



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.06.2025

м. Дніпро

№ 54/79-р/к
Справа № № 54/53-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Абрамова Марина В'ячеславівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) брали участь у торгах, проведених:

- Головним управлінням Пенсійного фонду України у Волинській області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання адміністративних приміщень) відповідно до ідентифікатора закупівлі в системі «Прозорро»: UA-2023-11-10-004496-а (далі – Торги 1);

- Головним управлінням Пенсійного фонду України у Вінницькій області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання офісних приміщень та прибудинкової території) відповідно до ідентифікатора закупівлі в системі «Прозорро»: UA-2023-11-27-014182-а (далі – Торги 2).

При цьому, зазначені суб'єкти господарювання спільно готувалися до участі в Торгах 1 та Торгах 2, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах 1 та Торгах 2.

За результатами розгляду справи № 54/53-25 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізичної особи-підприємця Абрамової Марини В'ячеславівни (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) визнані антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів Торгів 1 та Торгів 2, що є порушенням пункту 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50 та Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) у загальному розмірі 30 000 (тридцять тисяч) гривень;
- на фізичну особу-підприємця Абрамову Марину В'ячеславівну (реєстраційний номер

облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) у розмірі 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/53-25 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» та фізичною особою-підприємцем Абрамовою Мариною В'ячеславівною законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.06.2025 № 54-03/163п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.12.2024 № 54/124-рп/к (далі – Розпорядження від 11.12.2024 № 54/124-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/117-24 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізичною особою-підприємцем Абрамовою Мариною В'ячеславівною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, проведених Головним управлінням Пенсійного фонду України у Волинській області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання адміністративних приміщень) відповідно до ідентифікатора закупівлі в системі «Прозорро»: UA-2023-11-10-004496-a (далі – Торг 1).
- (2) Копії Розпорядження від 11.12.2024 № 54/124-рп/к направлені:
 - товариству з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (за місцезнаходженням юридичної особи: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 12.12.2024 № 54-02/3598е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0600992913255), який отримано 25.12.2024;
 - фізичній особі-підприємцю Абрамовій Марині В'ячеславівні (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 12.12.2024 № 54-02/3597е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0600992902881), який отримано 17.12.2024.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.05.2025 № 54/53-рп/к (далі – Розпорядження від 06.05.2025 № 54/53-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/52-25 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізичною особою-підприємцем Абрамовою Мариною В'ячеславівною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, проведених Головним управлінням Пенсійного фонду України у Вінницькій області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання офісних приміщень та прибудинкової території) відповідно до ідентифікатора закупівлі в системі «Прозорро»: UA-2023-11-27-014182-а (далі – Торг 2).

- (4) Копії Розпорядження від 06.05.2025 № 54/53-рп/к направлені:
 - товариству з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (за місцезнаходженням юридичної особи: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 07.05.2025 № 54-02/1938е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601143678605), який отримано 12.05.2025;
 - фізичній особі-підприємцю Абрамовій Марині В'ячеславівні (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 07.05.2025 № 54-02/1936е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601143681533), який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.05.2025 № 54/54-рп/к (далі – Розпорядження від 06.05.2025 № 54/54-рп/к) справи № 54/117-24 та № 54/52-25 об'єднано в одну справу та присвоєно їй номер № 54/53-25, про що повідомлено:
 - товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (за місцезнаходженням юридичної особи: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 07.05.2025 № 54-02/1939е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601143678605), який отримано 12.05.2025;
 - фізичну особу-підприємця Абрамову Марину В'ячеславівну (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листом від 07.05.2025 № 54-02/1940е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601143681533), який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (6) У зв'язку з неможливістю вручення фізичній особі-підприємцю Абрамовій Марині В'ячеславівні Розпорядження від 06.05.2025 № 54/53-рп/к та листа з інформацією про прийняте Розпорядження від 06.05.2025 № 54/54-рп/к, відповідно до пункту 1 та пункту 5 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами) (далі – Порядок) Розпорядження від 06.05.2025 № 54/53-рп/к та Розпорядження від 06.05.2025 № 54/54-рп/к розміщено 03 червня 2025 року на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/> на субсайті Відділення за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-fizychnoi-osoby-pidpriyemtsia-abramovoi-maryny-viacheslavivny-ta-tovarystva-z-obmezhenoiu-vidpovidalnistiu-budivelnna-upravlinska-kompaniia-oselia>.
- (7) Витяги з подання з попередніми висновками від 12.06.2025 № 54-03/163п про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та повідомлення про

проведення засідання адміністративної колегії Відділення у справі № 54/53-25 направлені:

- фізичній особі-підприємцю Абрамовій Марині В'ячеславівні (за місцезнаходженням фізичної особи - підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листами від 12.06.2025 № 54-02/2520е та № 54-02/2518е, (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601158129780), який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням встановленого терміну зберігання»;
 - товариству з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (за місцезнаходженням юридичної особи: [інформація, доступ до якої обмежено]) - листами від 12.06.2025 № 54-02/2521е та № 54-02/2519е, який вручено 20.06.2025, згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601158130371.
- (8) У зв'язку з неможливістю вручення фізичній особі-підприємцю Абрамовій Марині В'ячеславівні витягу з подання з попередніми висновками від 12.06.2025 № 54-03/163п у справі № 54/53-25 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 54/53-25, на підставі пункту 6 розділу VII Порядку, інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи оприлюднено 23.06.2025 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/> на субсайті Відділення у розділі «Розгляд справ» за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-ppv-u-spravi-5453-25-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii-tov-buk-oselia-i-fop-abramovoiu-mvpovidomlennia-pro-datuchasmistse-rozghliadu>
- (9) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 12.06.2025 № 54-03/163п у справі № 54/53-25 від товариства з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» та фізичної особи-підприємця Абрамової Марини В'ячеславівни на адресу Відділення не надходили.

2. Відповідачі

(10) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:

- а) Товариство з обмеженою відповідальністю БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], далі – ТОВ «БУК «Оселя»).

Місцезнаходження у період проведення Торгів 1 та Торгів 2 і станом на дату складання цього рішення – [інформація, доступ до якої обмежено] (витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 10.04.2024 за кодом 240749619438 станом на 10.11.2023, від 10.01.2025 за кодом 130004530020 станом на 27.11.2023, від 12.06.2025 за кодом 231400081535 станом на 12.06.2025, від 30.06.2025 за кодом 291431395244 станом на 30.06.2025).

ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ», згідно із даними ЄДР, здійснює, зокрема господарську діяльність: «[інформація, доступ до якої обмежено]» (основний) (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]), «[інформація, доступ до якої обмежено]» (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).

- б) Фізична особа-підприємець Абрамова Марина В'ячеславівна, реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено] (далі – ФОП Абрамова М.В.).

Місцезнаходження у період проведення Торгів 1 та Торгів 2 і станом на дату складання цього рішення – [інформація, доступ до якої обмежено] (витяги з ЄДР від 10.04.2024 за кодом 285098278545 станом на 10.11.2023, від 10.01.2025 за кодом 6500238000 станом

на 27.11.2023, від 12.06.2025 за кодом 462800170070 станом на 12.06.2025, від 30.06.2025 за кодом 271561183541 станом на 30.06.2025).

