



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 травня 2025 р.

Львів

№ 63/95- р/к

Справа № 63/5-01-43-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафів

Фізична особа – підприємець Навроцький Михайло Миколайович (далі – ФОП Навроцький М.М., Відповідач) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» (далі – ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС», Відповідач) подали заявки на участь у аукціоні з продажу нежитлових приміщень у підвалі під індексами VI, VII, XII, XIII, XIV, XV, XV та першого поверху під індексами 15-1, 15-2, 15-3, 15-4, 15-5, 15-6, 15-7, 15-8, 15-9 загальною площею 103.4 кв.м за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, відповідно до технічного паспорту, виготовленого станом на 17.02.2017 обласним комунальним підприємством Львівської обласної ради «Бюро технічної інвентаризації та експертної оцінки», інвентаризаційна справа *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт є нежитловими приміщеннями у будівлі під літерою «А-4», що знаходяться у серединній частині *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт перебуває в оренді ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» відповідно до договору оренди №Ш-12344-21 (АП) нерухомого майна, що належить до комунальної власності від 07.05.2021, строк договору: 5 років з дати підписання акту приймання-передачі; термін дії договору встановлено до 01.06.2026. Нежитлові приміщення у підвалі та на першому поверсі загальною площею 103.4 кв.м. за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є частиною пам'ятки архітектури місцевого значення, яка занесена до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, згідно із Наказом Міністерства культури та інформаційної політики України «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (електронний аукціон SPE001-UA-20240202-03839), який організований Управлінням комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі - Аукціон).

При цьому, ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» під час підготовки та участі у Аукціоні діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагань.

За результатами розгляду справи № 63/5-01-43-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів Аукціону, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП Навроцького М.М. накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» накладено штраф у розмірі 48 000,00

(сорок вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/5-01-43-2025 про порушення ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (у тому числі подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.05.2025 № 63-03/271-П з попередніми висновками у справі № 63/5-01-43-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – подання з попередніми висновками).

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі- Відділення) від 20.02.2025 № 63/43-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-01-43-2025 за ознаками вчинення фізичною особою - підприємцем Навроцький Михайло Миколайович (РНОКПП – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та товариством з обмеженою відповідальністю «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з продажу нежитлових приміщень у підвалі під індексами VI, VII, XII', XIII', XIV, XV, XV' та першого поверху під індексами 15-1, 15-2, 15-3, 15-4, 15-5, 15-6, 15-7, 15-8, 15-9 загальною площею 103.4 кв.м за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, відповідно до технічного паспорту, виготовленого станом на 17.02.2017 обласним комунальним підприємством Львівської обласної ради «Бюро технічної інвентаризації та експертної оцінки», інвентаризаційна справа *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт є нежитловими приміщеннями у будівлі під літерою «А-4», що знаходяться *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт перебуває в оренді ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» відповідно до договору оренди *«Інформація, доступ до якої обмежено»* нерухомого майна, що належить до комунальної власності від 07.05.2021, строк договору: 5 років з дати підписання акту приймання-передачі; термін дії договору встановлено до 01.06.2026. Нежитлові приміщення у підвалі та на першому поверсі загальною площею 103.4 кв.м. за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є частиною пам'ятки архітектури місцевого значення, яка занесена до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, згідно із Наказом Міністерства культури та інформаційної політики України «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (електронний аукціон SPE001-UA-20240202-03839), який організований Управлінням комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (2) Листом Відділення від 21.02.2025 № 63-02/1540є надіслано копію Розпорядження про початок розгляду справи ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС», проте лист повернувся до Відділення із вказанням у довідці Укрпошти причини повернення/досилання: - «за закінченням терміну зберігання».

- (3) Листом Відділення від 21.02.2025 №63-02/1541е надіслано копію Розпорядження про початок розгляду справи ФОП Навроцький М.М.,
- (4) Інформацію щодо розпорядження від 20.02.2025 № 63/43-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-01-43-2025 розміщено на сайті Відділення 24.02.2025.
- (5) Прийнято подання від 19.05.2025 № 63-03/271-П про попередні висновки у справі № 63/5-01-43-2025.
- (6) Листом Відділення від 19.05.2025 № 63-02/4000е надіслано посвідчену копію подання про попередні висновки у справі ФОП Навроцькому М.М.
- (7) Листом Відділення від 19.05.2025 № 63-02/4001 надіслано посвідчену копію подання про попередні висновки у справі ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС».
- (8) Інформацію щодо подання від 19.05.2025 № 63-03/271-П про попередні висновки у справі № 63/5-01-43-2025 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами) розміщено 21.05.2025 на офіційному веб-сайті Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (9) Фізична особа – підприємець Навроцький Михайло Миколайович (РНОКПП – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, дата народження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), основним видом діяльності ФОП Навроцького М.М. є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (10) Товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, у період участі в електронному аукціоні SPE001-UA-20240202-03839 -*«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (11) Отже, ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» (далі разом – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ЕЛЕКТРОННИЙ АУКЦІОН

- (12) Електронний аукціон SPE001-UA-20240202-03839 (надалі – Аукціон).

- (13) Організатор Аукціону – Управління комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (14) Найменування лоту: продаж нежитлових приміщень у підвалі під індексами VI, VII, XII, XIII, XIV, XV, XV та першого поверху під індексами 15-1, 15-2, 15-3, 15-4, 15-5, 15-6, 15-7, 15-8, 15-9 загальною площею 103.4 кв.м за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, відповідно до технічного паспорту, виготовленого станом на 17.02.2017 обласним комунальним підприємством Львівської обласної ради «Бюро технічної інвентаризації та експертної оцінки», інвентаризаційна справа *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт є нежитловими приміщеннями у будівлі під літерою «А-4», що знаходяться *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт перебуває в оренді ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» відповідно до договору оренди *«Інформація, доступ до якої обмежено»* нерухомого майна, що належить до комунальної власності від 07.05.2021, строк договору: 5 років з дати підписання акту приймання-передачі; термін дії договору встановлено до 01.06.2026. Нежитлові приміщення у підвалі та на першому поверсі загальною площею 103.4 кв.м. за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є частиною пам'ятки архітектури місцевого значення, яка занесена до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, згідно із Наказом Міністерства культури та інформаційної політики України «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (15) Стартова ціна лоту: 7 121 400,00 грн. з ПДВ.
- (16) Дата та час початку електронного аукціону: 23.02.2024 11:00.
- (17) Дата та час завершення електронного аукціону: 23.02.2024 11:29.
- (18) Мінімальний крок аукціону: 71 214,00 грн.
- (19) Кінцевий строк подання цінових пропозицій: 22.02.2024 20:00.
- (20) Перелік учасників: ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС».
- (21) 28 березня 2024 року Управлінням комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради з ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» укладено договір № 3573 купівлі-продажу об'єкта малої приватизації – нежитлових приміщень у підвалі та першого поверху загальною площею 103,4 кв. м. за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за результатами аукціону на суму 7 200 000,00 грн з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (22) Під час участі у конкурсних процедурах аукціонів суб'єкти господарювання - їх учасники повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників аукціонів не допускається.
- (23) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням, виявлено обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами порушення законодавства про захист економічної

конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Аукціону, що підтверджується наступним.

4.1. Використання одних і тих самих IP-адрес Відповідачами

- (24) Відповідно до інформації, яка була надана ТОВ «Національна електронна біржа» листом від 09.09.2024 № 1496/09-24 (вх. № 63-01/2109 від 09.09.2024), встановлено, що ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» здійснювали вхід в Аукціон та завантаження цінкових пропозицій за день до проведення електронного Аукціону, з одних IP-адрес, а саме:

Таблиця 1

Дія, яку було здійснено Учасником	Дата входу	IP-адреса	Час входу	
			ФОП Навроцький М.М.	ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС»
Вхід в Аукціон; Завантаження цінкових пропозицій	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
Завантаження цінкових пропозицій	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
Завантаження цінкових пропозицій	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (25) Встановлено, що IP-адреса *«Інформація, доступ до якої обмежено»* належала провайдеру ПП «КОМ І ТЕХ».
- (26) Згідно з інформацією ПП «КОМ І ТЕХ», наданою листом від 10.12.2024 №60/10.12.24 (вх. № 63-01/3064 від 12.12.2024), IP-адреса *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є статичною та використовувалась абонентом *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, відповідно до заяви на приєднання *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (27) Відповідно до наявної у Відділенні інформації, Маланюк Олександр Юрійович не пов'язаний трудовими відносинами з Відповідачами.
- (28) Встановлено, що IP-адреса *«Інформація, доступ до якої обмежено»* належала ТОВ «лайфселл».
- (29) Згідно з інформацією ТОВ «лайфселл», наданою листом від 13.12.2024 №2864 (вх. № 63-01/1200кі від 24.12.2024), IP-адреса *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є публічною (динамічною), яка надавалась абоненту із номером телефону *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (30) Номер телефону *«Інформація, доступ до якої обмежено»* зазначено ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС», як контактний номер Учасника електронного Аукціону під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Національна електронна біржа».
- (31) Встановлено, що IP-адреса *«Інформація, доступ до якої обмежено»* належала ЛФ АТ «Укртелеком».
- (32) Згідно з інформацією ЛФ АТ «Укртелеком», наданою листом від 16.12.2024 №95-С100-5 (вх. № 63-01/1176кі від 23.12.2024), IP-адреса *«Інформація, доступ до якої*

обмежено», за даними білінгової системи, надавалась абоненту «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (33) Відповідно до інформації, яка була надана «Інформація, доступ до якої обмежено» листом б/н (вх. № 63-01/681 від 25.02.2025), підключення до IP-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено» здійснювалось за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено» відповідно до угоди про використання послуг.
- (34) Використання ФОП Навроцьким М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» одних і тих самих IP - адрес для здійснення входу та завантаження цінових пропозицій на майданчик свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, а також про наявність умов для обміну інформації між ними.

4.2. Синхронність дій у часі Відповідачів під час завантаження цінових пропозицій та дій на майданчику

- (35) Згідно з інформацією, розміщеною на сайті prozorro.sale., ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» завантажували свої закриті цінові пропозиції для участі у Аукціоні в один і той же день з різницею у часі 42 хвилини (інформація наведена в таблиці 2):

Таблиця 2

ФОП Навроцький М.М.		ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС»	
Назва файлу	Дата і час завантаження	Назва файлу	Дата і час завантаження
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (36) При цьому, на сайті prozorro.sale для участі у Аукціоні встановлено дату та час початку прийому пропозицій 02.02.2024 18:34 та дату та час завершення прийому пропозицій 22.02.2024 20:00.
- (37) Відповідно, у ФОП Навроцького М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» було 20 днів на підготовку та завантаження своїх цінових пропозицій для участі у Аукціоні.
- (38) Відповідно до інформації, яка була надана ТОВ «Національна електронна біржа» листом від 09.09.2024 № 1496/09-24 (вх. № 63-01/2109 від 09.09.2024), встановлено, що ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» входили, завантажували та переглядали цінові пропозиції на майданчику в одні і ті самі дні з різницею у часі від 1 до 7 хвилин (інформація наведена в таблиці 3):

Таблиця 3

ФОП Навроцький М.М.		Дія, яку було здійснено Учасником аукціону	ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС»	
Дата входу	Час входу		Дата входу	Час входу
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (39) Синхронність дій Відповідачів під час входу, завантаження та перегляду цінових пропозицій на одному авторизованому електронному майданчику - ТОВ «Національна електронна біржа» в один і той же день, в один і той же час, та з різницею у часі від 1 до 7 хвилин вказує на системний погоджений характер поведінки Відповідачів.

4.3. Комунікація між Відповідачами до, під час та після проведення Аукціону

- (40) Відповідно до інформації, яка була надана оператором електронного майданчика ТОВ «Національна електронна біржа» листом від 09.09.2024 № 1496/09-24 (вх. № 63-01/2109 від 09.09.2024), встановлено контактні номери телефонів, які Відповідачі подавали на майданчик а саме: ФОП Навроцький М.М. вказав номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» - номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (41) Відповідно до інформації, наданої АТ «УНІВЕРСАЛБАНК» листом від 21.10.2024 № 26883 (вх. № 63-01/1032кі від 01.11.2024), встановлено, що ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» вказало контактний номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» при заповненні банківських документів.
- (42) Згідно з інформацією наданою листом ТОВ «лайфселл» від 13.12.2024 №2864 (вх. № 63-01/1200кі від 24.12.2024), номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено» належить споживачу Навроцькому Михайлу Миколайовичу.
- (43) Щодо номеру телефону «Інформація, доступ до якої обмежено», який ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» вказав як контактний номер оператора електронного майданчика ТОВ «Національна електронна біржа» та АТ «УНІВЕРСАЛБАНК», ТОВ «лайфселл» листом від 13.12.2024 №2864 (вх. № 63-01/1200кі від 24.12.2024) повідомило Відділення що вказаний номер телефону належить знеособленому споживачу.
- (44) Слід зазначити, що між вищевказаними телефонними номерами відбувалися телефонні розмови до, під час та після проведення Аукціону, а саме:

Таблиця 4

Телефон 1	Дата	Час	Тривалість розмови (в секундах)	Телефон 2
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (45) Отже, вище викладені факти щодо комунікації до, під час та після проведення Аукціону між телефонними номерами, які Відповідачі вказали оператору електронного майданчика ТОВ «Національна електронна біржа», свідчать про узгодження дій та обмін інформацією між ними.

4.4. Незмінність цінових пропозицій Відповідачів

- (46) Відповідачі не змагалися у електронному Аукціоні, розміри поданих закритих цінових пропозицій ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» залишалися незмінними протягом усіх трьох раундів Аукціону.

Таблиця 5

Найменування Учасника Аукціону	Закриті цінові пропозиції Учасників, грн.	Цінові пропозиції Учасників, грн. Раунд 1	Цінові пропозиції Учасників, грн. Раунд 2	Цінові пропозиції Учасників, грн. Раунд 3
ФОП Навроцький М.М.	7 121 400, 00	7 121 400, 00	7 121 400, 00	7 121 400, 00
ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС»	7 200 000, 00	7 200 000, 00	7 200 000, 00	7 200 000, 00

- (47) З огляду на вищенаведене, незмінність цінових пропозицій Відповідачів Аукціону у всіх трьох раундах свідчить про узгоджену поведінку ФОП Навроцького М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» та домовленість Відповідачів щодо забезпечення перемоги заздалегідь визначеному суб'єкту господарювання - ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС», у якого в оренді перебував об'єкт Аукціону, оскільки ФОП Навроцький М.М. запропонував закриту цінову пропозицію нижчу ніж у конкурента та не збільшував її розмір під час участі в Аукціоні.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (48) ФОП Навроцький М.М. на подання з попередніми висновками у справі № 63/5-01-43-2025 не надав свої заперечення та міркування.
- (49) ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» на подання з попередніми висновками у справі № 63/5-01-43-2025 не надав свої заперечення та міркування.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (50) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкурентія) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають

можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

- (51) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (52) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (53) Згідно з пунктом 2 частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (54) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (55) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (56) За результатами розгляду справи встановлено факти, які у своїй сукупності свідчать про те, що під час підготовки та участі у Аукціоні Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та діяли узгоджено, що підтверджується, зокрема, таким:
 - використанням одних і тих самих IP-адрес Відповідачами;
 - синхронністю дій у часі Відповідачів під час завантаження цінових пропозицій та дій на майданчику;
 - комунікацією між Відповідачами до, під час та після проведення Аукціону;
 - незмінністю цінових пропозицій Відповідачів.
- (57) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (58) Отже, Закон України «Про захист економічної конкуренції» передбачає досягнення переваг за рахунок саме власних досягнень суб'єктів господарювання. У випадку ж, коли учасники аукціонів домовляються (узгоджують свою поведінку між собою) один з іншим щодо своїх цінових пропозицій, то усувається й самостійність в їх поведінці, а як наслідок, і конкуренція між ними під час проведення аукціонів. Якщо ж учасники замінили конкуренцію між собою на координацію, то покупець не отримує той результат, який би він отримав в умовах справжньої конкуренції. За результатами таких аукціонів перемагає учасник аукціонів не внаслідок конкурентного відбору, наявність чого відповідно до законодавства є обов'язковою умовою при визначенні переможця. Тому такі узгоджені дії учасників аукціонів спотворюють ці ж самі аукціони.
- (59) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що ФОП Навроцький М.М. та ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» вчинили порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з продажу нежитлових приміщень у підвалі під індексами VI, VII, XII, XIII, XIV, XV, XV та першого поверху під індексами 15-1, 15-2, 15-3, 15-4, 15-5, 15-6, 15-7, 15-8, 15-9 загальною площею 103.4 кв.м за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, відповідно до технічного паспорту, виготовленого станом на 17.02.2017 Обласним комунальним підприємством Львівської обласної ради «Бюро технічної інвентаризації та експертної оцінки», інвентаризаційна справа *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт є нежитловими приміщеннями у будівлі під літерою «А-4», що знаходяться *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Вказаний об'єкт перебуває в оренді ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» відповідно до Договору оренди *«Інформація, доступ до якої обмежено»* нерухомого майна, що належить до комунальної власності від 07.05.2021, строк договору: 5 років з дати підписання акту приймання-передачі; термін дії договору встановлено до 01.06.2026. Нежитлові приміщення у підвалі та на першому поверсі загальною площею 103.4 кв.м. за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є частиною пам'ятки архітектури місцевого значення, яка занесена до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, згідно із Наказом Міністерства культури та інформаційної політики України «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (електронний аукціон SPE001-UA-20240202-03839), організованого Управлінням комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (60) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (61) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (62) Як зазначалось, за результатами Аукціону укладено договір купівлі-продажу земельної ділянки з ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» 28 березня 2024 року на суму 7 200 000,00 грн з ПДВ.
- (63) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (64) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - на підставі відомостей, визначених [формою № 2 «Звіт про фінансові результати \(Звіт про сукупний дохід\)»](#), наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.
- (65) Головне управління ДПС у Львівській області листом від 30.04.2024 №4936/5/13-01-24-07-09 (вх. №63-01/1082к від 01.05.2025) повідомило, що загальна сума доходу за звітний період (2024 рік) становить:
- ФОП Навроцький Михайло Миколайович – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн;
 - ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа – підприємець Навроцький Михайло Миколайович (РНОКПП – «Інформація, доступ до якої обмежено», дата народження: «Інформація, доступ до якої обмежено» місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з продажу нежитлових приміщень у підвалі під індексами VI, VII, XII, XIII, XIV, XV, XV та першого поверху під індексами 15-1, 15-2, 15-3, 15-4, 15-5, 15-6, 15-7, 15-8, 15-9 загальною площею 103.4 кв.м за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено», відповідно до технічного паспорту, виготовленого станом на 17.02.2017 обласним комунальним підприємством Львівської обласної ради «Бюро технічної інвентаризації та експертної оцінки», інвентаризаційна справа «Інформація, доступ до якої обмежено». Вказаний об'єкт є нежитловими приміщеннями у будівлі під літерою «А-4», що знаходяться «Інформація, доступ до якої обмежено». Вказаний об'єкт перебуває в оренді ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» відповідно до договору оренди «Інформація, доступ до якої обмежено» нерухомого майна, що належить до комунальної власності від 07.05.2021, строк договору: 5 років з дати підписання акту приймання-передачі; термін дії договору встановлено до 01.06.2026. Нежитлові приміщення у підвалі та на першому поверсі загальною площею 103.4 кв.м. за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено» є частиною пам'ятки архітектури місцевого значення, яка занесена до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, згідно із Наказом Міністерства культури та інформаційної політики України «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» «Інформація, доступ до якої обмежено» (електронний аукціон SPE001-UA-20240202-03839), який організований Управлінням комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено»).

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене у пункті 1 результативної частини цього рішення, на ФОП Навроцького Михайла Миколайовича накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, зазначене у пункті 1 результативної частини цього рішення, на ТОВ «ТРАНС КОНТИНЕНТАЛ СЕРВІС» накласти штраф у розмірі 48 000,00 (сорок вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.