



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.06.2025

м. Дніпро

№ 54/75-р/к

Справа № 54/6-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Великосеверинівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) рішенням від 06.07.2022 № 1194 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади», яке діє з 01.01.2023 та чинне по 31.12.2025, встановлені для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та ставок земельного податку.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи № 54/6-25 такі дії Великосеверинівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами, що є порушенням абзацу восьмої частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/6-25 про порушення Великосеверинівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Кіровоградській області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2025 № 54-03/149п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного

комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснено державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування у Кіровоградській області, зокрема, в частині прийняття управлінських рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, в тому числі рішення Великоसेверинівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області від 06.07.2022 № 1194 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади», яке діє з 01.01.2023, та яким встановлені для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та ставок земельного податку.

- (2) Листом від 30.08.2024 № 54-02/2341е надіслано Великосеверинівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області обов'язкові до виконання рекомендації від 29.08.2024 № 54/13-рк/к щодо припинення, упродовж двомісячного терміну з дня їх отримання, дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом забезпечення для суб'єктів господарювання однакових умов конкуренції при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельних ділянок, що має однакове цільове (господарське) призначення, та ставок земельного податку на земельні ділянки, що мають однакове цільове (господарське) призначення, (далі – Рекомендації від 29.08.2024 № 54/13-рк/к).
- (3) Рекомендації від 29.08.2024 № 54/13-рк/к отримано Великосеверинівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області 08.10.2024, що підтверджується повідомленням про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0690074745764.
- (4) Листом від 08.10.2024 №02-27/452 Великосеверинівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області надала інформацію, аналізом якої встановлено, що Рекомендації від 29.08.2024 № 54/13-рк/к **не виконані, дії**, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції **не припинені**.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 14.01.2025 № 54/6-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 54/6-25 за ознаками вчинення Великосеверинівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (6) Листом Відділення від 14.01.2025 № 54-02/198е копія Розпорядження була надіслана Великосеверинівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області.
- (7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601101809777 Великосеверинівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області 22.01.2025 отримала лист Відділення від 14.01.2025 № 54-02/198е з копією Розпорядження.
- (8) Листом від 02.06.2025 № 54-02/2386е Великосеверинівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області направлено копію Подання з попередніми висновками у справі № 54/6-25 від 29.05.2025 № 54-03/149п.
- (9) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601153829792 Великосеверинівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області отримала 11.06.2025 лист від 02.06.2025 № 54-02/2386е з копією

Подання з попередніми висновками.

- (10) Листом від 20.06.2025 № 02-27/330 Великосеверинівською сільською радою Кропивницького району Кіровоградської області надано Відділенню відповідь на Подання з попередніми висновками.

2. Відповідач

- (11) Відповідачем у справі є Великосеверинівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**), місцезнаходження: **«інформація, доступ до якої обмежено»**) (далі – Великосеверинівська СР, Відповідач).
- (12) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Великосеверинівська СР є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є – **«інформація, доступ до якої обмежено»** (код КВЕД **«інформація, доступ до якої обмежено»**).
- (13) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (14) Відповідно до частини другої статті 6 Закону, територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (15) **Статтею 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначено основні умови добровільного об'єднання територіальних громад, зокрема:**
- у складі об'єднаної територіальної громади не може існувати іншої територіальної громади, яка має свій представницький орган місцевого самоврядування;
 - територія об'єднаної територіальної громади має бути нерозривною, межі об'єднаної територіальної громади визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що об'єдналися.
- (16) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» об'єднана територіальна громада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків територіальних громад, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною такою об'єднаною територіальною громадою.
- (17) Великосеверинівська сільська об'єднана територіальна громада утворена у 2020 році, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 716-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Кіровоградської області» шляхом об'єднання чотирьох територіальних громад: Великосеверинівської, Високобайрацької, Оситнязької та Созонівської.
- (18) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Великосеверинівська СР є правонаступником Оситнязької сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**), Созонівської сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**), Високобайрацької сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**).
- (19) Внаслідок чого, до складу Великосеверинівської сільської ради увійшли: території,

майно та населені пункти територіальних громад: Великосеверинівської, Високобайрацької, Оситнязької та Созонівської, а саме: с. Велика Северинка, с. Кандаурове, с. Лозуватка, с. Підгайці, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Високі Байраки, с. Андросове, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Созонівка.

- (20) Відповідно до частини першої статті 10 Закону, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (21) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону, від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (22) Таким чином, Великосеверинівська СР є органом місцевого самоврядування, що представляє Великосеверинівську сільську об'єднану територіальну громаду у Кіровоградській області (далі – Великосеверинівська ОТГ), адміністративним центром якої є село Велика Северинка, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності. Територіальні межі в яких діє Великосеверинівська СР – зовнішні межі територіальних громад, що увійшли до складу Великосеверинівської ОТГ.
- (23) Як орган місцевого самоврядування, Великосеверинівська СР є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.

3. Правова кваліфікація дій Відповідача

3.1. Нормативно-правове регулювання

- (24) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (25) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом.
- (26) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (27) Відповідно до пунктів 24 та 35 частини першої статті 26 Закону виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад зокрема, є питання щодо встановлення місцевих податків і зборів та затвердження ставок земельного податку відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ).
- (28) Також статтею 69 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування відповідно до ПКУ встановлюють місцеві податки і збори. Місцеві податки і збори зараховуються до відповідних місцевих бюджетів у порядку, встановленому Бюджетним кодексом України з урахуванням особливостей, визначених ПКУ.
- (29) Положеннями статті 4 ПКУ визначено принципи на яких ґрунтується податкове законодавство:
 - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу

(підпункт 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ);

- нейтральності оподаткування – установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платника податків (підпункт 4.1.8 пункту 4.1 статті 4 ПКУ).

