



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

06.05.2025 р.

Одеса

№ 65/47-р/к

Справа № 65/100-04/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕСПРОМПАК» (далі – ТОВ «ОДЕСПРОМПАК») (ідентифікаційний код юридичної особи - (Інформація, доступ до якої обмежено)) та товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕТЕКС» (далі – ТОВ «ОДЕТЕКС») (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) подали тендерні пропозиції для участі в торгах, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель Prozorro:

- акціонерним товариством «УКРПОШТА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) на закупівлю «Мішки поліпропіленові» відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-10-16-011660-a (далі разом – Торги).

При цьому ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки й участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 65/100-04/2024 такі дії ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» визнано порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штраф:

- на ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» – у розмірі **68 000,00** (шістдесят вісім тисяч) грн;
- на ТОВ «ОДЕТЕКС» - у розмірі **68 000,00** (шістдесят вісім тисяч) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/100-04/2024 про порушення ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» законодавства про захист економічної конкуренції та подання четвертого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 01.04.2025 № 65-03/84-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.12.2024 № 65/117-рп/к (далі - Розпорядження) розпочато розгляд справи № 65/100-04/2024 (далі - Справа) за ознаками вчинення ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель Prozorro:
 - акціонерним товариством «УКРПОШТА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) на закупівлю «Мішки поліпропіленові» відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-10-16-011660-а.
- (2) Листом Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 06.12.2024 № 65-02/4650е копію Розпорядження направлено на адресу ТОВ «ОДЕТЕКС», який вручено 12.12.2024 відповідно до рекомендованого повідомлення № (Інформація, доступ до якої обмежено) про вручення поштового відправлення.
- (3) Листом Відділення від 06.12.2024 № 65-02/4651е копію Розпорядження направлено на адресу ТОВ «ОДЕСПРОМПАК», який не вручено та повернуто до Відділення 02.01.2025 з причини «за закінченням терміну зберігання» відповідно до рекомендованого повідомлення № (Інформація, доступ до якої обмежено) про вручення поштового відправлення.
- (4) Відділенням, керуючись пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок розгляду справ), затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), 09.01.2025 розміщено інформацію про початок розгляду Справи на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://amcu.gov.ua>), а саме субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (<https://southmtv.amcu.gov.ua>).
- (5) Згідно з пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду справ, розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (6) З огляду на вищевикладене, Розпорядження вважається врученим ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» 20.01.2025 (з урахуванням неробочих днів).
- (7) Листом Відділення від 02.04.2025 № 65-02/1598е копію подання з попередніми висновками від 01.04.2025 № 65-03/84-П (далі – Подання) направлено на адресу ТОВ «ОДЕТЕКС», який вручено 05.04.2025 відповідно до рекомендованого повідомлення № (Інформація, доступ до якої обмежено) про вручення поштового відправлення.
- (8) Листом Відділення від 02.04.2025 № 65-02/1601е копію Подання направлено на адресу ТОВ «ОДЕСПРОМПАК», який не вручено та повернуто до Відділення 19.04.2025 з причини «за закінченням терміну зберігання» відповідно до рекомендованого повідомлення № (Інформація, доступ до якої обмежено) про вручення поштового відправлення.
- (9) Відділенням, керуючись пунктом 6 розділу VII Порядку розгляду справ, 29.04.2025 розміщено інформацію щодо Подання на офіційному веб-сайті Антимонопольного

комітету України (<http://amcu.gov.ua>), а саме субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за посиланням <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-podannia-z-poperednimy-vysnovkamy-u-spravi-65100-042024-vidnosno-tov-odesprompak-ta-tov-odieteks-ta-ii-rozghliad-na-zasidanni>.

2. ВІДПОВІДАЧІ

(10) Відповідачами у справі є:

- (i) товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕСПРОМПАК» (далі – ТОВ «ОДЕСПРОМПАК») (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено); місцезнаходження юридичної особи згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) витяг № 426281154065 від 27.03.2025: (Інформація, доступ до якої обмежено)).

Відповідно до відомостей з ЄДР основним видом діяльності ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» є (Інформація, доступ до якої обмежено).

- (ii) товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕТЕКС» (далі – ТОВ «ОДЕТЕКС») (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено); місцезнаходження юридичної особи згідно з витягом з ЄДР витяг № 249210612038 від 27.03.2025: (Інформація, доступ до якої обмежено)).

Відповідно до відомостей з ЄДР основним видом діяльності ТОВ «ОДЕТЕКС» є (Інформація, доступ до якої обмежено).

- (11) Отже, ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення 16.10.2023 – 25.12.2023)

- (12) Акціонерним товариством «УКРПОШТА» проведено відкриті торги з особливостями на закупівлю «Мішки поліпропіленові» (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua>, ідентифікатор закупівлі UA-2023-10-16-011660-a).

- Назва номенклатурної позиції предмета закупівлі: мішки та пакети (ДК 021:2015:18930000-7).
- Очікувана вартість предмета закупівлі: 3 778 800,00 грн з ПДВ.
- Розмір мінімального кроку пониження ціни: 18 894,00 грн.
- Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 03035, Україна, Київська обл., м. Київ, вул. Георгія Кірпи, 2.
- Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: по 31 березня 2024 року.
- Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 24 жовтня 2023 року о 18:00.
- Початок електронного аукціону: 25 жовтня 2023 року о 13:08.
- Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 25 жовтня 2023 року о 13:49.

- (13) Відповідно до відомостей, зазначених у системі електронних закупівель «Prozorro», цінові пропозиції подали такі учасники (Таблиця 1):

Тендерні пропозиції

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ГОЛДПАК»	2 849 376,00	2 416 106,00
ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	3 591 200,00	2 419 906,00
ТОВ «ПРОТОН»	2 948 000,00	2 425 000,00
ТОВ «ОДЕТЕКС»	3 484 000,00	3 082 000,00
ТОВ «ГРАНД-ПАК»	3 700 000,00	3 500 000,00

Уповноваженою особою акціонерного товариства «УКРПОШТА» (далі – Замовник) було визначено переможцем ТОВ «ГОЛДПАК» відповідно до протокольного рішення від 06.11.2023 № 5. Відповідно до протокольного рішення від 21.11.2023 № 6 вирішено відхилити тендерну пропозицію ТОВ «ГОЛДПАК» у зв'язку з відмовою учасника від підписання договору за результатами закупівлі.

Уповноваженою особою акціонерного товариства «УКРПОШТА» було відхилено тендерну пропозицію ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» відповідно до протокольного рішення від 23.11.2023 № 7 у зв'язку з наявністю невідповідності в інформації та документах.

Замовником розглянуто тендерну пропозицію ТОВ «ПРОТОН». Розглянута пропозиція, яка за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, повністю відповідає вимогам тендерної документації у зв'язку з чим відповідно до протокольного рішення від 24.11.2023 № 8 було визначено переможцем ТОВ «ПРОТОН». Натомість у зв'язку з відмовою від підписання договору за результатами закупівлі, відповідно до протокольного рішення від 27.11.2023 № 9, Замовником вирішено відхилити тендерну пропозицію учасника.

Уповноваженою особою акціонерного товариства «УКРПОШТА» було відхилено тендерну пропозицію ТОВ «ОДЕТЕКС» відповідно до протокольного рішення від 29.11.2023 № 10 у зв'язку з тим, що юридичні особи ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» є пов'язаними особами згідно з визначенням цього терміну відповідно до пункту 20 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі».

Замовником було визначено переможцем ТОВ «ГРАНД-ПАК» відповідно до протокольного рішення від 01.12.2023 № 11, з яким укладено договір поставки від 25.12.2023 № 221223-07Е на суму 3 499 008,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ ПІД ЧАС ПІДГОТОВКИ ТА УЧАСТІ В ТОРГАХ

- (14) Результати аналізу матеріалів Справи свідчать про наявність ознак узгодженої поведінки ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» під час підготовки та участі в Торгах, що підтверджується таким.

4.1. Використання однієї ІР-адреси

4.1.1. Використання однієї ІР-адреси під час входу в аукціон

- (15) Згідно з даними листа товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (далі - ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО») від 24.04.2024 № 24/04/ZK-1652 (вх. № 65-01/1201 від 24.04.2024) встановлено, що ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії (публікацію пропозицій) під час участі в Торгах з використанням однієї ІР-адреси, що наведено в Таблиці 2.

Інформація щодо IP-адреси, з якої учасники здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії (публікацію пропозицій) під час участі в Торгах

Таблиця 2

Закупівля	Учасник	IP адреса	Дата та час подання пропозиції
UA-2023-10-16-011660-a	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	24.10.2023 11:21:16
	ТОВ «ОДТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	24.10.2023 14:45:14

