



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 квітня 2025 р.

Львів

№ 63/46-р/к

Справа № 63/3-01-128-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Приватне підприємство «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа - підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено») прийняли участь у торгах на закупівлю «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-06-27-010165-а, Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено» з ідентифікатором торгів в системі «Prozorro»: UA-2023-06-27-010165-а (далі - Торги).

При цьому, приватне підприємство «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа - підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено») узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/3-01-128-2024 дії приватного підприємства «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізичної особи - підприємця КУШНІРА ІВАНА ЛЮБОМИРОВИЧА («Інформація, доступ до якої обмежено») визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На приватне підприємство «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На фізичну особу - підприємця КУШНІРА ІВАНА ЛЮБОМИРОВИЧА («Інформація, доступ до якої обмежено») накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Відділення розглянувши матеріали справи № 63/3-01-128-2024 про порушення приватним підприємством «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізичною особою - підприємцем КУШНІРОМ ІВАНОМ ЛЮБОМИРОВИЧЕМ («Інформація, доступ до якої обмежено») законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань

Відділення від 10.04.2025 № 63-03/169-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-128-2024

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів під час проведення «Інформація, доступ до якої обмежено» торгів на закупівлю «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-06-27-010165-a.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідач №1: приватне підприємство «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено»), (далі - ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»).
- (3) Основним видом господарської діяльності підприємства, згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (4) Відповідач №2: фізична особа-підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено»), (далі - ФОП Кушнір І.Л.).
- (5) Основним видом господарської діяльності підприємства, згідно з відомостями з ЄДР юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (6) Отже, ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. (надалі – Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 03.12.2024 № 63/146-рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-01-128-2024 за ознаками вчинення ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») та ФОП КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконтентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених «Інформація, доступ до якої обмежено» на закупівлю «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої

обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-06-27-010165-a.

- (8) Листом Відділення від 03.12.2024 №63-02/4780е надіслано ФОП Кушнір І.Л. посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.12.2024 № 63/146-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-128-2024, яке повернулося до відділення 25.01.2025 у зв'язку з закінченням терміну зберігання.
- (9) Листом від 03.12.2024 №63-02/4785е надіслано ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.12.2024 № 63/146-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-128-2024, яке повернулося до відділення 20.12.2025 у зв'язку з закінченням терміну зберігання.
- (10) Інформацію про Розпорядження від 03.12.2024 № 63/146-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-128-2024 розміщено на офіційному вебсайті Відділення 03 грудня 2024 року о 15:40.
- (11) Посвідчену копію подання від 10.04.2025 № 63-03/169-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-128-2024 надіслано ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ 1» листом від 11.04.2025 № 63-02/2861е.
- (12) Посвідчену копію подання від 10.04.2025 № 63-03/169-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-128-2024 надіслано фізичній особі-підприємцю КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ листом від 11.04.2025 № 63-02/2862е.
- (13) Інформацію щодо попередніх висновків у справі 63/3-01-128-2024 та повідомлення про дату та час розгляду справи 63/3-01-128-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 11 квітня 2025 о 14:01.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (14) «Інформація, доступ до якої обмежено» в системі електронних публічних закупівель оголосило про проведення відкритої закупівлі за ідентифікатором UA-2023-06-27-010165-a на закупівлю за предметом «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи».
 - a. Дата оприлюднення: 27 червня 2023 15:38;
 - b. Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 06 липня 2023 10:00;
 - c. Початок аукціону: 07 липня 2023 11:30;
 - d. Очікувана вартість 3 365 339, 00 грн;
 - e. Розмір мінімального кроку пониження ціни: 16 826,70 грн;
 - f. Розмір мінімального кроку пониження ціни, %: 0,50

- (15) Згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 07 липня 2023 11:59) свої пропозиції подали:

Учасники	Первинна пропозиція грн	Остаточна пропозиція грн
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	3 254 649,60	1 204 819,27
ПП «Промстильсервіс»	1 745 882,00	1 514 880,00
ФОП КУШНІР І. Л.	2 092 504,00	2 092 504,00

