



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

12.06.2025р.

Одеса

№ 65/65-р/к

Справа № 65/33-01/2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Авангардівська селищна рада Одеського району Одеської області в особі її виконавчого комітету рішеннями від 04.12.2019 № 214 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської селищної ради, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс»» та від 14.03.2024 № 88 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» затвердила тарифи на послуги копання могил (для поховання труни з тілом померлого/урни з прахом), до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства.

Такі дії Авангардівської селищної ради Одеського району Одеської області в особі її виконавчого комітету визнано порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення комунальним підприємством «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання труни з тілом померлого та на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання урни з прахом що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/33-01/2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками від 29.05.2025 № 65-03/149-П першого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- 1) Дії Авангардівської селищної ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Авангардівська СР) в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні рішеннями від 04.12.2019 № 214 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської селищної ради, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс»» та від 14.03.2024 № 88 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» тарифів на послуги копання

могил, до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 2) У відповідності до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, з метою забезпечення виконання покладених завдань Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері ритуальних послуг в межах Одеської області.
- 3) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.04.2025 № 65/35-рп/к розпочато розгляд справи № 65/33-01/2025 за ознаками вчинення Авангардівською селищною радою Одеського району Одеської області порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення комунальним підприємством «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – КП «Авангардкомунсервіс») порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- 4) Листом від 08.04.2025 № 65-02/1722е Авангардівській селищній раді Одеського району Одеської області направлено копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 08.04.2025 № 65/35-рп/к, який отримано 14.04.2025 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0690905504602.
- 5) Листом від 09.05.2025 № 65-02/2438е Авангардівській селищній раді Одеського району Одеської області направлено копію подання з попередніми висновками від 09.05.2025 № 65-03/149-П за результатами розгляду справи № 65/33-01/2025, який отримано 13.05.2025 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601144664799.

3. ВІДПОВІДАЧ

- 6) Авангардівська СР, згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- 7) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 8) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- 9) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами

- 10) виконавчі органи; виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- 11) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 12) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- 13) Ураховуючи вищевикладене, Авангардівська СР є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 14) Виконавчий комітет Авангардівської СР, який нею створений, підзвітний та підконтрольний їй, не є юридичною особою. Тому, зважаючи на викладені положення законодавства, відповідачем у справі є Авангардівська СР в особі її виконавчого комітету.
- 15) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- 16) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Авангардівської СР та її виконавчого комітету щодо реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 17) Організація надання ритуальних послуг в Україні врегульовано, зокрема:
 - Законом України «Про поховання та похоронну справу» (далі - Закон),
 - наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709, яким затверджено:
 - Типове положення про ритуальну службу в Україні (далі - Типове положення);
 - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1111/9710 (далі - Необхідний мінімальний перелік послуг);
 - Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711 (далі - Необхідний мінімальний перелік вимог);
 - Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1113/9712 (далі - Порядок);
 - Єдиною методикою визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, затвердженою наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 18.03.2004 за № 338/8937 (далі - Єдина методика).
- 18) Відповідно до статті 12 Закону особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається, згідно із статтею 8 цього Закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг

серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.

