



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 квітня 2025 р.

м. Львів

№ 63/50-р/к

Справа № 63/8-03-53-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/8-03-53-2025, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Нижньовербізької сільської ради в особі її виконавчого комітету, які полягали у прийнятті рішень про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд на підставі поданих документів, а саме: заяви про надання дозволу на розміщення ТС, графічних матеріалів із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості, реквізитів замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та інформації про напрям підприємницької діяльності, що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Нижньовербізької територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-03-53-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.04.2025 № 63-03/176-П з попередніми висновками у справі № 63/8-03-53-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення листом від 07.10.2024 № 63-02/3686е надіслало Нижньовербізькій сільській раді вимогу про надання інформації, відповідь на яку надано листом від 25.10.2024 № 1118/02-10/004 (вх. № 63-01/2610 від 25.10.2024).

- (2) Відділення листом від 10.01.2025 № 63-02/224е надіслало Коломийській РДА вимогу про надання інформації, відповідь на яку надано листом від 17.01.2025 № 84/01-016/008 (вх. № 63-01/189 від 23.01.2025).
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.03.2025 року № 63/53-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-53-2025 (далі - Справа), у зв'язку з наявністю у діях Нижньовербізької сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Нижньовербізької територіальної громади.
- (4) Розпорядження про початок розгляду Справи надіслано Нижньовербізькій сільській раді листом від 07.03.2025 № 63-02/1943е.
- (5) Листом від 17.03.2025 № 63-02/2186е Нижньовербізькій сільській раді надіслано вимогу про надання інформації у Справі, відповідь на яку отримано листом від 21.03.2025 № 209/02-10/017 (вх. № 63-01/1209 від 27.03.2025).

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Нижньовербізька сільська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (10) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» село Нижній Вербіж є адміністративним центром Нижньовербізької територіальної громади, до складу якої входять Нижньовербізька, Великоключівська, Верхньовербізька, Ковалівська, Мишинська, Спаська територіальні громади.
- (11) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (12) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

- (13) В територіальних межах Нижньовербізької територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Нижньовербізькою сільською радою та її виконавчим комітетом.
- (14) Виконавчий комітет Нижньовербізької сільської ради не є самостійною юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (16) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (17) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (18) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
 - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
 - іншими нормативно-правовими актами.
- (19) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (20) Згідно із статтею 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених

законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).

- (21) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування(частина перша).
- (22) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (23) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (24) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (25) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
 замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
 паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
 схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (26) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).
- (27) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (28) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 розділу II Порядку:
 - графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності. Цей перелік документів є вичерпним.

- (29) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації.

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

- (30) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).

- (31) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток 1);
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (32) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).

- (29) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

- (30) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (31) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

- (32) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.

- (33) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (35) З інформації, наданої Нижньовербізькою сільською радою листом від 25.10.2024 № 1118/02-10/004 (вх. № 63-01/2610 від 28.10.2024), встановлено таке.
- (36) Нижньовербізька сільська рада зазначила, що рішення про затвердження порядку розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності на території Нижньовербізької територіальної громади не приймалися. Висновок про відповідність намірів щодо місця розташування ТС та паспорт прив'язки ТС замовники отримують через відділ містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку Коломийської РДА.
- (37) За результатами моніторингу рішень Нижньовербізької сільської ради за 2022-2024 роки Відділення встановило, що її виконавчим комітетом розглядалися заяви про надання дозволу на розміщення ТС, за результатами розгляду яких виконавчим комітетом Нижньовербізької сільської ради видавалися Рішення про надання дозволу на розміщення ТС (далі – Рішення).
- (38) Нижньовербізька сільська рада повідомила, що під час розгляду заяв про надання та продовження дозволу на розміщення ТС керується пунктом 2.2. розділу II Порядку. А також зазначила, що для отримання Рішення суб'єкти господарювання, які мають намір встановити ТС для провадження підприємницької діяльності на території Нижньовербізької територіальної громади, під час звернення до Нижньовербізької сільської ради надають такі документи:
- заява про надання дозволу на розміщення ТС;
 - графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- (39) Інформація щодо отриманих заяв про надання дозволу на розміщення ТС та виданих Рішень виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради наведена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ з/п	Заявник (назва СПД, РНОКПП)	Реквізити заяви щодо отримання рішення	Реквізити рішення виконавчого комітету
1	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
2	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

3	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
4	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
5	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (40) З таблиці 1 слідує, що заявникам видавалися Рішення виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради про надання дозволу на розміщення ТС, зокрема: *(інформація з обмеженим доступом)* через 27 днів, з дня звернення з заявою; *(інформація з обмеженим доступом)* через 6 днів, з дня звернення з заявою; *(інформація з обмеженим доступом)* через 48 днів, з дня звернення з заявою; *(інформація з обмеженим доступом)* через 28 днів, з дня звернення з заявою; *(інформація з обмеженим доступом)* через 7 днів, з дня звернення з заявою.
- (41) В пункті 2 Рішень виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради зазначається про необхідність виготовлення паспорту прив'язки ТС в органі з питань містобудування та архітектури.
- (42) Відділення листом від 10.01.2025 № 63-02/224е надіслало Коломийській РДА вимогу про надання інформації, відповідь на яку надано листом від 17.01.2025 № 84/01-016/008 (вх. № 63-01/189 від 23.01.2025).
- (43) Коломийська РДА повідомила, що відділ містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку надає адміністративні послуги щодо розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності в дев'яти територіальних громадах, а саме: Гвіздецькій, Печеніжинській, Отинійській, Чернелицькій, Коршівській, Нижньовербізькій, Матеївецькій, Підгайчиківській та П'ядицькій.
- (44) Коломийська РДА надала довідки про підтвердження відповідності місця розташування ТС, які видаються відділом містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку замовникам, що мають намір встановити ТС. Після отримання довідки про підтвердження відповідності місця розташування ТС замовник звертається із заявою про видачу паспорта прив'язки ТС з копіями відповідних документів, згідно з інформаційною карткою адміністративної послуги, протягом 10-ти робочих днів відділ містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку Коломийської РДА видає паспорт прив'язки ТС.
- (45) Коломийська РДА зазначила, що не встановлювала вимог до замовників на отримання рішення виконавчих комітетів сільських рад щодо розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності для подальшого оформлення висновку та паспорта прив'язки ТС у 2022-2024 роках. Отже, процедура оформлення паспортів прив'язки ТС у відділі містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку Коломийської РДА не передбачає отримання замовниками рішень виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради.
- (46) Прийняття Рішень виконавчим комітетом Нижньовербізької сільської ради суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему) з огляду на таке.
- (47) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту

господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

- (48) Враховуючи зазначене, Рішення виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради про надання дозволу на розміщення ТС є дозвільним документом.
- (49) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (50) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «Дозвіл на розміщення тимчасової споруди», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (51) Видача виконавчим комітетом Нижньовербізької сільської ради Рішень про надання дозволу на розміщення ТС з подальшою необхідністю звернення до відділу містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку Коломийської РДА для отримання довідки про підтвердження відповідності місця розташування ТС та паспорту прив'язки ТС може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки призводить до виникнення додаткових затрат часу при оформленні паспортів прив'язки ТС, які могли би бути використані суб'єктами господарювання для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (52) Такі дії Нижньовербізької сільської ради в особі її виконавчого комітету можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності.
- (53) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Нижньовербізької територіальної громади може обмежуватись.
- (54) Листом від 21.03.2025 № 209/02-10/017 (вх. № 63-01/1209 від 27.03.2025) Нижньовербізька сільська рада повідомила Відділення, що з метою припинення порушення, прийнято рішення виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради від 20.03.2025 № 43/2025 «Про заходи щодо припинення дій, які містять порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі - рішення).
- (55) Цим рішенням передбачається у разі надходження заяв із комплектом документів від замовників, які мають намір встановити тимчасову споруду, направляти їх до відділу містобудування та архітектури управління соціально-економічного розвитку Коломийської РДА.
- (56) З часу прийняття рішення виконавчим комітетом Нижньовербізької сільської ради не видавалися рішення про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд та вжито заходів щодо недопущення вчинення порушення законодавства про захист економічної

конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Нижньовербізької територіальної громади.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (57) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (58) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (59) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (60) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (61) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (62) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (63) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (64) Таким чином, дії Нижньовербізької сільської ради в особі її виконавчого комітету, які полягали у прийнятті рішень про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд на підставі поданих документів, а саме: заяви про надання дозволу на розміщення ТС, графічних матеріалів із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості, реквізитів замовника (найменування, прізвище

ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та інформації про напрям підприємницької діяльності, що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Нижньовербської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Нижньовербської сільської ради в особі її виконавчого комітету (місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які полягали у прийнятті рішень про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд на підставі поданих документів, а саме: заяви про надання дозволу на розміщення ТС, графічних матеріалів із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості, реквізитів замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та інформації про напрям підприємницької діяльності, що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Нижньовербської територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