- (11) ФОП Абрамова М.В., згідно із даними ЄДР, здійснює, зокрема господарську діяльність: «[інформація, доступ до якої обмежено]» (основний) (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (12) Таким чином, ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про Торги

3.1. Інформація про Торги 1 (період проведення Торгів 1 – 10.11.2023 - 08.12.2023)

- (13) Дата оприлюднення оголошення: 10.11.2023 об 11:16.
- (14) Замовник: Головне управління Пенсійного фонду України у Волинській області (далі – ГУ ПФУ у Волинській області, Замовник 1).
- (15) Предмет закупівлі: «ДК 021:2015:90910000-9: Послуги з прибирання».
- (16) Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (17) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 01.01.2024 – 31.12.2024.
- (18) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 21.11.2023 до 11:21.
- (19) Початок аукціону (дата і час): 22.11.2023 об 11:07.
- (20) Очікувана вартість предмету закупівлі – 1 992 000,00 грн.
- (21) Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 1

Найменування суб'єкта господарювання	Цінова пропозиція, грн	
	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Ліхневська Марина Василівна	1 335 000,00	1 148 999,99
ФОП Заєць Тетяна Петрівна	1 445 400,00	1 149 000,00
ТОВ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ «ВАША ВАРТА»	1 455 531,84	1 248 999,96
ТОВ «ПММ-СЕРВІС»	1 249 000,00	1 249 000,00
ФОП Мельничук Анатолій Володимирович	1 346 400,00	1 325 000,00
ФОП Абрамова Марина В'ячеславівна	1 484 071,68	1 445 300,00
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	1 732 939,20	1 703 000,00
ФОП Реуцький В'ячеслав	1 911 894,72	1 713 018,00
ПП «Клінінг-Про»	1 872 479,52	1 730 000,00
ФОП Панов Сергій Вячеславович	1 822 969,20	1 822 969,20

- (22) Розкриття тендерних пропозицій Торгів 1 відбулось 22.11.2023 о 12:18.
- (23) Згідно із протоколом уповноваженої особи Замовника 1 про розгляд тендерних пропозицій та визначення переможця процедури відкритих торгів від 24.11.2023 № 159, переможцем Торгів 1 визнано ФОП Ліхневську М.В. з ціновою пропозицією 1 148 999,99 грн.
- (24) Між Замовником 1 та ФОП Ліхневською М.В. 08 грудня 2023 року укладено договір № 397 на надання послуг, що були предметом Торгів 1, на суму 1 148 999,99 грн.

3.2. Інформація про Торги 2 (період проведення Торгів 2 – 27.11.2023 – 19.01.2024)

- (25) Дата оприлюднення оголошення: 27.11.2023 об 16:18.
- (26) Замовник: Головне управління Пенсійного фонду України у Вінницькій області (далі – ГУ ПФУ у Вінницькій області, Замовник 2).
- (27) Предмет закупівлі: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання офісних приміщень та прибудинкової території).

- (28) Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: [інформація, доступ до якої обмежено], згідно Додатку № 1 до тендерної документації.
- (29) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2024.
- (30) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час): 05.12.2023 до 16:23.
- (31) Початок аукціону (дата і час): 06.12.2023 о 12:40.
- (32) Очікувана вартість предмету закупівлі – 3 375 005,83 грн.
- (33) Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 2

Найменування суб'єкта господарювання	Цінова пропозиція, грн	
	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Абрамова Марина В'ячеславівна	2 216 941,02	2 216 941,02
ФОП Слісь Тетяна Леонідівна	2 642 640,00	2 608 888,00
ТОВ «Охоронна компанія «Ваша Варта»	2 691 482,40	2 625 763,92
ТОВ «Клінінг Гармонія Безпека плюс»	2 749 979,91	2 749 979,91
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	2 862 697,69	2 862 697,69
ФОП Панов Сергій Вячеславович	2 876 326,20	2 876 326,20
ТОВ «Клінінг Про Сервіс»	2 970 411,00	2 936 660,94
ТОВ «Реймус»	2 976 341,40	2 950 000,00
ФОП Реуцький В'ячеслав	2 984 466,50	2 967 591,00
ФОП Мельничук Анатолій Володимирович	3 239 931,84	3 239 931,84

- (34) Розкриття тендерних пропозицій Торгів 2 відбулось 06.12.2023 о 13:52.
- (35) Тендерні пропозиції ФОП Абрамової М.В., ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ», ФОП Слісь Т.Л., ТОВ «Реймус», ТОВ «Клінінг Про Сервіс», ФОП Панова С.В., ТОВ «Клінінг Гармонія Безпека плюс», ТОВ «Охоронна компанія «Ваша варта» на підставі підпункту 2 пункту 44 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2023 № 471) (далі – Особливості) відхилені, як такі, що не відповідають умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації (протоколи Замовника 2 щодо прийняття рішення уповноваженою особою: від 01.12.2024 № 2, від 03.01.2024 № 6, № 3, № 9, № 8, № 7, № 5, № 4).
- (36) Згідно із протоколом Замовника 2 щодо прийняття рішення уповноваженою особою від 08.01.2024 № 12, переможцем Торгів 2 визнано ФОП Реуцького В'ячеслава з ціновою пропозицією 2 967 591 грн.
- (37) Між Замовником 2 та ФОП Реуцьким В'ячеславом 19 січня 2024 року укладено договір № 9/24 на надання послуг, що були предметом Торгів 2, на суму 2 967 591 грн.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (38) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розгляду справи № 54/53-25, встановлено обставини, які свідчать про узгоджену поведінку ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» і ФОП Абрамової М.В. під час підготовки та участі в Торгах 1 та Торгах 2, що підтверджується таким.

4.1. Взаємовідносини та спільні інтереси Відповідачів

4.1.1. Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР-адреси при вході до системи «Клієнт-банк»

- (39) За інформацією Банку 1 (лист від 22.04.2024 №20.1.0.0.0/7-240415/61523), впродовж

2023 року, зокрема, в період з 20.04.2023 по 25.12.2023 (в період до та після проведення Торгів 1 та Торгів 2) Відповідачі входили до системи дистанційного обслуговування «Клієнт-банк» Банку 1 з використанням, зокрема, з такої ІР-адреси 1: (дивись в таблицю 3).

Таблиця 3

ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	ФОП Абрамова М.В.
Дата та час входу	Дата та час входу
20.04.2023 об 11:05	20.04.2023 о 21:14
19.05.2023 о 21:17	19.05.2023 о 21:23
13.06.2023 о 15:15, 18:56	_*
_*	19.06.2023 о 21:43
21.06.2023 о 15:41	_*
19.07.2023 об 11:39	19.07.2023 о 15:52
17.08.2023 об 11:11, о 15:39	_*
_*	18.08.2023 о 22:50
01.09.2023 об 11:39	_*
_*	04.09.2023 о 00:31
08.11.2023 о 21:44	08.11.2023 о 09:09
14.12.2023 о 22:26 ²	_*
_*	25.12.2023 о 21:04 ²

*-Вхід до системи «Клієнт-банк» не здійснювався

¹- період проведення Торгів 1 з 10.11.2023 по 08.12.2023

²-період проведення Торгів 2 з 27.11.2023 і до 19.01.2024

- (40) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням <https://www.ripe.net/> ІР-адреса [інформація, доступ до якої обмежено] входить до пулу ІР-адрес, що належать Інтернет – провайдеру ТОВ «ТВОЙ НЕТ» (ідентифікаційний номер юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (41) За інформацією інтернет - провайдера ТОВ «ТВОЙ НЕТ» (лист від 02.10.2024 Вих. № 53) послуга Інтернет за ІР-адресою [інформація, доступ до якої обмежено] у період з 01.12.2017 по 23.07.2024 надавалась абоненту – фізичній особі ОСОБІ 1 за номером телефону [інформація, доступ до якої обмежено], адреса точки підключення кінцевого обладнання – АДРЕСА 1 на підставі публічного договору оферти про надання електронних комунікаційних послуг, що розміщений в електронному вигляді на сайті ТОВ «ТВОЙ НЕТ».
- (42) Відповідно до інформаційної довідки з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна щодо об'єкта нерухомого майна від 06.06.2025 № 430273413 ОСОБІ 1 у період з 22.09.2009 і до 24.01.2025 на праві приватної власності належало нерухоме майно (тип майна – [інформація, доступ до якої обмежено]), що знаходиться за адресою: АДРЕСОЮ 1.
- (43) Водночас, згідно з інформацією Банку 1 (лист від 22.04.2024 № 20.1.0.0.0/7-240415/61523), впродовж 2023 року (в тому числі в період проведення Торгів 1 та Торгів 2) ОСОБА 1 була уповноваженою особою представляти інтереси ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та здійснювати дії щодо розрахункових операцій по рахунку в Банку 1, про що зазначено в «[інформація, доступ до якої обмежено]» від [інформація, доступ до якої обмежено].
- (44) Отже, здійснення ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» АТ КБ «Приватбанк» впродовж 2023 року (в тому числі в період до та після проведення Торгів 1 та в період до, під час Торгів 2) з однієї і тієї ж ІР-адреси 1, що надавалась в користування особі, яка була уповноважена представляти інтереси ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» в АТ «КБ «Приватбанк», свідчить про наявність умов для обміну

інформацією, про координацію та узгодженість дій Відповідачів, зокрема під час підготовки до участі у Торгах 1 та Торгах 2.

4.1.2. Спільні господарські відносини між ФОП Абрамовою М.В. та ОСОБОЮ 2, який є засновником та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»

- (45) Як встановлено Відділенням, **ОСОБА 2** є єдиним засновником (з часткою 100%), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ», що підтверджується:

- відомостями з ЄДР (витяги з ЄДР від 10.04.2024 за кодом 240749619438 станом на 10.11.2023, від 10.01.2025 за кодом 130004530020 станом на 27.11.2023, від 12.06.2025 за кодом 231400081535 станом на 12.06.2025, від 30.06.2025 за кодом 291431395244 станом на 30.06.2025);

- документами, наданими ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» у складі тендерної пропозиції на Торги 1 та Торги 2 (наказ «Про обрання директора» від 03.11.2017 № 01-к, протоколом єдиного учасника ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» від 02.11.2017 № 1, статутом товариства).

- (46) Крім того, згідно із даними ЄДР **ОСОБА 2** (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження в період проведення Торгів 1 та Торгів 2: [інформація, доступ до якої обмежено]) з **27.10.2016 зареєстрований** як фізична особа-підприємець та здійснює, зокрема, господарську діяльність «[інформація, доступ до якої обмежено] (основний)» (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]) [витяги з ЄДР від 11.04.2024 за кодом 373799892659 станом на 10.11.2023, від 03.06.2025 за кодом 6605034200 станом на 27.11.2023].

Згідно з ЄДР з 24.10.2024 змінилось місцезнаходження фізичної особи-підприємця **ОСОБИ 2** (далі – **ФОП ОСОБА 2**): [інформація, доступ до якої обмежено] [витяги з ЄДР від 12.06.2025 за кодом 66114315010 станом на 12.06.2025, від 30.06.2025 за кодом 324549491049 станом на 30.06.2025].

- (47) Відділенням встановлено, що **ФОП Абрамова М.В.** у червні 2023 року (в період до опублікування оголошення про проведення Торгів 1 та Торгів 2) поставила **ФОП ОСОБИ 2** товарів на загальну суму [інформація, доступ до якої обмежено] **грн** [лист: Банку 1 від 22.04.2024 № 20.1.0.0/7-240415/61523, Банку 2 від 01.05.2024 № 46/12-11/53170/2024/БТ]. Інформація про розрахунки між вищевказаними суб'єктами господарювання наведена у таблиці 4.

Таблиця 4

Дата	Платник	Отримувач	Сума, грн	Призначення платежу
07.06.2023	ФОП ОСОБА 2	ФОП Абрамова М.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
12.06.2023	ФОП ОСОБА 2	ФОП Абрамова М.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (48) Вищенаведені факти підтверджуються копіями:

- банківських виписок Банку 1 та Банку 2;

- договору поставки від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено] (строк дії договору – до 31.12.2023) та специфікацій від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено] і від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено], наданих **ФОП Абрамовою М.В.** (лист від 04.06.2024 вих. № 51);

- договору поставки від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено]

до якої обмежено] (строк дії договору – до 31.12.2023), специфікацій від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено], від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено] та видаткових накладних від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено], від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено], наданих ФОП ОСОБОЮ 2 (лист від 30.05.2024 вих. № 510).

- (49) Відповідно до інформації та копій податкових декларацій Відповідачів, наданих ФОП ОСОБОЮ 2 листом від 30.05.2024 вих. № 510 та ФОП Абрамовою М.В. листом від 04.06.2024 вих. № 51:

- чистий оподатковуваний дохід, отриманий ФОП ОСОБОЮ 2 від провадження господарської діяльності за 2023 рік складає [інформація, доступ до якої обмежено] грн («Податкова декларація про майновий стан і доходи» від 26.02.2024 ФОП ОСОБИ 2 за 2023 рік»);

- загальна сума доходу ФОП Абрамової М.В. за 2023 рік складає [інформація, доступ до якої обмежено] грн («Податкова декларація платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця» від 07.02.2024 ФОП Абрамової М.В. за 2023 рік).

- (50) Обсяг поставки ФОП Абрамовою М.В. у червні 2023 року ФОП ОСОБИ 2 товарів (на загальну суму [інформація, доступ до якої обмежено] **грн**) у товарообігу для кожного з Відповідачів складає:

- 70,3% від загальної суми доходу (виручки) [інформація, доступ до якої обмежено] грн, отриманої ФОП ОСОБОЮ 2 від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік;

- 49,2% від загальної суми доходу (виручки) [інформація, доступ до якої обмежено] грн., отриманої ФОП Абрамовою М.В. від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік.

- (51) Крім того, за результатами аналізу банківських виписок Банку 3 (лист від 22.05.2024 №20.1.0.0.0/7-20240521/0854) встановлено, що ОСОБОЮ 2 перераховано на особовий рахунок Абрамової М.В. у липні та листопаді 2023 року (в період до опублікування оголошення про проведення Торгів 1 та Торгів 2) кошти на загальну суму у розмірі [інформація, доступ до якої обмежено] **грн**, детальна інформація наведена у таблиці 5:

Таблиця 5

Дата	Платник	Отримувач	Сума, грн	Призначення платежу
01.07.2023	ОСОБА 2	Абрамова М.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
01.11.2023	ОСОБА 2	Абрамова М.В.	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (52) Також Відділенням встановлено, що в дні надходження від ОСОБИ 2 коштів Абрамовою А.А. через Банк 3 проведено дві банківські операції щодо здійснення:

- оплати [інформація, доступ до якої обмежено] на суму [інформація, доступ до якої обмежено] грн (01.07.2023);

- переказу на [інформація, доступ до якої обмежено] на суму [інформація, доступ до якої обмежено] грн (01.11.2023).

- (53) Отже, між ФОП Абрамовою М.В. та ОСОБОЮ 2, єдиним засновником (з часткою 100%), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ», існували господарські відносини у 2023 року, що в свою чергу створює умови для координації поведінки Відповідачів та обміну інформацією між ними.

4.2. Поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах 1

4.2.1 Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

4.2.1.1 Використання Відповідачами IP-адреси 2

- (54) Первинні пропозиції для участі в аукціоні Відповідачі подавали з таких автоматизованих електронних майданчиків (лист ДП «ПРОЗОРРО» від 26.03.2024 № 206/01/614/04):
- ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» – з автоматизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн, оператором якого є ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»;
 - ФОП Абрамова М.В. – з автоматизованого електронного майданчика E-tender, оператором якого є ТОВ «Е-Тендер».
- (55) За інформацією ТОВ «Е-Тендер» (лист від 18.04.2024 №342-24) та ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 01.05.2024 №010524-1), Відповідачі завантажували тендерні пропозиції з IP - адреси 2 (дивись таблицю 6):

Таблиця 6

IP- адреса	Дата	Час	Найменування суб'єкта господарювання
IP-адреса 2	21.11.2023	08:59	ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»
	20.11.2023	19:33	ФОП Абрамова М.В.

- (56) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням <https://www.ripe.net/>, IP-адреса 2 входить до пулу IP-адрес, що належать Інтернет – провайдеру ПрАТ «Київстар» (ідентифікаційний номер юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (57) ПрАТ «Київстар» (листи: від 27.05.2024 № 15021/01, від 20.02.2025 № 5795/01) повідомило Відділенню про те, що:
- IP-адреса 2 належить до динамічного пулу IP-адрес, з якої послуги доступу до мережі надаються ПрАТ «Київстар» за технологією FTTB (Fiber To The Building, «Оптика в будинок») в межах території м. Запоріжжя;
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. не є/не були контрактними абонентами ПрАТ «Київстар»;
 - одним із абонентів, яким у 2023 році (зокрема, 20.11.2023, 21.11.2023) надавались послуги доступу до мережі Інтернет з динамічної IP-адреси 2 була абонент **ОСОБА 3**, якій вищевказана IP-адреса надавалась в користування за адресою точки **підключення** обладнання: АДРЕСА 2.
- (58) Відповідно до інформаційної довідки з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна щодо об'єкта нерухомого майна від 06.06.2025 № 430232959 **ОСОБИ 3** на праві приватної власності належить нерухоме майно (тип майна – [інформація, доступ до якої обмежено]), що знаходиться за адресою: АДРЕСОЮ 2.
- (59) Відповідно до витягу з Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо актового запису про шлюб від 06.06.2025 № 00051649951 **ОСОБА 3** є дружиною **ОСОБИ 4**.
- (60) При цьому, **ОСОБА 4** (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено]) у період з червня по грудень 2023 року (тобто в період проведення Торгів 1, 2) працював у ФОП **ОСОБИ 2** та отримував дохід за ознакою «101-Заробітна плата», що підтверджується інформацією:
- ГУ ДПС у Запорізькій області (лист від 14.05.2024 № 19919/6/08-01-12-03-04);
 - ФОП **ОСОБИ 2**, який надав копію трудового договору від [інформація, доступ до якої обмежено] б/н, укладеного з **ОСОБОЮ 3** (лист від 30.05.2024 № 510).
- (61) Як зазначалось в пункті 45 цього рішення **ОСОБА 2** є єдиним **засновником** (з часткою

100%), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та **керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»**.

- (62) Завантаження ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. (які зареєстровані за різними адресами в межах території м. Запоріжжя, відстань між якими за даними сайту – <https://www.google.com/maps> становить 4,2 км) з однієї і тієї ж ІР-адреси 2, що надавалась в користування дружині особи, пов'язаної трудовими відносинами з ФОП ОСОБОЮ 2 (який одночасно є єдиним засновником та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»), не є випадковим збігом обставин та вказує на спільні дії Відповідачів під час участі в Торгах 1.

4.2.1.2 Використання Відповідачами ІР-адреси 3

- (63) Відповідно до оголошення про проведення Торгів 1, початок аукціону (дата і час): 22.11.2023 об 11:07.
- (64) За інформацією ДП «Прозорро» (листи: від 26.03.2024 №206/01/614/04, від 19.11.2024 № 206/01/1919/04) ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. заходили в аукціон на Торгах 1 з однієї і тієї ж самої ІР-адреси 3 та з цієї ж ІР-адреси ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» здійснювало кроки зниження ціни своєї пропозиції (дивись таблицю 7).

Таблиця 7

Найменування суб'єкта господарювання	Дата входу	Вхід в аукціон		Кроки пониження ціни пропозиції	
		Час	ІР-адреса	Час	ІР-адреса зниження
ФОП Абрамова М.В.	22.11.2023	12:13	ІР-адреса 3	11:21	ІР-адреса 4
	22.11.2023	10:45	ІР-адреса 4		
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	22.11.2023	10:48	ІР-адреса 3	11:20, 11:41 12:03	ІР-адреса 3

- (65) При цьому, як вбачається з таблиці 7 ФОП Абрамова М.В. зайшла в аукціон (о 12:13) з ІР-адреси 3 вже під час проведення 3-го раунду аукціону, після здійснення ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» кроку зниження ціни своєї пропозиції теж з ІР-адреси 3.
- (66) Згідно з інформацією ПрАТ «Київстар» (листи: від 27.05.2024 № 15021/01, від 20.02.2025 № 5795/01):
- ІР-адреса 3 належить до динамічного пулу ІР-адрес, з якої послуги доступу до мережі надаються ПрАТ «Київстар» за технологією FTTB (Fiber To The Building, «Оптика в будинок») в межах території м. Запоріжжя;
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. не є/не були контрактними абонентами ПрАТ «Київстар»;
 - одним із абонентів, яким у 2023 році (зокрема, 22.11.2023) надавались послуги доступу до мережі Інтернет з динамічної ІР-адреси 3 був абонент **ОСОБА 5**, якому вищевказана ІР-адреса надавалась в користування за адресою точки **підключення** обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (67) За інформацією Відділу державної реєстрації актів цивільного стану у Запорізькій області Управління державної реєстрації Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса) (листи від 24.09.2024 № 4484/06.10-01-33, від 21.10.2024 № 5032/06.10-01-33) **ОСОБА 5** є рідним братом ОСОБИ 6, який в свою чергу є батьком **ОСОБИ 2**.
- (68) Як зазначено в пунктах 45-46 цього рішення:
- **ОСОБА 2** є єдиним засновником (з часткою 100%), кінцевим бенефіціарним власником (контролером) та **керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»**;
 - згідно із даними ЄДР **ОСОБА 2** (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено],

місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]) з **27.10.2016 зареєстрований** як фізична особа-підприємець та здійснює, зокрема, господарську діяльність «[інформація, доступ до якої обмежено] (основний)» (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).

- (69) В свою чергу Відділенням встановлено, що офісне приміщення за адресою: [інформація, доступ до якої обмежено] впродовж 2023 року використовував (для здійснення господарської діяльності) ФОП ОСОБА 2 (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено]), що підтверджується наданими Відділенню ФОП ОСОБОЮ 2 (лист від 30.05.2024 вих. № 510) копіями документів:
- **договору** оренди від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено] (далі – Договір), укладеного ФОП ОСОБОЮ 2 з [інформація, доступ до якої обмежено], строком на 2 роки 11 місяців – з 06.12.2019 по 06.11.2022, з можливістю автоматичної пролонгації цього Договору (пункти 11.1, 11.7 розділу 11 Договору);
 - **Акту від** [інформація, доступ до якої обмежено] **прийому-передачі** приміщення наданого в оренду за вищевказаним Договором.
- (70) Використання ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. при вході в аукціон на Торгах 1 однієї і тієї ж **ІР-адреси 3**, яка у 2023 році надавалась в користування за адресою: АДРЕСА 3, де знаходиться офіс фізичної особи-підприємця ОСОБИ 2 (який є одночасно засновником та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»») вказує на узгоджені дії Відповідачів та на наявність умов для обміну інформацією між ними для узгодження своїх дій під час участі у Торгах 1.

4.2.2 Конвертація документів тендерних пропозицій в PDF-файли в один і той же день

- (71) За результатами аналізу властивостей електронних файлів, що завантажені ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. в електронну систему Prozorro для участі в Торгах 1, встановлено, що окремі PDF-файли (з документами тендерних пропозицій) створено Відповідачами в один і той же день – 20.11.2023 та у близькому послідовному часовому діапазоні (інформація наведена у таблиці 8).

Таблиця 8

ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»			ФОП Абрамова М.В.		
Найменування PDF - файлів	Період конвертації у формат pdf		Найменування PDF - файлів	Період конвертації у формат pdf	
	дата	час		дата	час
2. Довідка-аналог. договір.pdf	20.11.2023	14:54	Витяг з реєстру платн.єд.податку.pdf	20.11.2023	16:11
4. Технічні, якісні, кількісні.pdf	20.11.2023	14:58	Паспорт та ППН.pdf	20.11.2023	16:14
5. Гарантійний лист.pdf					
6.Довідка повноваження.pdf	20.11.2023	15:00	Довідка про наявність працівників.pdf	20.11.2023	19:17
7. Лист-роз'яснення не платник ПДВ.pdf	20.11.2023	15:01	Відсутність підстав для відмови.pdf		
9. Лист-згода з проектом договору.pdf	20.11.2023	15:02	ГЛ щодо працівників.pdf		
3. Довідка абз.14п. 47 Особливостей.pdf	20.11.2023	15:04	Відсутність підстави за абз 14 п. 47 Особливостей.pdf	20.11.2023	19:18
			Інформація про відповідність.pdf		
8. Цінова пропозиція.pdf	20.11.2023	18:59	ГЛ щодо працівників-2.pdf	20.11.2023	19:19
			Лист-згода.pdf		
			Лист-підтвердження.pdf		
			Лист-пояснення щодо	20.11.2023	19:20

			відсутності Статуту.pdf		
			Цінова пропозиція.pdf		

- (72) Як вбачається з даних, наведених в таблиці 8, Відповідачами створено PDF-файли в один день – **20.11.2023**, у такому часовому діапазоні:
- 1) ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» з **14:54** і до **15:04**,
 - 2) ФОП Абрамовою М.В. з **16:11** і до **16:14**,
 - 3) ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» о **18:59**,
 - 4) ФОП Абрамовою М.В. з **19:17** і до **19:20**.
- (73) З огляду на викладене, факт завантаження обома Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги PDF-файлів, конвертованих в один день – 20.11.2023 та у близькому послідовному часовому діапазоні, свідчить про спільну підготовку тендерних пропозицій на Торги 1 та про узгоджену поведінку між ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В.

4.2.3 Реєстрація одних і тих же документів тендерних пропозицій для участі в Торгах 1 в однаковій послідовності та в один день

- (74) Відповідно до оголошення про проведення Торгів 1, кінцевий термін подання пропозицій на Торги 1 – **21.11.2023 до 11:21**.
- (75) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів встановлено, що всі документи ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамової М.В., що подані на фірмових бланках, зареєстровані однаково в передостанній день кінцевого строку подання тендерних пропозицій на Торги 1 – 20.11.2023, за номерами:
- у ФОП Абрамовою М.В. – від № 117/ТП по №125/ТП,
 - у ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» – від № 22ТП по № 32ТП (прим. документ з порядковим номером 29ТП відсутній).
- (76) При цьому, одні і ті ж документи (аналогічного змісту), надані для участі в Торгах 1, у обох Відповідачів зареєстровано в однаковій послідовності (дивись таблицю 9).

Таблиця 9

ФОП Абрамова М.В.			ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»		
Найменування документу	Реєстраційний індекс документу		Найменування документу	Реєстраційний індекс документу	
	дата	№		дата	№
Довідка/інформація про наявність працівників відповідної кваліфікації	20.11.2023	117/ТП	Довідка/гарантійний лист про відповідність встановленому критерію щодо наявності працівників відповідної кваліфікації	20.11.2023	22ТП
Гарантійний лист щодо працівників відповідної кваліфікації	20.11.2023	118/ТП			
Не надано*			Довідка про відповідність встановленому критерію щодо наявності досвіду виконання аналогічного договору	20.11.2023	23ТП
Зведена довідка (інформація) про відсутність підстав відмови замовником учаснику в участі у процедурі закупівлі	20.11.2023	119/ТП	Довідка/інформація щодо відсутності підстав для відмови участі в процедурі закупівлі	20.11.2023	24ТП
Довідка (інформація) про відсутність підстави відмови замовником учаснику в участі у процедурі закупівлі	20.11.2023	120/ТП			
Інформація про відповідність	20.11.2023	121/ТП	Інформація про технічні та	20.11.2023	25ТП

тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим характеристикам замовника			якісні характеристики предмета закупівлі		
Гарантійний лист	20.11.2023	122/ТП	Гарантійний лист	20.11.2023	26ТП
Лист - підтвердження	20.11.2023	123/ТП	Не надано*		
Не надано*			Довідка про уповноважену особу	20.11.2023	27ТП
Не надано*			Лист - роз'яснення	20.11.2023	28ТП
Лист - згода	20.11.2023	124/ТП	Лист - згода	20.11.2023	30ТП
Не надано*			Інформація щодо субпідрядників	20.11.2023	31ТП
Цінова пропозиція	20.11.2023	125/ТП	Цінова пропозиція	20.11.2023	32ТП

* – надання не вимагається тендерною документацією Замовника 1

- (77) Як вбачається із даних вищенаведеної таблиці 9, реєстраційні індекси усіх документів, наданих для участі в Торгах 1, у обох Відповідачів мають однакове позначення «ТП».
- (78) Отже, реєстрація усіх документів, поданих у складі тендерних пропозицій Відповідачів в один день по черзі, послідовно один за одним, свідчить про спільну підготовку ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. цих документів для участі у Торгах 1.

4.3. Поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах 2

4.3.1. Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес

4.3.1.1 Використання Відповідачами ІР-адреси 5

- (79) Первинну тендерну пропозицію для участі в аукціоні ФОП Абрамова М.В. подавала з автоматизованого електронного майданчика E-tender, оператором якого є ТОВ «Е-Тендер» (лист ДП «Прозорро» від 03.02.2025 № 206/01/206/04).
- (80) За інформацією ТОВ «Е-Тендер» (лист від 06.02.2025 № 71-25) ФОП Абрамова М.В. здійснювала дії на майданчику, зокрема з ІР-адреси 5 (дивись таблицю 10):

Таблиця 10

ІР-адреса	Дата входу	ФОП Абрамова М.В.	Дія суб'єкта господарювання на майданчику
		Час входу	
ІР-адреса 5	05.12.2023	08:51, 08:54, 08:55	Перегляд інформації по закупівлям
		08:52	Створення чернетки пропозиції
		08:54, 08:55	Оновлення пропозиції
		08:55, 08:56	Накладення цифрового підпису
		08:56	Подача пропозиції
	16.12.2023	11:17, 11:18, 11:21	Перегляд інформації по закупівлям
		11:18	Оновлення пропозиції
		11:21	Накладення цифрового підпису
		11:21	Подача пропозиції

- (81) ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» листом від 30.05.2024 № 2 повідомило Відділення про те, що при здійсненні підприємницької діяльності у 2023 році товариство користувалось електронною поштовою скринькою: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (82) Також вищевказана електронна поштова скринька – [інформація, доступ до якої обмежено] була зазначена ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» при реєстрації на автоматизованому електронному майданчику Держзакупівлі.Онлайн, з якої товариство подавало тендерну пропозицію для участі в Торгах 2 (лист ДП «Прозорро» від 03.02.2025 № 206/01/206/04, лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 10.02.2025 № 100225-2).
- (83) Відповідно до інформації ТОВ «Укрнет» (лист від 16.05.2024 № 341/01/01-08) ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» в день завантаження тендерної пропозиції ФОП Абрамовою М.В. – **05.12.2023** входило до вищевказаної поштової електронної

- скриньки, зокрема з IP-адреси 5 о 23:00, а також в період проведення Торгів 2 в інші дні – 18.12.2023 (о 14:43, 14:46), 25.12.2023 (о 10:55), 17.01.2024 (о 12:46).
- (84) Крім того, ФОП Абрамова М.В. в період проведення Торгів 2 входила до системи «Клієнт-банк», зокрема з IP-адреси 5:
- до системи «Клієнт-банк» Банку 2: 29.11.2023 об 11:38; 16.01.2024 о 08:49, 08:50, 08:51 (лист АТ Банку 2 від 29.05.2024 № 46/12-11/63764/2024/БТ);
 - до системи «Клієнт-банк» Банку 4: 29.11.2023 об 11:34; 22.12.2023 о 12:28; 27.12.2023 о 16:01, 16:33, 16:34; 29.12.2023 об 11:50; 06.01.2024 о 12:46; 10.01.2024 о 14:51; 16.01.2024 о 08:47 (лист Банку 4 від 24.05.2024 № 192/2772-БТ).
- (85) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням <https://www.gipe.net/>, IP-адреса 5 входить до пулу IP-адрес, що належать Інтернет – провайдеру ПрАТ «Київстар» (ідентифікаційний номер юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (86) ПрАТ «Київстар» (лист від 17.03.2025 № 8711/01) повідомило Відділенню про те, що:
- IP-адреса 5 належить до динамічного пулу IP-адрес, з якої послуги доступу до мережі Інтернет надаються за технологією FTTB (Fiber To The Building, «Оптика в будинок») в межах території м. Запоріжжя;
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. не були контрактними абонентами ПрАТ «Київстар»;
 - одним із абонентів, яким у 2023 році (зокрема, 29.11.2023, 05.12.2023, 16.12.2023, 18.12.2023, 22.12.2023, 25.12.2023, 27.12.2023, 29.12.2023, 06.01.2024, 10.01.2024, 16.01.2024, 17.01.2024) надавались послуги доступу до мережі Інтернет з динамічної IP-адреси 5 був абонент **ОСОБА 3**, якій вищевказана IP-адреса надавалась в користування за адресою точки підключення обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (87) Як зазначалось в пунктах 59-60 цього рішення **ОСОБА 3** є дружиною **ОСОБИ 4**, який у період з 01.06.2023 по 23.02.2024 перебував у трудових відносинах з ФОП **ОСОБОЮ 2** (єдиний засновник та керівник ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»).
- (88) Використання ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. (які зареєстровані за різними адресами в межах території м. Запоріжжя, відстань між якими за даними сайту – <https://www.google.com/maps> становить 4,2 км) однієї і тієї ж IP-адреси 5:
- ФОП Абрамовою М.В. при здійсненні дій на автоматизованому електронному майданчику і вході до системи «Клієнт-банк» Банку 2, Банку 4,
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» при вході до поштової електронної скриньки,
- яка надавалась в користування дружині особи, пов'язаної трудовими відносинами з ФОП **ОСОБОЮ 2** (які є одночасно єдиним засновником та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»), не є випадковим збігом обставин та вказує на спільні дії Відповідачів під час участі в Торгах 2.

4.3.1.2. Використання Відповідачами IP-адреси 3

- (89) Первинну пропозицію для участі в аукціоні ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» подавало з автоматизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн, оператором якого є ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист ДП «Прозорро» від 03.02.2025 № 206/01/206/04).
- (90) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 03.02.2025 № 206/01/206/04) ФОП Абрамова М.В. заходила в аукціон на Торгах 2 з IP-адреси 3 та з цієї ж IP-адреси ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» здійснювало завантаження своєї тендерної пропозиції на Торги (лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 10.02.2025 № 100225-2) (дивись таблицю 11).

Найменування суб'єкта господарювання	Дата входу	Вхід в аукціон Час	IP-адреса	Найменування суб'єкта господарювання	Дата завантаження	Час	IP-адреса
ФОП Абрамова М.В.	06.12.2023	12:36	IP-адреса 3	ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	05.12.2023	14:21	IP-адреса 3

- (91) Крім того, ФОП Абрамова М.В. у період до та в період проведення Торгів 2 входила до системи «Клієнт-банк», зокрема з IP-адреси 3:
- до системи «Клієнт-банк» Банку 2: 27.09.2023 о 15:58; 07.11.2023 о 12:51; 04.12.2023 о 13:58, 13:59 (лист Банку 2 від 29.05.2024 № 46/12-11/63764/2024/БТ);
 - до системи «Клієнт-банк» Банку 4: 21.09.2023 о 13:12; 27.09.2023 о 15:35; 02.10.2023 о 14:05; 17.10.2023 о 12:16, 12:33; 07.11.2023 о 12:46; 23.11.2023 о 15:24; 04.12.2023 о 13:57, 15:37, 15:39 та **04.12.2023 о 15:45 (час здійснення оплати за участь у Торгах 2)** (лист Банку 4 від 24.05.2024 № 192/2772-БТ).
- (92) Згідно з інформацією ПрАТ «Київстар» (лист від 17.03.2025 № 8711/01):
- IP-адреса 3 належить до динамічного пулу IP-адрес, з якої послуги доступу до мережі надаються ПрАТ «Київстар» за технологією FTTB (Fiber To The Building, «Оптика в будинок») в межах території м. Запоріжжя;
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. не були контрактними абонентами ПрАТ «Київстар»;
 - одним із абонентів, яким у 2023 році (зокрема, 21.09.2023, 27.09.2023, 02.10.2023, 17.10.2023, 07.11.2023, 23.11.2023, 04.12.2023 05.12.2023, 06.12.2023) надавались послуги доступу до мережі Інтернет з динамічної IP-адреси 188.163.97.3 був абонент **ОСОБА 4**, якому вищевказана IP-адреса надавалась в користування за адресою точки **підключення** обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (93) Як зазначалось у пункті 67 цього рішення, **ОСОБА 5** є рідним братом ОСОБИ 6 батька **ОСОБИ 2** (засновника та керівника ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»).
- (94) Також, як зазначалось у пункті 69 цього рішення, офісне приміщення за адресою: [інформація, доступ до якої обмежено] впродовж 2023 року використовував (для здійснення господарської діяльності) ФОП ОСОБА 2 (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено]) ні підставі договору оренди від [інформація, доступ до якої обмежено] № [інформація, доступ до якої обмежено], укладеного з [інформація, доступ до якої обмежено] (лист ФОП ОСОБИ 2 від 30.05.2024 вих. № 510).
- (95) Використання ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. (які зареєстровані за різними адресами в межах території м. Запоріжжя, відстань між якими за даними сайту – <https://www.google.com/maps> становить 4,2 км) однієї і тієї ж IP-адреси 3:
- ФОП Абрамовою М.В. при вході в аукціон на Торгах 2,
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» при завантаженні тендерної пропозиції для участі у Торгах 2, яка у 2023 році надавалась в користування за адресою [інформація, доступ до якої обмежено], де знаходиться офіс фізичної особи-підприємця ОСОБИ 2 (засновника та керівника ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»)) вказує на узгоджені дії Відповідачів та на наявність умов для обміну інформацією між ними для узгодження своїх дій під час участі у Торгах 2.

