



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«12» червня 2025 року

№ 60/120-р/к

справа № 402/60/73-рп/к.24

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «К ПРОМ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі - ТОВ «К ПРОМ») та товариство з обмеженою відповідальністю «СОЮЗ і К», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі - ТОВ «СОЮЗ і К») подали тендерні пропозиції на участь у тендерній процедурі закупівлі «Сталь листова гарячекатана» (код 14620000-3 за ДК 021:2015 «Сплави»), яка проводилась комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі у системі UA-2022-12-23-011080-а (далі – **Процедура закупівлі або Торги**). Очікувана вартість закупівлі становить – 5 310 726,30 грн з ПДВ.

При цьому, ТОВ «К ПРОМ» та ТОВ «СОЮЗ і К» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначеній **Процедурі закупівлі**.

За результатами розгляду справи № 402/60/73-рп/к.24 дії ТОВ «К ПРОМ» та ТОВ «СОЮЗ і К» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «К ПРОМ» накладено штраф на суму 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «СОЮЗ і К» накладено штраф на суму 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення),

розглянувши матеріали справи № 402/60/73-рп/к.24 про порушення ТОВ «К ПРОМ» та ТОВ «СОЮЗ і К» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Черкаській області від 11.03.2025 № 60-03/171-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю «Сталь листовая горячекатаная» (код 14620000-3 за ДК 021:2015 «Сплави»), яка проводилась комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі системі – UA-2022-12-23-011080-а.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі № 402/60/73-рп/к.24 (далі - Справа) є суб'єкти господарювання (далі разом – Відповідачі):
- (а) ТОВ «К ПРОМ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, у період проведення **Процедури закупівлі: «Інформація, доступ до якої обмежено»**.

Відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) (від 28.01.2025 № 34386958 станом на 23.12.2022 та від 28.01.2025 № 34386743 станом на 28.01.2025) основним видом діяльності ТОВ «К ПРОМ» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (код КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (б) ТОВ «СОЮЗ і К», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до витягів з ЄДР (від 28.01.2025 № 34387032 станом на 23.12.2022 та від 28.01.2025 № 34386544 станом на 28.01.2025) основним видом діяльності ТОВ «СОЮЗ і К» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (код КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (3) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.05.2024 № 60/73-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 402/60/73-рп/к.24 за ознаками вчинення ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконтентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (5) Листом Відділення від 15.05.2024 № 60-02/2237е (штрихкодний ідентифікатор 0600920767556) ТОВ «СОЮЗ і К» було направлено копію Розпорядження (вручено 17.05.2024 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення АТ «Укрпошта»).
- (6) Листом Відділення від 15.05.2024 № 60-02/2239е (штрихкодний ідентифікатор 0600920769290) ТОВ «К ПРОМ» було направлено копію Розпорядження. Вказаний лист повернувся до Відділення з причин, зазначених в довідці ф.20 АТ «Укрпошта» з приміткою «адресат відсутній за вказаною адресою».
- (7) Враховуючи зазначене, керуючись частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» 06.06.2024 інформацію про прийняте розпорядження від 14.05.2024 № 60/73-рп/к про початок розгляду справи № 402/60/73-рп/к.24 було розміщено в офіційному друкованому виданні Кабінету Міністрів України (газети «Урядовий кур'єр» від 06.06.2024 № 115 (7775)).
- (8) Листами від 12.03.2025 № 60-02/2061е та від 12.03.2025 № 60-02/2063е відповідно ТОВ «К ПРОМ» та ТОВ «СОЮЗ і К» було надіслано витяг з подання з попередніми висновки у справі № 402/60/73-рп/к.24 від 11.03.2025 № 60-03/171-П (далі – Подання).
- (9) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601122776380 лист від 12.03.2025 № 60-02/2063е надісланий ТОВ «СОЮЗ і К» був вручений 17.03.2025.
- (10) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601122774647 лист від 12.03.2025 № 60-02/2061е надісланий ТОВ «К ПРОМ» було повернуто з позначкою на довідці ф.20 АТ «Укрпошта» «адресат відсутній за вказаною адресою».
- (11) Враховуючи зазначене, керуючись абзацом четвертим пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), 05 червня 2025 року на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України <https://northmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-4026073-rpk24-za-oznakamy-vchynennia-tov-k-prom-ta-tov-soiuz-i-k-porushennia-zakonodavstva-pro-zek-ta-pro-datu-ii-rozghliadu> було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 402/60/73-рп/к.24.
- (12) Станом на дату прийняття рішення ТОВ «К ПРОМ» та ТОВ «СОЮЗ і К» не надали своїх заперечень на Подання.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ (період проведення з 23.12.2022 до 18.01.2023)

- (13) Комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» (далі – Замовник) проведено відкриті торги з особливостями на закупівлю за предметом «Сталь листовая горячекатаная» (код 14620000-3 за ДК 021:2015 «Сплави») за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі у системі - UA-2022-12-23-011080-а.
- (14) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 09 січня 2023 року до 09 год. 00 хв.

- (15) Очікувана вартість предмета закупівлі - 5 310 726,30 грн з ПДВ.
- (16) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ТОВ «СОЮЗ і К». Тендерна пропозиція подана 06.01.2023 о 13:17, о 13:18, о 13:19;
 - ТОВ «К ПРОМ». Тендерна пропозиція подана 04.01.2023 о 12:50, о 12:52, о 12:53.
- (17) Процедура електронних торгів розпочалася 10 січня 2023 року о 13 год. 01 хв. та завершилася 10 січня 2023 року о 13 год. 24 хв.
- (18) Під час проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні цінові пропозиції на сталь листову гарячекатану [див. таблицю 1].

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн.		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «СОЮЗ і К»	4 870 000,00	4 870 000,00	0,00%
2	ТОВ «К ПРОМ»	5 300 000,00	5 100 000,00	3,77%

- (19) Відповідно до протоколу про прийняття рішення уповноваженою особою Замовника від 11.01.2023 № 13 переможцем визначено ТОВ «СОЮЗ і К», з яким Замовником укладено договір від 18.01.2023 № 52.23-11 на суму 4 869 992, 40 грн з ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (20) Аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» під час участі у **Процедурі закупівлі**, що підтверджується таким.

5.1. Використання Відповідачами одних і тих самих ІР-адрес

➤ під час участі у **Процедурі закупівлі**

- (21) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 03.07.2023 № 206/01/996/04 (вх. № 60-01/2250 від 03.07.2023), Відділенням встановлено, що ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» свої тендерні пропозиції для участі у **Процедурі закупівлі** подавали з одного електронного майданчика – товариства з обмеженою відповідальністю «Е-Тендер», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (далі - ТОВ «Е-Тендер»).
- (22) За даними ДП «Прозорро» (лист від 03.07.2023 № 206/01/996/04, вх. № 60-01/2250 від 03.07.2023) та ТОВ «Е-Тендер» (лист від 16.01.2024 № 11-24, вх. № 60-01/86кі від 19.01.2024), **«Інформація, доступ до якої обмежено»** [див. таблицю 2].

Таблиця 2

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (23) Таким чином, Відповідачі використовували одну IP-адресу для подання тендерних пропозицій і для входу в аукціон під час участі у **Процедурі закупівлі**, що свідчить про їхню взаємну обізнаність та узгодження дій Відповідачів під час їх підготовки та участі у **Процедурі закупівлі**.

➤ *під час входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по банківських рахунках*

- (24) За результатом аналізу інформації та документів, наданих АТ «УКРСИББАНК» листом від 15.11.2023 № 29-4-01/07/2535-БТ (вх. № 60-01/1731кі від 16.11.2023), Відділенням встановлено, що ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» в період підготовки та участі у **Процедурі закупівлі**, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 3].

Таблиця 3

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (25) Отже, ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» використовують у своїй господарській діяльності, зокрема для керування банківськими рахунками, одні й ті ж IP-адреси в однакові часові періоди, зокрема і в період участі в **Процедурі закупівлі**.

➤ *під час подання податкової (фінансової) звітності та входу до електронних поштових скриньок*

- (26) Відповідно до інформації наданої Головним управлінням ДПС у м. Києві листом від 07.07.2023 № 2104115/26-15-12-07-03 (вх. № 60-01/1122кі від 13.07.2023), ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» до та у період проведення **Процедури закупівлі**, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 4]:

Таблиця 4

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (27) Як вбачається з наведеної таблиці, ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» звітували в органи Державної податкової служби України, використовуючи одні й ті ж IP-адреси, при цьому в однаковий проміжок часу, зокрема до та в період проведення **Процедури закупівлі**.

- (28) Також, під час участі у **Процедурі закупівлі** Відповідачі повідомили Замовнику про власні електронні поштові скриньки:

- ТОВ «СОЮЗ і К» - **e:mail-1**;
- ТОВ «К ПРОМ» - **e:mail-2**.

- (29) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Укрнет» листом від 29.12.2023 № 639/01/01-08 (вх. № 60-01/38кі від 08.01.2024), ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» під час участі у **Процедурі закупівлі** *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 5].

Таблиця 5

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (30) Таким чином, ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» здійснювали вхід до своїх електронних поштових скриньок з одних IP-адрес в однакові часові періоди, зокрема і в період участі в **Процедурі закупівлі**.

- (31) Відповідно до даних з мережі Інтернет (RIPE Database) послуги з доступу до мережі Інтернет надаються наступними суб'єктами господарювання:
- **ІР-адреса-1** - товариством з обмеженою відповідальністю «КИЇВСЬКІ ОПТИЧНІ МЕРЕЖІ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «КИЇВСЬКІ ОПТИЧНІ МЕРЕЖІ»).
 - **ІР-адреса-2, ІР-адреса-3, ІР-адреса-4** - приватним акціонерним товариством «ДАТАГРУП», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ПрАТ «ДАТАГРУП»).
- (32) ПрАТ «ДАТАГРУП» листом від 02.01.2024 № 64466 (вх. № 60-01/31к від 04.01.2024) повідомило, *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (33) Динамічна ІР-адреса – це ідентифікатор пристрою в комп'ютерній мережі провайдера, що виділяється пристроюм його клієнтів в момент підключення цих пристроїв до мережі Інтернет. Якщо клієнт відключається від мережі, його ІР-адреса повертається в пул вільних ІР-адрес провайдера та може бути призначена іншому пристрою іншого клієнта, що підключається. Так як не всі клієнти провайдера підключаються до Інтернету одночасно, вільна ІР-адреса призначається з пула ІР-адрес провайдера саме в момент підключення пристрою.
- (34) Отже, використання динамічної ІР-адреси передбачає випадковий (рандомний) метод присвоєння будь-якої вільної ІР-адреси з пулу провайдера пристрою клієнта під час нової сесії підключення до мережі Інтернет, що виключає можливість одночасного використання протягом тривалого часу однієї динамічної ІР-адреси різними клієнтами.
- (35) ТОВ «КИЇВСЬКІ ОПТИЧНІ МЕРЕЖІ» листом від 14.03.2024 № 40/2024 (вх. № 60-01/1102 від 20.03.2024) повідомило, що **ІР-адреса-1** є статична, і в період з 24.12.2022 до 31.03.2023, зокрема у період проведення **Процедури закупівлі**, була виділена абоненту ТОВ «СОЮЗ і К» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) на підставі договору про надання електронних комунікаційних послуг від 22.11.2022 № 211925. Фактична адреса надання послуг доступу до мережі Інтернет з **ІР-адреси-1**: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (36) Таким чином, Відповідачі для участі у **Процедурі закупівлі**:
- подавали свої пропозиції та заходили в аукціон з однієї ІР-адреси, яка надавалась одному з Відповідачів (ТОВ «СОЮЗ і К»);
 - керували своїми рахунками, подавали податкову (фінансову) звітність та здійснювали вхід до своїх електронних поштових скриньок з одних ІР-адрес, одна з яких надавалась одному з Відповідачів (ТОВ «СОЮЗ і К»).
- (37) Викладене вище свідчить про обізнаність ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» про господарську діяльність один одного, про її спільну організацію та ведення, а також про те, що Відповідачі мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними, у тому числі й щодо участі в **Процедурі закупівлі**.
- 5.2. Використання одним із Відповідачів номеру телефону, який належав іншому Відповідачу**
- (38) Відповідно до відомостей ЄДР (від 09.04.2025 № 34907559 станом на 02.01.2024 та від 09.04.2025 № 34907584 станом на 09.04.2025, тобто на момент проведення **Процедури**

закупівлі), у ТОВ «К ПРОМ» в графі «Інформація для здійснення зв'язку» вказано номер телефону *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – **Телефон-1**).

- (39) Вказаний номер телефону зазначено ТОВ «К ПРОМ» як контактний номер, в період проведення **Процедури закупівлі**, в органах ДПС («Інформація щодо місцезнаходження, контактних номерів телефонів, рахунків у фінансових установах ТОВ «К ПРОМ»») (лист ГУ ДПС у м. Києві від 07.07.2023 № 21041/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/1122кі від 13.07.2023).
- (40) Також номер **Телефону-1** зазначено на офіційному бланку ТОВ «К ПРОМ» на якому було подано документи, що готувались безпосередньо вказаним Відповідачем, для участі у **Процедурі закупівлі**.
- (41) ТОВ «Е-Тендер» листом від 16.01.2024 № 11-24, вх. № 60-01/86кі від 19.01.2024 надало інформацію про реєстраційні дані учасників, згідно з якою *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (42) За інформацією АТ «УКРСИББАНК», наданою листом від 15.11.2023 № 29-4-01/07/2535-БТ (вх. № 60-01/1731кі від 16.11.2023), рахунки від імені ТОВ «К ПРОМ» відкривав *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (43) Номер **Телефону-1** обслуговує приватне акціонерне товариство «Київстар», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ПрАТ «Київстар»).
- (44) ПрАТ «Київстар» листом від 26.12.2024 № 37213/01 (вх. № 60-01/2488кі від 31.12.2024) повідомило, що номер **Телефону-1** з 01.12.2008 до 20.03.2023, тобто у період **Процедури закупівлі**, належав *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (45) Використання ТОВ «К ПРОМ» у своїй господарській діяльності телефонного номера, наданого в користування конкуренту - іншому Відповідачу, свідчить про скоординоване здійснення ними господарської діяльності протягом тривалого періоду часу та наявність умов для обміну інформацією під час участі у **Процедурі закупівлі**.

5.3. Наявність між Відповідачами господарських відносин

- (46) Відповідно до банківських виписок, наданих АТ «УКРСИББАНК» листом від 15.11.2023 № 29-4-01/07/2535-БТ (вх. № 60-01/1731кі від 16.11.2023), між ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ», зокрема у період проведення **Процедури закупівлі**, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 6].

Таблиця 6

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (47) Отже, між ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» існували господарські відносини до, під час та після проведення **Процедури закупівлі** у вигляді оплати за товар, наявність яких зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків. Крім того, такі відносини свідчать про те, що Відповідачі були обізнані стосовно господарської діяльності один одного, що створювало умови для обміну інформацією між ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» у тому числі під час підготовки пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі**.

5.4. Наявність фінансової допомоги між Відповідачами

- (48) Відповідно до банківських виписок, наданих АТ «УКРСИББАНК» листом від 15.11.2023 № 29-4-01/07/2535-БТ (вх. № 60-01/1731к від 16.11.2023) протягом 2022-2023 років, зокрема в період проведення **Процедури закупівлі**, ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 7].

Таблиця 7

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (49) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.
- (50) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (51) При цьому зазначене змагання виключає надання фінансової допомоги конкуренту, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (52) Крім того, зазвичай фінансова допомога надається між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
- (53) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (54) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (55) Виходячи з наведеного, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, кому він таку допомогу надає, оскільки розраховує на її повернення.
- (56) Таким чином, надання фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів та сталість економічних зв'язків між ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ», про наявність можливостей узгодити свою поведінку під час участі у **Процедурі закупівлі** замінивши ризик, який передбачений конкурентними умовами, на координацію своєї поведінки.

5.5. Спільні властивості файлів тендерних пропозицій Відповідачів

- (57) За результатом аналізу файлів, завантажених ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» до системи «Prozorro» для участі у **Процедурі закупівлі**, Відділенням було встановлено, що PDF-файли у більшості документів мають спільні властивості [див. таблицю 8].

Таблиця 8

Назва файлу	Дата та час створення, редагування документу	Програма	Виробник	Версія PDF
ТОВ «СОЮЗ і К»				
Витяг 050123	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Витяг-572161-КЛЕБАН-2023-01-12	12.01.2023		openhtmltopdf.com	1.7 (Acrobat 8.x)
Довідка.pdf	12.01.2023		Developer Express Inc. DXperience (tm) v20.2.5	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідки ТОВ Союз і К (1)	06.01.2023		ilovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Довідки ТОВ Союз і К	12.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Договір гарантія	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Квартальний звіт ТОВ Союз і К	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Скановані документи ТОВ Союз і К 2022	12.08.2022		ilovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)
Статут Союз і К 2018				1.3 (Acrobat 4.x)
Технічна частина лист гк	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Фінансова звітність квартальна	26.08.2022	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Фінансова звітність річна	09.08.2022	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
ТОВ «К ПРОМ»				
Виписка К ПРОМ				1.3 (Acrobat 4.x)
Витяг ЄДРПОУ К ПРОМ	25.09.2019	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Витяг ПДВ			null	1.3 (Acrobat 4.x)
Витяг ТОВ К ПРОМ 030123	03.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Договір про надання гарантії	04.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
ЄДРПОУ К ПРОМ				1.3 (Acrobat 4.x)
Наказ №1К ПРОМ				1.3 (Acrobat 4.x)
Опис К ПРОМ	09.09.2022	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)
Протокол 1 К ПРОМ				1.3 (Acrobat 4.x)
Статут К ПРОМ				1.3 (Acrobat 4.x)
ТОВ К ПРОМ довідки	03.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4.x)

- (58) Отже, файли завантажені Відповідачами до системи «Prozorro» мають спільні «метадані», зокрема: програма - **Canon SC1011**, виробник - **IJ Scan Utility**, версія PDF - **1.3 (Acrobat 4.x)**.
- (59) Властивості документа (метадані) – це докладні відомості про файл, які описують його. Властивості файлів відображають налаштування програмного забезпечення, в якому були створені, на конкретному технічному пристрої з визначенням індивідуальних характеристик останніх. Отже властивості файлів є унікальним вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших

параметрів.

- (60) Наведене свідчить про спільну підготовку документів для участі у **Процедурі закупівлі** та використання Відповідачами одного й того ж обладнання для їх виготовлення.
- (61) Зазначені факти, із врахуванням інших встановлених обставин, не можуть бути випадковим збігом та свідчать про обмін інформацією під час спільної підготовки Відповідачів до участі у **Процедурі закупівлі**, що в свою чергу, є свідченням їх узгодженої поведінки.

5.6. Синхронність дій у часі

- *під час керування банківськими рахунками*

- (62) За інформацією, наданою АТ «УКРСИББАНК» листом від 15.11.2023 № 29-4-01/07/2535-БТ (вх. № 60-01/1731кі від 16.11.2023) встановлено, що ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» у період проведення **Процедури закупівлі**, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 9].

Таблиця 9

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- *під час подання податкових звітів*

- (63) Відповідно до інформації наданої Головним управлінням ДПС у м. Києві листом від 07.07.2023 № 2104115/26-15-12-07-03 (вх. № 60-01/1122кі від 13.07.2023) ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» у період проведення **Процедури закупівлі**, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* [див. таблицю 10].

Таблиця 10

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (64) Синхронність дій у часі під час керування банківськими рахунками, поданні податкових (фінансових) звітів вказує на системний погоджений характер поведінки Відповідачів під час участі у **Процедурі закупівлі** та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та про узгодженість своїх дій.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (65) Наведені вище обставини, встановлені Відділенням під час розгляду Справи на підставі зібраних доказів, свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у **Процедурі закупівлі** та узгодження між ними спільної поведінки.

- (66) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій конкурсних торгів для участі у **Процедурі закупівлі** ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» діяли узгоджено, що підтверджується, зокрема таким:

- поданням тендерних пропозицій та входом в аукціон з однієї ІР-адреси, яка надавалась одному з Відповідачів;
- керуванням банківськими рахунками з одних ІР-адрес, одна з яких надавалась одному з Відповідачів;

- звітуванням до органів ДПС з одних ІР-адрес, одна з яких надавалась одному з Відповідачів;
 - входом до електронних поштових скриньок з одних ІР-адрес, одна з яких надавалась одному з Відповідачів;
 - використанням одним із Відповідачів номеру телефону, який належав іншому Відповідачу;
 - господарськими відносинами між Відповідачами;
 - наявністю фінансової допомоги між Відповідачами;
 - спільними властивостями файлів тендерних пропозицій;
 - синхронністю дій у часі під час подання податкових (фінансових) звітів;
 - синхронністю дій у часі під час керування банківськими рахунками.
- (67) Наведені вище обставини не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у **Торгах**, зокрема про обмін інформацією між ними.
- (68) З огляду на це, Відповідачі під час підготовки пропозицій для участі у **Торгах** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (69) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (70) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення **Процедури закупівлі**.
- (71) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (73) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (74) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні

узгоджені дії.

- (75) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що дії ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» під час підготовки документів та участі у процедурі закупівлі: «Сталь листова гарячекатана» (код 14620000-3 за ДК 021:2015 «Сплави»), яка проводилась комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (76) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (77) Станом на дату прийняття рішення ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» не надали своїх заперечень на Подання.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (78) Отже, доказами зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю: «Сталь листова гарячекатана» (код 14620000-3 за ДК 021:2015 «Сплави»), яка проводилась комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі у системі UA-2022-12-23-011080-a.
- (79) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (80) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (81) Органи Антимонопольного комітету України за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладають штрафи на суб'єктів господарювання відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (82) Згідно з частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

- (83) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок), пунктом 1 розділу I якого передбачено, що Порядок визначає механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, частинами другою та п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (84) Відповідно до пункту 6 розділу II Порядку встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, викладаються службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, в поданні з попередніми висновками, що надсилається засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем сторонам та третім особам. Особи, яким надсилається подання з попередніми висновками, можуть надати свої заперечення щодо обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем. Обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, викладені службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, в поданні з попередніми висновками та не спростовані в запереченнях осіб, яким надсилалося подання з попередніми висновками у справі, є достовірно встановленими, якщо в подальшому під час розгляду справи органом Антимонопольного комітету України не встановлено інше.
- (85) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (86) За результатами проведення Торгів, Замовником з переможцем процедури закупівлі - ТОВ «СОЮЗ і К» було укладено договір від 18.01.2023 № 52.23-11 на суму 4 869 992, 40 (чотири мільйони вісімсот шістьдесят дев'ять тисяч дев'ятсот дев'яносто дві) гривні 40 копійок з ПДВ, опублікований на вебпорталі «Прозорро» 19.01.2023.
- (87) Головне управління ДПС у м. Києві листом від 17.03.2025 № 8717/5/26-15-04-04-03 (вх. № 60-01/701кі від 17.03.2025) повідомило:
- дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «СОЮЗ і К» за 2024 рік становить *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;

- дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «К ПРОМ» за 2024 рік становить **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

- (88) Пунктом 1 Розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (89) Під час визначення розміру штрафів враховано що:
- узгоджені дії ТОВ «СОЮЗ і К» та ТОВ «К ПРОМ» спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належить до категорії шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовників обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовників на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях ТОВ «К ПРОМ» виявлено вперше;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «СОЮЗ і К» виявлено не вперше (рішення Відділення від 29.08.2024 № 60/130-р/к – пункт 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами і доповненнями), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «К ПРОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, м. **«Інформація, доступ до якої обмежено»**) та товариство з обмеженою відповідальністю «СОЮЗ і К» (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, м. **«Інформація, доступ до якої обмежено»**) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерній процедурі закупівлі «Сталь листовая горячекатаная» (код 14620000-3 за ДК 021:2015 «Сплави»), яка проводилась комунальним

підприємством «КИЇВПАСТРАНС», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2022-12-23-011080-а.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «К ПРОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, м. *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «СОЮЗ і К» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, м. *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії –
голова Відділення

Андрій ПОГОРЕЛОВ