01.2022 по 01.01.2024 на підставі рішення від 20.01.2022 № 13 «Про встановлення тарифу комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області на послуги з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів»;

- з 02.01.2024 по 30.06.2025 на підставі рішення від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області» (зі змінами).

Розрахунки тарифів на послугу з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів, що подавались на затвердження виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області, здійснювались КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області.

До розрахунку тарифів КП «Тірас» включило завищений рівень рентабельності, що є порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258.

Затвердивши тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються КП «Тірас», до яких було включено завищений рівень рентабельності, виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради Вінницької області легітимізував порушення КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Могилів-Подільський Вінницької області.

За результатом розгляду справи № 72/74-24 такі дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області визнано порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (легітимація порушення законодавства про захист економічної конкуренції).

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 72/74-24, та подання з попередніми висновками у справі № 72/74-24 від 11.06.2025 № 72-03/182-п Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

## ВСТАНОВИЛА :

### 1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

(1) Предметом справи № 72/74-24 (далі - Справа) є дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області із затвердження для КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області тарифів в економічно необґрунтованому розмірі:

а) *на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільській (за 1 годину перебування):*

- рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області від 20.01.2022 № 13 «Про встановлення тарифу комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області на послуги з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів» - на підставі розрахунків КП «Тірас» (Планової калькуляції № 1), виконаних із порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258, які діяли з 24.01.2022 по 01.01.2024;

- рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області» (зі змінами) - на підставі розрахунків КП «Тірас» (Планової калькуляції № 2), виконаних із порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258, які діяли з 02.01.2024 по 30.06.2025;

б) *місячної абонентської плати за послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у розмірі 1200,00 грн без економічного її обґрунтування, що діяла з 02.01.2024 по 30.09.2024 на підставі рішення виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області»,*

що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Тірас» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Могилів-Подільський, які використовуються (експлуатуються) ним для надання таких послуг.

### 2. ВІДПОВІДАЧ

(2) Виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради – орган, який відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» утворюється Могилів-Подільською міською радою для здійснення виконавчих функцій

- і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.
- (3) Виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради є підзвітним і підконтрольним раді, що його утворила, а з питань здійснення ним повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольним органам виконавчої влади.
  - (4) Порядок діяльності виконавчого комітету визначається Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламентом виконавчого комітету, іншими законодавчими актами.
  - (5) Виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку із зображенням малого Державного Герба України та своїм найменуванням, має право набувати майнових та немайнових прав та обов'язків, право бути позивачем та відповідачем, третьою особою із самостійним статусом та третьою особою без самостійного статусу у господарському, адміністративному, цивільному, окружному та судах загальної юрисдикції (далі – Виконавчий комітет).
  - (6) Місцезнаходження юридичної особи: [REDACTED]. Ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED].
  - (7) За даними з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом економічної діяльності Могилів-Подільської міської ради та Виконавчого комітету є «[REDACTED]» (код за КВЕД: [REDACTED]).
  - (8) Могилів-Подільська міська рада та її виконавчий комітет уповноважені розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.
  - (9) Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 707-р до складу Могилів-Подільської міської об'єднаної територіальної громади входять наступні населені пункти: місто Могилів-Подільський (адміністративний центр) та 25 сільських населених пунктів (Бронниця, Вільне, Восводчинці, Григорівка, Грушка, Івонівка, Карпівка, Коштуля, Криштофівка, Одая, Немія, Нова Григорівка, Озаринці, Оленівка, Петрівка, Пилипи, Садки, Садківці, Серебряя, Сказинці, Слобода-Шлишковецька, Суботівка, Сонячне, Шлишківці, Яруга).
  - (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
  - (11) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради із суб'єктами господарювання на території Могилів-Подільської міської об'єднаної територіальної громади.

### **3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (12) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 10.01.2024 № 13-01/26 Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері паркування транспортних засобів в межах Вінницької області.
- (13) Відділення направило лист на адресу Могилів-Подільської міської ради про надання інформації від 24.01.2024 № 72-02/98е.
- (14) Направлено вимоги Комунальному підприємству «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області про надання інформації від 07.03.2024 № 72-02/444 та від 23.04.2024 № 72-02/644е.