4.3.2. Спільні властивості PDF-файлів, завантажених Відповідачами для участі у Торгах 2

- (96) За результатами аналізу документів ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамової М.В., розміщених у реєстрі пропозицій на сайті електронних закупівель Prozorro, виявлено, що окремі PDF-файли Відповідачів мають спільні властивості:
- виробник – «Microsoft® Word LTSC», автор – «Yuliya», програма – «Microsoft® Word LTSC», версія PDF – «1.7» (приклади наведено в таблиці 12):

Таблиця 12

Найменування суб'єкта господарювання	Найменування файлу	Створений	Виробник PDF	Автор	Програма	Версія PDF
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	18. Довідка про відсутність підстав за п. 44 Особливостей.pdf	05.12.2023 13:33	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	10. Довідка щодо країни походження.pdf	05.12.2023 13:36	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	4. Інформація щодо відповідності п. 47 Особливостей.pdf	05.12.2023 13:43	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	3. Довідка працівники.pdf	05.12.2023 13:43	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	1. Цінова пропозиція.pdf	05.12.2023 13:44	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	5. Інформація про відповідність за абз. 14 Особливостей.pdf	05.12.2023 13:42	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	7. Розрахунок заробітної плати.pdf	05.12.2023 13:41	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	9. Гарантія на інвентар.pdf	05.12.2023 13:36	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	11. Довідка щодо громадянства.pdf	05.12.2023 13:35	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	19. Довідка щодо субпідрядників.pdf	05.12.2023 13:33	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Відсутність підстави за п. 44 Особливостей.pdf	05.12.2023 08:46	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Довідка-лист.pdf	05.12.2023 08:47	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Інформація про відповідність за п. 47 Особливостей.pdf	05.12.2023 08:47	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Інформація про наявність досвіду.pdf	05.12.2023 08:46	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Інформація про наявність працівників.pdf	05.12.2023 08:46	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Інформація про необхідні характеристики.pdf	05.12.2023 08:47	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Пояснення статут.pdf	05.12.2023 08:48	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Проект договору.pdf	05.12.2023 08:47	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7
ФОП Абрамова М.В.	Цінова пропозиція.pdf	05.12.2023 08:45	Microsoft® Word LTSC	Yuliya	Microsoft® Word LTSC	1.7

- виробник – «ABBY FineReader 12», автор – не зазначений, програма – не зазначена, версія PDF – «1.5» (приклади наведено в таблиці 13):

Таблиця 13

Найменування суб'єкта господарювання	Найменування файлу	Створений	Виробник PDF	Версія PDF
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	14. Протокол учасника про призначення директора.pdf	07.09.2021 12:59	ABBY FineReader 12	1.5
ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»	15. Наказ про призначення директора.pdf	07.09.2021 12:59	ABBY FineReader 12	1.5
ФОП Абрамова М.В.	Витяг платн.ЕП.pdf	29.01.2020 10:12	ABBY FineReader 12	1.5
ФОП Абрамова М.В.	Ідент. код.pdf	05.12.2023 06:37	ABBY FineReader 12	1.5
ФОП Абрамова М.В.	Паспорт.pdf	05.12.2023 06:37	ABBY FineReader 12	1.5

- (97) Крім того, окремі PDF-файли (з документами тендерних пропозицій), які мають спільні властивості: виробник – «Microsoft® Word LTSC», автор – «Yuliya», програма – «Microsoft® Word LTSC», версія PDF – «1.7» Відповідачі конвертували у формат PDF в один і той же день – 05.12.2023 (дивись таблицю 14).

Таблиця 14

ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»			ФОП Абрамова М.В.		
Найменування PDF - файлів	Період конвертації у формат pdf		Найменування PDF - файлів	Період конвертації у формат pdf	
	дата	час		дата	час
18. Довідка про відсутність підстав за п. 44 Особливостей.pdf	05.12.2023	13:33	Цінова пропозиція.pdf	05.12.2023	08:45
19. Довідка щодо субпідрядників.pdf					
11. Довідка щодо громадянства.pdf	05.12.2023	13:35	Інформація про наявність досвіду.pdf	05.12.2023	08:46
10. Довідка щодо країни походження.pdf	05.12.2023	13:36	Інформація про наявність працівників.pdf		
9. Гарантія на інвентар.pdf			Відсутність підстави за п. 44 Особливостей.pdf		
7. Розрахунок заробітної плати.pdf	05.12.2023	13:41	Довідка-лист.pdf	05.12.2023	08:47
5. Інформація про відповідність за абз. 14 Особливостей.pdf	05.12.2023	13:42	Інформація про необхідні характеристики.pdf		
			Інформація про відповідність за п. 47 Особливостей.pdf		
4. Інформація щодо відповідності п. 47 Особливостей.pdf	05.12.2023	13:43	Проект договору.pdf	05.12.2023	08:48
3. Довідка працівники.pdf			Пояснення статут.pdf		
1. Цінова пропозиція.pdf	05.12.2023	13:44			

- (98) Як вбачається з даних, наведених в таблиці 14, Відповідачами створено PDF-файли в один день – **05.12.2023**, у такому часовому діапазоні:

- 1) ФОП Абрамовою М.В. з **08:45** і до **08:48**,
- 2) ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» з **13:33** і до **13:44**.

- (99) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та

відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення сканкопій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.

- (100) З огляду на викладене, наявність спільних властивостей електронних PDF-файлів, завантажених в електронну систему закупівель на Торги 2, та конвертація їх в один день – 05.12.2023 свідчать про єдине електронне джерело підготовки цих файлів, що в свою чергу вказує на спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 2.

4.3.3. Спільні схожості у оформленні документів, наданих Відповідачами у складі тендерної пропозиції для участі в Торгах 2

- (101) За результатами аналізу тендерних пропозицій ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамової М.В. встановлено, що реєстраційні індекси усіх документів наданих для участі в Торгах 2, у обох Відповідачів мають однакове позначення «ТП» (дивись таблицю 15).

Таблиця 15

ФОП Абрамова М.В.			ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»		
Найменування документу	Реєстраційний індекс документу		Найменування документу	Реєстраційний індекс документу	
	дата	№		дата	№
Цінова пропозиція	03.12.2023	126/ТП	Цінова пропозиція	04.12.2023	46ТП
Інформація про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору	03.12.2023	127/ТП	Довідка/гарантійний лист про відповідність встановленому критерію	04.12.2023	47ТП
Інформація про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	03.12.2023	128/ТП	Інформація щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у пункті 47 особливостей	04.12.2023	48ТП
Інформація про відповідність вимогам, визначеним у пункті 47 Особливостей	03.12.2023	129/ТП	Інформація щодо відповідності учасника вимогам, визначеним у абзаці 14 пункту 47 особливостей*	04.12.2023	49ТП
Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі	03.12.2023	130/ТП	Інформація про необхідні, технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі*	04.12.2023	49ТП
Довідка-лист	03.12.2023	131/ТП	Розрахунок зарплати працівників	04.12.2023	50ТП
Проект договору	03.12.2023	132/ТП	Розрахунок вартості послуг прибирання приміщення	04.12.2023	51ТП
Пояснення	03.12.2023	133/ТП	Гарантійний лист	04.12.2023	52ТП
Пояснення	03.12.2023	134/ТП	Довідка	04.12.2023	53ТП
			Довідка	04.12.2023	54ТП
			Проект договору	04.12.2023	55ТП
			Довідка	04.12.2023	56ТП
			Довідка	04.12.2023	57ТП

*-документи мають однакові реєстраційні індекси (дату та номер)

- (102) Отже, однакове позначення «ТП» в реєстраційних індексах усіх документів, наданих для участі в Торгах 2, у обох Відповідачів вказує на спільну підготовку

ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. цих документів для участі у Торгах 2.

5. Правова кваліфікація дій Відповідачів

- (103) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (104) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (105) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (106) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (107) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (108) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (109) Згідно з пунктом 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (110) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій за нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (111) Під час розгляду даної справи Відділенням встановлено ряд обставин підтверджених зібраними доказами, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, а саме:

Торги 1

- спільне використання Відповідачами ІР-адреси 1 при вході до системи «Клієнт-банк»;
- спільні господарські відносини між ФОП Абрамовою М.В. та ОСОБОЮ 2, який є засновником та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»;
- спільне використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес:
 - ІР-адреси 2 – при завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах 1;
 - ІР-адреси 3 – при вході в аукціон на Торгах 1;
- конвертація документів тендерних пропозицій в PDF-файли в один і той же день;
- реєстрація документів тендерних пропозицій для участі в Торгах 1 в однаковій послідовності та в один день,

Торги 2

- спільне використання Відповідачами ІР-адреси 1 при вході до системи «Клієнт-банк»;
- спільні господарські відносини між ФОП Абрамовою М.В. та ОСОБОЮ 2, який є засновником та керівником ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ»;
- спільне використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес:

- IP-адреси 5 – ФОП Абрамовою М.В. при здійсненні дій на автоматизованому електронному майданчику і вході до системи «Клієнт-банк» Банку 2, Банку 4 та ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» при вході до поштової електронної скриньки;
- IP-адреси 3 – ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» при завантаженні тендерної пропозиції для участі в Торгах 2 та ФОП Абрамовою М.В. при вході в аукціон на Торгах 2;
- спільні властивості PDF-файлів, завантажених Відповідачами для участі у Торгах 2;
- конвертація документів тендерних пропозицій в PDF-файли в один і той же день;
- спільні схожості у оформленні документів, наданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах 2,

не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах 1 та Торгах 2, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (112) Таким чином, за результатами розгляду справи, на підставі зібраних доказів доведено, що Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (113) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамова М.В. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення Замовником 1 Торгів 1 та Замовником 2 Торгів 2, порушивши право Замовника 1 та Замовника 2 на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (114) Враховуючи вищевикладене, така поведінка ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (115) Витяги з подання з попередніми висновками від 12.06.2025 № 54-03/163п у справі № 54/53-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції направлені:
- ФОП Абрамовій М.В. - листом від 12.06.2025 № 54-02/2520е;
 - ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» - листом від 12.06.2025 № 54-02/2521е.
- (116) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 12.06.2025 № 54-03/163п у справі № 54/53-25 від ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамовою М.В. на адресу Відділення не надходили.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (117) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідачів під час їх участі:
- у Торгах 1, проведених Головним управлінням Пенсійного фонду України у Волинській області (ідентифікаційний код юридичної особи 13358826) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання адміністративних приміщень) відповідно до ідентифікатора закупівлі в системі «Прозорро»: UA-2023-11-10-004496-а;
 - у Торгах 2, проведених Головним управлінням Пенсійного фонду України у Вінницькій області (ідентифікаційний код юридичної особи 13322403) на закупівлю

послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання офісних приміщень та прибудинкової території) відповідно до ідентифікатора закупівлі в системі «Прозорро»: UA-2023-11-27-014182-а,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів 1 та Торгів 2.

- (118) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (119) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

8. Визначення розміру штрафів

- (120) Згідно зі статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (121) Відповідно до частини другої статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (122) Згідно з частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (123) Розділом III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
 - визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (124) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до **30 відсотків** від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (125) За результатами Торгів 1 між Замовником 1 та ФОП Ліхневською М.В.

08 грудня 2023 року укладено договір № 397 на надання послуг, що були предметом Торгів 1, на суму 1 148 999,99 грн.

- (126) За результатами Торгів 2 між Замовником 2 та ФОП Реуцьким В'ячеславом 19 січня 2024 року укладено договір № 9/24 на надання послуг, що були предметом Торгів 2, на суму 2 967 591 грн.
- (127) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - 2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 "Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)", наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 "Загальні вимоги до фінансової звітності", затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.
- (128) Для з'ясування інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік Відділенням направлено листи Відповідачам від 27.03.2025 № 54-02/1256є (до ФОП Абрамової М.В., який вручено 29.03.2025, згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601128779942) та від 12.06.2025 № 54-02/2519є (до ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ», який вручено 20.06.2025, згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за № 0601158130371).
- (129) Відповідно до «Податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця» від 12.01.2025, наданої ФОП Абрамовою М.В. листом від 17.04.2025 вих. № 10 (вих. Відділення від 29.04.2025 № 54-01/1352), загальна сума доходу ФОП Абрамової М.В. за 2024 рік складає [інформація, доступ до якої обмежено] грн.
- (130) Звітність та інформацію щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» не надало.
- (131) Відповідно до абзацу другої частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (132) Відповідно до інформації та копій податкових декларацій Відповідачів, наданих ГУ ДПС у Запорізькій області листом від 14.03.2025 № 2766/5/08-01-04-01-05:
- загальна сума доходу ФОП Абрамової М.В. за 2024 рік складає [інформація, доступ до якої обмежено] грн («Податкова декларація платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця» від 12.01.2025 ФОП Абрамової М.В. за 2024 рік);
 - загальна сума доходу ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» за 2024 рік складає [інформація, доступ до якої обмежено] грн («Податкова декларація платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи)» від 14.02.2025 ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» за 2024 рік).
- (133) При визначенні для ТОВ «БУК «ОСЕЛЯ» та ФОП Абрамової М.В. розміру штрафу адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати

(нераціональне витрачання) публічних коштів.

- (134) Підпунктом 1 пункту 6 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, передбачено, що з метою забезпечення стримуючого ефекту базовий розмір штрафу, визначений відповідно до підпунктів 1 або 2 пункту 4 цього розділу, збільшується - за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктами 1-4 частини другої статті 6 Закону, на суму, що становить від 15 до 25 відсотків від базового розміру штрафу.
- (135) Пунктом 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (136) У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (137) Під час розгляду справи № 54/53-25 не встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, відповідно до переліку, визначеного розділом V Порядку визначення розміру штрафу.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482(зі змінами), пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Абрамова Марина В'ячеславівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], дата народження [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Головним управлінням Пенсійного фонду України у Волинській області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання адміністративних приміщень) за допомогою вебпорталу «Прозорро» відповідно до ідентифікатора UA-2023-11-10-004496-а.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу - підприємця Абрамову Марину В'ячеславівну (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], дата народження [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Абрамова Марина В'ячеславівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], дата народження [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Головним управлінням Пенсійного фонду України у Вінницькій області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю послуг за предметом: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання» (Послуги з прибирання офісних приміщень та прибудинкової території) за допомогою вебпорталу «Прозорро» відповідно до ідентифікатора UA-2023-11-27-014182-а.

5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «БУДІВЕЛЬНА УПРАВЛІНСЬКА КОМПАНІЯ «ОСЕЛЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу - підприємця Абрамову Марину В'ячеславівну (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], дата народження [інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

підпис

Лариса ГРЕЧАНА