



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 квітня 2025 року

Хмельницький

№72/40-р/к

справа №72/37-24

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*) у період з 01.01.2022 по 29.03.2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) в межах території м. Славута, Хмельницької області з часткою 100%, як таке, що не мало жодного конкурента.

За відсутності конкуренції на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначеної послуги.

Дії товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» полягали у встановленні з 07.11.2023 року при імпорті та при експорті різної плати за однакові послуги, пов'язані з обслуговуванням транспортного засобу у зоні митного контролю, які надаються в рамках послуг з тимчасового зберігання товарів під митним контролем.

За результатами розгляду справи № 72/37-24 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» визнано зловживанням монопольним становищем на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) в межах території м. Славута, Хмельницької області та порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод без об'єктивно виправданих на те причин.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 72/37-24 про порушення товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*) законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми

висновками у справі №72/37-24 від 09.04.2025 №72-03/108-п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження на предмет додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем в територіальних межах Хмельницької області.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна колегія відділення) від 29.03.2024 №72/45-рп/к розпочато розгляд справи №72/37-24 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*), дії якого полягають у встановленні з 07.11.2023 року при імпорті та при експорті різної плати за однакові послуги, пов'язані з обслуговуванням транспортного засобу у зоні митного контролю, які надаються в рамках послуг з тимчасового зберігання товарів під митним контролем, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод без об'єктивно виправданих на те причин.
- (3) Листом від 01.04.2024 №72-02/656 розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 29.03.2024 №72/45-рп/к було надіслане товариству з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр».
- (4) 10.05.2024 в газеті Кабінету Міністрів України «Урядовий кур'єр» № 96 (7756) оприлюднено інформацію стосовно прийняття розпорядження адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.03.2024 №72/45-рп/к про початок розгляду справи № 72/37-24 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр».
- (5) Листом від 10.04.2025 №72-02/1470 є копію з подання з попередніми висновками у справі № 72/37-24 від 09.04.2025 № 73-03/108-п було надіслане товариству з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» на юридичну адресу.
- (6) Листом від 10.04.2025 №72-02/1470 є на юридичну адресу товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (7) 17.04.2025 на офіційному веб-сайті Комітету (<https://southwestmtv.amcu.gov.ua/>) було розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі №72/37-24 та зазначено дату, час і місце розгляду справи №72/37-24.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Товариство з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*).
- (9) ТОВ «Термінал Славута-Центр» є юридичною особою, свою діяльність здійснює на основі і відповідно до чинного законодавства України та статуту.
- (10) За даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом економічної діяльності ТОВ «Термінал Славута-Центр» є складське господарство (Код КВЕД 52.10).

- (11) Отже, ТОВ «Термінал Славута-Центр» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

3.1 Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (12) У відповідності до пункту 3.1 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку (далі – Методика) об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (13) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є ТОВ «Термінал Славута-Центр».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (14) Конкретним товаром, який надається ТОВ «Термінал Славута-Центр», є послуги з тимчасового зберігання товарів під митним контролем (далі – Послуги).

3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1 Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (15) У відповідності до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товару (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (16) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (17) Таким чином, монопольне (домінуюче) становище визначатиметься щодо послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем.

3.2.2 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (18) Продавцями Послуг є підприємства, яким належать або ж в яких перебувають у володінні та користуванні території, визначені Хмельницькою митницею Міндоходів (станом на даний час – Хмельницькою митницею Державної митної служби) (далі – Хмельницька митниця) як зона митного контролю з постійним режимом функціонування, мають склад тимчасового зберігання та надають митно-брокерські послуги.
- (19) Споживачами Послуг є суб'єкти господарювання та фізичні особи, які здійснюють митне оформлення товару на автомобільних транспортних засобах.

3.3 *Визначення товарних меж ринку*

- (20) Згідно із статтею 329 Митного кодексу України з метою забезпечення здійснення митними органами митного контролю товарів, транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України, проведення заходів, пов'язаних з виявленням, попередженням та припиненням контрабанди і порушень митних правил, у пунктах пропуску через державний кордон України, на територіях морських і річкових портів, аеропортів, на залізничних станціях та на територіях підприємств, вільних митних зон, митних складів, складів тимчасового зберігання, а також в інших місцях, визначених відповідно до цього Кодексу, створюються зони митного контролю.
- (21) Наказом Міністерства фінансів України від 22.05.2012 №583, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01.06.2012 за № 879/21191, затверджено Порядок створення зон митного контролю (далі – Порядок), згідно з яким керівником відповідного митного органу або уповноваженого ним особою за встановленою формою приймається рішення про створення зони митного контролю.
- (22) Зазначеним Порядком передбачено створення постійних та тимчасових зон митного контролю, а також визначено перелік місць, де вони можуть розміщуватися. Згідно із пунктом 14 частини першої статті 4 Митного кодексу України зона митного контролю – місце, визначене митними органами в пунктах пропуску через державний кордон України або в інших місцях митної території України, в межах якого митні органи здійснюють митні формальності.
- (23) Пунктом 2.1. Порядку зони митного контролю (далі - ЗМК) створюються з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. ЗМК створюються митним органом, в зоні діяльності якого вони розташовуються.
- (24) Згідно із статтею 247 Митного кодексу України митне оформлення здійснюється в місцях розташування відповідних підрозділів митних органів протягом робочого часу, встановленого для цих органів. За письмовим зверненням декларанта або уповноваженої ним особи митні формальності можуть виконуватися митними органами поза місцем розташування цих органів, а також поза робочим часом, установленим для них, на умовах, визначених цим Кодексом.
- (25) Частиною другою статті 330 Митного кодексу України визначено, що межі зон митного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України визначаються митними органами за погодженням з відповідними органами охорони державного кордону та адміністраціями морських (річкових) портів, аеропортів, залізничних станцій. В інших місцях на митній території України митні органи у зонах своєї діяльності самостійно визначають межі зон митного контролю.
- (26) Відповідно до статті 546 Митного кодексу України митниця є митним органом, який у зоні своєї діяльності забезпечує виконання завдань, покладених на митні органи.
- (27) Згідно зі статтею 547 Митного кодексу України митний пост є митним органом, який входить до складу митниці як структурний підрозділ і в зоні своєї діяльності забезпечує виконання завдань, покладених на митні органи.
- (28) Отже, для забезпечення виконання митними органами покладених на них законодавством завдань, здійснення митного контролю та виконання митних формальностей, ними створюються зони митного контролю та структурні підрозділи

(митні пости), що розташовуються на територіях суб'єктів господарювання, які у свою чергу надають фізичним і юридичним особам послуги, що пов'язані з митним оформленням та отримання яких є обов'язковим, оскільки без них неможливо здійснити необхідні митні формальності.

- (29) Згідно із статтею 200 Митного кодексу України після надання митним органом дозволу на пропуск товарів через митний кордон України власник товарів або уповноважена ним особа зобов'язані доставити товари та документи на них без будь-якої зміни їх стану у визначене митним органом місце і забезпечити перебування їх у цьому місці до прибуття посадових осіб митного органу, якщо інше не передбачено цим Кодексом. Товари і транспортні засоби, якими вони перевозяться, після прибуття у місце доставки розміщуються у зонах митного контролю.
- (30) Згідно зі статтею 201 Митного кодексу України товари з моменту пред'явлення їх митному органу до поміщення їх у відповідний митний режим можуть перебувати на тимчасовому зберіганні під митним контролем. Тимчасове зберігання товарів під митним контролем здійснюється на складах тимчасового зберігання або на території об'єктів підприємств (будівель, споруд, відкритих або закритих майданчиків тощо), визначених для застосування спрощень, якщо інше не передбачено цим Кодексом.
- (31) Статтею 71 Митного кодексу України передбачено, що поміщення товарів у митний режим здійснюється шляхом їх декларування та виконання митних формальностей, передбачених цим Кодексом.
- (32) Листом від 06.09.2023 №7.26-1/17/8.11/3836 (вх. №72-01/1532 від 06.09.2023) Хмельницька митниця повідомила, що в зоні діяльності Хмельницької митниці в територіальних межах Хмельницької області функціонують чотири ЗМК з постійним режимом функціонування, які є місцями доставки товарів із складами тимчасового зберігання. Власниками територій, на яких розміщуються дані ЗМК, є ТДВ «АДАМС», ТОВ «Термінал Славута-Центр», ТОВ «Автологістик», ФОП Арсенюк О.І. Даних суб'єктів господарювання внесено до Реєстру підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання на підставі наказів Хмельницької митниці від 23.11.2012 №755 (ТОВ «Термінал Славута-Центр»), від 02.03.2011 №759124 (ТОВ «Автологістик»), від 16.11.2022 № 183-АГ (ТДВ «АДАМС»), від 24.10.2012 № 702 (ФОП Арсенюк О.І.).
- (33) Згідно з інформацією, яка отримана від ТОВ «Термінал Славута-Центр» (лист від 07.02.2024 №24/02-2), ТОВ «Термінал Славута-Центр» мало чинний дозвіл на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання, було утримувачем складу тимчасового зберігання в зоні митного контролю з постійним режимом зберігання та фактично надавало послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем також протягом 2022 - 2023 років та першого кварталу 2024 року.
- (34) Відповідно, ТОВ «Термінал Славута-Центр» надавало платні послуги, які пов'язані з перебуванням та охороною автомобільних транспортних засобів, в яких розміщено товар, під митним контролем.
- (35) Водночас, надання таких платних послуг щодо в'їзду та знаходження транспортного засобу на території місця доставки є питанням, яке належить до господарських відносин між власником території, на якій знаходиться місце доставки, та суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності.
- (36) При цьому, здійснення митних формальностей на території ЗМК неможливе без заїзду та перебування транспортних засобів на них та, як наслідок, без отримання додаткових послуг, що є обов'язковими для здійснення митними органами митних формальностей. У

свою чергу, суб'єкти господарювання, на території яких розміщено ЗМК, як господарюючі суб'єкти самостійно встановлюють перелік та вартість послуг, які вони надають, та не погоджують їх з митницею, оскільки таке погодження законодавством не передбачене. Без отримання та оплати послуг, які суб'єкт господарювання надає на території ЗМК, фізичні особи не мають можливості здійснити необхідні митні формальності.

- (37) Таким чином, оскільки територія, яка належить або ж перебуває у володінні та користуванні ТОВ «Термінал Славута-Центр», визначена Хмельницькою митницею як зона митного контролю з постійним режимом функціонування, яка є місцем доставки із складом тимчасового зберігання, вказане давало можливість даному суб'єкту господарювання до отримання ексклюзивних (виключних) прав на надання в рамках послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем, послуг з обслуговування транспортних засобів (далі – ТЗ), в яких такий товар розміщено, в зоні митного контролю.
- (38) Враховуючи те, що з метою забезпечення здійснення митними органами митних формальностей стосовно товарів та транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України власники транспортних засобів, в яких зберігається товар, отримують платну послугу із обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю, яка може бути отримана лише в окремих суб'єктів господарювання відповідно до отриманих ними дозволів на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання, та враховуючи те, що вказана послуга за показниками взаємозамінності має ознаки одного товару, товарними межами ринку визначено послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем.
- (39) Послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем в розумінні абзацу сімнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.
- (40) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку є послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем.

3.4 *Визначення географічних меж ринку*

- (41) Відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи) є неможливим або недоцільним. При цьому, зокрема, може враховуватися рівень транспортних витрат, включаючи особливості транспортування товару (товарної групи).
- (42) Визначення територіальних меж ринку здійснювалося, виходячи із його специфіки.
- (43) Суб'єкти господарювання та фізичні особи, які здійснюють митне оформлення товару на автомобільних транспортних засобах, отримують послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем виключно у визначених митницею зонах митного контролю.
- (44) Згідно з інформацією, яка отримана від Хмельницької митниці (лист від 06.09.2023 №7.26-1/17/8.11/3836 (вх. №72-01/1532 від 06.09.2023)) у м. Славута є одна зона митного контролю з постійним режимом функціонування, яка була місцем доставки товарів зі складом тимчасового зберігання. Послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем надаються лише ТОВ «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*).
- (45) Вказану послугу можна отримати також в зонах митного контролю, які знаходяться в сусідніх із м. Славута територіальних громадах це зокрема, сектор митного оформлення 1 Митного поста «Рівне» (ДП «Ексімп-Рівне» (*інформація з обмеженим доступом*)) та

сектор митного оформлення митного поста "Хмельницький" (ФОП Арсенюк О.І. (інформація з обмеженим доступом)).

- (46) Однак, отримання послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем в зазначених вище суб'єктів господарювання для споживачів (суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності), які зареєстровані та здійснюють свою господарську діяльність у м. Славута, до прикладу: ТДВ «Славутський цикорієвий завод», ДП «Славутський комбінат «Будфорфор», ТОВ «Аква-Родос», ТОВ «Родос», ПП «Влад» є недоцільним, оскільки це потребує додаткових витрат часу та коштів.
- (47) Так, відстань в один бік від м. Славута до с. Біла Криниця, Рівненської області (ДП «Ексімп-Рівне») складає 82 км. Для подолання вказаної відстані легковим автомобільним транспортом необхідно витратити 1 год 20 хв часу та близько 7 л. пального, що складає 406,0 грн. та таку ж суму в зворотному напрямку.
- (48) Відстань від м. Славута до м. Красилів (ФОП Арсенюк О.І.) складає 103 км. Для подолання вказаної відстані легковим автомобільним транспортом необхідно витратити 1 год 40 хв часу та близько 10 л. пального, що складає 579,0 грн. та таку ж суму в зворотному напрямку.
- (49) Слід врахувати, що доставка товарів, що переміщуються через митний кордон України здійснюється вантажними транспортними засобами, що значно збільшує витрати на пальне, до прикладу: для подолання відстані від м. Славута до с. Біла Криниця, Рівненської області (ДП «Ексімп-Рівне») вантажним транспортом необхідно витратити **близько 19 л. пального, що складає 1064,0 грн.** та таку ж суму в зворотному напрямку; для подолання відстані від м. Славута до м. Красилів, Хмельницької області (ФОП Арсенюк О.І.) вантажним транспортом необхідно витратити **близько 24 л. пального, що складає 1344,0 грн.** та таку ж суму в зворотному напрямку.
- (50) Таким чином, рівень транспортних витрат, необхідних для отримання послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем в суб'єктів господарювання (ДП «Ексімп-Рівне», ФОП Арсенюк О.І.) розміщених за межами м. Славута, призводить до значного збільшення вартості самої послуги.
- (51) Тобто, отримання послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем в зазначених вище суб'єктів господарювання для споживачів (суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності), які зареєстровані та здійснюють свою господарську діяльність у м. Славута, потребують від них як додаткового часу, так і додаткових витрат коштів.
- (52) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем є територія м. Славута, Хмельницької області.
- 3.5 *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку*
- (53) З метою забезпечення виконання митними органами покладених на них законодавством завдань, здійснення митного контролю та виконання митних формальностей, ними створюються зони митного контролю та структурні підрозділи (митні пости), що розташовуються на територіях суб'єктів господарювання, які у свою чергу надають фізичним і юридичним особам послуги, що пов'язані з митним оформленням та отримання яких є обов'язковим, оскільки без них неможливо здійснити необхідні митні формальності. Разом з тим, тимчасове зберігання товарів під митним контролем здійснюється на складах тимчасового зберігання.
- (54) Згідно з інформацією, яка отримана від Хмельницької митниці (лист від 06.09.2023 №7.26-1/17/8.11/3836 (вх. №72-01/1532 від 06.09.2023)) у м. Славута, Хмельницької області у 2022 - 2023 роках була 1 зона митного контролю з постійним режимом

функціонування, територія якої належить або ж перебуває у володінні та користуванні ТОВ «Термінал Славута-Центр» та була місцем доставки із складом тимчасового зберігання. Протягом вказаного періоду та станом на дату початку розгляду справи (29.03.2024) послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем надавались лише ТОВ «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*).

- (55) Вказане давало можливість даному суб'єкту господарювання до отримання особливих прав на надання в рамках послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем, послуг з обслуговування транспортних засобів, в яких такий товар розміщено, в зоні митного контролю.
- (56) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (57) Як встановлено в ході проведення дослідження, послуга з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю є разовою послугою, яка отримується споживачами – фізичними особами та суб'єктами господарювання, які здійснюють митне оформлення товару на автомобільних транспортних засобах. Дана послуга споживається в процесі здійснення митними органами митних формальностей та обмежується періодом часу перебування транспортного засобу в зоні митного контролю.
- (58) Так, згідно з інформацією, яка отримана від ТОВ «Термінал Славута-Центр» (лист від 07.02.2024 №24/02-2), протягом 2022 року товариством надано послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю для 750 транспортних засобів на суму 975 000,00 грн., протягом 2023 рік товариством надано послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю для 1346 транспортних засобів на суму 1 671 400,00 грн.
- (59) З урахуванням зазначеного, часові межі ринку Послуг визначаються як проміжок часу з 01.01.2022 по 29.03.2024.

3.6 Бар'єри вступу

- (60) Адміністративними бар'єрами вступу на ринок Послуг є:
- необхідність отримання дозволу на здійснення митно-брокерської діяльності та внесення відповідних відомостей до Реєстру митних брокерів.
 - необхідність визначення митним органом відповідної земельної ділянки, на якій надаються Послуги, зоною митного контролю із складом тимчасового зберігання;
 - необхідність наявності земельної ділянки та складу тимчасового зберігання.

3.7 Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (61) Згідно з частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (62) Згідно з інформацією, яка отримана від Хмельницької митниці (лист від 06.09.2023 №7.26-1/17/8.11/3836 (вх. №72-01/1532 від 06.09.2023)) у м. Славута, Хмельницької області у 2022 - 2023 роках була 1 зона митного контролю з постійним режимом функціонування, територія якої належить або ж перебуває у володінні та користуванні ТОВ «Термінал Славута-Центр» та була місцем доставки із складом тимчасового зберігання. Протягом вказаного періоду та станом на дату початку розгляду справи

(29.03.2024 року) послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем надавались лише ТОВ «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*).

- (63) При цьому, вказаний суб'єкт господарювання не мав на ринку даних послуг жодного конкурента в територіальних межах м. Славута, Шепетівського району Хмельницької області.
- (64) Ураховуючи викладене, становище ТОВ «Термінал Славута-Центр», на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) на території м. Славута, Хмельницької області має ознаки такого, що в період з 01.01.2022 по 29.03.2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на зазначеному ринку у визначених територіальних (географічних) межах, оскільки не мало жодного конкурента.

4. ОЦІНКА ДІЙ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (65) Частиною першою статті 404 Митного кодексу України встановлюється, що до видів діяльності, контроль за провадженням яких здійснюється митними органами, належать:
- Митна брокерська діяльність;
 - Відкриття та експлуатація магазину безмитної торгівлі;
 - Відкриття та експлуатація митного складу;
 - Відкриття та експлуатація вільної митної зони комерційного або сервісного типу;
 - Відкриття та експлуатація складу тимчасового зберігання;
 - Відкриття та експлуатація вантажного митного комплексу.
- (66) На провадження зазначених видів діяльності видаються дозволи, а підприємства, які отримали такі дозволи, включаються до відповідних реєстрів, які ведуться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику (стаття 405 Митного кодексу України).
- (67) Наказом Хмельницької митниці від 23.11.2012 №755, ТОВ «Термінал Славута-Центр» внесено до Реєстру підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання (дозвіл № S/0340/V/00).
- (68) Послуги із тимчасового зберігання товарів під митним контролем, які надаються ТОВ «Термінал Славута-Центр» в зоні діяльності Хмельницької митниці, не відносяться до адміністративних послуг, а належать до господарських відносин між власником території, на якій знаходиться місце доставки (склад тимчасового зберігання) та суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності.
- (69) Таким чином, питання щодо порядку встановлення вартості послуг, які надаються в ході тимчасового зберігання товарів під митним контролем, формуються ТОВ «Термінал Славута-Центр» самостійно.
- (70) ТОВ «Термінал Славута-Центр» листом від 07.02.2024 №24/02-2 повідомило, що відповідно до Наказу від 06.10.2023 року № 1-А «Про затвердження тарифів», директором ТОВ «Термінал Славута-Центр» затверджено наступну вартість послуг з обслуговування транспортного засобу в зоні митного контролю:
1. При імпорті:
 - обслуговування транспортного засобу, який прибув на територію України – **1300,00 грн.;**
 2. При експорті:

- обслуговування транспортного засобу, який вибуває з території України – **1100,00 грн.**

- (71) Листом від 07.02.2024 року № 24/02-2 ТОВ «Термінал Славута-Центр» також повідомило, що згідно з наказом № 1-А від 06.10.2023 року «Про затвердження тарифів», послуги з обслуговування транспортного засобу, який вибуває (експорт) з території України та прибув (імпорт) на територію України, оплата послуг надає право Замовнику протягом поточної доби, з моменту прибуття транспортного засобу в зону митного контролю проводити митні процедури. Початок доби рахується з 00:00 год.
- (72) ТОВ «Термінал Славута-Центр» у листі від 07.02.2024 року № 24/02-2 зазначило, що на території терміналу при проведенні митного оформлення вантажів та (або) транспортних засобі надаються наступні послуги:
- Обслуговування транспортних засобів з товарами для виконання необхідних митних процедур;
 - Забезпечення можливості механічного або ручного вивантаження товарів з метою митного догляду з наступним завантаженням у той же транспортний засіб;
 - Паркування транспортного засобу в місці прибуття на території ТОВ «Термінал Славута-Центр»;
 - Перевантаження вантажу;
 - Послуги санвузла.
- (73) Цим же листом ТОВ «Термінал Славута-Центр» повідомило, що при обслуговуванні транспортного засобу, який прибуває або вибуває з зони митного контролю, здійснюються витрати, які відображаються згідно з Національним положенням (стандарт) бухгалтерського обліку 16: «Витрати», що затверджене Наказом Міністерства Фінансів України від 31.12.1999 року № 318.
- (74) Так, відповідно до калькуляції вартості послуги з обслуговування транспортного засобу, який вибуває з території України (експорт) враховуються:
- 1 Прямі витрати на оплату праці.
 - 2 Інші прямі витрати:
 - Нарахування на оплату праці;
 - Оренда нежитлового приміщення;
 - Оренда складського приміщення;
 - Послуги сторонніх організацій (вантажно-розвантажувальні послуги, технічне обслуговування серверу та локальної мережі, прибирання навколишньої території, охорона об'єкту).
 - 3 Загально-виробничі витрати (розрахунково-касове обслуговування, канцтовари та господарські товари, вивіз сміття).
- (75) Відповідно до калькуляції вартості послуги з обслуговування транспортного засобу, який прибуває на територію України (імпорт) враховуються:
- 1 Прямі витрати на оплату праці.
 - 2 Інші прямі витрати:
 - Нарахування на оплату праці;
 - Оренда нежитлового приміщення;
 - Оренда складського приміщення;
 - Послуги сторонніх організацій (вантажно-розвантажувальні послуги, технічне обслуговування серверу та локальної мережі, прибирання навколишньої території, охорона об'єкту).
 - 3 Загально-виробничі витрати (розрахунково-касове обслуговування, канцтовари

та господарські товари, вивіз сміття).

- (76) Так, при імпорті та при експорті ТОВ «Термінал Славута-Центр» фактично виконуються однакові операції (надаються однакові послуги) по всіх видах транспортних засобів та в калькуляцію закладені однакові витрати. Водночас, Наказом від 06.10.2023 року № 1-А «Про затвердження тарифів» ТОВ «Термінал Славута-Центр» при наданні однакових послуг з обслуговування транспортного засобу у зоні митного контролю, при імпорті та при експорті застосовуються різні тарифи.
- (77) Відповідно до положень статті 329 Митного кодексу України зона митного контролю, в якій надається послуга із тимчасового зберігання товарів під митним контролем, створюється з метою забезпечення здійснення митними органами митного контролю товарів, транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України. При цьому, законодавчо не передбачено розподілу зон митного контролю залежно від виду зовнішньої торгівлі (імпорт чи експорт). Відповідно, послуга із тимчасового зберігання товарів під митним контролем в межах зон митного контролю надається для всіх товарів та транспортних засобів, які переміщуються через митних кордон України, не залежно від того, куди переміщується товар, та за показниками взаємозамінності має ознаки одного товару.
- (78) Слід зазначити, що згідно пункту 4 частини першої статті 4 Митного кодексу України ввезення товарів, транспортних засобів на митну територію України, вивезення товарів, транспортних засобів за межі митної території України – сукупність дій, пов'язаних із переміщенням товарів, транспортних засобів через митний кордон України у будь-який спосіб у відповідному напрямку.
- (79) Отже, такий механізм формування вартості послуг ТОВ «Термінал Славута-Центр» є необґрунтованим, оскільки суб'єкти зовнішньоекономічної діяльності, перебуваючи в зоні митного контролю, отримують та сплачують при імпорті та при експорті за однакову послугу – «обслуговування транспортного засобу у зоні митного контролю», різну вартість, що зумовлює різний підхід до рівнозначних угод із споживачами.
- (80) Разом з тим, відсутність конкуренції на ринку вказаних послуг позбавляє ТОВ «Термінал Славута-Центр» необхідності досягати переваг над іншими суб'єктами господарювання, за рахунок власних досягнень (наприклад, спонукання споживачів до отримання послуг саме в ТОВ «Термінал Славута-Центр»).
- (81) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (82) Згідно з пунктом другим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається застосування різних цін чи різних інших умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.
- (83) Відповідно до частини 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (84) Ураховуючи вищезазначене, дії ТОВ «Термінал Славута-Центр», яке у період з 01 січня 2022 року по 29.03.2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з

обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) в межах території м. Славута, Хмельницької області, що полягали у встановленні з 07.11.2023 року при імпорті та при експорті різної плати за однакові послуги, пов'язані з обслуговуванням транспортного засобу у зоні митного контролю, які надаються в рамках послуг з тимчасового зберігання товарів під митним контролем, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод без об'єктивно виправданих на те причин.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (85) Листом від 10.04.2025 №72-02/1470 є копію з подання з попередніми висновками у справі № 72/37-24 від 09.04.2025 № 73-03/108-п було надіслане товариству з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» на юридичну адресу.
- (86) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі № 72/37-24 від 09.04.2025 № 73-03/108-п Відповідач будь – яких зауважень та заперечень за результатами розгляду справи не надав.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (87) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, те, що ТОВ «Термінал Славута-Центр», яке у період з 01 січня 2022 року по 29.03.2024 року (дата початку розгляду справи) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) в межах території м. Славута, Хмельницької області, своїми діями, які полягали у встановленні з 07.11.2023 року при імпорті та при експорті різної плати за однакові послуги, пов'язані з обслуговуванням транспортного засобу у зоні митного контролю, які надаються в рамках послуг з тимчасового зберігання товарів під митним контролем, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод без об'єктивно виправданих на те причин.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (88) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (89) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладаються штрафи до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (90) Відповідно до форми №2 «Звіт про фінансові результати» ТОВ «Термінал Славута-Центр» за 2024 рік, яка надана Головним управлінням ДПС у Хмельницькій області Відділенню листом від 07.03.2025 № 2923/5/22-01-04-01-13 (вх. № 72-01/637 від 11.03.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2024 році становив 8 444 700,00 гривень.

- (91) Пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) передбачено, що за вчинення порушення, передбаченого пунктами 1, 2 статті 50 Закону, базовий розмір штрафу встановлюється у розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (92) На вимогу Голови Відділення від 21.02.2025 №72-02/711е про надання інформації щодо доходу, отриманого ТОВ «Термінал Славута-Центр» від надання послуг, пов'язаних з митним оформленням товарів і транспортних засобів (обслуговування транспортного засобу в зоні митного контролю) за 2024 рік, станом на 09.04.2025 ТОВ «Термінал Славута-Центр» відповіді не надало.
- (93) Згідно з інформацією, яка отримана від ТОВ «Термінал Славута-Центр» (лист від 07.02.2024 №24/02-2), Товариством надано послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю протягом 2022 року на суму 975 000,00 грн., протягом 2023 року - на суму 1 671 400,00 грн.
- (94) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (95) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:
- 95.2. відповідно до Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 р. за № 123/41468 базовий розмір штрафу – 793 920,00 грн.
- 95.3. граничний розмір штрафу, який може бути накладений на Відповідача – 844 470,00 грн.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32 України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*) є юридичною особою і у період з 01.01.2022 по 29.03.2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із тимчасового зберігання товарів під митним контролем (послуг з обслуговування транспортних засобів в зоні митного контролю) в межах території м. Славута, Хмельницької області з часткою 100%.
2. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*), що полягають у встановленні з 07.11.2023 року

при імпорті та при експорті різної плати за однакові послуги, пов'язані з обслуговуванням транспортного засобу у зоні митного контролю, які надаються в рамках послуг з тимчасового зберігання товарів під митним контролем, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод без об'єктивно виправданих на те причин.

3. За вчинене порушення, яке зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.
4. Зобов'язати товариство з обмеженою відповідальністю «Термінал Славута-Центр» (*інформація з обмеженим доступом*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення шляхом застосування однакової плати за однакові послуги (при імпорті та при експорті), пов'язані з обслуговуванням транспортного засобу у зоні митного контролю, які надаються в рамках послуг з тимчасового зберігання товарів під митним контролем.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
в.о. голови Відділення

Андрій РОМАХ