- (15) Комунальне підприємство «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області надало інформацію листами від 22.03.2024 № 02-17/27 (вх. № 72-01/769 від 28.03.2024), від 10.05.2024 № 02-17/47(вх. № 72-01/1202 від 17.05.2024), від 25.05.2024 № 02-17/52 (вх. № 72-01/1332 від 03.06.2024).
- (16) Виконавчим комітетом Могилів-Подільської міської ради надано інформацію на вимогу листом від 08.02.2024 № 02-22/284 (вх. № 72-01/381 від 14.02.2024).
- (17) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13.09.2024 №72/100-рп/к розпочато розгляд справи №72/74-24 відносно виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради (площа Шевченка, 6/16, м. Могилів-Подільський, Вінницька обл., 24000; ідентифікаційний код юридичної особи – 04051052) за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке полягає у зловживанні монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Могилів-Подільський, які використовуються (експлуатуються) комунальним підприємством «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області.
- (18) Листом від 16.09.2024 № 72-02/2421е розпорядження адміністративної колегії Відділення від 13.09.2024 № 72/100-рп/к надіслано виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради.
- (19) Листом від 12.06.2025 №72-02/2509е Виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради направлено копію подання від 11.06.2025 №72-03/182-п з попередніми висновками у справі №72/74-24.
- (20) Листом від 12.06.2025 №72-02/2510е Виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради надіслано запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (21) Діяльність у сфері надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах, зокрема й в м. Могилів-Подільський Вінницької області регулюється:
  - Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон);
  - Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (далі – Правила № 1342);
  - Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (далі – Порядок);
  - рішенням 9 сесії 8 скликання Могилів-Подільської міської ради від 30.06.2021 № 250 «Про встановлення збору за місяць для паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської міської територіальної громади Могилів-Подільського району Вінницької області»;
  - рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 06.04.2022 № 105 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 20.01.2022 № 13 «Про встановлення тарифу комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області на послуги з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів»;
  - рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області», яким уповноважено КП «Тірас» організувати та

- провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської територіальної громади Могилів-Подільського району Вінницької області та затверджено тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (22) Відповідно до статті 5 Закону управління у сфері благоустрою населених пунктів здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування та інші органи влади в межах їх повноважень.
- (23) Згідно з пунктами 5 та 6 частини другої статті 10 Закону до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо; визначення місць стоянок транспортних 7 засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.
- (24) Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.
- (25) Згідно із частиною третьою статті 28<sup>1</sup> Закону тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (26) Пунктом 1 Порядку передбачено, що цей порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (27) Відповідно до пункту 2 Порядку:
- оператор – юридична особа або фізична особа-підприємець, яка відповідно до рішення сільської, селищної, міської ради організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування майданчиками та забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів;
  - послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів – господарська діяльність, спрямована на використання майданчиків для паркування за їх призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху та вимог, затверджених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради;
  - тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів – вартість надання послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів із розрахунку на одне місце для платного паркування за визначений проміжок часу з урахуванням місця розташування майданчика, часу користування ним, типу транспортного засобу та категорій осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках, що встановлюється органом місцевого самоврядування.
- (28) Відповідно до пункту 3 Порядку тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначаються окремо для відведених і спеціально обладнаних майданчиків як відношення річної вартості послуг до річного

- обсягу їх надання з урахуванням коефіцієнта завантаженості майданчика та коефіцієнтів, що встановлюються органами місцевого самоврядування для досягнення оптимального завантаження вулично-дорожньої мережі.
- (29) Згідно з пунктом 6 Порядку вартість послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів визначається відповідно до тарифу на ці послуги, встановленого органом місцевого самоврядування. Тариф на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів розраховується виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).
- (30) Пунктом 1 та 2 Правил № 1342 передбачено, що ці правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів. Дія цих правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування (користувачі), а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики.
- (31) Згідно з пунктом 4 Правил № 1342:
- вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування - економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням, облаштуванням та обладнанням таких майданчиків згідно з тарифом, установленим органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку;
  - відведені майданчики для паркування – майданчики для паркування, розміщені в межах проїзної частини вулиці або дороги та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (далі – Правила дорожнього руху);
  - спеціально обладнані майданчики для паркування – майданчики для паркування, розміщені поза межами проїзної частини вулиці або дороги та обладнані відповідно до вимог цих правил і Правил дорожнього руху.
- (32) Відповідно до пункту 8<sup>1</sup> Правил № 1342 забороняється обладнання суб'єктами господарювання (в тому числі операторами) майданчиків для паркування на тротуарах. Обладнувати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг мають право тільки оператори. Операторам забороняється передавати майданчики для паркування на проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.
- (33) Відповідно до пунктів 30 та 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень представницького органу місцевого самоврядування – міської ради також належить право створювати, ліквідувати, реорганізовувати та перепрофільовувати підприємства, установи та організації комунальної власності відповідної територіальної громади та приймати рішення про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення.
- (34) Рішенням 9 сесії 8 скликання Могилів-Подільської міської ради від 30.06.2021 № 250 «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської територіальної громади Могилів-Подільського району Вінницької області» (із змінами, внесеними рішенням від 06.04.2022 № 512) затверджено спеціальні земельні ділянки, відведені для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської міської територіальної громади Могилів-Подільського району Вінницької області, в тому числі затверджено перелік відведених майданчиків для паркування транспортних засобів у м. Могилів-Подільський.
- (35) На підставі рішення Могилів-Подільської міської ради від 21.01.2022 № 493, рішень Виконавчого комітету від 20.01.2022 № 13 та від 28.12.2023 № 377 (із змінами) у період з 24.01.2022 по 30.05.2025 КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області (далі – КП «Тірас») є єдиним оператором, уповноваженим

організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, та стягнення паркувального збору на території Могилів-Подільської міської територіальної громади.

(36) Інших суб'єктів господарювання операторами даного ринку не визначено.

## 5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(37) Рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 20.01.2022 № 13 «Про встановлення тарифу комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області на послуги з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів» (далі – Рішення № 13) затверджено тарифи КП «Тірас» на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у наступних розмірах:

- за 1 годину перебування – 12,00 грн з ПДВ ;
- у пільговий період з 18.00 до 6.00 – 1,00 грн за 1 годину перебування;
- не справляти плату зі службових транспортних засобів з державними номерними знаками під час виконання прямих службових обов'язків (прокуратура, МВС, СБУ, ДВС, пожежна охорона, швидка допомога, аварійний спеціальний транспорт міських комунальних служб).

(38) Відповідно до інформації КП «Тірас», наданої листом від 22.03.2024 № 02-17/27 (вх. № 72-01/769 від 28.03.2024) Відділенням встановлено, що калькуляція тарифу за 1 годину перебування, який був затверджений Рішенням № 13, розраховувалась КП «Тірас» самостійно і листом від 18.01.2022 надавалась на розгляд виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради для подальшого затвердження.

(39) Затвержені Рішенням № 13 тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування (за 1 годину перебування), застосовувались КП «Тірас» з 24.01.2022 по 01.01.2024 (протягом періоду дії Рішення № 13).

(40) Враховуючи клопотання КП «Тірас» від 18.12.2023 № 02-17/93 щодо необхідності підняття тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів та наданої до нього калькуляції від 18.12.2023 № 02-17/94, рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області» (далі – Рішення № 377) визнано, що Рішення № 13 втратило чинність та затверджено тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів для КП «Тірас» у наступних розмірах:

- за 1 годину перебування – 15,00 грн;
- місячна абонентська плата - 1200,00 грн;
- безоплатне паркування – для категорій ТЗ, зазначених у частині 6 статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні (до 9 місць).

(41) На підставі клопотання начальника КП «Тірас» від 20.09.2024 № 02-17/89 до виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради про внесення змін до рішення виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області», рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 26.09.2024 № 292 внесено зміни до Рішення № 377 шляхом скасування місячної абонентської плати в розмірі 1200,00 грн. Проте, даним рішенням тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської міської територіальної громади за 1 годину перебування не змінені.

(42) Таким чином, тарифи на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування, затвержені Рішенням

- № 377 (із змінами) на підставі планової калькуляції КП «Тірас», застосовуються КП «Тірас» з 02.01.2024 по 30.06.2025.
- (43) Відділенням встановлено, що Рішенням № 13 та Рішенням № 377 Виконавчим комітетом затверджено тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, зокрема й за 1 годину перебування, у тих розмірах, що пропонувались КП «Тірас» шляхом надання на розгляд Виконавчого комітету відповідних калькуляцій від 18.01.2022 (далі – Планова калькуляція № 1) та від 18.12.2023 (далі – Планова калькуляція № 2).
- (44) Відповідно до інформації КП «Тірас», наданої листами від 22.03.2024 № 02-17/27 (вх. № 72-01/769 від 28.03.2024) та від 10.05.2024 № 02-17/47 (вх. № 72-01/1202 від 17.05.2024) Планові калькуляції № 1, № 2 розроблялись та розраховувались КП «Тірас» на підставі власних фактичних та планованих витрат відповідно до норм Порядку.
- (45) Положеннями Порядку встановлено, що:
- тариф на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів розраховується, виходячи з розміру повної планованої собівартості послуг, планованого прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).
  - планований прибуток визначається як вартість послуг за вирахуванням повної планованої собівартості послуг, податків та зборів (обов'язкових платежів). До планового прибутку може включатися інвестиційна складова за вирахуванням амортизаційних відрахувань, коштів державного та/або місцевого бюджету.
  - рентабельність обчислюється як відношення планованого прибутку до повної планованої собівартості послуг. Рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків, крім випадків, коли до планового прибутку включена інвестиційна складова.
- (46) Відповідно до Планової калькуляції № 1 КП «Тірас» тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування:
- повна планова собівартість послуг становить - 582140,50 грн
  - планований прибуток – 939000,00 грн.
- (47) Оскільки планований прибуток КП «Тірас» не містить інвестиційної складової, то відповідно до вимог Порядку, рівень рентабельності, що закладається при розрахунку тарифу, не повинен перевищувати 12%.
- (48) Тоді як рівень рентабельності, закладений КП «Тірас» у розрахунок тарифу на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування, становив 161,3%, що у 13,4 рази більше за максимальний розмір рентабельності, встановлений Порядком.
- (49) Тарифи на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування, встановлені на підставі Планової калькуляції № 1, діяли з 24.01.2022 по 01.01.2024.
- (50) У Плановій калькуляції № 2, на основі якої Рішенням № 377 виконавчим комітетом Могилів-Подільської міської ради затверджено тарифи на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування, за відсутності інвестиційної складової, при повній плановій собівартості послуг 1035003,00 грн, планований прибуток становить 2112750,00 грн. Тобто, у Плановій калькуляції № 2 КП «Тірас» закладено рівень рентабельності 204,1%, що у 17 разів більше за максимальний розмір рентабельності, встановлений Порядком.
- (51) Економічного обґрунтування та розрахунку місячної абонентської плати, встановленої у розмірі 1200,00 грн, КП «Тірас» не надано.
- (52) Тарифи на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування, встановлені Рішенням № 377 на підставі Планової калькуляції № 2, діють з 02.01.2024 по 30.06.2025.

- (53) У результаті таких розрахунків, КП «Тірас» завищено вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської міської територіальної громади (за 1 годину перебування) та запропоновано необґрунтовану вартість місячної абонентської плати за послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів.
- (54) Таким чином, розраховані КП «Тірас» у Планових калькуляціях № 1 та № 2 тарифи на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської міської територіальної громади за 1 годину перебування є економічно необґрунтованими та, як наслідок, можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів при отриманні вказаних послуг.
- (55) Рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 26.09.2024 № 292 внесено зміни до Рішення № 377 шляхом скасування вартості місячної абонентської плати за послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в розмірі 1200,00 грн.
- (56) Рішенням адміністративної колегії Відділення від 30.05.2025 № 72/55-р/к дії КП «Тірас», які полягали у розрахунку тарифів на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільській (за 1 годину перебування) із порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (Планова калькуляція № 1 та Планова калькуляція № 2) та поданні їх на затвердження виконавчому комітету Могилів-Подільської міської ради в економічно необґрунтованому розмірі, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільській в межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.
- (57) Затвердивши Рішенням № 13 та Рішенням № 377 (із змінами) тарифи на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на території Могилів-Подільської міської територіальної громади, розраховані КП «Тірас» у економічно необґрунтованому розмірі, Виконавчий комітет легітимізував порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Тірас» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільській (в межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах), передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (58) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (59) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (60) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами

Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (61) Частиною четвертою статті 24 Господарського кодексу України визначено, що законом можуть бути встановлені особливості здійснення антимонопольно-конкурентної політики щодо комунального сектора економіки.
- (62) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (63) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (64) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього закону.
- (65) Отже, дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради, які полягають у затвердженні Рішенням № 13 та Рішенням № 377 (із змінами) тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування, що надаються КП «Тірас», які є економічно необґрунтованими, оскільки розраховані із завищеним рівнем рентабельності, а також затвердження Рішенням № 377 місячної абонентської плати за послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у розмірі 1200,00 грн без економічного її обґрунтування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Тірас» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільський (в межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах).

## **7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (66) Листом від 03.07.2025 № 02-22/1567 (вх. № 72-01/1863 від 03.07.2025) виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради повідомив про те, що відповідно до рішення виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради від 26.06.2025 № 192 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області» Рішення № 377 втратило чинність з 01.07.2025.
- (67) Цим же рішенням від 26.06.2025 № 192, виконавчий комітет Могилів-Подільської міської ради затвердив КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів на підставі поданого КП «Тірас» розрахунку від 23.06.2025 № 02-17/58. Вказані тарифи розраховані з урахуванням фактичних витрат КП «Тірас» за 2024 рік із урахуванням коефіцієнта інфляції у розмірі 5,6% та планового прибутку у розмірі 12%.
- (68) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками по суті Справи від Відповідача не надходило.

## 8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (69) Таким чином, зібраними матеріалами Справи доведено, а Відповідачем не спростовано висновок Відділення про те, що дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради, які полягали у затвердженні:
- а) тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів за 1 годину перебування:
- Рішенням № 13 - на підставі розрахунків КП «Тірас» (Планової калькуляції № 1), виконаних із порушенням вимог Порядку, які діяли з 24.01.2022 по 01.01.2024;
  - Рішенням № 377 (зі змінами) - на підставі розрахунків КП «Тірас» (Планової калькуляції № 2), виконаних із порушенням вимог Порядку, які діяли з 02.01.2024 по 30.06.2025;
- б) Рішенням № 377 - місячної абонентської плати за послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у розмірі 1200,00 грн без економічного її обґрунтування, що діяла з 02.01.2024 по 30.09.2024, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення КП «Тірас» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (70) У зв'язку з прийняттям виконавчим комітетом Могилів-Подільської міської ради рішення від 26.06.2025 № 192 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області» та втратою чинності Рішенням № 377, Відповідачем припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке було предметом розгляду Справи.
- (71) Розглянувши матеріали Справи, подання з попередніми висновками у справі № 72/74-24 від 11.06.2025 № 72-03/182-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р)(зі змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

### ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області ( [REDACTED] ; ідентифікаційний код юридичної особи – [REDACTED] ), які полягають у затвердженні тарифів:

а) на послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільській (за 1 годину перебування) в економічно необґрунтованому розмірі:

- рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області від 20.01.2022 № 13 «Про встановлення тарифу комунального підприємства «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області на послуги з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів» - на підставі розрахунків КП «Тірас» (Планової калькуляції № 1), виконаних із порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258, які діяли з 24.01.2022 по 01.01.2024;

- рішенням виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області» (зі змінами) - на підставі розрахунків КП «Тірас» (Планової калькуляції № 2), виконаних із порушенням вимог Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258, які діяли з 02.01.2024 по 30.06.2025;

б) місячної абонентської плати за послугу з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у розмірі 1200,00 грн без економічного її обґрунтування, що діяла з 02.01.2024 по 30.09.2024 на підставі рішення виконавчого комітету Могилів-Подільської міської ради Вінницької області від 28.12.2023 № 377 «Про встановлення тарифу на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів КП «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення комунальним підприємством «Тірас» Могилів-Подільської міської ради Вінницької області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів в м. Могилів-Подільській (в межах відведених майданчиків для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах).

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
В.о. голови Відділення

Андрій РОМАХ