АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.04.2025 м. Дніпро № 54/45-р/к

Справа № 54/126-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради у період з 2024 року по квітень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території лівобережної частини міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають в господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», та не мало жодного конкурента на цьому ринку.

Комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради включило до Калькуляції плати за абонентське обслуговування необґрунтовані витрати, внаслідок чого застосовано упродовж січня – грудня 2024 року завищений розмір плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, та призвело до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 54/126-24 такі дії комунального підприємства «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради визнано адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради зобов’язано усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/126-24 про порушення комунальним підприємством «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі - Закон), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 31.03.2025 № 54-03/92п з попередніми висновками у справі № 54/126-24.

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням комунальним підприємством «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час надання послуги з постачання теплової енергії.

(2) Під час здійснення вказаного контролю, Відділенням було направлено комунальному підприємству «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради вимоги про надання інформації від 25.01.2024 № 54-02/163, від 13.08.2024 № 54-02/2044е, від 17.01.2025 № 54-02/263е та від 21.02.2025 № 54-02/755е.

(3) Листами від 20.05.2024 № 309 (вх. № 54-01/1447 від 21.05.2024), від 30.09.2024 № 515 (вх. № 54-01/2716 від 01.10.2024), від 24.01.2025 № 108 (вх. № 54-01/232 від 24.01.2025) та від 06.03.2025 № 220 (вх. № 54-01/771 від 06.03.2025) комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради надано відповіді Відділенню на вказані вимоги.

(4) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) від 24.12.2024 №54/133-рп/к розпочато розгляд справи № 54/126-24 за ознаками вчинення комунальним підприємством «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії.

(5) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 24.12.2024 № 54/133-рп/к з листом Відділення від 25.12.2024 №54-02/3738е направлено на електронну адресу КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» komenergoservis24@gmail.com, яке отримане Підприємством 26.12.2024 (вхідний КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» № 418/1 від 26.12.2024).

(6) Листом від 03.02.2025 № 54-02/476е комунальному підприємству «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради направлено копію подання від 31.01.2025 № 54-03/26п з попередніми висновками у справі № 54/126-24, на яке ним листом від 12.02.2025 № 164 надані заперечення. 02.04.2025 № 54-02/1355е.

Подання з попередніми висновками від 31.03.2025 № 54-03/92п у справі № 54/126-24 складено з урахуванням нових обставин, які виникли під час розгляду справи, зокрема: встановлення нових часових меж ринку послуги з постачання теплової енергії, зміни з 01.01.2025 розміру плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії за індивідуальними договорами, копію якого направлено комунальному підприємству «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради листом від 02.04.2025 № 54-02/1355е, та яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення 06 011 307 892 46 ним отримане 07.04.2025.

(7) У відповідь на подання з попередніми висновками від 31.03.2025 № 54-03/92п у справі № 54/126-24 отримано лист комунального підприємства «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради від 11.04.2025 № 285 (вхідний відділення 54-01/1199 від 14.04.2025), яким надані заперечення на подання з попередніми висновками від 31.03.2025 № 54-03/92п у справі № 54/126-24.

(8) Листом від 02.04.2025 № 54-02/1356е Відділення повідомило комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради про засідання адміністративної колегії Відділення (дату, час і місце розгляду справи).

22 квітня 2025 року Відділенням проведено розгляд справи за участю представників комунального підприємства «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради справі.

(9) Листом від 22.04.2025 № 54-02/1648е Відділення повідомило комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради про засідання адміністративної колегії Відділення (дату, час і місце розгляду справи).

29 квітня 2025 року Відділенням проведено розгляд справи за участю представників комунального підприємства «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради справі.

2. ВІДПОВІДАЧ

(10) Відповідачем у справі є комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - [інформація, доступ до якої обмежено], далі – КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», Підприємство), яке є комунальним унітарним комерційним підприємством, створеним відповідно до рішення Дніпровської міської ради від 15.07.2009 № 39/48 на базі відокремленої частини комунальної власності Дніпровської міської територіальної громади. Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку, печатку зі своїм найменуванням та кодом ЄДРПОУ. Майно Підприємства є комунальною власністю Дніпровської територіальної громади і закріплене за КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» на праві господарського відання.

(11) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Підприємства є [інформація, доступ до якої обмежено].

(12) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» здійснює господарську діяльність **з:**

- виробництва теплової енергії на підставі ліцензії, виданої розпорядженням голови Дніпропетровської обласної державної адміністрації від 05.05.2021 № Р-441/0/3-21 «Про ліцензування провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії»;

- **транспортування теплової енергії** магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, а також **постачання теплової енергії** на підставі ліцензій АЕ № 522268 та АЕ № 522269 відповідно, переоформлених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 18.06.2019 № 1086 **на безстрокові.**

(13) За інформацією з Реєстру суб’єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (https://www.nerc.gov.ua/reyestri-nkrekp/reyestri-subyektiv-prirodnih-monopolij-nkrekp/reyestr-subyektiv-prirodnih-monopolij-u-sferah-teplopostachannya-centralizovanogo-vodopostachannya-ta-centralizovanogo-vodovidvedennya), КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» включено до переліку суб’єктів природної монополії.

(14) Отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» як юридична особа, що здійснює господарську діяльність, є суб’єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА ТОВАРИСТВА НА РИНКУ

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб’єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04. 2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням положень пункту 2.2 Методики, яким встановлено, що етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися, залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1 Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

(15) Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу є:
- суб'єкт господарювання, група суб'єктів господарювання;

- конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.

Суб'єкт господарювання

(16) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС».

(17) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

(18) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій відноситься діяльність у сфері транспортування теплової енергії.

(19) Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про природні монополії», зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, - національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

(20) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» є суб'єктом господарювання природної монополії та включене до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з транспортування теплової енергії, зокрема, магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами.

(21) Крім цього, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» здійснює свою діяльність на суміжних ринках, відповідно до статті 6 Закону України «Про природні монополії», зокрема, здійснює господарську діяльність виробництва теплової енергії, а також з постачання теплової енергії.

Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

(22) Конкретним товаром, який продається Підприємством, є послуга з постачання теплової енергії.

(23) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання» визначено:

постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.

(24) Таким чином, об'єктом аналізу визначено:
- товар - послуга з постачання теплової енергії;
- суб'єкт господарювання - КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС».

3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1 Перелік товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

(25) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в т. ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).

(26) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

(27) У відповідності до пункту 4.2. Методики, визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема, споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації, цін:

(28) Відповідно до пункту 4.3 Методики, не розглядаються як товар проміжні результати діяльності суб`єктів господарювання, що не реалізуються на ринку, а споживаються у технологічному процесі їх власного виробництва.

Умови споживання та умови реалізації послуги з постачання теплової енергії, ціна послуг.

(29) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавець комунальної послуги – суб'єкт господарювання, що надає комунальну послугу споживачу відповідно до умов договору.

(30) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії є комунальною послугою.

(31) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з постачання теплової енергії є теплопостачальна організація.

(32) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, врегульовані Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 р. № 1022) (далі – Постанова № 830). Також ці Правила визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати.

(33) Споживчі характеристики, умови споживання, умови реалізації (постачання) теплової енергії та ціна визначені у договорах, укладених Підприємством зі споживачами.

(34) Абзацом дев'ятим частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з плати:

- *за послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
- *за абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.

(35) Величина плати за послугу з постачання теплової енергії визначалась Підприємством протягом всього періоду з урахуванням обсягів реалізації послуги та тарифів на цю послугу, що встановлювалися постановами Національною комісією, що здійснює

державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (для споживачів категорії «населення») та рішеннями виконавчого комітету Дніпровської міської ради (для бюджетних установ, інших споживачів та релігійних організацій).

(36) Розмір плати за абонентське обслуговування Підприємством розраховується та встановлюється наказами самостійно, виходячи із планових витрат. Інформація про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування розміщується на офіційному вебсайті Виконавця.

(37) З огляду на наведені у типовому договорі з індивідуальним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії та типовому індивідуальному договорі про надання послуги з постачання теплової енергії, розміщених на офіційному вебсайті Підприємства, умови реалізації та ціни, умови споживання (специфічність розміщення, монтажу, технічного обслуговування), необхідною умовою отримання теплової енергії є приєднання внутрішньобудинкових систем опалення об'єктів споживачів до теплових мереж ліцензіата, тому постачання теплової енергії за споживчими характеристиками (функціональне призначення, фізичні характеристики, технічні та експлуатаційні характеристики) є товаром і не є подібним іншим товарам.

(38) **Товаром** щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» є послуга з постачання теплової енергії.

3.2.2 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

(39) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.

(40) Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.

(41) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання», зокрема визначено:
- об'єкти у сфері теплопостачання - теплогенеруючі станції чи установки, теплові електростанції, теплоелектроцентралі, котельні, когенераційні установки, теплові мережі, які призначені для виробництва і транспортування теплової енергії, а також об'єкти та споруди, основне і допоміжне обладнання, що використовуються для забезпечення безпечної та надійної експлуатації теплових мереж;
- система централізованого теплопостачання - сукупність джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживача, населеного пункту, яка включає системи децентралізованого та помірно-централізованого теплопостачання;
- споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору;
- суб'єкти відносин у сфері теплопостачання - фізичні та юридичні особи незалежно від організаційно-правових форм та форми власності, які здійснюють виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, теплосервісні організації, споживачі, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;
- теплогенеруюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який має у своїй власності або користуванні теплогенеруюче обладнання та виробляє теплову енергію;
- теплотранспортуюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який здійснює транспортування теплової енергії;

- теплопостачальна організація - суб’єкт господарської діяльності з постачання споживачам теплової енергії.

(42) Таким чином, постачальниками (продавцями) теплової енергії є суб’єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні тепловою енергією за допомогою сукупності джерел теплової енергії, магістральних та/або місцевих (розподільчих) теплових мереж, засобів розподілення теплової енергії, які об'єднані спільним режимом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

(43) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у період з 2024 року по квітень 2025 року є постачальником теплової енергії, оскільки здійснює зазначену господарську діяльність за допомогою системи централізованого теплопостачання – сукупності джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживачів.

(44) Споживачами послуги з постачання теплової енергії є фізичні та юридичні особи в межах території м. Дніпро, системи теплоспоживання яких з’єднані з системою теплопостачання КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», та які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством договорів.

(45) На офіційному вебсайті КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» https://www.kes.dp.ua/ розміщено типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії та типовий договір з індивідуальним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії юридичним і фізичним особам.

(46) **Основними споживачами** послуги з постачання теплової енергії є юридичні та фізичні особи в межах лівобережної частини м. Дніпро, системи теплоспоживання яких з’єднані з системою теплопостачання КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», і які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії та, окрім плати за послугу з постачання теплової енергії, сплачують плату за абонентське обслуговування.

3.3 Визначення товарних меж ринку

(47) Відповідно до пункту 5.1 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(48) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:

a. подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
b. подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
c. наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
d. відсутність суттєвої різниці в цінах;
e. взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

(49) Послуга з постачання теплової енергії за показниками подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару, наявності спільної групи споживачів товару (товарної групи) не має товарів-замінників тому, постачання теплової енергії не є взаємозамінним товаром з будь-яким іншим товаром.

(50) Враховуючи, що послуга з постачання теплової енергії не є взаємозамінною з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання послуги з постачання теплової енергії є приєднання систем теплоспоживання споживачів до системи теплопостачання

ліцензіата, а також укладення індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії, споживачі послуги з постачання теплової енергії за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(51) Таким чином, **товарними межами ринку визначена – послуга з постачання теплової енергії.**

3.4 Визначення географічних меж ринку

(52) Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним. При цьому слід звернути увагу на те, що при остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.

(53) Отримання послуги з постачання теплової енергії на певній території можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на цій території.

(54) Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції постачання теплової енергії є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеного товару є з'єднання систем теплоспоживання споживачів з системою теплопостачання КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», зокрема приєднання внутрішньобудинкових мереж опалення об'єктів споживачів до магістральних та місцевих (розподільчих) мереж централізованого опалення. За межами цих мереж користування послугою з постачання теплової енергії Підприємства є неможливим.

(55) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному вебсайті Підприємства https://www.kes.dp.ua/, Комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради відповідно до рішення Дніпропетровської міської ради від 15.07.2009 № 39/48 створено на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади м. Дніпро. Визначено виконавцем послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання споживачів лівобережної частини міста Дніпро, з функцією транспортування та постачання теплової енергії.

(56) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» здійснює виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, виробленої власними котельнями, а також транспортування та постачання теплової енергії виробником якої є відокремлений підрозділ Придніпровської ТЕС, що входить в енергетичну компанію АТ «ДТЕК Дніпроенерго».

(57) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному вебсайті Підприємства https://www.kes.dp.ua/, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» має на своєму балансі та технічно обслуговує: 18 центральних теплорозподільчих пунктів, 5 редукційних станцій; експлуатує 316 км (в однотрубному вимірі) теплових мереж, в т.ч. 38,8 км магістральних теплових мереж d ÷1020 мм, 276,6 км магістральних та розподільчих теплових мереж d ÷800 мм, розташованих на лівобережній частині міста Дніпро.

(58) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуги з постачання теплової енергії, на якому КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, згідно з ліцензіями, є територія лівобережної частини міста Дніпро, на якій розташовані теплові мережі, що перебувають у господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС».

3.5 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку − часові межі ринку

(59) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між

продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

(60) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.

(61) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(62) Відповідно до пункту 1.3 Методики:

- попит - певна кількість товару, яку споживачі готові або/та в змозі купити за певну ціну у межах певної території протягом певного періоду;
- пропозиція - певна кількість товару, яку суб'єкт господарювання виробляє (або може виробити) і пропонує (або може пропонувати) для реалізації на ринку, чи реалізує (або може реалізувати) на ринку за запропонованою ціною у межах певної території протягом певного періоду.

(63) Діяльність суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання обумовлена сезонним характером (реалізація теплової енергії для потреб опалення здійснюється протягом опалювального періоду).

(64) Пунктом 2 Постанови № 830 визначено, що опалювальний період - період, протягом якого теплопостачальні організації постачають теплову енергію для потреб опалення.

(65) В пункті 8 Постанови № 830 зазначено, що постачання теплової енергії для потреб опалення здійснюється в опалювальний період.

(66) Проте нарахування плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії проводиться протягом календарного року.

(67) Наказом КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 20.12.2023 № 194 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів» (далі – Наказ від 20.12.2023 № 194) встановлено з 01.01.2024 плату за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії за індивідуальними договорами на одного абонента (споживача) в місяць:

- без урахування витрат, пов’язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку у розмірі - 24,38 грн. з ПДВ;
- з урахуванням витрат, пов’язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку у розмірі 36,53 грн. з ПДВ.

(68) Встановлений Наказом від 20.12.2023 № 194 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії (далі – Абонплата) застосовувався у період з січня по грудень 2024 року.

(69) Наказом КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 19.12.2024 № 151 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів» (далі – Наказ від 19.12.2024 № 151) встановлено з 01.01.2025 плату за абонентське обслуговування на одного абонента (особовий рахунок) на місяць для комунальної послуги з постачання теплової енергії у розмірі для споживачів:

- з врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – 32,30 грн. з ПДВ;
- без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – 24,00 грн. з ПДВ.

(70) Встановлений Наказом від 19.12.2024 № 151 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії (далі – Абонплата) застосовувався упродовж січня - квітня 2025 року.

(71) Отже, у продовж січня - грудня 2024 року та січня – квітня 2025 року сукупність товарно – грошових відносин між КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» та споживачами послуги з постачання теплової енергії не зазнала істотних змін.

(72) Таким чином, **часовими межами ринку послуги з постачання теплової енергії визначено період: з 2024 року по квітень 2025 року.**

3.6 Визначення потенційних конкурентів

(73) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(74) Транспортування теплової енергії, згідно із статтею 5 Закону України «Про природні монополії», віднесено до сфери діяльності суб’єктів природної монополії.

(75) Відповідно до частин третьої та четвертої статті 19 Закону України «Про теплопостачання»:

- споживач або суб’єкт теплоспоживання має право вибирати (змінювати) теплопостачальну організацію, якщо це технічно можливо;
- теплогенеруюча організація має право постачати вироблену теплову енергію безпосередньо споживачу згідно з договором купівлі-продажу. У разі якщо така організація не є теплотранспортуючою, то теплотранспортуюча організація не має права відмовити теплогенеруючій організації у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи.

(76) Фізичні та юридичні особи, бюджетні установи, інші споживачі та релігійні організації (споживачі) можуть отримувати послуги з постачання теплової енергії тільки у суб’єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможливою.

(77) В територіальних межах лівобережної частини міста Дніпро, де розташовані діючі теплові мережі, які знаходяться в господарському віданні Підприємства, не встановлено інших суб’єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з постачання теплової енергії або які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо для провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, але з різних причин не реалізують ці можливості.

(78) З огляду на зазначене, у споживачів КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» відсутня альтернатива в отриманні послуги з постачання теплової енергії від іншого суб’єкта господарювання.

(79) Таким чином, враховуючи наявність організаційних та адміністративних бар’єрів вступу на досліджуваний ринок, реальних та потенційних конкурентів КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» не встановлено.

3.7 Визначення бар’єрів для вступу на ринок

(80) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

(81) Згідно з абзацом третім пункту 1.3 Методики бар'єри вступу на ринок - це обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.

(82) Ринок послуги з постачання теплової енергії характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар’єрів, як то отримання ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання

теплової енергії, а також, наявність у суб’єкта господарювання в оперативному управлінні (володінні, оренді) інфраструктури у вигляді цілісного майнового комплексу.

(83) Окрім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання», охоронна зона теплових мереж – землі вздовж теплових мереж для забезпечення нормальних умов їх експлуатації, запобігання ушкодженню, а також для зменшення їх негативного впливу на людей, суміжні землі, природні об’єкти та довкілля.

(84) Для забезпечення безпеки населення, що мешкає в районі розташування об’єктів теплопостачання, встановлюються охоронні зони, розміри та порядок використання яких визначаються нормативно-правовими актами і проектами цих об’єктів, затвердженими у встановленому законодавством порядку (частина третя статті 27 Закону України «Про теплопостачання»).

(85) Усі види господарської діяльності в охоронних зонах можуть провадитися тільки за погодженням з власником об’єкта теплопостачання або уповноваженим ним органом (частина четверта статті 27 Закону України «Про теплопостачання»).

(86) Відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури, в тому числі нове будівництво або реконструкція існуючих інженерних, транспортних споруд і комунікацій може здійснюватися лише у відповідності до вимог містобудівної документації, в тому числі генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території, затверджених відповідними сільськими, селищними, міськими радами чи районними державними адміністраціями, якими на стадії планування (проектування) населених пунктів розрахунковим способом, залежно від кількості населення, інтенсивності руху транспорту і пішоходів, складу елементів, які розміщуються в межах поперечного профілю (проїзні частини, технічні смуги для прокладання підземних комунікацій, тротуари, зелені насадження, охоронні зони тощо), з урахуванням санітарно-гігієнічних вимог та інших нормативних документів, визначається ширина вулиць і доріг, що ускладнює будівництво додаткових нових (паралельних) магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж до вже існуючих.

(87) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуги з постачання теплової енергії в зазначених територіальних (географічних) межах також існують фактори_економічного характеру, пов’язані з необхідністю придбання, одержання у користування теплогенеруючого обладнання, необхідність будівництва нових магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж та з’єднання новозбудованої системи теплопостачання з системами теплоспоживання споживачів та адміністративні фактори, зокрема, отримання ліцензій на здійснення діяльності з виробництва (транспортування, постачання) теплової енергії.

(88) У межах території, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають у господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», нове будівництво є неможливим, оскільки існують й обмеження щодо користування земельними ділянками.

(89) Зазначені обставини перешкоджають новим суб'єктам господарювання вийти на ринок та почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на ринку послуги з постачання теплової енергії.

3.8 Установлення монопольного (домінуючого) становища

(90) В межах досліджуваного ринку не встановлено конкурентів КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», оскільки не встановлено інших суб’єктів господарювання, що у досліджуваних часових та територіальних (географічних) межах здійснювали діяльність з постачання теплової енергії або мали технічну можливість надавати послугу з постачання теплової енергії юридичним та фізичним особам.

(91) Відтак, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у межах розташування діючих теплових мереж, які знаходяться в його господарському віданні, на території лівобережної частини міста Дніпро, є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послугу з постачання теплової енергії.

(92) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
(а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
(б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

(93) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, чи ущемляти інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).

(94) З урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», яке є на досліджуваному ринку єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії, диктувати свої умови при продажу товару, є ознакою ринкової влади.

(95) Враховуючи викладене, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у період з 2024 року по квітень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території лівобережної частини міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають в господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1 Нормативно-правове регулювання

(96) Правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку послуги з теплопостачання визначаються, зокрема: Законом України «Про теплопостачання»; Законом України «Про житлово-комунальні послуги»; Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»; Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність»; Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830; Постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам за індивідуальними договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг» (далі – Постанова № 808), Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження міжповірочних інтервалів законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями» від 13.10.2016 № 1747, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.11.2016 за № 1417/29547 (далі – Наказ № 1747) та іншими нормативно-правовими актами.

(97) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії відноситься до комунальних послуг.

(98) Як зазначалося вище, абзацом дев'ятим частини п'ятою статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з плати:

- *за послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;

- *за абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.

(99) Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» «***плата за абонентське обслуговування - платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг*** *(далі - індивідуальний договір) або за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії),* ***що включає витрати виконавця****, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води)».*

(100) Підпунктом 2 пункту 2 Постанови № 808 визначено, що *плата за абонентське обслуговування* (з урахуванням податку на додану вартість), *визначена* ***відповідно до планованих витрат виконавця*** *(витрат, пов'язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги, із здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем* ***абонентів за індивідуальними договорами*** *(крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води****), не повинна перевищувати граничного розміру плати за абонентське обслуговування****, визначеного відповідно до цієї постанови .*

(101) Абзацом десятим пункту 1 Постанови № 808, визначено, що під абонентом слід розуміти споживача відповідної комунальної послуги (самостійні об'єкти нерухомого майна якого розташовані за однією поштовою адресою), з якими виконавець уклав індивідуальний договір про надання комунальних послуг або індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг.

(102) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, та визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати, були врегульовані Постановою № 830.

(103) Зазначеною Постановою № 830 затверджені типові договори про надання послуги з постачання теплової енергії, зокрема - типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії, типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем.

(104) Відповідно до вказаних типових індивідуальних договорів, зокрема пункту 30: споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з:

плати за послугу, визначеної відповідно до Правил надання послуги з постачання

теплової енергії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022, та Методики розподілу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;

плати за абонентське обслуговування в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця про надання послуги з постачання теплової енергії).

(105) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що витрати, пов'язані з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, відшкодовуються, зокрема, шляхом сплати споживачами комунальних послуг виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України, - у разі укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (абзац четвертий частини першої статті 17);

(106) Абзацом третім частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування - за умови укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та з урахуванням особливостей, визначених цим Законом і Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

(107) Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.

(108) Наказом № 1747 встановлено міжповірочний інтервал для теплолічильників, який складає 4 роки.

(109) Постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2023 № 1315 «Про схвалення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2024 -2026 роки» (далі – Постанова № 1315) затверджено індекси споживчих цін на 2024 рік, зокрема грудень до грудня попереднього року у розмірі 109,7%.

(110) Постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 780 «Про схвалення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2025 -2027 роки» (далі – Постанова № 780) затверджено індекси споживчих цін на 2025 рік, зокрема грудень до грудня попереднього року у розмірі 109,5%.

(111) Пунктом 10 Національного положення (стандарт) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 19.01.2000 за № 27/4248 (далі – ПсБО 16 «Витрати») визначено, що собівартість реалізованих товарів визначається за Національним положенням (стандартом) бухгалтерського обліку 9 «Запаси».

(112) Національним положенням (стандарт) бухгалтерського обліку 9 «Запаси», затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 20.10.1999 № 246, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 02.11.1999 за № 751/4044 (далі – ПсБО 9 «Запаси»), передбачено, що:

- придбані (отримані) або вироблені запаси зараховуються на баланс підприємства **за первісною вартістю** (пункт 8 ПсБО 9 «Запаси»);

- первісною вартістю запасів, що придбані за плату, є собівартість запасів, яка складається з таких фактичних витрат: суми, що сплачуються згідно з договором постачальнику (продавцю) за вирахуванням непрямих податків та знижок, наданих постачальником (продавцем) (пункт 9 ПсБО 9 «Запаси»).

4.2 Обставини справи

(113) На офіційному вебсайті КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» https://www.kes.dp.ua/ розміщено типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії (далі – індивідуальний договір), який є публічним договором приєднання та набирає чинності через 30 днів з моменту розміщення (01.10.2021) на офіційному сайті підприємства https://www.kes.dp.ua/ і діє дотепер.

(114) Умовами індивідуального договору, зокрема пунктом 30 передбачено, що споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з:

- плати за послугу, визначеної відповідно до Правил надання послуги з постачання теплової енергії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 830 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 71, ст. 2507), - в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 р. № 1022, та Методики розподілу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;

- плати за абонентське обслуговування в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується офіційному сайті КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» kes.dp.ua.

(115) Підприємство Наказом від 20.12.2023 № 194, зокрема пунктом 1, встановлено з 01.01.2024 плату за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії за індивідуальними договорами (далі – Абонплата):

- без урахування витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії у розмірі **24,38 грн**. з ПДВ на одного абонента (споживача) в місяць (далі – *Споживачі без засобів обліку*) ;
- з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії у розмірі **36,53 грн**. з ПДВ на одного абонента (споживача) в місяць (далі – *Споживачі із засобами обліку*).

(116) Наказом від 19.12.2024 № 151 встановлено з 01.01.2025 плату за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії за індивідуальними договорами:

- без урахування витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії у розмірі **24,00 грн**. з ПДВ на одного абонента (споживача) в місяць (далі – *Споживачі без засобів обліку*) ;
- з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії у розмірі **32,30 грн**. з ПДВ на одного абонента (споживача) в місяць (далі – *Споживачі із засобами обліку*).

Плата за абонентське обслуговування у 2024 році

(117) Листом від 20.05.2024 № 309 КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» до Відділення надано копію Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік (Додаток 1 до наказу від 20.12.2023 № 194).

(118) Відповідно до вказаного Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік кількість абонентів, врахованих під час визначення розміру плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії на 2024 рік за індивідуальними договорами складає **23 500 одиниць**, з яких: кількість *Споживачів із засобами обліку* – **10 847 одиниць**; кількість *Споживачів без засобів обліку* - **12 653 одиниць**.

(119) Встановлений Наказом від 20.12.2023 № 194 розмір Абонплати: застосовувався КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **упродовж січня – грудня 2024 року** для споживачів з індивідуальними договорами.

(120) Згідно з «Розрахунком плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік» (далі – Розрахунок, Калькуляція) при визначенні розміру Абонплати враховані витрати, складові яких наведено у Таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Стаття витрат	з 01.01.2024			
		Споживачі без засобів обліку		*Споживачі із засобами обліку*	
		Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування на одного абонента, грн./місяць	Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування з одного абонента, грн./місяць
1.	Виробнича собівартість	5 417 448,8	19,21	903 849,39	6,94
1.1	Прямі витрати на оплату праці	1 795 023,00	6,37	291 739,88	2,24
1.2	Відрахування на соціальні заходи	394 905,06	1,39	64 182,77	0,49
1.3	Амортизація (крім приладів обліку т/е)	6 240,76	0,02	148 023,90	1,14
1.4	Інші прямі витрати:	3 174 927,42	11,26	392 169,36	3,01
	послуги ведення електронних реєстрів	1 304 000,00	4,62		
	електроенергія	3 230,89	0,01		
	оренда приміщень	15 142,01	0,05		
	відшкодування комунальних витрат та інших по орендованому приміщенню	21 077,65	0,07		
	відшкодування податку на землю	4 547,84	0,02		
	послуги зв’язку	13 809,30	0,05		
	обслуговування комп’ютерної техніки	27 316,54	0,10		
	комісійний збір	1 770 000,00	6,28		
	вода для господарських потреб	765,43	0,00		
	вартість спецодягу	155,54	0,001	7 069,36	0,05
	канцелярські матеріали	4 641,53	0,02		
	матеріали на обслуговування комп’ютерної техніки	2 868,32	0,01		
	матеріали на господарські потреби	4 336,87	0,02		
	вартість мила			600	0,01
	пломбувальні матеріали	3 035,50	0,01		
	послуги повірки ВКО			249 400,00	1,92
	ТО та ремонт ВКО			135 040,00	1,04
	Всього прямі витрати	5 371 096,24		896 115,91	
1.5	Загальновиробничі витрати	46 352,56	0,16	7 733,48	0,06
2.	Адміністративні витрати	312 640,97	1,11	52 161,15	0,40
3.	Повна собівартість	5 730 089,77	20,32	956 010,54	7,34
4.	Обмінний фонд			361 555,01	2,78
5.	Всього витрат	5 730 089,77	20,32	1 317 565,55	10,12
6.	ПДВ		4,06		2,03
7.	Разом		24,38		12,15

8.	Всього плата за абонентське обслуговування з ПДВ		24,38		36,53
	Довідково				
	Кількість абонентів	*23 500*		*10 847*	
	Граничний рівень плати за абонентське обслуговування		42,94		42,94

За інформацією КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» (лист від 30.09.2024 № 515) витрати були розраховані на підставі фактичних витрат Підприємства за 11 місяців 2023 року з урахуванням індексу споживчих цін на 2024 рік у розмірі 1,097, відповідно до Постанови № 1315, планових витрат на 2024 рік та за договором від 29.12.2022 № 05-НП/2023, укладеним з ТОВ «ЄРЦ КП» про надання послуг із ведення електронних реєстрів.

У ході розгляду Справи з'ясовано наступне.

■ Для Споживачів без засобів обліку

4.2.1 Стаття витрат «Прямі витрати на оплату праці»

(121) Складовою виробничої собівартості Розрахунку Абонплати на 2024 рік є прямі витрати на оплату праці, які враховані для:

- *Споживачів без засобів обліку* в сумі 1 795 023,00 грн:

– *Споживачів із засобами обліку* в сумі 291 739,88 грн.

(122) За інформацією Підприємства (лист від 24.01.2024 № 108), прямі витрати на оплату праці у складі виробничої собівартості Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів без засобів обліку* в сумі 1 795 023,00 грн. визначені КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» з урахуванням розподілу персоналу Підприємства за видами діяльності, як заробітна плата працівників відділу збуту у кількості 8 одиниць із 10 одиниць, затверджених штатним розкладом Підприємства, зокрема: начальника відділу – 1 од., інженера І категорії – 1 од., контролера теплового господарства 3 розряду – 4 од., контролера теплового господарства – 2 од., а також 1 од. юрисконсульта Підприємства. Всього у кількості 9 одиниць.

(123) Розрахунок витрат на оплату праці у складі виробничої собівартості Калькуляції Абонплати на 2024 рік для *Споживачів без засобів обліку* наведена у Таблиці 2.

Таблиця 2

№ з/п	Назва професії, посади	К-ть працівників за штатним розкладом, один.	Місячна заробітна плата одного працівника	Заробітна плата (грн.) за:		
				Опалювальний період	Міжопалювальний період	Всього за розрахунковий період
1	Юрисконсульт	1	23 949,06	143 694,35	71 847,17	215 541,52
Відділ збуту						
2	Начальник відділу	1	39 585,40	237 512,41	118 547,84	356 060,25
3	Інженер І категорії	1	29 936,32	179 617,93	89 808,97	269 426,90
4	Контролер теплового господарства 3 розряду	4	18 705,77	448 938,55	224 469,77	673 407,82
5	Контролер теплового господарства	2	15 588,14	187 057,73	93 528,86	280 586,59

	Всього	9	х	**1 196 820,97**	**598 202,61**	**1 795 023,08**

(124) При цьому, заробітна плата на опалювальний період визначалась виходячи із місячної заробітної плати працівників, кількості працівників за штатним розписом (з урахуванням розподілу персоналу за видами діяльності) та тривалості опалювального періоду 6 місяців. Заробітна плата на міжопалювальний період визначалась Підприємством виходячи із місячної заробітної плати працівника, тривалості робочого часу (враховано перехід Підприємства на 3-х денний робочий тиждень), кількості працівників за штатним розписом (з урахуванням розподілу персоналу за видами діяльності) та тривалості міжопалювального періоду 6 місяців.

(125) Крім того, відповідно до листа Підприємства від 30.09.2024 № 515, прямі витрати на оплату праці у складі виробничої собівартості Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* в сумі 291 739,88 грн. враховують оплату праці пов'язану з обслуговуванням вузлів комерційного обліку та оплату праці пов'язану з підготовчо – заключними роботами під час ремонту вузлів обліку.

(126) Розрахунок витрат на оплату праці у складі виробничої собівартості Калькуляції Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* наведено у Таблиці 3.

Таблиця 3

Найменування показників	Одиниця виміру	Кількість приладів обліку, од.	Витрати заробітної плати (річні) на один лічильник, грн	Річна сума витрат, грн
1	2	3	4	5=3х4
Оплата праці (обслуговування вузлів комерційного обліку	грн. на 1 ліч.	172	1 619,79 (78,19 + 1 541,60)	278 603,88 (172 х 1 619,79)
Оплата праці (підготовчо – заключні роботи пов'язані з ремонтом)	грн. на 1 ліч.	10	1 313,6 (312,77 + 1 000,83)	13 136,00 (10 х 1 313,6)
Всього	**х**	**182**	**х**	**291 739,88**

(127) При цьому, витрати заробітної плати (річні) на обслуговування одного лічильника у сумі 1 619,79 грн. та 1 313,6 грн Підприємством визначено, як витрати на заробітну плату контролера теплового господарства та слюсаря КВПтаА, **пов'язані з обслуговуванням вузлів обліку**, зокрема:

1 619,79 грн = **78**,**19 грн.** (річні витрати на заробітну плату контролера теплового господарства) + **1 541,60 грн**. (річні витрати на заробітну плату слюсаря КВПтаА);

1 313,6 грн = **312,77 грн**. (місячні витрати на заробітну плату контролера теплового господарства) + **1 000,83 грн**. (місячні витрати на заробітну плату слюсаря КВПтаА);

(128) Тобто, у складі витрат на оплату праці у Розрахунку Абонплати для *Споживачів із засобами обліку* (291 739,88 грн.) враховано заробітну плату:

- **контролера теплового господарства** відділу збуту на загальну суму **16 576,38 грн**. = 13 448,68 грн. (78,19 грн х 172 лічильника) + 3 127,70 грн. (312,77 грн. х 10 лічильників);

- **слюсаря КВПтаА** на загальну суму 275 163,5 грн. = 265 155,2 грн. (1 541,60 грн х 172 лічильника) + 10 008,30 грн. (1 000,83 грн. х 10 лічильників) **1 619,79 грн** = **78**,**19 грн.** (річні витрати на заробітну плату контролера теплового господарства) + **1 541,60 грн**. (річні витрати на заробітну плату слюсаря КВПтаА).

(129) Проте, заробітна плата контролерів теплового господарства, чисельністю 6 одиниць (згідно із штатним розкладом) у сумі 953 994,41 грн. [Таблиця 2 (контролер теплового господарства 3 розряду - 673 407,82 грн., контролер теплового господарства - 280 586,59 грн.)] вже врахована у витратах на оплату праці для *Споживачів без засобів обліку*

(1 795 023,08 грн.).

(130) Тобто, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», у Розрахунку Абонплати для *Споживачів без засобів обліку*, за статтею «Прямі витрати на оплату праці», **враховано заробітну плату** контролерів теплового господарства відділу збуту **в сумі 16 576,38 грн**, яку одночасно включено до статті витрат «Прямі витрати на оплату праці» при визначенні розміру Абонплати для *Споживачів із засобами обліку* (подвійне врахування), **тим самим завищивши витрати на оплату праці** на вказану суму для *Споживачів без засобів обліку*.

(131) Таким чином, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» завищено прямі витрати у складі виробничої собівартості Абонплати на 2024 рік, для *Споживачів без засобів обліку* за статтею ***«Прямі витрати на оплату праці»***, на загальну суму **16 576,38 грн.** через подвійне врахування заробітної плати контролерів теплового господарства

4.2.2 Стаття витрат «Відрахування на соціальні заходи»

(132) Завищення статті «***Прямі витрати на оплату праці»*** на суму 16 576,38 грн. у свою чергу призвели до **завищення** статті витрат ***«Відрахування на соціальні заходи»*** **на суму 3 646,80 грн**. (22 % від 16 576,38 грн.).

4.2.3 Стаття витрат «Послуги ведення електронних реєстрів» (договір від 29.12.2022 № 05-НП/2023)

(133) Однією із складових прямих витрат виробничої собівартості Абонплати для *Споживачів без засобів обліку*, є вартість послуг ведення електронних реєстрів у складі інших прямих витрат у сумі 1 304 000,00 грн. без ПДВ., яка визначена Підприємством за ціною послуг відповідно до договору від 29.12.2022 № 05-НП/2023, укладеного КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» з ТОВ «ЄРЦ КП».

(134) Предметом даного договору є надання послуг із ведення електронних реєстрів абонентів – споживачів житлово-комунальних послуг, створення та ведення баз даних абонентів, збору та обробки інформації для нарахування плати за надані мешканцям м. Дніпра житлово - комунальні послуги, нарахування, здійснення обробки платежів від абонентів, обробки та обліку даних по кожному абоненту, надання інформаційно – консультаційних послуг, формування та друку єдиного рахунку за житлово – комунальні послуги (пункт 1.1 договору) (далі – послуги ведення електронних реєстрів).

Ціна за одиницю послуги зазначена у додатку (пункт 3.1 договору).

Відповідно до Додатку до договору від 29.12.2022 № 05-НП/2023 ціна за одиницю послуги **складає:**

- 4,61 грн. з ПДВ для абонентів багатоквартирних будинків;

- 7,19 грн. з ПДВ для фізичних осіб – підприємців, юридичних осіб, релігійних та громадських організацій

Договір набуває чинності з 01.01.2023 та діє протягом п’яти років (пункт 10.1 договору).

(135) Відповідно до листа КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 30.09.2024 № 515 вартість послуг ведення електронних реєстрів визначено в сумі 1 304 000,00 грн. виходячи із кількості абонентів 23 500 одиниць (23 370 – населення, 130 - юридичні особи), тривалості надання послуги (12 місяців) та ціни послуги **(4,61 грн. з ПДВ** для населення **та 7,19 грн. з ПДВ** для юридичних осіб**)**, а саме:

23 370 абонентів х 12 місяців х 4,61 грн з ПДВ = 1 292 828,40 грн.

130 абонентів х 12 місяців х 7,19 грн. з ПДВ = 11 216,40 грн.

Разом 1 304 044,80 грн ≈ 1 304 000 грн**.**

(136) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» є платником податку на додану вартість.

(137) Згідно з підпунктом 14.1.178 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України від

02.12.2010 № 2755-VI із змінами (далі – Податковий кодекс України), податок на додану вартість є непрямим податком.

Тобто, податок на додану вартість нараховується на вартість товарів (робіт, послуг) і входить у ціну товарів (робіт, послуг) та сплачується покупцем.

(138) Придбаваючи товари роботи чи послуги з ПДВ Підприємство на суму сплаченого податку у складі ціни товару (роботи, послуги) реєструє податковий кредит (абзац другий пункту 198.1 статті 198 Податкового кодексу України), та в подальшому зменшує податкове зобов'язання з ПДВ, а вартість придбаних товарів (робіт, послуг) за виключенням ПДВ (первісна вартість) відображає у складі відповідних витрат на відповідних рахунках бухгалтерського обліку.

(139) Пунктом 5 ПсБО 16 «Витрати» визначено, що витрати відображаються в бухгалтерському обліку одночасно зі зменшенням активів або збільшенням зобов'язань.

(140) А відповідно до пункту 6 ПсБО 16 «Витрати» витратами звітного періоду визнаються або зменшення активів, або збільшення зобов'язань, що призводить до зменшення власного капіталу підприємства (за винятком зменшення капіталу внаслідок його вилучення або розподілу власниками), за умови, що ці витрати можуть бути достовірно оцінені.

(141) Тобто, сума ПДВ сплачена у складі ціни послуги не є витратами у розумінні пунктів 5 та 6 ПсБО 16 «Витрати».

(142) Отже, елементи витрат враховуються при визначенні вартості товарів (робіт, послуг) за фактичною собівартістю їх придбання за вирахуванням податку на додану вартість (непрямого податку).

(143) Однак, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» до Розрахунку Абонплати у складі інших прямих витрат виробничої собівартості включено вартість послуг ведення електронних реєстрів разом з ПДВ (ціна послуги)**.**

(144) Водночас, на загальну суму витрат, розраховану КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» при визначенні розміру Абонплати на 2024 рік, також нараховано податок на додану вартість за ставкою 20%.

(145) Тобто, при визначенні розміру Абонплати на 2024 рік для *Споживачів без засобів обліку*, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» врахувало ПДВ у складі вартості (ціни) послуг ведення електронних реєстрів, тим самим завищивши прямі витрати у складі виробничої собівартості на суму 217 766 грн.

Розрахунок завищення витрат:

23 370 абонентів х 12 місяців х 3,84 грн. без ПДВ (4,61 грн з ПДВ) = 1 076 889,60 грн.

130 абонентів х 12 місяців х 5,99 грн. без ПДВ (7,19 з ПДВ) = 9 344,40 грн.

Разом 1 076 889,60 грн + 9 344,40 грн. = 1 086 234 грн.

1 304 000 грн. – 1 086 234 грн. **= 217 766 грн.**

(146) Таким чином, для *Споживачів без засобів обліку* за статтею «***Послуги ведення електронних реєстрів»*** КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» завищено прямі витрати у складі виробничої собівартості Абонплати на 2024 рік на загальну суму **217 766 грн.** через включення вартості послуг ведення електронних реєстрів з податком на додану вартість, який у розумінні підпункту 14.1.178 пункту 14.1 статті 14 пункту 198.1 статті 198 Податкового кодексу України, пункту 5 та 6 ПсБО 16 «Витрати» не є витратами та не враховується у складі собівартості Абонплати.

4.2.4 Статті витрат «Загальновиробничі витрати» та «Адміністративні витрати»

(147) Оскільки прямі витрати у складі виробничої у собівартості Абонплати на 2024 рік необґрунтовано завищено:

на суму 16 576,38 грн. за статтею ***«Витрати на оплату праці»***,

на суму 3 646,80 грн. за статтею ***«Відрахування на соціальні заходи»***

на суму 217 766 грн. за статтею «***Послуги ведення електронних реєстрів»***,

то, відповідно, Підприємством завищено і загальновиробничі та адміністративні витрати, включені до Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік, так як їх розмір безпосередньо залежить від розміру прямих витрат та виробничої собівартості Абонплати.

Відповідно до листа КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 30.09.2024 № 515 загальновиробничі витрати, при визначенні розміру Абонплати на 2024 рік, враховані у розмірі 0,01 % (0,00863) від прямих витрат (5 371 096,24 грн.), а адміністративні витрати у розмірі 0,06% (0,05771) від виробничої собівартості (5 417 448,80 грн.) для споживачів без урахування витрат, пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку.

Отже, загальновиробничі витрати завищені на суму **2 053,85 грн**., адміністративні витрати завищені на суму **13 852,87 грн.**

Розрахунок завищення витрат:

загальновиробничих:

5 371 096,24 грн. – 16 576,38 грн. – 3 646,80 грн. - 217 766 грн. = 5 133 107,06 грн. х 0,00863 = 44 298,71 грн.

46 352,56 – 44 298,71 грн. = **2 053,85 грн.**

адміністративних:

5 417 448,80 грн. – 16 576,38 грн. – 3 646,80 грн. – 217 766 грн. – 2 053,85 грн. = 5 177 405,77 грн. х 0,05771 = 298 788,1 грн.

312 640,97 грн. – 298 788,1 грн. = **13 852,87 грн.**

■ Для Споживачів із засобами обліку

4.2.5 Стаття витрат «Обмінний фонд»

(148) Однією із складових витрат Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* є вартість **обмінного фонду**, визначеного Підприємством у сумі 361 555,01 грн.

(149) Згідно з листом КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 30.09.2024 № 515, ним визначено кількість вузлів комерційного обліку, що включаються до обмінного фонду у розмірі 10 одиниць, як 6% від кількості вузлів комерційного обліку, які перебувають на обслуговуванні Підприємства (172 шт.).

(150) Вартість обмінного фонду, визначена КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у сумі **361 555,01 грн.,** включає в себе:

- вартість лічильників ультразвукових Ергомера СБТВ – 025 Ду 50 у кількості 10 одиниць за ціною 28 350 грн. на суму **283 500 грн**.;

- матеріали, що використовуються при заміні вузлів комерційного обліку у кількості 10 штук за ціною 2 473,43 грн. на суму **24 734,30 грн**.;

- фонд оплати праці на заміну вузлів комерційного обліку у кількості 10 штук за ціною 4 370,55 грн. на суму **43 705,50 грн**.;

- відрахування на соціальні заходи (22%) на суму **9 615,21 грн**.

Вартість придбання вузлів комерційного обліку

(151) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» до вартості обмінного фонду включено придбання 10 нових лічильників на суму **283 500 грн.**

(152) Водночас, до Розрахунку Абонплати на 2024 рік у складі прямих витрат виробничої

собівартості для *Споживачів із засобами обліку* враховано амортизаційні відрахування на суму 148 023,90 грн.

(153) За інформацією Підприємства (лист від 06.03.2025 № 220) амортизаційні відрахування нараховані на прилади обліку теплової енергії, які обліковуються на Підприємстві та обслуговують споживачів теплової енергії за індивідуальними договорами.

(154) Відповідно до Національного положення (стандарт) бухгалтерського обліку 7 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 27.04.2000 № 92, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.05.2000 за № 288/4509 **а**мортизація - систематичний розподіл вартості, яка амортизується, необоротних активів протягом строку їх корисного використання (експлуатації).

(155) Слід зазначити, що характерною особливістю застосовуваних основних фондів у процесі виробництва є їх відновлення. Для відновлення засобів виробництва у натуральному виразі необхідне їх відшкодування у вартісній формі, яке здійснюється шляхом амортизації. Амортизація - це процес перенесення вартості основних фондів на вартість новоствореної продукції з метою їх повного відновлення.

(156) Для відшкодування вартості зношеної частини основних фондів підприємства відраховують певні суми грошей відповідно до розмірів їх зносу (фізичного та морального), які включають до собівартості новоствореної продукції. Ці відрахування називаються *амортизаційними*. Після реалізації створеної продукції частина грошової суми, що відповідає перенесеній вартості основних фондів, відокремлюється і накопичується до повної величини, яка в основному відповідає первісній вартості основних фондів. Накопичені амортизаційні відрахування і є джерелом відновлення основних фондів.

(157) ***Отже, амортизація (Depreciation)*** - **це перенесення вартості основних фондів** на вартість готової продукції, **з метою відшкодування їх зношеної частини**.

(158) Тобто, Розрахунком Абонплати на 2024 рік із загального обсягу витрат, пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку (1 317 565,55 грн.) планові витрати в сумі 431 523,90 грн. (в тому числі: за рахунок амортизаційних відрахувань у сумі 148 023,90 грн., за рахунок придбання 10 лічильників для обмінного фонду в сумі 283 500 грн.) передбачені на відновлення (придбання) приладів обліку теплової енергії.

(159) На підтвердження необхідності придбання 10 вузлів комерційного обліку обмінного фонду для заміни непридатних у 2024 році КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» листами від 24.01.2025 № 108 та від 06.03.2025 № 220 надано п'ять актів дефектації від 09.01.2024, два акти дефектації від 09.11.2024, довідку про непридатність законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки від 26.06.2024 та талон – повідомлення єдиного обліку № 12878 від 25.10.2023 щодо крадіжки вузла комерційного обліку.

(160) **Дані документи**, крім талону-повідомлення, **датовані** 09.01.2024, 26.06.2024, 19.11.2024, тобто **датою після встановлення з 01.01.2024 розміру плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії за індивідуальними договорами Наказом від 20.12.2023 № 194**.

(161) Тож Підприємством **документально не підтверджено необхідність** здійснення у плановому періоді (2024 рік) певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із заміною вузлів комерційного обліку, придбання вузлів комерційного обліку, що підлягають заміні, придбання вузлів комерційного обліку, що входитимуть до обмінного фонду.

(162) Відповідно до інформації, наданої КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» (лист від 06.03.2025 № 220) станом на 01.01.2024 в обмінному фонді Підприємства рахувалось 3 лічильника СБТВ-025 Ду 40 вартістю 23 799,60 грн. (придбані у 2022 році).

Упродовж 2024 року Підприємством **придбано 10 приладів обліку** на загальну суму **343 857,60 грн.** без ПДВ. (СБТВ-025 Ду 20 – 1 шт. на суму 22 500 грн., СБТВ-025 Ду 40

– 3 шт. на суму 100 137,60 грн, СБТВ-025 Ду 50 – 1 шт. на суму 41 250 грн., СБТВ-025 Ду 50 – 4 шт. на суму 141 750 грн., СБТВ-025 Ду 80 – 1 шт. на суму 38 220 грн.).

(163) Тобто, із запланованих Розрахунком Абонплати на 2024 рік витрат у сумі 431 523,90 грн. на заміну вузлів комерційного обліку, включаючи амортизаційні відрахування в сумі 148 023,90 грн. і створення обмінного фонду/придбання 10 вузлів комерційного обліку в сумі 283 500 грн., фактично використано (придбано вузли комерційного обліку) на суму **343 857,60 грн**., **що на 87 666,30 грн. менше планових.**

(164) При цьому, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат,** як то зазначено у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України - головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства **(**лист від 16.04.2024 № 4980/25/14-24):

«*…за умови неможливості виконання частини функцій, пов'язаних із обслуговуванням виконавцем комунальних послуг абонентів за індивідуальними договорами або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (наприклад, неможливістю зняття показань вузлів комерційного обліку, здійснення обслуговування та заміни вузлів комерційного обліку з причин, що не залежать від виконавця, зокрема в період воєнного стану), розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, має бути перерахованим (зменшеним) виконавцем комунальної послуги відповідно до фактично понесених витрат».*

(165) Разом з тим, ***Довідково:*** *У Розрахунку Абонплати на* ***2021 – 2022 роки****, який є додатком до наказу від 22.11.2021 № 219 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів» із загального обсягу витрат, пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку (1 093 997 грн.) витрати в сумі 362 411 грн. передбачені КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» на відновлення (придбання) приладів обліку теплової енергії в тому числі: за рахунок амортизаційних відрахувань у сумі 244 971 грн., а також за рахунок придбання лічильників для обмінного фонду в сумі 117 440 грн.*

У 2023 році *Розрахунком Абонплати на 2023 рік, який є додатком до наказу від 14.12.2022 № 171/1 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів», Підприємством, в загальному обсязі витрат, пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку (1 166 886 грн.), передбачені витрати на відновлення (придбання) приладів обліку теплової енергії в сумі 339 844 грн. в тому числі: за рахунок амортизаційних відрахувань у сумі 204 980 грн., а також за рахунок придбання лічильників для обмінного фонду в сумі 134 864 грн.*

При цьому, за інформацією КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» (листи від 24.01.2025 № 108, від 06.03.2025 № 220) фактичні витрати, пов'язані із придбанням вузлів комерційного обліку, склали у розмірі, що наведені у Таблиці 4:

Таблиця 4

№ з/п	*Період*	*Планові витрати на оновлення (придбання, заміну) вузлів комерційного обліку передбачених Розрахунком Абонплати*			*Фактично придбано вузлів комерційного обліку*	*Відхилення від планових витрат, передбачених Розрахунком Абонплати*
		всього	*в т.ч. за рахунок*			
			амортизаційних відрахувань	*придбання обмінного фонду*		
1	*2022 рік*	***362 411***	*244 971*	*117 440*	***23 799,6***	***-338 611,40***
2	*2023 рік*	***339 844***	*204 980*	*134 864*	***281 666,67***	***-58 177,33***

Як видно із Таблиці 4, Підприємством фактично придбано вузли комерційного обліку теплової

енергії упродовж:

- 2022 року на суму 23 799,6 грн. (при плані 362 411 грн.);

- 2023 року на суму 281 666,67 грн. (при плані 339 844 грн.);

Тобто, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» упродовж 2022 – 2023 років до Розрахунків Абонплати на відповідний рік включало планові витрати на придбання та оновлення приладів обліку, які фактично не використовувало у запланованих обсягах.

*При цьому, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат** та/або не був врахований (зменшеним) при розрахунку Абонплати на наступні періоди.*

(166) Отже, з огляду на вказане, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у Розрахунку Абонплати на 2024 рік при визначенні **планових витрат** на придбання вузлів комерційного обліку **в сумі 283 500 грн.**:

1) **не підтверджено** відповідними документами та розрахунками **необхідність** здійснення у плановому періоді (2024 рік) певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із заміною вузлів комерційного обліку, придбання вузлів комерційного обліку, що підлягають заміні, придбання вузлів комерційного обліку, що входитимуть до обмінного фонду.

2) **не враховано** кошти, включені в Розрахунки Абонплати на 2022 та 2023 роки для придбання вузлів комерційного обліку, але фактично не використані упродовж даного періоду та які ***не перераховані (не зменшені) відповідно до фактично понесених витрат у 2022 та 2023 роках (відхилення: 2022 рік – 338 611,40 грн., 2023 рік – 58 177,33 грн.),***

і як наслідок завищено планові витрати на суму 283 500 грн.

(167) Таким чином, Підприємством безпідставно включено до Розрахунку Абонплати витрати на придбання 10 вузлів комерційного обліку на суму 283 500 грн. всупереч пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги».

Фонд оплати праці та відрахування на соціальні заходи

(168) Також, до статті витрат «Обмінний фонд» включено фонд оплати праці на заміну вузлів комерційного обліку у кількості 10 одиниць за ціною 4 370,55 грн. на суму **43 705,50 грн**. та відрахування на соціальні заходи (22%) на суму **9 615,21 грн**.

(169) Відповідно до розрахунку витрат на заробітну плату при виконанні робіт по заміні вузла комерційного обліку теплової енергії 4 370,55 грн., Підприємством враховано витрати праці на виконання робіт слюсарем 5 розряду, а саме: зняття показників, запис у журналі та інших додаткових документах, заміна вузла обліку теплової енергії, опломбування, зняття показників і запис в журналі, виклик представників відповідальної особи балансоутримувача і здача вузла комерційного обліку на комерційний облік.

(170) Однак, за інформацією Підприємства (лист від 30.09.2024 № 515), зокрема, «*Розрахунку прямих витрат на обслуговування ВКО та підготовчо-заключні роботи, пов'язані з ремонтом ВКО*», КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», під час визначення прямих витрат на оплату праці для *Споживачів із засобами обліку* в сумі 291 739,88 грн., уже враховано:

- оплату праці (обслуговування вузлів комерційного обліку) 172 лічильників вартістю **1 619,79 грн. за одиницю** на суму 278 603,88 грн.;

- оплату праці (підготовчо – заключні роботи пов'язані з ремонтом) 10 лічильників вартість **1 313,6 грн. за одиницю** на суму 12 136 грн.

(171) У свою чергу вартість обслуговування вузла комерційного обліку у розмірі **1 619,79 грн. за одиницю**, згідно з «*Таблицею працевитрат та витрат на заробітну плату на виконання робіт по обслуговуванню одного приладу обліку теплової енергії*», наданою Підприємством цим же листом, включає в себе витрати праці на періодичний та профілактичний огляд, підготовку до повірки (здачі в ремонт) та установку після повірки

(ремонту).

Водночас, відповідно до «*Розрахунку витрат на заробітну плату при виконанні робіт по підготовці до повірки (здачі в ремонт) приладу обліку теплової енергії*», наданого Підприємством вказаним листом, під час виконання робіт із підготовки до повірки (здачі в ремонт) передбачено виконання робіт зокрема: зняття показників, запис в журналі та інших додаткових документах, зняття приладу обліку в ремонт (повірку), установка технологічних котушок і лічильників з резервного фонду, опломбування, зняття показників та запис у журналі.

А відповідно до *«Розрахунку витрат на заробітну плату при виконанні робіт по установці після повірки (ремонту) приладу обліку теплової енергії*», наданого Підприємством цим же листом, під час виконання робіт, пов'язаних з установкою після повірки (ремонту) приладів обліку, передбачено виконання робіт зокрема: зняття показників і запис у журналі, зняття технологічних котушок і лічильників (з резервного фонду), установка приладу обліку, опломбування, зняття показників і запис в журналі.

(172) У свою чергу вартість ремонту (підготовчо – заключні роботи пов'язані з ремонтом) у розмірі **1 313,6 грн**. **за одиницю,** згідно з «*Таблицею працевитрат та витрат на заробітну плату на виконання робіт по обслуговуванню одного приладу обліку теплової енергії»* включає в себе витрати праці на зняття приладу, опломбування, встановлення тимчасового, повернення відремонтованого приладу.

(173) Отже, витрати праці, включені Підприємством до складу статті витрат «Обмінний фонд», такі як: зняття показників, запис у журналі та інших додаткових документах, заміна вузла обліку теплової енергії, опломбування, зняття показників і запис в журналі, виклик представників відповідальної особи балансоутримувача і здача вузла комерційного обліку на комерційний облік, **вже враховані Підприємством** у складі «Прямих витрат на оплату праці». Та відповідно і відрахування на соціальні заходи (22%) також вже передбачені у статті витрат «Відрахування на соціальні заходи».

(174) Таким чином, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **безпідставно включило** до Розрахунку плати за абонентське обслуговування на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку*, фонд оплати праці на заміну 10 вузлів комерційного обліку за ціною 4 370,55 грн. на суму **43 705,50 грн**. та відрахування на соціальні заходи на суму **9 615,21 грн**., які вже включено до статті «Прямі витрати на заробітну плату» та статті «Відрахування на соціальні заходи» (подвійне включення).

Вартість матеріалів, що використовуються при заміні вузлів комерційного обліку

(175) Ще однією із складових статті витрат «Обмінний фонд» є витрати на матеріали, що заплановано використати при заміні 10 одиниць вузлів комерційного обліку за ціною 2 473,43 грн. на суму **24 734,30 грн**.

(176) **Дані витрати вже враховані** у складі прямих витрат за статтею «Пломбувальні матеріали» в сумі 3 035,50 грн. і включають у себе, відповідно до наданої Підприємством інформації: «*Витрати на матеріали для пломбування вузлів обліку після повірки та при заміні*», вартість пломбувальних матеріалів за ціною 24,20 грн. (пломба охоронна, канат пломбувальний, пломба наклейка), а саме: після повірки – 2 032,80 грн, після заміни – 242,0 грн, після ремонту- 242,0 грн, а також витрати на пломбування після виконання непередбачуваних робіт – 518,70 грн.

(177) Тобто, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **безпідставно включило** до Розрахунку плати за абонентське обслуговування на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* у складі статті «Обмінний фонд» витрати на матеріали що використовуються при заміні вузлів комерційного обліку на суму **24 734,30 грн**., які вже враховані у складі прямих витрат за статтею «Пломбувальні матеріали» для *Споживачів без засобів обліку* (подвійне включення).

(178) **Отже**, за статтею ***«Обмінний фонд»*** КП КОМЕНЕРГОСЕРВІС» завищено витрати, включені до Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* на загальну суму **361 555,01 грн. за рахунок:**

- безпідставного, включення вартості придбання 10 лічильників на суму 283 500 грн. необхідність придбання яких не підтверджено відповідними документами та розрахунками **, а також не врахування** коштів, включених у Розрахунки Абонплати на 2022 та 2023 роки для придбання вузлів комерційного обліку та фактично не використаних у запланованих обсягах**;**

- подвійного включення витрат на оплату праці в сумі 43 705,50 грн. та відрахування у сумі 9 615,21 грн.

- включення витрати на матеріали, що використовуються при заміні вузлів комерційного обліку **в сумі 24 734,30 грн., які вже були враховані у складі прямих витрат.**

4.2.6 Стаття витрат «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії»

(179) Однією із складових витрат Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* є вартість технічного обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії, які передбачені в сумі 135 040 грн.

(180) Відповідно до інформації КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» (лист від 20.05.2024 № 309) Підприємство виконує технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії самостійно, а також із залученням підрядної організації для виконання окремих видів робіт у разі необхідності.

(181) Планування витрат у Розрахунку Абонплати на 2024 рік (як зазначалося вище) здійснювалося Підприємством на підставі фактичних витрат за 11 місяців 2023 року з урахуванням індексу споживчих цін на 2024 рік у розмірі 1,097, відповідно до Постанови № 1315.

(182) За інформацією Підприємства (листи від 30.09.2024 № 515 та від 24.01.2025 № 108) фактичні витрати за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку» за 2023 рік склали 53 773,24 грн. (матеріали використанні під час виконання технічного обслуговування та ремонту вузлів комерційного обліку виконаних власними силами – 28 393,24 грн., вартість ремонтних робіт виконаних підрядним способом – 25 380 грн.).

(183) Проте, до Розрахунку Абонплати на 2024 рік включені витрати в сумі 135 040 грн. При цьому обґрунтовані розрахунки витрат, пов'язаних із виконанням у плановому періоді (2024 рік) певного комплексу робіт (надання послуг), з технічного обслуговування та ремонту вузлів комерційного обліку Підприємством не надано.

(184) Тобто, фактичні витрати Підприємства понесені у 2023 році на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку значно нижчі ніж заплановані у Розрахунку Абонплати на 2024 рік.

(185) Крім того, фактичні витрати за статтею витрат «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку» у 2024 році склали – 61 244,62 грн. (матеріали використанні під час виконання технічного обслуговування та ремонту вузлів комерційного обліку виконаних власними силами – 46 264,62 грн., вартість ремонтних робіт виконаних підрядним способом – 14 980 грн.)

(186) Тобто, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» до Розрахунку Абонплати на 2024 рік включено планові витрати на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку в обсягах, які значно перевищують фактичні витрати Підприємства у 2023 році, а також які фактично не використані у запланованих обсягах.

(187) При цьому, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» розмір плати за абонентське обслуговування,

що застосовується до споживача, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат,** як то зазначено у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України - головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства **(**лист від 16.04.2024 № 4980/25/14-24), цитата з якого наведена у пункті 166 цього рішення:

(188) Водночас ***Довідково:*** *У Розрахунку Абонплати на 2021 – 2022 роки, який є додатком до наказу від 22.11.2021 № 219 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів» із загального обсягу витрат, пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку (1 093 997 грн.) витрати в сумі 141 100 грн. передбачені КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку.*

У 2023 році Розрахунком Абонплати на 2023 рік, який є додатком до наказу від 14.12.2022 № 171/1 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів», Підприємством, в загальному обсязі витрат, пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку (1 166 886 грн.), передбачені витрати на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку в сумі 165 138 грн.

При цьому, за інформацією КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» (лист від 30.09.2024 № 515) фактичні витрати, пов'язані із придбанням вузлів комерційного обліку, склали у розмірі, що наведені у Таблиці 5:

Таблиця 5

№ з/п	*Період*	*Витрати на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку*		*Відхилення фактичних витрат від планових витрат , передбачених Розрахунком Абонплати*
		планові витрати передбачені Розрахунком Абонплати	*фактично використані*	
1	*2022 рік*	*141 100*	*34 324,53*	*-106 775,47*
2	*2023 рік*	*165 138*	*53 773,24*	*- 111 364,76*

Як видно із Таблиці 5, Підприємством фактично використані кошти на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії упродовж:

- 2022 року на суму 34 324,53 грн. (при плані 141 100 грн.);

- 2023 року на суму 53 773,24 грн. (при плані 165 138 грн.);

Тобто, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» упродовж 2022 – 2023 років до Розрахунків Абонплати на відповідний рік включало планові витрати на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку, які фактично не використовувало у запланованих обсягах.

При цьому, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, ***не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат*** *та/або не був врахований (зменшеним) при розрахунку Абонплати на наступні періоди.*

(189) Отже, з огляду на викладене, планові витрати за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії» у Розрахунку Абонплати на 2024 рік завищено на суму **76 040 грн**. через включення обсягів витрат, потребу в яких не підтверджено розрахунками і документально і які значно перевищують фактичні витрати Підприємства у 2023 році,

Розрахунок завищення витрат:

53 773,24 грн. (фактичні витрати 2023 року) х 1,097 (індекс споживчих цін згідно з постановою) = 58 989,24 грн. ≈ 59 000 грн.

135 040 грн. – 59 000 грн. = 76 040 грн.

4.2.8 Статті витрат «Загальновиробничі витрати» та «Адміністративні витрати»

(190) Оскільки прямі витрати у складі виробничої у собівартості Абонплати на 2024 рік необґрунтовано завищено на суму 76 040 грн. за статтею ***«Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії»,*** то, відповідно, Підприємством завищено і загальновиробничі та адміністративні витрати, включені до Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік, так як їх розмір безпосередньо залежить від розміру прямих витрат та виробничої собівартості Абонплати.

Як зазначалося вище загальновиробничі витрати, при визначенні розміру Абонплати на 2024 рік, враховані у розмірі 0,01 % (0,00863) від прямих витрат, а адміністративні витрати у розмірі 0,06% (0,05771) від виробничої собівартості.

Отже, загальновиробничі витрати завищені на суму **656,23 грн**., адміністративні витрати завищені на суму **4 426,15 грн.**

Розрахунок завищення витрат:

загальновиробничих:

896 115,91 грн. – 76 040 грн. = 820 075,91 грн. х 0,00863 = 7 077,25 грн.

7 733,48 – 7 077,25 грн. = **656,23 грн.**

*адміністративни*х:

903 849,39 грн. – 76 040 грн. – 656,23 грн. = 827 153,16 грн. х 0,05771 = 47 735,00 грн.

52 161,15 грн. – 47 735,00 грн. = **4 426,15 грн.**

Загальні висновки по розділу 4.2:

(191) Таким чином, враховуючи викладене, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **включено** до Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії на 2024 рік за індивідуальними договорами **необґрунтовані витрати на загальну суму 696 573,29 грн., в тому числі:**

■ **для *Споживачів без засобів обліку на загальну суму 253 895,9 грн.,*** з них:

● ***до прямих витрат на суму 237 989,18 грн., з яких:***

- 217 766 грн. внаслідок врахування податку на додану вартість до ціни послуг за статтею витрат «***Послуги ведення електронних реєстрів»***;

- **16 576,38 грн.** за статтею ***«Прямі витрати на оплату праці»*** через безпідставне (подвійне) врахування заробітної плати контролерів теплового господарства;

- ***3 646,80 грн.*** за статтею витрат ***«Відрахування на соціальні заходи»*** внаслідок завищення витрат за статтею «Прямі витрати на оплату праці»;

● ***до загальновиробничих витрат***

- 2 053,85 грн. внаслідок збільшення прямих витрат за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтями «Послуги ведення електронних реєстрів», «Прямі витрати на оплату праці», «Відрахування на соціальні заходи»;

● ***до адміністративних витрат***

- 13 852,87 грн. внаслідок збільшення виробничої собівартості за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтями: «Послуги ведення електронних реєстрів», «Прямі витрати на оплату праці», «Відрахування на соціальні заходи» і як наслідок збільшення загальновиробничих витрат;

■ **для *Споживачів із засобами обліку на загальну суму 442 677,39 грн.*, з них:**

● ***до прямих витрат***

- 76 040 грн. через включення до ***статті витрат «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку»*** обсягів витрат, потребу в яких не

підтверджено розрахунками і документально і які значно перевищують фактичні витрати Підприємства у 2023 році,

● ***до загальновиробничих витрат***

- 656,23 грн. внаслідок збільшення прямих витрат за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку»

● ***до адміністративних витрат***

- 4 426,15 грн. внаслідок збільшення виробничої собівартості за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку»;

● ***до статті витрат «Обмінний фонд» на суму 361 555,01 грн., з яких:***

- 361 555,01 грн. - внаслідок безпідставного включення до статті витрат «***Обмінний фонд»*** вартості придбання 10 лічильників на суму **283 500 грн.**, потребу в яких не підтверджено відповідними документами та розрахунками**, а також не врахування** коштів, отриманих у складі Абонплати упродовж 2022 та 2023 років для придбання вузлів комерційного обліку та фактично не використаних у запланованих обсягах**;**

- подвійного включення витрат на оплату праці в сумі **43 705,50 грн.,** та відрахувань в сумі **9 615,21 грн.,** які вже були враховані за статтею витрат «*Прямі витрати на оплату праці»* та статтею *«Відрахування на соціальні заходи»;*

- 24 734,30 грн. - включення витрат на матеріали, що заплановано використати при заміні вузлів комерційного обліку, вартість яких уже була врахована у складі прямих витрат за статтею *«Пломбувальні матеріали»,*

що загалом призвело до завищення розміру плати за абонентське обслуговування (у розрахунку на одного абонента) для *Споживачів без засобів обліку* та *Споживачів із засобами обліку* .

(192) Розрахунок завищення розміру Абонплати на 2024 рік наведено в Таблиці 6.

Таблиця 6

Показники	Розмір Абонплати					
	для *Споживачів без засобів обліку* т/е			для *Споживачів із засобами обліку* т/е		
	згідно з наказом від 20.12.2023 № 194	згідно з документами Підприємства	різниця	згідно з наказом від 20.12.2023 № 194	згідно з документами Підприємства	різниця
Виробнича собівартість	5 417 448,8	5 177 405,77	240 043,03	903 849,39	827 153,16	76 696,23
Прямі витрати на оплату праці	1 795 023,00	1 778 446,62	16 576,38	291 739,88	291 739,88	-
Відрахування на соціальні заходи	394 905,06	391 258,26	3 646,80	64 182,77	64 182,77	-
Інші прямі витрати:	3 174 927,42	2 957 161,42	217 766	392 169,36	392 169,36	-
послуги ведення електронних реєстрів	1 304 000,00	1 086 234	217 766	-	-	-
ТО та ремонт ВКО	-	-	-	135 040,00	59 000,00	76 040,00
Всього прямі витрати	5 371 096,24	5 133 107,06	237 989,18	896 115,91	820 075,91	76 040,00
Загальновиробничі витрати	46 352,56	44 298,71	2 053,85	7 733,48	7 077,25	656,23
Адміністративні витрати	312 640,97	298 788,1	13 852,87	52 161,15	47 735,00	4 426,15
Повна собівартість	5 730 089,77	5 476 193,87	253 895,90	956 010,54	874 888,16	81 122,38
Обмінний фонд	-	-	-	361 555,01	0	361 555,01
Всього витрат	5 730 089,77	5 476 193,87	**253 895,90**	1 317 565,55	874 888,16	**442 677,39**
ПДВ	1 146 017,95	1 095 238,77	50 779,18	263 513,11	174 977,63	88 535,48
Разом з ПДВ	**6 876 107,72**	**6 571 432,64**	**304 675,08**	**1 581 078,66**	**1 049 865,79**	**531 212,87**
Кількість абонентів	**23 500**			**10 847**		
Розмір абонплати на одного абонента	24,38	23,30	1,08	12,15	8,07	4,08

грн./місяць						
Всього плата за абонентське обслуговування з ПДВ	**24,38**	**23,30**	**1,08**	**36,53**	**31,37**	**5,16**

(193) А отже, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Наказом від 20.12.2023 № 194 **встановило завищений розмір плати за абонентське обслуговування** у розрахунку на одного абонента для комунальної **послуги з постачання теплової енергії з 01.01.2024 і який діяв упродовж січня - грудня 2024 року на суму**:

- **1,08 грн.** з ПДВ для 12 653 абонентів без урахуванням витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;

- **5,16 грн.** з ПДВ для 10 847 абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії.

Плата за абонентське обслуговування у 2025 році

(194) Наказом від 19.12.2024 № 151 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів» (далі – Наказ від 19.12.2024 № 151) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» з 01.01.2025 встановлено плату за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії за індивідуальними договорами на одного абонента (споживача) в місяць:

- 24,00 грн з ПДВ без урахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- 32,30 грн**.** з ПДВ з урахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії.

(195) До Наказу КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 19.12.2024 № 151 додається Розрахунок плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами з 01.01.2025 (далі – Розрахунок Абонплати на 2025 рік).

(196) Відповідно до Розрахунку Абонплати на 2025 рік кількість абонентів, врахованих під час визначення розміру плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії на 2025 рік за індивідуальними договорами складає **23 504 одиниць**, з яких кількість абонентів із врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **10 703 одиниці**; без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії **12 801 одиниця**.

(197) Встановлений Наказом від 19.12.2024 № 151 розмір Абонплати: застосовувався КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **упродовж січня – квітня 2025 року.**

(198) Складові витрат Розрахунку плати за абонентське обслуговування КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» наведено в Таблиці 7.

Таблиця 7

№ з/п	Стаття витрат	з 01.01.2025			
		Споживачі без засобів обліку		*Споживачі із засобами обліку*	
		Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування на одного абонента, грн./місяць	Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування з одного абонента , грн./місяць
1.	Виробнича собівартість	5 222 876,78	18,52	823 022,14	6,41

1.1	Прямі витрати на оплату праці	1 519 135,49	5,39	228282,37	1,78
1.2	Відрахування на соціальні заходи	334 209,81	1,18	50 222,12	0,39
1.3	Амортизаційні відрахування	6 700,49	0,02	173 008,47	1,35
1.4	Інші прямі витрати:	3 210 708,37	11,38	347 537,66	2,71
	послуги ведення електронних реєстрів	1 252 800,84	4,44		
	електроенергія	5 775,30	0,02		
	оренда приміщень	15 959,53	0,06		
	відшкодування комунальних витрат та інших по орендованому приміщенню	23 387,96	0,08		
	відшкодування податку на землю	4 779,80	0,02		
	послуги зв'язку	7 463,94	0,03	52 599,67	0,41
	обслуговування комп'ютерної техніки	34 086,45	0,12		
	комісійний збір	1 855 942,02	6,58		
	вода для господарських потреб	764,76	0,00		
	вартість спецодягу			2 738,29	0,02
	канцелярські матеріали	3 389,47	0,01		
	матеріали на обслуговування комп'ютерної техніки	2 868,32	0,01		
	матеріали на господарські потреби	4 621,06	0,02		
	вартість мила			403,26	0,003
	пломбувальні матеріали	1 737,24	0,006	927,90	0,01
	послуги повірки ВКО			285 950,00	2,23
	ТО та ремонт ВКО			4 918,55	0,04
1.5	Загальновиробничі витрати	152 122,62	0,54	23 971,52	0,19
2.	Адміністративні витрати	417 830,14	1,48	65 841,77	0,51
3.	Повна собівартість	5 640 706,92	20,00	888 863,91	6,92
5.	Всього витрат	5 640 706,92	20,00	888 863,91	6,92
6.	ПДВ		4,00		1,38
7.	Разом		24,00		8,30
8.	Всього плата за абонентське обслуговування з ПДВ		24,00		32,30
	Довідково				
	Кількість абонентів	*23 504*		*10 703*	
	Граничний рівень плати за абонентське обслуговування				42,94

(199) За інформацією КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» лист (від 06.03.2025 № 220) Розрахунок Абонплати на 2025 рік проведено виходячи із фактичних витрат за 11 місяців 2024 року з урахуванням індексу споживчих цін 1,081 на 2025 ріку згідно з Постановою № 1315, договору від 29.12.2022 № 05-НП/2023, укладеного з ТОВ «ЄРЦ КП» та додаткової угоди до нього від 12.12.2024 без номеру до щодо надання послуг із ведення електронних реєстрів.

(200) Аналізуючи структуру витрат (калькуляцію) Абонплати на 2025 рік завищення витрат, у тому числі за статтями ***«Послуги ведення електронних реєстрів», «Прямі витрати на оплату праці», Відрахування на соціальні заходи», «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку,*** не встановлено.

(201) Таким чином, враховуючи викладене, Наказом від 20.12.2023 № 194, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **встановило завищений розмір плати за абонентське обслуговування** у розрахунку на одного абонента для комунальної **послуги з постачання теплової енергії з 01.01.2024 і який діяв упродовж січня – грудня 2024 року на суму:**

- 1,08 грн. з ПДВ для 12 653 абонентів без урахуванням витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;

- 5,16 грн. з ПДВ для 10 847 абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії.

4.3 Антиконкурентні наслідки дій Відповідача

(202) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнаються, зокрема дії суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(203) Матеріалами Справи підтверджено, що КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у період з 2024 року по квітень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території лівобережної частини міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають в господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» та не має жодного конкурента на ринку.

(204) Встановлення КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» завищеного розміру плати за абонентське обслуговування, всупереч вимогам діючого законодавства у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії з 01.01.2024 на суму:
- **1,08 грн.** з ПДВ для 12 653 абонентів без урахуванням витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- **5,16 грн.** з ПДВ для 10 847 абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії

та застосуванні завищеного розміру Абонплати для вказаних споживачів упродовж січня - грудня 2024 року призвело до ущемлення інтересів споживачів.

4.4 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умови існування значної конкуренції на ринку.

(205) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» є єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії для споживачів лівобережної частини м. Дніпро, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», та які отримують цю послугу відповідно до укладених із Підприємством договорів.

(206) Така поведінка була б неможлива за умови існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території лівобережної частини м Дніпро, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС».

(207) Адже, за умов конкуренції, встановлення завищеного розміру Абонплати було б неможливим, оскільки споживачі мали б змогу обрати інше підприємство - виконавця відповідних послуг, який при розрахунку Абонплати дотримувався б вимог законодавства України.

4.5 Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(208) Таким чином, **дії КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», яке у період з 2024 року по квітень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території лівобережної частини міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства,**

які полягають у встановленні Наказом від 20.12.2023 № 194 «*Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів*» та застосуванні у період з січня по грудень 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на суму:

- 1,08 грн. з ПДВ для абонентів без урахуванням витрат, пов’язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії;

- 5,16 грн. з ПДВ для абонентів з урахуванням витрат, пов’язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії,

внаслідок включення до Калькуляції необґрунтованих витрат,

кваліфіковані, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(209) Як свідчать заперечення КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» на попередні висновки у справі (лист КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» від 11.04.2025 № 28/5), а також його аргументи, висловлені під час проведених у справі слухань, Відповідач з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден.

Щодо включення до Розрахунку Абонплати у складі прямих витрат податку на додану вартість до ціни послуги ведення електронних реєстрів всупереч абзацу другому пункту 9 ПсБО 9 «Запаси» та пункту 10 ПсБО 16 «Витрати»

(210) Відповідач не погоджується, з попередніми висновками щодо включення до складу прямих витрат вартості послуг електронних реєстрів з урахуванням податку на додану вартість, стверджуючи, що: «*… посилання Відділенням у поданні на порушення Підприємством абзацу другого пункту 9 ПсБО 9 «Запаси» та пункту 10 ПсБО 16 «Витрати» під час включення до Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії на 2024 рік за індивідуальними договорами на суму 217 766,00 грн, внаслідок включення податку на додану вартість до ціни «Послуги ведення електронних реєстрів» є безпідставним та необґрунтованим»*

Вказане спростовується наступним:

(211) Податок на додану вартість є непрямим податком, який нараховується на вартість товарів (робіт, послуг) і входить у ціну товарів (робіт, послуг).

КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», придбавши послугу ведення електронних реєстрів з ПДВ, реєструє суму ПДВ як податковий кредит (абзац другий пункту 198.1 статті 198 Податкового кодексу України), а вартість придбаних товарів (робіт, послуг) за виключенням ПДВ (первісна вартість) відображає у складі відповідних витрат на відповідних рахунках бухгалтерського обліку.

Пунктом 5 ПсБО 16 «Витрати» визначено, що витрати відображаються в бухгалтерському обліку одночасно зі зменшенням активів або збільшенням зобов'язань. Відповідно до пункту 6 ПсБО 16 «Витрати» витратами звітного періоду визнаються або зменшення активів, або збільшення зобов'язань, що призводить до зменшення власного капіталу підприємства (за винятком зменшення капіталу внаслідок його вилучення або розподілу власниками), за умови, що ці витрати можуть бути достовірно оцінені.

Тобто, сума ПДВ сплачена у складі ціни послуги не є витратами оскільки на суму ПДВ у даному випадку не відбувається ні збільшення зобов’язань ні зменшення активів.

Отже, елементи витрат враховуються при визначенні вартості товарів (робіт, послуг) за фактичною собівартістю їх придбання за вирахуванням податку на додану вартість (непрямого податку).

До того ж сума ПДВ нараховується на всю вартість товарів (робіт, послуг), тобто на всі витрати, пов’язані з їх створенням (виконанням, наданням). Включення елементів витрат

з ПДВ та в подальшому нарахування суми ПДВ на всі витрати призводить до подвійного врахування суми ПДВ у складі вартості товарів (робіт, послуг), що суперечить нормам законодавства.

Таким чином, **висновок Відділення** щодо завищення КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» прямих витрат у складі виробничої собівартості Абонплати на 2024 рік на загальну суму **217 766 грн.** для *Споживачів без засобів обліку* за статтею «***Послуги ведення електронних реєстрів»*** через включення вартості послуг ведення електронних реєстрів з податком на додану вартість, який у розумінні підпункту 14.1.178 пункту 14.1 статті 14 пункту 198.1 статті 198 Податкового кодексу України, пунктів 5 та 6 ПсБО 16 «Витрати» не є витратами та не враховується у складі собівартості Абонплати, залишається без змін **та не спростований Відповідачем.**

Щодо включення Підприємством до Розрахунку Абонплати на 2024 рік необґрунтованих витрат: 16 576,38 грн. за статтею «Прямі витрати на оплату праці»; 3 646,80 грн. за статтею витрат «Відрахування на соціальні заходи»; 2 053,85 грн. до загальновиробничих витрат, 13 852,87 грн. до адміністративних витрат.

(212) Відповідач не погоджується, з попередніми висновками щодо включення до складу Розрахунку Абонплати на 2024 рік необґрунтованих витрат вказаних вище, стверджуючи, що *«… нормами чинного законодавства України не визначення, відповідно імперативно не встановлено будь якої методики або порядку визначення розміру плати за абонентське обслуговування споживачів житлово – комунальних послуг.*
… на законодавчому рівні закріплено порядок (формулу) визначення лише граничного (максимального) розміру плати за абонентське обслуговування, який Підприємством не було перевищено ані в 2022 р., ані в 2023 р., ані в 2024 р.
… Про будь-яке перевищення Підприємством встановленого граничного розміру плати за абонентське обслуговування на 2024 рік у поданні Відділення не зазначено. Такі обставини просто не мали місця. Тобто, посилання Відділення на будь-яке завищення вартості будь – яких витрат у складі (калькуляції) плати за абонентське обслуговування, визначеного Підприємством на 2024 рік, не містить і не може містити правового обґрунтування, оскільки законодавчо закріпленого порядку (методики) розрахунку плати за абонентське обслуговування, який теоретично можливо було б порушити, просто не існує. Така плата розраховується підприємствами надавачами житлово – комунальних послуг самостійно, на власний розсуд і лише з урахуванням її граничного розміру, який підприємством на 2024 рік не перевищено.».

Вказане спростовується наступним:

(213) Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» «*плата за абонентське обслуговування - платіж, що* ***включає витрати виконавця, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії*** *(у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом,* ***а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами*** *(крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води)».*

Тобто, у статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено перелік витрат, які можуть включатися до складу плати за абонентське обслуговування, а також умову за якою дані витрати включаються до складу плати за абонентське обслуговування (витрати пов'язані із обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами).

Оскільки Підприємством розмір Абонплати визначається окремо для *Споживачів без*

засобів обліку і окремо для *Споживачів із засобами обліку*, то і складові витрат мають бути розподілені і враховані окремо: які стосуються обслуговування *Споживачів без засобів обліку* і окремо що стосуються обслуговування *Споживачів із засобами обліку*.

Проте, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», у Розрахунку Абонплати для *Споживачів без засобів обліку*, за статтею «Прямі витрати на оплату праці», **враховано заробітну плату** контролерів теплового господарства відділу збуту **в сумі 16 576,38 грн**, яку одночасно включено до статті витрат «Прямі витрати на оплату праці» при визначенні розміру Абонплати для *Споживачів із засобами обліку* (подвійне врахування), **тим самим завищивши витрати на оплату праці** на вказану суму для *Споживачів без засобів обліку*.

Оскільки розмір відрахувань на соціальні заходи визначається у відсотках до витрат на оплату праці, а до складу прямих витрат включається витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи, а загальногосподарські витрати визначаються у відсотках до прямих витрат, а адміністративні витрати у відсотках до прямих витрат з урахуванням загальновиробничих витрат, то очевидно, що завищення витрат на оплату праці автоматично призвело до завищення відрахувань на соціальні заходи, загальногосподарських та адміністративних витрат.

Таким чином, **висновки Відділення** щодо включення підприємством до Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* необґрунтованих витрат, зокрема: до прямих витрат за статтею «Прямі витрати на оплату праці» в сумі 16 576,38 грн., через безпідставне (подвійне) врахування заробітної плати контролерів теплового господарства, за статтею витрат «Відрахування на соціальні заходи» в сумі 3 646,80 грн. через завищення витрат за статтею «Прямі витрати на оплату праці»; до загальновиробничих витрат в сумі 2 053,85 грн, внаслідок збільшення прямих витрат за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтями «Послуги ведення електронних реєстрів», «Прямі витрати на оплату праці», «Відрахування на соціальні заходи»; до адміністративних витрат на суму 13 852,87 грн. внаслідок збільшення виробничої собівартості за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтями: «Послуги ведення електронних реєстрів», «Прямі витрати на оплату праці», «Відрахування на соціальні заходи» і як наслідок збільшення загальновиробничих витрат, залишаються без змін **та не спростовані Відповідачем.**

Щодо включення Підприємством до Розрахунку Абонплати на 2024 рік необґрунтованих витрат, зокрема: до статті витрат «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку» на суму 76 040 грн., до загальновиробничих витрат на суму 656,23 грн., до адміністративних витрат на суму 4 426,15 грн., придбання лічильників на суму 283 500 грн.

(214) Відповідач не погоджується, з попередніми висновками щодо включення до складу Розрахунку Абонплати на 2024 рік необґрунтованих витрат вказаних вище, стверджуючи, що «… *Оператори зовнішніх інженерних мереж зобов'язані формувати і підтримувати в наявності обмінний фонд вузлів комерційного обліку. Витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування – за умови укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та з урахуванням особливостей, визначених цим Законом і Законом України «Про житлово – комунальні послуги».*

Також відповідно до частини третьої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», забороняється демонтаж вузла обліку, в тому

числі комерційного, для обслуговування без його заміни на вузол обліку, укомплектований засобами вимірювальної техніки такого самого або вищого класу точності, курім випадків, коли такий демонтаж здійснюється у зв'язку з відмовою споживача в установленому законом порядку від надання відповідної комунальної послуги або проведення повірки (ремонту). У разі виходу з ладу вузла обліку він підлягає заміні на справний та прийняттю на абонентський облік протягом п'яти робочих днів з дня виявлення факту виходу з ладу.

Тобто, витрати Підприємства на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку, придбання 10 лічильників на суму 283 500 грн. і були здійсненні саме для заміни вузлів комерційного обліку, які вийшли із ладу (копії відповідних Актів дефектації та Довідок про непридатність законодавчо врегульованого засобу вимірювальної техніки надавалися Відділенню на вимоги). І саме на підставі зазначених вище норм законодавства витрати на придбання лічильників, які підлягали заміні, абсолютно обґрунтовано на підставі ч.ч. 1,3 ст. 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» було включено до плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії на 2024 рік….

У … листі Міністерство розвитку громад та територій також було зазначено і про те що: «.. *Витрати на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку плануються та розраховуються безпосередньо виконавцем комунальної послуг, виходячи із необхідності здійснення ним у плановому періоді певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку (огляд, опломбування/розпломбування, періодична повірка (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж), ремонт засобів вимірювальної техніки, які є складовою частиною вузла обліку, забезпечення дистанційної передачі результатів вимірювання (за наявності), ремонт та заміна допоміжних засобів вузла обліку; придбання вузла(ів) комерційного обліку, що підлягає(ють) заміні у відповідній будівлі (комплексу пристроїв (у тому числі засобів вимірювальної техніки, що відповідають вимогам технічних регламентів)), допоміжного обладнання та матеріалів до них; придбання вузлів комерційного обліку, що входитимуть до обмінного фонду; придбання матеріалів та додаткового обладнання, необхідного для забезпечення обліку спожитої теплової енергії та води у будівлі, обслуговування та заміни вузлів комерційного обліку, зокрема, запірної арматури захисних шаф, пломб, дроту для пломбування тощо), а також кількості вузлів комерційного обліку.»*

Вказане спростовується наступним:

(215) Нормами законодавства, зокрема статтею 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», передбачено заміну вузлів комерційного обліку за рахунок плати за абонентське обслуговування - за умови укладення індивідуальних договорів.

Однак, як зазначено у листі Міністерства розвитку громад та територій України від 12.02.2025 № 3258/25-10-25, на який посилається відповідач, витрати на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку плануються та розраховуються безпосередньо виконавцем комунальної послуг, **виходячи із необхідності здійснення ним у плановому періоді певного комплексу робіт (надання послуг), пов'язаних із обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку.**

Тобто, Підприємство планує витрати на ремонт, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку виходячи із фактичної потреби (необхідності) в заміні непридатних вузлів обліку. Про необхідність заміни непридатного для подальшої експлуатації засобу вимірювальної техніки і свідчать такі документи, як Акт дефектації, дефектний акт, довідка про непридатність законодавчо врегульованого засобу вимірювальної техніки, тощо.

Підприємством, надані Акти дефектації та довідка про непридатність законодавчо врегульованого засобу вимірювальної техніки. Проте дані документи складені після встановлення (затвердження) розміру Абонплати на 2024 рік.

Тобто на момент визначення розміру Абонплати на 2024 рік (Наказ від 20.12.2023 № 194) потреби в заміні вузлів комерційного обліку у Підприємства не було. Крім того, на

балансі Підприємства станом на 01.01.2024 обліковувалось три вузли комерційного обліку СБТВ-025 Ду 40, придбані у 2022 році.

Слід зауважити, що джерелами оновлення вузлів комерційного обліку є не тільки вартість придбання нових вузлів обліку, а й амортизація, нарахована на наявні на Підприємстві вузли обліку та включена до вартості Абонплати на 2024 рік, яка у складі калькуляції витрат складає 148 023,90 грн.

Тобто, Підприємством враховано при встановленні Абонплати на 2024 рік декілька джерел оновлення вузлів комерційного обліку, зокрема: придбання лічильників для обмінного фонду в сумі 283 500 грн., а також амортизаційні відрахування в сумі 148 023,90 грн. (загалом 431 523,90 грн.).

При цьому, фактично використано (придбано вузли комерційного обліку) **343 857,60 грн**. упродовж 2024 року на заміну вузлів комерційного обліку, **що на 87 666,30 грн. менше планових.**

Аналогічна ситуація має місце у минулих періодах. Так, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» фактично придбало вузли комерційного обліку теплової енергії у:

- 2022 році на суму 23 799,6 грн. (при запланованих Абонплатою на 2022 рік 362 411 грн.);

- 2023 році на суму 281 666,67 грн. (при запланованих Абонплатою на 2023 рік 339 844 грн.).

Різниця між запланованими та фактично використаними коштами на оновлення вузлів комерційного обліку складає у:

2022 році – 338 611,40 грн.;

2023 році - 58 177,33 грн.

При цьому, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат** та/або не був врахований (зменшеним) при розрахунку Абонплати на наступні періоди.

Тоді як у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України - головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства **(**лист від 16.04.2024 № 4980/25/14-24), зокрема зазначено:
«*…за умови неможливості виконання частини функцій, пов'язаних із обслуговуванням виконавцем комунальних послуг абонентів за індивідуальними договорами або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (наприклад, неможливістю зняття показань вузлів комерційного обліку, здійснення обслуговування та заміни вузлів комерційного обліку з причин, що не залежать від виконавця, зокрема в період воєнного стану), розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, має бути перерахованим (зменшеним) виконавцем комунальної послуги відповідно до фактично понесених витрат».*
Тобто, залишок невикористаних у запланованих обсягах коштів на придбання вузлів комерційного обліку упродовж 2022 – 2023 років принаймні складає 396 788,73 грн., який Підприємством не враховано при визначенні розміру Абонплати на наступному періоді (2024 рік) та/або не проведено перерахунки споживачам відповідно до фактично понесених витрат.

Отже, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у Розрахунку Абонплати на 2024 рік при визначенні **планових витрат** на придбання вузлів комерційного обліку **в сумі 283 500 грн.**:

1) **не підтверджено** відповідними документами та розрахунками **необхідність** здійснення у плановому періоді (2024 рік) певного комплексу робіт (надання послуг),

пов’язаних із заміною вузлів комерційного обліку, придбання вузлів комерційного обліку, що підлягають заміні, придбання вузлів комерційного обліку, що входитимуть до обмінного фонду.

2) **не враховано** кошти, включені в Розрахунки Абонплати на 2022 та 2023 роки для придбання вузлів комерційного обліку, та фактично не використані упродовж даного періоду та на які ***не перераховані (не зменшені) відповідно до фактично понесених витрат у 2022 та 2023 роках (відхилення: 2022 рік – 338 611,40 грн., 2023 рік – 58 177,33 грн.),***

і як наслідок безпідставно включено до Розрахунку Абонплати витрати на придбання 10 вузлів комерційного обліку на суму 283 500 грн.

(216) Також, до прямих витрат Розрахунку Абонплати на 2024 рік включені витрати в сумі 135 040 грн. за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку», проте, обґрунтовані розрахунки витрат, пов’язаних із виконанням у плановому періоді (2024 рік) певного комплексу робіт (надання послуг), з технічного обслуговування та ремонту вузлів комерційного обліку Підприємством не надано.

Крім того, обсяг включених витрат значно перевищує фактичні витрати понесені Підприємством упродовж 2022, 2023 та 2024 років.

Так, у 2022 році фактично використано кошти на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії 34 324,53 грн. (при плані 141 100 грн.);у 2023 році – 53 773,24 грн. (при плані 165 138 грн.); у 2024 році – 61 244,62 грн. (при плані 135 040 грн.).

Тобто, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» упродовж 2022 – 2024 років до Розрахунків Абонплати на відповідний рік включало планові витрати на технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку, які фактично не використовувало у запланованих обсягах.

При цьому, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» розмір плати за абонентське обслуговування, що застосовується до споживача, **не був перерахованим (зменшеним) відповідно до фактично понесених витрат** та/або не був врахований (зменшеним) при розрахунку Абонплати на наступні періоди.

Отже, планові витрати у складі прямих витрат за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку теплової енергії» у Розрахунку Абонплати на 2024 рік завищено на суму **76 040 грн**. через включення обсягів витрат, потребу в яких не підтверджено розрахунками і документально і які значно перевищують фактичні витрати Підприємства у 2023 році,

Оскільки загальногосподарські витрати визначаються у відсотках до прямих витрат, а адміністративні витрати у відсотках до прямих витрат з урахуванням загальновиробничих витрат, то очевидно, що завищення прямих витрат за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку» автоматично призвело до завищення загальногосподарських та адміністративних витрат.

Таким чином, висновки Відділення, щодо включення Підприємством до Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* необґрунтованих витрат, зокрема: до прямих витрат за ***статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку» в сумі 76 040 грн.*** через включення витрат, потребу в яких не підтверджено розрахунками і документально і в обсягах, які значно перевищують фактичні витрати Підприємства у 2023 році; до ***загальновиробничих витрат у сумі 656,23 грн.*** внаслідок збільшення прямих витрат за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку***»; до адміністративних витрат у сумі 4 426,15 грн.*** внаслідок збільшення виробничої собівартості за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтею «Технічне обслуговування та ремонт вузлів комерційного обліку»; ***до статті витрат «Обмінний***

фонд» у сумі 283 500 грн. внаслідок включення вартості придбання 10 лічильників потребу в яких не підтверджено відповідними документами та розрахунками**,** а також не врахування коштів, отриманих у складі Абонплати упродовж 2022 та 2023 років для придбання вузлів комерційного обліку, але фактично не використаних у запланованих обсягах**,** залишаються без змін **та не спростовані Відповідачем.**

Щодо подвійного включення Підприємством витрат на оплату праці в сумі 43 705,50 грн., відрахувань на соціальні заходи в сумі 9 615,21 грн., витрат на матеріали, що використовуються при заміні вузлів комерційного обліку в сумі 24 734,30 грн. до складу статті «Обмінний фонд» Розрахунку Абонплати на 2024 рік.

(217) Відповідач не погоджується, з попередніми висновками щодо включення до складу Розрахунку Абонплати на 2024 рік необґрунтованих витрат вказаних вище, стверджуючи, що: «*Відповідно до вимог вказаного чинного законодавства* (Закону України «Про житлово – комунальні послуги», Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»), *для забезпечення виконання робіт із заміни вузлів комерційного обліку (монтаж, демонтаж, ремонтні роботи, пломбування, розпломбування, придбання запірної арматури і т.п.) Підприємство використовує найману працю своїх працівників, яка підлягає обов'язковій оплаті і з такої оплати відповідно до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» здійснюється відрахування 22% єдиного соціального внеску (ЄСВ). Зазначені вище витрати і є витратами, які Підприємство несе постійно задля обслуговування та заміни вузлів комерційного обліку теплової енергії, і формування обмінного фонду для таких витрат і включення їх до абонентської плати передбачено ч. 1 ст. 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».*

Вказане спростовується наступним:

(218) В поданні з попередніми висновками мова йдеться про подвійне врахування таких витрат до Розрахунку Абонплати.

Зокрема, витрати на оплату праці слюсаря КВПтаА 5 розряду при виконанні робіт по заміні вузлів комерційного обліку, а також відрахування на соціальні заходи вже враховані Підприємством при визначенні витрат за статтями «Прямі витрати на заробітну плату» та «Відрахування на соціальні заходи» Розрахунку Абонплати на 2024 рік.

Також, при визначенні обсягів витрат за статтею «*Витрати на матеріали для пломбування вузлів обліку після повірки та при заміні*» Розрахунку Абонплати на 2024 рік Підприємством вже враховано вартість матеріалів необхідних при заміні вузлів комерційного обліку.

Таким чином, КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» **безпідставно включило** до Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку*, фонд оплати праці на заміну 10 вузлів комерційного обліку в сумі **43 705,50 грн**.; відрахування на соціальні заходи на суму **9 615,21 грн**., які вже включено до статті «Прямі витрати на заробітну плату» та статті «Відрахування на соціальні заходи» (подвійне включення), а також витрати на матеріали що використовуються при заміні вузлів комерційного обліку в сумі **24 734,30 грн**., які вже враховані у складі прямих витрат за статтею «Пломбувальні матеріали» для *Споживачів без засобів обліку* (подвійне включення).

Таким чином, **висновки Відділення** щодо включення Підприємством до Розрахунку Абонплати на 2024 рік для *Споживачів із засобами обліку* необґрунтованих витрат ***до статті «Обмінний фонд»*** через подвійне включення витрат на оплату праці в сумі **43 705,50 грн.** та відрахувань в сумі **9 615,21 грн.,** які вже були враховані за статтею витрат «*Прямі витрати на оплату праці»* та статтею *«Відрахування на соціальні заходи»,* а також через включення витрат на матеріали в сумі 24 734,30 грн., для заміни вузлів комерційного обліку, врахованих у складі прямих витрат за статтею *«Пломбувальні матеріали»,* залишаються без змін **та не спростовані Відповідачем.**

(219) Ураховуючи наведене, Відповідачем не спростовано висновки Відділення щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції в досліджених діях Підприємства, які полягали у встановленні та застосуванні протягом січня – грудня 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії через включення до Калькуляції необґрунтованих витрат.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(220) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а інформацією Відповідача, наданою листом від 11.04.2025 № 285 не спростовано висновок Відділення про те, що:

Відповідач займаючи у період з 2024 року по квітень 2025 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території лівобережної частини міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» та не мало жодного конкурента на ринку своїми діями, що полягали **у встановленні Наказом від 20.12.2023 № 194 «*Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів*» та застосуванні у період з січня по грудень 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на суму:**

- 1,08 грн. з ПДВ для абонентів без урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії;

- 5,16 грн. з ПДВ для абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії

внаслідок включення до Калькуляції необґрунтованих витрат

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(221) Статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

(222) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції, за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(223) Частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначено, що порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

(224) Розділом ІІІ Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – Порядок) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:

- визначення базового розміру штрафу;

- коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
- визначення граничного розміру штрафу.

(225) Відповідно до підпункту 1 пункту 4 розділу IV Порядку за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

(226) Підпунктом 2 пункту 6 розділу IV Порядку, передбачено, що з метою забезпечення стримуючого ефекту базовий розмір штрафу, визначений відповідно до підпунктів 1 або 2 пункту 4 цього розділу, збільшується - за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною першою або пунктами 5-/8 частини другої статті 6, пунктом 2 статті 50 і частинами першою та другою статті 13 Закону, - на суму, що дорівнює добутку базового розміру штрафу й коефіцієнта Ксе, який становить

Ксе = $ОС_{нбу}$/100, де

$ОС_{нбу}$ – облікова ставка Національного банку України на день прийняття рішення у справі про порушення.

Якщо облікова ставка Національного банку України на день, що передує дню прийняття рішення у справі про порушення, є більшою, ніж 25 відсотків, базовий розмір штрафу в усіх випадках збільшується на суму, розраховану відповідно до абзаців першого – третього цього підпункту.

(227) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.

У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

(228) Відповідно до пункту 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;

2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

(229) Згідно із Звітом про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» у 2024 році складає 123 789 тис. грн.

(230) За інформацією КП «КОМЕНЕРГОСЕРВІС», наданою листом від 24.01.2024 № 108, загальний обсяг доходу, (отриманої плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії), пов'язаного із порушенням за січень – грудень 2024 року складає **8 455 393,48 грн. з ПДВ**, у тому числі:

- по абонентах без урахуванням витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів

комерційного обліку теплової енергії – **3 708 393,04 грн з ПДВ;**

- по абонентах з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії – **4 747 000,44 грн з ПДВ.**

(231) Відповідно до частини шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.

(232) Під час розгляду Справи не встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, відповідно до переліку, визначеного розділом V Порядку визначення розміру штрафу.

(233) При визначені штрафу за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховано, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції, як для абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії так і абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії із засобами обліку теплової енергії, тривало упродовж січня – грудня 2024 року.

У 2025 році таких порушень, які мали місце у 2024 році, не встановлено.

З огляду на наведене, керуючись статтею 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у період з 2024 року по квітень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Дніпро**,** де розташовані діючі мережі, що перебувають у його господарському віданні, та не мало жодного конкурента на ринку.

2. Визнати дії комунального підприємства «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено])**, які полягають у встановленні Наказом від 20.12.2023 № 194 «*Про встановлення плати за абонентське обслуговування споживачів*» та застосуванні у період з січня по грудень 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на суму:**

- 1,08 грн. з ПДВ для абонентів без урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії;

- 5,16 грн. з ПДВ для абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії,

внаслідок включення до Калькуляції необґрунтованих витрат

порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів

3. За порушення вказане в пункті 2 резолютивної частини, накласти на комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 68 000 грн.

4. Зобов'язати комунальне підприємство «КОМЕНЕРГОСЕРВІС» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний термін.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії: підпис Лариса ГРЕЧАНА