- (16) Як вбачається з даних Таблиці 2, ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДТЕКС» завантажували тендерні пропозиції під час участі у Торгах з однієї IP-адреси, а саме: (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (17) Відповідно до інформації з ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі «Інтернет» за IP-адресою (Інформація, доступ до якої обмежено) надається товариством з обмеженою відповідальністю «ЛЄКОЛ» (далі – ТОВ «ЛЄКОЛ»).
- (18) ТОВ «ЛЄКОЛ» листом від 09.05.2024 № 090524/1 (вх. № 65-01/1335 від 09.05.2024) повідомило, що IP-адреса (Інформація, доступ до якої обмежено) в період з 01.08.2023 по 29.02.2024 надавалась в користування (Інформація, доступ до якої обмежено) за адресою (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (19) Відповідно до витягів з ЄДР № 360136664757 та № 183227544829 станом на 20.10.2023, співзасновником ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» є (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 29.89 %, а співзасновниками ТОВ «ОДТЕКС» є (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 72.02 % та (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 15.74 %.
- (20) Крім того, згідно з витягом № 271949441442 станом на 16.10.2023, (Інформація, доступ до якої обмежено) також є засновником (Інформація, доступ до якої обмежено) (співзасновник ТОВ «ОДТЕКС»), юридичною адресою якого є (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (21) Тобто, співзасновник ТОВ «ОДТЕКС» та ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено) одночасно є співзасновником (Інформація, доступ до якої обмежено) (співзасновник ТОВ «ОДТЕКС»), юридична адреса якого співпадає з адресою надання послуг з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (22) Отже, використання ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДТЕКС» однієї IP-адреси для завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах, свідчить про наявність у Відповідачів спільного доступу до мережі «Інтернет», а відтак, про наявність умов для обміну інформацією між ними у період проведення та під час підготовки до участі в Торгах.

4.1.2. Використання однієї IP-адреси під час подання податкової звітності до Головного управління ДПС в Одеській області

- (23) Головне управління Державної податкової служби в Одеській області (далі – ГУ ДПС в Одеській області) у додатках до листа від 02.04.2024 № 7902/5/15-32-50-08 (вх. № 65-01/484-Кі від 03.04.2024) надало інформацію щодо IP-адрес, з яких ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДТЕКС» подавали податкову та іншу звітність в електронному вигляді за період з 01.08.2023 по 29.02.2024 (докладно в Додатку 1 до цього рішення).
- (24) Наведена в Додатку 1 до цього рішення інформація вказує на те, що до, під час та після проведення Торгів ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДТЕКС» використовували одну IP-адресу під час подання податкової та іншої звітності в електронному вигляді, а саме: IP-адресу (Інформація, доступ до якої обмежено).

- (25) Інформація щодо належності IP-адреси (Інформація, доступ до якої обмежено) зазначена у пунктах 16-17 цього рішення.
- (26) Слід зазначити, що відомості (дані податкової звітності), надані до контролюючого органу становлять комерційну таємницю та містять конфіденційну інформацію, оскільки в них наявні показники фінансово - господарської діяльності суб'єкта господарювання (в т.ч. дані чистого прибутку, залишків товаро-матеріальних цінностей, матеріально - технічної бази та Контрагентів, дані банківських кредитів), персональні дані посадових (службових) осіб (інше). Надання такої звітності відбувається з використанням індивідуальних (персональних) електронних підписів (ключів) та завантаженням податкової звітності з комп'ютера з унікальною IP-адресою, яка не може бути присвоєна іншому пристрою. За умов додержання збереження конфіденційності, суб'єкти господарювання не допускають розголошення вищевказаної інформації.
- (27) Отже, використання ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» однієї IP-адреси (Інформація, доступ до якої обмежено) для подання податкової та іншої звітності в електронному вигляді свідчить про наявність доступу у Відповідачів до одного й того ж електронного обладнання, з якого подавалися відомості до контролюючих органів податкової служби України, а також про сприяння в обміні інформацією між ними під час підготовки та участі у Торгах.

4.1.3. Використання однієї IP-адреси під час входу до електронних поштових скриньок

- (28) Листом товариства з обмеженою відповідальністю «Укрнет» (далі – лист ТОВ «Укрнет») від 13.05.2024 № 328/01/01-08 (вх. № 65-01/764-Кі від 27.05.2024) повідомлено інформацію щодо реєстраційних даних та IP-адрес, з яких користувачі входили до електронних поштових скриньок (Інформація, доступ до якої обмежено), які були зазначені ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» при поданні податкової звітності до ГУ ДПС в Одеській області.
- (29) За результатами аналізу інформації, наданої листом ТОВ «Укрнет», встановлено, що під час входу до електронних поштових скриньок (Інформація, доступ до якої обмежено) протягом періоду з 01.08.2023 по 29.02.2024 (включно) використовувалась одна IP-адреса, а саме: (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (30) ТОВ «ЛІКОЛ» листом від 09.05.2024 № 090524/1 (вх. № 65-01/1335 від 09.05.2024) повідомило, що IP-адреса (Інформація, доступ до якої обмежено) надавалась (Інформація, доступ до якої обмежено) за адресою (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (31) Отже під час Торгів, ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» використовували одну IP-адресу під час входу до електронних поштових скриньок (Інформація, доступ до якої обмежено), з яких Відповідачі здійснювали подання податкової звітності до ГУ ДПС в Одеській області, що свідчить про наявність доступу у ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» до одного й того ж обладнання та/або доступ до електронних поштових скриньок однією особою у період проведення Торгів.

4.1.4. Використання однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного обслуговування рахунків

- (32) Листом акціонерного банку «Південний» (далі – АБ «Південний») від 14.10.2024 № 32/001/30846/2024-БТ (вх. № 65-01/1359-Кі від 21.10.2024) повідомлено інформацію щодо IP-адрес та лог-файлів електронних пристроїв, з яких здійснювався вхід у систему дистанційного обслуговування рахунків ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» для проведення операцій по рахункам за період з 01.08.2023 по 29.02.2024.
- (33) Згідно наданої інформації, Відділенням встановлено, що ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» під час входу у систему дистанційного обслуговування рахунків

АБ «Південний» використовували одну IP-адресу, а саме: (Інформація, доступ до якої обмежено) (докладно в Додатку 2 до цього рішення).

- (34) Інформація щодо належності IP-адреси (Інформація, доступ до якої обмежено) зазначена у пунктах 16-17 цього рішення.
- (35) Отже, використання ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДСТЕКС» однієї IP-адреси (Інформація, доступ до якої обмежено) під час входу у систему дистанційного обслуговування рахунків свідчить про наявність доступу у Відповідачів до одного й того ж електронного обладнання, з якого проводились операції по рахунках, а також про сприятливі умови для обміну інформації між ними під час підготовки до участі у Торгах.
- (36) Таким чином, враховуючи те, що місцезнаходження ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено), а місцезнаходження ТОВ «ОДСТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено), їх дії щодо використання однієї IP-адреси під час завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах, подання податкової звітності до ГУ ДПС в Одеській області, входу до електронних поштових скриньок та входу до системи дистанційного обслуговування рахунків в період проведення Торгів не можуть бути випадковим збігом обставин, натомість вказують на використання одного і того ж обладнання під час створення сесії підключення до мережі «Інтернет» та свідчить про можливість обміну інформацією під час підготовки та участі в Торгах.

4.2. Взаємозв'язок Відповідачів

4.2.1. Пов'язаність Відповідачів через спільних засновників та кінцевих бенефіціарних власників

- (37) Відповідно до інформації з ЄДР (витяги № 183227544829 від 20.10.2023 та № 360136664757 від 20.10.2023), керівниками, засновниками та кінцевими бенефіціарними власниками ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДСТЕКС» в період проведення Торгів були:

ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»:

- керівник: (Інформація, доступ до якої обмежено);
- засновники та кінцеві бенефіціарні власники: (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 34.78 %, (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 29.89 %, (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 35.33 %.

ТОВ «ОДСТЕКС»:

- керівник: (Інформація, доступ до якої обмежено);
- засновники: (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 12,24 %, (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 72,02 % та (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 15,74 %;
- кінцевий бенефіціарний власник: (Інформація, доступ до якої обмежено) із часткою в статутному капіталі 72.02 %.

- (38) Абзацом п'ятим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що контроль - можливість однієї чи декількох юридичних та/або фізичних осіб чинити вирішальний вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати

функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами. Можливість однієї чи більше (декількох) пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб чинити вирішальний вплив - спосіб відносин між суб'єктами господарювання, що характеризується відсутністю в особи, стосовно якої здійснюється вплив, здатності завжди незалежно (самостійно) визначати свою господарську поведінку на ринку.

- (39) Також, відповідно до пункту 20 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» під здійсненням контролю розуміється можливість здійснення вирішального впливу на господарську діяльність учасника процедури закупівлі. Такий вплив може здійснюватися безпосередньо або через інших фізичних чи юридичних осіб, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма їхніми активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу або результату голосування, а також можливість визначати умови господарської діяльності, надавати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління учасника процедури закупівлі, або володіння часткою (паєм, пакетом акцій), що становить не менше 25 відсотків статутного капіталу учасника процедури закупівлі.
- (40) Таким чином, ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» у період проведення Торгів були пов'язані між собою через (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (41) Завдяки відносинам контролю (Інформація, доступ до якої обмежено), були обізнані щодо діяльності ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС», в тому числі в період проведення Торгів.
- (42) Отже, зазначені обставини свідчать про спільність інтересів, у тому числі щодо умов ведення ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» господарської діяльності, отримання прибутку, у зв'язку з чим вони були обізнані про напрямки проведення господарської та фінансової діяльності та мали можливість доступу та обміну інформацією між собою, в тому числі і щодо участі в Торгах.

