



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«22» травня 2025 року

№ 60/93-р/к

справа № 303/60/82-рп/к.23

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Елком Україна», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «Елком Україна») та фізична особа-підприємець Михайленко Іван Олександрович, РНОКПП *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ФОП Михайленко І.О.) брали участь у тендерній процедурі закупівлі за предметом «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей (бандерольні кільця; стрічка бандерольна; накладки та підкладки з картону для пакування банкнот)», яка проводилась АТ «Ощадбанк», ідентифікатор у системі «Prozorro» - UA-2023-03-21-011462-а (далі – **Процедура закупівлі, Торги**).

При цьому, ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 303/60/82-рп/к.23 дії ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Елком Україна» накладено штраф на суму 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ФОП Михайленко І.О. накладено штраф на суму 10 (десять) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3-х років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 303/60/82-рп/к.23 про порушення ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленком І.О. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене

пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.03.2025 № 60-03/152-П (далі – Подання)

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю за предметом «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей (бандерольні кільця; стрічка бандерольна; накладки та підкладки з картону для пакування банкнот)», які проводились АТ «Ощадбанк», ідентифікатор у системі «Prozorro» - UA-2023-03-21-011462-а.

2. ВІДПОВІДАЧІ

(1) Відповідачами у справі № 303/60/82-рп/к.23 (далі – Справа) є суб'єкти господарювання (далі разом – Відповідачі):

а) товариство з обмеженою відповідальністю «Елком Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) [витяг з ЄДР від 27.01.2025 за кодом запиту № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* з інформацією станом на момент проведення **Процедури закупівлі**] (далі – **Витяг-1**) основним видом діяльності ТОВ «Елком Україна» є неспеціалізована оптова торгівля (код КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*);

б) фізична особа-підприємець Михайленко Іван Олександрович (РНОКПП *«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР [витяг з ЄДР від 27.01.2025 за кодом запиту № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* з інформацією станом на момент проведення **Процедури закупівлі**] (далі – **Витяг-2**) основним видом діяльності ФОП Михайленко І.О. є неспеціалізована оптова торгівля (код КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

(2) В розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.09.2023 № 60/82-рп/к розпочато розгляд справи № 303/60/82-рп/к.23 (далі – Розпорядження) за ознаками вчинення ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленком І.О. порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у **Процедурі закупівлі**.

- (4) Листами Відділення від 21.09.2023 № 60-02/3994 та № 60-01/3992 надіслало за місцезнаходженням ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленка І.О. відповідно копії Розпорядження.
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № «Інформація, доступ до якої обмежено» лист від 21.09.2023 № 60-02/3994 ТОВ «Елком Україна» отримано 25.09.2023.
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № «Інформація, доступ до якої обмежено» лист від 21.09.2023 № 60-02/3992 ФОП Михайленком І.О. отримано 01.10.2023.
- (7) Листами Відділення від 07.03.2025 № 60-02/1889е та № 60-02/1890е за місцезнаходженням ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленка І.О. відповідно надіслало витяг з Подання.
- (8) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № «Інформація, доступ до якої обмежено» лист від 07.03.2025 № 60-02/1889е вручено ТОВ «Елком Україна» 13.03.2025.
- (9) Згідно довідки Ф.20 акціонерного товариства «Укрпошта», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі - АТ «Укрпошта») рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № «Інформація, доступ до якої обмежено», лист від 07.03.2025 № 60-02/1890е, направлений ФОП Михайленка І.О. було повернуто до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (10) Враховуючи зазначене, керуючись абзацом 4 пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ, на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 16.05.2025 за посиланням: <https://northmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-ppv-u-spravi-3036082-rpk23-za-oznakamy-vchynennia-tov-elkom-ukraina-ta-fop-mykhailenko-io-porushennia-zek-ta-pro-datu-ii-rozghliadu> було розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу й місця її розгляду.
- (11) Станом на дату прийняття рішення ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. не надали своїх заперечень.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення 21.03.2023 – 04.05.2023)

- (12) Акціонерним товариством «Ощадбанк», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – Замовник) проведено процедуру електронних торгів на закупівлю за предметом «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей (бандерольні кільця; стрічка бандерольна; накладки та підкладки з картону для пакування банкнот)» за допомогою електронної системи «Прозорро», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2023-03-21-011462-а. Очікувана вартість – 5 508 797,51 грн з ПДВ.
- (13) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
 - ФОП Михайленко І.О. Тендерна пропозиція подана 04.04.2023 о 16:13, 22:05 та 22:19;

- ТОВ «Елком Україна». Тендерна пропозиція подана 04.04.2023 о 16:53, 17:07, 21:32 та 21:34;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Інфініті сервіс ЛТД», ідентифікаційний код юридичної особи 42467447 (далі – ТОВ «Інфініті сервіс ЛТД»). Тендерна пропозиція подана 04.04.2023 о 15:48 та 15:51.

- (14) Процедура електронних торгів розпочалася 05 квітня 2023 о 14 год. 38 хв. та завершилася 05 квітня 2023 о 15 год. 07 хв.
- (15) За результатами проведення електронного аукціону вказані вище суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі** [див. таблицю 1].

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ	
		Первинна	Остаточна
1	ФОП Михайленко І.О.	4 499 543,00	4 499 543,00
2	ТОВ «Елком Україна»	4 939 457,00	4 839 457,00
3	ТОВ «Інфініті сервіс ЛТД»	5 307 662,00	4 928 580,00

- (16) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ФОП Михайленка І.О.
- (17) Замовником 04.05.2023 в електронній системі закупівель було оприлюднено повідомлення про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулися на підставі пункту 20 Тендерної документації, а саме: «неможливості усунення порушень про проведення процедури закупівлі».

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (18) Аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ФОП Михайленка І.О. та ТОВ «Елком Україна» під час участі у **Процедурі закупівлі**, що підтверджується таким.

5.1. Взаємозв'язок Відповідачів

- (19) За результатами аналізу інформації, наданої Головним управлінням Пенсійного фонду України у м. Києві (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (лист від 12.06.2023 № 2600-0704-5/117292, вх. № 60-01/937кі від 12.06.2023), ТОВ «Елком Україна» (лист від 28.06.2023 № 20/7/23, вх. № 60-01/2190 від 28.06.2023) та ФОП Михайленком І.О. (лист від 29.06.2023 № 2, вх. № 60-01/2222 від 30.06.2023), Відділенням встановлено, що з 18.11.2014 до 31.01.2023, тобто незадовго до проведення **Процедури закупівлі**, ФОП Михайленко І.О. перебував у трудових відносинах з ТОВ «Елком Україна» на посаді інженера.
- (20) Таким чином, ФОП Михайленко І.О., перебуваючи у трудових відносинах з ТОВ «Елком Україна» незадовго до проведення **Процедури закупівлі**, був обізнаний щодо господарської діяльності свого конкурента. Це створює ризики узгоджених дій між Відповідачами та впливає на результати закупівлі.

- (21) Водночас відповідно до інформації, наданої Головним управлінням Державної податкової служби у м. Києві, ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ГУ ДПС у м. Києві) (лист від 14.02.2024 № 4766/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/218кі від 19.02.2024 та лист від 13.06.2023 № 18135/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/1047кі від 28.06.2023), у період проведення **Процедури закупівлі** ФОП Михайленко І.О. отримував дохід від наступних суб'єктів господарювання:
- ТОВ «Елком Україна» - у I кварталі 2023 року, у вигляді заробітної плати (код 101) та доходу виплаченого самозайнятій особі (код 157);
 - товариства з обмеженою відповідальністю «БАНКІВСЬКІ ТЕХНОЛОГІЇ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «БАНКІВСЬКІ ТЕХНОЛОГІЇ») – у I та II кварталах 2023 року, у вигляді доходу виплаченого самозайнятій особі (код 157).
- (22) Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР та відповідно до витягу з ЄДР від 11.02.2025 за кодом № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* станом на 21.03.2023, тобто у період проведення **Процедури закупівлі**, засновниками (учасниками) та кінцевими бенефіціарними власниками ТОВ «Елком Україна» були:
- **ОСОБА_1** розмір частки статутного капіталу *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - **ОСОБА_2**, розмір частки статутного капіталу *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - **ОСОБА_3**, розмір частки статутного капіталу *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (23) Керівником ТОВ «Елком Україна» був **ОСОБА_4**.
- (24) Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР та відповідно до витягу з ЄДР від 11.02.2025 за кодом № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* станом на 21.03.2023, тобто у період проведення **Процедури закупівлі**, засновниками (учасниками) ТОВ «БАНКІВСЬКІ ТЕХНОЛОГІЇ» були:
- **ОСОБА_1.**, розмір частки статутного капіталу *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - **ОСОБА_2**, розмір частки статутного капіталу *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - **ОСОБА_3**, розмір частки статутного капіталу *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (25) Керівником ТОВ «БАНКІВСЬКІ ТЕХНОЛОГІЇ» був **ОСОБА_3**. Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (місцезнаходження ТОВ «Елком Україна»).
- (26) Отже, ФОП Михайленко І.О. у період проведення **Процедури закупівлі** одержував дохід від конкурента у зазначених торгах та товариства (ТОВ «БАНКІВСЬКІ ТЕХНОЛОГІЇ»), у якому засновники, кінцеві бенефіціарні власники ті ж самі особи, що й у ТОВ «Елком Україна» (конкурента) та одна й та ж адреса місцезнаходження. (див. Схема 1).

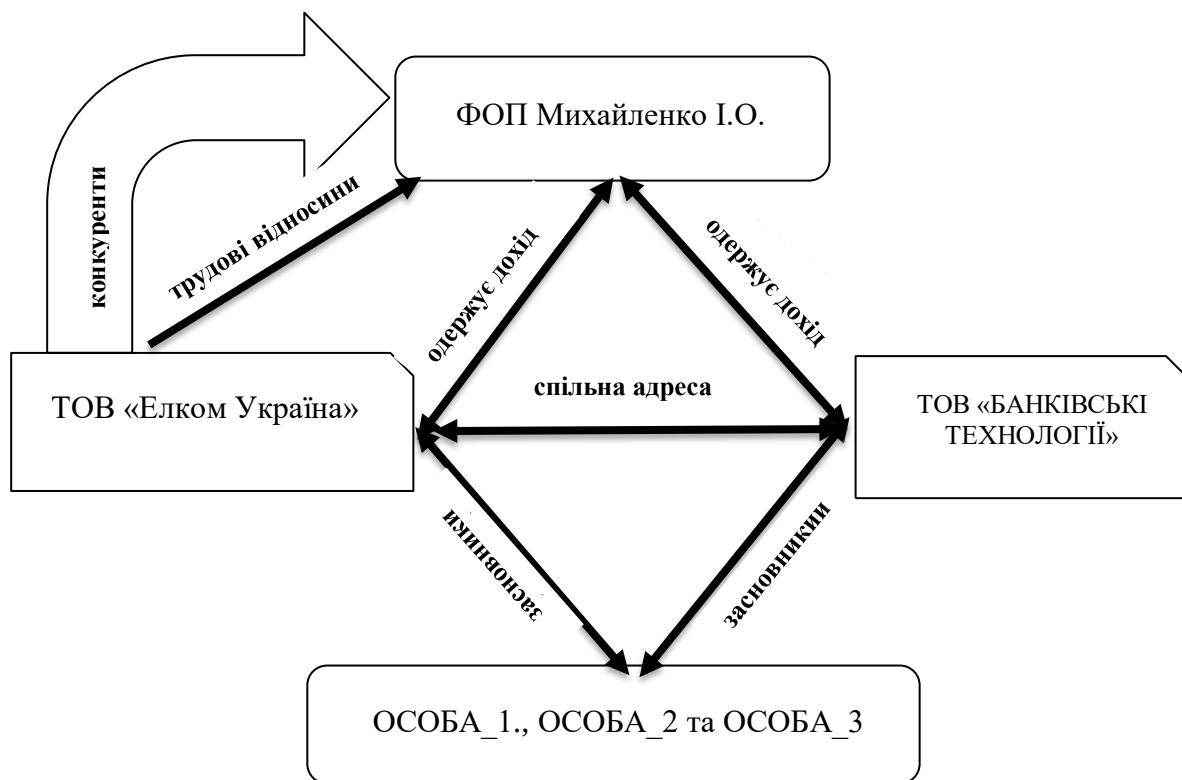


Схема 1

- (27) Вищезазначене свідчить про обмін інформацією та узгодження дій між Відповідачами у період проведення **Процедури закупівлі**.

5.2. Використання однієї і тієї ж ІР-адреси Відповідачами

- (28) Відповідно до інформації, яка була надана державним підприємством «Прозорро», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ДП «Прозорро») (лист від 13.06.2023 № 206/01/877/04, вх. № 60-01/2022 від 14.06.2023), ТОВ «Елком Україна» подавало свою тендерну пропозицію для участі у **Процедурі закупівлі** з електронного майданчика «Закупки.Пром.УА» (власник товариство з обмеженою відповідальністю «Закупки.Пром.УА», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) [далі – ТОВ «Закупки.Пром.УА»] та здійснювало кроки зниження ціни під час участі у торгах з використанням ІР-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – **ІР-адреса-1**). Водночас обидва Відповідачі для входу в аукціон використовували спільну **ІР-адресу-1**.
- (29) За інформацією, наданою ТОВ «Закупки.Пром.УА» (лист від 23.06.2023 № 23/06/ZK-904, вх. № 60-01/2147 від 23.06.2023), для участі у **Процедурі закупівлі** ТОВ «Елком Україна» подавало свою тендерну пропозицію з використанням **ІР-адреси-1**.
- (30) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у м. Києві (лист від 13.06.2023 № 18135/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/1047кі від 28.06.2023 та лист від 14.02.2024 № 4766/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/218кі від 19.02.2024), у період з 01.10.2022 до 30.06.2023, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі**, ТОВ «Елком Україна» для подання своєї фінансової звітності використовувало **ІР-адресу-1** [див. таблицю 2].