- (16) На стадії «Пропозиції розглянуті» тендерний комітет «Інформація, доступ до якої обмежено» прийняв рішення про відміну закупівлі «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи» у зв'язку з відсутністю фінансування.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (17) Аналіз тендерних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування Справи, засвідчив, що ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. узгодили між собою участь у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

5.1 Неподання одним з Відповідачів документів, які вимагалися тендерною документацією

- (18) ПП «Будівельний світ №1» у своїй тендерній пропозиції не надало ряд документів, які вимагалися тендерною документацією, а саме:
- Свідоцтво про реєстрацію платника ПДВ (витяг з реєстру платників ПДВ) або витяг з реєстру платників єдиного податку (для неплатників ПДВ);
 - статут або інший установчий документ (для юридичних осіб);
 - документ, виданий банком, в якому відкрито розрахунковий рахунок, про відсутність простроченої заборгованості перед банком за кредитами, виданий не більше місячної давнини відносно кінцевої дати подання пропозицій;
 - розширений Витяг з Єдиного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців, виданого не пізніше 30 днів відносно кінцевої дати подання пропозицій;
 - сканкопію оригіналу сертифікату ДСТУ ISO 450011^2019 (ISO 450011:2018, IDT) «Система управління охороною здоров'я та безпекою праці. Вимоги та настанови щодо застосування».
- (19) Неподання усіх документів, які вимагалися тендерною документацією, є підставою для відхилення тендерної пропозиції учасника, про що було відомо ПП «Будівельний світ №1».
- (20) Необхідно зазначити, що пропозиція ПП «Будівельний світ №1» відхилена Замовником (Протокол засідання тендерного комітету «Інформація, доступ до якої обмежено» щодо прийняття рішення про результат розгляду тендерної пропозиції від 24.08.2023 № 02/198/2023).

- (21) Неподання всіх необхідних документів, які вимагались тендерною документацією, одним з Відповідачів у Торгах свідчить про його незацікавленість у перемозі та участь у зазначених торгах у якості технічного учасника.

5.2 Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (22) Між ПП «Будівельний світ №1» та ФОП Кушнір І.Л. наявні господарські відносини, зокрема:
- Договір оренди нежитлового приміщення від 01.10.2022 б/н, відповідно до якого ПП «Будівельний світ №1» передає в строкове платне користування приміщення за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено». Загальна площа приміщення, що орендується: 73,4 кв.м. Приміщення надається в оренду ФОП Кушнір І.Л. для ведення господарської діяльності, визначеної відповідно до чинного законодавства та положень статуту (зазначений договір чинний на час проведення Торгів).
 - Договір підряду від 10.09.2022 №1/09/2022, відповідно до якого ФОП Кушнір І.Л. зобов'язується за завданням ПП «Будівельний світ №1» виконати роботи, а саме «Капітальний ремонт нежитлової будівлі за адресою «Інформація, доступ до якої обмежено»».
- (23) Про виконання Договору підряду від 10.09.2022 №1/09/2022 свідчить лист-відгук ПП «Будівельний світ № 1» від 11.06.2023 № 42 , який був адресований уповноваженій особі Відділу освіти, культури, молоді та спорту Меденицької селищної ради, щодо якісного та вчасного виконання зазначеного договору ФОП Кушнір І.Л. При цьому, ПП «Будівельний світ № 1» рекомендувало ФОП Кушнір І.Л. до співпраці як добросовісного та відповідального підрядника.
- (24) Наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів господарювання, які пов'язані такими відносинами певних прав та обов'язків та створює умови для обізнаності Відповідачами щодо діяльності та фінансової спроможності один одного, в тому числі і під час участі у Торгах.
- (25) Існування господарських відносин між ПП «Будівельний світ №1» та ФОП Кушнір І.Л., «Інформація, доступ до якої обмежено» свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів, про їх безпосередню пов'язаність під час участі у Торгах та створення сприятливих умов для обміну інформацією між ними.

5.3 Наявність спільних працівників

- (26) ФОП Кушнір І.Л. у своїй тендерній пропозиції надає Довідку про наявність працівників, які мають необхідні знання та досвід (трудовий договір, договір ЦПХ, інше). Серед наявних працівників зазначається «Інформація, доступ до якої обмежено» – електрик, загальний досвід роботи на зазначеній посаді – 26 років.

- (27) Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, «Інформація, доступ до якої обмежено» є керівником ПП «Будівельний світ «1».
- (28) Крім того, у довідці «Відомості про учасника», яку ПП «Будівельний світ № 1» подало у своїй тендерній пропозиції, зазначено – «Керівництво (посада, прізвище, ім'я по батькові): директор «Інформація, доступ до якої обмежено»».
- (29) Отже, на час проведення Торгів «Інформація, доступ до якої обмежено» був пов'язаний трудовими відносинами з ПП «Будівельний світ «1» та ФОП Кушнір І.Л.
- (30) Працівник має право реалізувати свої здібності щодо продуктивності і творчої праці шляхом укладення трудового договору на одному, або, одночасно на декількох підприємствах, в установах, організаціях, якщо інше не передбачене законодавством, колективним договором або угодою сторін (ч.2 ст.21 Кодексу законів про працю України).
- (31) Сумісництвом вважається виконання працівником, крім своєї основної, іншої регулярної оплачуваної роботи на умовах трудового договору у вільний від основної роботи час у того ж або в іншого роботодавця за наймом, з відповідним погодженням розподілу робочого часу для якісного виконання поставлених завдань.
- (32) Погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що суб'єкти господарювання не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (33) Отже, ПП «Будівельний світ № 1» та ФОП Кушнір І.Л. здійснюють свою господарську діяльність скоординовано та узгоджено.

5.4 Послідовність дій Відповідачів у часі під час створення пропозицій на сайті авторизованого електронного майданчика

- (34) ДП «ПРОЗОРРО», листом від 27.03.2024 № 206/01/628/04 (вх. Відділення № 63-01/870 від 02.04.2024), надало інформацію щодо назви авторизованого майданчика, з якого учасники подавали початкові пропозиції для участі у процедурі закупівлі та ІР – адреси, з якого учасники процедури закупівлі заходили в аукціон.
- (35) Інформація щодо авторизованого майданчика, з якого учасники подавали початкові пропозиції для участі у процедурі закупівлі наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

Ідентифікатор закупівлі	Учасник	Авторизований електронний майданчик
UA-2024-06-27-010165-a	ФОП Кушнір І.Л	Zakupivli.Pro – ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО»
	ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ № 1»	

		«Інформація, доступ до якої обмежено»
--	--	---------------------------------------

- (36) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», листом за № 22/04/ZK-1647 (вх. Відділення № 63-01/390кі від 23.04.2024) надало інформацію щодо дати та часу входу ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» до кабінету (подання комерційної пропозиції та завантаження документів до пропозиції). Інформацію наведено в таблиці 2.

Таблиця 2

Ідентифікатор закупівлі	Учасник	Дата входу	Час входу	Дії, які було здійснено
UA-2024-06-27-010165-a	ФОП Кушнір І.Л.	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Створення пропозиції
	ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ № 1»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Створення пропозиції

- (37) Наведене в таблиці 2 підтверджує, що ФОП Кушнір І.Л та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ № 1» створили свої тендерні пропозиції та завантажували документи до пропозицій в один день з невеликою різницею в часі.
- (38) Варто зауважити, що строк подання цінових пропозицій, визначений Замовником – з 27 червня 2023 року до 06 липня 2023 року. Тобто, Відповідачі мали 10 днів для підготовки та подання тендерних пропозицій, проте через координацію своїх дій на стадії підготовки пропозицій для участі в Торгах спостерігається подання обома Відповідачами пропозицій в один день із невеликою різницею в часі. Зазначений факт не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгоджені дії Відповідачів під час участі у Торгах.

5.5 Використання учасниками однієї ІР-адреси

- (39) ДП «ПРОЗОРРО», листом від 27.03.2024 № 206/01/628/04 (вх. Відділення від 02.04.2024 № 63-01/870), надало інформацію про те, що ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» подавали свої початкові пропозиції з авторизованого електронного майданчика «Zakupivli.Pro» (назва суб'єкта господарювання ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО»).
- (40) Разом з цим, ДП «ПРОЗОРРО» подало інформацію щодо ІР-адрес, з яких учасники процедури закупівлі заходили в аукціон, наведено в таблиці 3.

Таблиця 3

№ з/п	Назва учасника закупівлі	ІР-адреса
1	ФОП КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2	ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (41) Наведене у таблиці 1 вказує на те, що ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» заходили в аукціон з однієї IP-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (42) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», листом від 22.04.2024 № 22/04/ZK -1647 (вх. Відділення від 23.04.2024 № 63-01/390кі), надало інформацію щодо IP-адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід до кабінету та інші дії, пов'язані з подачею заявки на участь у процедурі Торгів. Зазначена інформація наведена в таблиці 4.

Таблиця 4

Учасник	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасниками
ФОП Кушнір І.Л.	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Створення пропозиції
		«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Редагування пропозиції
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Створення пропозиції

- (43) Отже, ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» створювали свої конкурсні пропозиції з однієї IP-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (44) Крім того, АТ КБ «ПриватБанк» листом від 01.05.2024 № 20.1.0.0.0/7-240424/9850 (вх. Відділення від 13.05.2024 № 63-01/511кі) надало інформацію про те, що ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» використовували IP-адресу «Інформація, доступ до якої обмежено» при вході в систему «Клієнт - банк» в часовому проміжку «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (45) Також, відповідно до інформації наданої АТ КБ «ПриватБанк» листом від 01.05.2024 № 20.1.0.0.0/7-240424/9850 (вх. Відділення від 13.05.2024 № 63-01/511кі), встановлено, що ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» з метою оплати послуг майданчика ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» здійснювало вхід в систему «Клієнт - банк» з IP-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено», зокрема:
- ФОП Кушнір І.Л. здійснювало вхід в систему «Клієнт - банк» «Інформація, доступ до якої обмежено», зарахування коштів «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» здійснювало вхід в систему «Клієнт - банк» «Інформація, доступ до якої обмежено», зарахування коштів «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (46) Державне підприємство «Дія», листом від 17.03.2025 № 2223/03-4-15 (Вх.№63-01/1153), надало інформацію щодо IP-адреси, з якої замовлявся Витяг з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань стосовно Кушнір Іван Любомирович:
- «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (47) ТзОВ «РАДІО НЕТВОРК» (ідентифікаційний код юридичної особи 38007505) листом від 10.04.2024 № 24/194 (вх. Відділення від 15.04.2024 № 63-01/966) надало інформацію про те, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» знаходиться в динамічному пулі адрес та не належить жодному абоненту, договори на надання послуг доступу до мережі Інтернет за вказаною IP-адресою з абонентами ТзОВ «РАДІО НЕТВОРК» відсутні.
- (48) Разом з цим, відповідно до інформації розміщеної на офіційному вебсайті¹ Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку за посиланням², встановлено, що ТОВ «РАДІО НЕТВОРК» («Інформація, доступ до якої обмежено») є постачальником електронних комунікаційних послуг з 07.10.2022 року, зокрема, у межах Львівської області.
- (49) При цьому, на офіційному вебсайті³ ТОВ «РАДІО НЕТВОРК» за посиланням⁴ розміщено інформацію про надання послуг в тому числі послуги доступу до мережі Інтернет у Дрогобицькому, Львівському, Стрийському та Самбірському районах.
- (50) Факт використання однієї і тієї самої IP-адреси для створення та перегляду документів конкурсних Торгів, а також при вході в систему «Клієнт - банк», ДП «Дія» в часовому проміжку «Інформація, доступ до якої обмежено» свідчить про скоординоване спільне ведення ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» господарської діяльності, що, у свою чергу, створює умови для обміну інформацією між Відповідачами, зокрема, в період проведення Торгів.

5.6 Використання Відповідачами одного контактного телефону

- (51) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», листом від 22.04.2024 № 22/04/ZK -1647 (вх. Відділення від 23.04.2024 № 63-01/390кі), надало інформацію щодо компаній – учасників, а саме:

ФОП Кушнір І.Л.:

Назва компанії-учасника: ФОП КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ;

Телефон: «Інформація, доступ до якої обмежено»;

Контактні дані відповідальної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено»

¹ <https://nkrzi.gov.ua/>

² <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=55&language=uk>

³ <https://radionetwork.com.ua>

⁴ <https://radionetwork.com.ua/rates/>

ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»:

Назва компанії-учасника: ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»;

Телефон: «Інформація, доступ до якої обмежено»;

Контактні дані відповідальної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено»

- (52) ПрАТ «Київстар» листом від 02.05.2024 № 13078/01 (вх. Відділення від 09.05.2024 № 63-02/484кі) надало інформацію про те, що номер телефону: «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговується на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за яким надаються знеособлено (анонімно). Дата початку користування номером телефону «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (53) Про те, відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, отриманого на запит від «Інформація, доступ до якої обмежено» щодо ФОП Кушнір І.Л., в пункті «Інформація для здійснення зв'язку» зазначено телефон : «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (54) Крім того, АТ КБ «ПриватБанк», листом від 01.05.2024 № 20.1.0.0.0/7-240424/9850 (вх. Відділення від 13.05.2024 № 63-01/511кі), зазначило телефон «Інформація, доступ до якої обмежено», який використовувався у господарській діяльності ФОП Кушнір І.Л.
- (55) Також, номер телефону: «Інформація, доступ до якої обмежено», зазначений, зокрема, у таких документах, поданих ФОП Кушнір І.Л. у складі тендерної пропозиції для участі у Торгах: «Декларація_на_провадження_господарської_діяльності» та «Відомість про учасника_0001».
- (56) Державне підприємство «Дія», листом від 17.03.2025 № 2223/03-4-15 (Вх.№63-01/1153) надало інформацію про користувача, яким було сформовано Витяг з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, а саме:
- ПІБ користувача: КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ
 - РНОКПП: «Інформація, доступ до якої обмежено»
 - Адреса місця реєстрації: «Інформація, доступ до якої обмежено»
 - Електронна адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»
 - Телефон: «Інформація, доступ до якої обмежено»
- (57) Отже, Відповідачі використовували один контактний телефон: «Інформація, доступ до якої обмежено», який ФОП Кушнір І.Л. використовував у своїй господарській діяльності, що свідчить про скоординовану та спільну господарську діяльність ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л..

5.7 Створення документів, поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях, за допомогою однакових програм та спільні особливості в назвах файлів

тендерних пропозицій

- (58) За результатами аналізу тендерних пропозицій, поданих ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. під час участі у Торгах, встановлено, що документи, надані Відповідачами, мають спільні властивості файлів а назви деяких файлів мають спільну особливість, а саме :

Суб'єкт	Назва документа	Виробник PDF файлу	Версія PDF файлу	Суб'єкт	Назва документа	Виробник PDF файлу	Версія PDF файлу
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Акт Огляду_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Акт_огляду»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Довідка аналогічні_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Довідка аналогічні договори 0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Відомість про учасника_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Відомість про учасника_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Довідка наявність обладнання_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Довідка матеріально-технічна база_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Довідка працівники_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Довідка про працівників , знання ,досвід_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Кошторис_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Кошторис_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Право підпису_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Інформація про право підпису_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Проект договору_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Проект договору_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Цінова пропозиція_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Цінова пропозиція_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Рішення №2_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Договірні ціни_0001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Наказ № 1-к_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Сертифікат ISO 9001»	HP Scan Extended Application	1,7
ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1»	«Паспорт_0001»	HP Scan Extended Application	1,7	ФОП Кушнір І.Л.	«Сертифікат ISO14001»	HP Scan Extended Application	1,7

- (59) Наведене в таблиці підтверджує, що назви файлів, завантажених Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій, мають спільну особливість, а саме однаковий чотиризначний номер після нижнього підкреслення «_0001», що в свою чергу свідчити про спільну підготовку документів.
- (60) Також, надані Відповідачами, у складі тендерних пропозицій, електронні файли містять однакові параметрами «Властивості» (виробник та версія PDF файлів), що свідчити про єдине електронне джерело походження цих файлів.
- (61) Отже, подання ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами

«Властивості» та файлів з спільними особливостями в назві, свідчить про спільну підготовку Відповідачами тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (62) Згідно з:
- a) абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - c) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - d) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
 - e) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - f) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (63) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (64) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (65) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (66) «Інформація, доступ до якої обмежено»

- (67) Вищенаведені обставини в своїй сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки пропозицій в Торгах ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. були обізнані щодо участі та змісту тендерних пропозицій один одного, що підтверджується таким:
- неподання одним з Відповідачів документів, які вимагалися тендерною документацією;
 - наявність господарських відносин між Відповідачами;
 - наявність спільного працівника;
 - послідовність дій у часі;
 - використання Відповідачами спільних ІР – адрес;
 - використання одного контактного телефону;
 - створення документів, поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях, за допомогою однакових програм та спільних особливостей в назвах файлів тендерних пропозицій.
- (68) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція та координація своєї економічної поведінки.
- (69) Узгодження ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (70) Враховуючи те, що проведення будь-якої процедури закупівлі повинно забезпечити, в першу чергу, обрання переможця на конкурентних засадах, дії ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» та ФОП Кушнір І.Л. під час участі у Торгах на закупівлю: «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-06-27-010165-а замовником якої було «Інформація, доступ до якої обмежено», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (71) Отже, вищенаведені факти в сукупності свідчать, що дії ФОП Кушнір І.Л. та ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» під час участі у відкритих торгах із закупівлі за предметом ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор закупівлі UA-2023-06-27-010165-а, проведених «Інформація, доступ до якої обмежено» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА СПРОСТУВАННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (72) ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ № 1» на подання від 10.04.2025 № 63-03/169-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-128-2024 не надало заперечень та спростувань.
- (73) ПП «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ № 1» на подання від 10.04.2025 № 63-03/169-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-128-2024 не надав заперечення та спростування.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (74) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкта господарювання накладається штраф.
- (75) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (76) Як зазначалось вище, на стадії «Пропозиції розглянуті» тендерний комітет «Інформація, доступ до якої обмежено» прийняв рішення про відміну Торгів у зв'язку з відсутністю фінансування. Очікувана вартість Торгів становила 3 365 339 гривень.
- (77) Згідно з пунктом 1 Розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (78) При визначенні розміру штрафу враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (зокрема, торгів, тендерів), спрямовані на досягнення

узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для організатора торгів обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товарів, робіт, послуг за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що у свою чергу, може мати результатом необґрунтоване завищення вартості.

- (79) При визначенні розміру штрафу адміністративна колегія Відділення врахувала, що порушення не визнано.
- (80) Головне управління Державної податкової служби у Львівській області у листі від 18.03.2025 № 3191/5/13-01-24-07-09 (вх. Відділення від 19.03.2025 № 63-01/726кі) повідомило, зокрема, що:
 - «Інформація, доступ до якої обмежено»;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (81) Пунктом 49.2 Податкового Кодексу України передбачено, що платник податків зобов'язаний за кожний встановлений цим Кодексом звітний період, в якому виникають об'єкти оподаткування, або у разі наявності показників, які підлягають декларуванню, відповідно до вимог цього Кодексу подавати податкові декларації щодо кожного окремого податку, платником якого він є.
- (82) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений, зокрема, абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізична особа - підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю: «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 «Інформація, доступ до якої обмежено», код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-06-27-010165-а.
2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу - підприємця КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