- (30) Згідно зі статтею 10 ПКУ до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (31) Відповідно до статті 265 ПКУ податок на майно складається з **податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**, транспортного податку та **плати за землю**.
- (32) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передують бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (33) Відповідно до статті 15 ПКУ, платниками податків визнаються **фізичні особи** (резиденти і нерезиденти України), **юридичні особи** (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (34) Згідно із частиною першою статті 319 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ), власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд.
- (35) Відповідно до частини першої статті 320 ЦКУ власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків встановлених законом.
- (36) Зокрема, власник житлового будинку, квартири має право використовувати помешкання для власного проживання, проживання членів своєї сім'ї, інших осіб та не має права використовувати його для промислового виробництва (частина перша статті 383 ЦКУ).
- (37) Статтею 50 ЦКУ регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (38) Згідно зі статтею 51 ЦКУ, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (39) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою - підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (40) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
- (41) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (42) На відміну від юридичних осіб фізичні особи - підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що

здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.

- (43) *З огляду на вищевикладене, фізичні особи - підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.*
- (44) Відповідно до частини першої статті 43 Господарського кодексу України підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом.
- (45) Національним класифікатором України «Класифікація видів економічної діяльності ДК 009:2010», який затверджено наказом Держспоживстандарту України від 11.10.2010 № 457 (далі – КВЕД), шляхом об'єднання підприємств, що виробляють подібні товари чи послуги або використовують подібні процеси для створення товарів чи послуг (тобто сировину, виробничий процес, методи або технології), у групи, визначено та кодовано основні та другорядні види економічної діяльності юридичних осіб, відокремлених підрозділів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців.
- (46) Підприємці, як юридичні так і фізичні особи, обирають вид господарської діяльності, за КВЕД, виходячи з групованих подібних товарів (продукція, роботи, послуги), які створюються ними при здійсненні підприємницької діяльності.
- (47) Отже, юридичні та фізичні особи, які при створенні подібних товарів (продукція, роботи, послуги) будуть використовувати (як засіб виробничого процесу, тощо) нерухоме майно відмінне від земельної ділянки (об'єкти житлової або нежитлової нерухомості, в тому числі й їх частки), що має однакове цільове (господарське) призначення, та або земельні ділянки, які мають однакове цільове (господарське) призначення, можуть діяти за однаковими видами економічної діяльності за відповідними кодами КВЕД та, як наслідок, можуть вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку.

3.1.1. Нормативно-правове регулювання встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

- (48) Підпунктом 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ, визначено, що платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (49) Об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка (підпункт 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПКУ).
- (50) Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування (підпункт 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ).
- (51) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі – Класифікатор будівель і споруд ДК018-2000), який діяв до 01.01.2024 (Державний класифікатор скасовано згідно з наказом Міністерства економіки України від 16.05.2023 № 3573) та відповідно до Національного класифікатора будівель і споруд НК 018:2023, затвердженого наказом

Міністерства економіки України від 16.05.2023 № 3573, який діє з 01.01.2024 (далі – Класифікатор будівель і споруд НК 018:2023).

(52) Отже, положеннями ПКУ:

- передбачено застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в залежності від місця розташування (зональності) та типу об'єкту нерухомості за кодами Класифікатора будівель і споруд.
- **не передбачено** застосування ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в залежності від **правового статусу власника (користувача) нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки.**

3.1.2. Нормативно-правове регулювання встановлення ставок земельного податку

- (53) Згідно зі статтею 206 Земельного кодексу України (далі – ЗКУ), використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка.
- (54) Положеннями статті 19 ЗКУ передбачено, що землі України за основним цільовим призначенням поділяються на категорії та визначено, що земельна ділянка, яка за основним цільовим призначенням належить до відповідної категорії земель, відноситься в порядку, визначеному цим Кодексом, до певного виду цільового призначення, що характеризує конкретний напрям її використання та її правовий режим.
- (55) Згідно пункту 14.1.261 ПКУ цільове призначення земельної ділянки – це використання земельної ділянки за призначенням, визначеним на підставі документації із землеустрою у встановленому законодавством порядку.
- (56) Під час встановлення та застосування ставок земельного податку, органи місцевого самоврядування та органи Державної податкової служби України застосовують кодифікацію видів цільового призначення земельних ділянок, згідно Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок, визначений в Додатку 59 до Порядку ведення Державного земельного кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 № 1051 (далі – Класифікатор видів земель).
- (57) Згідно з підпунктом 284.1 статті 284 ПКУ органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (58) **Платою за землю** визначено обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється **у формі земельного податку** або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності (підпункт 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ).
- (59) Відповідно до статті 269 ПКУ платниками плати за землю є: власники земельних ділянок, земельних часток (паїв); землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування; платники орендної плати - землекористувачі (орендарі) земельних ділянок державної та комунальної власності на умовах оренди.
- (60) Об'єктами оподаткування згідно з статтею 270 ПКУ є земельні ділянки, що перебувають у власності (користуванні) юридичних та фізичних осіб.
- (61) Положеннями статей 274 та 277 ПКУ визначено певні граничні межі встановлення розміру ставки плати за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники (користувачі) земельних часток (паїв) з урахуванням: наявності чи відсутності нормативно грошової оцінки земельної ділянки; розташування в межах населеного пункту та або за межами населеного пункту; цільового призначення земельної ділянки.
- (62) Отже, положеннями ПКУ та ЗКУ:

- **передбачено** застосування ставок податку за земельні ділянки в залежності від наявності або відсутності нормативно-грошової оцінки земельної ділянки, місця розташування в межах та або за межами населеного пункту та цільового (господарського) призначення земельної ділянки;
- **не передбачено** застосування ставок податку на земельні ділянки в залежності від правового статусу власника (користувача) земельної ділянки та або по окремим населеним пунктам.

4. Антиконтурентні дії Відповідача

(63) Відділенням при здійсненні державного контролю за дотриманням Великоसेверинівською СР законодавства про захист економічної конкуренції в частині прийняття управлінських рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, в тому числі під час встановлення розміру ставок на майно: земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Великосеверинівської ОТГ, власниками (користувачами), якого є юридичні та фізичні особи в період 2023 та 2024 років, надіслано вимогу від 31.01.2024 №54-02/210 про надання інформації, на яку листом від 15.02.2024 №02-27/78 (вх. № 54-01/488 від 21.02.2024) Великосеверинівською СР надано інформацію, аналізом якої встановлено таке.

