



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24.04.2025р.

Одеса

№ 65/32-р/к

Справа № 65/04-03/2025

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Дії фізичної особи-підприємця Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли (реєстраційний номер облікової картки платника податків – «Інформація, доступ до якої обмежено») щодо неподання інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 11.10.2024 № 65-02/3650е про надання інформації у встановлений строк визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 80,0 (вісімдесят) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/04-03/2025 про порушення фізичною особою-підприємцем Абдуллаєвим Алімом Бахтіяр Огли законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання третього відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками від 24.03.2025 № 65-03/71-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Відповідач

- (2) Відповідачем у справі є фізична особа-підприємець Абдуллаєв Алім Бахтіяр Огли (далі – ФОП Абдуллаєв Алім Бахтіяр Огли): реєстраційний номер облікової картки платника податків - «Інформація, доступ до якої обмежено»), місцезнаходження фізичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (3) Відповідно до даних ЄДР ФОП Абдуллаєв Алім Бахтіяр Огли здійснює підприємницьку діяльність за кодами КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (4) Отже, ФОП Абдуллаєв Алім Бахтіяр Огли є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Процесуальні дії

- (5) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) направлено ФОП Абдуллаєву Аліму Бахтіяр Огли вимогу про надання інформації від 11.10.2024 № 65-02/3650є.
- (6) Адміністративною колегією Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпорядженням від 23.01.2025 № 65/5-рп/к розпочато розгляд справи № 65/04-03/2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли.
- (7) Листом від 23.01.2025 № 65-02/273є Відділенням на адресу ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли направлено копію розпорядження адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 23.01.2025 № 65/5-рп/к про початок розгляду справи № 65/04-03/2025, однак конверт з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601105272891 повернуто 10.02.2025 з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (8) Керуючись пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами) (далі - Порядок розгляду заяв і справ), 13.03.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України, а саме на субсайті Відділення, розміщено інформацію про початок розгляду справи № 65/04-03/2025 відносно ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли в розділі «Розгляд справ» за посиланням <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/rozpochato-rozghliad-spravu-za-oznakamy-vchynennia-porushennia-fizychnoiu-osoboiu-pidpriemtsem-abdullaievym-alimom-bakhtiiar-ohly>.
- (9) Відділенням направлено лист про надання інформації від 13.03.2025 № 65-02/1160є до Головного управління ДПС в Одеській області.
- (10) Листом від 18.03.2025 № 5492/5/15-32-24-07-05 (вх. № 65-01/267-Кі від 19.03.2025) Відділення отримало відповідь від Головного управління ДПС в Одеській області.
- (5) Листом від 24.03.2025 № 65-02/1418є з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601127095519 Відділенням на адресу ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли направлено копію подання з попередніми висновками від 24.03.2025 № 65-03/71-П у справі № 65/04-03/2025, який не вручено та повернуто до Відділення 09.04.2025 з причини «за закінченням терміну зберігання», що також підтверджується листом АТ «Укрпошта» від 08.04.2025 № 1.03.009.004.-12617-25 (вх. № 65-01/1005 від 09.04.2025).
- (11) Відділенням направлено лист про надання інформації від 04.04.2025 № 65-02/1670є до АТ «Укрпошта».
- (12) Листом від 08.04.2025 № 1.03.009.004.-12617-25 (вх. № 65-01/1005 від 09.04.2025) Відділення отримало відповідь від АТ «Укрпошта».
- (13) Відділенням, керуючись абзацем 4 пункту 6 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ, 10.04.2025 розміщено інформацію щодо подання з попередніми висновками у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи № 65/04-03/2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України, а саме на субсайті Відділення за посиланням: <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-podannia-z-poperednimy-vysnovkamy->

u-spravi-6504-032025-vidnosno-fop-abdullaieva-alima-bakhttiar-ohly-ta-ii-rozghliad-na-zasidanni.

3. Обставини справи

- (6) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про захист від недобросовісної конкуренції на регіональному ринку послуг з тимчасового розміщення (проживання) у готелях в Одеській області.
- (7) На підставі статей 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (далі – Положення про територіальне відділення), Відділенням за місцезнаходженням ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли, зазначеним в ЄДР: «Інформація, доступ до якої обмежено», надіслано вимогу від 11.10.2024 № 65-02/3650є про надання інформації (далі – Вимога) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером 0600972572966.
- (8) Вимогою вимагалось у 10-денний строк з дня її отримання надати Відділенню інформацію щодо проходження готелю «Інформація, доступ до якої обмежено» за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено») сертифікації та отримання відповідної категорії (кількості зірок); вичерпного переліку способів та місць розміщення рекламної інформації щодо зазначення зірковості готелю «Інформація, доступ до якої обмежено» як «****» у період з 26.08.2021 по дату отримання цієї вимоги тощо.
- (9) Одночасно у Вимозі повідомлялося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, які тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього Закону, у вигляді накладення штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (10) Таким чином, ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли належним чином повідомлено про правові наслідки неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню.
- (11) Окрім того, ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли проінформовано, що згідно з частиною першою статті 22 та частиною першою статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників

Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».

- (12) Також, ФОП Абдуллаєву Аліму Бахтіяр Огли повідомлено, що у разі відсутності можливості надання запитуваної інформації у визначений головою Відділення строк не пізніше кінцевої дати на надання інформації, визначеної у Вимозі, ФОП Абдуллаєв Алім Бахтіяр Огли може звернутися до Відділення з обґрунтованим клопотанням про продовження строку для надання інформації на Вимогу, із поясненням причин неможливості надання запитуваної інформації у визначеній у Вимозі строк.
- (13) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трекномером 0600972572966 поштове відправлення із вкладеною Вимогою повернуто до Відділення з причини «за закінченням терміну зберігання».
- (14) Відповідно до абзацу чотирнадцятого пункту 3 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ у разі якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Комітету / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Комітету. Зазначена вимога вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету.
- (15) Керуючись абзацом чотирнадцятим пункту 3 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ, Відділення 14.11.2024 розмістило (опублікувало) Вимогу на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України, а саме на субсайті Відділення за посиланням <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/vymoha-pro-nadannia-informatsii-vid-11102024-65-023650e-fop-abdullaevu-alimu-bakhtiiar-ohly>.
- (16) З огляду на наведене, Вимога вважається такою, що вручена ФОП Абдуллаєву Аліму Бахтіяр Огли 24.11.2024.
- (17) Таким чином, враховуючи 10-денний строк для надання Відділенню інформації на Вимогу, останній день строку для надання ФОП Абдуллаєвим Алімом Бахтіяр Огли інформації Відділенню на Вимогу припадав на **04.12.2024**.
- (18) У встановлений строк та станом на 24.03.2025 ФОП Абдуллаєв Алім Бахтіяр Огли не надав Відділенню інформацію на Вимогу.
- (19) Жодних пояснень щодо неподання Відділенню інформації на Вимогу та/або клопотань про продовження строку для її надання від ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли до Відділення не надходило.
- (20) Отже, неподання ФОП Абдуллаєвим Алімом Бахтіяр Огли інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк ускладнювало виконання Відділенням завдань, передбачених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, щодо здійснення державного контролю за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про захист від недобросовісної конкуренції на регіональному ринку послуг з тимчасового розміщення (проживання) у готелях в Одеській області.

4. Кваліфікація дій суб'єкта господарювання

- (21) Згідно з пунктом 1 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.
- (22) Аналогічні повноваження надані Положенням про територіальне відділення, зокрема підпунктом 1 частини третьої пункту 3 визначено, що у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку добросовісної конкуренції відділення має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.
- (23) Частиною першою статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.
- (24) За приписами частини другої цієї ж статті невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (25) Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (26) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (27) Таким чином, неподання ФОП Абдуллаєвим Алімом Бахтіяр Огли інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (28) На подання з попередніми висновки у справі № 65/04-03/2025 заперечення та зауваження Відповідачем не надано.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (29) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, те, що дії Відповідача, які полягають в неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 11.10.2024 № 65-02/3650е про надання інформації у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- (30) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (31) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (32) Згідно з частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (33) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстроване в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок визначення розміру штрафу).
- (34) Згідно з пунктом 4 розділу II Порядку визначення розміру штрафу обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, встановлюються службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, до прийняття рішення у справі органом Антимонопольного комітету України.
- (35) Разом з тим, обставини, передбачені пунктами 2 та 6 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у цій справі не встановлені.
- (36) Листом від 18.03.2025 № 5492/5/15-32-24-07-05 (вх. № 65-01/267-Кі від 19.03.2025) Головне управління ДПС в Одеській області поінформувало Відділення, що згідно з податковою декларацією платника єдиного податку-фізичної особи-підприємця від 09.01.2025 № 9406369356 загальна сума доходу ФОП Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли за 2024 рік складає «Інформація, доступ до якої обмежено».

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001 за №32-Р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 30.03.2001

за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи-підприємця Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли (реєстраційний номер облікової картки платника податків - «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали в неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 11.10.2024 № 65-02/3650е про надання інформації у встановлений строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на фізичну особу-підприємця Абдуллаєва Аліма Бахтіяр Огли (реєстраційний номер облікової картки платника податків - «Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 80,0 (вісімдесят) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО