



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24.04.2025 № 70/88-р/к

Справа № 7/01-172-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МЕДСАМ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*, далі – ТОВ «МЕДСАМ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІКОС ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*, далі – ТОВ «ВІКОС ГРУПП») подали тендерні пропозиції для участі в торгах, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЩЕРБАНІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «Похідне ліжко-розкладачка з чохлам Ranger Military alum або еквівалент згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 39522520-8 «Похідні ліжка» КЕКВ: 2210» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2023-11-03-009689-а) (далі – Торги).

При цьому ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 7/01-172-24 такі дії ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів Торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «МЕДСАМ» – 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн;
- на ТОВ «ВІКОС ГРУПП» – 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/01-172-24 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 08.04.2025 № 70-03/278-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 20.11.2024 № 70/205-рп/к розпочато розгляд справи № 7/01-172-24, у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЩЕРБАНІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «Похідне ліжко-розкладачка з чохлом Ranger Military alum або еквівалент згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 39522520-8 «Похідні ліжка» КЕКВ: 2210» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2023-11-03-009689-a) (далі – Справа).
- (2) Листом від 20.11.2024 № 70-02/4476е Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «МЕДСАМ» було надіслано копію розпорядження від 20.11.2024 № 70/205-рп/к про початок розгляду справи № 7/01-172-24. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600985360267, лист Відділення від 20.11.2024 № 70-02/4476е отриманий ТОВ «МЕДСАМ» 03.12.2024.
- (3) Листом від 20.11.2024 № 70-02/4474е Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «ВІКОС ГРУПП» було надіслано копію розпорядження від 20.11.2024 № 70/205-рп/к про початок розгляду справи № 7/01-172-24. Рекомендоване поштове відправленням № 0600985356820, яким направлено ТОВ «ВІКОС ГРУПП» копію розпорядження про початок розгляду Справи, повернулось до Відділення з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (4) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами) (далі – Порядок розгляду заяв і справ) на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» 06.01.2025 було розміщено розпорядження про початок розгляду Справи.
- (5) Рекомендованими відправленнями за номерами 0601133276231 та 0601133278803 Відділення листами від 09.04.2025 № 70-02/2290е та № 70-02/2291е за місцезнаходженням ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» відповідно, направило копії витягів з подання з попередніми висновками у Справі. На офіційному вебсайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») «<https://ukrposhta.ua>» в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 16.04.2025 поштові відправлення не вручені адресатам.
- (6) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 6 Розділу VII Порядку розгляду заяв і справ, на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» 17.04.2025 було розміщено інформацію про попередні висновки у Справі.
- (7) Зауважень або заперечень ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» до змісту подання з попередніми висновками у справі 7/01-172-24 не надали.

2. Відповідачі

- (8) Відповідачами у Справі є:

- ТОВ «МЕДСАМ», згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження ТОВ «МЕДСАМ»: *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено* (код за КВЕД *інформація, доступ до якої обмежено*).

- ТОВ «ВІКОС ГРУПП», згідно з відомостями, які містяться в ЄДР ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження ТОВ «ВІКОС ГРУПП»: *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено* (код за КВЕД *інформація, доступ до якої обмежено*).

- (9) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» (далі разом – Учасники торгів, Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. Інформація про торги.

ТОРГИ (UA-2023-11-03-009689-а) – період проведення 03.11.2023 – 17.11.2023

- (10) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 03.11.2023 Замовником опубліковано оголошення про проведення Торгів та розміщено інформацію про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.
- (11) Предмет закупівлі: «Похідне ліжко-розкладачка з чохлом Ranger Military alum або еквівалент згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 39522520-8 «Похідні ліжка» КЕКВ: 2210».
- (12) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата та час) – 12.11.2023 о 00:00 год.
- (13) Початок електронного аукціону (дата та час) – 13.11.2023 о 15:25 год.
- (14) Єдиним критерієм оцінки пропозицій є ціна.
- (15) Очікувана вартість закупівлі: 5 000 000,00 грн з ПДВ.
- (16) Відповідно до реєстру отриманих пропозицій для участі в Торгах пропозиції подали:

Таблиця № 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ТЕКСТРЕЙД ЛЛС» (ідентифікаційний код юридичної особи - <i>інформація, доступ до якої обмежено</i>)	3 679 500,00	3 679 500,00
ТОВ «ВІКОС ГРУПП»	4 214 700,00	3 924 800,00
ФОП ПУЗАНОВ Я.І. (реєстраційний номер облікової картки платника податків - <i>інформація, доступ до якої обмежено</i>)	4 231 425,00	3 979 500,00
ТОВ «МЕДСАМ»	4 993 416,00	4 993 416,00

- (17) Відповідно до протоколу Замовника від 17.11.2023 № 70 щодо прийняття рішення уповноваженою особою вирішено відмінити відкриті торги у зв'язку з відсутністю подальшої потреби в закупівлі товарів – похідних ліжок із заявленими у тендерній документації характеристиками.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (18) За результатами аналізу документів поданих ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» у складі тендерних пропозицій на Торги та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Використання Учасниками торгів одних і тих же ІР-адрес для входу в аукціон

- (19) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») (лист від 11.03.2024 № 206/01/467/04, конфіденційна інформація, вх. від 12.03.2024 № 70-01/549) під час участі у Торгах ТОВ «МЕДСАМ» завантажило тендерну пропозицію з авторизованого електронного майданчика: E-tender (оператор електронного майданчика – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР» (далі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»), а ТОВ «ВІКОС ГРУПП» – з авторизованого електронного майданчика: SmartTender.biz (оператор електронного майданчика – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СМАРТТЕНДЕР» (далі – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»)).
- (20) ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 18.03.2024 № 264-24 (вх. від 27.03.2024 № 70-01/363кі, конфіденційна інформація) та ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» листом від 20.03.2024 № 132 (вх. від 20.03.2024 № 70-01/702) повідомили ІР-адреси, з яких ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» подавали тендерні пропозиції для участі в Торгах. Інформація наведена в таблиці № 2.

Таблиця № 2

Назва учасника закупівлі	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «МЕДСАМ»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
ТОВ «ВІКОС ГРУПП»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (21) Відповідно до інформації, розміщеної на вебсайті <https://2ip.ua/ua/> Відділенням встановлено, що ІР-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* належить до блоків ІР-адрес провайдера НАУКОВО-ВИРОБНИЧОГО ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ДІЯЛЬНІСТЮ «СОЛВЕР» (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – НВ ТОВ «СОЛВЕР»).
- (22) НВ ТОВ «СОЛВЕР» листом від 04.04.2024 № 100-04 (вх. від 08.04.2024 № 70-01/878) повідомило, що у період 01.10.2023 – 31.12.2023 ІР-адресу *інформація, доступ до якої обмежено* надано в користування ТОВ «МЕДСАМ» згідно договору від 05.01.2023 № 4730 та наданих актів здачі - прийняття робіт (надання послуг). Адресою надання послуги підключення до мережі Інтернет з ІР-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* є: м. *інформація, доступ до якої обмежено* та з 05.01.2023 послуга надається безперервно. ІР-адреса є статичною. ТОВ «ВІКОС ГРУПП» у вказаний період не було споживачем послуг НВ ТОВ «СОЛВЕР».
- (23) Листом від 09.07.2024 № 11/09 (вх. від 12.07.2024 № 70-01/1759) ТОВ «МЕДСАМ» також надало інформацію Відділенню, що протягом 2023 року при здійсненні господарської

діяльності використовувалася IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено*, провайдер НВ ТОВ «СОЛБЕР».

- (24) За інформацією розміщеною на вебсайті <https://2ip.ua/ua/> Відділенням встановлено, що IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* належить до блоків IP-адрес провайдера **Hetzner Online AG** з місцем знаходження – Гунценгаузен, Німеччина.
- (25) Зазначене місцезнаходження є наслідком використання VPN (скорочення від англ. Virtualprivatenetwork – віртуальна приватна мережа) – узагальнена назва технологій, які дозволяють створювати віртуальні захищені мережі поверх інших мереж із меншим рівнем довіри. VPN-тунель, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному пристрою чи користувачу бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами – внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в Інтернет. Безпека передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізована за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія VPN дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) в єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів. Багато провайдерів пропонують свої послуги як з організації VPN-мереж для бізнес-клієнтів, так і для виходу в мережу Інтернет. VPN є клієнт-серверною технологією.
- (26) Отже, VPN приховує фактичну IP-адресу, замінюючи її іншою, чим і захищає конфіденційність в Інтернеті. Таким чином, за допомогою VPN можливо приховати своє реальне місцезнаходження та особу в Інтернеті, незалежно від фактичного місцезнаходження.
- (27) Відділенням встановлено, що інші учасники торгів, а саме ТОВ «ТЕКСТРЕЙД ЛЛС» та ФОП ПУЗАНОВ Я.І. подали свої тендерні пропозиції 11.11.2023 о 15:02 та 10.11.2023 о 15:05 відповідно.
- (28) А отже, урахуванням особливостей функціонування використання VPN, встановлені обставини, що ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» подали свої пропозиції для участі у Торгах в один день (за один день до завершення прийому пропозицій) та з різницею в часі – 2 години 6 хвилин, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про узгодженість дій ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» під час участі у Торгах.
- (29) Відповідно до інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО» листом від 11.03.2024 № 206/01/467/04, конфіденційна інформація (вх. від 12.03.2024 № 70-01/549), ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» заходили в аукціон з IP-адрес, які наведені у таблиці № 3.

Таблиця № 3

Назва учасника закупівлі	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «МЕДСАМ»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
ТОВ «ВІКОС ГРУПП»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (30) Отже, встановлені Відділенням обставини, що ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» заходили в аукціон з однієї IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* та

з урахуванням того, що ІР-адреса інформація, доступ до якої обмежено є статичною та надана в користування ТОВ «МЕДСАМ» за адресою його фактичного місцезнаходження (м. інформація, доступ до якої обмежено), а ТОВ «ВІКОС ГРУПП» не було споживачем послуг НВ ТОВ «СОЛВЕР», свідчить про узгодження дій ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» під час участі у Торгах.

4.2. Здійснення ТОВ «ВІКОС ГРУПП» кроків зниження ціни своєї тендерної пропозиції з ІР-адреси, з якої ТОВ «МЕДСАМ» здійснювало перегляд інформації по закупівлі

- (31) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 13.08.2024 № 206/01/1384/04 (вх. від 13.08.2024 № 70-01/2033, конфіденційна інформація) повідомило Відділенню ІР-адреси, з яких учасники процедури закупівлі здійснювали кроки зниження ціни своїх пропозицій у Торгах (таблиця № 4).

Таблиця № 4

Назва учасника закупівлі	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «ВІКОС ГРУПП»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
ТОВ «МЕДСАМ»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>			
	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (32) За інформацією ТОВ «Е-ТЕНДЕР» (лист від 18.03.2024 № 264-24 (вх. від 27.03.2024 № 70-01/363кі, конфіденційна інформація), ТОВ «МЕДСАМ» 13.11.2023 о 16:00 (тобто через 6 хвилин після кроків зниження ціни пропозиції ТОВ «ВІКОС ГРУПП») з ІР-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* здійснювало перегляд інформації по закупівлі.
- (33) За інформацією розміщеною на вебсайті <https://2ip.ua/ua/> Відділенням встановлено, що ІР-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* належить до блоків ІР-адрес провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (далі –ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»).
- (34) За інформацією ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (лист від 10.07.2024 № 10/07-2024, вх. від 10.07.2024 №70-01/1744), кінцеве обладнання споживача, яке підключене до телекомунікаційної (інтернет) мережі ТМ «Triolan» та використовувало ІР-адресу *інформація, доступ до якої обмежено* в період проведення Торгів фактично знаходилося за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, фізична особа – користувач кінцевого обладнання, при підключенні до телекомунікаційної мережі повідомив усно телефон *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (35) Відповідно до інформації ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ УКРАЇНА») (лист від 13.01.2025 № 02/КІ-5/10, вх. від 17.01.2025 № 70-01/30кі, конфіденційна інформація) абонентський номер телефону *інформація, доступ до якої обмежено* є номером, який обслуговується на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за якими надаються знеособлено (анонімно).
- (36) Таким чином, здійснення ТОВ «ВІКОС ГРУПП» входу до аукціону та здійснення кроків зниження ціни своєї пропозиції та перегляд ТОВ «МЕДСАМ» інформації по закупівлі з однієї ІР-адреси *інформація, доступ до якої обмежено*, враховуючи різне

місцезнаходження Відповідачів (м. інформація, доступ до якої обмежено та м. інформація, доступ до якої обмежено), не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість дій ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» під час участі у Торгах.

4.3. Комунікація ТОВ «МЕДСАМ» перед поданням пропозиції на участь в Торгах з оператором електронного майданчика іншого Учасника

- (37) **ТОВ «МЕДСАМ»** у листі від 09.07.2024 № 11/09 (вх. від 12.07.2024 № 70-01/1759) повідомив Відділення, що підготував та завантажив до системи «PROZORRO» у форматі PDF-файли документів тендерної пропозиції на участь у Торгах фахівець з публічних закупівель інформація, доступ до якої обмежено, телефон інформація, доступ до якої обмежено.
- (38) ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» листом від 20.03.2024 № 132 (вх. від 20.03.2024 № 70-01/702) повідомило Відділенню реєстраційні дані **ТОВ «ВІКОС ГРУПП»**, які були вказані при реєстрації на електронному майданчику: SmartTender.biz: інформація, доступ до якої обмежено, телефон інформація, доступ до якої обмежено.
- (39) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНТЕРНАЦІОНАЛЬНІ ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЇ» (лист від 26.03.2025 № 119/25, вх. від 31.03.2025 № 70-01/331кі) номер телефону інформація, доступ до якої обмежено є корвентгентним номером прямого міського номеру телефона інформація, доступ до якої обмежено та зареєстрований за **ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»**.
- (40) Згідно з інформацією, зазначеною в листі ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ УКРАЇНА») від 13.01.2025 № 02/КІ-5/10 (вх. від 17.01.2025 № 70-01/30кі, конфіденційна інформація) перед поданням пропозиції на участь в Торгах 11.11.2023 абонентський номер інформація, доступ до якої обмежено (ТОВ «МЕДСАМ») неодноразово здійснював телефонні розмови з абонентським номером інформація, доступ до якої обмежено (ТОВ «СМАРТТЕНДЕР») за адресою базової станції ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» м. інформація, доступ до якої обмежено, враховуючи подання тендерної пропозиції ТОВ «МЕДСАМ» через інший електронний майданчик – ТОВ «Е-ТЕНДЕР».
- (41) Разом з тим, абонентський номер інформація, доступ до якої обмежено (ТОВ «ВІКОС ГРУПП») перед здійсненням кроків зниження ціни своєї пропозиції на Торгах 13.11.2023 провів телефонну розмову з абонентським номером інформація, доступ до якої обмежено (ТОВ «СМАРТТЕНДЕР») за адресою базової станції ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» м. інформація, доступ до якої обмежено. Інформація відображена в таблиці № 5.

Таблиця № 5

Тип	Абонентський номер	Дата	Час з'єднання	Тривалість розмови (в секундах)	Адреса базової станції	Абонентський номер
вх	інформація, доступ до якої обмежено ТОВ «МЕДСАМ»	11.11.2023	10:22	127	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
вих	інформація, доступ до якої обмежено ТОВ «МЕДСАМ»	11.11.2023	10:36	78	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
вих	інформація, доступ до якої обмежено ТОВ «МЕДСАМ»	11.11.2023	11:51	67	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено

ВХ	інформація, доступ до якої обмежено ТОВ «МЕДСАМ»	11.11.2023	11:53	155	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
ВИХ	інформація, доступ до якої обмежено ТОВ «МЕДСАМ»	11.11.2023	13:35	156	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
ВХ	інформація, доступ до якої обмежено ТОВ «ВІКОС ГРУПП»	13.11.2023	10:27	74	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено

(42) Враховуючи те, що:

- місцезнаходження Відповідачів різне, а саме м. інформація, доступ до якої обмежено та м. інформація, доступ до якої обмежено;

- ТОВ «МЕДСАМ» завантажило тендерну пропозицію з авторизованого електронного майданчика: E-tender (оператор електронного майданчика ТОВ «Е-ТЕНДЕР»), а ТОВ «ВІКОС ГРУПП» – з авторизованого електронного майданчика: SmartTender.biz (оператор електронного майданчика – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»),

телефонні розмови між абонентським номером інформація, доступ до якої обмежено (ТОВ «МЕДСАМ») та абонентським номером інформація, доступ до якої обмежено (ТОВ «СМАРТТЕНДЕР») не можуть бути випадковим збігом обставин, а вказують про спільну підготовку ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» тендерних пропозицій для участі в Торгах та погоджену поведінку під час їх проведення.

4.4. Подання ТОВ «МЕДСАМ» податкової звітності з ІР-адреси, яка пов'язана з одним і тим же номером телефону, що й ІР-адреса, з якої ТОВ «ВІКОС ГРУПП» входило до аукціону та здійснювало кроки зниження ціни своєї тендерної пропозиції

(43) За інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС у Полтавській області, лист від 12.04.2024 № 7942/5/16-31-12-01-10, вх. від 15.04.2024 № 70-01/940), ТОВ «МЕДСАМ» подавало звітність до ГУ ДПС у Полтавській області з 03.11.2023 до 20.12.2023, тобто в період проведення Торгів, з ІР-адреси інформація, доступ до якої обмежено (таблиця № 6).

Таблиця № 6

Дата подання ТОВ «МЕДСАМ» звітності до ГУ ДПС у Полтавській області	ІР-адреса
інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
інформація, доступ до якої обмежено	
інформація, доступ до якої обмежено	
інформація, доступ до якої обмежено	
інформація, доступ до якої обмежено	

(44) За інформацією розміщеною на вебсайті <https://2ip.ua/ua/> Відділенням встановлено, що ІР-адреса інформація, доступ до якої обмежено належить до блоків ІР-адрес провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (далі – ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»).

(45) За інформацією ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (лист від 10.07.2024 № 10/07-2024, вх. від 10.07.2024 № 70-01/1744), кінцеве обладнання споживача, яке

підключене до телекомунікаційної (інтернет) мережі ТМ «Triolan» та використовувало ІР-адресу *інформація, доступ до якої обмежено* в період проведення Торгів фактично знаходилося за адресою: м. *інформація, доступ до якої обмежено*, фізична особа – користувач кінцевого обладнання усно повідомив про себе: «*інформація, доступ до якої обмежено*, телефон *інформація, доступ до якої обмежено*».

- (46) Згідно витягу з ЄДР від 04.11.2024 № 33986357 станом на 17.11.2023 *інформація, доступ до якої обмежено* був одним із засновників ТОВ «МЕДСАМ» з часткою статутного капіталу 50 відсотків.
- (47) Листом від 03.10.2024 № 03/10/2024-МС (вх. від 07.10.2024 № 70-01/2541) ТОВ «МЕДСАМ» повідомило Відділенню, що «*Товариством використовуються різні точки входу до мережі інтернет для здійснення своєї діяльності. У зв'язку з відключенням світла та не стабільною роботою обладнання за місцем здійснення постійної діяльності Товариства (м. інформація, доступ до якої обмежено), засновником Товариства, інформація, доступ до якої обмежено, було надано доступ до віддаленого з'єднання та отримання доступу до мережі Інтернет*» (мова оригіналу).
- (48) Відповідно до інформації ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» (лист від 13.01.2025 № 02/KI-5/10, вх. від 17.01.2025 № 70-01/30кі, конфіденційна інформація) абонентський номер телефону *інформація, доступ до якої обмежено* є номером, який обслуговується на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за якими надаються знеособлено (анонімно).
- (49) Таким чином, ТОВ «МЕДСАМ» подавало звітність до ГУ ДПС у Полтавській області, в тому числі в період проведення Торгів, з ІР-адреси *інформація, доступ до якої обмежено*, яка пов'язана також з одним і тим же номером телефону *інформація, доступ до якої обмежено*, що й ІР-адреса *інформація, доступ до якої обмежено*, з якої ТОВ «ВІКОС ГРУПП» входило до аукціону та здійснювало кроки зниження ціни своєї тендерної пропозиції, а ТОВ «МЕДСАМ» здійснювало перегляд інформації по закупівлі у Торгах.
- (50) Вказане не може пояснюватись випадковим збігом обставин, оскільки конкурентна процедура передбачає самостійну підготовку до Торгів кожним з учасників в межах часу, встановленого Замовником, а відтак вищенаведене свідчить про узгодженість дій ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» під час участі у Торгах.

4.5. Схожості в оформленні окремих документів поданих Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій

- (51) В тендерній документації Замовника передбачено, що учасники торгів подають тендерну пропозицію, за формою, наведеною в Додатку 1 до цієї тендерної документації. Додаток 1 тендерної документації Замовника передбачає заповнення електронної форми з окремими полями, яка надається в сканованому вигляді в форматі PortableDocumentFormat (PDF) на 1 аркуші.
- (52) В складі тендерних пропозицій на Торги:
- ТОВ «МЕДСАМ» подало документ «Форма тендерної пропозиції...» від 10.11.2023 № 25/10;
 - ТОВ «ВІКОС ГРУПП» подало документ «Форма тендерної пропозиції...» від 11.11.2023 № 2,
- які мають схожості в оформленні (малюнок 1 та малюнок 2), а саме:
- довідки однаково виконані на двох аркушах з однаковим відступом для підпису директора та печатки на першій та другій сторінці, тоді як інші учасники торгів (ТОВ «ТЕКСТРЕЙД ЛЛС» та ФОП ПУЗАНОВ Я.І.) всю інформацію розмістили на 1 аркуші, як в Додатку 1 тендерної документації Замовника;

- в довідках однаково вказано після цифрового значення дат «10.11.2023» та «11.11.2023» слово «року». Відповідно до пункту 5.10 ДСТУ 4163:2020 «Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлення документів» дату документів оформлюють цифровим або словесно-цифровим способом. У разі оформлення дати цифровим способом її елементи зазначають арабськими цифрами в один рядок у такій послідовності: день місяця, місяць, рік. У цьому разі день місяця і місяць проставляють двома парами цифр, розділеними крапкою; рік – чотирма цифрами, крапку наприкінці не ставлять.

інформація, доступ до якої обмежено *інформація, доступ до якої обмежено*
Малюнок 1 Малюнок 2

Продовження Малюнка 1 Продовження Малюнка 2
інформація, доступ до якої обмежено *інформація, доступ до якої обмежено*

- (53) В тендерній документації Замовника передбачено, що учасники процедури закупівлі повинні надати в складі тендерної пропозиції документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, викладеним у Додатку 3 до цієї тендерної документації.

- (54) Додаток 3 тендерної документації Замовника передбачає заповнення електронної форми з окремими полями, яка надається в сканованому вигляді в форматі PortableDocumentFormat (PDF) на 1 аркуші.

- (55) В складі тендерних пропозицій на Торги:

- ТОВ «МЕДСАМ» подало документ «Технічні вимоги, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі» від 10.11.2023 № 25/10;
- ТОВ «ВІКОС ГРУПП» подало документ «Технічні вимоги, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі» від 11.11.2023 № 13,

які мають схожості в оформленні (малюнок 3 та малюнок 4), а саме:

- довідки однаково виконані на двох аркушах з однаковим відступом для підпису директора та печатки на першій та другій сторінці, тоді як інші учасники торгів (ТОВ «ТЕКСТРЕЙД ЛЛС» та ФОП ПУЗАНОВ Я.І.) всю інформацію розмістили на 1 аркуші, як в Додатку 3 тендерної документації Замовника;

- в довідках однаково вказано після цифрового значення дат «10.11.2023» та «11.11.2023» слово «року». Відповідно до пункту 5.10 ДСТУ 4163:2020 «Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлення документів» дату документів оформлюють цифровим або словесно-цифровим способом. У разі оформлення дати цифровим способом її елементи зазначають арабськими цифрами в один рядок у такій послідовності: день місяця, місяць, рік. У цьому разі день місяця і місяць проставляють двома парами цифр, розділеними крапкою; рік – чотирма цифрами, крапку наприкінці не ставлять.

Малюнок 3

Малюнок 4

інформація, доступ до якої обмежено *інформація, доступ до якої обмежено*

Продовження Малюнка 3

Продовження Малюнка 4

інформація, доступ до якої обмежено *інформація, доступ до якої обмежено*

- (56) В тендерній документації Замовника передбачено, що учасники процедури закупівлі повинні надати «лист – згоду (складений в довільній формі) про те, що учасник погоджується з проектом договору, викладеним в Додатку 4 до тендерної документації (мова оригіналу).

- (57) В складі тендерних пропозицій на Торги:

- ТОВ «МЕДСАМ» подало документ «Лист-згода» від 10.11.2023 № 18/10;
 - ТОВ «ВІКОС ГРУПП» подало документ «Довідка» від 11.11.2023 № 14,
- які мають схожості в оформленні (малюнок 5 та малюнок 6), а саме:
- довідки виконані з однаковим відступом для підпису директора та печатки в кінці сторінки;
 - слова «Проектом», «Додатку» та «Тендерної» в обох листах написано з великої літери;
 - в довідках однаково вказано після цифрового значення дат «10.11.2023» та «11.11.2023» слово «року». Відповідно до пункту 5.10 ДСТУ 4163:2020 «Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлення документів» дату документів оформлюють цифровим або словесно-цифровим способом. У разі оформлення дати цифровим способом її елементи зазначають арабськими цифрами в один рядок у такій послідовності: день місяця, місяць, рік. У цьому разі день місяця і місяць проставляють двома парами цифр, розділеними крапкою; рік – чотирма цифрами, крапку наприкінці не ставлять.

Малюнок 5

Малюнок 6

інформація, доступ до якої обмежено інформація, доступ до якої обмежено

- (58) Отже, подання ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» у складі тендерних пропозицій на Торги документів, що складались у довільній формі, які мають схожості в оформленні, в розміщенні тексту та інші об'єднуючі особливості, не може пояснюватись випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодження дій, спільну підготовку документів та обмін інформацією між ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» під час підготовки та участі в Торгах.
- 4.6. Однакові властивості завантажених файлів, поданих Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій на Торги**
- (59) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua в електронній формі.
- (60) Пунктом 1 розділу III тендерної документації Замовника передбачено, що тендерна пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, ... та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються у цій тендерній документації, зокрема нижченаведених файлів, які надаються в сканованому вигляді в форматі PortableDocumentFormat (PDF) або у вигляді електронних документів з накладеним електронним підписом. Усі довідки учасника складені у довільній формі повинні бути датовані станом в термін з дати оприлюднення оголошення про проведення торгів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій та надаються у сканованому вигляді в форматі PDF, завірені підписом уповноваженої особи Учасника та печаткою (у разі наявності) або подаються у формі електронного документа.
- (61) Учасники торгів завантажили на Торги свої пропозиції у форматі PDF.
- (62) Аналізом пропозицій Учасників торгів, Відділенням встановлено, що документи створені за допомогою однакового пристрою та за допомогою однакового програмного забезпечення, що зазначено у властивостях PDF-файлів, завантажених Учасниками торгів до системи «Prozorro» на Торги.

Таблиця № 7

ТОВ «МЕДСАМ»		
Назва PDF-файлу		Опис властивостей PDF-файлу

	Створено / змінено	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
Лист гарантійний щодо проведення закупівель.pdf	11.11.2023 12:55	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист санкції.pdf	11.11.2023 15:49	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист строк придатності.pdf	11.11.2023 12:24	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Витяг з ЄДР 14.07.pdf	14.07.2023 13:13	Apache FOP Version 2.2	Apache FOP Version 2.2	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист зведена.pdf	11.11.2023 15:24	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка по П2 постанови КМУ.pdf	11.11.2023 15:33	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Проект договору.pdf	11.11.2023 15:43	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка по раніше укладеним.pdf	11.11.2023 12:28	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Витяг ПДВ.pdf	19.03.2021 12:48		iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Висновок розкладача.pdf	10.11.2023 19:22		iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Довідка про антикорупційну програму.pdf	11.11.2023 12:34	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист правові акти.pdf	11.11.2023 15:29	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист гарантія місцезнаходження.pdf	11.11.2023 13:03	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист реєстрація.pdf	11.11.2023 12:21	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Відомості про учасника.pdf	11.11.2023 12:00	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист поставка.pdf	11.11.2023 12:19	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист довкілля 2.pdf	11.11.2023 12:08	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Технічні вимоги.pdf	11.11.2023 14:21	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист банківська система.pdf	11.11.2023 12:01	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Протокол зборів.pdf	08.02.2022 14:57		iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Щодо використання печатки.pdf	11.11.2023 15:20	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Згода з проектом договору.pdf	11.11.2023 12:50	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Статут. pdf	16.01.2021 12:41		Qt 5.5.1	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист витрати.pdf	11.11.2023 12:02	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист гарантія відповідність.pdf	11.11.2023 13:02	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)

Згода на обробку даних Семенюта.pdf	11.11.2023 12:51	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист гарантійний щодо закупівлі товарів.pdf	11.11.2023 12:53	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Виписка з ЄДР завірена.pdf	08.02.2022 14:48		iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Довідка про ліцензування.pdf	11.11.2023 12:43	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист пакування.pdf	11.11.2023 12:14	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка право підпису.pdf	11.11.2023 16:02	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка про субпідрядників.pdf	11.11.2023 12:47	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Цінова пропозиція.pdf	11.11.2023 15:03	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Наказ директор.pdf	19.03.2021 12:49		iLovePDF	1.7 (Acrobat 8.x)
Довідка про засновників.pdf	11.11.2023 12:39	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист на вчинення правочину.pdf	11.11.2023 16:09	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
ТОВ «ВІКОС ГРУПП»				
Довідка про податки.pdf	11.11.2023 16:02	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Виписка Вікос.pdf	21.11.2022 20:18	Canon SC1012	Adobe PSL 1.3e for Canon	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист щодо відсутності підстав п.47.pdf	11.11.2023 12:49	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Витяг платників єдиного податку.pdf			null	1.3 (Acrobat 4.x)
Довідка абзац 14 п47 Особливостей.pdf	11.11.2023 16:05	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист-гарантія щодо громадянства.pdf	11.11.2023 16:05	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист-згода проект договору 1.pdf	11.11.2023 16:37	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист відповідність товару.pdf	11.11.2023 13:40	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Гарантійний лист щодо норм.pdf	11.11.2023 13:55	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка що 50% вартості.pdf	11.11.2023 18:09	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Лист-гарантія неналежність.pdf	11.11.2023 14:42	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Рішення про заснування.pdf	21.11.2022 20:23	Canon SC1012	Adobe PSL 1.3e for Canon	1.4 (Acrobat 5.x)
Інформація щодо права підпису договору.pdf	11.11.2023 15:59	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка по території.pdf	11.11.2023 16:07	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)

Медико технічні вимоги до товару.pdf	11.11.2023 17:16	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Тендерна пропозиція та специфікація.pdf	11.11.2023 13:18	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Опис з кодом доступу.pdf	21.11.2022 20:21	Canon SC1012	Adobe PSL 1.3e for Canon	1.4 (Acrobat 5.x)
Наказ про призначення.pdf	21.11.2022 20:21	Canon SC1012	Adobe PSL 1.3e for Canon	1.4 (Acrobat 5.x)
Модельний статут_1.pdf	01.09.2020 17:15	Scanitto Pro	EZTwain Pro (x86) 3.98b46 using EZPdf 1.62	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка щодо ЗУ про санкції.pdf	11.11.2023 17:22	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Довідка про обмеження в установчих.pdf	11.11.2023 15:45	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)
Проект договору про закупівлю.pdf	11.11.2023 16:33	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)

- (63) Отже, подання ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» у складі тендерних пропозицій на Торги електронних PDF-файлів з однаковими властивостями, а саме: «Програма», «Виробник», «Версія», вказує на обставини спільної підготовки Учасниками торгів своїх пропозицій для участі у Торгах.
- (64) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (65) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (66) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції у Торгах, що в свою чергу призводить до спотворення їх результатів.
- (67) Враховуючи вищевикладене, встановлені факти в своїй сукупності, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах.

5. Висновки у Справі та кваліфікація дій Відповідачів

- (68) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки.
- (69) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій конкурсних торгів для участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі один одного в зазначених торгах, що підтверджується, зокрема, таким:
- поданням Учасниками торгів тендерних пропозицій для участі у Торгах в один день (за один день до завершення прийому пропозицій) та різницею в часі – 2 години 6 хвилин, враховуючи подання тендерних пропозицій іншими учасниками в інші дні;

- здійсненням входу в аукціон з однієї і тієї ж IP-адреси;
- здійсненням ТОВ «ВІКОС ГРУПП» кроків зниження ціни своєї тендерної пропозиції з IP-адреси, з якої ТОВ «МЕДСАМ» здійснювало перегляд інформації по закупівлі;
- комунікацією ТОВ «МЕДСАМ» перед подачею пропозиції на участь в Торгах з оператором електронного майданчика іншого Учасника;
- поданням ТОВ «МЕДСАМ» податкової звітності з IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено*, яка пов'язана з одним і тим же номером телефону, що й IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* з якої ТОВ «ВІКОС ГРУПП» входило до аукціону та здійснювало кроки зниження ціни своєї тендерної пропозиції, а ТОВ «МЕДСАМ» здійснювало перегляд інформації по закупівлі у Торгах.
- схожістю в оформленні, розміщенні тексту та інших об'єднуючих особливостях документів, поданих Учасниками торгів в складі тендерних пропозицій;
- однаковими властивостями електронних PDF-файлів, поданих Учасниками торгів у складі своїх пропозицій.

- (70) Таким чином, характер та кількість вищенаведених фактів можуть виключати можливість того, що тендерні пропозиції на Торги ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» готувались кожним з них окремо і без обміну інформацією між ними.
- (71) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція характеризується як змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання.
- (72) Наведені вище обставини поведінки Відповідачів під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (73) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (74) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (75) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (76) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (77) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (78) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЩЕРБАНІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ

ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «Похідне ліжко-розкладачка з чохлом Ranger Military alum або еквівалент згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 39522520-8 «Похідні ліжка» КЕКВ: 2210» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2023-11-03-009689-a).

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (79) Відділенням листом від 09.04.2025 № 70-02/2290е було надіслано ТОВ «МЕДСАМ» копію витягу з подання з попередніми висновками у Справі.
- (80) Відділенням листом від 09.04.2025 № 70-02/2291е було надіслано ТОВ «ВІКОС ГРУПП» копію витягу з подання з попередніми висновками у Справі.
- (81) Зауважень або заперечень ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП» до змісту подання з попередніми висновками у справі № 7/01-172-24 не надали.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (82) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «МЕДСАМ» та ТОВ «ВІКОС ГРУПП», які полягали у:

- поданні Учасниками торгів тендерних пропозицій для участі у Торгах в один день (за один день до завершення прийому пропозицій) та різницею в часі – 2 години 6 хвилин, враховуючи подання тендерних пропозицій іншими учасниками в інші дні;

- здійсненні входу в аукціон з однієї і тієї ж IP-адреси;

- здійсненні ТОВ «ВІКОС ГРУПП» кроків зниження ціни своєї тендерної пропозиції з IP-адреси, з якої ТОВ «МЕДСАМ» здійснювало перегляд інформації по закупівлі;

- комунікації ТОВ «МЕДСАМ» перед подачею пропозиції на участь в Торгах з оператором електронного майданчика іншого Учасника;

- поданні ТОВ «МЕДСАМ» податкової звітності з IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено*, яка пов'язана з одним і тим же номером телефону, що й IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено*, з якої ТОВ «ВІКОС ГРУПП» входило до аукціону та здійснювало кроки зниження ціни своєї тендерної пропозиції, а ТОВ «МЕДСАМ» здійснювало перегляд інформації по закупівлі у Торгах.

- схожості в оформленні, розміщенні тексту та інших об'єднуючих особливостях документів, поданих Учасниками торгів в складі тендерних пропозицій;

- однакових властивостях електронних PDF-файлів, поданих Учасниками торгів у складі своїх пропозицій,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів торгів проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЩЕРБАНІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «Похідне ліжко-розкладачка з чохлом Ranger Military alum або еквівалент згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 39522520-8 «Похідні ліжка» КЕКВ: 2210» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2023-11-03-009689-a).

- (83) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. Визначення розмірів штрафів

- (84) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається

штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (85) На вимогу голови Відділення від 02.04.2025 № 70-02/2166е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «ВІКОС ГРУПП» інформації не надало.
- (86) Листом від 03.04.2025 № 15953/5/04-36-04-04-10 (вх. від 07.04.2025 № 70-01/1288) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ повідомило, що ТОВ «ВІКОС ГРУПП» фінансову та податкову звітність за 2024 рік не подавало.
- (87) ТОВ «МЕДСАМ» листом від 03.04.2025 № 03/04/2025-МС (вх. від 07.04.2025 № 70-01/1291) надало інформацію про чистий дохід (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік, який відповідно фінансової звітності малого підприємства склав *інформація, доступ до якої обмежено* гривень.
- (88) Відповідно статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розміру доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (89) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (90) Відповідно до протоколу Замовника від 17.11.2023 № 70 щодо прийняття рішення уповноваженою особою вирішено відмінити відкриті торги у зв'язку з відсутністю подальшої потреби в закупівлі товарів – похідних ліжок із заявленими у тендерній документації характеристиками.
- (91) Очікувана вартість закупівлі: 5 000 000,00 грн з ПДВ.
- (92) Відповідно до абзацу 2 пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, таким чином, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МЕДСАМ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІКОС ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЩЕРБАНІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «Похідне ліжко-розкладачка з чохлам Ranger Military alum або еквівалент згідно з Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 39522520-8 «Похідні ліжка» КЕКВ: 2210» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2023-11-03-009689-a).

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МЕДСАМ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІКОС ГРУПП» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.