- 19) Ритуальні служби, у відповідності до абзацу першого статті 9 Закону, - це спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим [пунктом 2](#) частини другої статті 8 цього Закону.
- 20) Ритуальні послуги надаються за плату згідно з договором-замовленням, крім випадків, передбачених законом (частина друга статті 12 Закону).
- 21) Відповідно до частини шостої статті 12 Закону, вартість послуг та предметів ритуальної належності визначається на принципах:
 - доступності для кожного громадянина і рівності правових гарантій;
 - визначення економічної обґрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності - при затвердженні ціни;
 - відповідальності виконавчих органів сільських, селищних та міських рад та органів виконавчої влади за встановлені ними ціни;
 - відкритості, доступності та прозорості структури ціни;
 - оплати тільки тих послуг, що відповідають вимогам нормативно - правових актів.
- 22) До Необхідного мінімального переліку послуг включено наступні послуги:
 - оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання;
 - оформлення свідоцтва про поховання;
 - копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили);
 - монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу;
 - кремація тіл померлих;
 - поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю.;
 - зберігання урн з прахом померлих у крематорії;
 - організація відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України;
 - запаювання оцинкованої труни;
 - замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.
- 23) Механізм формування вартості та економічно обґрунтованих тарифів (цін) на ритуальні послуги, предмети ритуальної належності для суб'єктів господарювання різних форм власності, а також механізм розрахунку вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг визначає Єдина методика (глава 1 Єдиної методики).
- 24) Відповідно до пункту 2.1. глави 2 Єдиної методики визначено, що формування вартості послуг надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності здійснюється з урахуванням розрахунків обсягів надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, планових витрат, визначених на підставі державних, галузевих нормативів витрат матеріалів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів).
- 25) Пунктом 2.3. глави 2 Єдиної методики передбачено наступне:
 - планування витрат здійснюється нормативним методом. Розмір витрат за кожною статтею визначається на підставі державних та галузевих нормативів, а також відповідно до прийнятих на підприємстві норм використання палива, електроенергії, матеріалів,

норм та розцінок з оплати праці, нормативів витрат на управління і обслуговування виробництва та інших норм витрат;

- при невідповідності державних або галузевих норм витрат матеріальних, трудових та фінансових ресурсів розрахунковим нормам, які відображають особливості діяльності окремого підприємства, використовуються розрахункові норми, які затверджуються наказом директора підприємства;

- статті витрат, за якими неможливе їх об'єктивне нормування, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, кошторисів цих витрат на плановий період або інших розрахунків;

- до вартості ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності включається плановий прибуток та податок на додану вартість, крім переліку послуг з поховання та постачання ритуальних товарів державними та комунальними службами, визначеного підпунктом 197.1.10 пункту 197.1 статті 197 розділу V Податкового кодексу України (2755-17), за винятком операцій з постачання послуг з поховання та кремації трупів тварин і пов'язаної з цим діяльності.

- 26) Підпунктом 197.1.10 пункту 197.1 статті 197 розділу V Податкового кодексу України визначено перелік операцій звільнених від оподаткування у сфері послуг з поховання та постачання ритуальних товарів державними та комунальними службами, до якого серед іншого входять, послуги з копання могили, поховання урни з прахом у могилу, поховання, замощення у колумбарії, розвіювання праху тощо.
- 27) Ураховуючи зазначене, включення державними та комунальними службами податку на додану вартість в розмірі 20% до складових вартості ритуальних послуг з копання могили (для поховання труни з тілом померлого/урни з прахом) суперечить вимогам норм чинного законодавства України у сфері поховання.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- 28) Рішенням від 29.03.2018 № 276-ІІІІ Авангардівської СР затверджено Положення про організацію діяльності в галузі поховання на території Авангардівської селищної ради (далі – Положення).
- 29) Відповідно до Положення, КП «Авангардкомунсервіс» визначено ритуальною службою, на яку покладено функції здійснення організації поховань померлих і надання ритуальних послуг, передбачених мінімальним переліком окремих ритуальних послуг, будівництво, утримання в належному стані та охорони місць поховань, відведення земельних ділянок для поховань.
- 30) У період 2020 року – березня 2024 року на території Авангардівської селищної територіальної громади Одеського району Одеської області КП «Авангардкомунсервіс» надавало послуги з копання могил за тарифами, затвердженими рішенням виконавчого комітету Авангардівської СР від 04.12.2019 № 214 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської селищної ради, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс»» (далі – Рішення № 214).
- 31) Так, додатком до Рішення № 214 встановлено розмір тарифів на послугу «копання могил ручним способом в період з 15 квітня по 15 жовтня» у розмірі 2220,00 грн за одну послугу; на послугу «копання могил ручним способом в період з 15 жовтня по 15 квітня» у розмірі 2640,00 грн за одну послугу, а також зазначено, що розмір вказаних тарифів встановлено з урахуванням податку на додану вартість (далі – ПДВ).
- 32) Аналіз калькуляцій складових тарифів, встановлених Рішенням № 214 також засвідчив, що до складу тарифу на послугу «копання могил ручним способом в період з 15 квітня по 15 жовтня» у розмірі 2220,00 грн за одну послугу включено ПДВ у розмірі 20% (369,60

- грн); до складу тарифу на послугу «копання могил ручним способом в період з 15 жовтня по 15 квітня» у розмірі 2640,00 грн включено ПДВ у розмірі 20% (440,06 грн).
- 33) Слід зазначити, що саме КП «Авангардкомунсервіс» листом від 02.12.2019 № 181 подало Авангардівському селищному голові клопотання про затвердження тарифів, які встановлені Рішенням № 214. Додатком до вказаного клопотання була інформація щодо розміру тарифів на ритуальні послуги, які просило затвердити КП «Авангардкомунсервіс».
- 34) У період з квітня 2024 року по квітень 2025 року на території Авангардівської селищної територіальної громади Одеського району Одеської області КП «Авангардкомунсервіс» надавало послуги з копання могил за тарифами, затвердженими рішенням виконавчого комітету Авангардівської СР від 14.03.2024 № 88 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» (далі – Рішення № 88). У відповідності до пункту 2 Рішення № 88, вказані тарифи вводяться в дію з 01.04.2024.
- 35) Так, додатком до Рішення № 88 встановлено розмір тарифу на послугу «копання могили ручним способом (могила 2,10м*1,0м*1,5м)» у розмірі 3200,00 грн за одну послугу; на послугу «копання могили ручним способом (урна 0,8м*0,8м)» у розмірі 1750, 00 грн за одну послугу, а також зазначено, що розмір вказаних тарифів встановлено з урахуванням податку на додану вартість.
- 36) Аналіз калькуляцій складових тарифів, встановлених Рішенням № 88, засвідчив, що до складу тарифу на послугу «копання могили ручним способом (могила 2,10м*1,0м*1,5м)» у розмірі 3200,00 грн включено ПДВ у розмірі 20% (532,98 грн); до складу тарифу на послугу «копання могили ручним способом (урна 0,8м*0,8м)» у розмірі 1750, 00 грн включено ПДВ у розмірі 20% (291,06 грн).
- 37) Слід зазначити, що саме КП «Авангардкомунсервіс» листом від 26.02.2024 № 54 подало клопотання Авангардівському селищному голові про затвердження тарифів, які встановлені Рішенням №88. Додатком до вказаного клопотання була інформація щодо розміру тарифів на ритуальні послуги, які просило затвердити КП «Авангардкомунсервіс».
- 38) Таким чином, КП «Авангардкомунсервіс» при розрахунках до складових тарифу на послуги з копання могил включило ПДВ у розмірі 20%. Разом з тим, включення КП «Авангардкомунсервіс» ПДВ в розмірі 20% до складових тарифу на ритуальні послуги з копання могили (для поховання труни з тілом померлого/урни з прахом) суперечить вимогам норм чинного законодавства України у сфері поховання, про що зазначено у розділі 4 цього подання.
- 39) Відповідно до листів КП «Авангардкомунсервіс» від 03.02.2025 № 65-01/255 (вих. від 24.01.2025 № 21) та від 29.04.2025 № 121 (вх. від 30.04.2025 № 65-01/1286) КП «Авангардкомунсервіс»:
- за період 2020-2024 років (а саме: до 01.04.2024 – введення тарифів, встановлених Рішенням № 88) отримало коштів за послуги «копання могил ручним способом в період з 15 жовтня по 15 квітня» на загальну суму *«інформація, доступ до якої обмежено»* грн;
 - за період 2020-2023 років (а саме: до 15.10.2023 року, зважаючи на сезонний характер послуги та введення в дію з 01.04.2024 тарифів, встановлених Рішенням № 88) року отримало коштів за послуги «копання могил ручним способом в період з 15 квітня по 15 жовтня » на загальну суму *«інформація, доступ до якої обмежено»* грн;
 - за період з квітня по грудень 2024 року отримало коштів за послуги «копання могили ручним способом (могила 2,10м*1,0м*1,5м)» на загальну суму *«інформація, доступ до якої обмежено»* грн;

- за період з січня по квітень 2025 року отримало коштів за послуги «копання могили ручним способом (могила 2,10м*1,0м*1,5м)» на загальну суму *«інформація, доступ до якої обмежено»* грн;
 - за період з квітня по грудень 2024 року отримало коштів за послуги «копання могили ручним способом (урна 0,8м*0,8м)» на загальну суму *«інформація, доступ до якої обмежено»* грн
 - за період з січня по квітень 2025 року отримало коштів за послуги «копання могили ручним способом (урна 0,8м*0,8м)» на загальну суму *«інформація, доступ до якої обмежено»* грн.
- 40) Таким чином, КП «Авангардкомунсервіс» стягувало плату за ритуальні послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого, за ритуальні послуги з копання могил для поховання урни з прахом за тарифами, до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства.
 - 41) Тарифи на вказані вище послуги затверджені Рішенням № 214 та Рішенням № 88 виконавчого комітету Авангардівської СР.
 - 42) Листом від 17.04.2025 № 01-1384 (вх. від 18.04.2025 № 65-01/1144) Авангардівська СР повідомила, що погоджується тим, що вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
 - 43) Листом від 08.05.2025 № 137 (вх. від 08.05.2025 № 65-01/1365) КП «Авангардкомунсервіс» повідомило, що розробило та подало на затвердження нові тарифи на послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого та на послуги з копання могил для поховання урни з прахом. На підтвердження зазначеного КП «Авангардкомунсервіс» надало копію клопотання від 02.05.2025 №129, направленою на адресу Авангардівського селищного голови на предмет винесення до порядку денного чергового засідання виконавчого комітету Авангардівської селищної ради питання щодо затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади з метою приведення таких тарифів у відповідність вимогам чинного законодавства України. Додатком до клопотання надано проєкт рішення «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» а також розмір та калькуляції складових вказаних тарифів.
 - 44) Так КП «Авангардкомунсервіс» розраховано та пропонується встановити наступні тарифи на ритуальні послуги:
 - послуги з копання могили ручним способом (могила 2,10м*1,0м * не менше 1,5м) у розмірі 2847,01 грн;
 - послуги з копання могили ручним способом (урна 0,80м*0,80м) розмірі 1701,28 грн.
 - 45) До складових зазначених тарифів КП «Авангардкомунсервіс» не включено податку на додану вартість в розмірі 20%.
 - 46) КП «Авангардкомунсервіс» листом від 26.05.2025 № 154 (вх. № 65-01/1541 від 26.05.2025) надало копію рішення виконавчого комітету Авангардівської СР від 21.05.2025 № 130 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» (далі - Рішення № 130).
 - 47) Аналіз Рішення № 130 засвідчив, наступне.
З урахуванням клопотання КП «Авангардкомунсервіс» від 02.05.2025 № 129, пунктом 1 Рішення № 130 затверджено тарифи на мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає КП

«Авангардкомунсервіс» зазначені у додатку і до Рішення № 130, а саме: 1. на послугу з копання могили ручним способом (могила 2,10м*1,0м*1,5м) у розмірі 2850,00 грн та на послугу з копання могили ручним способом (урна 0,8м*0,8м) у розмірі 1700, 00 грн. У відповідності до пункту 2 Рішення № 130 вказані тарифи вводяться в дію з 01.06.2025, а у відповідності до пункту 3 Рішення № 130 втрачає чинність Рішення № 88.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- 48) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- 49) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- 50) Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- 51) Положеннями частин першої та другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено таке.
- 52) Державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- 53) Суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 54) Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- 55) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього закону.
- 56) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- 57) Пропозицій, заперечень щодо висновків, викладених у поданні з попередніми висновками від 09.05.2025 № 65-03/149-П за результатами розгляду справи № 65/33-01/2025 Авангардівською СР не надано.

7. ВИСНОВКИ

- 58) Як зазначено в розділі 4 цього рішення, включення КП «Авангардкомунсервіс» ПДВ в розмірі 20% до складових тарифу на ритуальні послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого, на ритуальні послуги з копання могил для поховання урни з прахом суперечить вимогам норм чинного законодавства України у сфері поховання.
- 59) Ураховуючи те, що КП «Авангардкомунсервіс» у період 2020-2024 років та січня – квітня 2025 року на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання труни з тілом померлого на території Авангардівської селищної територіальної громади Одеського району Одеської області, в межах якої розташовані кладовища, обслуговування та благоустрій яких здійснює КП «Авангардкомунсервіс», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 %, оскільки не мало на цьому ринку жодного конкурента, дії КП «Авангардкомунсервіс», які полягали у стягненні плати за ритуальні послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого за тарифами, до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, у вигляді дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- 60) Ритуальні послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого надавались КП «Авангардкомунсервіс» за тарифами, затвердженими Рішенням № 214 та Рішенням № 88 виконавчого комітету Авангардівської СР.
- 61) З огляду на зазначене:
- дії Авангардівської СР в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні Рішенням № 214 тарифів на послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого, до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення КП «Авангардкомунсервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання труни з тілом померлого, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - дії Авангардівської СР в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні Рішенням № 88 тарифу на послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого, до складу якого включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення КП «Авангардкомунсервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання труни з тілом померлого, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- 62) Ураховуючи те, що КП «Авангардкомунсервіс» у період з квітня 2024 року по квітень 2025 року на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання урни з прахом на території Авангардівської селищної територіальної громади Одеського району Одеської області, в межах якої розташовані кладовища, обслуговування та благоустрій яких

здійснює КП «Авангардкомунсервіс», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 %, оскільки не мало на цьому ринку жодного конкурента, дії КП «Авангардкомунсервіс», які полягали у стягненні плати за ритуальні послуги з копання могил для поховання урни з прахом за тарифом, до складу якого включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, у вигляді дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- 63) Ритуальні послуги з копання могил для поховання урни з прахом надавались КП «Авангардкомунсервіс» за тарифом, затвердженим Рішенням № 88 виконавчого комітету Авангардівської СР.
- 64) З огляду на зазначене, дії Авангардівської СР в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні Рішенням № 88 тарифу на послуги з копання могил для поховання урни з прахом, до складу якого включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення КП «Авангардкомунсервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання урни з прахом, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Авангардівської селищної ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні рішенням від 04.12.2019 № 214 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської селищної ради, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс»» тарифів на послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого, до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення комунальним підприємством «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ*

до якої обмежено») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання труни з тілом померлого, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Визнати дії Авангардівської селищної ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні рішенням від 14.03.2024 № 88 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» тарифу на послуги з копання могил для поховання труни з тілом померлого, до складу яких включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення комунальним підприємством «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання труни з тілом померлого, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Визнати дії Авангардівської селищної ради Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) в особі її виконавчого комітету, які полягали у затвердженні рішенням від 14.03.2024 № 88 «Про затвердження тарифів на мінімальний перелік окремих ритуальних послуг на території Авангардівської територіальної громади, які надає комунальне підприємство «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради» тарифу на послуги з копання могил для поховання урни з прахом, до складу якого включено податок на додану вартість в розмірі 20%, що суперечить вимогам чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення комунальним підприємством «Авангардкомунсервіс» Авангардівської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку ритуальних послуг з копання могил для поховання урни з прахом, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО