



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 червня 2025 р.

м. Львів

№63/109-р/к

Справа № 63/4-13-17-2025

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) в ході розгляду справи № 63/4-01-23-2024, керуючись статтями 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктами 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) (далі - Положення), на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи: інформація з обмеженим доступом) надіслало вимогу голови Відділення від 30.07.2024 № 63-02/2433е (далі – Вимога), згідно з якою необхідно було у 10-денний строк, з дня отримання Вимоги, надіслати Відділенню визначену інформацію та копії документів. У встановлений головою Відділення строк товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» не надало відповідь на вимогу голови Відділення від 30.07.2024 № 63-02/2433е. За результатами розгляду справи № 63/4-13-17-2025 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи: 38287170) кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення від 30.07.2024 № 63-02/2433е у встановлений ним строк.

На товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи: : інформація з обмеженим доступом) накладено штраф у розмірі 68 000,00 грн.

Адміністративно колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-13-17- 2025 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» і подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.06.2025 № 63-03/305-П з попередніми висновками у справі № 63/4-13-17-2025,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ:

- (1)** Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 23 січня 2025 № 63/17-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-13-17-2025 (далі – Справа) за виявленими в діях товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 30.07.2024 № 63-02/2433е у встановлений ним строк.

- (2) Листом Відділення від 23.01.2025 № 63-02/596е на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» було надіслано витяг з розпорядження адміністративної колегії Відділення від 23.01.2025 № 63/17-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-13-17-2025. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення лист від 23.01.2025 № 63-02/596е був вручений товариству з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» - 09.02.2025.
- (3) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), розпорядження адміністративної колегії відділення від 23.01.2025 № 63/17-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-13-17-2025 розміщено на офіційному вебсайті Відділення 23.01.2025.
- (4) У межах розгляду справи № 63/4-13-17-2025 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 04.06.2025 № 63-03/305-П (далі – Подання).
- (5) Листом Відділення від 04.06.2025 № 63-02/4613е на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» було надіслано копію Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення.
- (6) Інформацію про попередні висновки у справі № 63/4-13-17-2025 та інформацію про дату, час та місце розгляду зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення 3 законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами), розміщено 06.06.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (Західного міжобласного територіального відділення).

2. ВІДПОВІДАЧ:

- (7) Відповідачем у Справі є:

а) товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» (далі – ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ»). Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): ідентифікаційний код юридичної особи: : *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження (юридична адреса): : *інформація з обмеженим доступом*. Основний вид господарської діяльності ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ»: код КВЕД : *інформація з обмеженим доступом*.

- (8) Отже, ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1

3. ОБСТАВИНИ ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (9) Розпорядженням Відділення від 28.02.2024 № 63/23-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-23-2024 (далі – Справа) за виявленими в діях товариства з обмеженою відповідальністю «ТЕРРАЗЕМ» (ідентифікаційний код юридичної особи: : *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження (юридична адреса): *інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ТЕРРАЗЕМ») та ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» ознаками порушень, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурах закупівель за предметами:
- ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії, створення інформаційних ресурсів єдиної цифрової топографічної основи, ідентифікатор закупівлі: UA-2021-07-08-010226-с, замовником якої був Департамент архітектури та розвитку містобудування Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи: : *інформація з обмеженим доступом*);
 - ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії, надання послуги з проведення державної інвентаризації земель сільськогосподарського призначення державної власності на території Львівської області, ідентифікатор закупівлі: UA-2021-07-20-002079-а, замовником якої було Головне управління Держгеокадастру у Львівській області (ідентифікаційний код юридичної особи: : *інформація з обмеженим доступом*);
 - ДК 021:2015:71250000-5: Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги, виготовлення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки, ідентифікатор закупівлі: UA-2021-09-15-010871-б, замовником якої була Мурованська сільська рада територіальної громади (ідентифікаційний код юридичної особи: : *інформація з обмеженим доступом*).
- (10) З метою повного, всебічного та об'єктивного здійснення зазначеного повноваження, керуючись статтями 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), на адресу ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ», що зазначена в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань – : *інформація з обмеженим доступом*, рекомендованим листом № : *інформація з обмеженим доступом* було надіслано вимогу голови Відділення від 30.07.2024 № 63-02/2433е про надання інформації (далі – Вимога), згідно з якою потрібно було у 10-денний строк з дня отримання Вимоги надати Відділенню інформацію, пояснення та копії документів щодо участі ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» у зазначених процедурах закупівель.
- (11) Проте Вимога, 18.08.2024 повернулась до Відділення, з позначкою акціонерного товариства «Укрпошта»: «за закінченням терміну зберігання».
- (12) Відповідно до пункту 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами) (далі – Порядок) зокрема, у разі

якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Комітету / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Комітету. Зазначена вимога вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету.

(13) З огляду на зазначене, керуючись пунктом 3 розділу VII Порядку, на офіційному вебсайті Комітету за посиланням <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/vymoha-do-tov-zakhidzemleproekt> 19.12.2024 було розміщено Вимогу ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ».

(14) Отже, Вимога вважається належним чином врученою 29.12.2024, а строк надання відповіді на Вимогу припадав на 08.01.2025.

(15) Одночасно у Вимозі повідомлялось про те, що:

- відповідно до статті 2 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 221 цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції;
- згідно із пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені головою Відділення строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(16) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.

(17) Звернень чи клопотань щодо продовження строку надання інформації, роз'яснень питань тощо, від ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» до Відділення не надходило.

(18) Неподання ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» запитуваної у Вимозі інформації ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та перешкоджає здійсненню повного, всебічного та об'єктивного розгляду Справи № 63/4-01-23-2024.

4. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(19) Згідно з:

- частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

- статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;

- статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження, зокрема при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;

- частиною першою статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість встановити наявності або відсутності порушення;

- частиною восьмою статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється, зокрема, територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України незалежно від місцезнаходження доказів.

- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (21) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітетові України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Направлення вимог про надання інформації спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.
- (23) Неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема здійснення повного, всебічного та об'єктивного розгляду Справи.

- (24) Неподання ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» Відділенню інформації на вимогу голови Відділення у встановлений ним строк є порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (25) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Відповідно до пункту 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, базовий розмір штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктами 13-15 статті 50 Закону, визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону, залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Комітету завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.
- (27) Головне управління ДПС у Львівській області листом від 20.03.2025 № 3328/5/13-01-4-03 (вх. № 63-01/776кі від 20.03.2025) повідомило, що загальна сума доходу за звітний період (2024 рік) ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» становить : *інформація з обмеженим доступом* грн.
- (28) Під час визначення розміру штрафу враховано, що інформацію на Вимогу ТОВ «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» не надав Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, що перешкоджає здійсненню повного, всебічного та об'єктивного розгляду Справи № 63/4-01-23-2024.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи: *інформація з обмеженим доступом*) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.07.2024 № 63-02/2433е у встановлений ним строк.

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього подання, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАХІДЗЕМЛЕПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи: : *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі зобов'язані протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