



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 квітня 2025 р.

м. Львів

№ 63/48-р/к

Справа № 63/8-07-04-2025

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Долинської міської ради рішенням від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» затвердив текст договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, істотні умови яких не відповідають Типовим договорам, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85, що дало право КП «Водоканал» Долинської міської ради укласти такі договори та достроково їх розірвати, в односторонньому порядку.

За результатами розгляду справи № 63/8-07-04-2025 дії Долинської міської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» тексту договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, якими визначено умови припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що суперечить змісту Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690», визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.

Долинська міська рада рішенням від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) встановила умови щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади виключно у разі укладення договору з визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «Водоканал», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання.

За результатами розгляду справи № 63/8-07-04-2025 дії Долинської міської ради, які полягають у встановленні в рішенні Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) умов щодо подальшого забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади виключно у разі укладення договору з визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «Водоканал», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монополюючим становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи 63/8-07-04-2025 про Долинською міською радою (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) та її виконавчим комітетом законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто заяви:
- комунального закладу «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 14.10.2024 № 21, отриманої дорученням Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 15.10.2024 № 8-01/172-АМ (вх. № 63-01/36-АМ від 16.10.2024),
  - Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 10.10.2024 № 426/02.1-29/24, отриманої дорученням Комітету від 16.10.2024 № 5-01/175-АМ (вх. № 63-01/37-АМ від 18.10.2024),
  - Навчально-виховного комплексу «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 15.10.2024 № 154/01-23, отриманої дорученням Комітету від 16.10.2024 № 10-01/174-АМ (вх. № 63-01/38-АМ від 18.10.2024),
  - Моршинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 15.10.2024 № 173, отриманої дорученням Комітету від 15.10.2024 № 5-01/73-АМ (вх. № 63-01/39-АМ від 18.10.2024),
  - Болехівського ліцею №2 «Науковий» Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) б/н і б/д, отриманої дорученням Комітету від 25.10.2024 № 10-01/183-АМ (вх. № 63-01/40-АМ);
  - Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим*

- доступом*) від 24.10.2024 № 685/03-06/24, отриманої дорученням Комітету від 28.10.2024 № 63-01/41-АМ (вх. № 63-01/41-АМ від 28.10.2024);
- Болехівського ліцею №1 «Академічний» Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 25.10.2024 № 215, отриманої дорученням Комітету від 25.10.2024 № 10-01/184-АМ (вх. № 63-01/42-АМ від 28.10.2024);
  - Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 24.10.2024 № 303, отриманої дорученням Комітету від 25.10.2024 № 5-01/181-АМ (вх. № 63-01/43-АМ від 28.10.2024);
  - Фінансового управління Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 20555645) від 24.10.2024. №01-15/140, отриманої дорученням Комітету від 24.10.2024 №5-01/180-АМ (вх. № 63-01/44-АМ від 28.10.2024);
  - Гузіївського ліцею Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) б/д і б/н, отриманої дорученням Комітету від 04.11.2024 № 10-01/191-АМ (вх. № 63-01/46-АМ від 08.11.2024);
  - Вигодської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 17.10.2024 №1625/02-С3, отриманої дорученням Комітету від 28.10.2024 № 5-01/190-АМ (вх. № 63-01/47-АМ від 30.10.2024);
  - Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 24.10.2024 № 449/021-29/24, отриманої дорученням Комітету від 30.10.2024 № 5-01/192-АМ (вх. № 63-01/51-АМ від 04.11.2024);
  - Відділу культури виконавчого комітету Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 25.10.2024 №01.1-16/240, отриманої дорученням Комітету від 30.10.2024 № 5-01/193-АМ (вх. № 63-01/52-АМ від 04.11.2024);
  - Болехівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) від 31.10.2024 № 455/02.1-29/24, отриманої дорученням Комітету від 04.11.2024 № 5-01/196-АМ (вх. № 63-01/53-АМ від 05.11.2024);

далі разом – Заяви, щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях комунального підприємства «Водоканал» Долинської міської ради в частині дострокового розірвання договірних відносин та повідомлення про припинення надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської, Вигодської та с.Баня Лисовицька Моршинської територіальних громад, внаслідок прийняття рішень Долинської міської ради та її виконавчого комітету.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16 січня 2025 року № 63/4-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 63/8-07-04-2025 (далі – Справа) у зв'язку з наявністю у діях Долинської міської ради ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (3) Розпорядження надіслано Долинській міській раді листом від 16.01.2025 № 63-02/407е.
- (4) Інформація про прийняте Розпорядження опублікована на офіційному веб-сайті Відділення у відповідному розділі за посиланням <https://westernmtv.amcu.gov.ua/zakonodavstvo/rozporiadzhennia-zmtv-amku/rozporiadzhennia-administrativnoi-kolehii-zmtv-amku-634-rpk-vid-16012025> .
- (5) Відділення здійснило розгляд заяви (подання) виконавчого комітету Болехівської міської ради від 15.01.2025 № 21/021-29/25, отриманої дорученнями Антимонопольного

комітету України від 15.01.2025 № 5-01/7-АМ (вх. № 63-01/3-АМ від 17.01.2025) та від 20.01.2025 № 5-01/14-АМ (вх. № 63-01/5-АМ від 21.01.2025), з приводу дій КП «Водоканал» Долинської міської ради щодо укладення договору про надання послуги з централізованого водопостачання, умови якого не відповідають чинному законодавству, та призупинення надання послуги, яку приєднано до матеріалів Справи.

- (6) Відділення здійснило розгляд заяви (подання) відділу культури виконавчого комітету Болехівської міської ради від 15.01.2025 № 01.1-16/25, отриманої дорученням Антимонопольного комітету України від 20.01.2025 № 5-01/13-АМ (вх. № 63-01/6-АМ від 21.01.2025), з приводу дій КП «Водоканал» Долинської міської ради щодо укладення договору про надання послуги з централізованого водопостачання, умови якого не відповідають чинному законодавству, та призупинення надання послуги, яку приєднано до матеріалів Справи.
- (7) Комунальному підприємству «Водоканал» Долинської міської ради надіслано вимоги про надання інформації:
  - від 23.10.2024 № 63-02/4046е, на яку отримано відповідь листами від 04.11.2024 № 500 (вх. № 63-01/2709 від 18.11.2024), від 07.11.2024 № 507 (вх. № 63-01/2754 від 19.11.2024) та від 05.12.2024 № 544 (вх. № 63-01/3004 від 06.12.2024);
  - від 18.02.2025 № 63-02/1387е, на яку отримано відповідь листом від 24.02.2025 № 899 (вх. № 63-01/680 від 25.02.2025).
- (8) Долинській міській раді Калуського району Івано-Франківської області надіслано вимоги про надання інформації:
  - від 24.10.2024 № 63-02/4090е, відповідь надано листом від 04.11.2024 № 17/05-19/5286 (вх. № 63-01/2708 від 11.11.2024);
  - від 18.02.2025 № 63-02/1388е, відповідь надано листом від 25.02.2025 № 03/05-14/958 (вх. № 63-01/724 від 26.02.2025)
- (9) Болехівській міській раді Калуського району Івано-Франківської області надіслано вимоги про надання інформації:
  - від 19.11.2024 № 63-02/4538е, відповідь надано листом від 29.11.2024 № 1861/02-23 (вх. № 63-01/2967 від 03.12.2024);
  - від 18.02.2025 № 63-02/1383е, відповідь надано листом від 24.02.2025 № 617/021-21/25 (вх. № 63-01/674 від 27.02.2025)
- (10) Вигодській селищній раді Калуського району Івано-Франківської області надіслано вимоги про надання інформації:
  - від 19.11.2024 № 63-02/4551е, відповідь надано листом від 29.11.2024 № 1861/02-23 (вх. № 63-01/2944 від 02.12.2024);
  - від 18.02.2025 № 63-02/1382е, відповідь отримано листом від 03.03.2025 № 413/02-23 (вх. № 63-01/799 від 04.03.2025).
- (11) Моршинській міській раді Стрийського району Львівської області надіслано вимоги про надання інформації:
  - від 19.11.2024 № 63-02/4541е, відповідь надано листом від 28.11.2024 № 1003 (вх. № 63-01/2943 від 02.12.2024);
  - від 18.02.2025 № 63-02/1379е, відповідь надано листом від 20.02.2025 № 129 (вх. № 63-01/652 від 24.02.2025).
- (12) Відділенням отримано лист Моршинської міської ради від 06.02.2025 № 100 (вх. № 63-02/1335 від 06.02.2025) щодо триваючих дій КП «Водоканал» і Долинської міської ради.
- (13) Департаменту розвитку громад та територій, дорожнього, житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Івано-Франківської обласної військової адміністрації надіслано вимогу про надання інформації від 07.02.2025 № 63-02/1116е, на яку отримано відповідь листом від 19.02.2025 № 209/08-01 (вх. № 63-01/828 від 05.03.2025).

- (14) Для з'ясування обставин справи № 63/8-07-04-2025 у Відділення виникла потреба в отриманні інформації від Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України. У зв'язку із цим, з метою отримання роз'яснень від Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України листом від 10.02.2025 № 63-02/1166е Відділення звернулось до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет).
- (15) На лист Комітету від 18.02.2025 № 128-29.1/07-1809е Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України надало Комітету відповідні роз'яснення листом від 18.03.2025 № 6437/25/10-25 (вх. Відділення № 63-01/239К від 20.03.2025).
- (16) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2918е Відділення надіслало на адресу Долинської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025, котре отримане 23.04.2025, а також надіслано 14.04.2025 на електронну пошту Долинської міської ради [rada.dolyna.info@gmail.com](mailto:rada.dolyna.info@gmail.com).
- (17) Зауваження, заперечення, пояснення чи спростування щодо подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025 від Долинської міської ради не надійшло.
- (18) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2911е Відділення надіслало комунальному закладу «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (19) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2912е Відділення надіслало виконавчому комітету Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (20) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2913е Відділення надіслало Навчально-виховному комплексу «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей» копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (21) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2914е Відділення надіслало Болехівському ліцею №2 «Науковий» Болехівської міської ради Івано-Франківської області копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (22) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2915е Відділення надіслало Болехівському ліцею №1 «Академічний» Болехівської міської ради Івано-Франківської області копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (23) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2916е Відділення надіслало Управлінню освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (24) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2919е Відділення надіслало Фінансовому управлінню Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (25) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2927е Відділення надіслало Управлінню праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (26) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2929е Відділення надіслало Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (27) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2930е Відділення надіслало Вигодській селищній раді копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (28) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2931е Відділення надіслало Гузіївському ліцею Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.

- (29) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2931е Відділення надіслало Гузіївському ліцею Болехівської міської ради копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.
- (30) Листом від 14.04.2025 № 63-02/2933е Відділення надіслало Моршинській міській раді Стрийського району Львівської області копію подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П з попередніми висновками у справі № 63/8-07-04-2025.

## 2. СТОРОНИ

- (31) Відповідачем є Долинська міська рада Івано-Франківської області (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*, далі – Долинська міська рада, Відповідач.
- (32) Відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, Долинська міська рада є юридичною особою, за організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Вид діяльності за КВЕД *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (33) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (34) Статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (35) В територіальних межах Долинської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Долинською міською радою та її виконавчим комітетом.
- (36) Виконавчий комітет Долинської міської ради (далі – виконавчий комітет) не є самостійною юридичною особою.
- (37) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Долинська міська рада та її виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.
- (38) Заявниками є юридичні особи – споживачі послуги з централізованого водопостачання Підприємства, а саме:
- Комунальний заклад «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради Львівської області (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Болехівська міська рада Івано-Франківської області (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Навчально-виховний комплекс «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей» Моршинської територіальної громади Львівської області (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Моршинська міська рада Стрийського р-ну Львівської області (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Болехівський ліцей №2 «Науковий» Болехівської міської ради Івано-Франківської області (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);

- Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Болехівський ліцей №1 «Академічний» Болехівської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Фінансове управління Болехівської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Гузіївський ліцей Болехівської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Вигодська селищна рада (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
  - Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*);
- далі разом – Заявники.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (39) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (40) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація повноважень міської ради та її виконавчого комітету має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (41) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (42) Відповідно до частини першої статті 73 цього Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (43) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та

контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (44) Частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (45) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища, зокрема, у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.
- (46) Державна політика у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення будується на принципах, зокрема, гарантованого першочергового забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб, а у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на забезпеченні рівних можливостей доступу до отримання мінімальних норм житлово-комунальних послуг для споживачів незалежно від соціального, майнового стану, віку споживача, місцезнаходження та форми власності юридичних осіб тощо.
- (47) Умови реалізації послуги з централізованого водопостачання визначені Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Законом України «Про питну воду та питне водопостачання» (до 07.08.2023 Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»), Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилами надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Правила надання послуг) і Типовими договорами про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Типові договори), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (в редакції постанови Кабінету Міністрів від 02.02.2022 № 85) (із змінами) (далі – Постанова № 690 (із змінами)).
- (48) Відповідно до статей 23 та 24 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються виконавцем згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами Правил надання послуг, якщо інше не передбачено законом.
- (49) У відповідності до частини першої статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах.
- (50) Частиною другою статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що договори про надання житлово-комунальних послуг укладаються відповідно до типових або примірних договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України або іншими уповноваженими законом державними органами відповідно до закону. Договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).
- (51) За приписами статті 13 «Про житлово-комунальні послуги», договір про надання комунальної послуги укладається між виконавцем відповідної послуги та споживачем

або особою, яка відповідно до договору або закону укладає такий договір в інтересах споживача, або з управителем багатоквартирного будинку з метою постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного будинку.

- (52) Договір про надання комунальних послуг укладається строком на один рік. Якщо за один місяць до закінчення зазначеного строку жодна із сторін не повідомить письмово другу сторону про відмову від договору, договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.
- (53) З пропозицією про укладання договору про надання комунальних послуг або про внесення змін до нього (крім індивідуальних договорів, укладених відповідно до частини п'ятої цієї статті) може звернутися будь-яка сторона, надавши письмово другій стороні проект відповідного договору (змін до нього), складений згідно з типовим договором.
- (54) Постановою № 690 (із змінами) затверджено, зокрема:
- типовий індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення без обслуговування внутрішньобудинкових систем (далі – Типовий договір 1);
  - типовий договір з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Типовий договір 2).
- (57) Відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», у разі якщо співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали з виконавцем комунальної послуги відповідний договір (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і послуг з постачання та розподілу електричної енергії), з ними укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання.

Такі договори вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця послуги співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали відповідний договір з виконавцем комунальної послуги. При цьому розміщується повідомлення про місце опублікування тексту договору у загальнодоступних місцях на інформаційних стендах та/або рахунках на оплату послуг.

**Якщо за 30 днів до закінчення строку дії договору співвласники багатоквартирного будинку не повідомили виконавця відповідної комунальної послуги (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і послуг з постачання та розподілу електричної енергії) про прийняття рішення про вибір моделі організації договірних відносин, визначеної в частині першій статті 14 цього Закону, публічний індивідуальний договір про надання комунальної послуги, укладений з таким виконавцем, вважається продовженим на наступний однорічний строк.**

Публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця послуги такий власник не вчинив дій щодо відключення (відмови) від комунальної послуги. При цьому розміщується повідомлення про місце опублікування тексту договору у загальнодоступних місцях на інформаційних стендах та/або рахунках на оплату послуг.

- (58) Відповідно частин першої та другої статті 633 Цивільного кодексу України, публічним є договір, в якому одна сторона - підприємець взяла на себе обов'язок здійснювати продаж

товарів, виконання робіт або надання послуг кожному, хто до неї звернеться (роздрібна торгівля, перевезення транспортом загального користування, послуги зв'язку, медичне, готельне, банківське обслуговування тощо). Умови публічного договору встановлюються однаковими для всіх споживачів, крім тих, кому за законом надані відповідні пільги.

- (59) Згідно з частиною першою та другою статті 634 Цивільного кодексу України, договором приєднання є договір, умови якого встановлені однією із сторін у формулярах або інших стандартних формах, який може бути укладений лише шляхом приєднання другої сторони до запропонованого договору в цілому. Друга сторона не може запропонувати свої умови договору.
- (60) Нормами статті 16 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що забезпечення споживачів питної води централізованим питним водопостачанням, а також за допомогою пунктів розливу питної води (в тому числі пересувних) або фасованою питною водою здійснюють підприємства питного водопостачання.
- Підприємство питного водопостачання провадить свою діяльність на підставі таких документів:
- дозволу на спеціальне водокористування або дозволу на користування надрами (у разі використання підземних вод);
  - ліцензії на господарську діяльність з централізованого водопостачання;
  - державного акту на право постійного користування або на право власності на землю;
  - технічного проекту на розміщення водопровідних мереж, споруд та устаткування, погодженого і затвердженого в установленому порядку.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ**

- (61) Комунальне підприємство «Водоканал» Долинської міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*; далі – КП «Водоканал» або Підприємство), на підставі ліцензії на централізоване водопостачання та водовідведення серії АВ № 419835 від 08.11.2010, виданої Івано-Франківською обласною державною адміністрацією (зі змінами), надає послугу з централізованого водопостачання для споживачів населених пунктів: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (62) Дослідженням, проведеним Відділенням згідно з вимогами Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, встановлено, що КП «Водоканал», відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у часовий період з січня 2023 року по квітень 2025 року є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з централізованого водопостачання на території населених пунктів: *(інформація з обмеженим доступом)*, у межах діючих систем централізованого водопостачання, які перебувають в управлінні та користуванні Підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.
- (63) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Долинської міської ради № 276-9/2021 від 21.04.2021, власником та засновником КП «Водоканал» є Долинська міська рада, якій Підприємство підпорядковане, підзвітне та підконтрольне.

**4.1. Щодо дій КП «Водоканал» в частині укладення та розірвання договорів про надання послуги з централізованого водопостачання на виконання рішень**

*Долинської міської ради та її виконавчого комітету.*

- (64) Виконавчим комітетом Долинської міської ради прийнято рішення від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Рішення № 651), яким затверджено:
- текст публічного договору для населення – індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Договір 1);
  - текст публічного договору для власників індивідуальних (садибних) житлових будинків – договір з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Договір 2), далі разом – Договори.
- (65) На офіційному сайті КП «Водоканал» за посиланням <https://dolinavod.if.ua/population/dohovir/> 26.06.2023 розміщено повідомлення про публічну пропозицію (оферту) КП «Водоканал» про укладення індивідуального договору про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для споживачів-власників (співвласників, користувачів) житлових і нежитлових приміщень в багатоквартирному будинку, за формою Договору 1 (далі – Повідомлення).
- (66) У Повідомленні зазначено, що публічна пропозиція розміщена у зв'язку з прийняттям Постанови № 690 (із змінами), з метою виконання вимог Закону України від 03.12.2020 № 1060 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» і для реалізації рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.03.2023 № 651, керуючись нормами частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», статей 633, 634 Цивільного кодексу України.
- (67) До Повідомлення прикріплено заяву-приєднання споживача і текст Договору 1.
- (68) Враховуючи норми абзаців другого та третього частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», оскільки Договір 1 оприлюднено КП «Водоканал» 26.06.2023, публічні договори про надання послуги з централізованого водопостачання вважаються укладеними з фізичними особами – абонентами КП «Водоканал» з 26.07.2023 та строком дії до 26.07.2024.
- (69) Також, КП «Водоканал» укладено договори про надання послуги з централізованого водопостачання з юридичними особами згідно з текстом Договору 2.
- (70) Однак, на початку 2024 року КП «Водоканал» повідомив Болехівську, Вигодську та Моршинську територіальні громади, що надання послуги з централізованого водопостачання споживачам цих громад є збитковим для Підприємства, у зв'язку з незадовільним станом мереж централізованого водопостачання, що розташовані на їхніх територіях.
- (71) Так, Долинською міською радою прийнято рішення від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (зі змінами, внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024, далі - Рішення № 2540).
- (72) Пунктом 1 Рішення № 2540 зобов'язано КП «Водоканал» передати безоплатно в комунальну власність Болехівській територіальній громаді Івано-Франківської області, Вигодській територіальній громаді Івано-Франківської області, Моршинській територіальній громаді Львівської області відповідну мережу водопроводів та

обладнання на цій мережі, що перебувають на територіях цих громад. При цьому, надання послуг централізованого водопостачання безпосередньо до споживачів вказаних територіальних громад здійснюватиметься до 30 квітня 2024 року, а надалі забезпечення водопостачанням цих населених пунктів відбуватиметься лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання.

(73) Згідно з пунктом 2 Рішення № 2540, КП «Водоканал» необхідно:

✓ до 01.03.2024 забезпечити проведення переговорів із представниками цих громад щодо реалізації цього рішення (пункт 2.1);

✓ до 01.03.2024 подати на затвердження виконавчому комітету Долинської міської ради розрахунок тарифу на централізоване водопостачання для споживачів, що є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання з метою забезпечення водою населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, відповідно до пункту 25 Порядку формування тарифу на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (пункт 2.2);

✓ не пізніше, ніж 01.05.2024 забезпечити подачу води до населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад зобов'язано не пізніше ніж 01.05.2024 забезпечити подачу води до населених пунктів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад з точок розмежування, на яких встановлено вузли обліку, лише шляхом її постачання єдиним суб'єктам господарювання, які безпосередньо забезпечуватимуть централізованим водопостачанням споживачів цих громад (пункт 2.3);

✓ надання послуг централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад безпосередньо до споживачів цих послуг здійснювати до 30.04.2024 року. Надалі забезпечення цих населених пунктів здійснювати лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання (пункт 2.4);

(74) Змінами до Рішення № 2540, внесеними рішеннями Долинської міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, строки надання КП «Водоканал» послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад відтерміновано до 31.08.2024, 30.09.2024 року та 31.10.2024 відповідно.

(75) КП «Водоканал» листами від 26 вересня 2024 року №№ 413, 414, 415 повідомило Вигодську, Болехівську, та Моршинську територіальні громади, що послуга з централізованого водопостачання буде надаватись до 31 жовтня 2024 року. З 1 листопада 2024 року надання відповідної послуги припиняється шляхом розірвання усіх договорів між Підприємством та споживачами (фізичними та юридичними особами), які знаходяться на території цих громад. Забезпечення водопостачанням буде здійснюватися на підставі договору, укладеного між КП «Водоканал» і виконавчим комітетом або окремим підприємством, яке має бути визначене органом місцевого самоврядування відповідної громади.

(76) У цих листах КП «Водоканал» посилається на норми частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до яких рішення міської ради є обов'язковими для виконання всіма суб'єктами (фізичними та юридичними особами), розташованими на відповідній території, тобто Рішення № 2540 є обов'язковим для виконання Підприємством. А також зазначає, що частина перша статті 30 цього Закону закріплює, що вирішення питань водопостачання та водовідведення покладається на виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, які є компетентними і несуть відповідальність за водопостачання для мешканців відповідних громад.

Розірвання з 01.11.2024 договірних відносин із споживачами цих громад здійснюється відповідно до умов укладених договорів: «Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору».

- (77) Повідомлення фізичних осіб - споживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад про розірвання в односторонньому порядку публічного договору про надання послуги з централізованого водопостачання опубліковано 26.09.2024 на офіційному сайті КП «Водоканал».
- (78) Підприємство 26.09.2024 надіслало листи про розірвання з 01.11.2024 договорів про надання послуги з централізованого водопостачання споживачам - фізичним особам-підприємцям та юридичним особам Болехівської, Вигодської та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальних громад.
- (79) Таким чином, Підприємство попередило (*інформація з обмеженим доступом*) абонентів Болехівської, Вигодської та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальних громад про припинення з 01.11.2024 дії договорів про надання послуг з централізованого водопостачання і можливість подальшого забезпечення споживачів водою, за умови укладення договору з виконавчим комітетом міської/селищної ради або з окремим підприємством, яке має бути визначене органом місцевого самоврядування відповідної громади.
- (80) Відповідно до пункту 50 розділу «Строк дії договору, порядок і умови внесення до нього змін, продовження строку його дії та розірвання» Договору 1 та умов Типового договору 1, цей договір набуває чинності з моменту акцептування його споживачем, але не раніше ніж через 30 днів з моменту опублікування і **діє протягом одного року з дати набрання чинності**.
- (81) Згідно з пунктом 51 умов Договору 1 і Типового договору 1, **якщо за один місяць до закінчення строку дії цього договору жодна із сторін не повідомить письмово іншій стороні про відмову від договору, цей договір вважається продовженим на черговий однорічний строк**.
- (82) Відтак, оскільки сторони договору за місяць до закінчення його дії не повідомили про відмову від договору, Договір вважається продовженим на однорічний строк – до 26.07.2025 року.
- (83) Умовами пунктів 52 і 53 Договору 1 і Типового договору 1 також передбачено, що договір може бути розірваний у разі прийняття рішення співвласниками щодо зміни моделі договірних відносин відповідно до статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»; припинення дії цього договору не звільняє сторони від обов'язку виконання зобов'язань, які на дату такого припинення залишилися невиконаними, зокрема здійснення перерахунку плати за послуги в разі їх ненадання, надання не в повному обсязі, несвоєчасно або неналежної якості, здійснення остаточних нарахувань плати за послуги та остаточних розрахунків.
- (84) Однак, у пункті 52 Договору 1 міститься додаткова норма, яка не передбачена Типовим договором 1: «*Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору*».
- (85) Зазначена норма викладена в пункті 44 Договору 2, укладеного між Підприємством і Заявниками: «*Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору*». Натомість, у Типовому договорі 2 така норма відсутня.
- (86) Інформація про укладені з Заявниками договори та строки їх дії наведено в таблиці 1:

Таблиця 1

Заявник	Реквізити договору	Строк дії договору
КЗ «Народний дім Моршинської територіальної громади» Моршинської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
НВК «Лисовицька середня загальноосвітня школа І-ІІІ ст.-ліцей»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Болехівський ліцей №2 «Науковий» Болехівської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Болехівської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Управління освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Фінансове управління Болехівської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Гузіївський ліцей Болехівської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Болехівська міська рада	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
Відділ культури виконавчого комітету Болехівської міської ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (87) Як видно з таблиці 1, договори, укладені між Підприємством і Заявниками, повинні були залишатися чинними до 31.12.2024 року.
- (88) Також, до прикладу, у пункті 42 Договору 2 *(інформація з обмеженим доступом)*, укладеного з *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний номер *(інформація з обмеженим доступом)*), та *(інформація з обмеженим доступом)*, укладеного з *(інформація з обмеженим доступом)* (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), наданих КП «Водоканал», зазначено: *«Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору»*.
- (89) КП «Водоканал» 13.11.2024 на своєму офіційному сайті розмістило інформаційне повідомлення для споживачів на території Вигодської територіальної громади про публічну пропозицію (оферту) від КП «Водоканал» Долинської міської ради про укладення договору про надання послуг централізованого водопостачання для споживачів – власників (користувачів) індивідуальних (садибних) житлових будинків.
- (90) У повідомленні зазначено, що враховуючи положення меморандуму щодо умов водозабезпечення споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади від 01.11.2024 року, який було укладено між Долинською міською радою та Вигодською селищною радою Івано-Франківської області, публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків діють до 28.02.2025 року (включно), після цієї дати, а саме з 01 березня 2025 року виключно

визначений Вигодською селищною радою суб'єкт господарювання здійснюватиме діяльність щодо надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади.

- (91) КП «Водоканал» 27.11.2024 на офіційному сайті розмістило інформаційне повідомлення для споживачів на території Болехівської територіальної громади про публічну пропозицію (оферту) від КП «Водоканал» Долинської міської ради про:
- укладення індивідуального договору про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;
  - укладення договору з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (92) У повідомленні зазначено, що враховуючи положення гарантійного листа від виконкому Болехівської міської ради № 457/021-29/24 від 01.11.2024 року щодо умов водозабезпечення споживачів на території Болехівської територіальної громади, публічні договори приєднання про надання комунальних послуг з власниками індивідуальних (садибних) житлових будинків діють до 28.02.2025 року (включно), після цієї дати, а саме з 01 березня 2025 року виключно визначений Болехівською міською радою суб'єкт господарювання здійснюватиме діяльність щодо надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів на території Болехівської територіальної громади.
- (93) Як вбачається зі змісту заяв виконавчого комітету Болехівської міської ради (від 15.01.2025 № 21/021-29/25, вх. № 63-01/3-АМ від 17.01.2025 та від 20.01.2025 № 5-01/14-АМ вх. № 63-01/5-АМ від 21.01.2025) та відділу культури виконавчого комітету Болехівської міської ради (від 15.01.2025 № 01.1-16/25 вх. № 63-01/6-АМ від 21.01.2025), Болехівська міська рада листом від 31.12.2024 № 568/021-29/24 звернулась до КП «Водоканал» з пропозицією укласти договір на централізоване водопостачання на 2025 рік, надавши проект Типового договору, затвердженого Постановою від 02.02.2022 № 85, який КП «Водоканал» не підписано.
- (94) Натомість на адресу Болехівської міської ради направлено лист від 07.01.2025 № 571/7 з проектом договору про надання послуг з централізованого водопостачання, в пункті 40 якого зазначено, що договір набирає чинності з моменту його підписання сторонами і діє до 28.02.2025 року, без можливості пролонгації. А також те, що сторони в порядку частини третьої статті 631 Цивільного кодексу України домовилися, що умови цього договору застосовуються з 01.01.2025 року.
- (95) Листи зазначеного змісту були надіслані іншим Заявникам, бюджетним установам Болехівської та Вигодської територіальних громад (їх копії надано листом КП «Водоканал» від 24.02.2025 № 89, вх. № 63-02/1387е від 25.02.2025).
- (96) У листі від 07.01.2025 № 571/7 Підприємство повідомило, що укладення договору на двомісячний строк обумовлено тим, що КП «Водоканал» отримало від Болехівської міської ради гарантійний лист від 01.11.2024 № 457/02-29/24, за змістом якого погоджено, що КП «Водоканал» здійснює водопостачання до Болехівської територіальної громади до 28.02.2025 року (включно). Після цієї дати, тобто з 01.03.2025 Болехівська міська рада або визначений нею суб'єкт господарювання здійснюватимуть діяльність щодо надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів на території Болехівської територіальної громади. У разі відмови укласти договір, як зазначило КП «Водоканал», не буде законної підстави для здійснення водопостачання, а тому залишає за собою право на відключення установи від мережі водопостачання з 13.01.2025 року.
- (97) Підприємство у листі від 24.02.2025 № 89 (вх. № 63-01/680 від 27.02.2025) надало Відділенню пояснення, що договори про надання послуги з централізованого водопостачання, у тому числі публічні індивідуальні договори приєднання, укладались

строком менше одного року, на виконання рішення Долинської міської ради №2540.

- (98) Щодо невідповідності Договору 1 і Договору 2 умовам Типових договорів та нормативних підстав дострокового розірвання публічних договорів зі споживачами Болахівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад, Підприємство зазначило наступне.
- (99) *Відповідно до частини п'ятої статті 26 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» процедура погодження договору відбувається протягом одного місяця з дня внесення проекту договору однією із сторін.*
- (100) *Конкретизація умов публічного договору не свідчить автоматично про невідповідність його типовому договору (такий висновок наведено у постанові Верховного Суду від 11.11.2019 у справі № 646/834/17). Отож, КП «Водоканал» конкретизував умови договору в частині терміну його дії, а всі споживачів акцептували такі зміни.*
- (101) *Публічний договір КП «Водоканал» містить в собі також елементи договору приєднання (стаття 634 Цивільного кодексу України), а враховуючи, що договором приєднання є договір, умови якого встановлені однією із сторін у формулярах або інших стандартних формах, який може бути укладений лише шляхом приєднання другої сторони до запропонованого договору в цілому, друга сторона не може запропонувати свої умови договору.*
- (102) *Враховуючи зазначене, споживачі не могли керуватись свободою договору при його підписанні. При цьому, у разі невідповідності Договору 1 і Договору 2 чинному законодавству, будь-який споживач міг оскаржити умови такого договору до суду, однак жодних оскаржень не було.*
- (103) *Разом з тим, КП «Водоканал» зазначає, що споживачі прийняли абсолютно всі положення публічного договору (в тому числі щодо строку його дії), ця обставина підтверджується відсутністю фактів оскарження.*
- (104) *Слід зазначити, що постанова Верховного Суду від 11.11.2019 у справі № 646/834/17, на яку посиляється КП «Водоканал», стосується судового спору щодо стягнення заборгованості споживача за надання комунальної послуги відповідно до публічного договору, акцептованого споживачем.*
- (105) *При цьому, положеннями нормативно-правових актів, які регулюють договірні відносини у сфері надання послуги з централізованого водопостачання, встановлено наступне.*
- (106) *Відповідно до статей 23 та 24 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються виконавцем згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами Правил надання послуг, якщо інше не передбачено законом.*
- (107) *Відповідно до пункту 5 Правил надання послуг, послуги надаються споживачу згідно з умовами типового договору про надання послуг, що укладається з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про житлово-комунальні послуги», та вимогами цих Правил.*
- (108) *Згідно з підпунктом 5 пункту 50 Правил надання послуг виконавець послуг зобов'язаний готувати, укладати та переукладати із споживачем договір відповідно до обраної співвласниками моделі договірних відносин.*
- (109) *Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги, договір про надання комунальних послуг укладається строком на один рік. Якщо за один місяць до закінчення зазначеного строку жодна із сторін не повідомить*

письмово другу сторону про відмову від договору, договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.

- (110) Відповідно до статті 179 Господарського кодексу України, при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі, зокрема:
- типового договору, затвердженого Кабінетом Міністрів України, чи у випадках, передбачених законом, іншим органом державної влади, коли сторони не можуть відступати від змісту типового договору, але мають право конкретизувати його умови;
- договору приєднання, запропонованого однією стороною для інших можливих суб'єктів, коли ці суб'єкти у разі вступу в договір не мають права наполягати на зміні його змісту.
- (111) Однак, конкретизовані в Договорах умови, що «Припинення договору можливе шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору», які не передбачені Типовими договорами, дало право Підприємству достроково розірвати договірні відносини із споживачами Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад.
- (112) Міністерство розвитку громад та територій України (далі – Мінрегіонбуд) на питання чи відповідає вимогам законодавства умова розірвання публічного договору з індивідуальним споживачем про надання послуг централізованого водопостачання, з ініціативи ліцензіата (за місячним попередженням) та чи правомірне укладення договорів на централізоване водопостачання на строк менше одного року, листом від 18.03.2025 № 6437/25/10/-25 (вх. № 63-01/239К від 20.03.2025) надало наступні роз'яснення.
- (113) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач має право на безперебійне отримання житлово-комунальних послуг належної якості.
- (114) Водночас, споживач має право розірвати договір про надання комунальної послуги, попередивши про це виконавця відповідної комунальної послуги не менш як за два місяці до дати розірвання договору, за умови допуску виконавця для здійснення технічного припинення надання послуги (пункт 13 частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).
- (115) Порядок та особливості укладання, зміни і припинення договорів про надання житлово-комунальних послуг визначені статтями 13-15 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (116) Законом № 1060, який набрав чинності 01.05.2021, внесено зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», зокрема передбачено можливість укладення типових індивідуальних договорів про надання житлово-комунальних послуг, які є публічними договорами приєднання.
- (117) Законом №1060 внесено зміни до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» щодо застосування публічних договорів.
- (118) Абзацом першим, другим частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що у разі якщо співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали з виконавцем комунальної послуги відповідний договір, з ними укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання.
- (119) Такі договори вважаються укладеними, якщо протягом 30 днів з дня опублікування тексту договору на офіційному вебсайті органу місцевого самоврядування та/або на вебсайті виконавця послуги співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі договірних відносин та не уклали відповідний договір з виконавцем відповідної комунальної послуги.

- (120) Разом з тим Міністерство розвитку громад та територій України зазначило, що відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, та індивідуальним або колективним споживачем, який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, регулюються Правилами №690.
- (121) Правилами № 690 затверджено п'ять типів договорів, зокрема типовий індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (Типовий договір).
- (122) Пунктом 1 Типового договору визначено, що цей договір є публічним договором приєднання, що укладається з метою надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення індивідуальному споживачу. Цей договір укладається сторонами з урахуванням статей 633, 634, 641, 642 Цивільного кодексу України.
- (123) Пунктами 50, 51, 52, та 53 Типового договору визначено, що договір набирає чинності з моменту акцептування його споживачем, але не раніше ніж через 30 днів з моменту опублікування і діє протягом одного року з дати набрання чинності.
- (124) Якщо за один місяць до закінчення строку дії цього договору жодна із сторін не повідомить письмово іншій стороні про відмову від договору, цей договір вважається продовженим на черговий однорічний строк.
- (125) Цей договір може бути розірваний у разі прийняття рішення співвласниками щодо зміни моделі договірних відносин відповідно до статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (126) Таким чином, договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення укладається терміном на один рік та не може бути укладеним строком менше одного року.
- (127) Виходячи з зазначеного, дострокове розірвання КП «Водоканал» договорів про надання послуги з централізованого водопостачання, з ініціативи ліцензіата та укладення договорів на централізоване водопостачання на строк менше одного року, не відповідає вимогам чинного законодавства та може призводити до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливим за умов існування конкуренції на ринку послуги з централізованого водопостачання.
- (128) Дії КП «Водоканал», які полягають в укладенні договорів про надання послуги з централізованого водопостачання, умовами якого визначено можливість припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що не передбачено Типовими договорами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690»; у достроковому розірванні договорів про надання послуги з централізованого водопостачання із споживачами Болехівської, Вигодської та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальних громад та подальшому укладенні договорів на строк менше одного року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання шляхом вчинення таких дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів та були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

**4.2. Щодо дій КП «Водоканал» в частині виконання рішення Долинської міської ради № 2540 та припинення надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад.**

- (129) КП «Водоканал» листами від 26.09.2024 № 413, від 26.09.2024 № 414 та від 26.09.2024 № 415 повідомило Вигодську селищну раду, Болехівську та Моршинську міські ради відповідно про те, що з 01.11.2024 забезпечення водопостачання здійснюватиметься на підставі договору, укладеного між КП «Водоканал» та виконавчим комітетом відповідної громади або окремим підприємством, яке може бути визначене органом місцевого самоврядування вказаних громад.
- (130) КП «Водоканал» надіслало Вигодській селищній раді листом від 18.10.2024 № 459, Болехівській міській раді листом від 18.10.2024 № 461, Моршинській міській раді листом від 18.10.2024 № 463 проект договору про подачу води (далі – Проект договору).
- (131) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Проекту договору, Виконавець - КП «Водоканал» зобов'язується передавати Споживачу - виконавчому комітету Болехівської, Моршинської міських рад, Вигодської селищної ради відповідно, питну воду (надавати послугу водопостачання) для подальшого забезпечення здійснення Споживачем централізованого водопостачання своїх абонентів. Споживач зобов'язується проводити відбір води з відповідної точки розмежування на умовах, передбачених цим договором, а також своєчасно оплачувати отриману воду за встановленими тарифами у строки і на умовах, передбачених договором.
- (132) Однак, виконавчий орган міської (селищної) ради є органом місцевого самоврядування, який відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», здійснює виконавчі функції і повноваження місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами, та не може здійснювати господарську діяльність з надання послуг у сфері централізованого водопостачання.
- (133) Так, згідно з статтею 18 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» господарська діяльність із централізованого водопостачання підлягає ліцензуванню у порядку, встановленому законом.
- (134) Вимоги до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з централізованого водопостачання, передбачені Ліцензійними умовами.
- (135) Відповідно до пункту 1.6 глави I Ліцензійних умов здобувач ліцензії, який має намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, подає до органу ліцензування заяву про отримання ліцензії за формою згідно з додатком 1 до Ліцензійних умов.
- (136) Згідно з пунктом 1.7 глави I Ліцензійних умов, до заяви про отримання ліцензії здобувач ліцензії подає документи згідно з переліком, який є вичерпним:
- 1) відомості про засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (додаток 2);
  - 2) відомості про місця провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (додаток 3);
  - 3) копія паспорта керівника здобувача ліцензії із відміткою органу державної податкової служби про повідомлення про відмову через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (подається тільки фізичними особами-підприємцями, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби);
  - 4) копія документа, що підтверджує наявність лабораторії, яка здійснює в установленому законодавством порядку виробничий контроль, або копія договору на виконання таких робіт з відповідними лабораторіями інших організацій;

5) схема мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, затверджена керівником суб'єкта господарювання, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку;

6) інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України» (додаток 4);

7) відомості про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення (додаток 5) (надається у разі наявності споживачів (населення), які використовують питну воду, послуги з водовідведення для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб).

- (137) Відповідно до підпункту 3 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, при провадженні господарської діяльності з централізованого водопостачання ліцензіат повинен дотримуватись таких організаційних вимог: провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами цих Ліцензійних умов, та належним чином оформленого права власності, господарського відання або користування земельними ділянками, на яких розташовані заявлені засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання.
- (138) У зв'язку з цим, виконавчі комітети Болехівської та Моршинської міських рад, Вигодської селищної ради не уклали Проект договору.
- (139) Болехівська міська рада у листі від 29.11.2024 № 1861/02-23 (вх. № 63-01/2967 від 03.12.2024) та Вигодська селищна рада у листі від 29.11.2024 № 1861/02-23 (вх. № 63-01/2944 від 02.12.2024) зазначили, що на території зазначених громад відсутні суб'єкти господарювання у сфері централізованого водопостачання - ліцензіати, які можуть придбавати в іншого ліцензіата питну воду з метою її подальшої реалізації споживачам, тобто з якими КП «Водоканал» може укласти договір про постачання води.
- (140) Моршинська міська рада у листі від 28.11.2024 №1003 (вх. № 63-01/2943 від 02.12.2024) зазначила, що для мешканців м. Моршин послугу з централізованого водопостачання надає Підприємство житлово-комунального господарства Моршинської міської ради (далі – ПЖКГ), яке здійснює водопостачання своїх абонентів із підземних джерел Стрийського родовища питних підземних вод. Однак, дозволом на спеціальне водопостачання №17/ЛВ/49д-23 від 31.01.2023 року передбачено ліміт водозабору, який є недостатнім для забезпечення споживачів с. Баня Лисовицька питним водопостачанням. Крім того, у разі переходу до забезпечення послугою з централізованого водопостачання с. Баня Лисовицька ПЖКГ необхідні значні капіталовкладення для влаштування насосної станції підвищення тиску та накопичувального резервуару чистої води, встановлення об'єктів електропостачання тощо і подолання зумовлених цим організаційних та адміністративних бар'єрів - розроблення проектної документації, отримання погоджень на виконання цих робіт в різних установах та відомствах, у межах їх функціональних повноважень.
- (141) Листами від 31.10.2024 № 496, № 497 та № 498 КП «Водоканал» надіслало Вигодській селищній раді, Болехівській та Моршинській міським радам акти приймання-передачі водопровідних мереж від 28.10.2024, в яких надано схему мереж підводного водопроводу у вигляді копіювання з Google-карти, інвентарні номери мереж водопроводів, їх первісну

та залишкову вартість. Окрім того, в актах Підприємство зазначило, що Вигодській селищній раді та Болехівській міській раді передано усі трубопроводи з наявним у них обладнанням.

- (142) Однак, за інформацією, наданою Болехівською міською радою (лист від 29.11.2024 № 1861/02-23, вх. № 63-01/2967 від 03.12.2024), Моршинською міською радою (лист від 28.11.2024 № 1003, вх. № 63-01/2943 від 02.12.2024) та Вигодською селищною радою (лист від 29.11.2024 № 1861/02-23, вх. № 63-01/2944 від 02.12.2024), за схемами мереж водопроводів у вигляді вкопювання із Google-карти, наданими в актах приймання-передачі, не можливо визначити основні техніко-економічні характеристики водопровідних мереж, в тому числі їх протяжність, що унеможливує оформлення належним чином права власності або користування земельними ділянками, по яких проходять мережі водопостачання. Також зазначили, що в актах передачі частина водопроводів не має балансової вартості, що може свідчити про не оформлення їх документально, тобто відсутність об'єкта передачі як такого.
- (143) Також, як зазначила Моршинська міська рада у листі від 20.02.2025 № 129 (вх. № 63-01/652 від 24.02.2025), не весь водогін, що проходить від замірного вузла в місті Болехів до с. Баня Лисовицька та до кінцевих споживачів, перебуває на балансі Підприємства та у власності Долинської територіальної громади. В акті-приймання передачі водопровідних мереж від 31.10.2024 комісією офіційно підтверджено відсутність на балансі КП «Водоканал» водопровідної мережі протяжністю 3500 м.
- (144) Листом від 04.11.2024 № 926 Моршинська міська рада зверталась до КП «Водоканал» з приводу надання належним чином оформлених схем мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що проходить від Болехівської територіальної громади до Моршинської територіальної громади, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку. А також надання актів інвентаризації (інвентаризаційних описів) мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що проходять від Болехівської територіальної громади до Моршинської територіальної громади та споживачів послуг, що перебувають на балансі КП «Водоканал». Однак, КП «Водоканал» не надало витребуваних документів.
- (145) З метою відвернення негативних наслідків щодо припинення з 01.11.2024 КП «Водоканал» надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів Болехівської територіальної громади, виконавчий комітет Болехівської міської ради листом від 01.11.2024 № 457/02-29/24 звернувся до Долинської міської ради з приводу відтермінування передачі водопровідних мереж на баланс Болехівської міської ради до 1 березня 2025 року, для створення належних умов щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання мешканців Болехівської територіальної громади.
- (146) Рішенням Долинської міської ради від 21.11.2024 № 2976-50/2024 «Про внесення змін в умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» продовжено термін надання послуги централізованого водопостачання для соживачів Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад безпосередньо до 28.02.2025 року.
- (147) КП «Водоканал» надіслало Болехівській міській раді лист від 07.01.2025 № 571/7 з проектом договору про надання послуг з централізованого водопостачання на період з 01.01.2025 до 28.02.2025 (включно).

- (148) У цьому листі Підприємство посилається ради на гарантійний лист Болехівської міської ради від 01.11.2024 № 457/02-29/24, за змістом якого було погоджено що з 01.03.2025 Болехівська міська рада або визначений нею суб'єкт господарювання здійснюватимуть діяльність щодо надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів на території Болехівської територіальної громади. Також підприємство зазначило, що у разі відмови укласти договір, у КП «Водоканал» не буде законної підстави для здійснення водопостачання, а тому залишає за собою право на відключення установи від мережі водопостачання з 13.01.2025 року.
- (149) Такі ж листи КП «Водоканал» надіслало іншим споживачам (Заявникам, бюджетним установам Болехівської та Вигодської територіальних громад), копії яких Підприємство надало листом від 24.02.2025 № 89 (вх. № 63-02/1387е від 25.02.2025).
- (150) КП «Водоканал» припинило з 13.01.2025 надання послуги з централізованого водопостачання для усіх споживачів – юридичних осіб Болехівської територіальної громади та двом бюджетним установам Вигодської громади шляхом опломбування вентелів на вводі у колодязі. Причиною опломбування водопровідних вводів до споживачів, за інформацією, наданою КП «Водоканал», є відмова споживача укласти запропонований проект договору про надання послуг з централізованого водопостачання, про що зазначено в доданих Підприємством копіях актів опломбування замірних вузлів споживачів (лист від 24.02.2025 № 89, вх. № 63-02/1387е від 25.02.2025).
- (151) Інформація щодо переліку цих споживачів наведена в таблиці 2:

Таблиця 2

№ п/п	Назва споживача	Адреса	Дата припинення водопостачання (опломбування)	Дата відновлення водопостачання (розпломбування)
1	ЦНАП Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	28.01.2025
2	Болехівська міська рада (Адмінбудинок)	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	28.01.2025
3	Фінансове управління Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	15.01.2025
4	Відділ реєстрації Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	15.01.2025
5	Відділ культури Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	15.01.2025
6	Архів Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	15.01.2025
7	Дитячий садок «Зірочка» Управління освіти Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням доступом)	13.01.2025	15.01.2025
8	Міжшкільний навчально-Виробничий комбінат управління освіти Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням доступом)	14.01.2025	15.01.2025
9	Управління освіти Болехівської міської ради	(інформація з обмеженням)	14.01.2025	15.01.2025
10	КНП «Болехівська центральна міська лікарня	(інформація з обмеженням)	14.01.2025	15.01.2025
11	Болехівський ККП	(інформація з обмеженням)	13.01.2025	05.02.2025

12	Вигодська школа Вигодської селищної ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	15.01.2025	16.01.2025
13	Відділ культури Вигодської селищної ради	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	15.01.2025	16.01.2025

- (152) Листом від 15.01.2025 № 20/021-29/25 (вх. № 63-01/109 від 15.01.2025) виконавчий комітет Болехівської міської ради звернувся до Відділення з приводу дій КП «Водоканал» щодо припинення надання послуги з централізованого водопостачання, що має негативні наслідки для споживачів, оскільки питна вода необхідна для щоденного споживання, забезпечення фізіологічних та санітарно-гігієнічних потреб.
- (153) Також зазначено, що Болехівська міська рада не має заборгованості перед КП «Водоканал» щодо оплати за надані послуги з централізованого водопостачання.
- (154) Підприємство надіслало Болехівській міській раді листа від 20.01.2025 № 17, в якому повторно зазначило, що відповідно до Рішення № 2540 (зі змінами) надання послуги з централізованого водопостачання на територіях Болехівської, Вигодської та Моршинської територіальних громад буде здійснюватися до 28.02.2025 року, надалі – лише через укладення угоди про постачання води єдиним суб'єктам господарювання.
- (155) Також Підприємство зауважило, що за приписами частини першої статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах. Після підписання договору надання послуги з централізованого водопостачання буде відновлено.
- (156) Листи такого змісту Підприємство надіслало іншим споживачам, зокрема Управлінню освіти виконавчого комітету Болехівської міської ради (від 14.01.2025 № 04), Болехівському комбінату комунальних підприємств (від 20.01.2025 № 18).
- (157) Таким чином, КП «Водоканал» схилило споживачів до укладення договорів про надання послуги з централізованого водопостачання період з 01.01.2025 до 28.02.2025 (включно), після підписання яких водопостачання було відновлено.
- (158) Слід зауважити, що положеннями чинного законодавства чітко врегульовано підстави для перерви у наданні комунальних послуг, у тому числі послуги з централізованого водопостачання, та право виконавця комунальної послуги на обмеження (припинення) надання послуги споживачу.
- (159) Згідно з пунктом 11 Правил надання послуг, послуги надаються споживачам безперервно, крім часу перерв, визначених частиною першою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», якою передбачено, що надання комунальних послуг та надання послуги з управління багатоквартирним будинком здійснюються безперервно, крім часу перерв на:
- 1) проведення ремонтних і профілактичних робіт згідно з будівельними нормами і правилами, правилами технічної експлуатації і користування, положеннями про проведення поточного і капітального ремонтів та іншими нормативно-правовими актами;
  - 2) міжопалювальний період для мереж (систем) опалення (теплопостачання) виходячи з кліматичних умов згідно з нормативно-правовими актами;
  - 3) ліквідацію наслідків аварії.
- (160) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», у разі застосування планової перерви в наданні комунальних послуг виконавець зобов'язаний повідомити споживача через медіа або в інший спосіб, що гарантує доведення такої інформації до кожного споживача, про таку планову перерву

не пізніш як за 10 робочих днів (крім перерви на ліквідацію наслідків аварії). У повідомленні необхідно зазначити причину та строк перерви в наданні відповідних послуг.

У разі застосування перерви в наданні комунальних послуг на ліквідацію наслідків аварії виконавець зобов'язаний повідомити споживача через медіа або в інший спосіб, що гарантує доведення такої інформації до споживача, про таку перерву не пізніш як через три години з початку такої перерви. У повідомленні зазначаються причини та строк перерви в наданні відповідних комунальних послуг.

- (161) Згідно з пунктом 52 Правил надання послуг, обмеження (припинення) надання послуг здійснюється виконавцем відповідно до частини четвертої статті 26 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (162) Згідно з частиною 4 статті 26 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавець комунальної послуги (крім послуг з постачання та розподілу електричної енергії та природного газу) має право обмежити (припинити надання відповідної комунальної послуги її споживачу незалежно від обраної моделі організації договірних відносин у разі непогашення в повному обсязі заборгованості за спожиті комунальні послуги протягом 30 днів з дня отримання споживачем попередження від виконавця. Таке попередження надсилається споживачу не раніше наступного робочого дня після спливу граничного строку оплати комунальної послуги, визначеного законодавством та/або договором про надання відповідної комунальної послуги.
- (163) Відповідно до підпунктів 4, 5 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов, у разі планового або позапланового припинення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази) провадження ліцензованої діяльності загалом або за певним місцем провадження ліцензованої діяльності ліцензіат зобов'язаний повідомити споживача у встановлений договором строк про дату і причини припинення ліцензованої діяльності із визначенням приблизної дати відновлення її провадження; забезпечити присутність керівника суб'єкта господарювання, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення органом ліцензування в установленому законом порядку перевірки дотримання ліцензіатом вимог цих Ліцензійних умов.
- (164) Мінрегіонбуд на питання, чи має право ліцензіат з централізованого водопостачання припинити надання послуг на території здійснення ліцензійної діяльності, яка не входить до територіальної громади, де він зареєстрований, листом від 18.03.2025 № 6437/25/10/-25 (вх. №63-01/239К від 20.03.2025) надало наступні роз'яснення.
- (165) *Стаття 6 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначає, що державна політика у сфері питної води та питного водопостачання будується на принципах, зокрема ліцензування господарської діяльності із централізованого водопостачання.*
- (166) *На виконання статті 16 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» підприємство питного водопостачання провадить свою діяльність на підставі, зокрема ліцензії на господарську діяльність.*
- (167) *Вимоги до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з централізованого водопостачання, передбачені Ліцензійними умовами.*
- (168) *Пунктом 2.1 глави 2 Ліцензійних умов визначено, що суб'єкти господарювання, що здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання, повинні дотримуватись вимог законодавства, якими регулюється діяльність у сфері природних монополій та у сфері централізованого водопостачання.*
- (169) *Підпунктом 3 пункту 2.2 глави 2 Ліцензійних умов визначено, що ліцензіат повинен провадити господарську діяльність виключно в межах місць провадження*

*господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами цих Ліцензійних умов, та належним чином оформленого права власності, господарського відання або користування земельними ділянками, на яких розташовані заявлені засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання.*

- (170) У разі планового або позапланового припинення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази) провадження ліцензованої діяльності загалом або за певним місцем провадження ліцензованої діяльності ліцензіат зобов'язаний повідомити споживача у встановлений договором строк про дату і причини припинення ліцензованої діяльності із визначенням приблизної дати відновлення її провадження (підпункт 4 пункту 2.2. глави 2 Ліцензійних умов).
- (171) Ліцензіат повинен надавати послуги з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення відповідно до умов договору, укладеного в установленому порядку (підпункт 18 пункту 2.2. глави 2 Ліцензійних умов).
- (172) Як зазначалось вище у рішенні, за інформацією, наданою Департаментом розвитку громад та територій, дорожнього, житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури Івано-Франківської обласної військової адміністрації листом від 19.02.2025 № 209/08-01 (вх. № 63-01/828 від 05.03.2025), місцем провадження КП «Водоканал» господарської діяльності з централізованого водопостачання є територія населених пунктів: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (173) У зазначених населених пунктах, крім Підприємства, інші суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність з централізованого водопостачання, відсутні.
- (174) Враховуючи наведене, Підприємство у січні 2025 року безпідставно припинило надання послуги з централізованого водопостачання для окремих споживачів (бюджетних установ) Болехівської та Вигодської територіальних громад, які не мали альтернативи в отриманні цієї послуги від іншого суб'єкта господарювання.
- (175) В ході розгляду справи № 63/8-02-05-2025 Відділення запитувало, чи вживались Болехівською міською радою, Моршинською міською радою і Вигодською селищною радою заходи щодо визначення суб'єкта господарювання, котрий буде безпосередньо забезпечувати подачу води для споживачів своїх громад, прийме мережі водопроводів та отримає ліцензію на централізоване водопостачання (внесе зміни до неї) повідомлено про наступне.
- (176) Болехівська міська рада у листі від 24.02.2025 № 617/021-21/25 (вх. № 63-01/674 від 25.02.2025), зокрема, зазначила, що посадовими особами виконавчого комітету Болехівської міської ради підготовлено проект рішення про внесення змін до статуту Болехівського комбінату комунальних підприємств щодо доповнення видів господарської діяльності, а саме: розподілення води водопроводами, транспортом або іншими засобами.
- (177) Моршинська міська рада листі від 20.02.2025 № 129 (вх. № 63-01/652 від 24.02.2025) зазначила, що ПЖКГ не може забезпечити з 01.03.2025 споживачів с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади послугою з централізованого водопостачання.
- (178) Це зумовлено тим, що оскільки КП «Водоканал» не здійснено належним чином документальну передачу мереж централізованого водопостачання, ПЖКГ не може внести зміни до ліцензії на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, оскільки до заяви про отримання ліцензії, відповідно до підпункту 5 п. 1.7 глави І Ліцензійних умов, необхідно надати належним чином оформлену схему мереж, споруд та інших об'єктів, задіяних у провадженні діяльності з централізованого водопостачання

та/або централізованого водовідведення, що проходить від Болехівської територіальної громади до Моршинської територіальної громади, із зазначенням точок розмежування (за наявності) з іншими суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та приладів обліку.

- (179) Вигодська селищна рада листом від 03.03.2025 № 413/02-23 (вх. № 63-01/799 від 04.03.2025) надала інформацію, що 01.11.2024 між Долинською міською радою і Вигодською селищною радою укладено Меморандум щодо умов водозабезпечення споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади (далі – Меморандум).
- (180) Відповідно до положень Меморандуму, до 28.02.2025 Долинська міська рада має безоплатно передати, а Вигодська селищна рада прийняти мережі водопостачання та забезпечити їх ефективне використання. Вигодська селищна рада зобов'язується до 01.03.2025 року визначити суб'єкта господарювання, який здійснюватиме діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів на території Вигодської селищної територіальної громади.
- (181) Вигодська селищна рада гарантує, що між цим суб'єктом господарювання та КП «Водоканал» до 01.03.2025 буде укладено договір на надання послуг з водопостачання, з 01.03.2025 виключно визначений суб'єкт господарювання забезпечує водопостачанням мешканців Вигодської селищної територіальної громади.
- (182) У зв'язку з цим, на підставі рішення Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2607-55/2025 «Про прийняття у комунальну власність Вигодської селищної ради водопровідних мереж» Вигодська селищна рада прийняла безоплатно у комунальну власність майно - водопровідну мережу, вуличні водопроводи смт. Вигода. Цим рішенням також затверджено акти від 25.02.2025 приймання-передачі водопровідних мереж.
- (183) Іншим рішенням Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2610-56/2025 «Про безоплатну передачу водопровідних мереж з балансу Вигодської селищної ради на баланс комунального підприємства «Вигодський комбінат комунальних підприємств» Вигодської селищної ради», відповідні мережі водопостачання передано КП «Вигодський комбінат комунальних підприємств» на праві господарського відання.
- (184) Наступним рішенням Вигодської селищної ради від 27.02.2025 № 2611-56/2025 «Про тимчасове користування водопровідними мережами на території Вигодської селищної територіальної громади» водопровідні мережі знову передано КП «Водоканал» у тимчасове безоплатне користування терміном до 05.05.2025 року.
- (185) Щодо водозабезпечення споживачів Болехівської та Моршинської територіальних громад з 01.03.2025 слід зазначити наступне.
- (186) Долинською міською радою прийнято рішення від 11.03.2025 № 4017-52/2025 «Про погодження дій КП «Водоканал» щодо водозабезпечення Болехівської територіальної громади», яким передбачено, що беручи до уваги звернення міського голови м. Болехова від 28.02.2025, інформаційну довідку КП «Водоканал» від 07 березня 2025 року, враховуючи Рішення № 2540 (зі змінами) та керуючись статтею 26, частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», послуги з централізованого водопостачання кінцевим споживачам на території Болехівської територіальної громади КП «Водоканал» будуть надаватись у період з 01.03.2025 до 30.04.2025 року (включно).
- (187) Наступним рішенням Долинської міської ради від 11.03.2025 № 4018-52/2025 «Про погодження дій КП «Водоканал» щодо водозабезпечення Моршинської територіальної громади» передбачено, що послуга з централізованого водопостачання кінцевим

споживачам на території Моршинської територіальної громади КП «Водоканал» буде надаватись у період з 01.03.2025 до 31.03.2025 року (включно).

- (188) Варто зауважити, що відповідно до частини четвертої статті 14 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», зміна форми власності або перехід права власності на системи питного водопостачання (крім об'єктів централізованого питного водопостачання) здійснюється в порядку, передбаченому законом, за умови, що це не призведе до порушення режиму функціонування таких систем або їх частин, погіршення якості питної води та умов надання послуг споживачам, у тому числі тарифів на послуги централізованого водопостачання.
- (189) Відтак, як стверджує Моршинська міська рада, передача Підприємством систем питного водопостачання призведе до порушення режиму функціонування цих систем, погіршення умов надання послуг споживачам, та збільшення тарифів на централізоване водопостачання.
- (190) За інформацією, наданою Болахівською та Моршинською міськими радами, Вигодською селищною радою, на неодноразових зустрічах з представниками КП «Водоканал» і Долинської міської ради наголошувалось про готовність співпраці з Підприємством у вирішенні проблем із водозабезпеченням своїх споживачів, готовність співфінансування витрат на утримання водопровідних мереж.
- (191) Слід зазначити, що Законом України «Про співробітництво територіальних громад» визначено організаційно-правові засади співробітництва територіальних громад, принципи, форми, механізми такого співробітництва, його стимулювання, фінансування та контролю.
- (192) Відповідно до пункту 2 частини першої Закону України «Про співробітництво територіальних громад» співробітництво територіальних громад (далі - співробітництво) - відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах у визначених цим Законом формах з метою забезпечення соціально-економічного, культурного розвитку територій, підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей, ефективного виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень.
- (193) Частиною першою статті 12 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» визначено, що з метою забезпечення ефективного використання ресурсів територіальних громад на основі спільного застосування наявних в одного із суб'єктів співробітництва об'єктів комунальної інфраструктури співробітництво у формі спільного фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності відповідно до вимог [Бюджетного кодексу України](#).
- (194) Крім цього, відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» договір про співробітництво у частині спільного фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності повинен, зокрема, містити спосіб розподілу між суб'єктами співробітництва отриманих доходів та можливих ризиків, пов'язаних з діяльністю підприємств, установ та організацій комунальної форми власності, що спільно фінансуються (утримуються).
- (195) На питання, чи є законні підстави для передачі водопровідних мереж територіальним громадам без комплексу споруд, необхідних для забезпечення повного циклу централізованого водопостачання, Мінрегіонбуд у листі від 18.03.2025 № 6437/25/10/-25 (вх. №63-01/239К від 20.03.2025) надало наступні роз'яснення.
- (196) Відповідно до пункту 51 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської селищної, міської ради вирішуються питання згоди не передачу об'єктів з державної у комунальну

*власність та прийняття рішень про передачу об'єктів з державної у комунальну власність, а також щодо придбання об'єктів державної власності.*

- (197) *Органи місцевого самоврядування можуть приймати у комунальну власність об'єкти житлово-комунального господарства, однак їх передача має бути оформлена у порядку, визначеному у Положенні про порядок передачі об'єктів державної та комунальної власності, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 21.09.1998 №1482 «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».*
- (198) *Суб'єкт господарювання, який отримав у власність або користування водопровідні мережі, не має права надавати послуги з централізованого водопостачання без відповідної ліцензії.*
- (199) Таким чином, КП «Водоканал» як підприємство питного водопостачання, яке має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання на території населених пунктів: *(інформація з обмеженим доступом)*, не узгодивши з Болехівською, Вигодською та Моршинською територіальними громадами питання передачі документації на мережі централізованого водопостачання, необхідної для отримання визначеним територіальними громадами суб'єктом господарювання ліцензії на здійснення діяльності з централізованого водопостачання (внесення змін до ліцензії), немає підстав для укладення договору з визначеним суб'єктом господарювання та відмови (обмеження, призупинення) надання послуги з централізованого водопостачання для споживачів цих громад.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (180) Згідно зі статтею 42 Конституції України, держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (181) Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (182) Відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» одним із основних принципів самоврядування в Україні є законність.
- (183) Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (184) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських рад належить, зокрема, управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (185) Статтею 52 цього Закону визначено, що виконавчий комітет міської ради координує діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідної територіальної громади.
- (186) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими

особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (187) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (188) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (189) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає вчинення суб'єктом господарювання протиправних дій унаслідок прийняття відповідного рішення органу місцевого самоврядування.
- (190) Дії Долинської міської ради в особі виконавчого комітету, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» тексту договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, якими визначено умови припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що суперечить змісту Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.
- (191) Дії Долинської міської ради, які полягають у встановленні в рішенні Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) умов щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів Вигодської селищної територіальної громади та Болехівської міської територіальної громади, с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади виключно у разі укладення договору з визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «Водоканал», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним

становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (192) Долинська міська рада не надала заперечень чи спростувань до подання від 10.04.2025 № 63-03/171-П про попередні висновки у справі.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

- (193) Таким чином, доказами, зібраними у справі №63/8-07-04-2025 доведено, що дії Долинської міської ради в особі виконавчого комітету, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» тексту договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, якими визначено умови припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що суперечить змісту Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.
- (194) Таким чином, доказами, зібраними у справі №63/8-07-04-2025 доведено, що дії Долинської міської ради, які полягають у встановленні в рішенні Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) умов щодо забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів Вигодської селищної територіальної громади та Болехівської міської територіальної громади, с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади виключно у разі укладення договору з визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «Водоканал», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Долинської міської ради в особі виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 651 «Про затвердження редакцій публічного договору (договору публічної оферти) зі споживачами про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» тексту договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, якими визначено умови припинення договору шляхом його розірвання з ініціативи будь-якої сторони за умови попередження іншої сторони за один місяць до дати розірвання договору, що суперечить змісту Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 року № 690», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.

2. Зобов'язати Долинську міську раду в особі її виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у місячний строк з дня одержання цього рішення.

3. Визнати дії Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягають у встановленні в рішенні Долинської міської ради від 23.01.2024 № 2540-43/2024 «Про умови забезпечення централізованим водопостачанням населених пунктів за межами Долинської територіальної громади Івано-Франківської області» (із змінами внесеними рішеннями міської ради від 11.07.2024 № 2727-47/2024, 15.08.2024 № 2812-47/2024, 19.09.2024 № 2826-47/2024, 21.11.2024 № 2976-50/2024) умов щодо подальшого забезпечення послугою з централізованого водопостачання споживачів Болехівської та Вигодської територіальних громад та с. Баня Лисовицька Моршинської територіальної громади виключно у разі укладення договору з визначеним єдиним суб'єктом господарювання, за відсутності на території цих громад, крім КП «Водоканал», іншого суб'єкта господарювання, який має ліцензію на здійснення діяльності з централізованого водопостачання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення КП «Водоканал» Долинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з централізованого водопостачання.

Про виконання зобов'язання, встановленого у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, повідомити Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України на у місячний строк з дня одержання рішення, з наданням підтвердних матеріалів.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