



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 квітня 2025 р.

м. Львів

№ 63/44-р/к

Справа № 63/8-03-58-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/8-03-58-2025, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Брошнів-Осадської селищної ради Калуського району Івано-Франківської області, які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (затверджена рішенням від 03.12.2021 № 288-16/2021) переліку документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, зокрема, вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договору суперфіцію (за наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, а також, які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Брошнів-Осадської селищної ради рішень про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами, порушеннями, передбаченими, пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-03-58-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.04.2025 № 63-03/167-П з попередніми висновками у справі № 63/8-03-58-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.03.2025 року № 63/58-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-58-2025 (далі - Справа) у зв'язку з наявністю у діях Брошнів-Осадської селищної ради Калуського району Івано-Франківської області (*інформація з обмеженим доступом*) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.
- (2) Розпорядження від 13.03.2025 № 63/58-рп/к про початок розгляду справи № 63/8-03-58-2025 надіслано Брошнів-Осадській селищній раді Калуського району Івано-Франківської області листом від 13.03.2025 № 63-02/2122е.
- (3) Листом від 24.03.2025 № 63-02/2362е Брошнів-Осадській селищній раді Калуського району Івано-Франківської області надіслано вимогу про надання інформації у Справі, відповідь на яку отримано листом від 31.03.2025 № 1020/06.1-19 (вх. № 63-01/1314 від 03.04.2025).
- (4) Посвідчену копію подання від 10.04.2025 № 63-03/167-П про попередні висновки у справі № 63/8-03-58-2025 надіслано Брошнів-Осадській селищній раді листом від 10.04.2025 № 63-02/2845е.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Брошнів-Осадська селищна рада Калуського району Івано-Франківської області (далі – Брошнів-Осадська селищна рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*).
- (6) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (9) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» селище міського типу Брошнів-Осада є адміністративним центром Брошнів-Осадської територіальної громади, до складу якої входять Брошнів-Осадська, Брошнівська, Кадобнянська (Калуський район), Креховицька, Раківська (Долинський район) територіальні громади.
- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (11) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (12) В територіальних межах Брошнів-Осадської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Брошнів-Осадською селищною радою та її виконавчим комітетом.
- (13) Виконавчий комітет Брошнів-Осадської селищної ради (далі – виконавчий комітет або Виконком) не є самостійною юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (14) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (15) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (16) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (17) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
 - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397;
 - іншими нормативно-правовими актами.
- (18) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та

іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

- (19) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (20) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (21) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
 замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
 паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
 схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (22) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).
- (23) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (24) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 розділу II Порядку:
 - графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
 Цей перелік документів є вичерпним.
- (25) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації.
 У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.
- (26) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня

- отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).
- (27) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1);
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (28) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).
- (29) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (30) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.
- Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.
- (31) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (32) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (33) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 № 7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (35) Згідно з інформацією, наданою Брошнів-Осадською селищною радою листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024) та листом 31.03.2025 № 1020/06.1-19 (вх. № 63-01/1314 від 03.04.2025), встановлено таке.
- (36) Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території населених пунктів Брошнів-Осадської територіальної громади здійснюється згідно з Порядком.

- (37) Надання послуг з оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (у частині ескізів фасадів) здійснюється через Центр надання адміністративних послуг (ЦНАП) Брошнів-Осадської селищної ради, згідно з інформаційними картками адміністративних послуг «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (у частині ескізів фасадів)», затвердженими рішенням Брошнів-Осадської селищної ради від 03.12.2021 № 288-16/2021.
- (38) Кількість діючих паспортів ТС (*інформація з обмеженим доступом*).
- (39) Узагальнена інформація щодо видачі паспортів прив'язки ТС наведена в Таблиці 1 (*інформація з обмеженим доступом*).
- (40) Згідно з інформацією, наданою Брошнів-Осадською селищною радою, суб'єкт господарювання (замовник), який має намір розміщувати ТС, звертається до Брошнів-Осадської селищної ради із заявою на ім'я селищного голови про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (далі - Заява).
До Заяви додається:
- схема розміщення ТС;
- реквізити замовника.
- (41) Під час дослідження Відділення з'ясувало, що виконавчий комітет Брошнів-Осадської селищної ради, розглянувши Заяви заявників (замовників) щодо погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, приймає рішення про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, зокрема, рішення (*інформація з обмеженим доступом*).
- (42) Рішенням Виконкому замовнику погоджується місце розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та зазначається, що замовник зобов'язаний звернутись до відділу будівництва, житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури для оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (43) Інформація, надана Брошнів-Осадською селищною радою листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024), щодо Заяв про погодження місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, отриманих заявниками рішень Виконкому і паспортів прив'язки ТС, наведена в таблиці 2 (*інформація з обмеженим доступом*).
- (44) Відповідно до пункту 2.5 розділу II Порядку, про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (45) З таблиці 2 вбачається, що Виконком від дати подання Заяви приймав Рішення з перевищенням строку, встановленого Порядком, для повідомлення замовників про відповідність намірів щодо місця розташування ТС, зокрема: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (46) Тобто, всупереч пункту 2.5 розділу II Порядку, згідно з яким орган з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів повідомляє замовника про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, виконавчим комітетом приймаються Рішення.
- (47) Листом від 26.11.2024 № 3685/06-22 (вх. № 63-01/2901 від 02.12.2024) Брошнів-Осадська селищна рада повідомила, що для оформлення Паспорта прив'язки замовник надає:
- схему розміщення ТС;

- ескізи фасадів у кольорі (М 1:50);
 - копію прийнятого рішення про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (48) Відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (49) Враховуючи зазначене, Рішення Виконкому про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, яке повинен отримати замовник для подання заяви на оформлення паспорта прив'язки ТС, є дозвільним документом.
- (50) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (51) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «Рішення про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (52) Відповідно до інформаційної картки адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» для отримання паспорта прив'язки ТС замовнику необхідно подати через ЦНАП заяву, до якої додати перелік документів, а саме:
- схему розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1 : 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - *схема благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;*
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
 - *копію документу, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договір суперфіцію (за наявності).*
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (53) Однак, надання схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договір суперфіцію (за наявності), не передбачено пунктом 2.6 розділу II Порядку, яким встановлено вичерпний перелік

документів, необхідних замовнику для оформлення паспорту прив'язки ТС, а також суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.

- (54) Зазначене може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу (на виготовлення додаткових документів, отримання непередбачених законодавством рішень виконавчого комітету Брошнів-Осадської селищної ради) та затягування терміну видачі паспортів прив'язки ТС, матеріальних затрат (на виготовлення додаткових документів), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (55) Такі дії Брошнів-Осадської селищної ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки Виконком встановив такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (56) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади може обмежуватись.
- (57) Листом від 31.03.2025 № 1020/06.1-19 (вх. № 63-01/1314 від 03.04.2025) Брошнів-Осадська селищна рада повідомила Відділення, що з метою приведення інформаційних карток до вимог чинного законодавства, прийнято рішення сесії Брошнів-Осадської селищної ради від 27.03.2025 № 1034-50/2025 «Про внесення змін та затвердження в новій редакції переліку адміністративних послуг, інформаційних та технологічних карток, зразків заяв адміністративних послуг, які надаються відділом будівництва, житлово-комунального господарства, містобудування та архітектури» (далі - рішення).
- (58) Цим рішенням затверджено інформаційні картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (у частині ескізів фасадів)», згідно з якими для отримання послуги з оформлення паспорта прив'язки ТС, продовження строку дії ТС та внесення змін до паспорта прив'язки ТС замовник надає документи, передбачені пунктами 2.6, 2.18 та 2.19 розділу II Порядку відповідно.
- (59) А також, листом від 31.03.2025 № 1020/06.1-19 (вх. № 63-01/1314 від 03.04.2025) Брошнів-Осадська селищна рада повідомила Відділення, що виконавчим комітетом Брошнів-Осадської селищної ради, розглянувши Заяви заявників (замовників) щодо погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, а саме (*інформація з обмеженим доступом*).
- (60) Тобто, виконавчим комітетом Брошнів-Осадської селищної ради надалі приймаються рішення щодо погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (61) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої

- підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (62) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (63) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (64) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та невчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (65) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (66) Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (67) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (68) Таким чином, дії Брошнів-Осадської селищної ради, які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (затверджена рішенням від 03.12.2021 № 288-16/2021) переліку документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, зокрема, вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договору суперфіції (за наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

(69) Дії Брошнів-Осадської селищної ради, які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Брошнів-Осадської селищної ради рішень про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Брошнів-Осадської селищної ради Калуського району Івано-Франківської області (місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (затверджена рішенням від 03.12.2021 № 288-16/2021) переліку документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, зокрема, вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договору суперффіцію (за наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

2. Визнати дії Брошнів-Осадської селищної ради Калуського району Івано-Франківської області (місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), які полягають у прийнятті виконавчим комітетом Брошнів-Осадської селищної ради рішень про погодження місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Брошнів-Осадської територіальної громади.

3. Зобов'язати Брошнів-Осадську селищну раду Калуського району Івано-Франківської області (місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*) у двомісячний термін припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