4.2.2. Одночасне перебування спільного працівника у трудових відносинах із ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС»

- (43) Листом Головного управління Пенсійного фонду України в Одеській області (далі – ГУ ПФУ в Одеській області) від 29.03.2024 № 1500-0703-5/48761 (вх. № 65-01/458-Кі від 29.03.2024) повідомлено інформацію щодо фізичних осіб, які в період з 01.08.2023 по 29.02.2024 перебували у трудових відносинах з ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС».
- (44) Відділенням встановлено, що ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» на момент проведення Торгів мали спільного працівника. Інформація наведена в Таблиці 3.

Таблиця 3

ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»			ТОВ «ОДЕТЕКС»		
ПІБ	Посада	Період роботи	ПІБ	Посада	Період роботи
(Інформація, доступ до	(Інформація, доступ до якої обмежено)	01.08.2023-30.09.2023	(Інформація, доступ до	(Інформація, доступ до якої обмежено)	01.08.2023-30.09.2023

якої обмежено)			якої обмежено)		
(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	01.10.2023-31.12.2023	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	01.10.2023-31.12.2023

- (45) Отже, ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» протягом 2023 року, а саме під час проведення Торгів, були пов'язані між собою через (Інформація, доступ до якої обмежено), яка займала посаду головного бухгалтера у зазначених суб'єктах господарювання, що свідчить про високий ступінь довіри між ними, та обізнаність про фінансово-господарську діяльність, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та погодження поведінки під час участі у Торгах.
- (46) Одночасне перебування працівників у трудових відносинах із різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між суб'єктами господарювання, в яких працюють відповідні працівники, графіка чи черговості виконуваної роботи.
- (47) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позицінують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників, оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатися до збирання інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдасть шкоди суб'єкту господарювання або надасть неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.

4.3. Спільні реєстраційні дані, зазначені ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» під час реєстрації в електронному кабінеті системи дистанційного обслуговування рахунків

- (48) АБ «Південний» листом від 14.10.2024 № 32/001/30846/2024-БТ (вх. № 65-01/1359-Кі від 21.10.2024) повідомлено інформацію щодо реєстраційних даних ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС», які були використанні при реєстрації в електронному кабінеті для доступу до системи дистанційного обслуговування рахунків. Інформація наведена в Таблиці 4.

Реєстраційні дані, зазначені ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» в електронному кабінеті системи дистанційного обслуговування рахунків АБ «Південний»

Таблиця 4

Реєстраційні дані	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»
Телефон	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)
Електронна пошта	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)
П.І.Б.	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)

- (49) Як вбачається з вищевказаної інформації, під час реєстрації в електронному кабінеті для доступу до системи дистанційного обслуговування рахунків АБ «Південний», ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» вказали, один номер телефону, а саме: (Інформація, доступ до якої обмежено), одні електронні поштові скриньки та уповноважену особу.

- (50) Листом ТОВ «ОДЄТЕКС» від 21.03.2025 № 54 (вх. № 65-01/297-Кі від 25.03.2025) повідомлено, що номер телефона (Інформація, доступ до якої обмежено) та електронні поштові скриньки (Інформація, доступ до якої обмежено), протягом періоду з 01.08.2023 по 29.02.2024, належали головному бухгалтеру ТОВ «ОДЄТЕКС» - (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (51) Отже, зазначення ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» одного номеру телефона, електронних поштових скриньок, уповноваженої особи під час реєстрації в електронному кабінеті для доступу до системи дистанційного обслуговування рахунків АБ «Південний», свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів та, як наслідок, створення умов для обміну інформацією під час участі в Торгах.

4.4. Наявність господарських відносин між ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС»

- (52) Листами ГУ ДПС в Одеській області від 02.04.2024 № 7902/5/15-32-50-08 (вх. № 65-01/484-Кі від 03.04.2024) та АБ «Південний» від 14.10.2024 № 32/001/30846/2024-БТ (вх. № 65-01/1359-Кі від 21.10.2024) надано інформацію про рух коштів по рахунках, які належать ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» за період з 01.08.2023 по 29.02.2024.
- (53) За результатами аналізу наданої інформації, встановлено, що ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» неодноразово перераховували один одному кошти (докладно в Таблиці 5).

Таблиця 5

№	Платник	Отримувач	Сума, грн	Опис транзакції	Дата
1.	ТОВ «ОДЄТЕКС»	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.09.2023
2.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЄТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.09.2023
3.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЄТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.09.2023
4.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЄТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.09.2023
5.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЄТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.09.2023
6.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЄТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.09.2023
7.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЄТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	20.10.2023
8.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЄТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	20.10.2023

[illegible]

			якої обмежено)	обмежено)	
24.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	30.11.2023
25.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЕТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	20.12.2023
26.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЕТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	20.12.2023
27.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЕТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	20.12.2023
28.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	31.12.2023
29.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	31.12.2023
30.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	31.12.2023
31.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	31.12.2023
32.	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	ТОВ «ОДЕТЕКС»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	31.12.2023
33.	ТОВ «ОДЕТЕКС»	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	31.12.2023

- (54) З Таблиці 5 вбачається, що ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» мали господарські відносини один з одним протягом 2023 року, а саме: провели 33 операції на загальну суму (Інформація, доступ до якої обмежено) грн, в період проведення Торгів.
- (55) Внаслідок наявності господарських відносин між суб'єктами господарювання усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність щодо їх поведінки, оскільки господарські відносини зумовлюють виникнення у суб'єктів господарювання, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків.
- (56) Отже, наявність господарських відносин між ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС», в тому числі в період проведення Торгів, свідчить про обізнаність щодо показників господарської діяльності один одного та вказує на утворення умов для обміну інформацією під час здійснення господарської діяльності, в тому числі під час підготовки та участі в Торгах.

4.5. Наявність фінансової допомоги між ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС»

- (53) Згідно інформації, наданої листом АБ «Південний» від 14.10.2024 № 32/001/30846/2024-БТ (вх. № 65-01/1359-Кі від 21.10.2024) встановлено наявність фінансових відносин між ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС».

Таблиця 6

№	Платник	Отримувач	Сума, грн	Опис транзакції	Дата
1.	ТОВ «ОДЕТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	20.10.2023
2.	ТОВ «ОДЕТЕКС» (Інформація, доступ до якої обмежено)	ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» (Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)	23.10.2023

- (54) З Таблиці 6 вбачається, що ТОВ «ОДЕТЕКС» повертав безвідсоткову фінансову допомогу ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» на загальну суму (Інформація, доступ до якої обмежено) грн відповідно до договору від (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (55) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (56) Зазначене змагання виключає надання фінансової допомоги конкуренту, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (57) Крім того, зазвичай фінансова допомога надається між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільними економічними інтересами, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
- (58) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (59) З огляду на наведене, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, зацікавлений у фінансових результатах того, кому він таку допомогу надає, оскільки розраховує на її повернення.
- (60) Отже, факт повернення ТОВ «ОДЕТЕКС» фінансової допомоги ТОВ «ОДЕСПРОМПАК», зокрема, у період Торгів свідчить про позиціонування цих суб'єктів господарювання не як конкурентів, а як партнерів, які пов'язані спільними фінансово-господарськими інтересами.

4.6. Зазначення одного контактного номеру телефону під час подання податкової звітності до Головного управління ДПС в Одеській області

- (61) Листом ГУ ДПС в Одеській області від 02.04.2024 № 7902/5/15-32-50-08 (вх. № 65-01/484-Кі від 03.04.2024) надано копії фінансової звітності за 2023 рік,

подані ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» в контролюючі органи податкової служби України.

- (62) Відділенням встановлено, що ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» під час подання вищевказаної податкової звітності вказали один контактний номер телефону (Інформація, доступ до якої обмежено).
- (63) Листом приватного акціонерного товариства «ВФ Україна» (далі – ПрАТ «ВФ Україна») від 02.05.2024 № 02/КІ-Б/208 (вх. № 65-01/723-Кі від 13.05.2024) надано інформацію, що телекомунікаційні послуги за номером телефону (Інформація, доступ до якої обмежено) протягом періоду з 01.08.2023 по 29.02.2024, в тому числі в період проведення Торгів, надавались ТОВ «ОДЕТЕКС».
- (64) Таким чином, зазначення ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» одного контактного номеру телефона (Інформація, доступ до якої обмежено), який присвоєно ТОВ «ОДЕТЕКС» під час подання податкової звітності до ГУ ДПС в Одеській області, свідчить про наявність у Відповідачів спільного доступу до зазначеного номера телефону, а відтак створення умов для обміну інформацією між ними у період проведення та під час підготовки до участі в Торгах.

4.7. Спільні властивості документів, завантажених ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» у складі тендерних пропозицій

- (65) За результатами аналізу властивостей електронних файлів завантажених ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» в електронну систему закупівель «Prozorro» встановлено, що файли документів Учасників Торгів мають спільні унікальні особливості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів (докладно в Таблиці 7).
- (66) Варто зазначити, що на відміну від інших учасників торгів, документи тендерних пропозицій ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» були завантажені одним файлом.
- (67) Наведена в Таблиці 7 інформація вказує на те, що завантаженні файли документів Відповідачів, під час Торгів мають однакові властивості файлів.

Таблиця 7

ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»					ТОВ «ОДЕТЕКС»				
Назва файлу	Заголовок/автор	Дата створення / зміни	Програма/виробник	Версія	Назва файлу	Заголовок/автор	Дата створення / зміни	Програма / виробник	Версія
Документи Одеспромпак	-/-	23.10.2023 18:39:18/ 23.10.2023 15:44:37	Scan Assistant/ iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)	Конкурсна пропозиція_ОДЕТЕКС	-/-	24.10.2023 14:12:34/ 24.10.2024 11:13:38	Scan Assistant/ iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)

- (68) Отже, виявлені спільні особливості та властивості електронних файлів документів, завантажених ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС», у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах, свідчать про єдине джерело створення та не є характерним проявом самостійності та незалежності учасників на етапі підготовки власних тендерних пропозицій для участі у Торгах.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (69) Відповідно до абзацу третього статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (70) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (71) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (72) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (73) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (74) Відповідно до пункту 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (75) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій згідно з нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (76) Під час розгляду Справи Відділенням установлено обставини, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників та свідчать про наявність у діях ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, а саме:
- використанням однієї IP-адреси під час завантаження тендерних пропозицій;
 - використанням однієї IP-адреси під час подання податкової звітності до Головного управління ДПС в Одеській області;
 - використанням однієї IP-адреси під час входу до електронних поштових скриньок;
 - використанням однієї IP-адреси під час входу до системи дистанційного обслуговування рахунків;
 - пов'язаністю Учасників через спільних засновників та кінцевих бенефіціарних власників;
 - наявністю спільного працівника та одночасне перебування такої особи у трудових відносинах із ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС»;
 - спільними реєстраційні дані, зазначені ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» під час реєстрації в електронному кабінеті системи дистанційного обслуговування рахунків;
 - наявністю господарських відносин між ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС»;
 - наявністю фінансової допомоги між ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС»;
 - зазначенням одного контактного номеру телефону під час подання податкової звітності до Головного управління ДПС в Одеській області;
 - спільні властивості документів, завантажених ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» у складі тендерних пропозицій.
- (77) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад визначені Законом України «Про публічні закупівлі».
- (78) Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- (79) Досягти цієї мети можна лише завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона

запропонована у справжніх умовах змагальності. Узгоджена поведінка учасників торгів усуває між ними змагальність, що є однією з ознак економічної конкуренції, та, спотворюючи її об'єктивний результат, – кращу пропозицію, чим порушується право замовника на отримання такої пропозиції та на очікуваний ним найбільший ефективний для нього результат.

- (80) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, узгоджуючи свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (81) Узгодивши поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (82) Отже, зазначене в сукупності свідчить про наявність в діях ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЄТЕКС» ознак порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, що кваліфікуються за пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у процедурах публічних закупівель, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro»:
- акціонерним товариством «УКРПОШТА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) на закупівлю «Мішки поліпропіленові» відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-10-16-011660-а.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

6.1. Заперечення ТОВ «ОДЕСПРОМПАК»

- (79) Зауважень або заперечень ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» до змісту Подання не надало.

6.2. Заперечення ТОВ «ОДЄТЕКС»

- (80) Листом ТОВ «ОДЄТЕКС» від 18.04.2025 № 199 (вх. № 65-01/1200 від 24.04.2025) надано зауваження до змісту Подання, а саме:

- «...подання Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 65-03/84-П від 01.04.2025 з попередніми висновками у справі № 65/100-04/2024 є передчасним»;
- «...01 квітня 2025 року о 16 год. 30 хв. ТОВ «ОДЄТЕКС» було направлено на адресу Антимонопольного комітету України заяву про звільнення від відповідальності по справі № 65/100-04/2024»;
- «Згідно з цією заявою, ТОВ «ОДЄТЕКС» заявило про наявність антиконкурентних узгоджених дій при участі у процедурі проведення відкритих торгів UA-2023-10-16-011660-а, за замовленням АТ «УКРПОШТА»»;
- «...ТОВ «ОДЄТЕКС» також повідомило, що підприємство не мало наміру на вчинення будь-яких неправомірних дій, які могли мати негативний вплив на економічну конкуренцію. Визначені дії не були завчасно спланованими ТОВ «ОДЄТЕКС», а стали результатом прикрої помилки та непорозумінням»;
- «...зазначені обставини не відображені в поданні № 65-03/84-П від 01.04.2025 з попередніми висновками у справі № 65/100-04/2024».

