



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«08» травня 2025 року

№ 60/71-р/к

справа № 265/60/44-рп/к.23

м. Київ

Про накладення штрафу

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, керуючись статтями 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), на адресу приватного підприємства «ТТ-НАФТА», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ПП «ТТ-НАФТА», Підприємство) – *інформація з обмеженим доступом*, направлено вимогу голови Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 15.09.2022 № 60-02/2746 (рекомендоване відправлення № 0303515210752) про надання інформації (далі – Вимога), у якій вимагалось надання Відділенню протягом 20 календарних днів з дня її отримання визначену інформацію та копії документів.

У встановлений головою Відділення строк ПП «ТТ-НАФТА» не надало інформації на Вимогу.

На порушника накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 265/60/44-рп/к.23 (далі – Справа) про порушення ПП «ТТ-НАФТА» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Шостого відділу досліджень і розслідувань з попередніми висновками від 19.02.2025 № 60-03/131-П

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

(1) Порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації ПП «ТТ-НАФТА» на вимогу голови Відділення від 15.09.2022 № 60-02/2746 у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) ПП «ТТ-НАФТА» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, юридична адреса: *інформація з обмеженим доступом*).
- (3) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ПП «ТТ-НАФТА» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (4) Тобто ПП «ТТ-НАФТА» здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.05.2023 № 60/44-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 265/60/44-рп/к.23 за ознаками вчинення ПП «ТТ-НАФТА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 15.09.2022 № 60-02/2746 у встановлений ним строк.
- (6) Листом від 19.05.2023 № 60-02/2262 на адресу ПП «ТТ-НАФТА» (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу № 0303515117833) надіслано копію Розпорядження.
- (7) Вказаний лист 28.06.2023 повернуто до Відділення з причини «за закінченням встановленого терміну зберігання» (відповідно до інформації, розміщеної на веб сайті АТ «Укрпошта»).
- (8) На підставі наведеного, керуючись частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», інформація про прийняте розпорядження була опублікована в офіційному друкованому виданні Кабінету Міністрів України [газета «Урядовий кур'єр» від 18.03.2023 № 142 (7540)].
- (9) Адміністративною колегією Відділення 19.12.2023 прийнято рішення № 60/141-р/к у справі № 265/60/44-рп/к.23 (далі – Рішення-1) про вчинення ПП «ТТ-НАФТА» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 2 резолютивної частини якого на ПП «ТТ-НАФТА» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
- (10) За результатом перевірки Рішення-1, рішенням Антимонопольного комітету України від 22.08.2024 № 290-р (далі – Рішення-2) скасовано пункт 2 резолютивної частини Рішення-1 щодо розміру накладеного штрафу. Пункт 1 резолютивної частини Рішення-1 залишено без змін.
- (11) Листом від 19.02.2025 № 60-02/1237е Відповідачу надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 19.02.2025 № 60-03/131-П [далі – Подання].
- (12) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601114987917 лист від 19.02.2025 № 60-02/1237е повернуто з позначкою на

довідці ф.20 АТ «Укрпошта» «за закінченням терміну зберігання».

- (13) Враховуючи викладене, керуючись пунктом 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерств юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), інформація щодо попередніх висновків у справі № 265/60/44-рп/к.23, із зазначенням дати, часу й місця її розгляду, була розміщена 24.04.2025 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://northmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-2656044-rpk23-shchodo-pp-tt-nafta-i-daty-ii-rozghliadu>).
- (14) Міркувань, зауважень або заперечень щодо висновків, викладених у Поданні, ПП «ТТ-НАФТА» не надало.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (15) Відділенням здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема під час участі ПП «ТТ-НАФТА» у процедурах закупівель, ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: UA-2021-03-15-010166-b; UA-2021-04-09-007390-a; UA-2021-04-21-004777-a; UA-2021-04-21-010452-c; UA-2021-05-21-013134-b; UA-2021-06-18-007513-c; UA-2021-09-23-010854-b; UA-2021-10-27-002963-c; UA-2021-11-02-015728-a; UA-2021-12-03-002606-a; UA-2021-01-25-004204-c; UA-2021-01-26-002176-c; UA-2021-02-12-003156-a; UA-2021-02-12-010941-c; UA-2021-02-26-008136-a.
- (16) Враховуючи зазначене, керуючись статтями 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції, чинній на момент виникнення праввідносин, тобто до 01.04.2024), Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5481 (із змінами), на адресу ПП «ТТ-НАФТА» – вул. Робоча, 6, м. Чернігів, 14001, направлено Вимогу.
- (17) Одночасно у Вимозі ПП «ТТ-НАФТА» повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного

комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції

- (18) Підприємство також повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Отже, ПП «ТТ-НАФТА» поінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації на Вимогу голови Відділення у встановлений ним строк.
- (20) Відповідно до Вимоги ПП «ТТ-НАФТА» необхідно було надати інформацію та копії документів протягом 20 календарних днів з дня її отримання.
- (21) За інформацією АТ «Укрпошта» (лист від 17.05.2023 № 103.003.-4061-23, вх. № 60-01/804кі від 18.05.2023), Вимога була вручена 19.09.2022 під підпис уповноваженої на отримання пошти Підприємства ОСОБА 1 на підставі довіреності від 01.09.2022 б/н.
- (22) Враховуючи викладене, останній день строку надання інформації на Вимогу для ПП «ТТ-НАФТА» спливав 09.10.2022, який є вихідним днем (неділя), а тому згідно зі статтею 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» днем надання відповіді вважається 10.10.2022.
- (23) ПП «ТТ-НАФТА» листом від 07.10.2022 № 07/10 (вх. № 60-01/1793 від 07.10.2022) звернулось до Відділення з проханням подовжити термін надання інформації на Вимогу до 01.12.2022.
- (24) Листом від 17.10.2022 № 60-02/3262 Відділення продовжило ПП «ТТ-НАФТА» строк подання інформації на Вимогу до 25.10.2022 (включно).
- (25) У встановлений строк інформацію на Вимогу ПП «ТТ-НАФТА» не надало.
- (26) Відділення листом від 25.01.2023 № 60-02/369 (далі – Лист-1) звернулось до ПП «ТТ-НАФТА» про необхідність надання інформації на всі пункти Вимоги.
- (27) ПП «ТТ-НАФТА» листом від 22.02.2023 № 22/01 (вх. № 60-01/623 від 27.02.2023) на Лист-1 надало інформацію на Вимогу.
- (28) Отже, ПП «ТТ-НАФТА» не надало відповідь на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення, а саме: до 25.10.2022 (включно) та прострочило строк надання відповіді на 124 календарних дні.
- (29) Неподання інформації на вимогу голови Відділення у встановлений головою Відділення строк ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», у рамках здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема під час участі ПП «ТТ-НАФТА» у процедурах закупівель, ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: UA-2021-03-15-010166-b; UA-2021-04-09-007390-a; UA-2021-04-21-004777-a; UA-2021-04-21-010452-c; UA-2021-05-21-013134-b; UA-2021-06-18-007513-c; UA-2021-09-23-010854-b; UA-2021-10-27-002963-c; UA-2021-11-02-015728-a; UA-2021-12-03-002606-a; UA-2021-01-25-004204-c;

UA-2021-01-26-002176-с; UA-2021-02-12-003156-а; UA-2021-02-12-010941-с;
UA-2021-02-26-008136-а.

- (30) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Адміністративною колегією Відділення прийнято Рішення-1 про вчинення ПП «ТТ-НАФТА» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (32) В резолютивній частині Рішення-1 адміністративна колегія Відділення постановила:
- «1. Визнати, що приватне підприємство «ТТ-НАФТА» (ідентифікаційний код юридичної особи 37021932, м. Чернігів) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2022 № 60-02/2746 у встановлений ним строк.*
- 2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на приватне підприємство «ТТ-НАФТА» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень».*
- (33) Відповідно до частини третьої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України, які прийняли рішення, не мають права його скасувати або змінити, крім випадків, передбачених статтею 58 цього Закону.
- (34) Натомість, згідно з частиною першою статті 57 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення, прийняті адміністративною колегією територіального відділення Антимонопольного комітету України у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у заявах, справах про узгоджені дії, можуть бути перевірені за заявою осіб, які брали участь у справі, або за власною ініціативою у порядку, встановленому Антимонопольним комітетом України.
- (35) Відповідно до пункту розділу IX Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами та доповненнями) рішення, прийняті адміністративною колегією територіального відділення Комітету, можуть бути перевірені Комітетом чи адміністративною колегією Комітету за заявою осіб, які брали участь у справі, або за власною ініціативою на підставі подання державного уповноваженого Комітету про перевірку рішення.
- (36) Антимонопольним комітетом України за власною ініціативою проведено перевірку Рішення-1, за результатами якої прийнято Рішення-2.
- (37) Відповідно до Рішення-2, обставин, які б вказували про невідповідність висновків адміністративної колегії Відділення щодо вчинення ПП «ТТ-НАФТА» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не встановлено (пункт 1 резолютивної частини Рішення-1).

- (38) Таким чином, за результатом перевірки, Рішенням-2 залишено без змін пункт 1 резолютивної частини Рішення-1, яким визнано вчинення ПП «ТТ-НАФТА» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2022 № 60-02/2746 у встановлений ним строк.
- (39) Щодо пункту 2 резолютивної частини Рішення-1 у Рішенні-2 зазначено, що адміністративна колегія Відділення неправильно застосувала норму матеріального права, а саме статтю 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», наклавши на Відповідача штраф в розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень, який перевищує максимально допустимий розмір, визначений частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян, тобто 34 000 грн), не маючи при цьому підстав для застосування цієї норми.
- (40) Зазначений висновок ґрунтувався на тому, що на дату прийняття Рішення-1 у Відділенні була відсутня інформація щодо розміру доходу (виручки) ПП «ТТ-НАФТА» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2022 рік (останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф), а в Рішенні-1 не значено підстав застосування частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» під час визначення розміру штрафу та обставин, за яких штраф ПП «ТТ-НАФТА» був визначений у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
- (41) Враховуючи викладене, пункт 2 резолютивної частини Рішення-1 щодо накладання розміру штрафу скасовано Рішенням-2.
- (42) Отже, за результатом перевірки, Рішення-1 частково скасовано і направлено справу № 265/60/44-рп/к.23 на новий розгляд у частині накладання розміру штрафу відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (43) Отже, Рішення-1 в частині визнання вчинення порушення з боку ПП «ТТ-НАФТА» є чинним та обов'язковим до виконання згідно з частиною другою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» з дня його прийняття.
- (44) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (45) Відповідно до частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про накладання штрафу.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (46) Міркувань, зауважень або заперечень щодо висновків, викладених у Поданні, ПП «ТТ-НАФТА» не надало.

6. Визначення розміру штрафу

- (47) Згідно з абзацом четвертим пункту 2 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом, тобто до 01.01.2024
- (48) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (49) Органи Антимонопольного комітету України за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладають штрафи на суб'єктів господарювання відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції, чинній до 01.01.2024).
- (50) Відповідно до інформації Головного управління ДПС у Чернігівській області (лист від 27.03.2025 № 1556/5/25-01-04-01-05, вх. № 60-01/928кі від 01.04.2025), ПП «ТТ-НАФТА» звітність за 2024 рік не подавало.

Враховуючи викладе, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визнаним пунктом 1 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.12.2023 № 60/141-р/к у справі № 265/60/44-рп/к.23, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2022 № 60-02/2746 у встановлений ним строк, накласти на приватне підприємство «ТТ-НАФТА» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення**

Андрій ПОГОРЄЛОВ