



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«10» квітня 2025 року

№ 60/3-рк/к

м. Київ

Головне управління
Національної поліції
в Чернігівській області

*Про припинення дій, що містять ознаки
порушення законодавства про захист
економічної конкуренції, усунення причин
виникнення цього порушення і умов,
що йому сприяють*

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

(1) Дії Головного управління Національної поліції в Чернігівській області (далі – ГУ Національної поліції в Чернігівській області), які полягають в укладанні договорів про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування, із суб'єктами господарювання недержавної форми власності, що були визначені не на конкурсних засадах, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів в межах *«Інформація доступ до якої обмежено»*.

2. ОРГАН ВЛАДИ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

(2) Національна поліція України включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган державної влади. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація доступ до якої обмежено»*.

(3) Основним видом діяльності Національної поліції України є *«Інформація доступ до якої обмежено»* (код за КВЕД *«Інформація доступ до якої обмежено»*).

(4) Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну поліцію» Національна поліція України (поліція) – це центральний орган виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку.

(5) Згідно із частиною першою статті 13 Закону України «Про Національну поліцію» систему поліції складають:

- центральний орган управління поліції;
- територіальні органи поліції.

(6) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про Національну поліцію» **територіальні органи** поліції утворюються як юридичні особи публічного права в Автономній Республіці Крим, **областях**, містах Києві та Севастополі, районах, містах, районах у містах та як міжрегіональні (повноваження яких поширюються на декілька адміністративно-територіальних одиниць) територіальні органи у межах граничної чисельності поліції і коштів, визначених на її утримання.

(7) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 730 «Про утворення територіальних органів Національної поліції та ліквідацію територіальних органів Міністерства внутрішніх справ» утворено, як юридичну особу публічного права територіальні органи Національної поліції, зокрема, ГУ Національної поліції в Чернігівській області.

(8) ГУ Національної поліції в Чернігівській області включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган державної влади. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація доступ до якої обмежено»*.

(9) Основним видом діяльності ГУ Національної поліції в Чернігівській області є *«Інформація доступ до якої обмежено»* (код за КВЕД *«Інформація доступ до якої обмежено»*).

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(10) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.01.2024 № 13-01/30 (вх. Відділення від 15.01.2024 № 60-01/10К) здійснює державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері доставлення та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.

(11) Під час здійснення вищевказаного контролю Відділенням було направлено до ГУ Національної поліції в Чернігівській області лист про надання інформації від 24.01.2024 № 60-02/261.

(12) Листом від 08.02.2024 № 147/124/05/31-2024 (вх. Відділення від 15.02.2024 № 60-01/643) ГУ Національної поліції в Чернігівській області надало відповідь на вищевказаний лист.

(13) Відділенням було направлено до ГУ Національної поліції в Чернігівській області лист про надання інформації від 23.02.2024 № 60-02/771.

(14) Листом від 28.02.2024 № 202/124/05/31-2024 (вх. Відділення від 25.03.2024 № 60-01/1156) ГУ Національної поліції в Чернігівській області надало відповідь на вищевказаний лист.

(15) Відділенням було направлено до ГУ Національної поліції в Чернігівській області лист про надання інформації від 16.01.2025 № 60-02/358е.

(16) Листом від 30.01.2025 № 60/124/05/31-2025 (вх. Відділення від 06.02.2025 № 60-01/567) ГУ Національної поліції в Чернігівській області надало відповідь на вищевказаний лист.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(17) Діяльність у сфері надання послуг з автомобільних перевезень речових доказів – транспортних засобів, які будуть вилучені працівниками поліції на спеціальний

майданчик, регулюється, зокрема:

- Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 (далі – Порядок № 1102);
- Наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)» (далі – Наказ № 967/1218/869).

(18) Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (далі – Постанова № 1102) Національна поліція має забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.

(19) Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 **дозволено** територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів **укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції**. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають **на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності** для надання окремих видів таких послуг.

(20) Пунктом 1 Порядку № 1102 визначено, що цей порядок визначає процедуру тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції (далі – поліцейські), зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках, а також їх повернення.

(21) Згідно із пунктом 2 Порядку № 1102 тимчасове затримання транспортного засобу проводиться поліцейським у разі наявності в нього підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою - четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою - сьомою статті 122 (у частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), статтями 122⁵, 124, 126, частинами першою - четвертою статті 130, статтями 132¹, 206¹ КУпАП.

(22) Абзацом другим пункту 2 Порядку № 1102 визначено, що тимчасове затримання транспортного засобу здійснюється також у разі виявлення транспортного засобу боржника, оголошеного в розшук відповідно до статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».

(23) Пунктом 2¹ Порядку № 1102 визначено, що за наявності правових підстав, передбачених пунктом 2 цього порядку, тимчасове затримання транспортного засобу проводиться шляхом його блокування або доставлення для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку.

(24) Тимчасове затримання транспортного засобу шляхом доставлення його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку проводиться виключно за умов, що розміщення такого транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху чи

створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, або на місцях, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома).

(25) За відсутності умов, зазначених в абзаці другому цього пункту, тимчасове затримання транспортного засобу проводиться шляхом блокування за допомогою технічних пристроїв.

(26) Пунктом 3 Порядку № 1102 визначено, що доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що **належать підприємствам, установам та організаціям**, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з **якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори**.

(27) Для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.

(28) Отже, вступ та подальша участь на ринку послуг з доставлення тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики чи стоянки в межах відповідної території передбачають адміністративне обмеження у вигляді необхідності укладання договору із територіальним органом Національної поліції.

(29) При цьому, чинним законодавством не передбачено укладання органами Національної поліції договорів про надання послуг з доставлення тимчасово затриманих транспортних засобів із суб'єктами господарювання недержавної форми власності, що були визначені не на конкурсних засадах.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(30) Листом від 30.01.2025 № 60/124/05/31-2025 (вх. Відділення від 06.02.2025 № 60-01/567) ГУ Національної поліції в Чернігівській області повідомило, що протягом березня 2024 року - січня 2025 року укладало договори із суб'єктами господарювання для доставлення тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики чи стоянки, а також надало відповідні матеріали та копії таких договорів.

(31) За результатами аналізу отриманої інформації та копій документів Відділенням встановлено, що начальником Центру забезпечення ГУ Національної поліції в Чернігівській області було підготовлено доповідну записку від 09.03.2024 № 284/124/31/01-2021 заступнику начальника ГУ Національної поліції в Чернігівській області в якій визначено, що для належного виконання пункту 3 Постанови № 1102 **на спеціальний майданчик** для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, **що знаходиться за адресою: «Інформація доступ до якої обмежено»** транспортні засоби доставляються за допомогою спеціальних автомобілів евакуаторів у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність пов'язану з транспортуванням транспортних засобів і з якими територіальними (у тому числі міжрегіональними) органами Національної поліції укладені в установленому порядку договори.

(32) Для належного виконання вищевказаного пункту Постанови № 1102 наявна необхідність в укладанні угоди про взаємодію при транспортуванні тимчасово затриманих

(вилучених) транспортних засобів на спеціальний майданчик Центру забезпечення ГУ Національної поліції в Чернігівській області.

(33) У зв'язку з чим, начальником Відділення забезпечення роботи спеціальних майданчиків Центру забезпечення ГУ Національної поліції в Чернігівській області було здійснено моніторинг по «Інформація доступ до якої обмежено» перевізників, які безпосередньо займаються доставленням транспортних засобів спеціальними автомобілями (евакуаторами).

(34) За результатами такого моніторингу, з метою залучення підприємств, установ та організацій недержавної форми власності до укладання договорів щодо транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики, розташовані в «Інформація доступ до якої обмежено», спеціалізованими автомобілями-евакуаторами відповідно до Порядку № 1102 ГУ Національної поліції в Чернігівській області було направлено листи з технічними вимогами та списком документів, у разі згоди про співпрацю, до:

- фізичної особи-підприємця Лавріненко О.М.;
- фізичної особи-підприємця Невжинського О.В.;
- фізичної особи-підприємця Стукало Д.І. (далі – ФОП Стукало Д.І.);
- фізичної особи-підприємця Хоменко Д.В. (далі – ФОП Хоменко Д.В.);
- фізичної особи-підприємця Позняка О.А. (далі – ФОП Позняк О.А.);
- фізичної особи-підприємця Співака С.М.;
- фізичної особи-підприємця Меркулова В.М.;
- фізичної особи-підприємця Сьомкі А.М. (далі – ФОП Сьомка А.М.);
- приватного акціонерного товариства «МЕТЕК».

(35) За результатами аналізу відповідей на вказані листи ГУ Національної поліції в Чернігівській області було укладено договори:

- від 28.03.2024 № 259 «Про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування» з ФОП Стукало Д.І. **терміном дії до 31.12.2024.** Предметом такого договору визначено інформування виконавця (ФОП Стукало Д.І.) про обставини і події, що вказують на наявність у громадян необхідності в отриманні послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України; послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу; послуги надаються за усною (по телефону) заявкою замовника (ГУ Національної поліції в Чернігівській області), в якій вказується марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати. Щодо ціни договору визначено, що плата за послуги з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України, стягується виконавцю (ФОП Стукало Д.І.) з відповідальної особи; розмір плати здійснюється на підставі виставленого виконавцем (ФОП Стукало Д.І.) рахунку;

- від 22.04.2024 № 339 «Про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування» з ФОП Позняк О.А. **терміном дії до 31.12.2024.** Предметом такого договору визначено інформування виконавця (ФОП Позняк О.А.) про обставини і події, що вказують на наявність у громадян необхідності в отриманні послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України; послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього

договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу; послуги надаються за усною (по телефону) заявкою замовника (ГУ Національної поліції в Чернігівській області), в якій вказується марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати. Щодо ціни договору визначено, що плата за послуги з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України, стягується виконавцю (ФОП Позняк О.А.) з відповідальної особи; розмір плати здійснюється на підставі виставленого виконавцем (ФОП Позняк О.А.) рахунку;

- від 01.01.2025 № 4 «Про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування» з ФОП Позняк О.А. **терміном дії до 31.12.2025**. Предметом такого договору визначено інформування виконавця (ФОП Позняк О.А.) про обставини і події, що вказують на наявність у громадян необхідності в отриманні послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України; послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу; послуги надаються за усною (по телефону) заявкою замовника (ГУ Національної поліції в Чернігівській області), в якій вказується марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати. Щодо ціни договору визначено, що плата за послуги з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України, стягується виконавцю (ФОП Позняк О.А.) з відповідальної особи; розмір плати здійснюється на підставі виставленого виконавцем (ФОП Позняк О.А.) рахунку;

- від 01.01.2025 № 5 «Про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування» з ФОП Хоменко Д.В. **терміном дії до 31.12.2025**. Предметом такого договору визначено інформування виконавця (ФОП Хоменко Д.В.) про обставини і події, що вказують на наявність у громадян необхідності в отриманні послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України; послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу; послуги надаються за усною (по телефону) заявкою замовника (ГУ Національної поліції в Чернігівській області), в якій вказується марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати. Щодо ціни договору визначено, що плата за послуги з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України, стягується виконавцю (ФОП Хоменко Д.В.) з відповідальної особи; розмір плати здійснюється на підставі виставленого виконавцем (ФОП Хоменко Д.В.) рахунку;

- від 17.01.2025 № 25 «Про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування» з ФОП Сьомка А.М. **терміном дії до 31.12.2025**. Предметом такого договору визначено інформування виконавця (ФОП Сьомка А.М.) про обставини і події, що вказують на наявність у громадян необхідності в отриманні послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України; послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та

розвантаження транспортного засобу; послуги надаються за усною (по телефону) заявкою замовника (ГУ Національної поліції в Чернігівській області), в якій вказується марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати. Щодо ціни договору визначено, що плата за послуги з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України, стягується виконавцю (ФОП Сьомка А.М.) з відповідальної особи; розмір плати здійснюється на підставі виставленого виконавцем (ФОП Сьомка А.М.) рахунку (далі разом – Договори).

(36) Таким чином, Договори були укладені на підставі листів-пропозицій ГУ Національної поліції в Чернігівській області до суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), яких було одноосібно обрано начальником Відділення забезпечення роботи спеціальних майданчиків Центру забезпечення ГУ Національної поліції в Чернігівській області за результатами проведеного ним моніторингу по «Інформація доступ до якої обмежено» перевізників, які безпосередньо займаються доставленням транспортних засобів спеціальними автомобілями (евакуаторами).

(37) Разом з тим, за наявною у Відділення інформацією з відкритих джерел у мережі Інтернет, в «Інформація доступ до якої обмежено» з основним видом діяльності:

- «Інформація доступ до якої обмежено» (код за КВЕД «Інформація доступ до якої обмежено») налічується **2 418 суб'єкта господарювання**, з яких 333 є діючими компаніями (товариствами з обмеженою відповідальністю, приватними підприємствами тощо), а 2 085 є фізичними особами-підприємцями;
- «Інформація доступ до якої обмежено» (код за КВЕД «Інформація доступ до якої обмежено») налічується **62 суб'єкта господарювання**, з яких 23 є компаніями (товариствами з обмеженою відповідальністю, приватними підприємствами тощо), а 39 є фізичними особами-підприємцями.

(38) Вказані суб'єкти господарювання потенційно могли прийняти участь у конкурсному відборі виконавця послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області.

(39) Однак, ГУ Національної поліції в Чернігівській області уклало Договори **без застосування конкурсного відбору**, що унеможливило участь вказаних суб'єктів господарювання у відповідному конкурсному відборі та в подальшому надання послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області.

(40) Такі дії ГУ Національної поліції в Чернігівській області **мають безпосередній та негативний вплив на потенційну конкуренцію на ринку** послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів в межах «Інформація доступ до якої обмежено» з огляду на **адміністративний бар'єр вступу на вказаний ринок**, адже для надання послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів в межах «Інформація доступ до якої обмежено» суб'єктам господарювання необхідно укласти з ГУ Національної поліції в Чернігівській області відповідні договори.

(41) Вже укладені ГУ Національної поліції в Чернігівській області Договори **без застосування конкурсного відбору** можуть свідчити для інших суб'єктів

господарювання про **заповнення ринку** послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів в межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**.

(42) Водночас застосування конкурсного відбору дасть можливість вступу на ринок послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області **всім суб'єктам господарювання**, які виявлять таке бажання та створить конкурентне середовище в **«Інформація доступ до якої обмежено»** на ринку послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області.

(43) Як було вказано у пункті 26 цих рекомендацій, пунктом 3 Порядку № 1102 визначено, що доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів, у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.

(44) Отже, вступ на ринок послуг з доставлення тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики чи стоянки в межах відповідної території адміністративно обмежений необхідністю укладання договору із територіальним органом Національної поліції в установленому порядку.

(45) Водночас, дії щодо укладання органами Національної поліції, яким є ГУ Національної поліції в Чернігівській області, договорів про доставлення затриманих транспортних засобів із суб'єктами господарювання недержавної форми власності, що були визначені не на конкурсних засадах, призводять до недопущення конкуренції на відповідному ринку.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ

(46) Відсутність належних (конкурентних) умов відбору суб'єктів господарювання недержавної форми власності для здійснення доставлення тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів у межах Чернігівської області, призвела до порушення умов конкуренції між суб'єктами господарювання недержавної форми за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

(47) Отже, укладання ГУ Національної поліції в Чернігівській області протягом березня 2024 року - січня 2025 року Договорів із суб'єктами господарювання недержавної форми власності, що були визначені не на конкурсних засадах, призвело до недопущення конкуренції на ринку послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів в межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**.

(48) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на

ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.

(49) Згідно з частиною другою статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

(50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» *економічна конкуренція* – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(51) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(52) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.

(53) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

(54) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(55) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(56) *Таким чином, дії ГУ Національної поліції в Чернігівській області, які полягають в укладанні договорів «Про інформаційну співпрацю щодо послуг з транспортування», із суб'єктами господарювання недержавної форми власності, що були визначені не на конкурсних засадах, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної*

конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками ГУ Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів в межах **«Інформація доступ до якої обмежено»**.

(57) Згідно з частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає наступні обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Головному управлінню Національної поліції в Чернігівській області (ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація доступ до якої обмежено»**; **«Інформація доступ до якої обмежено»**) припинити дії, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», усунути причини і умови, що їм сприяють, шляхом визначення надавачів послуг з доставки (транспортування) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Чернігівській області транспортних засобів на спеціальні майданчики за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів в межах **«Інформація доступ до якої обмежено»** на конкурсних (конкурентних) засадах.

Про результати розгляду рекомендацій письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **двомісячний строк** з дня їх отримання, із наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії -
голова Відділення

Андрій ПОГОРЄЛОВ