(64) Великосеверинівською СР рішенням від 06.07.2022 № 1194 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» (далі – Рішення № 1194) затверджені ставки:

- податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Великосеверинівської ОТГ, що введені в дію з 01.01.2023 та чинні по 31.12.2025. (Додаток 2 та Додаток 2.1 до Рішення № 1194).
- земельного податку за земельні ділянки, розташовані на території Великосеверинівської ОТГ, що введені в дію з 01.01.2023 та чинні по 31.12.2025. (Додаток 3 та Додаток 3.1 до Рішення № 1194).

(65) Згідно з Додатком 2.1 та Додатком 3.1 до Рішення № 1194, дія Рішення № 1194 поширюється на всю територію Великосеверинівської ОТГ діє з 01.01.2023 та чинне по 31.12.2025.

4.1. Антиконтурентні дії Відповідача при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

(66) Великосеверинівською СР згідно Додатку 2.1 до Рішення № 1194 встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Великосеверинівської ОТГ не залежно від населених пунктів, на території яких розташоване майно, та в залежності від:

- типу об'єкту нерухомості, за кодом та найменуванням об'єкту нерухомості, визначеного відповідно до Класифікатора будівель і споруд ДК018-2000.
- правового статусу власника (користувача) земельної ділянки, а саме:
 - юридична особа;
 - фізична особа.

(67) Згідно із Додатком 2 до Рішення № 1194, ставки податку визначаються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування, якою є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.

(68) За результатами проведеного аналізу Додатку 2.1 до Рішення № 1194, Відділенням

встановлено, що Великосеверинівською СР встановлено різні ставки для фізичних та юридичних осіб – власників (користувачів) нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, в межах одного коду Класифікатора будівель і споруд ДК018-2000, а саме за кодами класів будівель і споруд:

- **1212 «Інші будівлі для тимчасового проживання»**, що включає нерухоме майно за кодами (кодами підкласів):1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9;
- **1242 «Гаражі»**, що включають нерухоме майно за кодами (кодами підкласів):1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4 (дивись таблицю 1).

Таблиця 1

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб
		1 зона	1 зона
1	2	3	4
12	Будівлі нежитлові	x	x
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі	x	x
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання	x	x
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	1	0,5
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	1	0,5
1212.3	Центри та будинки відпочинку	1	0,5
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	1	0,5
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку	x	x
1242	Гаражі	x	x
1242.1	Гаражі наземні	1	0,1
1242.2	Гаражі підземні	1	0,1
1242.3	Стоянки автомобільні криті	1	0,1
1242.4	Навіси для велосипедів	1	0,1

(69) Як вбачається з даних вищенаведеної Таблиці 1, Великосеверинівською СР встановлено для юридичних та фізичних осіб наступні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за кодами Класифікатора будівель і споруд ДК018-2000:

- 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9: для юридичних осіб – **1,000%** розміру мінімальної заробітної плати за 1м², а для фізичних осіб – **0,500%**;
- 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4: для юридичних осіб – **1,000%** розміру мінімальної заробітної плати за 1м², а для фізичних осіб – **0,100%**;

(70) Дослідженням у справі встановлено, що Великосеверинівською СР рішенням від 25.06.2024 № 1562 «Про внесення змін до рішення від 06.07.2022 № 1194 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» (код бюджету 1150700000)» (далі – Рішення № 1562), внесено зміни до Додатку 2.1 до Рішення № 1194, та викладено його в новій редакції (дивись Таблицю 2).

Таблиця 2

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб
		1 зона	1 зона
1	2	3	4
12	Нежитлові будівлі	x	x
121	Будівлі готельні та подібні будівлі	x	x
1212	Інші будівлі для короткострокового проживання	x	x
	а. будівлі, хостелів, дитячих та сімейних таборів відпочинку, гірські притулки, рекреаційні будинки та інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	1	0,5

124	Будівлі транспорту та зв'язку	x	x
1242	Будівлі гаражів	x	x
	б. гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки	1	0,1
	с. навіси для велосипедів	1	0,1

- (71) Як вбачається з Таблиці 2, зміни внесені Рішенням № 1562 до Додатку 2.1 до Рішення № 1194, полягають лише у приведенні кодів нерухомого майна, зазначених у Додатку 2.1 в редакції Рішення № 1194 за Класифікатором будівель і споруд ДК018-2000 у відповідність до кодів нерухомого майна за Класифікатором будівель і споруд НК018:2023.
- (72) При цьому, згідно з Додатком 2.1 зі змінами, внесеними Рішенням № 1562, розміри ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб в межах одного коду є різними за кодами:
- 1212 «Інші будівлі для короткострокового проживання», що включають: будівлі хостелів, дитячих та сімейних таборів відпочинку, гірські притулки, рекреаційні будинки та інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше (що відповідають кодам підкласів, згідно Класифікатора будівель і споруд ДК018-2000: 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9, зазначеним в попередній редакції Додатку 2.1, затвердженій Рішенням №1194), встановлено ставки податку: для юридичних осіб – **1,000%** розміру мінімальної заробітної плати за 1м², а для фізичних осіб – **0,500%**;
 - 1242 «Будівлі гаражів», що включають: гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки; навіси для велосипедів (що відповідають кодам Класифікатора будівель і споруд ДК018-2000: 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4), встановлено ставки податку: для юридичних осіб – **1,000%** розміру мінімальної заробітної плати за 1м², а для фізичних осіб – **0,100%**;
- (73) Отже, Великосеверинівська СР Рішенням № 1194 згідно Додатку 2.1 (зі змінами внесеними Рішенням № 1562) встановила різні ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки в межах одного класу будівель і споруд за кодами 1212 та 1242 Класифікаторів будівель і споруд ДК018-2000 та НК018:2023, які діяти упродовж 2023 року, 2024 року та діють 2025 році.
- (74) За інформацією, наданою ГУ ДПС у Кіровоградській області (листи: від 18.07.2024 № 4734/5/11-28-04-01-03; від 30.04.2025 №2407/5/11-28-19-03-33) до місцевого бюджету Великосеверинівської СР податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачувався як фізичними так і юридичними особами (із зазначенням назви суб'єкта господарювання, ідентифікаційного коду юридичної особи, РНОКПП, суми сплаченого податку),
- за кодом бюджетної класифікації 18010300 «Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості»: у 2023 році - 14 фізичними особами на загальну суму 375 247,48 грн, у 2024 році – 14 фізичними особами - 568 406,12 грн, у 2025 році, станом на 01.04 2025, 12 фізичними особами – 493 450,33 грн;
 - за кодом бюджетної класифікації 18010400 «Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості»: у 2023 році - 20 юридичними особами на загальну суму 1 101 939,5 грн, у 2024 році – 19 юридичними особами – 1157969,95 грн, у 2025 році, станом на 01.04 2025, 16 юридичними особами - 306384,42 гривень.
- (75) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у Кіровоградській області (листи від 18.07.2024 № 4734/5/11-28-04-01-03 та від 30.04.2025 №2407/5/11-28-19-03-33), упродовж досліджуваного періоду, відсутні юридичні особи – платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Великосеверинівської ОТГ за кодами Класифікатора будівель і споруд ДК018-2000:

1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9; 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4 (коди 1212 та 1242 згідно Класифікатора будівель і споруд НК018:2023).

- (76) Згідно з інформацією, наданою та Великосеверинівською СР (лист від 09.05.2025 № 02-27/239) щодо фізичних осіб платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, упродовж досліджуваного періоду за кодами:
- 1212.9 (що входить до класу будівель і споруд за кодом 1212 згідно Класифікатора будівель і споруд НК018:2023) платником податку є одна фізична особа – підприємець Маєвська В. С. (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*), що здійснює господарську діяльність в територіальних межах Великосеверинівської ОТ;
 - 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4 (коди 1212 та 1242 згідно Класифікатора будівель і споруд НК018:2023) платники податку фізичні особи не встановлені, у зв'язку з тим, що при сплаті податків фізичні особи не вказують коди будівель і споруд відповідно до діючих Класифікаторів будівель і споруд.
- (77) Разом з тим, законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо придбання та використання фізичними та юридичними особами будівель і споруд для здійснення певної підприємницької діяльності з використанням такого нерухомого майна.
- (78) Відповідно до цільового (господарського) використання нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки за однаковими кодами Класифікатора будівель та споруд, підприємці можуть їх використовувати для здійснення господарської діяльності за однаково обраними видами економічної діяльності та, як наслідок, бути учасниками товарних ринків на яких реалізуються товари (продукція, роботи, послуги), в процесі створення яких використовуються таке нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.
- (79) Слід зазначити, що нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за кодами класів будівель і споруд 1212 та 1242 (згідно Класифікаторів будівель і споруд ДК018-2000 та НК018:2023), можуть бути засобами для здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання як юридичними особами так і фізичними особами підприємцями, що використовуються ними (як на правах власності так і на правах оренди чи користування), зокрема, за кодом класу будівель і споруд:
- 1212 «Інші будівлі для короткострокового проживання», можуть бути засобами для виробництва товарів, робіт та послуг, пов'язаних з розміщенням людей для тимчасового проживання, організації таборів відпочинку, тощо;
 - 1242 «Будівлі гаражів», можуть бути засобами для виробництва товарів, робіт та послуг, пов'язаних з технічним обслуговуванням та ремонтом транспортних засобів, їх зберігання, тощо.
- (80) Отже, юридичні та фізичні особи, які б мали намір упродовж 2023-2025 років здійснювати певну господарську діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості за однаковими кодами Класифікаторів будівель та споруд, діючих упродовж досліджуваного періоду: 1212 (в т. ч 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9), та 1242 (в т. ч: 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4), та сплачували б податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за ставками зазначеними у Додатку 2.1 до Рішення № 1194 (зі змінами, внесеними Рішенням № 1562), вважалися б учасниками одного (певного) товарного ринку, що здійснюють господарську діяльність в одних територіальних межах, та , як наслідок, можуть бути конкурентами на певних товарних ринках.
- (81) Коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у разі встановлення для фізичних осіб (фізичних осіб-підприємців) та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат,

зокрема пов'язаних із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання. Отже, у даному випадку такі суб'єкти господарської діяльності будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.

- (82) Крім того, враховуючи вищенаведене, окремі суб'єкти господарювання, здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органу місцевого самоврядування (в даному випадку - прийняття Великосеверинівською СР Рішення № 1194, яким встановлені ставки із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Великосеверинівської ОТГ згідно із Додатком 2.1 (зі змінами, внесеними Рішенням № 1562).
- (83) Враховуючи вищевикладене, дії Великосеверинівської СР, у вигляді прийняття Рішення від 06.07.2022 № 1194 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» (Додаток 2.1 до Рішення № 1194 зі змінами, внесеними Рішенням № 1562), яким встановлено для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по однакових кодах Класифікатора будівель і споруд: 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4, можуть призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, та можуть мати негативні наслідки для конкуренції.

4.2. Антиконтурентні дії Відповідача при встановленні ставок земельного податку

- (84) Великосеверинівською СР згідно Додатку 3.1 до Рішення № 1194 встановлено ставки земельного податку по кожному населеному пункту, розташованому на території Великосеверинівської ОТГ окремо, а саме по: *с. Велика Северинка, с. Кандаурове, с. Лозуватка, с. Підгайці, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Високі Байраки, с. Андросове, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Созонівка.*
- (85) Ставки земельного податку по кожному населеному пункту окремо визначені в залежності від:
- цільового призначення земель згідно визначених кодів відповідно до Класифікатора видів земель;
 - наявності чи відсутності нормативно-грошової оцінки земельної ділянки та розташуванням земельної ділянки (в межах або за межами населених пунктів), а саме:
 - земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено;
 - земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено;
 - правового статусу власника (користувача) земельної ділянки, а саме:
 - юридична особа;
 - фізична особа.
- (86) За результатами проведеного аналізу Додатку 3.1 до Рішення № 1194 Відділенням встановлено, що Великосеверинівською СР встановлено по населених пунктах різні ставки земельного податку в залежності від правового статусу власника (користувача) земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб на:
- земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів) з цільовим призначенням: «01. Землі сільськогосподарського призначення», «02. Земельні ділянки житлової забудови», «03. Земельні ділянки громадської забудови», «04. Земельні ділянки природно-заповідного фонду», «06. Земельні ділянки оздоровчого призначення», «07. Земельні ділянки рекреаційного

призначення», «08. Земельні ділянки історико-культурного призначення», «09. Земельні ділянки лісогосподарського призначення», «11. Земельні ділянки промисловості», «12. Земельні ділянки транспорту», «13. Земельні ділянки зв'язку», «14. Земельні ділянки енергетики» (дивись Таблицю 3).

Таблиця 3

Ставки податку (відсотки нормативної грошової оцінки) за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів)
Аналіз зведеної інформації по населеним пунктам

Код цільового призначення земельної ділянки за Класифікатором видів земель	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1. Ставки встановлені по всіх населених пунктах Сільської ради: с. Велика Северинка, с. Підгайці, с. Лозуватка, с. Кандаурове, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Созонівка, с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.01; 01.02	1,000	0,950
03.04	1,000	0,500
03.09; 03.11; 03.12; 03.13; 03.14; 07.01; 07.02; 07.03; 07.04; 07.05	2,000	0,500
03.10	5,000	2,000
04.01; 04.02; 04.03; 04.04; 04.05; 04.06; 04.07	1,000	0,300
06.01; 06.02; 06.03; 06.04; 11.01; 11.02; 11.03; 11.04; 11.05; 12.11; 12.12	2,000	1,000
08.01; 08.02; 08.03; 08.04	1,000	0,100
09.01; 09.02	0,045	0,050
09.03	0,090	0,050
13.01; 13.02; 13.03; 13.04; 13.05; 14.01; 14.02; 14.03; 14.04; 14.05	3,000	1,500
2. Ставки земельного податку встановлені СР по групах населених пунктів		
с. Велика Северинка, с. Підгайці, с. Лозуватка, с. Кандаурове, с. Оситняжка, с. Петрове		
01.09; 01.10	1,000	0,950
12.04; 12.06; 12.08; 12.09; 12.10	2,000	1,000
с. Созонівка, с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.07	1,000	0,500
с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.06	1,000	0,700
02.01; 02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	0,300	0,120
с. Велика Северинка та с. Підгайці		
02.01	1,000	0,150
02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	3,000	0,150
3. Ставки земельного податку встановлені по окремих населених пунктах		
с. Підгайці		
01.08	1,000	0,100
с. Созонівка		
02.01	0,400	0,070
с. Лозуватка		
02.01; 02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	1,000	0,200
с. Кандаурове		
02.01; 02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	1,000	0,800
с. Оситняжка		
02.01	1,000	0,0665
02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	3,000	0,0665
с. Петрове		
02.01	1,000	0,2622
02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	3,000	0,2622

- земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, з цільовим призначенням: «01. Землі сільськогосподарського призначення», «02. Земельні ділянки житлової забудови», «03. Земельні ділянки громадської забудови», «04. Земельні ділянки природно-заповідного фонду», «07. Земельні ділянки рекреаційного призначення», «08. Земельні ділянки історико-культурного призначення», «09. Земельні ділянки лісогосподарського призначення», «11. Земельні ділянки промисловості» (дивись таблицю 4).

Таблиця 4

Ставки податку (відсотки нормативної грошової оцінки) за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.
(Аналіз зведеної інформації по населеним пунктам)

Код цільового призначення земельної ділянки за Класифікатором видів земель	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1. Ставки встановлені для всіх населених пунктів: с. Велика Северинка, с. Підгайці, с. Лозуватка, с. Кандаурове, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Созонівка, с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.03; 01.04; 02.09; 02.10; 03.04	5,000	1,000
04.01; 04.02; 04.03; 04.04; 04.05; 04.06; 04.07	5,000	2,000
07.01; 07.02; 07.03; 07.04; 07.05; 11.01; 11.02; 11.03; 11.04; 11.05; 11.06; 11.07; 11.08	5,000	3,000
09.01; 09.02	0,045	0,100
08.01; 08.02; 08.03; 08.04	3,000	0,500
2. Ставки земельного податку встановлені по групах населених пунктів		
с. Велика Северинка, с. Підгайці, с. Кандаурове, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Созонівка, с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.05	2,000	1,000
с. Підгайці, с. Лозуватка, с. Кандаурове, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Созонівка, с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.06	5,000	0,500
с. Велика Северинка, с. Підгайці, с. Лозуватка, с. Кандаурове, с. Оситняжка, с. Петрове		
01.08	5,000	0,2622
02.01; 02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08;	5,000	1,000
с. Созонівка, с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
01.07	5,000	0,500
с. Андросовка, с. Червоний Кут, с. Рожнятівка, с. Високі Байраки		
02.01; 02.02; 02.03; 02.04; 02.05; 02.06; 02.07; 02.08	0,300	0,100
3. Ставки земельного податку встановлені по окремих населених пунктах		
с. Лозуватка		
01.05	5,000	1,000
01.11	5,000	1,500
с. Велика Северинка		
01.06	2,000	0,500

(87) Згідно з інформацією, отриманою Відділенням від ГУ ДПС у Кіровоградській області (листи: від 15.02.2024 № 1144/5/11-28-04-01-03; від 16.05.2024 №3345/5/11-28-04-01-03; від 19.07.2024 № 4734/5/11-28-04-01-03; від 30.04.2025 №2407/5/11-28-19-03-33) щодо надходжень до місцевого бюджету Великосеверинівської СР земельного податку упродовж досліджуваного періоду, встановлено, що платниками земельного податку (далі – платники) були юридичні та фізичні особи, зокрема:

- за кодом бюджетної класифікації 18010500 «Земельний податок з юридичних осіб»: податок сплачували юридичні особи: у 2023 році – 29 платників на загальну суму 921 277,12 грн, у 2024 році – з 33 платників, що задекларували податкові зобов'язання, податок сплатили 30 платників на загальну суму 184 154,84 грн, у 2025 році (станом на 01.04.2025) 26 платників на загальну суму 389 145,45 грн;
- за кодом бюджетної класифікації 18010700 «Земельний податок з фізичних осіб» податок сплачували 1 566 фізичних осіб, з них: у 2023 році 1 198 платників на загальну суму 646 867,6 грн, у 2024 році – 1 113 платників на загальну суму 563 373,78 грн, у 2025 році (станом на 01.04.2025) - 121 платник на загальну суму 42 001,91 гривень.

(88) Згідно з наданою ГУ ДПС у Кіровоградській області інформацією щодо платників

земельного податку та інформацією, наданою Великосеверинівською СР (листи: від 15.02.2024 № 02-27/78 та від 09.05.2025 № 02-27/239), щодо земельних ділянок за кодами їх цільового призначення та їх місцем розташування, власниками яких є фізичні особи, встановлено, що упродовж 2023-2024 років та січня-березня 2025 року платниками земельного податку за земельні ділянки, щодо яких Рішенням № 1194 встановлено різні ставки земельного податку були фізичні особи та юридичні особи, зокрема:

- **фізичні особи** (1566 осіб, з них 236 фізичні особи – підприємці (далі ФОП)) - власники (користувачі) земельних ділянок за кодами:
 - 01.01 «Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва»;
 - 01.02 «Для ведення фермерського господарства»;
 - 01.03 «Для ведення особистого селянського господарства»;
 - 01.05 «Для індивідуального садівництва»;
 - 01.08 «Для сінокосіння і випасання худоби»;
 - 02.01 «Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель»;
 - 02.05 «Для будівництва індивідуальних гаражів»;
 - 03.11 «Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки»;
 - 11.02 «Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості».
 - **юридичні особи** – власники (користувачі) земельних ділянок за кодами:
 - 01.01 «Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва»;
 - 01.03 «Для ведення особистого селянського господарства»;
 - 01.06 «Для колективного садівництва»;
 - 02.01 «Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)»;
 - 09.01 «Для ведення лісового господарства»;
 - 11.01 «Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з надрами»;
 - 11.02 «Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості»;
 - 12.11 «Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу»;
 - 14.01 «Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій»;
 - 14.02 «Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної енергії».
- (89) Платниками земельного податку за кодами земельних ділянок, щодо яких Рішенням № 1194 встановлено різні ставки податку, були суб'єкти господарювання: юридичні особи та фізичні особи-підприємці, які є власниками (користувачами) земельних ділянок та здійснюють господарську діяльність на території Великосеверинівської ОТГ (дивись Додаток № 1 та Додаток № 2 до цього рішення), та які сплачували земельний податок:
- за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами (дивись Додаток № 1 до цього рішення).

- за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами (дивись Додаток № 2 до цього рішення).

(90) Як видно з Додатку № 1 та Додатку № 2, на території Великосеверинівської ОТГ упродовж 2023-2024 років та січня-березня 2025 року, за користування земельними ділянками з однаковим цільовим призначенням суб'єкти господарювання сплачували(ють) земельний податок за ставками, що встановлені Рішенням № 1194, які є різними в залежності від правового статусу суб'єкта господарювання: юридична особа чи фізична особа-підприємець, а саме:

- за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено за кодами цільового призначення

- 01.01 «Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва», що розташовані за межами та/або в межах с. Велика Северинка, юридична особа сплачувала податок за ставкою 1,000%, а три фізичні особи підприємця за ставкою - 0,950%;
- 02.01 «Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)», що розташовані за межами та/або в межах населених пунктів: с. Лозуватка юридична особа сплачувала податок за ставкою 1,000%, а фізична особа підприємця за ставкою 0,200%; с. Підгайці юридична особа сплачувала податок за ставкою 1,000%, а фізична особа підприємця за ставкою 0,150%;

- за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодом цільового призначення 01.03 «Для ведення особистого селянського господарства», що розташовані за межами та /або в межах с. Підгайці, юридична особа сплачувала податок за ставкою 5,000%, а фізична особа підприємця за ставкою 0,950%.

(91) Слід зазначити, що аналізом інформації щодо платників земельного податку, встановлено що упродовж досліджуваного періоду за окремими кодами цільового призначення земельних ділянок платниками були або юридичні особи, або фізичні особи підприємці (дивись Додаток 1 та Додаток 2 до цього рішення), зокрема:

- фізичні особи підприємці сплачували земельний податок, за земельні ділянки за кодами їх цільового призначення, що наведені в таблиці 5:

Таблиця 5

земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів)					земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів)				
код	населений пункт	Кількість фізичних осіб-підприємців	Ставка податку для фізичних осіб	Ставка податку для юридичних осіб	код	населений пункт	Кількість фізичних осіб-підприємців	Ставка податку для фізичних осіб	Ставка податку для юридичних осіб
01.01	Лозуватка, с. Підгайці, с.	1	0,950	1,000	01.03	с. Велика Северинка	8	1,000	5,000
01.02	с. Велика Северинка	1	0,950	1,000		с. Високі Байраки	4	1,000	5,000
02.01	с. Велика Северинка	39	0,150	1,000		с. Кандаурове	1	1,000	5,000
	с. Оситняжка	22	0,067	1,000		с. Лозуватка	2	1,000	5,000
	с. Петрове	5	0,262	1,000		с. Оситняжка	9	1,000	5,000
	с. Созонівка	15	0,070	0,400		с. Созонівка	3	1,000	5,000
	с. Червоний кут	2	0,120	0,300	01.08	с. Оситняжка	1	0,262	5,000
с. Кандаурове	2	0,800	1,000						
02.05	с. Підгайці	4	0,150	3,000					
03.11	с. Оситняжка	1	0,500	1,000					

- юридичні особи, за земельні ділянки за кодами їх цільового призначення, що наведені

в таблиці 6:

Таблиця 6

земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів)					земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів)				
код	населений пункт	Кількість юридичних осіб	Ставка податку для юридичних осіб	Ставка податку для фізичних осіб	код	населений пункт	Кількість юридичних осіб	Ставка податку для юридичних осіб	Ставка податку для фізичних осіб
01.01	с. Оситняжка	1	1,000	0,950	01.06	с. Созонівка	1	5,000	0,500
11.02	с. Оситняжка	1	2,000	1,000		с. Підгайці	1	5,000	0,500
11.02	с. Велика Северинка	2	2,000	1,000		с. Велика	1	2,000	0,500
12.11	с. Підгайці	1	2,000	1,000	02.01	с. Підгайці	2	5,000	3,000
14.01	с. Велика Северинка	1	3,000	1,500					
14.02	с. Велика Северинка	1	3,000	1,500					

(92) Як видно з Таблиці 5 та Таблиці 6, суб'єкти господарювання:

- **фізичні особи-підприємці** сплачували земельний податок за ставками відмінними від ставок, встановлених для юридичних осіб в межах одного коду цільового призначення земельних ділянок та розташованих в межах та/або за межами одного населеного пункту, а саме:
 - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами: 01.01 (с. Лозуватка, с. Підгайці, с. Червоний Кут); 01.02 (с. Велика Северинка); 02.01 (с. Велика Северинка, с. Оситняжка, с. Петрове, с. Созонівка, с. Червоний Кут, с. Кандаурове); 02.05 (с. Підгайці); 03.11 (с. Оситняжка);
 - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами: 01.03 (с. Велика Северинка, с. Високі Байраки, с. Кандаурове, с. Лозуватка, с. Оситняжка, с. Созонівка); 01.08 (с. Оситняжка).
- **юридичні особи** сплачували земельний податок за ставками відмінними від ставок, встановлених для фізичних осіб (в тому числі й фізичні особи-підприємці) в межах одного коду цільового призначення земельних ділянок та розташованих в межах та/або за межами одного населеного пункту а саме:
 - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами: 01.01 (с. Оситняжка); 11.02 (с. Оситняжка, с. Велика Северинка); 12.11 (с. Підгайці); 14.01; 14.02 (с. Велика Северинка);
 - за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами: 01.06 (с. Созонівка, с. Підгайці, с. Велика Северинка); 02.01 (с. Підгайці).

(93) Слід зазначити, що законодавством не встановлено обмежень та заборон щодо набуття у власність юридичними особами та фізичними особами земельних ділянок та подальшого використання таких ділянок при здійсненні підприємницької діяльності.

(94) Вступ на товарні ринки в територіальних межах Великосеверинівської ОТГ для юридичних осіб та фізичних осіб, в тому числі й ФОП, є відкритим та потенційно конкурентним.

(95) Таким чином, як юридичні особи так і фізичні особи можуть бути власниками або землекористувачами земельних ділянок, розташованих на території Великосеверинівської ОТГ з правом їх подальшого використання при здійсненні

підприємницької діяльності за кодами Класифікатора видів земель:

- *земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами:* 01.01; 01.02; 01.06-01.10; 02.01-02.08; 03.04; 03.09-03.14; 04.01-04.07; 06.01-06.04; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01-09.03; 11.01-11.05; 12.04; 12.06; 12.08-12.12; 13.01-13.05; 14.01-14.05;
- *земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодами:* 01.03-01.08; 01.11; 02.01-02.10; 03.04; 04.01-04.07; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01; 09.02; 11.01-11.08.

- (96) Законодавчо визначено, що власники (користувачі) земельних ділянок зобов'язані забезпечувати їх використання останніх за цільовим призначенням (пункт «а» частини першої статті 91, пункт «а» частини першої статті 96 Земельного Кодексу України).
- (97) Відповідно до цільового призначення земельних ділянок, підприємці можуть їх використовувати для здійснення господарської діяльності за однаково обраними видами економічної діяльності та, як наслідок, бути учасниками товарних ринків на яких реалізуються товари (продукція, роботи, послуги), в процесі створення яких використовуються такі земельні ділянки.
- (98) Отже, юридичні та фізичні особи (власники (користувачі) земельних ділянок, які будуть здійснювати господарську діяльність в територіальних межах Великоसेверинівської ОТГ з використанням земельних ділянок в межах одного виду цільового призначення земель та однієї групи земельних ділянок по кодах Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок: *земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами:* 01.01; 01.02; 01.06-01.10; 02.01-02.08; 03.04; 03.09-03.14; 04.01-04.07; 06.01-06.04; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01-09.03; 11.01-11.05; 12.04; 12.06; 12.08-12.12; 13.01-13.05; 14.01-14.05; *земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодами:* : 01.03-01.08; 01.11; 02.01- 02.10; 03.04; 04.01-04.07; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01; 09.02; 11.01-11.08, будуть вважатися учасниками одного (певного) товарного ринку, та , як наслідок, конкурентами на певних товарних ринках.
- (99) Коли суб'єкти господарювання є конкурентами на будь-якому з товарних ринків, то сума сплаченого земельного податку, у разі встановлення для фізичних осіб (фізичних осіб-підприємців) та юридичних осіб різних ставок, може призвести до створення нерівних умов у конкуренції суб'єктам господарювання, оскільки такі дії сприяють збільшенню адміністративних витрат, зокрема пов'язаних із сплатою земельного податку, а відтак зменшенню рівня прибутковості такого суб'єкта господарювання. Отже, у даному випадку, такі суб'єкти господарської діяльності будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (100) Враховуючи вищенаведене, окремі суб'єкти господарювання, здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив органу місцевого самоврядування (в даному випадку - прийняття Великосеверинівською СР Рішення № 1194 (Додаток 3.1).
- (101) Таким чином, дії Великосеверинівської СР, у вигляді прийняття рішення від 06.07.2022 № 1194 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» (Додаток 3.1), яким встановлено для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку в межах однакового цільового призначення земельних ділянок та однієї групи земельних ділянок по кодах Класифікатора видів земель, може призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, та може мати негативні наслідки для конкуренції.

4.3. Негативний вплив на конкуренцію

- (102) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України (далі – ГКУ) органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (103) Статтею 25 ГКУ передбачено:
- органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
 - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (104) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (105) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (106) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (107) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень виконавчих органів селищних, сільських, міських рад відноситься, в тому числі, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.
- (108) Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови

обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (109) Так, статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлюється перелік заборон, зокрема, на дії органів місцевого самоврядування, які можуть обмежувати конкуренцію на товарних ринках.
- (110) Абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (111) Відповідно до приписів конкурентного законодавства, несприятливі умови діяльності суб'єктів господарювання передбачають виникнення у суб'єктів господарювання додаткових непотрібних витрат, або витрат (зменшення обсягів реалізації товару, рівня прибутковості тощо), які були неможливі за звичайних умов ведення господарської діяльності.
- (112) Також, відповідно до приписів конкурентного законодавства, під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) необґрунтованих змін у можливостях учасників ринку конкурувати між собою на ринку. При цьому, окремі суб'єкти господарювання здобувають переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним із яких і є вплив державних органів. На відміну від усунення чи обмеження конкуренції, які супроводжуються структурними змінами на ринку, спотворення конкуренції не впливає на структуру ринку – вона може залишатися незмінною і, на відміну від недопущення конкуренції, навіть формально конкурентною.
- (113) Отже, нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (114) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (115) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (116) При цьому варто зазначити, що встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.
- (117) Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (118) Враховуючи вищевикладене, дії Великоसेверинівської сільської ради, які полягають у прийнятті рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» від 06.07.2022 № 1194 з Додатком 2.1 та Додатком 3.1, яке набрало чинності з 01.01.2023 та чинне по 31.12.2025, та яким встановлені різні розміри ставок із сплати місцевих податків на майно, а саме:
- **податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб** по однакових кодах Державного класифікатора будівель і споруд:

1212.1; 1212.2; 1212.3; 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4;

- **земельного податку для юридичних та фізичних осіб** в межах однакового цільового призначення земельних ділянок по кодах Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок та однієї групи земельних ділянок *земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів)* за кодами: 01.01; 01.02; 01.06-01.10; 02.01-02.08; 03.04; 03.09-03.14; 04.01-04.07; 06.01-06.04; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01-09.03; 11.01-11.05; 12.04; 12.06; 12.08-12.12; 13.01-13.05; 14.01-14.05; *земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодами: 01.03-01.08; 01.11; 02.01- 02.10; 03.04; 04.01-04.07; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01; 09.02; 11.01-11.08,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (119) Листом від 02.06.2025 № 54-02/2386е Відповідачу направлено копію Подання з попередніми висновками у справі № 54/6-25 від 29.05.2025 № 54-03/149п (далі – Подання).
- (120) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601153829792 Відповідач отримав 11.06.2025 лист від 02.06.2025 № 54-02/2386е з копією Подання.
- (121) На Подання з попередніми висновками від 29.05.2025 № 54-03/149п у справі № 54/6-25, Відповідач листом від 20.06.2025 № 02-27/330 повідомив, що ним вживаються заходи з метою усунення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у Поданні, зокрема ним розроблено проєкт рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та території Великосеверинівської територіальної громади»(далі – Проєкт рішення).
- (122) На офіційному сайті Відповідача, за посиланням <https://velykoseverynivska-silrada.gov.ua/ekonomika-ta-finansi/povidomlennya-pro-oprylyudnennya/> в розділі «Регуляторна діяльність», «Повідомлення про оприлюднення», опубліковано Проєкт рішення з додатками, які містять розміри ставок податків на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки та ставки земельного податку, які Відповідач має намір ввести в дію з 01.01.2026.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (123) Таким чином, доказами зібраними у справі № 54/6-25 доводиться, що дії Великосеверинівської СР щодо встановлення рішенням «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» від 06.07.2022 № 1194 згідно з Додатком 2.1(зі змінами) та Додатком 3.1, різних розмірів ставок:
- **податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб** по однакових кодах Державного класифікатора будівель і споруд: 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4;
 - **земельного податку для юридичних та фізичних осіб** в межах однакового цільового призначення земельних ділянок по кодах Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок та однієї групи земельних ділянок *земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів)* за кодами: 01.01; 01.02; 01.06-01.10; 02.01-02.08; 03.04; 03.09-03.14; 04.01-04.07; 06.01-06.04; 07.01-

07.05; 08.01-08.04; 09.01-09.03; 11.01-11.05; 12.04; 12.06; 12.08-12.12; 13.01-13.05; 14.01-14.05; *земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодами: 01.03-01.08; 01.11; 02.01- 02.10; 03.04; 04.01-04.07; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01; 09.02; 11.01-11.08,*

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

(124) Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(125) Станом на момент складання цього рішення, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке є предметом розгляду цієї справи № 54/6-24, Відповідачем не припинено.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, та пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Великосеверинівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**), місцезнаходження: **«інформація, доступ до якої обмежено»**) своїми діями, які полягали у прийнятті рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади» від 06.07.2022 № 1194 з Додатком 2.1 та Додатком 3.1, яке введено в дію з 01.01.2023 та чинне по 31.12.2025 та яким встановлено різні розміри ставок:

- **податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб** по однакових кодах Державного класифікатора будівель і споруд: 1212.1; 1212.2; 1212.3; 1212.9; 1242.1; 1242.2; 1242.3; 1242.4;
- **земельного податку для юридичних та фізичних осіб** в межах однакового цільового призначення земельних ділянок по кодах Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок та однієї групи земельних ділянок *земельні ділянки нормативну грошову оцінку яких проведено (за межами та в межах населених пунктів) за кодами: 01.01; 01.02; 01.06-01.10; 02.01-02.08; 03.04; 03.09-03.14; 04.01-04.07; 06.01-06.04; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01-09.03; 11.01-11.05; 12.04; 12.06; 12.08-12.12; 13.01-13.05; 14.01-14.05; земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодами: 01.03-01.08; 01.11; 02.01- 02.10; 03.04; 04.01-04.07; 07.01-07.05; 08.01-08.04; 09.01; 09.02; 11.01-11.08,*

вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом вчинення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Зобов'язати Великосеверинівську сільську раду Кропивницького району Кіровоградської області (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у двомісячний строк з дня отримання рішення, про що повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА