



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«15» травня 2025 року

№ 60/110-рп/к

справа № 70/60/110-рп/к.25

м. Київ

*Про початок розгляду справи
за ознаками порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 14.05.2025 № 60-03/307-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), керуючись положеннями пункту першого частини першої статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» здійснило державний контроль за дотриманням виконавчими комітетами сільських, селищних та міських громад, зокрема, у межах Черкаської області законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- 2) У ході проведення зазначеного державного контролю Відділенням направлено, до виконавчого комітету Багачевської міської ради Черкаської області лист про надання інформації від 03.04.2025 № 60-02/2707є.
- 3) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 10.04.2025 № 60-01/1890) виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області надав до Відділення запитувану інформацію.

2. ВІДПОВІДАЧ

- 4) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- 5) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя

статті 140 Конституції України).

- 6) Постановою Верховної ради України від 19.09.2024 № № 3984-IX м. Ватутіне Звенигородського району Черкаської області перейменовано на м. Багачеве. Відповідна постанова набула чинності 26.09.2024.
- 7) Незважаючи на перейменування адміністративного центру м. Ватутіне на м. Багачеве, територіальна громада не була перейменована, оскільки наразі відсутні правові підстави та механізми для перейменування територіальних громад. Таким чином, вищевказана громада має назву Ватутінська міська територіальна громада Черкаської області.
- 8) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- 9) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет селищної ради входить до системи місцевого самоврядування.
- 10) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- 11) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 12) Отже, виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області є органом місцевого самоврядування, юридичною особою.
- 13) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- 14) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- 15) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини виконавчого комітету Багачевської міської ради Черкаської області із суб'єктами господарювання.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 16) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує

завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- 17) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулювались/регулюються наступним актами:
- Законом України «Про відходи» [втратив чинність та діяв до 09.07.2023];
 - Законом України «Про управління відходами» [набрання чинності з 09.07.2023];
 - Законом України «Про житлово-комунальні послуги» [в редакції статей, чинних на момент правовідносин] (далі – Закон про ЖКП);
 - Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами) [в редакції статей, чинних на момент правовідносин];
 - Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173) [втрата чинності 30.08.2023 на підставі затвердження Кабінетом Міністрів України постанови від 25.08.2023 № 918];
 - Порядком проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) [втратив чинність та діяв до 09.07.2023];
 - Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Правила № 1070) [втратили чинність 15.08.2023];
 - Правилами надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835) [набрання чинності з 15.08.2023].
- 18) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 19) Відповідно до підпункту 6 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить власні (самоврядні) повноваження, зокрема, організація управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- 20) Згідно з підпунктом 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- 21) Згідно з підпунктом 7¹ пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- 22) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є **формування конкурентного**

середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.

- 23) Відповідно до статті 11 Закону України «Про управління відходами» суб'єктами права власності на відходи є фізичні та юридичні особи, територіальні громади, держава. Іноземці, особи без громадянства можуть набувати право власності на відходи відповідно до закону. Територіальні громади є власниками відходів, переданих їх утворювачами або попередніми власниками до систем управління побутовими відходами. Перехід права власності на відходи до інших суб'єктів здійснюється на підставі договору між органом місцевого самоврядування та суб'єктом господарювання у сфері управління відходами або між суб'єктами господарювання у сфері управління відходами. Організації розширеної відповідальності виробника є власниками відходів, прийнятих, зібраних або отриманих в інший спосіб у результаті діяльності такої організації.
- 24) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право, зокрема, брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- 25) Відповідно до положень статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- 26) Відповідно до пункту 3 Правил № 1070 послуги з поводження з побутовими відходами надавалися суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів. Договір про надання послуг укладався між споживачем та виконавцем послуг з вивезення побутових відходів відповідно до Типових договорів про надання послуг з поводження з побутовими відходами згідно з додатками 1 і 2 до цих Правил.
- 27) Відповідно до пункту 1 Порядку № 1173 цей порядок визначав процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- 28) Пункт 3 Порядку № 1173 встановлював чітку вимогу до особи, **яка може бути учасником конкурсу** – вказаною особою повинен бути суб'єкт господарювання, який діє **на підставі установчого документу**, яким передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами.
- 29) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечувалася виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- 30) Відповідно до пункту 6 Порядку № 1173 організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держпродспоживслужби, підприємств, установ та

організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщених у межах певної території житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

- 31) Згідно з пунктом 22 Порядку № 1173 під час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями конкурсна комісія перевіряла наявність та правильність оформлення документів, подання яких передбачалося конкурсною документацією, а також оголошувала інформацію про найменування та місцезнаходження кожного учасника конкурсу, критерії оцінки конкурсних пропозицій.
- 32) Відповідно до абзацу першого пункту 24 Порядку № 1173 за результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія відхиляла пропозиції з причин, якщо учасник конкурсу не відповідав кваліфікаційним вимогам, передбаченими конкурсною документацією.
- 33) Відповідно до абзацу другого пункту 30 Порядку № 1173 у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначався виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організується і проводиться новий конкурс.
- 34) Згідно з пунктом 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють **операції із збирання та перевезення побутових відходів**, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- 35) Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення **операцій із збирання та перевезення побутових відходів** відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- 36) **Отже, до набрання чинності 09.07.2023 Закону України «Про управління відходами» діяв Закон України «Про відходи», яким також передбачалося, що виконавців послуг з вивезення побутових відходів (наразі – послуга із збирання та перевезення побутових відходів) визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.**
- 37) Таким чином, виконавці послуг з вивезення побутових відходів / здійснення операцій із збирання та перевезення побутових повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
 - з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 1173;
 - з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих

органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 918.

- 38) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів / органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документацій та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.
- 39) Наразі, зважаючи на норми законодавства, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах Ватутінської міської територіальної громади Черкаської області не повинен функціонувати без визначених у встановленому законодавством порядку (конкурсному відборі) суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- 40) Потенційними учасниками ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу (зокрема спеціалізований автотранспорт для збору та перевезення відходів, обслуговуючі будівлі та обладнання, персонал, смітесортувальні, сміттепереробні станції (лінії, комплекси), технології, але з певних причин не реалізують ці можливості тощо.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- 41) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, Ватутінська міська територіальна громада створена 12.06.2020. Населення відповідної селищної територіальної громади складає 23287 особи. У складі громади перебуває 5 населені пункти.
- 42) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 03.04.2025 № 60-01/1784) виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області повідомив, що конкурс з визначення переможця конкурсу надання послуги з вивезення побутових відходів **на території Ватутінської міської територіальної громади Черкаської області проведений.**
- 43) Так, рішенням виконавчого комітету Багачевської міської ради Черкаської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»* визначено переможцем з вивезення твердих побутових відходів на території вказаної міської територіальної громади – товариство з обмеженою відповідальністю «Київська муніципальна служба», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «КМС»).
- 44) Зазначене вбачається також згідно даних, розміщених на вебсайті Ватутінської міської ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ТОВ «КМС» визначене виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади з **04.02.2022 по 03.02.2027** (включно).
- 45) Згідно протоколу засідання конкурсної комісії на визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади *«Інформація, доступ до якої обмежено»* подано дві конкурсні пропозиції:
- ФОП Климчук О.І. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та

громадських формувань станом на 31.01.2022 провадив наступну господарську діяльність, зокрема, 38.11 Збирання безпечних відходів (основний);

– ТОВ «КМС» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить наступну господарську діяльність, зокрема, 38.11 Збирання безпечних відходів (основний).

- 46) Відповідно до протоколу засідання конкурсної комісії на визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади Черкаської області *«Інформація, доступ до якої обмежено»* конкурсна пропозиція ФОП Климчук О.І. була допущена до конкурсного відбору.
- 47) Слід зазначити, що пункт 3 Порядку № 1173 встановлював чітку вимогу до особи, яка може бути учасником конкурсу – вказаною особою повинен бути суб'єкт господарювання, який діє на підставі установчого документу, яким передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами.
- 48) Відповідно до частини першої статті 57 Господарського кодексу України установчими документами суб'єкта господарювання є рішення про його утворення або засновницький договір, а у випадках, передбачених законом, статут (положення) суб'єкта господарювання.
- 49) Згідно пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (далі – Закон України Про держреєстрацію) установчий документ юридичної особи – це установчий акт, статут, програма політичної партії, модельний статут, засновницький договір, одноособова заява (меморандум), положення тощо.
- 50) Згідно з положеннями Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України та Закону України Про держреєстрацію суб'єктами господарювання, які діють на підставі установчих документів, є виключно юридичні особи.
- 51) Крім того, відповідно до пункту 15 Порядку № 1173 учасник конкурсу зобов'язаний подати оригінали або належним чином засвідчені копії: балансового звіту за останній звітний період та документ, що містить інформацію про технічний потенціал суб'єкта господарювання.
- 52) Згідно з абзацом 2 пункту 3 розділу I Наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності» №73 від 07.02.2013 (далі – НП(с)БО № 73) балансовий звіт (баланс) – це звіт про фінансовий стан підприємства, який відображає на певну дату його активи, зобов'язання і власний капітал.
- 53) Тобто, балансовий звіт в обов'язковому порядку ведеться виключно суб'єктом господарювання – юридичною особою.
- 54) Враховуючи, що фізичні особи-підприємці взагалі не мають установчих документів, а також не ведуть фінансову звітність згідно з пунктом 1 та/або пунктом 2 розділу II НП(с)БО № 73, фізичні особи-підприємці автоматично не відповідали кваліфікаційним вимогам, передбаченими до учасника конкурсу згідно з пунктом 3 та пунктом 15 Порядку № 1173.
- 55) Таким чином, конкурсна комісія неправомірно допустила ФОП Климчук І.О. до участі у конкурсі на визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади, оскільки такий

суб'єкт господарювання не відповідав законодавчим вимогам пункту 3 Порядку № 1173.

- 56) У зв'язку з допуском конкурсною комісією до участі у конкурсі ФОП Климчук О.І. виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області отримав змогу визначити ТОВ «КМС» переможцем конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади **строком на 5 років**, з 04.02.2022 по 03.02.2027 (включно).
- 57) При цьому, враховуючи норми абзацу 2 пункту 30 Порядку № 1173, у разі, якщо в конкурсі взяв участь лише один учасник і його пропозиція не відхилялася, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, **має становити 12 місяців**. Після завершення цього терміну організовується і проводиться новий конкурс.
- 58) Виконавчим комітетом Ватутінської міської ради Черкаської області у період з 03.02.2023 (закінчення 12-ти місячного строку надання послуг) по теперішній час не ініційовано процес підготовки та проведення конкурсів з визначення виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів, а тому суб'єкти господарювання, які могли б надавати відповідні послуги на території Ватутінської міської територіальної громади, були позбавлені такої можливості.
- 59) У зв'язку з цим, підприємства, установи, організації усіх форм власності у сфері управління побутових відходів (операції із збирання та перевезення побутових відходів) не мають можливостей претендувати на участь в конкурсних відборах щодо надання відповідних послуг.
- 60) Такі дії створюють бар'єри іншим суб'єктам господарювання щодо вступу на ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території громади, внаслідок недотримання виконавчим комітетом Багачевської міської ради Черкаської області конкурентних засад під час виконання самоврядних повноважень, передбачених положеннями статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 17 Закону України «Про управління відходами» та призводить до недопущення конкуренції на відповідному регіональному ринку.
- 61) Потенційні учасники конкурсів з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, внаслідок непроведення органами місцевого самоврядування вищевказаних конкурсів протягом тривалого строку, втрачають зацікавленість у створенні та розвитку матеріально-технічної бази, залучення та співпраці з потенційними споживачами та розвитку інших компетентностей, необхідних для своєчасного та якісного надання відповідних послуг, яка б посилювала їх конкурентоспроможність.
- 62) Так, за наявною у Відділенні інформацією, отриманою з відкритих джерел, та офіційних майданчиків державних тендерів Prozorro та аукціонів Prozorro, на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів у Черкаській області, зокрема, на території сусідніх територіальних громад та областей здійснюють діяльність наступні суб'єкти господарювання:
- Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОКЛІНЕР», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**;
 - Товариство з обмеженою відповідальністю «УТІЛЬВТОРПРОМ», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**;
 - Комунальне підприємство «ЧЕРКАСЬКА СЛУЖБА ЧИСТОТИ», ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.

- 63) Отже, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Черкаської області, з огляду на наявність вищевказаних учасників, є потенційно конкурентним. Проте, з огляду на законодавчі особливості набуття статусу виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів у визначених територіальних межах, реалізація конкурсного відбору серед діючих учасників відповідного ринку в межах окремих територіальних громад має здійснюватися саме органами місцевого самоврядування шляхом організації та проведення конкурсних відборів.
- 64) Конкурсна комісія, допустивши до участі у конкурсному відборі ФОП Климчук О.І., визначила ТОВ «КМС» переможцем конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади Черкаської області **строком на 5 років** хоча у разі, якщо в конкурсі взяло б участь **лише** вказане товариство, і його пропозиція не була відхилена, строк, на який ТОВ «КМС» визначалося виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту **мало становити 12 місяців**.
- 65) Рішенням *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади» виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області ввів в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади, затвердив протокол конкурсної комісії *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Пунктом 2 вищевказаного рішення виконавчий комітет Багачевської міської ради Черкаської області визначив ТОВ «КМС» виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міської територіальної громади з 04.02.2022 по 03.02.2027 (включно).
- 66) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- 67) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- 68) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- 69) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- 70) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- 71) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- 72) Згідно з частиною першою статті 31 Господарського кодексу України дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади у цьому кодексі визнається, зокрема, обмеження прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів.
- 73) Окрім того, право органів місцевого самоврядування на вільне прийняття рішень з питань, віднесених до її компетенції, відповідає обов'язок останніх у прийнятті цих рішень дотримуватись й прав інших осіб.
- 74) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 75) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- 76) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- 77) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- 78) Таким чином, дії виконавчого комітету Багачевської міської ради Черкаської області, які полягають у прийнятті рішення «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу на надання послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади» *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, пунктом 2 якого ТОВ «КІЇВСЬКА МУНІЦИПАЛЬНА СЛУЖБА» визначене виконавцем послуг з 04.02.2022 по 03.02.2027 замість 12 місяців, передбачених пунктом 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на

ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади Черкаської області.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 36 та статтю 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення виконавчим комітетом Багачевською міською радою Черкаської області (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Ватутінської міської територіальної громади Черкаської області.

2. Збір та аналіз доказів доручити Другому відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

**Голова адміністративної колегії –
Голова Відділення**

Андрій ПОГОРСЛОВ