



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 травня 2025 р.

Львів

№ 63/87-р/к

Справа № 63/1-01-45-2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» та товариство з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» подали заявки на участь у процедурі електронних торгів за ідентифікатором закупівлі: UA-2021-06-22-001216-а.

У справі № 63/1-01-45-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції:

- а) дії товариства з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» та товариства з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» у вищенаведеній процедурі електронних торгів кваліфіковано як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів;*
- б) на товариство з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;*
- с) на товариство з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/1-01-45-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2025 № 63-03/258-П (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

§ 1 ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів за ідентифікатором закупівлі UA-2021-06-22-001216-а.

§ 2 ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.09.2022 № 63/48-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-01-45-2022 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» та товариством з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за ідентифікатором закупівлі UA-2021-06-22-001216-а (далі – Торги).
- (3) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України листами від 23.09.2022 № 63-02/1905 (товариству з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ») та від 23.09.2022 № 63-02/1906 (товариству з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси»)) надіслало копії розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.09.2022 № 63/48-рп/к.
- (4) Інформація про прийняття розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.09.2022 № 63/48-рп/к у справі № 63/1-01-45-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції оприлюднена в газеті «Урядовий кур'єр» від 08.03.2025 № 50 (7975).
- (5) Листом Відділення від 15.05.2025 № 63-02/3883е товариству з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» надіслано подання з попередніми висновками та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення.
- (6) Листом Відділення від 15.05.2025 № 63-02/3884е товариству з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» надіслано подання з попередніми висновками та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення.
- (7) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 22.05.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі № 63/1-01-45-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 3 ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Товариство з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» (далі – ТОВ «СОЛГІЗ»):
 - a) ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*);
 - b) місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*);
 - c) основний вид діяльності: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (9) Товариство з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» (далі – ТОВ «АК «Трудові ресурси»):
 - a) ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*);
 - b) місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*);

- с) основний вид діяльності: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (10) Отже, ТОВ «СОЛГІЗ» та ТОВ «АК «Трудові ресурси» (далі разом – Учасники, Відповідачі) в Торгах є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

§ 4 ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (11) У системі електронних закупівель проведено Торги з такими параметрами:
- а) предмет: «Реконструкція частини будівлі школи А-2 з надбудовою третього поверху за адресою: Львівська область, с. Зубра, вул. Шкільна, 1А ДК 021:2015: 45454000-4 — Реконструкція»;
 - б) замовник: Солонківська сільська рада;
 - с) ідентифікатор: UA-2021-06-22-001216-a;
 - д) очікувана вартість: 12 203 633,40 грн. (з ПДВ);
 - е) процедура: відкриті торги;
 - ф) подання пропозицій: 22.06.2021 – 28.07.2021;
 - г) аукціон: 28.07.2021;
 - h) згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали:

Таблиця 1			
№	найменування учасника	початкова пропозиція	кінцева пропозиція
1	ТОВ «АК «Трудові ресурси»	11 902 000,00 грн. з ПДВ	11 902 000,00 грн. з ПДВ
2	ФОП Крижанівський Володимир Петрович	12 127 534,80 грн. з ПДВ	12 127 534,80 грн. з ПДВ

- і) переможець: ТОВ «АК «Трудові ресурси», з яким укладено договір про закупівлю товарів за державні кошти від 07.09.2021 № 274 на суму 11 902 000,00 грн. з ПДВ.

§ 5 АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ВІДПОВІДАЧІВ

§ 5¹ Наявність спільного працівника

- (12) Відповідно до довідок про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, наданих ТОВ «СОЛГІЗ» та ТОВ «АК «Трудові ресурси» у документах тендерних пропозицій на Торги, **зазначено спільного працівника:**

Таблиця 2					
ТОВ «СОЛГІЗ»			ТОВ «АК «Трудові ресурси»		
Прізвище ім'я по батькові працівника	Посада/ спеціальність	Стаж роботи за спеціальністю	Прізвище ім'я по батькові працівника	Посада/ спеціальність	Стаж роботи за спеціальністю
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>					

- (13) Відповідно до листа ТОВ «СОЛГІЗ» від 03.12.2021 № 82 (вх. від 03.12.2021 № 63-01/4091), встановлено, що *(інформація з обмеженим доступом)* у період з **24.05.2019 по 30.07.2021** (підстава звільнення – п.1. ст. 36 КЗпП України)

працював у ТОВ «СОЛГІЗ» на посаді виконавця робіт з функціональними обов'язками – організація та контроль за виконанням ремонтних будівельних робіт, облік виконаних робіт.

- (14) Згідно з «Інформаційною довідкою щодо осіб, які мають право підпису документів тендерної пропозиції та укладати договори (угоди) про закупівлю, пов'язані з господарською діяльністю ТзОВ «АК «Трудові ресурси»» від 07.07.2021 № 9-07/07, наданою ТОВ «АК «Трудові ресурси» у Торгах, **уповноваженою особою, яка має право укладати договори є (інформація з обмеженим доступом) – директор.**
- (15) Відповідно до документів тендерної пропозиції ТОВ «АК «Трудові ресурси» у Торгах, *(інформація з обмеженим доступом)* **підписував усі документи Учасника.**
- (16) Згідно з листом ТОВ «Е-Тендер» від 23.10.2021 № 859 (вх. від 28.10.2021 № 63-01/3729), встановлено, що *(інформація з обмеженим доступом)* **є контактною особою ТОВ «АК «Трудові ресурси»** на електронному торговельному майданчику.
- (17) Тобто, Відповідачі були зацікавлені у результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних трудовими відносинами з ними.
- (18) Трудові відносини, які виникають між працівниками та роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з підляганням внутрішньому трудовому розпорядкові.
- (19) Одночасне перебування працівників у трудових відносинах з різними суб'єктами господарювання, в яких працюють відповідні працівники, передбачає графік чи черговість виконання робіт.
- (20) Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (21) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, що позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників, оскільки, такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, в тому числі комерційної таємниці, розголошення, якої завдасть шкоди суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.

§ 5² Спільні властивості файлів

- (22) Відповідно до пункту 1 Розділу 3 тендерної документації Замовника на Торги, Замовник вимагає надання документів та інформації тендерної пропозиції в сканованованому вигляді у форматі **«PDF» або «JPEG».**

- (23) Відповідно до листа ТОВ «СОЛГІЗ» від 03.12.2021 № 82 (вх. від 03.12.2021 № 63-01/4091), встановлено, що:
- а) підготовка документів ТОВ «СОЛГІЗ» здійснювалась директором ТОВ «СОЛГІЗ» **особисто** без залучення сторонніх працівників;
 - б) ТОВ «СОЛГІЗ» **не залучало** до підготовки та/або збору документів, які входили до складу конкурсних пропозицій ТОВ «СОЛГІЗ», що надавались для участі в Торгах третіх осіб.
- (24) ТОВ «СОЛГІЗ» та ТОВ «АК «Трудові ресурси» завантажили скановані документи власних тендерних пропозицій на Торги, використовуючи формат «PDF».
- (25) При цьому, низка документів тендерних пропозицій Відповідачів скановані із використанням спільних технічних характеристик програмного забезпечення (найменування додатка, виробника та версії PDF) із системним характером (одна частина документів спільно скановані з використанням одного набору технічних даних, а друга – з використанням інших):

Таблиця 3			
ТОВ «СОЛГІЗ»		ТОВ «АК «Трудові ресурси»	
Найменування документа	Технічні характеристики	Найменування документа	Технічні характеристики
«Документи»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)	«1. Довідка про наявність обладнання та матеріально – технічної бази»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
«ДЦ»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)	«2. лист гарантія щодо забезпечення буд.технікою»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
«Проект договору»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)	«1. лист про відсутність підстав, передбачених ч.1. та ч.2 ст. 17 Закону»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
«ТЗ»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)	«2 лист гарантія щодо забезпечення буд. технікою»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«1 довідка про наявність	Додаток Canon SC1011

		працівників відповідної кваліфікації»	Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«1 довідка про наявність документально – підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«2.5.1. Договірна ціна (до дод. угоди № 2)	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«1.серпень – 1 КБ-3 (2102.600 т.грн)	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«4 серпень – 4КБ – 3 (2940 216 т.грн»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		7 вересень – 3 кб-3 (766 3776 т.грн.)	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«1 лист роз'яснення щодо авансу по договору № 08-05 від 08.05.2020)	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
		«1 статут»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)

		«1 лист про використання печатки»	Додаток Canon SC1011 Виробник PDF Adobe PSL 1.3e for Canon Версія PDF 1.4 (Acrobat 5.x.)
«Установчі документи»	Виробник PDF iLovePDF Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)	«1. Довідка ДПС про відкриття рахунків»	Виробник PDF iLovePDF Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)
		«проект договору»	Виробник PDF iLovePDF Версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x.)

- (26) Отже, системне використання Відповідачами спільного програмного забезпечення для створення пропозицій свідчить про координацію дій між ТОВ «АК «Трудові ресурси» та ТОВ «СОЛГІЗ».

§ 5³ Дії, що не сприяли перемозі в Торгах

- (27) Згідно з пунктом 6 Розділу 5 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник відхиляє тендерну пропозицію учасника у випадку її невідповідності встановленим абзацом першим частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі вимогам до учасника відповідно до законодавства.
- (28) Відповідно до пункту 1 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання інформаційного листа про використання печатки.
- (29) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такого листа **не подало**.
- (30) Згідно з пунктом 1 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання листа – згоди з переліком формальних помилок.
- (31) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такого листа **не подало**.
- (32) Відповідно до пункту 2 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання забезпечення тендерної пропозиції у формі електронної банківської гарантії.
- (33) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такого забезпечення **не подало**.
- (34) Згідно із підпунктом 1 пункту 5 Розділу 3 тендерної документації Замовника та Додатку № 2 до тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник на підтвердження наявності в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально – технічної бази та технологій вимагає надання:
- а) довідки про наявність обладнання та матеріально – технічної бази за встановленою Замовником формою;

- b) у разі, якщо автомобільна техніка (на автомобільному ходу) є власною – копії свідоцтв про реєстрацію техніки на автомобільну техніку (на автомобільному ходу);
 - c) у разі, якщо автомобільна техніка (на автомобільному ходу) орендована чи у лізингу – копії договорів (із усіма додатками) оренди (лізингу, надання послуг) на запропоновану автомобільну техніку (на автомобільному ходу) та копії свідоцтв про реєстрацію на автомобільну техніку; листи – підтвердження орендодавця (лізингодавця) щодо: незаперечення використання його машин та механізмів для виконання робіт учасником за предметом закупівлі та факту того, що договір є діючим на момент проведення закупівлі та за необхідності наявності можливості продовження дії договору на строк, необхідний для закінчення робіт по предмету закупівлі.
- (35) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такого забезпечення **не подало.**
- (36) Відповідно до підпункту 2 пункту 5 Розділу 3 тендерної документації Замовника та Додатку № 2 до тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник на підтвердження наявності в учасника процедури закупівлі працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід вимагає надання:
- a) довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід за встановленою Замовником формою;
 - b) довідки про наявність робітників основних будівельних професій учасника для виконання замовлення;
 - c) копії трудових книжок та /або наказів про призначення з підтверджуючими документами та повідомленням ДПС на всіх осіб, зазначених у таблиці з інформацією про працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід;
 - d) копії посвідчень та протоколів/витягів з протоколу комісії з перевірки знань, які чинні на дату кінцевого строку подання пропозицій спеціаліста(ів), що відповідатиме(уть) за охорону праці;
 - e) скановану копію оригіналу штатного розпису або витягу з штатного розпису;
 - f) скановану копію оригіналу Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску за останній звітний період;
 - g) копію звіту з праці (форма № 1-ПВ) за останній звітний період або офіційний лист від органу статистики про те, що даний учасник не звітує за даною формою.
- (37) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги **надало лише довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.**
- (38) Згідно із підпунктом 3 пункту 5 Розділу 3 тендерної документації Замовника та Додатку № 2 до тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник на підтвердження наявності в учасника документально – підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору вимагає надання:

- a) довідки про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору за встановленою Замовником формою;
 - b) скановані з оригіналу копії не менше 1 аналогічного договору, який повністю виконаний (на суму не менше 50% від очікуваної вартості даної закупівлі), інформацію щодо якого вказано у довідці про виконання аналогічних договорів;
 - c) скановану з оригіналу копію листів – відгуків про співпрацю за всіма договорами від замовників, що вказані в таблиці про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору;
 - d) документів, що засвідчують факт виконання робіт (довідки форми КБ-2, КБ-3);
 - e) платіжних документів з банку, що підтверджують факт оплати виконаних робіт згідно аналогічного договору/аналогічних договорів.
- (39) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги **надало лише довідку про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору.**
- (40) Відповідно до підпункту 4 пункту 5 Розділу 3 тендерної документації Замовника та Додатку № 2 до тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник на підтвердження наявності фінансової спроможності вимагає надання:
- a) сканованої копії балансу підприємства за останній звітний період;
 - b) скановану копію з оригіналу Звіту про фінансові результати за останній звітний період;
 - c) скановану копію з оригіналу Звіту про рух грошових коштів за останній звітний період;
 - d) у випадку, якщо для Учасника законодавством не передбачено складання фінансової звітності, такий учасник, у складі своєї тендерної пропозиції подає пояснювальну записку з обґрунтуванням та причинами неподання зазначених документів з посиланнями на відповідні нормативно – правові акти.
- (41) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги **надало лише баланс станом на 31.12.2019.**
- (42) Згідно з пунктом 6 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання гарантійного листа про дотримання вимог технологічних процесів будівництва, відповідність вимогам будівельних норм, правил та стандартам встановленим для виконання такого виду робіт.
- (43) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такої інформації **не подало.**
- (44) Відповідно до пункту 6 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання гарантійного листа про гарантійний строк експлуатації об'єкта будівництва.
- (45) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такої інформації **не подало.**

- (46) Згідно з пунктом 6 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, учасник для підтвердження відповідності тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам замовника повинен надати:
- a) розрахунок договірної ціни та кошторис відповідно до ДСТУ Б Д.1. 1-1:2013;
 - b) зведений кошторисний розрахунок;
 - c) пояснювальну записку;
 - d) локальний кошторис;
 - e) підсумкову відомість ресурсів;
 - f) розрахунок загальновиробничих витрат;
 - g) проект календарного графіку виконання робіт;
 - h) проект плану фінансування робіт.
- (47) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної тендерної пропозиції **надало лише договірну ціну на будівництво.**
- (48) Відповідно до пункту 6 Розділу 3 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання:
- a) копій дозвільних документів на використання/застосування техніки підвищеної небезпеки та/або декларація відповідності матеріально – технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці, відповідно до переліку, затвердженого Постановою КМУ від 26.10.2011 року № 1107 «Про затвердження порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки» зі змінами;
 - b) копій дозвільних документів на виконання робіт підвищеної небезпеки: дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та/або декларація відповідності матеріально – технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці;
 - c) гарантійного листф про гарантування виконання робіт якісно у кількості та терміни встановлені замовником, а також із зазначенням про відповідність матеріалів вимогам проектів ДБН, ДСТУ та іншим нормативно – правовим актам у сфері будівництва;
 - d) довідку довільної форми, видану Замовником про те, що учасник не має негативного досвіду співпраці з замовником;
 - e) скановану копію оригіналу листа виробника, або представника, дилера, дистриб'ютора, офіційно уповноваженого на це виробником, яким підтверджується можливість поставки учасником піску, вікон, металопластикових у кількості та в терміни, визначені цією документацією та пропозицію учасника.
- (49) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такої інформації **не подало.**
- (50) Згідно з пунктом 7 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання інформації про субпідрядника (субпідрядників).
- (51) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такої інформації **не подало.**

- (52) Відповідно до додатку № 1 тендерної документації Замовника в Торгах, Замовник вимагає надання форми : «Тендерна пропозиція».
- (53) ТОВ «СОЛГІЗ» у складі власної пропозиції на Торги такої інформації **не** **подало**.
- (54) Конкурентне формування тендерних пропозицій передбачає, що учасник подаватиме документи, котрі відповідатимуть вимогам тендерної документації замовника, оскільки, пропозицію потенційного переможця може бути відхилено через невідповідність таким вимогам, незважаючи на ціну.
- (55) Наслідком неподання учасником торгів повного пакету документів, що вимагаються замовником, може стати відхилення замовником пропозиції такого учасника торгів.
- (56) Натомість, у разі зацікавленості в перемозі на торгах, учасник торгів формуватиме свою пропозицію з дотриманням вимог, які встановлені замовником.
- (57) Разом з тим, ТОВ «СОЛГІЗ», здійснювало витрати, у тому числі фінансові (оплата послуг Оператора майданчика) за подання учасником тендерної пропозиції), чим забезпечувало перемогу ТОВ «АК «Трудові ресурси» у Торгах, оскільки, згідно з частиною другою статті 20 Закону України «Про публічні закупівлі» для проведення відкритих торгів має бути подано не менше двох тендерних пропозицій.
- (58) За таких обставин діяльність ТОВ «СОЛГІЗ» із забезпечення перемоги ТОВ «АК «Трудові ресурси» в Торгах не мала на меті здобуття перемоги.

§ 5⁵ Послідовність дій в часі під час входу в аукціон Торгів

- (59) Згідно з листом ДП «Прозорро» від 28.09.2021 № 206/01/2198/04 (вх. від 29.09.2021 № 63-01/3425), ТОВ «АК «Трудові ресурси» та ТОВ «СОЛГІЗ» заходили в аукціон у Торгах з **різницею в 4 хвилини з передчасним входом в аукціон (початок аукціону о 13:43):**

Таблиця 5			
ТОВ «АК «Трудові ресурси»		ТОВ «СОЛГІЗ»	
дата входу	час входу	дата входу	час входу
28.07.2021	10:32	28.07.2021	10:36

- (60) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо входу в аукціон у Торгах однією і тією ж годинаю та хвилиною, то вхід в аукціон з різницею в чотири хвилини у Торгах не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію дій між ТОВ «АК «Трудові ресурси» та ТОВ «СОЛГІЗ» в Торгах.

§ 5⁵ Непониження цінових пропозицій в Торгах

- (61) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників в Торгах була «ціна», тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигіднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (62) Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (63) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у державних (публічних) закупівлях, пропонував би таку ціну на продукцію, яка забезпечила б йому перемогу у Торгах.
- (64) Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (65) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (66) Разом з тим, протягом аукціону у Торгах ТОВ «СОЛГІЗ» та ТОВ «АК «Трудові ресурси» не змінювали свої цінові пропозиції.
- (67) Такі особливості у поведінці Відповідачів під час формування цінових пропозицій свідчить про попередню домовленість ТОВ «СОЛГІЗ» та ТОВ «АК «Трудові ресурси» під час підготовки пропозицій конкурсних Торгів в частині визначення цін.

§ 6 ВИСНОВКИ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (68) Відповідно до:
 - a) статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b) частини першої статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - c) частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - d) пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються

- узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
- e) частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - f) пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (69) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (70) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (71) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що Відповідачі торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (72) Відтак, тендерні пропозиції, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам торгів умови, натомість, Відповідачі, всупереч зазначеному, замінили конкуренцію на координацію дій.
- (73) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурах закупівель Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується таким: наявністю спільного працівника; спільними властивостями файлів; діями, що не сприяли перемозі в торгах; послідовністю дій в часі; непониженням цінових пропозицій.
- (74) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Торгах змінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (75) Узгодження Відповідачами своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (76) Отже, встановленими у справі обставинами в їх сукупності доведено, що ТОВ «СОЛГІЗ» та ТОВ «АК «Трудові ресурси» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Реконструкція частини будівлі школи А-2 з надбудовою третього поверху за адресою: Львівська

область, с. Зубра, вул. Шкільна, 1А ДК 021:2015: 45454000-4 — Реконструкція», проведених Солонківською сільською радою (ідентифікатор закупівлі UA-2021-06-22-001216-a).

§ 7 ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (77) Відповідачі не надали заперечень у справі № 63/1-01-45-2022 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 8 НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (78) За порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (79) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській області від 12.03.2025 «2945/5/13-01-04-08-09 (вх. від 12.03.2025 № 63-01/972), встановлено, що:
- а) дохід від реалізації продукції (робіт і послуг) за 2024 ТОВ «АК «Трудові ресурси» становив (*інформація з обмеженим доступом*);
 - б) дохід від реалізації продукції (робіт і послуг) за 2024 ТОВ «СОЛГІЗ» становив (*інформація з обмеженим доступом*).
- (80) Під час визначення розмірів штрафів враховано, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом нераціональність витрачання публічних коштів.
- (81) Згідно з пунктом 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) та товариство з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом «Реконструкція частини будівлі школи А-2 з надбудовою третього поверху за адресою: Львівська область, с. Зубра, вул. Шкільна, 1А ДК 021:2015: 45454000-4 — Реконструкція», проведених Солонківською сільською радою (ідентифікатор закупівлі UA-2021-06-22-001216-a).
2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункту 1 цієї резолютивної частини, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «СОЛГІЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункту 1 цієї резолютивної частини, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Аутстафінгова компанія «Трудові ресурси» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