- (81) За результатами розгляду листа ТОВ «ОДСТЕКС» від 18.04.2025 № 199 (вх. № 65-01/1200 від 24.04.2025) Відділення зауважує наступне.
- (82) Частиною першою статті 52¹ Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що особи, які вчинили антиконкурентні узгоджені дії, передбачені статтею 6 цього Закону, можуть бути звільнені від відповідальності повністю або частково у порядку, встановленому цим Законом та нормативно-правовими актами Антимонопольного комітету України.
- (83) Порядок звільнення від відповідальності за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України 30 листопада 2023 року за № 19-рп, визначає механізм та процесуальні засади застосування повного або часткового звільнення від відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій їх учасників відповідно до статті 52¹ Закону України "Про захист економічної конкуренції" (далі – Порядок).
- (84) Відповідно до пункту 1 розділу 5 Порядку Учасник антиконкурентних узгоджених дій, що має намір отримати звільнення від відповідальності за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до статті 52¹ Закону, звертається до Антимонопольного комітету України із заявою про звільнення від відповідальності.
- (85) Відповідно до пункту 10 розділу 5 Порядку після отримання заяви про звільнення від відповідальності уповноважена особа Антимонопольного комітету України готує подання Голові Антимонопольного комітету України щодо призначення державного уповноваженого для розгляду цієї заяви або її передання державному уповноваженому, який розглядає справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яких стосується заява про звільнення від відповідальності. За дорученням Голови Антимонопольного комітету України уповноважена особа Антимонопольного комітету України передає заяву про звільнення від відповідальності разом із матеріалами, що додаються до неї, відповідному державному уповноваженому.
- (86) Згідно з пунктом 2 розділу 9 Порядку перелік посадових і службових осіб Антимонопольного комітету України, які мають доступ до заяв про звільнення від відповідальності й доданої до них інформації та документів, визначається наказом Голови Антимонопольного комітету України.
- (87) Відповідно до Наказу Голови Антимонопольного комітету України від 24.06.2024 № 51-ОД уповноваженою особою, на яку покладено повноваження передбачені Порядком дії, пов'язані із застосуванням статті 52¹ Закону України "Про захист економічної конкуренції" призначено заступника Голови Антимонопольного комітету України - державного уповноваженого – Музиченко О.В.
- (88) Таким чином, розгляд заяв про звільнення від відповідальності учасників антиконкурентних узгоджених дій не відноситься до компетенції територіальних відділень Антимонопольного комітету України, а отже зазначені обставини не можуть бути враховані при прийнятті рішення у справі.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (89) Отже, ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДСТЕКС» вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель Prozorro на закупівлю:

- акціонерним товариством «УКРПОШТА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) на закупівлю «Мішки поліпропіленові» відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-10-16-011660-a
- (90) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених замовниками торгів, порушивши право замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (91) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (92) Частиною п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (93) Відповідно до частини восьмої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (94) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 за № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок визначення розміру штрафу).
- (95) Згідно з пунктом 4 розділу II Порядку визначення розміру штрафу обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, встановлюються службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, до прийняття рішення у справі органом Антимонопольного комітету України.
- (96) Обставин, за якими збільшується/зменшується базовий розмір штрафу, передбачених пунктами 2, 5, 6, 7 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, наразі не встановлено.
- (97) Листами ГУ ДПС в Одеській області від 25.04.2025 № 8205/5/15-32-04-04-05 (вх. № 65-01/1216 від 25.04.2025), ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» від б/д № б/н (вх. № 65-01/1176 від 22.04.2025) та ТОВ «ОДЕТЕКС» від 21.03.2025 № 54 (вх. № 65-01/297-Кі від 25.03.2025) повідомлено інформацію щодо розміру доходу (виручки) ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» та ТОВ «ОДЕТЕКС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік, а саме:
- ТОВ «ОДЕСПРОМПАК» - (Інформація, доступ до якої обмежено) грн;
 - ТОВ «ОДЕТЕКС» – (Інформація, доступ до якої обмежено) грн.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II та пунктом 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства

про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕСПРОМПАК» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено); місцезнаходження: (Інформація, доступ до якої обмежено)) та товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕТЕКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено); місцезнаходження (Інформація, доступ до якої обмежено)) порушенням, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro»:
 - акціонерним товариством «УКРПОШТА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) на закупівлю «Мішки поліпропіленові» відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2023-10-16-011660-а.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕСПРОМПАК» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.
3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ОДЕТЕКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – (Інформація, доступ до якої обмежено)) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Додатки: 1. Додаток 1 на 11 арк. (Інформація, доступ до якої обмежено).
2. Додаток 2 на 28 арк. (Інформація, доступ до якої обмежено).

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО