



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 травня 2025 р.

Львів

№ 63/94-р/к

Справа № 63/1-01-42-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа – підприємець Самуляк Роман Ярославович та товариство з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» подали заявки на участь у процедурі електронного аукціону за ідентифікатором: UA-PS-2022-10-09-000006-3.

У справі № 63/1-01-42-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції:

- a) дії фізичної особи – підприємця Самуляка Романа Ярославовича та товариства з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» у вищенаведеній процедурі електронного аукціону кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;*
- b) на фізичну особу – підприємця Самуляка Романа Ярославовича накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;*
- c) на товариство з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/1-01-42-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.05.2025 № 63-03/270-П (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

§ 1 ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів аукціону за ідентифікатором UA-PS-2022-10-09-000006-3.

§ 2 ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.06.2023 № 63/43-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-01-42-2023 за ознаками вчинення Товариством з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» та фізичною особою – підприємцем Самуляком Романом Ярославовичем порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результату аукціону за ідентифікатором UA-PS-2022-10-09-000006-3 (далі – Аукціон).
- (3) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України листами від 22.06.2023 № 63-02/1405 (до Товариства з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН»)) та від 22.06.2023 № 63-02/1406 (до Фізичної особи – підприємця Самуляка Романа Ярославовича) надіслало копії розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.06.2023 № 63/43-рп/к.
- (4) Інформація про прийняття розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.06.2023 № 63/43-рп/к у справі № 63/1-01-42-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції оприлюднена в газеті «Урядовий кур'єр» від 08.03.2025 № 50 (7975).
- (5) Листом Відділення від 19.05.2025 № 63-02/3984є Фізичній особі – підприємцю Самуляку Роману Ярославовичу надіслано подання з попередніми висновками та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення.
- (6) Листом Відділення від 19.05.2025 № 63-02/3986є Товариству з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» надіслано подання з попередніми висновками та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення.
- (7) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 22.05.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі № 63/1-01-42-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 3 ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Товариство з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» (далі – ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН»):
 - a) ідентифікаційний код юридичної особи інформація з обмеженим доступом;
 - b) місцезнаходження: інформація з обмеженим доступом;
 - c) основний вид діяльності: інформація з обмеженим доступом.

- (9) Фізична особа – підприємець Самуляк Роман Ярославович (далі – ФОП Самуляк Р.Я.):
- реєстраційний номер облікової кратки платника податків інформація з обмеженим доступом;
 - місцезнаходження: інформація з обмеженим доступом;
 - основний вид діяльності: інформація з обмеженим доступом.
- (10) Отже, ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляк Р.Я. (далі разом – Учасники, Відповідачі) в Аукціоні є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

§ 4 ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОН

- (11) У системі електронних закупівель проведено Аукціон з такими параметрами:
- актив: «Будівлі, загальною площею 782,9 кв. м за адресою: Львівська область, м. Пустомити, вул. Заводська, 10»;
 - організатор: Регіональне відділення Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях;
 - ідентифікатор: UA-PS-2022-10-09-000006-3;
 - стартова ціна продажу: 2 197,84 грн.;
 - подання пропозицій: 09.10.2022 – 26.10.2022;
 - аукціон: 27.10.2022;
 - згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали:

Таблиця 1			
№	найменування Учасників	початкова пропозиція з ПДВ, грн.	кінцева пропозиція з ПДВ, грн.
1	Якимова Вікторія Олегівна	3 000,00 грн.	3 000,00 грн.
2	ТЗОВ «БТ ІНВЕСТ ГРУП»	30 000,00 грн.	30 000,00 грн.
3	Федорович Орест Олегович	110 110,00 грн.	110 110,00 грн.
4	Бігун Мар'ян Богданович	220 013,00 грн.	220 013,00 грн.
5	Бабяк Ігор Петрович	30 200,00 грн.	220 014,00 грн.
6	ТЗОВ «ІТКС»	323 000,00 грн.	323 000,00 грн.
7	ФОП Аренович І.М.	511 000,00 грн.	511 000,00 грн.
8	ТЗОВ «УКРПРОМЕРГОІНВЕСТ»	690 009,00 грн.	690 009,00 грн.
9	Винниченко Михайло Петрович	30 000,00 грн.	888 888,00 грн.
10	Лазор Ярема – Назар Олегович	100 000,00 грн.	1 300 000,00 грн.
11	ТЗОВ «Іскра – Транс – Логістик»	404 000,00 грн.	1 624 701,00 грн.
12	Гринько Олег Анатолійович	300 000,00 грн.	1 700 000,00 грн.
13	Вовк Володимир Олександрович	102 200,00 грн.	2 700 009,99 грн.
14	Главацька Аліна Олегівна	285 719,20 грн.	2 800 000,00 грн.
15	Трач Володимир Михайлович	1 110 000,00 грн.	2 855 501,00 грн.
16	Пархуць Руслан Богданович	632 000,00 грн.	3 010 000,00 грн.
17	Самуляк Роман Ярославович	200 200, 00 грн.	3 010 001,00 грн.
18	ТЗОВ «Юридичне агенство «ЮКОН»	1 001 001,00 грн.	3 500 000,00 грн.
19	ТЗОВ «Балтом Україна»	420 000,00 грн.	3 600 000,00 грн.
20	Юрас Роман Ігорович	1 001 001,00 грн.	3 600 001,00 грн.
21	ТЗОВ «Техно – ІФР»	1 624 700, 00 грн.	3 600 010,00 грн.
22	Кошеля Данієл Іванович	655 888,00 грн.	29 000 000,00 грн.

h) результат: аукціон не відбувся через несплату активу.

§ 5 АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

§ 5¹ Наявність господарських відносин

§ 5^{1.1}. Встановлення факту наявності господарських відносин між Відповідачами

(12) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 2 - інформація з обмеженим доступом

§ 5^{1.2}. Встановлення факту наявності господарських відносин між ФОП Самуляком Р.Я. та пов'язаних із ТОВ «ЮА «ЮКОН» суб'єктів господарювання

(13) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 3 - інформація з обмеженим доступом

(14) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 4 - інформація з обмеженим доступом

(15) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 5 - інформація з обмеженим доступом

(16) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 6 - інформація з обмеженим доступом

(17) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 7 - інформація з обмеженим доступом

- (18) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 8 - інформація з обмеженим доступом

- (19) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 9 - інформація з обмеженим доступом

- (20) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 10 - інформація з обмеженим доступом
--

- (21) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 11 - інформація з обмеженим доступом
--

- (22) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 12 - інформація з обмеженим доступом
--

- (23) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 13 - інформація з обмеженим доступом
--

- (24) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом:

Таблиця 14 - інформація з обмеженим доступом
--

§ 5^{1.3}. Встановлення факту пов'язаності суб'єктів господарювання

- (25) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань від 12.02.2025 за кодом доступу інформація з обмеженим доступом, встановлено, що станом на 27.10.2022: інформація з обмеженим доступом.

- [illegible]

інформація з обмеженим доступом.

- (36) Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань від 12.02.2025 за кодом доступу інформація з обмеженим доступом, встановлено, що станом на 27.10.2022: інформація з обмеженим доступом.
- (37) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань від 12.02.2025 за кодом доступу інформація з обмеженим доступом, встановлено, що станом на 27.10.2022: інформація з обмеженим доступом.
- (38) Згідно з повним витягом з Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо актового запису про народження інформація з обмеженим доступом.
- (39) Відповідно до повного витягу з Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо актового запису інформація з обмеженим доступом.
- (40) Таким чином: інформація з обмеженим доступом.

§ 5^{1.4}. Встановлення характеру господарських відносин

- (41) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що інформація з обмеженим доступом.
- (42) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань від 06.05.2025 за кодом доступу інформація з обмеженим доступом, встановлено, що станом на 27.10.2022, основним видом діяльності ФОП Самуляка Р.Я. є інформація з обмеженим доступом.
- (43) Основними видами діяльності, згідно з витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань є: інформація з обмеженим доступом
- (44) Отже, враховуючи той факт, що жоден із суб'єктів господарювання не здійснював діяльності із основного виду - інформація з обмеженим доступом) а також вид призначення платежів за перерахунками із ФОП Самуляк Р.Я., то характер таких відносин свідчить про єдність інтересів Відповідачів щодо здійснення власної господарської діяльності.

§ 5^{1.5}. Загальні висновки щодо наявності господарських відносин

- (45) Наявність господарських відносин між Відповідачами свідчить про обізнаність учасників таких відносин щодо конкурентоспроможності (стану фінансових, матеріальних, людських ресурсів) один одного.

- (46) До того ж, наявність господарських відносин призводить до виникнення у сторін таких відносин, певних прав та обов'язків, у зв'язку з чим в учасників відносин виникають зобов'язання дотримуватись певної поведінки на ринку, тобто взаємна невизначеність, яка породжується конкуренцією, замінюється на координацію конкурентної політики.
- (47) Отже, Відповідачі були пов'язані між собою господарськими відносинами (як прямо, так і опосередковано), що свідчить про єдність інтересів і зацікавленість в результатах роботи один одного, що, у свою чергу, створює умови для обміну інформацією між Відповідачами в Аукціоні.

§ 5² Телефонні з'єднання

§ 5^{2.1}. між контактними номерами телефонів, зазначеними в Аукціоні

- (48) Згідно з листом ТОВ «Торгово – сировинна біржа «Галконтракт» від 29.05.2023 № 5-05/23 (вх. від 29.05.2023 № 63-01/1059), встановлено, що на електронному торговельному майданчику:
- a) реєстраційним контактним номером телефону ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» є номер інформація з обмеженим доступом;
 - b) реєстраційним контактним номером телефону ФОП Самуляка Р.Я. є номер інформація з обмеженим доступом.
- (49) Відповідно до листа ПрАТ «Київстар» від 24.02.2025 № 6121/01 (вх. від 05.03.2025 № 63-01/598кі), між зазначеними номерами телефонів **під час проведення Аукціону здійснювались телефонні з'єднання:**

Таблиця 15 - інформація з обмеженим доступом
--

- (50) Отже, наявність телефонних з'єднань між Відповідачами свідчить про створення середовища для обміну інформацією та координацію дій між ФОП Самуляком Р.Я. та ТОВ «ЮА «ЮКОН» протягом періоду проведення Аукціону.

§ 5^{2.2}. між зазначеними номерами телефонів у банківських установах

- (51) Відповідно до листа АТ «ОТП Банк» від 25.10.2024 № 73-1-1/4015-БТ (вх. від 06.11.2024 № 63-01/1039кі), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» серед реєстраційних даних в електронній банківській системі зазначає номер інформація з обмеженим доступом.
- (52) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 26.10.2024 № 20.1.0.0/7-241023/11859 (вх. від 29.10.2024 № 63-01/1022кі), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» в електронній банківській системі зазначає номер інформація з обмеженим доступом.
- (53) Відповідно до АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 12/ПІ-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що ФОП Самуляк Р.Я. зазначає номер телефону інформація з обмеженим доступом контактним

номером телефону в електронній банківській системі.

- (54) Згідно з листом ПрАТ «Київстар» від 24.02.2025 № 6121/01 (вх. від 05.03.2025 № 63-01/598кі), між зазначеними номерами телефонів **до, під час та після проведення Аукціону здійснювались телефонні з'єднання:**

Таблиця 16 - інформація з обмеженим доступом
--

- (55) Отже, наявність телефонних з'єднань між Відповідачами свідчить про створення середовища для обміну інформацією та координацію дій між ФОП Самуляком Р.Я. та ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» протягом періоду проведення Аукціону.

§ 5³ Використання спільної електронної поштової скриньки

- (56) Згідно з листом АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі):
- a) реєстраційною електронною поштовою скринькою ФОП Самуляка Р.Я. є поштова скринька інформація з обмеженим доступом;
 - b) реєстраційною електронною поштовою скринькою ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» є поштова скринька інформація з обмеженим доступом
- (57) Отже, можливість оперування банківською таємницею через використання спільних електронних скриньок вказує на існування довірчих відносин, спільного середовища ведення господарської діяльності та координації дій між Відповідачами

§ 5⁴ Використання спільних IP-адрес

§ 5^{4.1}. під час подання електронної податкової звітності

- (58) Відповідно до листа ГУ ДПС у Львівській області від 21.04.2023 № 4650/5/13-01-54-03 (вх. від 25.04.2023 № 63-01/798), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляк Р.Я. подавали електронну податкову звітність зі спільних IP – адрес:

Таблиця 17 - інформація з обмеженим доступом
--

- (59) Зазначається, що на загаль, згідно з публічно доступною інформацією, кількість IP-адрес у мережі Інтернет обчислюється у мільярдах позицій.
- (60) Місцезорозташування точки доступу надання послуги за IP – адресою **інформація з обмеженим доступом** – Україна, м. Київ (згідно з публічно доступною інформацією з Інтернет - сайту <https://2ip.ua/ua/>).
- (61) Місцезорозташування точки доступу надання послуги за IP – адресою **інформація з обмеженим доступом** – Україна, м. Львів (згідно з публічно доступною інформацією з Інтернет - сайту <https://2ip.ua/ua/>).

- (62) Згідно з тендерними пропозиціями Учасників на Аукціон – «Заява на участь в електронному аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації» поданими ФОП Самуляком Р.Я. та ТОВ «Юридичним агентством «ЮКОН» на Аукціон, встановлено, що:
- a) місцезнаходженням ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН», є адреса: інформація з обмеженим доступом;
 - b) місцезнаходженням ФОП Самуляка Р.Я. є адреса: інформація з обмеженим доступом.
- (63) Часовий лаг між місцезнаходженнями Відповідачів та місцем наданням послуг доступу до зазначених ІР – адрес наведено в Додатку 1 (ІР – адреса інформація з обмеженим доступом) та Додатку 2 (ІР – адреса інформація з обмеженим доступом) до цього документа.
- (64) Згідно з листом АТ КБ «Приватбанк» від 26.10.2024 № 20.1.0.0/7-241023/11859 (вх. від 31.10.2024 № 63-01/1022кі), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» входило в систему електронного банкінгу з ІР – адреси інформація з обмеженим доступом.
- (65) Відповідно до листа АТ «Міжнародний інвестиційний банк» від 29.10.2024 № 120/П-БТ (вх. від 30.10.2024 № 63-01/1027кі), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» використовувало ІР – адреси інформація з обмеженим доступом для входу в електронну банківську систему.
- (66) Отже, враховуючи вищенаведене, факти системного використання Учасниками одних і тих ж ІР-адрес (враховуючи місцезнаходження Відповідачів до точок доступу до мережі Інтернет та використання таких ІР – адрес одним із Учасників), свідчить про наявність спільного середовища для ведення господарської діяльності та координацію дій між ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляком Р.Я. в Аукціоні.

§ 5^{4.2.} в Аукціоні

- (67) Згідно з листом ТОВ «Торгово – сировинна біржа «Галконтракт» від 29.05.2023 № 5-05/23 (вх. від 29.05.2023 № 63-01/1059), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляк Р.Я. вчиняли дії, пов'язані із подачею заявки на участь в Аукціоні зі спільних ІР – адрес:

Таблиця 18 - інформація з обмеженим доступом
--

- (68) Згідно з листом АТ «Прозорро.Продажі» від 19.04.2023 № 151-07/2023 (вх. від 19.04.2023 № 63-01/751), встановлено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляк Р.Я. входили в електронний Аукціон з однієї ІР – адреси:

Таблиця 19 - інформація з обмеженим доступом
--

- (69) Зазначається, що на загал, згідно з публічно доступною інформацією, кількість IP-адрес у мережі Інтернет обчислюється у мільярдах позицій.
- (70) Місцезнаходження точки доступу надання послуги за IP – адресою **інформація з обмеженим доступом** – Україна, м. **Київ** (згідно з публічно доступною інформацією з Інтернет - сайту <https://2ip.ua/ua/>).
- (71) Місцезнаходження точки доступу надання послуги за IP – адресою **інформація з обмеженим доступом** – Україна, м. **Комарно** (згідно з публічно доступною інформацією з Інтернет - сайту <https://2ip.ua/ua/>).
- (72) Згідно з тендерними пропозиціями Учасників на Аукціон – «Заява на участь в електронному аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації» поданими ФОП Самуляком Р.Я. та ТОВ «Юридичним агентством «ЮКОН» на Аукціон, встановлено, що:
- місцезнаходженням ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН», є адреса: інформація з обмеженим доступом;
 - місцезнаходженням ФОП Самуляка Р.Я. є адреса: інформація з обмеженим доступом.
- (73) Часовий лаг між місцезнаходженнями Відповідачів та місцем наданням послуг доступу до зазначених IP – адрес наведено в Додатку 1 (IP – адреса інформація з обмеженим доступом) та Додатку 3 (IP – адреса інформація з обмеженим доступом) до цього документа.
- (74) Отже, враховуючи вищенаведене, факти системного використання Учасниками одних і тих ж IP-адрес (враховуючи місцезнаходження Відповідачів до точок доступу до мережі Інтернет), не можуть вважатись випадковими збігом обставин та свідчить про координацію дій між ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляком Р.Я. в Аукціоні.

§ 5⁵ Спільні властивості файлів

- (75) Згідно з тендерними пропозиціями ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляка Р.Я. в Аукціоні, встановлено, що низка документів тендерних пропозицій Відповідачів містять спільні технічні метадані: автор, версія PDF та створені в одній версії PDF:

Таблиця 20			
ФОП Самуляк Р.Я.		ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН»	
Назва документу	Технічні характеристики	Назва документу	Технічні характеристики
«скан заяв»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc	«виписка _ЮКОН від 02.06.22»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc

	Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)		Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)
		«довідка про кінцевого бенефіціарного власника»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)
		«заява відсутність обмежень»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)
		«заява на участь в електронному аукціоні»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)
		«заява про ознайомлення з об'єктом малої приватизації»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)
		«згода з умовами продажу»	Заголовок Без названня Автор Пользователь Виробник PDF Foxit Reader – Foxit Software Inc Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)

- (76) Отже, використання Відповідачами спільного програмного забезпечення для створення пропозицій свідчить про координацію дій між ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляком Р.Я. в Аукціоні.

§ 6 ВИСНОВКИ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (77) Відповідно до:

- a) абазу 3 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - c) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - d) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
 - e) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - f) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (78) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (79) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (80) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (81) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (82) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у аукціоні Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Аукціоні та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:
- a) наявністю господарських відносин;
 - b) телефонними з'єднаннями;

- с) використанням спільних ІР – адрес під час подання електронної податкової звітності;
 - д) використанням спільних ІР – адрес в Аукціоні;
 - е) спільними властивостями файлів.
- (83) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Аукціоні змінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (84) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» та ФОП Самуляк Р.Я. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів електронного аукціону за активом: «Будівлі, загальною площею 782,9 кв. м за адресою: Львівська область, м. Пустомити, вул. Заводська, 10», проведених Регіональним відділенням Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (ідентифікатор аукціону UA-PS-2022-10-09-000006-3).

§ 7 ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (85) ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» подало пояснення від 29.05.2025 (вх. від 30.05.2025 № 63-01/2127) (далі – пояснення) на подання з попередніми висновками.
- (86) Як свідчить подане ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» пояснення, ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» з висновками у справі № 63/1-01-42-2023 про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден.
- (87) Пояснення ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» є безпідставними з врахуванням, зокрема, такого:
- а) ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» у поясненні здійснює фрагментацію доказів з метою їх представлення відірвано один від одного, натомість, сукупність виявлених особливостей в двох Учасників відразу свідчить про узгодження їх поведінки;
 - б) пояснення не спростовують відповідних висновків, що ґрунтуються на встановлених фактичних обставинах та не враховують ні дійсного правового змісту антиконкурентних узгоджених дій, ані меж виключної компетенції органів Антимонопольного комітету України (зокрема, щодо правової кваліфікації наявної події);
 - с) наведена сукупність обставин: господарські відносини; телефонні з'єднання; використання спільних ІР – адрес під час подання електронної податкової звітності; використання спільних ІР – адрес в Аукціоні; спільні властивості файлів; свідчать, що Учасники координували свою поведінку;
 - д) сама узгоджена поведінка Відповідачів не відповідає суті аукціону і безпідставно ототожнювати формальну кількість учасників торгів та їх

- пропозиції з змагальністю; дії третіх осіб не впливають на кваліфікацію поведінки Учасників;
- e) встановлене спільне середовище свідчить про поєднання інтересів Учасників, що усуває непевність, а відтак усувається конкуренція між ними;
 - f) взаємозв'язок та спільні інтереси Відповідачів є проявами узгодженої поведінки Відповідачів;
 - g) наявність телефонних з'єднань між Учасниками свідчить про наявність середовища для обміну інформацією та координації дій між Учасниками;
 - h) факти використання спільних IP-адрес є проявами узгодженої поведінки Учасників;
 - i) спільні особливості електронних файлів свідчать про наявність середовища для обміну інформацією та координації дій між Учасниками;
 - j) для кваліфікації дій суб'єктів господарювання як антиконкурентні узгоджені дії не є обов'язковим з'ясування настання наслідків у формі відповідно недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання (конкурентів, покупців) чи споживачів, зокрема через заподіяння їм шкоди (збитків) або іншого реального порушення їх прав чи інтересів, чи настання інших відповідних наслідків, натомість, достатнім є встановлення самого факту вчинення дій, визначених законом як антиконкурентні узгоджені дії (частина друга статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

§ 8 НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (88) За порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (89) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській області від 14.03.2025 № 3054/5/13-01-04-03 (вх. від 14.03.2025 № 63-01/1013), встановлено, що:
 - a) дохід від реалізації продукції (робіт і послуг) за 2024 ТОВ «Юридичне агентство «ЮКОН» становив інформація з обмеженим доступом.
 - b) дохід від реалізації продукції (робіт і послуг) за 2024 ФОП Самуляка Р.Я. становив інформація з обмеженим доступом.
- (90) Під час визначення розмірів штрафів враховано, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом нераціональність витрачання публічних коштів.
- (91) Згідно з пунктом 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про

захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація з обмеженим доступом) та фізична особа – підприємець Самуляк Роман Ярославович (реєстраційний номер облікової кратки платника податків інформація з обмеженим доступом) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів електронного аукціону за активом: «Будівлі, загальною площею 782,9 кв. м за адресою: Львівська область, м. Пустомити, вул. Заводська, 10», проведених Регіональним відділенням Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (ідентифікатор аукціону UA-PS-2022-10-09-000006-3).
2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункту 1 цієї резолютивної частини, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Юридичне агентство «ЮКОН» (ідентифікаційний код юридичної особи інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункту 1 цієї резолютивної частини, накласти на фізичну особу – підприємця Самуляка Романа Ярославовича (реєстраційний номер облікової

кратки платника податків інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ

Додатки № 1 – Додатки № 3 – інформація з обмеженим доступом