Таблиця 2

[illegible]

- (31) Акціонерне товариство «Сенс Банк», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (лист від 15.06.2023 № 7962-БТ-44.2/2023, вх. № 60-01/1017кі від 22.06.2023 та лист від 14.02.2024 № 1695-БТ-32.2/2024, вх. № 60-01/242кі від 21.02.2024), акціонерне товариство «Перший Український Міжнародний Банк», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (лист від 12.07.2023 № 19.3-02/347, вх. № 60-01/1137кі від 17.07.2023 та лист від 19.02.2024 № 19.3-02/69, вх. № 60-01/279кі від 26.02.2024) та акціонерне товариство комерційний банк «ПриватБанк», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – АТ КБ «ПриватБанк») (лист від 19.06.2023 № 20.1.0.0.0/7-230619/176, вх. № 60-01/980кі від 20.06.2023 та лист від 14.02.2024 № 20.1.0.0.0/7-240212/14326, вх. № 60-01/191кі від 14.02.2024) повідомили, що у період з 01.10.2022 до 30.06.2023, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі**, Відповідачі використовували **ІР-адресу-1** для керування своїми банківськими рахунками, зокрема в одні дні та близькі / одні проміжки часу [див. таблицю 3].

Таблиця 3

[illegible]

[illegible]

- (32)** Відповідно до пункту 13 тендерної документації Замовника, учасники повинні надати у довільній формі довідку про відсутність заборгованості.
- (33)** Відповідачі у складі своїх тендерних пропозицій надали довідки про стан позичкової заборгованості (електронні файли: у ФОП Михайленко І.О. «Довідка про стан позичкової заборговаанст.pdf»; у ТОВ «Елком Україна» - «Довідка обслуговуючого банку про відсутність (наявність) заборгованості за кредитами.pdf»), виданими АТ КБ «ПриватБанк»:

- ФОП Михайленко І.О. – від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено»;

[illegible]

- (38) Відповідно до даних з мережі Інтернет (RIPE Database) послуги з доступу до мережі Інтернет за **ІР-адресою-1** надавались товариством з обмеженою відповідальністю «Інтер-Телеком», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі – ТОВ «Інтер-Телеком»).
- (39) ТОВ «Інтер-Телеком» (лист від 19.06.2023 № 310, вх. 60-01/1009кі від 22.06.2023 та лист від 14.03.2024 № 48, вх. № 60-01/1058 від 18.03.2024) повідомило, що з 01.10.2022 до 30.06.2023, тобто і у період проведення **Процедури закупівлі, ІР-адреса-1** надавалась в користування ТОВ «Елком Україна» відповідно до договору від 01.04.2015 № 01-04-15/4Ц. Адреса надання послуг: «Інформація, доступ до якої обмежено» (місцезнаходження ТОВ «Елком Україна»).
- (40) Отже, ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. в період участі у **Процедурі закупівлі** входили в аукціон, керували своїми банківськими рахунками та звертались із запитом до банку з метою отримання довідок для участі у **Торгах** з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси, яка була надана в користування ТОВ «Елком Україна» на підставі укладеного з Інтернет-провайдером договору про надання послуг, з якої останній здійснював кроки зниження ціни, завантажував свою тендерну пропозицію, подавав фінансову звітність та здійснювало доступ до своєї електронної поштової скриньки, свідчить про наявність умов для обмін інформацією та узгодження дій між Відповідачами, що порушують принципи добросовісної конкуренції.

5.3. Наявність господарських відносин

- (41) За результатом аналізу інформації, наданої ТОВ «Елком Україна» (лист від 28.06.2023 № 20/7/23, вх. № 60-01/2190 від 28.06.2023) та ФОП Михайленком І.О. (лист від 29.06.2023 № 2, вх. № 60-01/2222 від 30.06.2023), встановлено, що між Відповідачами існували господарські відносини у вигляді поставок товарів, в тому числі у період участі у **Процедурі закупівлі**, що не були предметом останньої. На підтвердження зазначеного, Відповідачами було надано копію договору поставки від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» [діє до моменту розірвання сторонами] та копії накладних за вказаним договором [див. таблицю 6].

Таблиця 6

Постачальник	Покупець	Договір поставки/дата/№	Накладна/дата/№/сума/предмет
ФОП Михайленко І.О.	ТОВ «Елком Україна»	від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
			«Інформація, доступ до якої обмежено»
			«Інформація, доступ до якої обмежено»
			«Інформація, доступ до якої обмежено»
			«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (42) Внаслідок наявності господарських відносин між Відповідачами усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність Відповідачів щодо їх поведінки під час участі у **Процедурі закупівлі**, оскільки наявність таких господарських відносин зумовлює виникнення в суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків.
- (43) Отже, такі відносини свідчать про те, що Відповідачі мали наявність та умови для обміну інформацією між собою, зокрема і щодо участі у зазначених торгах.

5.4. Залучення одним Відповідачем до подання фінансової звітності в.о. головного бухгалтера іншого Відповідача

- (44) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві (лист від 14.02.2024 № 4766/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/218кі від 19.02.2024 та лист від 13.06.2023 № 18135/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/1047кі від 28.06.2023), Департаментом з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Пенсійного фонду України, ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено» (лист від 06.02.2025 № 2800-060203-5/8255, вх. № 60-01/301кі від 06.02.2025), у період проведення **Процедури закупівлі** з ТОВ «Елком Україна» перебувала у трудових відносинах на посаді в.о. головного бухгалтера ОСОБА_5, РНОКПП «Інформація, доступ до якої обмежено» [див. таблицю 7].

Таблиця 7

ТОВ «Елком Україна»	
ПІБ / посада	Період
ОСОБА_5 в.о. головного бухгалтера	01.01.2022 до 30.09.2024 В тому числі у період проведення Процедури закупівлі

- (45) АТ КБ «ПриватБанк» (лист від 19.06.2023 № 20.1.0.0.0/7-230619/176, вх. № 60-01/980кі від 20.06.2023 та лист від 14.02.2024 № 20.1.0.0.0/7-240212/14326, вх. № 60-01/191кі від 14.02.2024), повідомило, що у період з 01.10.2022 до 30.06.2023, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі**, ОСОБА_5 була відповідальною особою ТОВ «Елком Україна», мала доступ до рахунків та акаунту «Приват24», а також право другого підпису.
- (46) Згідно з інформацією, наданою АТ «Сенс Банк» (лист від 15.06.2023 № 7962-БТ-44.2/2023, вх. № 60-01/1017кі від 22.06.2023), ОСОБА_5 була уповноваженою ТОВ «Елком Україна» на здійснення банківських операцій згідно довіреності від «Інформація, доступ до якої обмежено»б/н (без зазначення строку на вчинення конкретних дій).
- (47) Водночас ФОП Михайленко І.О. повідомив (лист від 29.06.2023 № 2, вх. № 60-01/2222 від 30.06.2023), [мова оригіналу]: «...Всі необхідні дії пов'язані з веденням обліку та подання звітності здійснюю сам або звертаюсь за допомогою знайомого бухгалтера ОСОБА_5.....». Також зазначив (лист від 27.02.2025 № 1, вх. № 60-02/1042 від 03.03.2025) [мова оригіналу]: «...Оплата бухгалтеру не здійснювалась. Договори, угоди, контракти тощо із ОСОБА_5 не укладав...».
- (48) Отже, вищезазначене у сукупності з іншими обставинами справи не може бути пояснено простим збігом та свідчать про те, що ФОП Михайленко І.О. залучав для подання своєї фінансової звітності та ведення бухгалтерського обліку ОСОБА_5, яка перебувала у трудових відносинах на посаді в.о. головного бухгалтера в ТОВ «Елком Україна», тобто конкурента у період проведення **Процедури закупівлі**.
- (49) Відповідно до національного класифікатора ДК 003:2010 «Класифікатор професій», затвердженого наказом Держспоживстандарту України від 28.07.2010 № 327, посада «головний бухгалтер» належить до керівних посад, а саме: відноситься до підкласу «Керівники фінансових, бухгалтерських, економічних, юридичних та адміністративних підрозділів» (код КП 1231).

- (50) До обов'язків головного бухгалтера (заступника головного бухгалтера) може входити, зокрема організація роботи бухгалтерської служби, здійснення контролю за відображенням на рахунках бухгалтерського обліку всіх господарських операцій.
- (51) З огляду на вищезазначене, ОСОБА_5 була обізнаною щодо фінансової спроможності та господарської діяльності обох Відповідачів, в тому числі щодо цінових пропозицій, запропонованих Відповідачами для участі у вказаних торгах, що свідчить про відсутність конкуренції між ними під час підготовки документів та участі в **Процедурі закупівлі**.
- (52) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників, зокрема тих, які мають доступ до інформації про фінансово-господарську діяльність та володіють даними бухгалтерського обліку та звітності, необхідними, зокрема, для прийняття управлінських рішень, складення економічно обґрунтованих калькуляцій собівартості товарів (робіт послуг), оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатися до збирання інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої може завдати шкоди суб'єкту господарювання або надати неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.
- (53) Отже, залучення у період **Процедури закупівлі** одним Відповідачем до подання фінансової звітності та ведення бухгалтерського обліку в.о. головного бухгалтера іншого Відповідача, передбачає спільність їх інтересів, у тому числі щодо умов ведення господарської діяльності, отримання прибутку, наявності умов для обміну інформацією між ними щодо господарської діяльності та свідчить про те, що під час підготовки та участі вказаних суб'єктів господарювання у **Торгах**, конкуренцію між Відповідачами було змінено на координатію.

5.5. Спільні властивості файлів

- (54) За результатами порівняльного аналізу документів, які входили до складу тендерних пропозицій ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленка І.О., завантажених до системи «Prozorro» для участі у **Процедурі закупівлі**, Відділенням було встановлено, що деякі файли тендерних пропозицій Відповідачів мають однакові додатки, версії PDF, заголовки, авторів, дату/час внесення змін та дату/час створення документа [див. таблицю 8].

Таблиця 8

Назва документа	Дата створення	Дата внесення змін	Додаток	Версія PDF	Заголовок	Автор
ТОВ «Елком Україна»						
13.4.2 Копія договору Форвард.pdf	04.04.23, 20:08:52	04.04.23, 20:08:52	ABBYY FineReader 12	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.2 Довідка про наявність кваліф. персоналу.pdf	04.04.23, 12:15:05	04.04.23, 12:15:05	ABBYY FineReader 12	1.5 (Acrob at 6.x)-		
13.18 Лист про надання згоди на обробку, використання, поширення та доступу до персональних даних.pdf	04.04.2023 15:35:18	04.04.2023 15:35:18	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)-		
14.3 Грантійний лист, що Товар є новий .pdf	04.04.2023 15:37:06	04.04.2023 15:37:06	iLovePDF	1.6 (Acrob		

				at 7.x)-		
13.12 Довідка про відсутність судимості Учасника.pdf	04.04.2023 15:33:27	04.04.2023 15:33:27	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.21 Цінова пропозиція.pdf	04.04.23, 10:15:23	04.04.23, 15:36:04	ABBY FineReader 12	1.6 (Acrob at 7.x)-		
13.20 Лист про надання згоди на доступ до інформації щодо кредитної історії керівника.pdf	04.04.2023 15:35:45	04.04.2023 15:35:45	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.11 Довідка щодо непритягнення до відповідальності.pdf	04.04.2023 15:35:09	04.04.2023 15:35:09	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.14 Довідка про здійснення контролю юр осіб .pdf	04.04.2023 15:34:05	04.04.2023 15:34:05	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.3 Довідка про аналогічні договори.pdf	04.04.2023 12:14:06	04.04.23, 15:31:55	ABBY FineReader 12	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.17 Довідка про офшорні зони .pdf	04.04.23, 15:34:59	04.04.23, 15:34:59	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.13 Довідка про банкруцтво .pdf	04.04.23, 15:33:44	04.04.23, 15:33:44	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.8 Довідка про відсутність заборгов-ті з платежів.pdf	04.04.23, 15:32:46	04.04.23, 15:32:46	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.16 Довідка про службових (посадових) осіб.pdf	04.04.23, 15:34:41	04.04.23, 15:34:41	iLovePDF	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.2.1 Наказ Єнєнков І.О.pdf	03.04.23, 09:10:24	03.04.23, 09:10:24	PScript5.dll Version 5.2.2, Acrobat Distiller 18.0 (Windows)	1.5 (Acrob at 6.x)	5C5C7365637 2657461725F70635 C CCF3F1 EEF0EA E05CC5CBCACE CC20D3 CAD0C0AFCDC02 0D2CE C25CCDE0EAE0 E720AA EDBAEDEAE00E2 20B2E2 E0ED2E6A7067	rusaleva
13.4.2 Відгук_Форвард..PDF	03.04.23, 13:15:24	03.04.23, 13:15:24	PScript5.dll Version 5.2.2, Acrobat Distiller 18.0 (Windows)	1.5 (Acrob at 6.x)	5C5C7365637 2657461725F70635 C CCF3F1 EEF0EA E05CC5CBCACE CC20D3 CAD0C0AFCDC02 0D2CE C25CCDE0EAE0 E720AA EDBAEDEAE00E2 20B2E2 E0ED2E6A7067	rusaleva
13.10.2 Наказ_Єнєнков.pdf	03.04.23, 09:10:24	03.04.23, 09:10:24	PScript5.dll Version 5.2.2, Acrobat Distiller 18.0 (Windows)	1.5 (Acrob at 6.x)	5C5C7365637 2657461725F70635 C CCF3F1 EEF0EA E05CC5CBCACE CC20D3 CAD0C0AFCDC02 0D2CE	rusaleva

					C25CCDE0EAE0 E720AA EDBAEDEAE0EE2 20B2E2 E0ED2E6A7067	
ФОП Михайленко І.О.						
13.3.2 Договір Шунтова Ю. копія.pdf	04.04.23, 20:55:42	04.04.23, 20:55:42	ABBYY FineReader 12	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.2 Довідка про наявність кваліф. персоналу (1) (1).pdf	04.04.23, 15:26:26	04.04.23, 20:41:33	ABBYY FineReader 12	1.6 (Acrob at 7.x)		
13.18. Лист згоди на обробку персональних даних.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
14.1 Гарантійний лист.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.12 Довідка відсутність судимості.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.21. Цінова пропозиція pdf	04.04.23, 14:39:50	04.04.23, 15:49:50	ABBYY FineReader 12	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.20 Довідка кредитна історія керівник.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.11 Довідка щодо непритягнення до відповідальності (1).pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.14 Довідка юридичні особи.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.3 Довідка про факт виконання договорів.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.17 Довідка офшорні зони.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.13 Довідка банкрутство (1).pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.8 ДОВІДКА ЩОДО ВІДСУТНОСТІ ЗАБОРГОВАНOSTІ З ПЛАТЕЖІВ.pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.16 Довідка щодо службових осіб (1).pdf	-	04.04.23, 14:52:22	iLovePDF	1.5 (Acrob at 6.x)		
13.9.1 ППН.pdf	04.04.23, 11:33:59	04.04.23, 11:33:59	PScript5.dll Version 5.2.2, Acrobat Distiller 18.0 (Windows)	1.5 (Acrob at 6.x)	5C5C7365637 2657461725F70635 C CCF3F1 EEF0EA E05CC5CBCACE CC20D3 CAD0C0AFCDC02 0D2CE C25CCDE0EAE0 E720AA EDBAEDEAE0EE2 20B2E2 E0ED2E6A7067	rusaleva

(55) Властивості документа (метадані) – це докладні відомості про файл, які описують його або вказують на нього. Властивості файлів відображають налаштування

програмного забезпеченням, в якому були створені, на конкретному технічному пристрої з визначенням індивідуальних характеристик останніх. Отже властивості файлів є унікальним вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.

- (56) Наведені вище обставини не можуть бути пояснені простим збігом та свідчать про спільну (узгоджену) підготовку Відповідачами документів для участі у **Процедурі закупівлі**, та/або залучення до підготовки документів однієї особи, яка використовувала одну комп'ютерну техніку під час підготовки документів для участі у **Процедурі закупівлі**.

5.6. Спільні особливості в оформленні документів

- (57) Відповідачі (лист ТОВ «Елком Україна» від 28.06.2023 № 20/7/23, вх. № 60-01/2190 від 28.06.2023 та лист ФОП Михайленко І.О. від 29.06.2023 № 2, вх. № 60-01/2222 від 30.06.2023) повідомили, що надання інформації, зокрема документів, шаблонів документів, таблиць, форм документів, зразків документів, у тому числі в електронному вигляді, а також листування, як в паперовому, так і в електронному вигляді тощо між ТОВ «Елком Україна», ФОП Михайленком І.О. та представниками або працівниками підприємств з іншими учасниками **Процедури закупівлі**, Замовником чи їх представниками, не здійснювалось.
- (58) За результатом аналізу документів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій у **Процедурі закупівлі**, встановлено нехарактерні схожості в їх оформленні.
- (59) Розділом 13 «Кваліфікаційні критерії та вимоги до учасників» тендерної документації **Процедури закупівлі** передбачено, що учасники у складі пропозиції повинні завантажити документи (кожен окремий документ 1 (одним) файлом у сканованому форматі PDF, назва файлу повинна містити номер відповідного пункту документації конкурсних торгів (ДКТ), до якого відноситься) які підтвердять кваліфікаційні дані, а саме:
- 13.1 довідку в довільній формі про наявність у учасника технічних можливостей, обладнання та матеріально-технічної бази, необхідних для виконання договору про закупівлю, який буде укладений за результатами цієї процедури закупівлі, наявність офісного приміщення;
 - 13.2 довідку у **довільній формі**, що засвідчує наявність в учасника кваліфікованого персоналу, із детальним переліком (не менше 3 осіб) (підтвердити копіями документів, що підтверджують трудові відносини з учасником);
 - 13.3 довідку у **довільній формі** про фактичне виконання учасником договорів поставки товару, аналогічних предмету цієї процедури закупівлі (із зазначенням предмету, номеру та дати договору, контактних осіб від контрагентів, та їх телефонів) (у кількості не менше 2-х) (підтвердити копіями договорів);
 - 13.8 довідку у довільній формі про відсутність заборгованості з платежів, контроль за справлянням яких покладено на контролюючі органи;
 - 13.11 довідку у довільній формі, яка містить інформацію про те, чи притягувався учасник протягом останніх трьох років до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 частини 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів

- торгів;
- 13.12 довідку у **довільній формі** про наявність або відсутність судимості Учасника або уповноваженої посадової особи учасника закупівлі, відповідальної за підписання документів в складі пропозиції, та уповноваженої укласти договір про закупівлю з замовником;
 - 13.13 довідку у довільній формі щодо того, що учасника не було визнано у встановленому порядку банкрутом та щодо нього не відкрито ліквідаційну процедуру;
 - 13.14 довідку у довільній формі, що містить інформацію про юридичних осіб (із зазначенням коду ЄДРПОУ для юридичних осіб – резидентів), які здійснюють контроль за учасником², або перебувають під спільним контролем з учасником;
 - 13.15 довідку у довільній формі, що містить інформацію про фізичних осіб та членів їх сім'ї, які здійснюють контроль над учасником, а також дані щодо кінцевих бенефіціарних власників (контролерів) учасника, та членів їх сім'ї;
 - 13.16 довідку у довільній формі, що містить інформацію про службових (посадових) осіб учасника, уповноважених здійснювати від імені учасника юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або припинення цивільно-правових відносин, а також, членів сім'ї таких службових (посадових) осіб;
 - 13.17 довідку у довільній формі, що містить інформацію про те, чи зареєстрований учасник в офшорних зонах (подається виключно учасниками – нерезидентами, резидентами України не подається);
 - 13.18 лист про надання згоди на обробку, використання, поширення та доступу до персональних даних, відповідно до Закону України «Про захист персональних даних», з метою забезпечення участі у процедурі торгів, цивільно-правових та господарських відносинах, обробка, використання, поширення та доступ до яких необхідно до вимог норм чинного законодавства;
 - 13.19 лист про надання згоди на доступ до інформації щодо кредитної історії учасника відповідно до Закону України «Про організацію формування та обігу кредитних історій»;
 - 13.20 лист про надання згоди на доступ до інформації щодо кредитної історії керівника учасника відповідно до Закону України «Про організацію формування та обігу кредитних історій»;
 - 13.21 цінову пропозицію (Додаток № 1 цієї документації);
 - учасники процедури закупівлі повинні надати в складі пропозиції документи, які підтверджують відповідність пропозиції учасника технічним, кількісним, якісним вимогам до предмету закупівлі, встановлених у Додатках до цієї документації, а саме: у Технічному завданні, згідно Додатку № 2 до цієї документації.
- (60) Відповідно до пункту 2 розділу 13 тендерної документації «Кваліфікаційні критерії та вимоги до учасників» - учасник повинен надати довідку в **довільній формі** у складі тендерної пропозиції за підписом керівника, яка містить інформацію про наявність в учасника кваліфікованого персоналу, із детальним переліком (не менше 3 осіб) (підтвердити копіями документів, що підтверджують трудові відносини з учасником).
- (61) ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. у складі своїх тендерних пропозицій завантажили до системи «Prozorro» довідки про наявність кваліфікованого персоналу, з наступними назвами електронних файлів: у ТОВ «Елком Україна» «13.2 Довідка про наявність кваліф.персоналу.pdf»; у ФОП Михайленко І.О. - «13.2 Довідка про наявність кваліф.персоналу (1) (1).pdf».
- (62) За результатом аналізу наведених довідок (див. додатки 1 та 2 до цього подання), встановлено, що вони мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме:

- містять схожий за змістом текст (окрім назви суб'єкта господарювання та заголовка);
 - однакова вихідна дата документів;
 - однаковий вихідний номер документів (окрім року після дробу).
- (63) Відповідно до пункту 3 розділу 13 тендерної документації тендерної документації «Кваліфікаційні критерії та вимоги до учасників» - учасник повинен надати довідку у **довільній формі** про фактичне виконання учасником договорів поставки товару, аналогічних предмету цієї процедури закупівлі (із зазначенням предмету, номеру та дати договору, контактних осіб від контрагентів, та їх телефонів) (у кількості не менше 2-х) (підтвердити копіями договорів).
- (64) ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. у складі своїх тендерних пропозицій завантажили до системи «Prozorro» довідки щодо виконання аналогічних договорів, з наступними назвами електронних файлів: у ТОВ «Елком Україна» «13.3 Довідка про аналогічні договори (5).pdf»; у ФОП Михайленко І.О. - «13.3 Довідка про факт виконання договорів (4).pdf».
- (65) За результатом аналізу наведених довідок (див. додатки 3 та 4 до цього подання), встановлено, що вони мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме:
- містять схожий за змістом текст (окрім назви суб'єкта господарювання та заголовка);
 - однакова вихідна дата документів;
 - однаковий вихідний номер документів (окрім року після дробу).
- (66) Відповідно до пункту 12 розділу 13 тендерної документації тендерної документації «Кваліфікаційні критерії та вимоги до учасників» - учасник повинен надати довідку у довільній формі про наявність або відсутність судимості учасника або уповноваженої посадової особи учасника закупівлі, відповідальної за підписання документів в складі пропозиції, та уповноваженої укладати договір про закупівлю з замовником.
- (67) ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. у складі своїх тендерних пропозицій завантажили до системи «Prozorro» довідки про наявність або відсутність судимості, з наступними назвами електронних файлів: у ТОВ «Елком Україна» «13.12 Довідка про відсутність судимості Учасника (4).pdf»; у ФОП Михайленко І.О. - «13.12 Довідка відсутність судимості (4).pdf».
- (68) За результатом аналізу наведених довідок (див. додатки 5 та 6 до цього подання), встановлено, що вони мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме:
- містять схожий за змістом текст (окрім назви суб'єкта господарювання та заголовка);
 - однакова вихідна дата документів;
 - однаковий вихідний номер документів (окрім року після дробу).
- (69) Також слід зазначити, що більша частина документів, завантажених ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленком І.О. у складі їх тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі**, мають однакові вихідні дати «04.04.2023» та однакові вихідні номери (окрім року після дробу).
- (70) Отже, створення та завантаження ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленком І.О. схоже оформлених документів, що становлять собою тендерну пропозицію та, для яких Замовником встановлена довільна форма, свідчить про спільну підготовку

тендерних пропозицій Відповідачами та про обмін інформацією між ними, під час підготовки та участі у **Процедурі закупівлі**.

5.7. Синхронність дій у часі під час завантаження тендерних пропозицій

- (71) Під час участі у **Процедурі закупівлі** Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції / частини своїх пропозицій в один день із невеликим часовим інтервалом (з різницею в 40 хв), при умові, що час на подання тендерних пропозицій був з 21.03.2023 до 04.04.2023. Незважаючи на це, обидва Відповідачі розмістили свої пропозиції в останній день строку подання тендерних пропозицій (04.04.2023):
- ФОП Михайленко І.О. – 04.04.2023 о 16:13, 22:05 та 22:19;
 - ТОВ «Елком Україна» – 04.04.2023 о 16:53, 17:07, 21:32 та 21:34.
- (72) Синхронність дій Відповідачів у часі під час завантаження тендерних пропозицій, вказує на погоджені спільні дії під час участі у **Процедурі закупівель**, та свідчить про обмін інформацією та про узгоджену поведінку між ФОП Михайленком І.О. та ТОВ «Елком Україна» під час участі у вказаних торгах.

5.8. Комунікація між Відповідачами

- (73) Відповідно до відомостей з ЄДР **Витяг-2** у ФОП Михайленка І.О. в розділі «Інформація для здійснення зв'язку» зазначено номер телефону **Номер-1**.
- (74) Вказаний номер телефону ФОП Михайленком І.О. використовував у своїй господарській діяльності в період проведення **Процедури закупівлі** (лист ФОП Михайленка І.О. від 29.06.2023 № 2, вх. № 60-01/2222 від 30.06.2023).
- (75) ТОВ «Елком Україна» використовувало у своїй господарській діяльності в період проведення **Процедури закупівлі**, зокрема номер телефону **Номер-2** (лист ТОВ «Елком Україна» від 28.06.2023 № 20/7/23, вх. № 60-01/2190 від 28.06.2023).
- (76) Крім того, згідно інформації АТ КБ «ПриватБанк» (лист від 14.02.2024 № 20.1.0.0/7-240212/14326, вх. № 60-01/191кі від 14.02.2024), у період до проведення **Процедури закупівлі** ТОВ «Елком Україна» як контактний зазначило, зокрема номер телефону - **Номер-2**.
- (77) ГУ ДПС у м. Києві (лист від 14.02.2024 № 4766/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/218кі від 19.02.2024 та лист від 13.06.2023 № 18135/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/1047кі від 28.06.2023) надало електронні поштові скриньки ТОВ «Елком Україна», які товариство використовувало для подання своєї фінансової звітності в період проведення **Процедури закупівлі**:
- *«Інформація, доступ до якої обмежено»;*
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»;*
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»;*
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (78) Вказані електронні поштові адреси ТОВ «Елком Україна» використовувало у своїй господарській діяльності в період проведення **Процедури закупівлі** (лист ТОВ «Елком Україна» від 28.06.2023 № 20/7/23, вх. № 60-01/2190 від 28.06.2023).

- (79) Згідно інформацією, наданою товариством з обмеженою відповідальністю «Хостінг Україна», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (лист від 28.11.2024 № 8233, вх. № 60-01/4819 від 02.12.2024), товариство надало послуги хостингу для сайтів *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* ТОВ «Елком Україна», в анкетних даних якого зазначено номер телефону **Номер-3**).
- (80) Приватне акціонерне товариство «Київстар», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (лист від 16.01.2025 № 1751/01, вх. № 60-01/140кі від 21.01.2025) повідомило, що споживачем електронних комунікаційних послуг, якому був присвоєний **Номер-2**, у період з 01.01.2023 до 31.07.2023, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі**, було ТОВ «Елком Україна».
- (81) Згідно інформації, наданої приватним акціонерним товариством «ВФ Україна», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (лист від 20.11.2024 № 02/КІ-Б/511, вх. № 60-01/2255кі від 27.11.2024 та лист від 13.01.2025 № 02/КІ-Б/09, вх. № 60-01/106кі від 16.01.2025), у період з 01.02.2023 до 30.06.2023, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі**, **Номер-1** та **Номер-3** обслуговувались знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку.
- (82) Так, між ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. з 01.01.2023 до 31.07.2023, в тому числі у період проведення **Процедури закупівлі** відбулося **6 дзвінків** [див. таблицю 6].

Таблиця 6

Дата з'єднання	ТОВ «Елком Україна»	ФОП Михайленко І.О.	Кількість з'єднань	Тривалість (секунди)
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	Номер-2	Номер-1	1	40
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	Номер-2	Номер-1	2	81
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	Номер-3	Номер-1	1	230
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	Номер-3	Номер-1	1	82
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	Номер-3	Номер-1	1	143

- (83) Таким чином, встановлено, що між телефонними номерами, які використовували у своїй господарській діяльності Відповідачі, зокрема з 01.01.2023 до 31.07.2023 (в період до проведення, під час та після **Процедури закупівлі**) відбувалися телефонні розмови шляхом використання вищезазначених телефонних номерів.
- (84) Отже, викладені вище факти свідчать про комунікацію та координацію між Відповідачами, а саме перед проведенням, в період проведення та після проведення **Процедури закупівлі**.

- (85) З огляду на зазначене вище, встановлені у Справі обставини у своїй сукупності доводять, що Відповідачі під час підготовки документів для участі в **Процедурі закупівлі** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, а конкурентне змагання, що є обов'язковою умовою участі в аукціоні було замінено на координацію.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (86) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленка І.О. під час у часті у **Процедурі закупівлі**, становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (87) Вказані факти у своїй сукупності, а саме:

Щодо Процедури закупівлі:

- наявність взаємозв'язку між Відповідачами;
 - використання Відповідачами для входу в аукціон та керування банківськими рахунками, а також звернення із запитом до банку з метою отримання довідок для участі у **Торгах** однієї і тієї ж IP-адреси, яка була надана в користування одному з Відповідачів та використовувалась останнім для кроків зниження ціни, завантаження тендерних пропозицій, доступу до електронної поштової скриньки та подання своєї фінансової звітності;
 - синхронність дій у часі під час керування банківським рахунком;
 - наявність господарських відносин;
 - залученням одним Відповідачем до подання фінансової звітності в.о. головного бухгалтера іншого Відповідача;
 - наявність спільних властивостей файлів;
 - наявність спільних особливостей в оформленні документів тендерних пропозицій;
 - синхронність дій у часі під час завантаження тендерних пропозицій;
 - наявність комунікації між Відповідачами.
- (88) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовником торгів, порушивши права замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (89) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (90) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (91) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (92) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями суб'єктів господарювання є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (93) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (94) З огляду на вищезазначене, ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. під час підготовки пропозицій для участі у процедурі закупівлі за предметом «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей (бандерольні кільця; стрічка бандерольна; накладки та підкладки з картону для пакування банкнот)», яка проводилась акціонерним товариством «Ощадбанк» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2023-03-21-011462-а, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (95) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (96) Станом на дату прийняття рішення ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленко І.О. не надали своїх заперечень.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (97) Таким чином, доказами, зібраними у Справі у їх сукупності доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, свідчать про вчинення ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленком І.О. порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів процедури закупівлі за предметом «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей (бандерольні кільця; стрічка бандерольна; накладки та підкладки з картону для пакування банкнот)», яка проводилась акціонерним товариством «Ощадбанк» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2023-03-21-011462-а.
- (98) Такі дії Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (99) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

9 ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ТА ОБГРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (100) Згідно з абзацом четвертим пункту 2 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом, тобто до 01.01.2024.
- (101) Органи Антимонопольного комітету України за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладають штрафи на суб'єктів господарювання відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024).
- (102) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві (лист від 24.03.2025 № 10124/5/26-15-04-17-06, (вх. № 60-01/896кі від 28.03.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік у ТОВ «Елком Україна» становить *«Інформація, доступ до якої обмежено»* гривень.
- (103) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві (лист від 07.05.2025 № 14369/5/26-15-12-07-01, (вх. № 60-01/1240кі від 15.05.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік у ФОП Михайленка І.О. становить *«Інформація, доступ до якої обмежено»* гривень.
- (104) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що:
- узгоджені дії ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленка І.О. спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належить до категорії шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовників обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовників на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «Елком Україна» та ФОП Михайленком І.О. виявлено вперше.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями) [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Елком Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Михайленко Іван Олександрович (РНОКПП *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі за предметом «Газетний папір, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір або картон для графічних цілей (бандерольні кільця; стрічка бандерольна; накладки та підкладки з картону для пакування банкнот)», яка проводилась АТ «Ощадбанк», ідентифікатор у системі «Prozorro» - UA-2023-03-21-011462-a

2. За порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Елком Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень .

3. За порушення, яке викладене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Михайленка Івана Олександровича (РНОКПП *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 10 (десять) гривень.

Рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення**

Андрій ПОГОРЄЛОВ

Додаток 1 до Рішення

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ ПІДПРИЄМСТВО «ЕЛКОМ УКРАЇНА»
 Юридична адреса: 01054, Україна м. Київ, вул. Гончара 73
 Поштова адреса: 01054, Україна м. Київ, вул. Гончара 73
 Реквізити: ЄДРПОУ 39283161, ІПН 392831526595, UA 02300346000026008014317101 в АТ "СЕНС-БАНК» м.
 Київ, МФО 300346; тел./факс +38(044) 238-37-00

Вих. № 02/23
 від 04.04.2023р.

АТ «Ощадбанк»

ДОВІДКА
про наявність кваліфікованого персоналу

Цією довідкою ТОВ «Елком Україна» засвідчує наявність в учасника кваліфікованого персоналу, необхідних для виконання договору про закупівлю, який буде укладений за результатами цієї процедури закупівлі, а саме:

ПІБ	Посада	Документи, що підтверджують трудові відносини з учасником
Єнєнков Іван Олександрович	Директор	Наказ № 18/15-К від 03.03.2015р.
Бібік Віталій Іванович	Друкар флексографічного друкування	Наказ № 11/16-К від 09.06.2016р.
Пилипенко Олена Володимирівна	Організатор із збуту	Наказ № 17/18-К від 26.09.2018р.
Фісан Олеся Володимирівна	Менеджер із збуту	Наказ № 18/18-К від 07.08.2018р.

Директор ТОВ «ЕЛКОМ УКРАЇНА»

І.О. Єнєнков

МП Копія учасника (проста, не заверена, не за бажанням)



Фізична особа-підприємець**Михайленко Іван Олександрович**

Код – 2031300199

IBAN UA133052990000026001026232713

в АТ КБ «ПРИВАТБАНК»

м. Київ, вул. Софії Русової, буд. 7, кв. 64

Канцелярські товари. Пломбувальне обладнання. Пакування. Металеві вироби.

№ 2 від 04.04.2023р.

Довідка наявності кваліфікованого персоналу

Цією довідкою Фізична особа-підприємець Михайленко Іван Олександрович засвідчує наявність в учасника кваліфікованого персоналу, необхідних для виконання договору про закупівлю, який буде укладений за результатами цієї процедури закупівлі, а саме:

ПІБ	Посада	Трудові відносини з учасником
Нижник Марина Володимирівна	Менеджер із збуту	Наказ № 2-К від 03.03.2023р.
Євдокимова Дар'я Миколаївна	Закупівельник	Наказ № 1-К від 03.03.2023р.
Ткаченко Сергій Миколайович	Організатор із збуту	Наказ № 4-К від 31.03.2023р.



І.О. Михайленко

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛКОМ УКРАЇНА»
 Юридична адреса: 01054, Україна м. Київ, вул. Гончара 73
 Поштова адреса: 01054, Україна м. Київ, вул. Гончара 73
 Реквізити: ЄДРПОУ 39283161, ІПН 392831626595, UA 023003460000026008014317101 в АТ "СЕНС-БАНК» м. Київ, МФО 300346; тел./факс +38(044) 238-07-00

Вих. № 03/23
 від 04.04.2023р.

АТ «Ощадбанк»

ДОВІДКА
про фактичне виконання аналогічних договорів

Цією довідкою ТОВ «Елком Україна» надає інформацію про фактичне виконання учасником договорів поставки товару, аналогічних предмету цієї процедури закупівлі та має досвід поставки товару, а саме:

Найменування клієнта	Предмет договору	№ та строк дії договору	Контактна особа замовника
ПАТ «Промінвестбанк»	Постачання витратних матеріалів для опрацювання готівки, в тому числі: бандерольні кільця, бандерольні стрічки, накладки та підкладки для пакування готівки, свинцеві пломби, сургуч (ваговий та в пігулках), ікасаторські сумки та мішки, поліпропіленова стрічка для пакувальника УНА, пломби індикаторні, пломби для касет банкоматів, вакуумні пакети, шпагат льнопеньковий і джутовий.	Договір постачання № 5/16 від 15.01.2016 року	Мельник Наталя 067-596-55-13
АТ «БАНК ФОРВАРД»	Постачання витратних матеріалів для кас Банку (різноманітна паперова продукція (картон, бандерольні кільця, стрічка, накладки чисті та номінальні, книги), а також пломби (свинцеві та індикаторні), шило, губки гелеві, етикетки самоклеючі 28*28см, жгут для грошей, пакети для дрібних грошей, шпагат, стрічка касова, ярлики, пакети вакуумні та ін.)	Договір постачання №11 від 22.12.2014 року	Ральчук Олена (067) 724 21 43

Фізична особа-підприємець
Михайленко Іван Олександрович

Код – 2031300199
 IBAN UA1330526900000026001026232713
 в АТ КБ «ПРИВАТБАНК»
 м. Київ, вул. Софії Русової, буд. 7 кв. 64

Канцелярські товари. Пломбувальне обладнання. Пакування. Металеві вироби.

№ 3 від 04.04.2023р.

ДОВІДКА
про фактичне виконання аналогічних договорів

Цією довідкою Фізична особа-підприємець Михайленко Іван Олександрович надає інформацію про фактичне виконання учасником договорів поставки товару, аналогічних предмету цієї процедури закупівлі та має досвід поставки товару, а саме:

Найменування клієнта	Предмет договору	№ та строк дії договору	Контактна особа замовника
Товариство з обмеженою відповідальністю «БАНКІНТЕРСЕРВІС-1»	Постачання витратних матеріалів для опрацювання готівки, в тому числі: Бандерольне кільце, голка для зшивання документів, кагушка з п/с стрічкою для пакувальника УНА, лотки, накладки та підкладки, пакети для вакуумного пакувальника, пломби, мішки, сумки, картон, шпатель та ін.)	Договір постачання № 7 від 07.03.2023 року	Доровський Олександр Станіславович Тел. 097-456-10-60
Фізична особа-підприємець Шунтова Юлія Миколаївна	Постачання витратних матеріалів для кас Банку (бандерольні кільця різних розмірів, бандерольні стрічки, накладки та підкладки для грошей, інша продукція)	Договір постачання № 5 від 01.03.2023 року	Шунтова Юлія Миколаївна тел. 067-274-32-44

 **І.О. Михайленко**

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕЛКОМ УКРАЇНА»
 Юридична адреса: 01054, Україна м. Київ, вул. Гончара 73
 Поштова адреса: 01054, Україна м. Київ, вул. Гончара 73
 Реквізити: ЄДРПОУ 39283161, ІПН 392831626595, UA 02300346000026008014317101 в АТ "СЕНС-БАНК" м.
 Київ, МФО 300346; тел./факс +38(044) 238-07-00

Вих. № 07/23
 від 04.04.2023р.

АТ «Ощадбанк»

Довідка про відсутність судимості Учасника або уповноваженої посадової особи учасника закупівлі

Даною довідкою Учасник (ТОВ «Елком Україна») засвідчує відсутність судимості Учасника та уповноваженої посадової особи учасника закупівлі директора Єсенкова Івана Олександровича, відповідальної за підписання документів в складі пропозиції й уповноваженої укласти договір про закупівлю з замовником.

Директор ТОВ «ЕЛКОМ УКРАЇНА»

МП: Копія учасника, підписана уповноваженою особою

І.О. Єсенков



**Фізична особа-підприємець
 Михайленко Іван Олександрович**

Код - 2031300199
 IBAN UA1305299000002601026232713
 в АТ КБ «ПРИВАТБАНК»
 м. Київ, вул. Софії Русової, буд. 7, кв. 64

Канцелярські товари. Пломбувальне обладнання. Пакування. Металеві вироби.

№ 7 від 04.04.2023р.

Довідка про відсутність судимості Учасника або уповноваженої посадової особи учасника закупівлі

Даною довідкою Учасник Фізична особа-підприємець Михайленко Іван Олександрович засвідчує відсутність судимості Учасника та уповноваженої посадової особи учасника закупівлі Михайленко Івана Олександровича, відповідального за підписання документів в складі пропозиції й уповноваженої укласти договір про закупівлю з замовником.

І.О. Михайленко