



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 квітня 2025 р.

Львів

№ 63/45-р/к

Справа № 63/3-13-52-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), під час проведення дослідження щодо дотримання приватним підприємством «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» «Інформація, доступ до якої обмежено» та фізичною особою - підприємцем КУШНІРОМ ІВАНОМ ЛЮБОМИРОВИЧЕМ «Інформація, доступ до якої обмежено» законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах на закупівлю «Роботи з поточного ремонту роздягалень 1-го поверху блоку побутових приміщень інв. № 10063 ПрАТ «Львівський локомотиворемонтний завод» на вул. Залізничній, 1а, м. Львів, код ДК 021:2015 – «45000000-7 – Будівельні роботи», ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-06-27-010165-а (далі - Дослідження), Замовник – «Інформація, доступ до якої обмежено», надіслало фізичній особі - підприємцю КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ вимогу голови Відділення від 15.11.2024 № 63-02/4495е про подання інформації.

Фізична особа - підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ не надав відповідь на вимогу голови Відділення від 15.11.2024 № 63-02/4495е у встановлений ним строк.

За результатами розгляду справи № 63/3-13-52-2025 такі дії фізичної особи - підприємця КУШНІРА ІВАНА ЛЮБОМИРОВИЧА «Інформація, доступ до якої обмежено» визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення від 15.11.2024 № 63-02/4495е у встановлений ним строк.

На фізичну особу - підприємця КУШНІРА ІВАНА ЛЮБОМИРОВИЧА «Інформація, доступ до якої обмежено» накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Відділення розглянувши матеріали справи № 63/3-13-52-2025 про порушення фізичною особою - підприємцем КУШНІРОМ ІВАНОМ ЛЮБОМИРОВИЧЕМ «Інформація, доступ до якої обмежено» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 10.04.2025 № 63-03/168-П про попередні висновки у справі № 63/3-13-52-2025

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.03.2025 № 63/52-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ «Інформація, доступ до якої обмежено» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.11.2024 № 63-02/4495е у встановлений ним строк.
- (2) Листом від 06.03.2025 № 63-02/1917е фізичній особі-підприємцю КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.03.2025 № 63/52-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-13-52-2025.
- (3) Інформацію про Розпорядження від 06.03.2025 № 63/52-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-13-52-2025 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 17 березня 2025 року о 17:00.
- (4) Посвідчену копію подання від 10.04.2025 № 63-03/168-П про попередні висновки у справі № 63/3-13-52-2025 надіслано фізичній особі-підприємцю КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ листом від 11.04.2025 № 63-02/2859е.
- (5) Інформацію щодо попередніх висновків у справі 63/3-13-52-2025 та повідомлення про дату та час розгляду справи 63/3-13-52-2025 про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 11 квітня 2025 о 14:09.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Фізична особа-підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі - ФОП Кушнір І.Л.).
- (7) Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) «Інформація, доступ до якої обмежено» основним видом діяльності ФОП Кушнір І.Л. «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (8) Отже, ФОП Кушнір І.Л. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (9) З метою виконання завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 13.03.2024 № 13-01/378 Відділення проводило дослідження щодо дотримання приватним підприємством «БУДІВЕЛЬНИЙ СВІТ №1» «Інформація, доступ до якої обмежено» та фізичною особою - підприємцем КУШНІРОМ ІВАНОМ ЛЮБОМИРОВИЧЕМ «Інформація, доступ до якої обмежено» законодавства про захист економічної конкуренції під час підготовки та участі у торгах з ідентифікатором торгів в системі «Prozorro»: UA-2023-06-27-010165-а (далі – Дослідження).
- (10) Під час проведення Дослідження, керуючись статтями 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (із змінами) Відділенням на адресу ФОП Кушнір І.Л. була надіслана вимога голови Відділення від 15.11.2024 № 63-02/4495е (далі – Вимога), згідно з якою необхідно було у 10 денний строк з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену інформацію, зокрема, перелік всіх працюючих, які були пов'язані з ФОП Кушнір І.Л. трудовими відносинами у 2023 році, інформацію про всі номери телефонів та електронні поштові скриньки, що належали та використовувались ФОП Кушнір І.Л. у 2023 році, інформацію щодо всіх банківських операцій за всіма банківськими рахунками ФОП Кушнір І.Л. за

2023 рік, перелік фізичних та юридичних осіб, яким ФОП Кушнір І.Л. у 2023 році надавав фінансову допомогу, інформацію щодо залучення ФОП Кушнір І.Л. суб'єктів господарювання до підготовки, збору документів поданих у складі тендерної пропозиції для участі у торгах з ідентифікатором торгів в системі «Prozorro»: UA-2023-06-27-010165-a, відомості про суб'єкта господарювання у якого ФОП Кушнір І.Л. мав намір придбати товари з метою виконання предмету зазначених торгів.

- (11) Вимогу надіслано ФОП Кушнір І.Л. 15.11.2024 рекомендованим поштовим відправленням за номером 0600984155473 за його місцезнаходженням згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (12) Відповідно до довідки АТ «Укрпошта» (ф.20) від 26.12.2024, рекомендоване поштове відправлення за номером 0600984155473 (Вимога) повернене за зворотною адресою з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (13) Відповідно до абзацу чотирнадцятого пункту 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), у разі якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходження юридичної особи чи останнім відомим задекларованим/зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Комітету/голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Комітету. Зазначена вимога вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету.
- (14) Вимога була оприлюднена 03.01.2025 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «amcu.gov.ua» за посиланням: <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/vymoha-do-fop-kushnir-ivan-liubomyrovych>.
- (15) З огляду на зазначене, Вимога вважається такою, що вручена ФОП Кушнір І.Л. 13.01.2025.
- (16) Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 23.01.2025. ФОП Кушнір І.Л. не надав інформацію на Вимогу голови Відділення у встановлений головою Відділення строк.

- (17) Звернень чи клопотань щодо продовження строку надання інформації, роз'яснень питань тощо, від ФОП Кушнір І.Л. до Відділення не надходило.
- (18) У Вимозі повідомлялось про те, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону, суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (19) Одночасно у Вимозі ФОП Кушнір І.Л. повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (20) Таким чином, ФОП Кушнір І.Л. належним чином було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (21) Ненадання ФОП Кушнір І.Л. запитуваної у вимозі від 15.11.2024 № 63-02/4495е інформації ускладнює виконання завдань покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та перешкоджає об'єктивному проведенню Дослідження.

4. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (22) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірок та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (24) Згідно з частиною п'ятою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Комітет і його територіальні відділення становлять систему органів Антимонопольного комітету України.
- (25) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має повноваження, зокрема, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-

господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

- (27) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Отже, неподання ФОП Кушнір І.Л. Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації на вимогу голови Відділення від 15.11.2024 № 63-02/4495є у встановлений строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА СПРОСТУВАННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (29) ФОП Кушнір І.Л. на подання від 10.04.2025 № 63-03/168-П про попередні висновки у справі № 63/3-13-52-2025 не надав заперечення та спростування.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (30) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (31) Відповідно до пункту 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), базовий розмір штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктами 13 - 15 статті 50 Закону, визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону, залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Комітету завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.
- (32) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (33) Згідно з інформацією Головного управління Державної податкової служби у Львівській області, наданої у листі від 18.03.2025 № 3191/5/13-01-24-07-09 (вх. Відділення від 19.03.2025 № 63-01/72кі) «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (34) Пунктом 49.2 Податкового Кодексу України передбачено, що платник податків зобов'язаний за кожний встановлений цим Кодексом звітний період, в якому виникають об'єкти оподаткування, або у разі наявності показників, які підлягають декларуванню, відповідно до вимог цього Кодексу подавати податкові декларації щодо кожного окремого податку, платником якого він є.
- (35) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений, зокрема, абзацом сьомим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (36) Під час визначення розміру штрафу враховано, що інформацію на вимогу від 15.11.2024 № 63-02/4495є ФОП Кушнір І.Л. не надав Відділенню, що створювало перешкоди при проведенні Дослідження.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець КУШНІР ІВАН ЛЮБОМИРОВИЧ «Інформація, доступ до якої обмежено» вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.11.2024 № 63-02/4495е у встановлений ним строк.
2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця КУШНІРА ІВАНА ЛЮБОМИРОВИЧА штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